

Distr.: General
27 January 2004
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



اللجنة المخصصة لوضع اتفاقية دولية
شاملة ومتكاملة لحماية وتعزيز حقوق
المعوقين وكرامتهم
الفريق العامل

نيويورك، ٥-١٦ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٤

تقرير الفريق العامل المقدم إلى اللجنة المخصصة

أولا - مقدمة

١ - قررت اللجنة المخصصة لوضع اتفاقية دولية شاملة ومتكاملة لتعزيز وحماية حقوق المعوقين وكرامتهم "إنشاء فريق عامل بهدف إعداد وتقديم مشروع نص يشكل أساسا للتفاوض من جانب الدول الأعضاء والدول المراقبة على مستوى اللجنة المخصصة لوضع مشروع الاتفاقية". وقررت أيضا "أن يجتمع الفريق العامل في فترة ما بين الدورات بمقر الأمم المتحدة في نيويورك لدورة واحدة قوامها عشرة أيام عمل في موعد مبكر في عام ٢٠٠٤ ويقدم محصلة أعماله بشأن مشروع نص إلى اللجنة المخصصة في دورتها الثالثة". وأيدت الجمعية العامة ذلك القرار في قرارها ٢٤٦/٥٨ المؤرخ ٢٣ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣.

٢ - ويضم الفريق العامل ممثلي الحكومات والمنظمات غير الحكومية ومؤسسات حقوق الإنسان الوطنية التالية:

الاتحاد الروسي وإكوادور وألمانيا وأوغندا وأيرلندا وتايلند وجامايكا وجزر القمر وجمهورية كوريا وجنوب أفريقيا وسلوفينيا والسويد وسيراليون وصربيا والجبل الأسود والصين والفلبين وفرنزويلا والكاميرون وكندا وكولومبيا ولبنان ومالي والمغرب والمكسيك ونيوزيلندا والهند واليابان.



ومؤسسة استراليا المحدودة المعنية بالإعاقة، والمنظمة الدولية للمعوقين، والمنظمة الدولية للمعوقين (أفريقيا)، والمنتدى الأوروبي للمعوقين، والمؤسسة الدولية للاستيعاب، ومعهد البلدان الأمريكية المعني بالإعاقة، وشبكة الناجين من الألغام الأرضية، والمؤسسة الدولية للتأهيل، والاتحاد العالمي للمكفوفين والاتحاد العالمي للصم، والاتحاد العالمي للصم المكفوفين، والشبكة العالمية للخاضعين للعلاج النفسي الحاليين والمتعافين منه، ولجنة جنوب أفريقيا لحقوق الإنسان (تمثل المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان).

ثانياً - مسائل تنظيمية

ألف - افتتاح الدورة ومدتها

٣ - عقد الفريق العامل دورته في مقر الأمم المتحدة في نيويورك في الفترة من ٥ إلى ١٦ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٤. وخلال دورته، عقد الفريق العامل ٢٠ جلسة رسمية فضلاً عن عدد من المشاورات غير الرسمية.

٤ - وافتتح السفير لويس غاليجوس شاربيوغا (إكوادور)، رئيس اللجنة المختصة، دورة الفريق العامل.

٥ - وأقر الفريق في جلسته الأولى المعقودة في ٥ كانون الثاني/يناير قيام رئيس اللجنة المختصة بناء على مشاورات بتعيين السفير دون ماكاي (نيوزيلندا) منسقا للفريق العامل.

باء - إقرار جدول الأعمال

٦ - أقر الفريق العامل في جلسته الأولى المعقودة في ٥ كانون الثاني/يناير جدول أعماله (A/AC.265/2004/WG/CRP.1/Rev.1) على النحو التالي:

- ١ - افتتاح الاجتماع.
- ٢ - إقرار جدول الأعمال.
- ٣ - تنظيم الأعمال.
- ٤ - إعداد مشروع نص اتفاقية دولية شاملة ومتكاملة لحماية وتعزيز حقوق المعوقين وكرامتهم.
- ٥ - استنتاجات الفريق العامل.
- ٦ - اعتماد تقرير الفريق العامل المقدم إلى اللجنة المختصة.

٧ - أعمال أخرى.

جيم - الوثائق

٧ - كان معروضا على الفريق العامل فيما يتصل بعمله:

(أ) قرص حاسوبي بذاكرة قراءة فقط يتضمن جميعا المقترحات بشأن عناصر الاتفاقية فضلا عن مساهمات فردية وردت حتى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣؛

(ب) نسخة مطبوعة لتجميع المقترحات المتعلقة بعناصر الاتفاقية التي وردت حتى ١٩ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣.

وقدمت البلدان والمنظمات التالية والأفراد التاليون مساهمات:

رئيس اللجنة المختصة

- مشروع نص مقدم من الرئيس (أولا - رابعا): عناصر اتفاقية شاملة ومتكاملة لحماية وتعزيز حقوق المعوقين وكرامتهم مؤرخ: ١٥ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣ ("مشروع مقدم من الرئيس").
- مشروع نص مقدم من الرئيس (خامسا): مشروع العناصر المتعلقة بالتنفيذ: تطبيق الاتفاقية وتنفيذها ورصدها. تاريخ التقديم: ٢٤ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣.
- مشروع نص مقدم من الرئيس: الديباجة، تاريخ التقديم: ٧ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٤.

الحكومات

- استراليا: نهج استراليا إزاء مشروع اتفاقية معنية بحقوق المعوقين، بتاريخ ١٧ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣.
- الصين: اتفاقية حقوق المعوقين: مشروع نص مقترح من الصين، تاريخ التقديم: ١١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣.
- كوستاريكا: المجلس الوطني للتأهيل والتعليم الخاص: بعض الجوانب التي يتعين إدراجها عند صياغة اتفاقية حقوق الإنسان للمعوقين. تاريخ التقديم: ٢٠ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٣.

• الاتحاد الأوروبي:

- o اقتراح الاتحاد الأوروبي المتعلق بنص اتفاقية دولية بشأن تمتع المعوقين على نحو كامل وعلى قدم المساواة بجميع حقوق الإنسان والحريات الأساسية. بتاريخ: ١٨ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣
- o “العناصر المتعلقة باتفاقية دولية” مقدمة في الدورة الثانية للجنة المختصة (A/AC.265/2003/CRP.13/Add.2)
- الهند: اتفاقية دولية شاملة ومتكاملة لتعزيز وحماية حقوق المعوقين وكرامتهم. مشروع اتفاقية، الهند، بتاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣
- اليابان: ورقة موقف مقدمة من حكومة اليابان بشأن اتفاقية شاملة ومتكاملة لتعزيز وحماية حقوق المعوقين وكرامتهم. تاريخ التقديم: ٢٤ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣
- المكسيك: اتفاقية دولية شاملة ومتكاملة لحماية وتعزيز حقوق المعوقين وكرامتهم. ورقة عمل مقدمة من المكسيك في الدورة الأولى للجنة المختصة (A/AC.265/WP.1)
- نيوزيلندا: رأي نيوزيلندا في اتفاقية حقوق المعوقين، بتاريخ ٢٨ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٣
- الولايات المتحدة: تدابير قانون حقوق المعوقين في الولايات المتحدة. تاريخ التقديم: ١٥ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣
- فنزويلا: اتفاقية دولية شاملة ومتكاملة لحماية وتعزيز حقوق المعوقين وكرامتهم. مشروع مقدم من حكومة جمهورية فنزويلا البوليفارية في الدورة الثانية للجنة المختصة (A/AC.265/2003/WP.1)

المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان

- حلقة عمل إقليمية أفريقية: حلقة عمل إقليمية عن تعزيز حقوق المعوقين: نحو اتفاقية جديدة للأمم المتحدة، مونيونيو - كامبالا، أوغندا، ٥-٦ حزيران/يونيه ٢٠٠٣
- حلقة عمل دولية لمنطقة الكومنولث والمنطقة الآسيوية للمحيط الهادئ: حلقة عمل دولية لمؤسسات حقوق الإنسان الوطنية من منطقة الكومنولث والمنطقة الآسيوية للمحيط الهادئ، نيودلهي، ٢٦-٢٩ أيار/مايو ٢٠٠٣

المنظمات الحكومية الدولية/الاجتماعات الإقليمية

- المؤتمر الاستشاري الإقليمي الأفريقي للمعوقين، جوهانسبرغ، جنوب أفريقيا، ٦-١ أيار/مايو ٢٠٠٣
- مشروع بانكوك: حلقة عمل إقليمية نحو اتفاقية دولية شاملة ومتكاملة لحماية وتعزيز حقوق المعوقين وكرامتهم، بانكوك، ١٤-١٧ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٣
- توصيات بانكوك: اجتماع لفريق الخبراء وحلقة دراسية عن اتفاقية دولية لحماية وتعزيز حقوق المعوقين وكرامتهم، بانكوك، ٢-٤ حزيران/يونيه ٢٠٠٣
- حلقة دراسية في كويتو: حلقة دراسية وحلقة عمل إقليميتان للبلدان الأمريكية عن القواعد والمعايير المتصلة بحقوق المعوقين والتنمية، كويتو، ٩-١١ نيسان/أبريل ٢٠٠٣

منظومة الأمم المتحدة

- منظمة العمل الدولية: بيان مقدم إلى الفريق العامل التابع للجنة المختصة للنظر في مقترحات بشأن اتفاقية دولية شاملة ومتكاملة لحماية حقوق المعوقين وتعزيزها. تاريخ التقديم: ١٨ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣
- منظمة الأمم المتحدة للطفولة: مقترحات مقدمة إلى الفريق العامل بشأن اتفاقية دولية لحماية وتعزيز حقوق المعوقين وكرامتهم. تاريخ التقديم: ٢ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٤

منظمات غير حكومية

- المؤسسة الدولية الشعبية للمعوقين: ورقة موقف مقدمة من المؤسسة فيما يتعلق باتفاقية دولية جديدة لحقوق الإنسان للمعوقين، مؤرخة ٢٥ شباط/فبراير ٢٠٠٣
- المؤسسة الدولية الشعبية للمعوقين - اليابان: ورقة موقف مقدمة من الجمعية اليابانية للمؤسسة بشأن الاتفاقية. تاريخ التقديم: ١٩ حزيران/يونيه ٢٠٠٣
- المنتدى الأوروبي للمعوقين: مساهمة مقدمة من المنتدى إلى الدورة الثانية للجنة المختصة للنظر في مقترحات متعلقة باتفاقية الأمم المتحدة لحماية وتعزيز حقوق المعوقين، مؤرخة: أيار/مايو ٢٠٠٣

• المؤسسة الدولية للاستيعاب:

- o بعض الانطباعات والاقتراحات والتوصيات من أجل اجتماع التحالف الدولي للمعوقين بشأن اتفاقية حماية حقوق المعوقين، مؤرخة: شباط/فبراير ٢٠٠٣
- o بعض الأفكار المتعلقة بإعداد اتفاقية شاملة ومتكاملة لحماية وتعزيز حقوق المعوقين وكرامتهم، تاريخ التقديم: ٣٠ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣
- التحالف الدولي للمعوقين: نحو اتفاقية للأمم المتحدة بشأن المعوقين: بيان من أجل الدورة الثانية للجنة المختصة، مؤرخ ٢ آذار/مارس ٢٠٠٣
- من الحقوق إلى العمل - الشبكة الدولية للشباب المعوق: بيان عن الموقف بشأن الاتفاقية الدولية الشاملة والمتكاملة المقترحة لحماية وتعزيز حقوق المعوقين وكرامتهم. مؤرخ ١٦ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣
- الاتحاد الدولي للمكفوفين: بيان رسمي عن اتفاقية الأمم المتحدة لحقوق المعوقين. مؤرخ: شباط/فبراير ٢٠٠٣
- الشبكة العالمية للخاضعين للعلاج النفسي الحاليين والمتعافين منه: بيان مقدم إلى اللجنة المختصة للأمم المتحدة في ٢٠٠٣ ومساهمتان مقدمتان في ٣٠ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣ و ٥ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٤

جهات أخرى/أفراد

- مشاوررة عبر الإنترنت نظمتها إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، تعليقات بشأن مشروع نص مقدم من المكسيك
 - تحالف الأفراد والمنظمات والوكالات للأشخاص المعوقين في أوروبا الشرقية ومن أجلهم وبواسطتهم (الاتحاد الروسي وأوكرانيا وبولندا وبيلاروس وجمهورية ملدوفا) (تحالف أوروبا الشرقية) تاريخ التقديم: ١٣ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣
- ٨ - وكان معروضا على الفريق العامل أيضا الوثائق التالية:

(أ) جدول أعمال مؤقت (A/AC.265/2004/WG/CRP.1/Rev.1)؛

(ب) تنظيم الأعمال (A/AC.265/2004/WG/CRP.2)؛

(ج) نص مقترح من المنسق (A/AC.265/2004/WG/CRP.3 و Add.1-25)؛

(د) المرفق الأول لمشروع التقرير (نص مشروع الاتفاقية)
A/AC.265/2004/WG/CRP.4 و Add.1-2 و 4-5؛

(هـ) مشروع تقرير الفريق العامل (A/AC.265/2004/WG/CRP.5).

ثالثا - إعداد مشروع نص اتفاقية دولية شاملة ومتكاملة لحماية وتعزيز حقوق المعوقين وكرامتهم

٩ - أشار الفريق العامل إلى أن الولاية التي أوكلتها إليه اللجنة المخصصة تتمثل في إعداد وتقديم مشروع نص يكون أساسا لمفاوضات اللجنة المخصصة ويأخذ في الحسبان جميع المساهمات المقدمة قبل اجتماعات الفريق العامل. ولم تُعهد إلى الفريق العامل مهمة التفاوض على نص نهائي ولم يُطلب إليه القيام بمهمة لجنة صياغة. ويرى الفريق العامل لذلك أن مهمته تنصب على تحديد النهج المحتملة وتضييق الخيارات. بما في ذلك تلك المدرجة في تجميع المقترحات وذلك لتوفير أساس يجرى بناء عليه مواصلة العمل في اللجنة المخصصة.

١٠ - وتبعاً لذلك، فإن مشروع النص الذي أعده وقدمه الفريق العامل هو محصلة المناقشات التي دارت لبلوغ هذا الهدف، وليس تعبيراً عن موقف أي وفد بعينه في الفريق العامل. وأعربت الوفود المشاركة في الفريق العامل بوضوح عن رغبتها في مواصلة مناقشة الكثير من المسائل في اللجنة المخصصة.

رابعا - استنتاجات الفريق العامل

١١ - قرر الفريق العامل في جلسته ٢٠، المعقودة في ١٦ كانون الثاني/يناير، تقديم النص المرفق (انظر المرفق الأول) إلى اللجنة المخصصة كأساس لإجراء مفاوضات، على النحو الذي أذنت به اللجنة، على أساس الفهم المنصوص عليه في الفرع الثالث من هذا التقرير، وإرفاق "موجز المناقشات المعقودة بشأن مسألة التعاون الدولي الذي ستعقد فيه اللجنة المخصصة" (انظر المرفق الثاني).

خامسا - اعتماد تقرير الفريق العامل المقدم إلى اللجنة المخصصة

١٢ - اعتمد الفريق العامل في جلسته ٢٠ المعقودة يوم ١٦ كانون الثاني/يناير بتوافق الآراء تقريره المقدم إلى اللجنة المخصصة في دورتها الثالثة بشأن اتفاقية دولية شاملة ومتكاملة لحماية وتعزيز حقوق المعوقين وكرامتهم.

المرفق الأول

مشروع اتفاقية دولية شاملة ومتكاملة لحماية وتعزيز حقوق المعوقين
وكرامتهم^(١)

إن الدول الأطراف في هذه الاتفاقية،

(أ) إذ تشير إلى المبادئ المنصوص عليها في ميثاق الأمم المتحدة التي تعترف بما لجميع أفراد الأسرة الإنسانية من كرامة وحقوق أساسية متساوية كأساس للحرية والعدالة والسلام في العالم،

(ب) وإذ تعترف بأن الأمم المتحدة، قد أعلنت ووافقت في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان وفي العهدين الدوليين الخاصين بحقوق الإنسان، على أن لكل فرد الحق في التمتع بجميع الحقوق والحريات المنصوص عليها فيها دون تمييز من أي نوع،

(ج) وإذ تؤكد عالمية جميع حقوق الإنسان والحريات الأساسية وعدم قابليتها للتجزئة والترابط فيما بينها وضرورة ضمان تمتع المعوقين بهذه الحقوق بشكل كامل ودون تمييز،

(د) وإذ تؤكد أيضا على العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، والاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري، والاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، واتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، واتفاقية حقوق الطفل، والاتفاقية الدولية لحماية حقوق جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم^(٢)،

(هـ) وإذ تعترف بأهمية المبادئ والتوجيهات السياسية الواردة في القواعد الموحدة بشأن تحقيق تكافؤ الفرص للمعوقين في تعزيز وصياغة وتقييم السياسات والخطط والبرامج والإجراءات على الأصعدة الوطني والإقليمي والدولي لتعزيز تكافؤ الفرص للمعوقين؛

(١) تقدم عدد من أعضاء الفريق العامل بمقترحات تتعلق بصيغ بديلة لمشروع الاتفاقية، وكذلك بعنوانها. وقد تود اللجنة المختصة أن تواصل النظر في مضمون المشروع وعنوانه.

(٢) اعتبر بعض أعضاء الفريق العامل أنه ينبغي ألا يكون هناك إشارة إلى اتفاقية العمال المهاجرين لأنها لا تتمتع بالمركز نفسه التي تتمتع به العهود والاتفاقيات الدولية الأخرى المدرجة. وأشار أعضاء آخرون إلى أن هذه الاتفاقية دخلت حيز النفاذ وأنه ينبغي بالتالي إدراجها.

(و) وإذ تعترف أيضا بأن التمييز ضد أي شخص على أساس الإعاقة يمثل انتهاكا للكرامة المتأصلة للفرد،

(ز) وإذ تعترف كذلك بتنوع المعوقين،

(ح) وإذ تعرب عن قلقها لأنه بالرغم من الجهود التي بذلتها الحكومات والهيئات والمنظمات ذات الصلة، والإجراءات التي اتخذتها، فإن المعوقين لا يزالون يواجهون حواجز تعترض مشاركتهم كأعضاء في المجتمع على قدم المساواة وانتهاكات لحقوقهم الإنسانية في جميع أنحاء العالم،

(ط) وإذ تؤكد أهمية التعاون الدولي^(٣) في تعزيز تمتع المعوقين بشكل كامل بحقوق الإنسان والحريات الأساسية^(٤)،

(ي) وإذ تؤكد أيضا على المساهمة القائمة والمحتملة التي يقدمها المعوقون لرفاه مجتمعاتهم وتنوعها عموما، وعلى أن تعزيز تمتع المعوقين بصورة كاملة بحقوق الإنسان والحريات الأساسية ومشاركتهم الكاملة ستؤدي إلى تحقيق تقدم هام في التنمية الإنسانية والاجتماعية والاقتصادية لمجتمعاتهم وفي القضاء على الفقر،

(ك) وإذ تعترف بأهمية تمتع المعوقين باستقلالهم الذاتي واعتمادهم على أنفسهم، بما في ذلك حرية تقرير خياراتهم بأنفسهم،

(ل) وإذ ترى أنه ينبغي أن تتاح للمعوقين فرصة الاشتراك الفعال في عمليات اتخاذ القرارات بشأن السياسات والبرامج، وخاصة التي تتعلق بهم مباشرة،

(م) وإذ تعرب عن القلق إزاء الظروف الصعبة التي يواجهها الأشخاص المصابون بعجز شديد أو متعدد الوجوه والمعوقون الذين يتعرضون لأشكال متعددة أو مشددة من التمييز على أساس العرق أو اللون أو الجنس أو اللغة أو الدين أو الرأي السياسي وغيره أو الأصل الوطني أو الاجتماعي أو الملكية أو المولد أو أي وضع آخر^(٥)،

(٣) يرى بعض أعضاء الفريق العامل أنه ينبغي ألا يشار إلى التعاون الدولي في الديباجة، أو ينبغي أن تكون الإشارة مرهونة بالاتفاق النهائي بشأن ما إذا كان ينبغي التصدي لمسألة التعاون الدولي في الاتفاقية، والموضع الذي ستدرج فيه إذا كان الأمر كذلك. وترد في المرفق الثاني لهذا التقرير خلاصة مستفيضة للمناقشات بشأن هذه المسألة.

(٤) اقترحت الصيغة البديلة التالية أيضا للنظر فيها: “وإذ تعترف بما للتعاون الدولي من أهمية في تحسين الأحوال المعيشية للمعوقين في كل بلد من البلدان ولا سيما في البلدان النامية”.

(٥) انظر حواشي الفقرة ١ (ج) من مشروع المادة ٢٣ المتعلقة بالضمان الاجتماعي وبمستوى المعيشة اللائق.

- (ن) وإذ تؤكد ضرورة إدماج منظور جنساني في جميع الجهود الرامية إلى تعزيز تمتع المعوقين الكامل بحقوق الإنسان والحريات الأساسية،
- (س) وإذ تضع في اعتبارها ضرورة تخفيف ما للفقير من تأثير سلبي على ظروف المعوقين^(٦)،
- (ع) وإذ تعرب عن القلق لأن حالات الصراع المسلح أدت إلى عواقب مدمرة على نحو خاص لحقوق الإنسان للمعوقين،
- (ف) وإذ تعترف بما لإمكانية الوصول إلى البيئة المادية والاجتماعية والاقتصادية والإعلام والاتصال، بما في ذلك تكنولوجيات المعلومات والاتصالات، من أهمية في تمكين المعوقين من التمتع الكامل بجميع حقوق الإنسان والحريات الأساسية،
- (ص) واقتناعاً منها بأن إبرام اتفاقية تتناول بوجه خاص حقوق الإنسان للمعوقين ستقدم مساهمة هامة في تعويض الخسارة الاجتماعية العميقة للمعوقين وفي تعزيز مشاركتهم في المجالات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية على أساس تكافؤ الفرص، في كل من البلدان النامية والمتقدمة النمو على السواء،
- قد اتفقت بموجب هذه الوثيقة على ما يلي:

المادة ١

الغرض

- الغرض^(٧) من هذه الاتفاقية هو كفالة تمتع المعوقين بشكل كامل وفعال وعلى قدم المساواة بجميع حقوق الإنسان والحريات الأساسية^(٨).

(٦) أبدى بعض أعضاء الفريق العامل تحفظات إزاء صيغة هذه الفقرة.

(٧) اقترح بعض أعضاء الفريق العامل إدراج التعاون الدولي كأحد أهداف الاتفاقية. وأشار أعضاء آخرون إلى أن التعاون الدولي هو وسيلة من وسائل تحقيق أهداف الاتفاقية، وليس هدفا في حد ذاته، انظر أيضا الفقرة (ط) من الدياحة.

(٨) فيما يلي صيغة بديلة قد ترغب اللجنة المختصة في النظر فيها: "الغرض من هذه الاتفاقية هو حماية حقوق المعوقين وتعزيزها".

المادة ٢

مبادئ عامة

فيما يلي المبادئ الأساسية لهذه الاتفاقية:

- (أ) كرامة الأشخاص واعتمادهم على ذاتهم بما في ذلك حرية تقرير خياراتهم بأنفسهم واستقلالهم؛
- (ب) عدم التمييز؛
- (ج) الإدماج الكامل للمعوقين كمواطنين ومشاركين في جميع جوانب الحياة على قدم المساواة؛
- (د) احترام الفوارق وقبول العجز كجزء من التنوع البشري والطبيعة الإنسانية؛
- (هـ) تكافؤ الفرص.

المادة ٣

التعاريف^(٩)

“تيسير سبل الوصول”^(١٠).

“التواصل” يشمل الاتصال الشفوي - السمعي، والاتصال باستخدام لغة الإشارة، والاتصال عن طريق اللمس، ولغة بريل وحروف الطباعة الكبيرة، والوسائط السمعية، والوسائط المتعددة سهلة المنال، والقراء من الأشخاص وغير ذلك من أساليب التواصل المعززة أو البديلة، بما في ذلك تكنولوجيا المعلومات والاتصال سهلة المنال^(١١).

(٩) عند النظر في هذه المادة، قد ترغب اللجنة المختصة في أن تضع في اعتبارها مختلف المقترحات التي قُدمت إلى اللجنة وإلى الفريق العامل بشأن التعاريف المحددة للمفاهيم الواردة فيها.

(١٠) تتوقف ضرورة وضع تعريف “تيسير سبل الوصول”، ومضمون أي تعريف على نتيجة المناقشات التي تدور في اللجنة المختصة بشأن المادة ١٩ المتعلقة بتيسير سبل الوصول.

(١١) قد ترغب اللجنة المختصة في النظر في ضرورة تعريف “التواصل” (معزل عن مشروع المادة ١٣ بشأن حرية التعبير والرأي) ومضمون ذلك التعريف في تلك الحالة.

“الإعاقة”^(١٢).

“المعوقون”^(١٣).

“التمييز على أساس الإعاقة”^(١٤).

“اللغة” تشمل اللغة الشفوية - السمعية ولغة الإشارة^(١٥).

“وسائل الراحة المعقولة”^(١٦).

“التصميم العام” و “التصميم الشامل”^(١٧).

(١٢) أكد العديد من أعضاء الفريق العامل أن أي اتفاقية ينبغي أن تحمي حقوق جميع المعوقين (أي جميع أنواع الإعاقة) واقترحوا تعريف مصطلح “الإعاقة” بشكل واسع. وكان من رأي بعض الأعضاء أنه ينبغي عدم إدراج أي تعريف “للإعاقة” في الاتفاقية، نظرا لتعدد الإعاقات وخطر تقييد نطاق الاتفاقية. وأشارت وفود أخرى إلى التعاريف الموجودة المستخدمة في السياق الدولي، بما في ذلك تصنيف الأداء والإعاقة والصحة لمنظمة الصحة العالمية. وكان هناك اتفاق عام على أنه في حال إدراج تعريف، فإنه ينبغي أن يكون تعريفا يعكس النموذج الاجتماعي للإعاقة، لا النموذج الطبي.

(١٣) يرى بعض أعضاء الفريق العامل أن إدراج هذا التعريف هو أهم من تعريف “الإعاقة”. وكان من رأي أعضاء آخرين أن تعريف المصطلح ليس ضروريا.

(١٤) يجري تناول هذا التعريف في مشروع المادة ٧ المتعلقة بالمساواة وعدم التمييز. وقد ترغب اللجنة المختصة في النظر في أفضل موضع لهذا التعريف.

(١٥) رأي بعض الوفود أن مشاريع مواد منفصلة من الاتفاقية تنص على أن اللغة تشمل لغة الإشارة، وتساءلوا عن ضرورة هذا التعريف في هذه المادة. وأعرب آخرون عن رأي مفاده أن هذا التعريف ضروري.

(١٦) رغم أن تعريف هذا المفهوم لم يناقش بما يتجاوز التعريف المدرج في مشروع المادة ٧، فإن الفريق العامل يرى أن من الضروري إدراجه.

(١٧) لم يُناقش هذان التعريفان، إلا أن الفريق يرى أنهما مفيدان.

المادة ٤

الالتزامات العامة (١٨)(١٩)

١ - تتعهد الدول الأطراف بكفالة الأعمال التام لجميع حقوق الإنسان والحريات الأساسية لجميع الأفراد الذين يخضعون لولايتها^(٢٠) دون أي تمييز من أي نوع على أساس الإعاقة. وتحقيقاً لهذا الغرض تتعهد الدول الأطراف بما يلي:

(أ) اتخاذ تدابير تشريعية وإدارية وغيرها من التدابير لإنفاذ هذه الاتفاقية، وتعديل أو إبطال أو إلغاء القوانين والأنظمة وتبسيط الأعراف أو الممارسات التي تتعارض مع هذه الاتفاقية؛

(ب) تجسيد حقوق المساواة وعدم التمييز بسبب الإعاقة في دساتيرها الوطنية أو التشريعات المناسبة الأخرى، إذا لم تكن قد قامت بعد بإدماجها فيها، وكفالة الأعمال العملي لهذه الحقوق عن طريق القانون والوسائل المناسبة الأخرى؛

(ج) مراعاة مسائل الإعاقة في صميم جميع سياسات وبرامج التنمية الاقتصادية والاجتماعية؛

(د) الامتناع عن القيام بأي عمل أو ممارسة تتعارض والاتفاقية وكفالة تصرف السلطات والمؤسسات العامة بما يتفق وهذه الاتفاقية؛

(١٨) يُدرج كل من مشروع بانكوك والمشروع المقدم من الرئيس في هذا الفرع فقرة بشأن سبل الانتصاف. وأشار بعض أعضاء الفريق العامل إلى أنه في حين أن العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية يتضمن مثل هذا الحكم، فإن العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية لا يتضمن مثل هذا الحكم. ولذلك، فقد يكون من العسير إدراج هذه المادة في اتفاقية توضح الحقوق الواردة في كلا العهدين. وقد تود اللجنة المختصة أن تواصل النظر في هذه المسألة.

(١٩) أثار العديد من الوفود أثناء مناقشة الفريق العامل مسألة الأعمال التدريجي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وأشار الفريق العامل إلى أن هذا المفهوم ينطبق على بعض الحقوق الواردة في الاتفاقية (الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية)، على نحو ينسجم مع القانون الدولي النافذ لحقوق الإنسان، لكنه لا ينطبق على الحقوق الأخرى (الحقوق المدنية والسياسية). وستحتاج اللجنة المختصة إلى النظر في أفضل السبل لإدماج هذه المسألة في الاتفاقية، وقد تود أن تشير إلى السابقة المنصوص عليها في اتفاقية حقوق الطفل. كما أثير نقاش فيما يتعلق كذلك بمواد أخرى.

(٢٠) تحتاج عبارة "يخضعون لولايتها" إلى دراسة أعمق من جانب اللجنة المختصة. وهي مستمدة من المادة ٢ من اتفاقية حقوق الطفل. وقد تكون شاملة إلى حد مفرط وتنطوي، على سبيل المثال، على إمكان توسيع نطاق الحقوق التي لا تُكفل لغير المواطنين بحيث تشمل غير المواطنين من المعوقين. وقد توفر المادة ١ (٢) من اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز العنصري نهجاً بديلاً، إلا أنه قد يكون استبعادياً إلى حد مفرط وينطوي على أن المعوقين من غير المواطنين لا يتمتعون بأي حماية بموجب هذه الاتفاقية.

(هـ) اتخاذ جميع التدابير المناسبة لمنع التمييز على أساس الإعاقة من جانب أي شخص أو منظمة أو شركة خاصة.

(و) ترويج^(٢١) البضائع والخدمات والمعدات والمرافق المصممة تصميمًا عامًا وتطويرها وإتاحتها واستخدامها. ويشترط في هذه البضائع والخدمات والمعدات والمرافق ألا تحتاج إلا إلى الحد الأدنى من التكيف وأن تتاح بأقل التكاليف لتلبية الاحتياجات التي ينفرد بها المعوقون^(٢٢).

٢ - تقوم الدول عند وضع وتنفيذ السياسات والتشريعات اللازمة لتنفيذ هذه الاتفاقية، بالاضطلاع بهذه المهمة بالتشاور الوثيق مع المعوقين والمنظمات التي تمثلهم، وبمشاركتهم الفعالة.

المادة ٥

تعزيز المواقف الإيجابية تجاه المعوقين

١ - تتعهد الدول الأطراف باتخاذ التدابير الفورية والفعالة للقيام بما يلي:

(أ) زيادة الوعي لدى المجتمع بأسره بالإعاقة وبالمعوقين؛

(ب) مكافحة القوالب النمطية للمعوقين وأشكال التحيز ضدهم؛

(ج) ترويج صورة للمعوقين باعتبارهم قادرين ومساهمين في المجتمع، يشتركون في التمتع بالحقوق والحريات التي يتمتع بها جميع الآخرين، وبطريقة تتفق والغرض العام من هذه الاتفاقية.

٢ - تشمل هذه التدابير في جملة أمور أخرى ما يلي:

(أ) الشروع في حملة فعالة لتوعية الجماهير، ترمي إلى تعزيز تقبل

حقوق المعوقين ومواصلة هذه الحملة؛

(٢١) قد ترغب اللجنة المختصة في النظر فيما إذا كان ينبغي استبدال مصطلح "ترويج" بمصطلح آخر يفرض على الدول الأطراف التزامات أقوى.

(٢٢) قد ترغب اللجنة المختصة في النظر فيما إذا كان ينبغي استخدام مصطلح "مصممة تصميمًا عامًا" أو مرادفه القريب "التصميم الشامل" في هذا المقام وفي جميع أحكام الاتفاقية. كما يمكن أن ترغب اللجنة المختصة في النظر فيما إذا كان ينبغي أن تظل هذه الفقرة كجزء من مشروع المادة ٤، أو إدماجها في مشروع المادة ١٩، أو اعتبارها مادة مستقلة قائمة بذاتها.

- (ب) بث الوعي، بما في ذلك لدى جميع الأطفال منذ حداثة سنهم، وعلى جميع مستويات نظام التعليم، لتعزيز تبني موقف يتسم باحترام حقوق المعوقين؛
- (ج) تشجيع جميع أجهزة وسائط الإعلام على عرض صورة المعوقين على نحو يتفق والغرض من هذه الاتفاقية؛
- (د) العمل في شراكة مع المعوقين والمنظمات التي تمثلهم في ما يتصل بجميع التدابير التي تتخذ لإنفاذ الالتزامات الواردة في هذه المادة.

المادة ٦

جمع الإحصاءات والبيانات^(٢٣)

من أجل صياغة وتنفيذ سياسات ملائمة لحماية وتعزيز حقوق المعوقين ينبغي للدول الأطراف أن تشجع جمع وتحليل وتدوين الإحصاءات والمعلومات المتعلقة بالمعوقين وتلك المتعلقة بتمتع المعوقين الفعال بحقوق الإنسان. وينبغي أن تكفل عملية جمع هذه المعلومات والاحتفاظ بها:

- (أ) احترام الحق في الخصوصية وكرامة وحقوق المعوقين، وينبغي أن يجري جمع المعلومات من المعوقين على أساس طوعي؛
- (ب) حفظها في شكل إحصائي فقط دون تحديد هوية الأفراد وحفظها بشكل مصون لمنع الوصول إلى المعلومات بغير إذن أو سوء استخدامها؛

(٢٣) تضاربت الآراء داخل الفريق العامل فيما يتعلق بإدراج مشروع المادة. فأيدت بعض الوفود بشدة إدراج مادة عن جمع الإحصاءات والبيانات في سياق الاتفاقية لعدة أسباب. وأوصي بجمع البيانات في القاعدة ١٣ من القواعد الموحدة بشأن تحقيق تكافؤ الفرص للمعوقين. ومن شأن إدراجها أن يتيح للدول الاستجابة بطريقة أكثر فعالية لاحتياجات المعوقين والحصول على تقييم دقيق لحالة الأشخاص المعنيين من أجل تنفيذ البرامج لصالحهم. وتتناول الفقرة ٨ من قرار الجمعية العامة ١٣٢/٥٨ المؤرخ ٢٢ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣ مسألة جمع البيانات والإحصاءات. ويعتبر الحق في الخصوصية أساسيا في مشروع هذه المادة.

واعترضت وفود أخرى على إدراج مادة عن جمع الإحصاءات والبيانات في الاتفاقية لعدة أسباب. فأعربت عن القلق بشأن احترام الحق في الخصوصية واحتمال سوء استعمال المعلومات ورأت أن هذه المادة لا صلة لها بمعاهدة حقوق الإنسان. كما رأت أن الإحصاءات لا تعتبر مفيدة كأداة فيما يتعلق بالسياسة العامة وأن الموارد التي يتم إنفاقها على جمع البيانات ينبغي استخدامها بدلا من ذلك في برامج تفيده المعوقين. كما ينبغي إجراء دراسات استقصائية شاملة بدلا من إجراء دراسات عن المعوقين.

واقترحت وفود أخرى إعادة تسمية عنوان مشروع المادة. فاقترحت أحد الوفود "جمع وحماية الإحصاءات والبيانات". وقد رثي بوضوح أنه يجب ألا تمس أية بيانات جمعت عن الإعاقة بحقوق الإنسان للمعوقين.

- (ج) كفالة أن يجري تصميم وتنفيذ جمع البيانات في شراكة مع المعوقين والمنظمات الممثلة لهم وجميع المعنيين الآخرين؛
- (د) تصنيفها وفقا للغرض من جمع المعلومات كما ينبغي أن تشمل العمر ونوع الجنس ونوع الإعاقة؛
- (هـ) انطوائها على معلومات مفصلة عن سبل الحصول على الخدمات العامة وبرامج إعادة التأهيل والتعليم والإسكان والعمل؛
- (و) التقييد بالأخلاقيات الراسخة المتعلقة باحترام إغفال الاسم والسرية في جمع الإحصاءات والبيانات.

المادة ٧

المساواة وعدم التمييز

- ١ - تقر الدول الأطراف بأن جميع الأشخاص متساوون أمام القانون ويتمتعون دون أي تمييز بالحماية على قدم المساواة بموجب القانون. وتحظر الدول الأطراف أي تمييز على أساس الإعاقة وتكفل لجميع الأشخاص المعوقين الحماية المتساوية والفعالة ضد التمييز. وتحظر الدول الأطراف أيضا أي نوع من أنواع التمييز وتضمن لجميع المعوقين الحماية المتساوية والفعالة ضد التمييز القائم على أي أساس سواء كان العرق أو اللون أو الجنس أو اللغة أو الدين أو الرأي السياسي أو أي رأي آخر أو الأصل الوطني أو الاجتماعي أو الملكية أو المولد أو سبب أو نوع الإعاقة أو الجنس أو أي وضع آخر.
- ٢ - (أ) يعني التمييز أي تمييز أو استبعاد أو تقييد يهدف أو يترتب عليه الإضرار أو إلغاء الاعتراف بجميع حقوق الإنسان والحريات الأساسية للمعوقين أو تمتعهم بها أو ممارستها على قدم المساواة.
- (ب) يشمل التمييز جميع أشكال التمييز بما في ذلك المباشرة وغير المباشرة والمنظمة^(٢٤) ويشمل أيضا التمييز على أساس الإعاقة الفعلية أو المتصورة^(٢٥).

(٢٤) رأى بعض أعضاء الفريق العامل أن تتضمن الاتفاقية إشارة خاصة إلى التمييز المباشر وغير المباشر. ورأى أعضاء آخرون أن التفرقة بين شكلي التمييز ليست واضحة بشكل كاف. ورأوا أن كلا من الإشارة إلى "جميع أشكال التمييز" الواردة في الفقرة ١ والإشارة إلى ما "يترتب على" التمييز في الفقرة ٢ (أ) سوف تعني مفهوم التمييز غير المباشر.

(٢٥) ربما تود اللجنة المتخصصة في أن تنظر في نطاق هذا المصطلح وفي ما إذا كان ينبغي أن ينطبق على تصور الأفراد أنفسهم أو على تصور المجتمع تجاههم.

٣ - لا يشمل التمييز أي حكم أو معيار أو ممارسة يمكن للدولة الطرف أن تبررها موضوعيا وبشكل ثابت بالبراهين، متذرة بمهدف مشروع، وحيثما تكون سبل تحقيق هذا الهدف معقولة وضرورية^(٢٦).

٤ - لضمان حق المعوقين في المساواة، تتعهد الدول الأطراف باتخاذ جميع الخطوات الملائمة بما في ذلك عن طريق التشريع، لتوفير وسائل الراحة المعقولة^(٢٧) المعرفة بأعمالها عمليات تعديل وتكييف ضرورية وملائمة لضمان تمتع المعوقين بجميع حقوق الإنسان والحريات الأساسية أو ممارستها لها على قدم المساواة ما لم تفرض هذه التدابير عبئا غير متناسب.

(٢٦) لم تظهر هذه الفقرة في أي معاهدة من المعاهدات الدولية الرئيسية لحقوق الإنسان بالرغم من أن المفهوم قد تطور في فقه الهيئات المنشأة بمعاهدات. وقد أدرجته لجنة حقوق الإنسان على سبيل المثال في تعليقها العام على المادة ٢٦ من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية. وناقش الفريق العامل ثلاثة خيارات لكي تنظر فيها اللجنة المختصة هي: (أ) ضرورة ألا تظهر الفقرة في النص إطلاقا (ب) ضرورة إدراج الفقرة كاستثناء فقط من الحظر المتعلق على وجه الخصوص بالتمييز غير المباشر (ج) ضرورة تطبيق الفقرة على جميع أشكال التمييز. وبالإضافة إلى هذه الخيارات اقترح بعض الأعضاء إضافة العبارة التالية إلى نهاية الفقرة: "ويعتبر التمييز مع القانون الدولي لحقوق الإنسان".

(٢٧) ربما تود اللجنة المختصة أن تنظر في النقاط التالية عند دراستها لمصطلح "وسائل الراحة المعقولة":

رأى الفريق العامل أن هنالك حاجة لإدراج مفهوم مثل "وسائل الراحة المعقولة" في الاتفاقية لضمان الامتثال لمبدأ عدم التمييز.

وساد اتفاق على نطاق واسع داخل الفريق العامل على ضرورة أن تكون الفكرة عامة ومرنة على السواء لضمان تكييفها بيسر لقطاعات مختلفة (على سبيل المثال العمل والتعليم، إلخ) ومن أجل احترام تنوع التقاليد القانونية.

وساد اتفاق عام أيضا على ضرورة إخضاع عملية تحديد ما يشكل "وسائل راحة معقولة" للطابع الفردي (بمعنى أن تتناول عن قصد حاجة الفرد الخاصة في وسائل الراحة) والطابع التفاعلي بين الفرد والكيان المعني ذي الصلة. ومن المفهوم أنه لا ينبغي أن يُسمح لأي كيان إجبار الفرد على قبول أية "وسيلة راحة" معينة. وإن كان قد رُئي أنه في الحالات التي تتوفر فيها مجموعة من "وسائل الراحة" المعقولة وكل منها يعتبر معقولا وفقا للتعريف فلا يحق للفرد أن يختار ما يفضل منها.

وساد اتفاق عام بأن توفير التمويل من جانب الدولة من شأنه أن يحد من التذرع "بالعبء غير المتناسب" سبب لعدم قيام أرباب الأعمال وموفري الخدمات بتوفير وسائل الراحة المعقولة.

وأيد بعض أعضاء الفريق العامل الاقتراح القاضي بأن عدم توفير "وسائل الراحة المعقولة" ينبغي أن يشكل تمييزا في حد ذاته وسلط بعض أولئك الأعضاء الضوء على التعليق العام رقم ٥ الذي قدمته لجنة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية كتأييد لهذا الرأي.

ورأى أعضاء آخرون في الفريق العامل أن الاتفاقية ينبغي ألا تملئ الطريقة التي يتم بها تحقيق مفهوم "وسائل الراحة المعقولة" وصياغته في إطار التشريع المحلي ذي الصلة. ورأوا على وجه التحديد أن من غير الملائم أن يكون لصك قانوني دولي يهدف أساسا إلى بيان مسؤولية الدولة أن يصف عدم توفير وسائل الراحة المعقولة من جانب الكيانات الخاصة كانتهاك لمبدأ عدم التمييز.

٥ - لا تعتبر التدابير الخاصة^(٢٨) التي تهدف إلى التعجيل بتحقيق المساواة الفعلية للمعوقين تمييزاً على النحو المعرف في هذه الاتفاقية، لكن يتعين ألا يترتب عليها بأي حال من الأحوال استمرار تطبيق معايير متفاوتة أو مستقلة؛ وتوقف تلك التدابير عند تحقيق أهداف التكافؤ في الفرص والمعاملة^(٢٩).

المادة ٨

الحق في الحياة^(٣٠)

تؤكد الدول الأطراف من جديد الحق المتأصل في الحياة لجميع المعوقين، وتتخذ جميع التدابير اللازمة لضمان تمتعهم الفعال به^(٣١).

المادة ٩

الاعتراف بالمعوقين كأشخاص على قدم المساواة أمام القانون

إن الدول الأطراف:

- (أ) تعترف بالأشخاص المعوقين كأفراد يتمتعون بالحقوق على قدم المساواة مع الأشخاص الآخرين أمام القانون؛
- (ب) تقر بتمتع المعوقين بالأهلية القانونية الكاملة على قدم المساواة مع الآخرين^(٣٢) بما في ذلك في المسائل المالية؛
- (ج) تكفل حيثما تكون المساعدة لازمة لممارسة الأهلية القانونية:

(٢٨) استخدم مصطلح "التدابير الخاصة" في المعاهدات الدولية الأخرى لحقوق الإنسان. وربما تود اللجنة المختصة أن تناقش مدى ملاءمة استخدام المصطلح في سياق الإعاقة، وإمكانية استخدام مصطلحات بديلة.

(٢٩) ربما تود اللجنة المختصة مناقشة ما إذا كان ينبغي تقييد التدابير الخاصة في سياق الإعاقة من حيث الفترة الزمنية أو جعلها أكثر ديمومة.

(٣٠) أعرب عن آراء مختلفة داخل الفريق العامل عما إذا كان ينبغي أن تتضمن الاتفاقية مادة عن الحق في الحياة، وإذا كان الأمر كذلك فما هو محتواها.

(٣١) في سياق مناقشة مشروع هذه المادة اقترح بعض أعضاء الفريق العامل أن تتضمن الاتفاقية مادة مستقلة عن حماية حقوق المعوقين في الصراعات المسلحة تشابه النهج المتبع في المادة ٣٨ (٤) من اتفاقية حقوق الطفل. كما اقترح أن تعالج هذه المادة بشكل أوسع حماية حقوق المجموعات المعرضة للخطر بشكل خاص.

(٣٢) الهدف من هذه الفقرة الفرعية هو الإقرار بأن تمتع الأطفال بالأهلية القانونية الكاملة لا يحظى بالقبول عموماً في الوقت الحالي أو في المستقبل، وبالتالي لا تنطبق تلك الصفة على الأطفال المعوقين. وفيما يتعلق بالأهلية القانونية يتعين معاملة المعوقين دون تمييز على أساس الإعاقة.

١٦ أن تكون المساعدة متناسبة مع حجم المساعدة التي يطلبها الشخص المعني وأن تتكيف مع ظروفه وألا تؤثر في الأهلية القانونية للشخص أو في حقوقه أو في حرياته؛

٢٦ ألا تتخذ القرارات ذات الصلة إلا وفقا للإجراء الذي يحدده القانون ومع تطبيق الضمانات القانونية ذات الصلة^(٣٣)؛

(د) تكفل حصول المعوقين الذين يواجهون صعوبة في نيل حقوقهم أو في فهم المعلومات أو في التعبير عن أنفسهم على المساعدة في فهم المعلومات المقدمة لهم والتعبير عن قراراتهم وخياراتهم وأفضلياتهم فضلا عن الدخول في اتفاقات أو عقود ملزمة لتوقيع الوثائق أو المثول كشهود^(٣٤)؛

(هـ) تتخذ جميع التدابير الملائمة والفعالة لضمان تمتع المعوقين على قدم المساواة بالحق في ملكية أو وراثة الممتلكات وإدارة شؤونهم المالية وحصولهم على قدم المساواة على القروض المصرفية والرهن والأشكال الأخرى للائتمان المالي؛

(و) تضمن عدم حرمان المعوقين بشكل تعسفي من ممتلكاتهم.

المادة ١٠

حرية وأمن الأشخاص

١ - تكفل الدول الأطراف للمعوقين:

(أ) التمتع بالحق في الحرية والأمن دون تمييز على أساس الإعاقة؛

(٣٣) تتيح الفقرة الفرعية (ج) تقديم المساعدة إلى المعوقين لممارسة أهليتهم القانونية وتستند إلى افتراض أن الشخص يتمتع بالأهلية القانونية الكاملة حتى لو كان يحتاج إلى مساعدة في ممارسة هذه الأهلية. والمقصود من الفقرة الفرعية (ج) ٢٦ أن تنطبق فقط في الحالات الاستثنائية والتي يجب فيها توفير ضمانات قانونية. وربما تود اللجنة المختصة أن تنظر فيما إذا كانت الفقرة الفرعية تعتبر واضحة بشكل كاف وأيضا في أفضل سبل حماية المعوقين الذين لا يكون بمقدورهم ممارسة أهليتهم القانونية. وربما تلزم فقرة فرعية مستقلة لهذا الغرض. واقترح بعض أعضاء الفريق العامل أنه في حالة تولي أشخاص آخرين ممارسة الأهلية القانونية للأشخاص المعوقين فينبغي ألا تؤثر تلك القرارات في حقوق وحريات الأشخاص المعنيين.

(٣٤) للجزء الأول من الفقرة الفرعية (د) تطبيقا عاما يجاوز مجرد الاعتراف بالمعوقين بوصفهم أشخاصا على قدم المساواة أمام القانون، وربما تود اللجنة المختصة أن تنظر في أنسب موضع لوضعها في الاتفاقية.

(ب) عدم حرمانهم من حريتهم^(٣٥) بشكل غير قانوني^(٣٦) أو بشكل تعسفي وأن يكون أي حرمان من الحرية متسقا مع القانون وألا يستند بأي حال من الأحوال إلى الإعاقة^(٣٧).

٢ - تكفل الدول الأطراف في حالة حرمان المعوقين من حريتهم:

(أ) معاملتهم بطريقة إنسانية تحترم الكرامة المتأصلة وبطريقة تراعي احتياجاتهم بوصفهم معوقين؛

(ب) تزويدهم بالمعلومات الوافية بأشكال ميسورة فيما يتعلق بأسباب حرمانهم من الحرية؛

(ج) تزويدهم على الفور بإمكانية الحصول على المساعدة القانونية والمساعدة الملائمة الأخرى من أجل:

١' استئناف عدم قانونية حرمانهم من الحرية أمام محكمة أو هيئة محايدة ومستقلة ومختصة أخرى (وفي هذه الحالة ينبغي تزويدهم بالقرار على الفور بشأن أي من هذه الإجراءات)؛

٢' طلب إجراء استعراض دوري للحرمان من الحرية؛

(د) تعويضهم في حالة الحرمان غير القانوني من الحرية، أو الحرمان من الحرية على أساس الإعاقة، بما يتعارض مع هذه الاتفاقية.

(٣٥) يشير فقه لجنة حقوق الإنسان (انظر على سبيل المثال التعليق العام رقم ٨) إلى أن الدول تفسر الحرمان من الحرية بشكل ضيق للغاية بحيث أنه لا ينطبق إلا على نظام العدالة الجنائية. بيد أن حق الشخص في الحرية والأمن ينطبق على جميع أشكال الحرمان من الحرية سواء كانت في الحالات الجنائية أو في الحالات الأخرى على سبيل المثال في حالات المرض العقلي أو الإعاقة الذهنية أو التشرد أو إدمان المخدرات، أو الأغراض التعليمية أو مراقبة الهجرة. وربما تود اللجنة المختصة أن تنظر في ما يلي: (أ) إذا كان ينبغي تناول القضايا الجنائية والمدنية على نحو مستقل؛ (ب) إذا كان النص يحتاج لبلورة إضافية بشأن القضايا المدنية للحرمان من الحرية؛ (ج) إذا كانت بنود هذا النص التي تعالج المسائل الإجرائية تحتاج إلى تعزيز في حالة القضايا الجنائية (انظر أيضا المادة ٩ من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية).

(٣٦) ربما تود اللجنة المختصة في أن تناقش ما إذا كانت صياغة الفقرة ١ (ب) تحظر بالفعل أو لا تحظر الالتزام المدني، وما إذا كان ينبغي ذلك.

(٣٧) ربما تود اللجنة المختصة أن تنظر في إضافة حكم يلزم الدول بإصلاح القوانين والإجراءات التي تطيل أمد اعتقال وحجز الأشخاص المعوقين على أساس الإعاقة.

المادة ١١

عدم التعرض للتعذيب أو المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة

١ - تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير التشريعية والإدارية والقضائية والتعليمية وغيرها من التدابير لعدم إخضاع المعوقين للتعذيب أو المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة.

٢ - تحظر الدول الأطراف بشكل خاص إجراء التجارب الطبية والعلمية على المعوقين دون موافقة حرة ومستنيرة بين الشخص المعني وتحميهم من هذه التجارب، وتحمي المعوقين من التدخلات القسرية والاحتجاز القسري في المؤسسات من أجل تصحيح أو تحسين أو تخفيف أية إعاقة فعلية أو متصورة^(٣٨).

المادة ١٢

حياة لا عنف فيها ولا سوء معاملة

١ - تدرك الدول الأطراف أن المعوقين يتعرضون، داخل منازلهم وخارجها على السواء، لمخاطر شديدة تشتمل على العنف أو الأذى أو المضايقة أو اللامبالاة أو المعاملة بإهمال أو سوء المعاملة أو الاستغلال. بما في ذلك الاستغلال والتحرش الجنسيان. وعليه، تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير القانونية والإدارية والاجتماعية والتعليمية وغيرها من التدابير المناسبة لحماية المعوقين، داخل منازلهم وخارجها على السواء، من جميع أشكال العنف أو الأذى أو المضايقة أو اللامبالاة أو المعاملة بإهمال أو سوء المعاملة أو الاستغلال. بما في ذلك الاستغلال والتحرش الجنسيان.

٢ - يحظر بموجب هذه التدابير إجبار المعوقين على الخضوع لأي تدخلات أو احتجازهم في مؤسسات للرعاية بغية علاج أي علة حالية أو متصورة أو تحسينها أو تخفيف حدتها، أو خطفهم، وحميتهم من هذه الأمور.

٣ - تتخذ الدول الأطراف أيضا التدابير المناسبة لمنع أعمال العنف أو الأذى أو المضايقة أو اللامبالاة أو المعاملة بإهمال أو سوء المعاملة أو الاستغلال. بما في ذلك الاستغلال والتحرش الجنسيان، بعدة وسائل من بينها مؤازرة المعوقين وأسرهم. بما في ذلك تزويدهم بالمعلومات.

(٣٨) تضاربت آراء أعضاء الفريق العامل بشأن ما إذا كان ينبغي تناول التدخل القسري والاحتجاز القسري في المؤسسات في إطار "عدم التعرض للتعذيب" أو في إطار عدم التعرض للعنف وسوء المعاملة أو ما إذا كان ينبغي تناولهما في إطارهما معا. ورأى الأعضاء أيضا أنه ينبغي ألا يجري السماح بإجبار المعوق على الخضوع لتدخل طبي أو الدخول إلى مؤسسة للرعاية إلا وفقا للإجراءات والضمانات القانونية المناسبة.

- ٤ - تكفل الدول الأطراف رصد جميع المرافق والبرامج، العامة والخاصة على السواء، التي يوضع فيها المعوقون جنباً إلى جنب، منفصلين عن الآخرين، رسداً فعلياً للحيلولة دون حدوث أعمال تشتمل على العنف أو الأذى أو المضايقة أو اللامبالاة أو المعاملة بإهمال أو سوء المعاملة أو الاستغلال بما في ذلك الاستغلال والتحرش الجنسيين.
- ٥ - تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة^(٣٩) للمساعدة على استعادة المعوقين عافيتهم النفسية والجسدية وعلى إعادة إدماجهم في المجتمع، لدى وقوعهم ضحية أي شكل من أشكال العنف أو الأذى أو المضايقة أو اللامبالاة أو المعاملة بإهمال أو سوء المعاملة أو الاستغلال بما في ذلك الاستغلال والتحرش الجنسيين.
- ٦ - تكفل الدول الأطراف التعرف على حالات العنف وإساءة المعاملة والإبلاغ عنها وإحالتها إلى السلطات المختصة والتحقيق فيها ومعالجتها ومتابعتها، ومنح الحماية، وحسب الاقتضاء، طلب تدخل السلطات القضائية.

المادة ١٣

حرية التعبير وإبداء الرأي والحصول على المعلومات

تتخذ الدول الأطراف التدابير المناسبة التي تكفل تمكن المعوقين من ممارسة حقهم في حرية التعبير وإبداء الرأي باستخدام طريقة "بريل"، ولغة الإشارة^(٤٠)، وغيرها من طرق التواصل^(٤١) التي يختارونها بأنفسهم، وفي طلب معلومات وتلقيها ونقلها على قدم المساواة مع الآخرين، وذلك بوسائل عدة من بينها ما يلي:

- (أ) تزويد المعوقين، بناء على طلبهم، بمعلومات عامة في الوقت المناسب وبدون أي تكلفة إضافية، تقدم في ما يختارونه من صيغ^(٤٢) وتكنولوجيات تراعي أوضاعهم الخاصة، مع أخذ مختلف أنواع الإعاقة في الاعتبار؛

(٣٩) اقترح بعض أعضاء الفريق العامل أن يدرج في هذه الفقرة بند صريح يتضمن وسائل انتصاف قانونية.

(٤٠) اعتبر بعض أعضاء الفريق العامل أنه ينبغي أن يشير مشروع المادة هذا إلى لغة الإشارة بوصفها اللغة الطبيعية التي يستخدمها الصم في الحصول على المعلومات والتواصل والإفادة من الخدمات والمشاركة في الحياة العامة والتعلم.

(٤١) الرجاء من اللجنة المختصة النظر في أنسب العبارات التي تستخدم في مشروع هذه المادة، فعبارة "طريقة التواصل" و"الصيغة" (المستخدمتان في الفقرة الفرعية (أ)) و"طرق التواصل البديلة والإضافية" (المستخدمة في الفقرة الفرعية (ج)) لها معاني قريبة لكن غير متطابقة.

(٤٢) الرجاء من اللجنة المختصة النظر في ما إذا كان ينبغي الإشارة إلى صيغ معينة في هذه الفقرة، مثل الصيغة التي تنطوي على استخدام اللغة العادية أو الصيغة السهلة القراءة.

- (ب) قبول قيام المعوقين باستخدام طرق تواصل بديلة في معاملاتهم الرسمية؛
- (ج) تعليم المعوقين استخدام طرق التواصل البديلة والإضافية المعينة؛
- (د) إعداد البحوث المتعلقة باستحداث تكنولوجيا جديدة وتطويرها وإنتاجها، بما فيها تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والتكنولوجيا المساعدة التي تتلاءم مع أوضاع المعوقين الخاصة، والتشجيع على إعدادها؛
- (هـ) تعميم أشكال مساعدة ودعم مناسبة أخرى للمعوقين لكفالة حصولهم على المعلومات^(٤٣)؛
- (و) تشجيع^(٤٤) المؤسسات الخاصة التي تقدم خدمات إلى العامة على تقديم معلومات وخدمات بصيغ تراعي أوضاع المعوقين الخاصة ويسهل عليهم استخدامها؛
- (ز) تشجيع وسائط الإعلام العامة على جعل خدماتها تراعي أوضاع المعوقين.

المادة ١٤

احترام الخصوصية والبيت والأسرة

- ١ - يمنع التدخل، بشكل تعسفي أو غير قانوني، في خصوصية المعوقين. بمن فيهم المعوقون المقيمون في مؤسسات للرعاية، ولهم الحق في أن يحميهم القانون من أي تدخل من هذا النوع. وعلى الدول الأطراف في هذه الاتفاقية اتخاذ التدابير الفعلية الكفيلة بحماية حرمة بيوت المعوقين وأسرهم ومراسلاتهم^(٤٥) وسجلاتهم الطبية وخيارهم في اتخاذ قرارات بشأن أمورهم الشخصية.
- ٢ - تتخذ الدول الأطراف في هذه الاتفاقية تدابير فعلية ومناسبة للقضاء على التمييز ضد المعوقين في جميع المسائل ذات الصلة بالزواج والعلاقات الأسرية^(٤٦) والعمل بشكل خاص على كفالة ما يلي:

(٤٣) الرجاء من اللجنة المخصصة النظر في توسيع نطاق هذه الفقرة الفرعية بحيث تشمل على توفير المساعدة على العيش والوسائل الوسيطة مثل "بريل" وكتابة أقوال المتحدثين على الشاشة وتوفير أشخاص لكتابة الملاحظات، ولغة الإشارة ومفسري التواصل عن طريق اللمس وقراء، والتدريب في هذه المجالات كافة.

(٤٤) الرجاء من اللجنة المخصصة النظر في ما إذا كان التعبير "تشجيع" هو أفضل تعبير يمكن استخدامه في الفقرتين (و) و (ز).

(٤٥) لا تنطبق في اللغة العربية.

(٤٦) الرجاء من اللجنة المخصصة النظر في ما إذا كانت العبارة "الزواج والعلاقات الأسرية" محدودة للغاية.

- (أ) عدم حرمان المعوقين من التكافؤ في الفرص مع غيرهم في مجالات عيش حياتهم الجنسية وإقامة علاقات جنسية وغيرها من العلاقات الحميمة، وممارسة الأبوة؛
- (ب) ضمان حق جميع المعوقين، رجالا ونساء، الذين في سن الزواج، في الزواج على أساس حرية أزواج المستقبل وموافقتهم التامتين، وفي تأسيس أسرة؛
- (ج) ضمان حقوق المعوقين، على قدم المساواة مع الأشخاص الآخرين^(٤٧)، في اتخاذ قرار حر ومسؤول بشأن عدد الأطفال الذين يودون إنجابهم وفترة التباعد بينهم^(٤٨) والحق في الحصول على المعلومات، والتعلم في مجال الصحة الإنجابية وتنظيم الأسرة، والوسائل اللازمة التي تمكنهم من ممارسة حقوقهم؛
- (د) ضمان حقوق المعوقين في القوامة على الأطفال والوصاية عليهم ورعايتهم وتبنيهم أو في أي أنظمة أخرى تتجسد فيها هذه المفاهيم في التشريعات الوطنية. ولأغراض ضمان هذه الحقوق، تقدم الدول الأطراف المساعدات المناسبة للآباء المعوقين لكي يضطلعوا بما تستتبعه نشئة الأطفال من مسؤوليات^(٤٩)؛
- (هـ) عدم فصل أي طفل عن أبويه رغما عن أنفسهما، إلا إذا قررت السلطات المختصة، بعد مراجعة قضائية، وبما يتفق مع القانون والإجراءات السارية، أن هذا الفصل ضروري لمصلحة الطفل العليا. بيد أن الطفل لا يفصل عن أبويه المعوقين بسبب عجزهما، على نحو مباشر أو غير مباشر^(٥٠)؛

(٤٧) إن مشروع هذه المادة، على حد فهم الفريق العامل، لا يعالج السياسات الوطنية التي تتبعها الدول الأطراف بشأن حجم الأسرة، إذ أنها تكتفي بالنص على أنه لا ينبغي معاملة المعوقين في هذا المجال بطريقة تختلف عن عامة السكان. وعليه، الرجاء من اللجنة المختصة أن تنظر في ما إذا كانت الجملة “على قدم المساواة مع الأشخاص الآخرين” لازمة في هذه الفقرة.

(٤٨) اتفق أعضاء الفريق العامل على أن حظر تعقيم المعوقين وارد ضمنا في الحق في اتخاذ قرار بشأن عدد الأطفال الذين يريدون إنجابهم وفترة التباعد بينهم، غير أن أعضاء آخرين اعتبروا أن هذه المسألة مهمة لدرجة تستدعي من اللجنة المختصة النظر في ذكر هذا الحظر صراحة.

(٤٩) الرجاء من اللجنة المختصة النظر في مضمون الجملة الثانية من هذه الفقرة الفرعية وذلك في ضوء المخاوف التي أعربت عنها بعض الوفود من أنه قد يصعب على بعض الدول الأطراف ضمان الموارد اللازمة “لتقديم المساعدات المناسبة”.

(٥٠) الرجاء من اللجنة المختصة النظر في وضع صياغة أخرى للجملة الثانية من هذه الفقرة الفرعية، بما في ذلك حذف الكلمات “على نحو مباشر أو غير مباشر” أو استبدالها بكلمة “فقط”، أو الاستعاضة عنها بصيغة أكثر إيجابية من مثل: “تقدم الدول الأطراف المساعدة المناسبة للآباء المعوقين لتمكين أطفالهم من العيش معهم”.

(و) تعميم الوعي بالمعلومات الرامية إلى تغيير التصورات السلبية والتحامل الاجتماعي إزاء حياة المعوقين الجنسية وزواجهم وأبوتهم، وتوفير هذه المعلومات.

المادة ١٥

العيش المستقل^(٥١) والإدماج في المجتمع

تتخذ الدول الأطراف في هذه الاتفاقية التدابير الفعالة والمناسبة لتمكين المعوقين من العيش المستقل والإدماج الكامل في المجتمع، ويشمل ذلك ما يلي:

(أ) إتاحة الفرصة للمعوقين لاختيار مكان إقامتهم وترتيبات عيشهم على قدم المساواة مع الآخرين؛

(ب) عدم إجبار المعوقين على العيش في مؤسسة أو في إطار ترتيب معيشي خاص^(٥٢)؛

(ج) استفادة المعوقين من طائفة من خدمات المؤازرة في المنزل وفي مقر الإقامة وغيرها من الخدمات المجتمعية، بما في ذلك المساعدة الشخصية، وهي خدمات ضرورية لتيسير عيشهم داخل المجتمع واندماجهم ووقايتهم من الانعزال أو الانفصال عنه^(٥٣)؛

(د) توفير الخدمات المجتمعية المتاحة لعامة الناس للمعوقين على قدم المساواة، على أن تكون مستجيبة لاحتياجاتهم؛

(هـ) حصول المعوقين على المعلومات المتعلقة بخدمات المؤازرة المتوفرة.

(٥١) أعرب بعض أعضاء الفريق العامل عن قلقه من أن عبارة "العيش المستقل" الواردة في عنوان مشروع هذه المادة ومقدمتها لا تعكس المعايير الثقافية في العديد من البلدان، وأنها قد توحى بأن المعوقين ينبغي أن يفصلوا عن أسرهم. وقد تود اللجنة المختصة النظر في إيجاد صياغة بديلة.

(٥٢) اعتبر بعض أعضاء الفريق العامل أنه سيتعذر على الدول الأطراف أن تكفل هذا الالتزام دون استثناء، بالرغم من قبوله مبدئياً. ورأى آخرون أن هذه الفقرة الفرعية زائدة، بما أن الفقرة ١ (أ) تطرقت لهذه المسألة.

(٥٣) اعتبر بعض أعضاء الفريق العامل أن من الصعب على الدول الأطراف أن تكفل توفير الخدمات المذكورة في الفقرتين الفرعيتين ١ (ج) و(د)، ولا سيما الالتزام في الفقرة الفرعية ١ (ج) بتوفير المساعدة الشخصية.

المادة ١٦

الأطفال المعوقون^(٥٤)

- ١ - تلتزم الدول الأطراف بأن تكفل لكل طفل معوق خاضع لولايتها التمتع بنفس الحقوق والحريات الأساسية التي ينعم بها الأطفال الآخرون، دون أي تمييز على أساس الإعاقة.
- ٢ - تسلم الدول الأطراف بأنه ينبغي أن ينعم الأطفال المعوقون بحياة حافلة وكريمة في ظروف تكفل لهم كرامتهم وتعزز استقلاليتهم واعتمادهم على النفس وتيسر مشاركتهم في المجتمع.
- ٣ - تسلم الدول الأطراف بحق الأطفال المعوقين في الرعاية الشاملة، وهي تتضمن ما يلي:

(أ) توفير خدمات مناسبة وشاملة في وقت مبكر؛

(ب) العمل، رهنا بتوافر الموارد، على تزويد الأطفال المؤهلين والقائمين على رعايتهم، بما يلتمسونه من مساعدة، وأن تكون المساعدة مناسبة لحال الطفل وظروف والديه أو القائمين الآخرين على رعايته؛

٤ - اعترافا باحتياجات الأطفال المعوقين، تقدم المساعدة الموفرة وفقا للفقرة ٣ من هذه المادة مجانا، حيثما أمكن، مع مراعاة الموارد المالية للوالدين أو غيرهم ممن يتولون رعاية الطفل، وتكون موجهة لكفالة حصول الطفل المعوق فعليا على خدمات التعليم والتدريب والرعاية الصحية، وخدمات [إعادة] التأهيل الشاملة، وإعداده للاستفادة من فرص العمل والأنشطة الترفيهية بطريقة تساعده على تحقيق اندماجه الاجتماعي ونمائه الفردي على الوجه الأكمل، بما في ذلك نموه الثقافي والروحي؛

(٥٤) تستند الفقرات ٢ و٣ و٤ من مشروع هذه المادة إلى المادة ٢٣ من اتفاقية حقوق الطفل. وتتناول تلك المادة بشكل محدد مسائل الإعاقة ضمن اتفاقية متعلقة بالأطفال وغير معنية بمجالات الإعاقة. على أن مشروع المادة ١٦ من هذا النص يتناول بشكل محدد مسائل الأطفال ضمن اتفاقية يُعنى فيها بقية النص بمجالات الإعاقة. ومن ثم فإن تكرار المادة ٢٣ في هذا السياق قد لا يتناول على نحو وافي المسائل التي يواجهها الأطفال المعوقون. وقد تود اللجنة المختصة في أن تعيد النظر في مشروع هذه المادة كيما يتناول، بدلا من ذلك، المسائل التي تهم الأطفال المعوقين ولم تُتناول في موضع آخر من الاتفاقية. ويمكن أن تشمل الأمثلة ضعف الأطفال المعوقين المعرضين للاعتداء والاستغلال الجنسيين واللاجئين منهم والأيتام.

٥ - يزود الأطفال المعوقون وآباؤهم أو غيرهم من القائمين على رعايتهم أو أوصيائهم القانونيين بالمعلومات والإحالات والمشورة المناسبة، وينبغي أن تقدم لهم المعلومات المتاحة بهذه الطرق نظرة إيجابية عن طاقاتهم وحقهم في أن يعيشوا حياة حافلة وشاملة.

المادة ١٧

التعليم^(٥٥)

١ - تسلم الدول الأطراف بحق جميع المعوقين في التعليم. ولكيما يُعمل هذا الحق بطريقة تدريجية وعلى أساس المساواة في الفرص، يتعين أن يوجه تعليم الأطفال المعوقين^(٥٦) نحو ما يلي^(٥٧):

- (أ) تنمية الطاقات الإنسانية الكامنة والشعور بالكرامة وتقدير الذات بشكل كامل، وتعزيز احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية والاختلاف بين البشر؛
- (ب) تمكين جميع المعوقين من المشاركة الفعالة في مجتمع حر؛
- (ج) تنمية شخصية الطفل ومواهبه وقدراته الذهنية والبدنية للوصول بها إلى مداها الأكمل؛
- (د) مراعاة خير صالح الطفل، ولا سيما عن طريق إضفاء الطابع الشخصي على خطط التعليم؛

٢ - تحرص الدول الأطراف في إعمالها لهذا الحق على كفالة ما يلي:

- (أ) أن يكون في مقدور المعوقين قاطبة أن يختاروا تعليماً شاملاً وميسراً داخل مجتمعهم المحلي (بما في ذلك حصولهم على التعليم الأولي وما قبل المدرسي)^(٥٨)؛

(٥٥) قد تود اللجنة المختصة في أن تنظر فيما إذا كان ينبغي أن يتناول مشروع هذه المادة موضوع التدريب على نحو أوسع، عن طريق تجميع الأحكام المتعلقة بالتدريب في المواد الأخرى.

(٥٦) قد تود اللجنة المختصة في أن تنظر فيما إذا كان ينبغي أن يقتصر تركيز مقدمة المادة على "الأطفال"، ما دامت أحكام أخرى من مشروع هذه المادة تشير إلى "الأشخاص المعوقين".

(٥٧) تستفيد الفقرة ١ من مشروع هذه المادة من المادة ١٣ (١) من العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والمادة ٢٩ (١) من اتفاقية حقوق الطفل. ولا تستشهد المادة بالنص الكامل لهذين المصدرين، بل تقتصر منه على بعض العناصر التي لها صلة خاصة بالأشخاص المعوقين. وقد تود اللجنة المختصة أن تولي مزيداً من النظر لهذا النهج.

(٥٨) يرمي مشروع هذه المادة إلى توفير الحق في اختيار تعليم شامل وميسر. ولا يتوخى منه إنشاء التزام يضطر بموجبه الطلبة المعوقون إلى الانتظام في المدارس العامة التي قد لا تنفي باحتياجاتهم على الوجه الملائم. وقد تود اللجنة المختصة أن تنظر فيما إذا كانت صياغة هذه الفقرة واضحة بما فيه الكفاية.

(ب) أن يقدم الدعم المطلوب، بما في ذلك إتاحة التدريب المتخصص للمدرسين^(٥٩)، والأخصائيين في المشورة المدرسية والأخصائيين النفسيين، وتوفير مناهج دراسية في المتناول، ووسائل وتكنولوجيات ميسرة لأغراض التدريس، وطرق بديلة ومعززة للتواصل، واستراتيجيات بديلة للتعليم، وبيئة مادية ميسرة، أو غير ذلك من الوسائل المعقولة اللازمة لكفالة المشاركة التامة للتلاميذ المعوقين؛

(ج) ألا يستثنى أي طفل معوق من التعليم الابتدائي المجاني والإجباري بسبب عاهته.

٣ - وتكفل الدول الأطراف إتاحة أشكال خاصة وبديلة للتعليم^(٦٠) للمعوقين عندما لا يفني نظام التعليم العام باحتياجاتهم على نحو كاف. وينبغي لأي من تلك الأشكال الخاصة والبديلة أن يتيح ما يلي^(٦١):

(أ) أن تعكس المعايير والأهداف ذاتها المتاحة في نظام التعليم العام؛

(ب) أن تتاح بطريقة تسمح للأطفال المعوقين بالمشاركة في نظام التعليم العام إلى أقصى حد ممكن^(٦٢)؛

(ج) أن تتيح الاختيار الحر المستنير بين نظامي التعليم العام والخاص؛

(٥٩) قد تود اللجنة المختصة أن تنظر فيما إذا كان ينبغي أن يشمل مشروع هذه المادة تشغيل المدرسين المعوقين في نظام التعليم العام (انظر، مثلاً، المادة ١٠ (د) من مقترح الهند)، وإزالة الحواجز التشريعية التي تحول دون التحاق المعوقين بالتدريس، وتوعية المدرسين باحتياجات الأطفال المعوقين.

(٦٠) يختلف لفظ "تعلم" في دلالاته عن لفظ "تعليم". وقد تود اللجنة المختصة في أن تنظر في أيهما أنسب للاستعمال. ومن الألفاظ البديلة التي يمكن استعمالها "توفير".

(٦١) رغم أن أعضاء الفريق العامل اعتبروا أن ذلك الاختيار يمثل عنصراً مهماً ضمن هذه الفقرة، فقد رأى بعضهم أن الحق في التعليم أهم. وأعرب آخرون عن رغبتهم في التركيز أكثر على خير صالح الطفل في هذا الاختيار. وقد جرى أيضاً تعيين نهج مختلفة في ما يتصل بتوضيح العلاقة بين توفير خدمات التعليم المتخصص ونظام التعليم العام. واعتبر بعض الأعضاء أن تعليم الأطفال المعوقين في نظام التعليم العام ينبغي أن يكون هو القاعدة، وأن تقدم خدمات التعليم المتخصص على سبيل الاستثناء. وارتأى آخرون أن خدمات التعليم المتخصص ينبغي أن تقدم ليس فقط عندما يكون نظام التعليم العام غير واف بالغرض، بل ينبغي أن تتاح في كل الأوقات دون أن يُفترض أن هذا النهج أفضل من الآخر. وأبرز بعض أعضاء الفريق العامل، مثلاً، الحاجة إلى أن يسمح للأطفال الصم والمكفوفين أن يتعلموا ضمن فئتهم. وقد اعتبر الفريق العامل أنه حتى إذا تعين اختيار هذا النهج الأخير، فينبغي أن يظل على عاتق الدولة، مع ذلك، التزام صريح بإتاحة نظام التعليم العام للتلاميذ المعوقين، دون أن تُقيد قدرة الشخص على الاختيار بين النظام العام والخدمات المتخصصة.

(٦٢) تتوخى هذه الفقرة كفالة ألا يكون نظام التعليم العام وخدمات التعليم المتخصص اختيارين ينتفي بقيام أحدهما وجود الآخر، وأن تتاح فيما بينهما طائفة من الاختيارات الأخرى.

(د) ألا تقيد بأي شكل من الأشكال واجب الدول الأطراف المتمثل في مواصلة العمل من أجل تلبية احتياجات التلاميذ المعوقين في نطاق التعليم العام.

٤ - وتكفل الدول الأطراف إمكانية اختيار الأطفال المصابين بعاهات في الحواس تعلم لغة الإشارة أو طريقة بريل، حسب الاقتضاء، والحصول على المنهج الدراسي بلغة الإشارة أو طريقة بريل. وعلى الدول الأطراف أن تتخذ التدابير المناسبة لكفالة جودة التعليم الذي يحصل عليه الأطفال المصابون بعاهات في الحواس، عن طريق توظيف مدرسين يعرفون بطلاقة لغة الإشارة أو طريقة بريل^(٦٣).

٥ - وتكفل الدول الأطراف للمعوقين إمكانية الالتحاق بالتعليم الجامعي، والاستفادة من التأهيل المهني، وتعليم الكبار، والتعلم مدى الحياة على قدم المساواة مع الآخرين. وتحقيقاً لتلك الغاية، تقدم الدول الأطراف المساعدة المناسبة للمعوقين.

المادة ١٨

المشاركة في الحياة السياسية والعامية

تعترف الدول الأطراف بالحقوق السياسية للمعوقين دون تمييز، وتلتزم بالقيام بما يلي:

(أ) أن تعمل بشكل فعال من أجل تهيئة بيئة يتأتى فيها للمعوقين أن يشاركوا بصورة فعلية وكاملة في الحياة السياسية والعامية، إما مباشرة أو عن طريق ممثلين يختارونهم بحرية، بما في ذلك إعطاء الحق للمواطنين المعوقين في التصويت وفي أن يُنتخبوا، ومن خلال الحرص على أن تتسم إجراءات التصويت ومرافقه بما يلي:

١' أن تكون مناسبة وميسرة وسهلة في الفهم؛

٢' أن تتيح حماية حق المواطنين المعوقين في التصويت عن طريق الاقتراع السري؛

٣' أن تسمح، عند الاقتضاء، بتقديم المساعدة للمواطنين المعوقين في التصويت؛

(٦٣) فضل بعض أعضاء الفريق العامل أن تبقى هذه الفقرة خاصة بالأطفال المصابين بعاهات في الحواس وذلك ليتيسر، مثلاً، تعليم الأطفال الصم بلغة الإشارة. وتساءل آخرون حول ما إذا كان ينبغي توسيع نطاق الفقرة لتشمل كل الأطفال الذين قد يحتاجون لطرق بديلة للتواصل. وفي كلتا الحالتين، كان هناك اتفاق على أنه حينما دُرست واستعملت لغة الإشارة أو طريقة بريل أو غيرها من نظم الاتصال البديلة، فينبغي أن تكون إضافةً إلى تدريس اللغات الوطنية المكتوبة أو المنطوقة لا بدلاً منها. وقد تود اللجنة المختصة في أن تنظر فيما إذا كان من الممكن أن تعالج هذه المسألة ضمن مشروع المادة ١٣ المتعلقة بحرية التعبير والرأي.

(ب) أن تعمل بشكل فعال من أجل تهيئة بيئة يتأتى فيها للمعوقين أن يشاركون بصورة فعلية وكاملة في تسيير الإدارة العامة، وأن تشجع، حسب الاقتضاء، على مشاركتهم في الشؤون العامة، بما في ذلك ما يلي^(٦٤):

١٠ المشاركة على قدم المساواة في أنشطة الأحزاب السياسية والمجتمع المدني وإدارة شؤونهما؛

١١ إنشاء منظمات خاصة بالمعوقين والانضمام إليها لتمثيلهم على الأصعدة الوطني والإقليمي والمحلي؛

(ج) أن تكفل مشاركة المعوقين والمنظمات التي تمثلهم، على قدم المساواة مع الآخرين، في جميع عمليات اتخاذ القرارات، ولا سيما القرارات التي تتعلق بشؤونهم^(٦٥).

المادة ١٩

تيسير سبل الوصول

١ - تتخذ الدول الأطراف في هذه الاتفاقية التدابير المناسبة^(٦٦) لتحديد العقبات التي تواجه المعوقين وإزالتها، وأن تيسر لهم استعمال البيئة المنشأة^(٦٧)، ووسائل النقل والمعلومات والاتصال، بما في ذلك تكنولوجيات المعلومات والاتصال وغيرها من الخدمات^(٦٨)، بهدف تمكينهم من العيش المستقل ومن المشاركة الكاملة في كل مناحي الحياة. وينبغي أن تركز التدابير المتخذة في هذا الشأن على جملة من الأمور من بينها:

(٦٤) قد تود اللجنة المختصة أن تنظر في التمييز بين المستويات المختلفة للالتزامات المناسبة للأجهزة الحكومية وغير الحكومية في هذه الفقرة.

(٦٥) قد تود اللجنة المختصة أن تنظر في الفقرة الفرعية (ج) إلى جانب الحكم الذي يمثّلها في مشروع المادة ٤ (٢) من هذا المشروع، وفيما إذا كان الحكمان ضروريين كليهما. كما قد تود اللجنة المختصة مقارنة هاتين الفقرتين بالمادة ٦-١ (ب) من الاتفاقية رقم ١٦٩ لمنظمة العمل الدولية والقاعدة ١٤ من القواعد الموحدة.

(٦٦) فضل بعض أعضاء الفريق العامل استعمال لفظ "تدرّيجي" في هذه الفقرة وفي مقدمة الفقرة ٢. وأعرب آخرون عن قلقهم إزاء مسألة الاتساق بين هذه المادة والمواد الأخرى من الاتفاقية. وقد تود اللجنة المختصة أن تنظر في صياغات بديلة.

(٦٧) قد تود اللجنة المختصة أن تنظر فيما إذا كان ينبغي استعمال لفظ "المادية" بدلا من لفظ "المشيّدة"، وهو من مرادفاته القريبة في هذا السياق.

(٦٨) قد تود اللجنة أن تولي مزيدا من النظر في مسألة محاولة وضع قائمة شاملة بالمرافق والخدمات ضمن مقدمة هذه الفقرة، وأن تنظر فيما إذا كان من المستصوب الإشارة إلى "بيئة الاتصالات".

(أ) تشييد وتحديد المباني العامة^(٦٩) والطرق وغيرها من المرافق الموجهة للاستعمال العام، كالمدارس والمرافق السكنية والطبية، والمرافق الموجودة داخل المباني وخارجها وأماكن العمل المملوكة للقطاع العام؛

(ب) تطوير وتغيير مرافق النقل والاتصال وغيرها من الخدمات العامة، بما في ذلك الخدمات الإلكترونية.

٢ - وتتخذ الدول الأطراف أيضا التدابير المناسبة لكفالة ما يلي:

(أ) تزويد المباني والمرافق العامة بلافتات مكتوبة بطريقة برييل وصيغ تسهل قراءتها وفهمها؛

(ب) توفير أشكال أخرى من المساعدة الحية^(٧٠) والوسطاء^(٧١)، كالأشخاص الذين يقومون بدور الإرشاد والقراءة و مترجمي لغة الإشارة، من أجل تيسير استعمال المباني والمرافق العامة من قبل المعوقين؛

(ج) استحداث معايير ومبادئ توجيهية دنيا على الصعيد الوطني لتيسير استعمال المرافق والخدمات العامة من قبل الأشخاص المعوقين، ونشر تلك المعايير والمبادئ ورصد تنفيذها؛

(د) تشجيع الكيانات الخاصة التي توفر مرافق وخدمات خاصة على مراعاة كل الجوانب المتعلقة بتيسير وصول الأشخاص المعوقين إلى المرافق والخدمات؛

(٦٩) قد تود اللجنة المختصة في أن تنظر في نطاق أحكام مشروع هذه المادة، وخصوصا الفقرات ١ (أ) و(ب)، و ٢ (أ) و(ب) و(ج) و(د). وتساءل أعضاء الفريق العامل حول ما إذا كان ينبغي أيضا توسيع نطاق مفهوم المباني والمرافق والخدمات العامة ليشمل المباني المملوكة ملكية خاصة أو المباني المقامة والمرافق والخدمات الموجهة للاستعمال العام، وتحديد نطاق الالتزام الذي ينبغي أن تضعه الدول الأطراف على كاهل المالكين أو المقاولين من القطاع الخاص لضمان إمكانية وصول المعوقين إلى المباني والمرافق والخدمات. ورأى بعض أعضاء الفريق أن المباني والمرافق والخدمات المملوكة للقطاع الخاص ينبغي أن تكون مشمولة بالالتزامات الواردة في مشروع هذه المادة، إلا أن أعضاء آخرين أعربوا عن رغبتهم في إيلاء مزيد من النظر في آثار هذه المسألة.

(٧٠) تشمل عبارة "المساعدة الحية" المساعدة الإنسانية، بواسطة الأشخاص القائمين بدور الإرشاد والقراءة مثلا، والمساعدة الحيوانية، كالكلاب المرشدة. وقد تود اللجنة المختصة في أن تنظر فيما إذا كان هناك لفظ أفصح لا يُحتاج معه إلى تفسير. وقد استعمل اللفظ المذكور في مشروع المادة ٢٠ (أ).

(٧١) يقصد بلفظ "الوسطاء" الأشخاص الذين لا يقدمون المساعدة ولكنهم يكونون بمثابة قناة لنقل المعلومات إلى بعض فئات المعوقين، مثل مترجمي لغة الإشارة للسمع. وقد ورد استعمال هذا اللفظ أيضا في مشروع المادة ٢٠ (أ).

- (هـ) إجراء وتشجيع البحوث المتعلقة بالتكنولوجيات المعينة الجديدة وتطوير هذه التكنولوجيات وإنتاجها، مع إعطاء الأولوية للتكنولوجيات التي تكون في المتناول من حيث السعر؛
- (و) تشجيع مفهوم التصميم العام والتعاون الدولي في مجال وضع المعايير والمبادئ التوجيهية والتكنولوجيات المعينة؛
- (ز) الحرص على استشارة منظمات المعوقين لدى وضع المعايير والمبادئ التوجيهية المتعلقة بتيسير إمكانية وصول المعوقين إلى المرافق والخدمات؛
- (ح) توفير التدريب لكل الأطراف المعنية بمسائل تيسير إمكانية الوصول للمرافق والخدمات بالنسبة للمعوقين.

المادة ٢٠

التنقل الشخصي^(٧٢)

- تتخذ الدول الأطراف تدابير فعالة^(٧٣) تكفل للمعوقين حرية التنقل بأكبر قدر ممكن من الاستقلالية، بما في ذلك ما يلي:
- (أ) تيسير حصول المعوقين على ما يتسم بجودة رفيعة من الوسائل المعينة على الحركة والأجهزة والتكنولوجيات المعينة، وأشكال المساعدة الحية والوسطاء، وجعل ذلك في متناولهم من حيث التكلفة؛
- (ب) تعزيز التصميم العام للوسائل المعينة على الحركة والأجهزة والتكنولوجيات المعينة، وتشجيع الكيانات الخاصة المعنية بصنعها على مراعاة جميع الجوانب المتعلقة بتنقل المعوقين؛
- (ج) إجراء وتشجيع البحوث المتعلقة بالوسائل والأجهزة المعينة على الحركة وبالتكنولوجيات المعينة الجديدة وتطويرها وإنتاجها؛
- (د) تدريب المعوقين والمتخصصين العاملين معهم على مهارات التنقل؛

(٧٢) عُنون مشروع هذه المادة "التنقل الشخصي" تمييزاً لها عن الحق في حرية التنقل الذي ورد في المادة ١٢ (١) من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية والذي يكتسي صبغة أعم. وقد تود اللجنة المختصة أن تنظر في ترتيب عناصر مشروع هذه المادة، ولا سيما الفقرات الفرعية (أ) و (ب) و (ج).

(٧٣) فضل بعض أعضاء الفريق العامل إحدى الصفتين "تدرجية" أو "مناسبة". وأعرب بعضهم عن القلق إزاء اتساق هذه المادة مع المواد الأخرى من الاتفاقية. وقد تود اللجنة المختصة في أن تنظر في إيجاد صياغات بديلة.

- (هـ) تيسير حرية تنقل المعوقين بالطريقة وفي الوقت اللذين يختارونهما وبتكلفة في المتناول؛
- (و) تزويد المعوقين بالمعلومات المتعلقة بالوسائل المعينة على الحركة والأجهزة والتكنولوجيات المعينة وغيرها من أشكال المساعدة والخدمات؛
- (ز) نشر الوعي بالقضايا التي تهم المعوقين في مجال التنقل.

المادة ٢١

الحق في الصحة وإعادة التأهيل^(٧٤)

تعترف الدول الأطراف بأن لجميع المعوقين الحق في التمتع بأعلى المستويات الصحية التي يمكن بلوغها، دون تمييز على أساس الإعاقة. وتسعى الدول الأطراف إلى كفالة عدم حرمان أي معوق من ذلك الحق، وتتخذ جميع التدابير المناسبة الكفيلة باستفادة^(٧٥) جميع المعوقين من الخدمات الصحية وخدمات إعادة التأهيل. وتعمل الدول الأطراف بشكل خاص على:

- (أ) أن توفر للمعوقين نفس مجموعة ومستويات الخدمات الصحية وخدمات إعادة التأهيل على النحو الذي توفره للمواطنين الآخرين، بما في ذلك خدمات الصحة الجنسية والإنجابية؛
- (ب) أن تسعى إلى توفير الخدمات الصحية وخدمات إعادة التأهيل التي يحتاج إليها المعوقون تحديدا بسبب إعاقاتهم؛

(٧٤) اعتبر بعض أعضاء الفريق العامل أن من غير المناسب الجمع بين "إعادة التأهيل" و "الصحة"، وأن من الأفضل إدراج كل منهما في مادة مستقلة لأن "إعادة التأهيل" تنطوي على أكثر من "إعادة تأهيل طبي" ولا ينبغي "حصرها في الناحية الطبية". فإعادة التأهيل تشمل خدمات طبية وبدنية ومهنية وتواصلية ونفسية واجتماعية فضلا عن التدريب على المهارات والقدرة على التحرك اللتين تتطلبهما الحياة اليومية. أما عبارة "إعادة التأهيل" على النحو المستعمل هنا فتشمل العمليات التي تدعى أحيانا "تأهيل" (أي اكتساب مهارات لم يكن الناس يملكونها سابقا، وليس إعادة اكتساب المهارات المفقودة). وقد ترغب اللجنة المختصة في إدراج شرح من هذا القبيل في مشروع المادة ٣ المتعلقة بالتعاريف. لذا، قد تكون إعادة التأهيل لأغراض العمل والتعلم مشمولة على أفضل وجه في مشاريع المواد ذات الصلة المتعلقة بالعمل والتعلم.

(٧٥) اقترح بعض أعضاء الفريق العامل أن تتناول الاتفاقية إتاحة التأمين الصحي للمعوقين بأسعار معقولة وتمكينهم من الحصول عليه دون تمييز على أساس الإعاقة.

- (ج) أن تجدد في توفير الخدمات الصحية وخدمات إعادة التأهيل في أقرب مكان ممكن من الأشخاص داخل مجتمعاتهم المحلية^(٧٦)؛
- (د) أن تكفل شمول الخدمات الصحية وخدمات إعادة التأهيل توفير أماكن استراحة مأمونة، تستخدم على أساس طوعي، ومجموعات لتقديم المشورة والدعم، من قبل أشخاص بينهم معوقون؛
- (هـ) أن تقدم برامج وخدمات للوقاية من الإعاقات الثانوية والحماية منها، بما في ذلك بين الأطفال والمسنين^(٧٧)؛
- (و) أن تشجع على البحث والتطوير وعلى نشر وتطبيق المعارف والتكنولوجيات الجديدة التي تعود بالفائدة على المعوقين^(٧٨)؛
- (ز) أن تشجع على تدريب أعداد كافية من مزاوي مهن الصحة وإعادة التأهيل، بينهم معوقون، على جميع الاختصاصات المطلوبة لتلبية احتياجات المعوقين من الخدمات الصحية وخدمات إعادة التأهيل، وأن تكفل إخضاعهم للتدريب المتخصص الكافي؛
- (ح) أن تقدم إلى جميع مزاوي مهن الصحة وإعادة التأهيل مستوى مناسب من التعليم والتدريب لزيادة توعيتهم بالإعاقة واحترام حقوق المعوقين وكرامتهم واحتياجاتهم، على نحو يتماشى ومبادئ هذه الاتفاقية^(٧٩)؛
- (ط) أن تكفل القيام على المستوى الوطني بوضع مدونة سلوك بشأن الرعاية الصحية في القطاعين العام والخاص، تعزز الرعاية الجيدة النوعية، والانفتاح واحترام حقوق
-
- (٧٦) ساد الفريق العامل اتفاق عام على ضرورة اعتماد اللامركزية، قدر الإمكان، في تقديم الخدمات الصحية وخدمات إعادة التأهيل، على أن تُراعى درجة التخصص في توفيرها. واقترح بعض أعضاء الفريق العامل أيضا كفالة توفير برامج إعادة التأهيل المستندة إلى المجتمعات المحلية، بما في ذلك العمل في شراكة مع المجتمعات المحلية والأسر على مواصلة إعادة التأهيل.
- (٧٧) تضاربت آراء أعضاء الفريق العامل بشأن قضية الوقاية من الإعاقة. فالاتفاقية، بالنسبة إلى البعض، تتناول حقوق المعوقين الموجودين وينبغي لها ألا تنص إلا على التخفيف من آثار إعاقاتهم إلى أدنى حد أو من تدهورها، وعلى الوقاية من حدوث مزيد من الإعاقات الثانوية. في حين رأى آخرون وجوب إدراج الوقاية من الإعاقة في حد ذاتها.
- (٧٨) اقترح بعض أعضاء الفريق العامل إدراج إشارة محددة لميادين الأبحاث الطبية (الأحيائية) والوراثية والعلمية وأوجه تطبيقها، ولاستخدامها في النهوض بحقوق الإنسان للمعوقين.
- (٧٩) يتمثل أحد أهداف هذه الفقرة الفرعية في كفالة فهم مزاوي مهن الصحة وإعادة التأهيل الذين يقدمون الخدمات إلى المعوقين، للآثار المستمرة المترتبة على الإعاقات في حياة الأشخاص، في مواجهة الاعتبارات الطبية الأكثر إلحاحا.

الإنسان، وكرامة المعوقين واستقلاليتهم، والرصد الجيد للخدمات التي توفرها مرافق الرعاية الصحية وإعادة التأهيل في القطاعين العام والخاص وظروف تقديمها؛

(ي) أن تكفل ألا يجري تقديم الخدمات الصحية وخدمات إعادة التأهيل إلى المعوقين وتبادل المعلومات عن صحتهم أو عن إعادة تأهيلهم^(٨٠)، إلا بعد قيام الشخص المعني بإعطاء موافقته بملء إرادته وعلى نحو مستنير^(٨١)، وقيام مزاولي مهنة الصحة وإعادة التأهيل بإطلاع المعوقين على حقوقهم ذات الصلة^(٨٢)؛

(ك) أن تمنع فرض اتخاذ إجراءات طبية وإجراءات ذات صلة وإجراء عمليات جراحية تصحيحية، غير مرغوب فيهما، على المعوقين^(٨٣)؛

(ل) أن تحمي على قدم المساواة سرية المعلومات عن صحة المعوقين أو عن إعادة تأهيلهم^(٨٤)؛

(م) أن تعزز إشراك المعوقين ومنظماتهم في صياغة التشريعات والسياسات المتعلقة بالصحة وإعادة التأهيل وكذلك في تخطيط وتقديم وتقييم الخدمات الصحية وخدمات إعادة التأهيل^(٨٥).

(٨٠) يتناول أيضا مشروع المادة ١٤ المتعلقة بالحقوق في الخصوصية القضايا المتصلة بالخصوصية.

(٨١) تنطبق الموافقة بملء الإرادة وعلى نحو مستنير على مشروع الاتفاقية بأسرها وليس على هذه الفقرة وحدها. وقد ترغب اللجنة المختصة في النظر في ما إذا كان ينبغي إدراج الصياغة التالية في هذه الفقرة الفرعية أو توسيعها لتصبح تعريفا يُدرج في مشروع المادة ٣:

“لا يمكن اتخاذ قرارات مستنيرة إلا بمعرفة الغرض من العلاج وإعادة التأهيل وطبيعتهما، وما يترتب عليهما من آثار وما ينطوي عليهما من مخاطر مبينة بلغة بسيطة وبصيغ تواصل أخرى يسهل فهمها”.

(٨٢) رأى بعض أعضاء الفريق العامل أنه ينبغي أن تنص هذه الفقرة الفرعية على هذه الحقوق.

(٨٣) رأى بعض أعضاء الفريق العامل أيضا أنه ينبغي السماح باتخاذ إجراءات طبية قسرية وبالإدخال القسري إلى المستشفى وفقا للإجراءات والضوابط القانونية المناسبة (انظر أيضا مشروع المادة ١١).

(٨٤) اعتبر بعض أعضاء الفريق العامل أن هذه الفقرة الفرعية هي تكرار لما سبقها وينبغي حذفها.

(٨٥) إن إشراك المعوقين في صياغة التشريعات والسياسات وإعادة التأهيل وكذلك في تخطيط وتقديم وتقييم الخدمات الصحية وخدمات إعادة التأهيل، يجاوز في تطبيقه نطاق مشروع هذه المادة. وقد اقترح بعض أعضاء الفريق العامل أن يجري تناول هذا الإشراك في مشروع المادة ٤ المتعلقة بالالتزامات العامة.

المادة ٢٢

الحق في العمل^{(٨٦)(٨٧)(٨٨)}

تعترف الدول الأطراف بحق المعوقين في العمل، بما في ذلك فرصة كسب الرزق في عمل يختارونه أو يقبلونه طوعاً، بهدف تعزيز تكافؤ فرص المعوقين والمساواة في معاملتهم، وحمايتهم من الفقر. وتقوم الدول الأطراف بخطوات مناسبة لحفظ وتعزيز أعمال هذا الحق، تشمل تدابير تهدف إلى:

- (أ) تعزيز سوق عمل ومناخ عمل منفتحين لجميع المعوقين وشاملين لهم ويسهل وصولهم إليهما^(٨٩)؛
- (ب) تمكين المعوقين من الاستفادة بشكل فعال من البرامج العامة للتوجيه التقني والمهني؛ ومن خدمات تعيين المهن المناسبة ومن الأجهزة المعينة والتدريب المهني والمتواصل؛
- (ج) تعزيز^(٩٠) فرص العمل والتقدم الوظيفي للمعوقين في سوق العمل المفتوحة، بما في ذلك فرص العمل لحسابهم والشروع في عمل تجاري خاص بهم، فضلاً عن تقديم المساعدة في إيجاد العمل والحصول والحفاظ عليه؛

(٨٦) قد ترغب اللجنة المختصة في أن تنظر في الدور المحتمل الذي يمكن أن تضطلع به منظمة العمل الدولية في تنفيذ ورصد الحق في العمل بموجب هذه الاتفاقية.

(٨٧) أثار بعض أعضاء الفريق العامل مسألة ضرورة التصدي للظروف الخاصة بالنساء المعوقات في أعمال هذا الحق.

(٨٨) قد ترغب اللجنة المختصة في أن تنظر في ما إذا كانت العبارات الواسعة التي يرد فيها مشروع هذه المادة تنسجم والأحكام التفصيلية لمواد أخرى من مشروع الاتفاقية. وقد ترغب اللجنة أيضاً في أن تنظر، ضمن هذا السياق، في ما إذا كان ينبغي مواصلة التفكير في صياغة أحكام تتعلق بتدريب المعوقين.

(٨٩) قد ترغب اللجنة المختصة في أن تنظر في ما إذا كان ينبغي النص صراحة على معنى هذا الحكم في الممارسة العملية وتعريف عبارة "شاملين" في هذا السياق. وقد ترغب اللجنة أيضاً، في هذا السياق، في أن تنظر في ما إذا كان البند المتعلق بالانتقال إلى مكان العمل الوارد في مشروع المادة ١٩ يشمل تيسير وصول المعوقين إلى مكان العمل.

(٩٠) قد ترغب اللجنة المختصة في أن تنظر في إضافة الجملة "اتباع سياسات نشطة تتعلق بسوق العمل" في مطلع هذه الفقرة الفرعية.

- (د) تشجيع أرباب العمل^(٩١) على توظيف المعوقين، من خلال برامج منها العمل الإيجابي، والحوافز والحصص^(٩٢)؛
- (هـ) كفالة توفير وسائل راحة معقولة للمعوقين في مكان العمل وبيئة العمل^(٩٣)؛
- (و) تعزيز اكتساب المعوقين خبرة عمل في سوق العمل المفتوحة؛
- (ز) تعزيز إعادة التأهيل المهني والوظيفي، والاحتفاظ بالوظيفة وبرامج العودة إلى العمل؛
- (ح) حماية^(٩٤) المعوقين من خلال التشريعات في مجالات العمل والاستمرار فيه والتقدم الوظيفي وشروط العمل، بما في ذلك تقاضي أجر متساو لقاء القيام بعمل متساوي القيمة والمساواة في الفرص والانتصاف من المظالم^(٩٥)، وكفالة تمكن المعوقين من ممارسة حقوقهم العمالية والنقابية؛
- (ط) كفالة تكافؤ فرص العمل للمعوقين في القطاع العام؛
- (ي) تعزيز الاعتراف^(٩٦) بمهارات وكفاءات وقدرات وإسهامات المعوقين في مكان العمل وسوق العمل، ومكافحة القوالب الفكرية المتعلقة بالمعوقين والتحيز ضدهم في مكان العمل وسوق العمل.

(٩١) قد ترغب اللجنة المختصة في أن تنظر في ما إذا كان من المناسب تحديد المسؤولية الخاصة التي تحملها الحكومات بصفتها من أرباب العمل في هذا السياق.

(٩٢) قد ترغب اللجنة المختصة في أن تنظر في ما إذا كان من المناسب في مشروع هذه المادة ذكر الحصص بشكل محدد كتدبير ممكن اتخاذه.

(٩٣) شدد بعض أعضاء الفريق العامل على الأهمية الخاصة للالتزام بتوفير وسائل راحة معقولة للمعوقين في نطاق العمل، وأعتبروا أنه ينبغي صياغة فقرة أكثر تفصيلاً بشأن وسائل الراحة المعقولة في إطار الحق في العمل، تأتي بالاضافة إلى مشروع أي مادة تتعلق بوسائل الراحة المعقولة في مكان آخر من الاتفاقية.

(٩٤) قد ترغب اللجنة المختصة في أن تنظر في هذه الصياغة كي تأخذ في الاعتبار حماية المعوقين من التمييز المقنّع في مكان العمل، كالنص على مؤهلات غير ضرورية تؤدي إلى استبعاد المعوقين من العمل.

(٩٥) قد ترغب اللجنة المختصة في أن تنظر في ما إذا كان إدراج شروط العمل هنا يحد من نطاق هذه الشروط دون قصد.

(٩٦) قد ترغب اللجنة المختصة في توسيع نطاق فكرة الاعتراف لتشمل الاعتراف الرسمي بمهارات المعوقين.

المادة ٢٣

الضمان الاجتماعي ومستوى المعيشة اللائق^(٩٧)(٩٨)

١ - تقر الدول الأطراف حق جميع المعوقين في الحصول على الضمان الاجتماعي، بما فيه التأمين الاجتماعي^(٩٩)، وفي التمتع بهذا الحق دون تمييز بداعي الإعاقة، وتتخذ الخطوات المناسبة لضمان أعمال هذا الحق وتعزيزه، بما فيها التدابير الرامية إلى:

(أ) ضمان حصول المعوقين على الخدمات والأجهزة اللازمة وغيرها من المساعدة الضرورية لتلبية الاحتياجات المرتبطة بالإعاقة^(١٠٠)؛

(ب) ضمان استفادة المعوقين، خصوصا النساء والبنات والمسنات منهم، من برامج الضمان الاجتماعي واستراتيجيات الحد من الفقر، ومراعاة احتياجات المعوقين وآرائهم في جميع هذه البرامج والاستراتيجيات؛

(ج) ضمان حصول الأشخاص المصابين بإعاقات خطيرة^(١٠١) ومتعددة، وأسره^(١٠٢)، ممن يعيشون في أوضاع فقيرة على المساعدة من الدولة لتغطية النفقات المرتبطة بالإعاقة التي يعانون منها (بما فيها ما يكفي من التدريب والمشورة والمساعدة المالية والرعاية أثناء التعافي)، وهو ما لا ينبغي أن يشيخهم عن تطوير أنفسهم^(١٠٣)؛

(٩٧) أشار بعض أعضاء الفريق العامل إلى أن معنى "الضمان الاجتماعي" يختلف اختلافا كبيرا من دولة إلى أخرى، وأن نطاق الحق في مستوى لائق للعيش أوسع بكثير من مفهوم الضمان الاجتماعي. ويرجى من اللجنة المختصة النظر في هذه المسألة مرة أخرى.

(٩٨) أعرب بعض أعضاء الفريق العامل عن قلقهم إزاء قدرة الدول الأطراف على تطبيق هذه الأحكام. ويرجى من اللجنة المختصة النظر في إدراج مفهوم أعمال هذا الحق تدريجيا إذا لم يُتناول في فقرة ذات تطبيق عام في موضع آخر في الاتفاقية.

(٩٩) يرجى من اللجنة المختصة النظر في إدراج مفهوم "المساعدة الاجتماعية".

(١٠٠) ارتأى بعض أعضاء الفريق العامل ضرورة تعزيز هذا الحكم لكي يذكر صراحة وسائل المساعدة على التنقل أو النقل أو الإدراك السمعي أو البصري وغيرها من الأجهزة الخاصة الضرورية للمعوقين. ويرجى من اللجنة المختصة النظر في ما إذا كانت المادة ٢٠ تتناول هذه المسألة بالشكل الوافي في ما يتعلق بالتنقل الشخصي.

(١٠١) شكك بعض أعضاء الفريق العامل في جدوى استخدام كلمة "خطيرة" بداعي أنه من الصعب وضع تعريف لها أو أنها كلمة متحيزة. ويرجى من اللجنة المختصة النظر في إمكانية إسقاطها.

(١٠٢) حدث خلاف في الآراء بين أعضاء الفريق العامل بشأن ما إذا كان ينبغي توسيع نطاق أحكام هذه الفقرة الفرعية لتشمل أسر المعوقين، وبشأن الكيفية التي ينبغي بها تعريف كلمة "الأسرة". ويرجى من اللجنة المختصة النظر في هذا الأمر مرة أخرى على أن يسري ما تقرره على الاتفاقية عموما.

(١٠٣) يرجى من اللجنة المختصة النظر في ما إذا كان ينبغي أن تسري أحكام هذه الفقرة الفرعية على المعوقين عموما.

- (د) ضمان استفادة المعوقين من برامج الإسكان الحكومية، بما في ذلك من خلال تخصيص نسبة مئوية من المساكن الحكومية^(١٠٤) من أجل المعوقين؛
- (هـ) ضمان استفادة المعوقين من الإعفاءات الضريبية والفوائد الضريبية في ما يتعلق بدخلهم^(١٠٥)؛
- (و) ضمان تمكن المعوقين على الاستفادة من التأمين على الحياة والصحة دون تمييز بسبب الإعاقة^(١٠٦).

٢ - تعترف الدول الأطراف بحق جميع المعوقين في التمتع بمستوى لائق للعيش هم وأسرهم، بما في ذلك ما يكفي من الأغذية والملبس والسكن والحصول على الماء النظيف^(١٠٧)، وفي مواصلة تحسين ظروفهم المعيشية، وتتخذ الخطوات الملائمة لضمان إعمال هذا الحق وتعزيزه.

المادة ٢٤

المشاركة في الحياة الثقافية وأنشطة الترفيه والتسليّة والرياضة^(١٠٨)

- ١ - تقر الدول الأطراف بحق جميع المعوقين في المشاركة في الحياة الثقافية، وتتخذ جميع الخطوات الملائمة من أجل العمل على أن تتاح للمعوقين:
- (أ) الفرصة لتنمية قدراتهم الإبداعية والفنية والفكرية واستثمارها، ليس لمصلحتهم فحسب بل أيضا من أجل إثراء مجتمعاتهم؛

(١٠٤) يرحى من اللجنة المختصة النظر في ما إذا كانت عبارة "بما في ذلك من خلال تخصيص نسبة مئوية من المساكن الحكومية" مناسبة في مشروع الاتفاقية. وقد أعرب بعض أعضاء الفريق العامل عن رأيهم بأنها عبارة جريئة أكثر من اللازم وقد تحد من التدابير التي يمكن أن تتخذها الدول الأطراف لضمان استفادتهم من برامج الإسكان الحكومية. واعتبر بعض أعضاء الفريق العامل أيضا أنه من الضروري الإشارة بالتحديد إلى عدم التمييز ضد المعوقين في الاستفادة من المساكن التي تشييدها مؤسسات القطاع الخاص.

(١٠٥) أعرب بعض أعضاء الفريق العامل عن رأيهم بأن هذه الفقرة الفرعية جريئة أكثر من اللازم.

(١٠٦) يرحى من اللجنة المختصة النظر في مدى قدرة الدول الأطراف على أن تقرر توفير التأمين الذي يدخل عادة في بلدان عديدة ضمن الأنشطة التي هي حكر على القطاع الخاص.

(١٠٧) يرحى من اللجنة المختصة مواصلة النظر في الإشارة إلى "الماء النظيف". وقد اعتبر بعض أعضاء الفريق العامل أن من الضروري حذفها بداعي أنها ليست حقا مضمونا بموجب العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وأعتبر أعضاء آخرون أنها إشارة تعتبر حيوية للعلاج من حالات الإعاقة والوقاية منها، وينبغي تعزيزها لتشمل "الخدمات الأساسية".

(١٠٨) يرحى من اللجنة المختصة النظر في ما إذا كان من الممكن توسيع نطاق مفهوم "تيسير سبل الاستفادة" بموجب مشروع هذه المادة وكيفية القيام بذلك.

(ب) إمكانية الحصول على المواد الأدبية والثقافية الأخرى بجميع الأشكال المتيسّرة، بما فيها النصوص الإلكترونية ولغة الإشارة وطريقة بربل، وبالأشكال السمعية والمتعددة الوسائط؛

(ج) إمكانية الوصول إلى البرامج التلفزيونية والأفلام والمسرح وسائر الأنشطة الثقافية، بجميع الأشكال المتيسّرة، بما فيها كتابة المواد المذاعة على الشاشة ولغة الإشارة؛

(د) إمكانية الوصول إلى الأماكن المخصصة للعروض أو الخدمات الثقافية، كالمسارح والمتاحف ودور السينما والمكتبات ودور الضيافة، وإمكانية الوصول، بقدر الإمكان، إلى التّصّب التذكارية والمواقع ذات الأهمية الثقافية الوطنية.

٢ - تتخذ الدول الأطراف جميع الخطوات الملائمة للتأكد من أن القوانين التي تحمي حقوق الملكية الفكرية لا تشكل عائقاً غير منطقي أو تمييزياً يحول دون استفادة المعوقين من المواد الثقافية، وأنها تحترم في الوقت ذاته أحكام القانون الدولي.

٣ - يحقّ للصم، على قدم المساواة مع غيرهم، أن يحظوا باعتراف بهويتهم الثقافية واللغوية الخاصة وأن يحصلوا على دعم لها^(١٠٩).

٤ - تقرّ الدول الأطراف بحق المعوقين، على قدم المساواة مع غيرهم^(١١٠)، في المشاركة في أنشطة الترفيه والتسلية والرياضة وتتخذ الخطوات المناسبة من أجل:

(أ) تشجيع وتعزيز مشاركة المعوقين، إلى أقصى حد ممكن، في الأنشطة الرياضية السائدة المنظمة على الصعيد الإقليمي والوطني والدولي^(١١١)؛

(١٠٩) يرجى من اللجنة المختصة النظر في ما إذا كان من الممكن إدراج هذا البند على نحو أنسب في مشروع مادة أخرى.

(١١٠) ارتأى بعض أعضاء الفريق العامل ضرورة حذف عبارة "على قدم المساواة مع غيرهم" من هذه الفقرة، وضرورة أن تتضمن الفقرات الفرعية (ب) و (ج) و (د) بدلاً من ذلك ما يُلزم الدول الأطراف بإزالة العوائق التمييزية، البيئية منها والاجتماعية، التي تحول دون تمتعهم بهذه الحقوق. وأعرب بعض أعضاء الفريق العامل عن رأيهم بأنه ينبغي الإبقاء على عبارة "على قدم المساواة مع غيرهم"، لأن المنظمات المعنية بتنظيم أنشطة الترفيه والتسلية والرياضة غالباً ما تنتمي إلى مؤسسات القطاع الخاص. ويرجى من اللجنة المختصة مواصلة النظر في هذه المسألة.

(١١١) شدد بعض أعضاء الفريق العامل على أهمية إشراك المعوقين في ممارسة الأنشطة الرياضية. وأوضح آخرون أنه قد ينبغي تحقيق توازن بين هذا الالتزام وبين تشجيع أنشطة ومؤسسات رياضية خاصة مصممة لتلبية احتياجات المعوقين ومنسجمة مع قدراتهم، فضلاً عن الرياضات الخاصة بالمعوقين والتي ربما لا تشكل جزءاً من الأحداث الرياضية السائدة. ويرجى من اللجنة المختصة استكشاف أفضل كيفية لإدماج هذه الآراء.

- (ب) ضمان أن تُتاح للمعوقين فرصة لتنظيم الأنشطة الرياضية والمشاركة فيها وتلقي نفس ما هو متاح لغيرهم من المشاركين من تعليم وتدريب وموارد؛
- (ج) ضمان حضور المعوقين المناسبات الرياضية والترفيهية، وأن تُتاح للأطفال المعوقين الفرصة، على قدم المساواة مع غيرهم، للمشاركة في الأنشطة الرياضية في النظام التعليمي؛
- (د) ضمان استفادة المعوقين من الخدمات التي يقدمها القائمون على تنظيم أنشطة الترفيه والتسلية والرياضة.

المادة ٢٥

الرصد^(١١٢)

أطر التنفيذ الوطنية^(١١٣)

- ١ - تعيّن الدول الأطراف جهة تنسيق مركزية داخل الحكومة تُعنى بالمسائل المرتبطة بتنفيذ هذه الاتفاقية، وتولي الاعتبار الواجب لمسألة إنشاء أو تعيين آلية تنسيق مهمتها تيسير الأعمال ذات الصلة في مختلف القطاعات وعلى أصعدة مختلفة.
- ٢ - تقوم الدول الأطراف، وفقا لنظامها القانوني والإداري، بتعهّد إطار^(١١٤) أو تعزيزه أو تعيينه أو إنشائه على الصعيد الوطني يُعنى بتشجيع تنفيذ الحقوق المعترف بها في هذه الاتفاقية وحماية هذا التنفيذ ورصده.

(١١٢) لم يكن لدى الفريق العامل متسع من الوقت للنظر في مسألة رصد تنفيذ مشروع الاتفاقية على الصعيد الدولي. غير أن بعض أعضاء الفريق العامل أوضحوا أن رصد تنفيذها على الصعيد الدولي أمر يكتسي أهمية كبرى بالنسبة لهم. بينما أعرب أعضاء آخرون عن تحفظاتهم في هذا الصدد.

(١١٣) لم يناقش الفريق العامل صياغة مشاريع الأحكام بالتفصيل. وقال إن المرجو من اللجنة المخصصة إجراء مزيد من المناقشة لهذه المسألة وأن تأخذ في الاعتبار الاستعراض الجاري حاليا لعمل هيئات الرصد القائمة والمنشأة بموجب معاهدات الأمم المتحدة المتعلقة بحقوق الإنسان.

(١١٤) لم يتوصل الفريق العامل إلى اتفاق بشأن عدد من القضايا المرتبطة بدور مؤسسات حقوق الإنسان الوطنية في عملية تشجيع تنفيذ هذه الاتفاقية وحمايته ورصده، لكن بعض الأعضاء اعتبروا أنه بإمكانهم القيام، ضمن أمور أخرى، بالمهام التالية: تشجيع توعية المعوقين والجمهور عموما بأحكام الاتفاقية؛ ورصد التشريعات والبرامج والسياسات الوطنية بهدف ضمان الاتساق مع الاتفاقية؛ والقيام بالأبحاث بشأن أثر الاتفاقية أو التشريعات الوطنية أو تيسير إجراء هذه الأبحاث؛ واستحداث نظام لتقييم ذلك الأثر على المعوقين؛ والاستماع للشكاوى المتعلقة بعدم الالتزام بالاتفاقية.

المرفق الثاني

موجز المناقشات التي جرت بشأن موضوع التعاون الدولي الذي تبثه اللجنة المختصة

- ١ - عقد الفريق العامل مناقشة بشأن دور التعاون الدولي في ضوء اتفاقية دولية للمعوقين.
- ٢ - وتم الإقرار بأن تنفيذ هذه الاتفاقية سيكون مسؤولية وطنية بالدرجة الأولى. وأتفق على أن امتثال البلدان لأحكام الاتفاقية ينبغي ألا يتوقف على تلقي المعونة أو المساعدة الإنمائية الدولية.
- ٣ - وفي هذا الصدد، أعرب عدد من أعضاء الفريق العامل عن رأيهم بأنه ينبغي اعتبار التعاون الدولي وسيلة هامة لدعم الجهود الوطنية المبذولة من أجل تحقيق أهداف الاتفاقية ومقاصدها ولتيسير تنفيذها. وفي هذا الإطار، ينبغي أن تعكس الاتفاقية روح التعاون والتضامن والتكاتف الدولي في ما بين الدول.
- ٤ - واعتبر عدد من أعضاء الفريق العامل أنه ينبغي تحليل التعاون الدولي بمعنى أوسع، وذلك ليشمل عناصر من بينها تبادل المعلومات وأفضل الممارسات، والبحث العلمي، والتدريب، والتوعية، والتعاون بين المنظمات المعنية بالمعوقين، وتطوير التكنولوجيا، وبناء القدرات؛ على ألا يُفسر التعاون الدولي بمعنى نقل الموارد الاقتصادية أو المعونة أو المساعدة الاقتصادية. وينبغي أن يتم التعاون الدولي أيضا في منتديات ثنائية وإقليمية ومنتديات أخرى متعددة الأطراف، بما في ذلك من خلال الوكالات المتخصصة والمؤسسات المالية.
- ٥ - وأعرب بعض الأعضاء عن قلقهم بشكل خاص إزاء خلق التزامات دولية في مجال التعاون الدولي، أو المعونة أو المساعدة الإنمائية في سياق صك مُلزم، مع أنهم يشاركون بفعالية في أنشطة التعاون الدولي. ورأى أعضاء آخرون أن هذه المسألة لا ينبغي تفسيرها على أنها تفرض التزامات تتجاوز أي نمط آخر قائم من أنماط التعاون الدولي.
- ٦ - وأقر بعض أعضاء الفريق العامل بالتحدي الذي ينطوي عليه القرن الجديد والمتمثل في جعل بُعد الإعاقة من صميم أنشطة واتفاقات التعاون الدولي، وذلك للمساهمة في القضاء على التمييز ضد المعوقين. وفي هذا الصدد، ويبد أن بعض الوفود تقر بأن المسؤولية الأساسية ملقاة على عاتق البلدان المتلقية، فقد رأت أن البلدان المانحة والمتلقية على حد سواء تتقاسم مسؤولية تحديد الكيفية التي تُوزع بها الموارد الإنمائية. غير أن أعضاء آخرين لم يتفقوا مع هذا القول.
- ٧ - ومع مراعاة الأحكام المتفق على إدراجها في مضمون الاتفاقية الدولية خلال المفاوضات التي ستجرى مستقبلا، يُرجى من اللجنة المختصة أن تبحث مسألة التعاون

الدولي، آخذة في اعتبارها مختلف الآراء ونصوص المقترحات المحددة التي قُدمت كمساهمات في عملها.

٨ - ويُرجى من اللجنة المخصصة أن تأخذ في اعتبارها الأحكام القائمة في ما يتعلق بالتعاون الدولي في وثائق ومعاهدات دولية أخرى منها مثلاً:

(أ) العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية (المواد ٢ (٣)، و ٢٢ و ٢٣)؛

(ب) اتفاقية حقوق الطفل (الديباجة والمادة ٤)؛

(ج) القواعد الموحدة (القاعدة ٢٢)؛

(د) التعليق العام رقم ٥ للجنة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية؛

(هـ) المعاهدات البيئية؛ واتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد؛ واتفاقية أوتاوا لحظر الألغام الأرضية، ضمن اتفاقيات أخرى.

٩ - ومن حيث موضع إدراج هذا الموضوع، يُبحث الخيارات التالية:

في الديباجة؛

ضمن المبادئ العامة؛

في الالتزامات العامة؛

كمادة مستقلة؛

كمادة مستقلة، إلى جانب حكم إما في الالتزامات العامة أو في الديباجة أو في المبادئ العامة.

١٠ - وأشار بعض الأعضاء إلى أنه من الممكن إدراج هذا الموضوع ضمن مقاصد الاتفاقية بينما رفض آخرون هذه الفكرة.

١١ - واعتبر بعض الأعضاء أنه لا ينبغي تناول هذا الموضوع أو إدماجه في الاتفاقية. وأعرب أحدهم عن رأيه بأن الجمعية العامة هي التي ينبغي أن تنظر في مسألة التعاون الدولي.

١٢ - واتفق الفريق العامل على ضرورة توخي الحذر والتوازن في صياغة أي حكم يتعلق بموضوع التعاون الدولي بغية تحاشي سوء الفهم في ما يتعلق بالآراء المذكورة أعلاه، وتوضيح نطاق التعاون الدولي في سياق هذه الاتفاقية.