



巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

第 394 次会议简要记录

2019 年 2 月 15 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

临时主席： 古特雷斯先生.....(联合国秘书长)
主席： 尼昂先生.....(塞内加尔)

目录

- 通过议程
- 选举主席团成员
- 秘书长发言
- 主席发言
- 巴勒斯坦国观察员发言
- 委员会工作方案草案
- 大赦国际通报情况
- 委员会上次会议以来的最新事态发展
- 会员国通报围绕巴勒斯坦问题的最新活动情况

本记录可以更正。
更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午 10 时 05 分宣布开会。

通过议程(A/AC.183/2019/L.1)

1. 议程通过。

选举主席团成员

2. 临时主席请委员会审议委员会主席、副主席和报告员等职位的提名。

3. 委员会秘书处已收到下列提名：尼昂先生(塞内加尔)竞选连任主席；拉兹女士(阿富汗)和罗德里格斯·阿巴斯卡尔女士(古巴)竞选副主席，查尼先生(印度尼西亚)、戈尔策先生(纳米比亚)和埃尔米达·卡斯蒂略先生(尼加拉瓜)竞选连任副主席；以及，因瓜奈斯先生(马耳他)竞选报告员。

4. 他认为，委员会希望把选举拉兹女士(阿富汗)为副主席一事，推迟至她来纽约任职之时。

5. 就这样决定。

6. 尼昂先生(塞内加尔)、罗德里格斯·阿巴斯卡尔女士(古巴)、查尼先生(印度尼西亚)、戈尔策先生(纳米比亚)、埃尔米达·卡斯蒂略先生(尼加拉瓜)和因瓜奈斯先生(马耳他)以鼓掌方式当选。

7. 尼昂先生(塞内加尔)主持会议。

秘书长发言

8. 古特雷斯先生(秘书长)赞扬委员会为和平、公正地解决巴勒斯坦问题所作的努力和承诺。他说，只有在联合国有关决议、长期秉持的原则、以前的协定和国际法的基础上，实现以色列和巴勒斯坦两国在和平与安全中毗邻共存、以耶路撒冷为两国首都的愿景，才能实现上述和平、更正的解决方案。不幸的是，在过去一年里，局势并没有朝着这一方向发展。加沙的抗议活动已导致数百人死亡，数千人受伤。哈马斯和其他武装分子在加沙制造安全事件和发起挑衅，包括发射火箭和火风筝，危险地加剧了局势。联合国和埃及努力进行调解，才避免了事态严重升级。

9. 他呼吁加沙的哈马斯当局防止挑衅行为。根据国际人道主义法，以色列也有责任保持最大限度的克制，不使用致命武力，除非根据国际法规定，直面死亡或

严重伤害威胁迫不得已而为之。联合国坚定支持巴勒斯坦和解和合法的巴勒斯坦政府返回加沙。他欢迎埃及在这方面所作的努力。加沙是未来巴勒斯坦国的组成部分；建立一个政治稳定、经济上可行、享有主权和独立的巴勒斯坦国，需要巴勒斯坦保持团结。

10. 必须立即解决加沙目前的人道主义危机。约有 200 万巴勒斯坦人仍然深陷日益加剧的贫穷和失业之中，获得适当保健、教育和供水供电的机会有限。年轻人看不到更美好的未来。人员和货物流动受到限制，这也妨碍了联合国和其他人道主义机构的工作；他敦促以色列取消此种限制，当然，是在不影响以色列正当安全关切的情况下这样做。

11. 国际社会还需要大力加强努力，以振兴加沙经济。他赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在加沙、包括东耶路撒冷在内的被占领西岸和整个区域开展了关键工作，尽管 2018 年发生了前所未有的金融危机，但近东救济工程处仍继续开展这项工作。他感谢那些加大了承诺并使巴勒斯坦难民能够继续得到近东救济工程处提供的基本服务的捐助者，并请它们在下一年及以后继续提供支持。

12. 西岸还存在着进一步动乱的风险。以色列建造和规划定居点的活动更深入到西岸的 C 区，包括东耶路撒冷。按照国际法，定居点是非法的。它们加深了不信任感，破坏了两国解决方案。定居者暴力行为仍然令人严重关切。他感到震惊的是，以色列一名十几岁的少年最近遇害，而这起事件被列为恐怖行为。他对以色列决定不延长希伯伦临时国际驻留人员的任务期限表示遗憾，并希望各方能够达成一项协议，以维护这一长期和宝贵的安排。

13. 巴勒斯坦人有了半个多世纪的倍占领和被剥夺合法自决权的经历。以色列人和巴勒斯坦人继续身陷致命的暴力循环。领导者有责任为其人民，尤其是青年扭转消极的走向，为和平、稳定与和解铺平道路。

14. 他赞扬委员会将重点放在以下最终目标上，即：在和平与安全中实现两国共存的、公正与和平的解决方案。这是实现巴勒斯坦人民不可剥夺权利的唯一途径。正如他反复说过的那样，没有 B 计划。

主席发言

15. 主席说，关于以色列-巴勒斯坦冲突的两国解决方案，其大致内容有关各方都很清楚，但当地的局势却越发给人以正在形成单一国家的印象。尽管安全理事会通过了第 2334(2016)号决议，但非法定居活动仍在继续。一切形式的暴力和煽动仇恨的行为，不论其实施者为谁或动机如何，委员会都加以谴责。实现可持续和平与安全的最佳途径是各方放弃暴力和既成事实政策。在根据联合国决议解决所有最后地位问题之前，应维持耶路撒冷的现状。尽管联合国和埃及自 2014 年以来一直在努力维持已实现的加沙停火，但敌对行动第四次爆发的风险仍然存在。中东救济工程处的筹资危机也产生了负面影响；他敦促会员国在 2019 年 11 月需要讨论延长工程处任务期限时，支持工程处。

16. 巴勒斯坦国已获约 139 个会员国承认，现在到了利用国际参与支持两国解决方案的时候了。和平进程应在联合国有关决议的基础上重启，把定居点、耶路撒冷、难民、安全和加沙问题统统摆在桌面上讨论。他呼吁四方、安全理事会 and 该区域有影响的国家通过现有平台，包括四方路线图、包括土地换和平原则在内的马德里框架、奥斯陆协定和阿拉伯和平倡议，努力实现这一目标，以期建立拥有主权、独立和生存能力的巴勒斯坦国，在国际公认和有保障的边界内，与以色列国和平、安全地毗邻共存。

巴勒斯坦国观察员发言

17. 曼苏尔先生(巴勒斯坦国观察员)说，他欣喜地听到秘书长重申他的立场，即：除了两国解决方案之外别无他途，两国解决方案应以国际法和联合国有关决议为基础，并应导致结束占领状态和建立以东耶路撒冷为首都的、独立的巴勒斯坦国，与以色列国毗邻共存。尽管最近的事态发展令人不安，但巴勒斯坦人民仍然相信可以通过和平手段实现这一目标。巴勒斯坦国仍然致力于坚持联合国系统实行的多边主义，并盼望着履行 2019 年 77 国集团主席的职责。

18. 他同意秘书长的意见，即为了民族团结，巴勒斯坦人需要整顿家务；并感谢埃及为实现巴勒斯坦和解

所作的努力。巴勒斯坦国总统一年前提议的那种多边机制，应进一步努力加以建立。巴勒斯坦人民需要看到希望的曙光。必须向中东救济工程处提供可持续的资源，使之不会继续面临才摆脱供资危机、又面临下一个供资危机的处境。他请秘书长再次访问巴勒斯坦。

委员会工作方案草案(A/AC.183/2019/L.2)

19. 主席介绍委员会 2019 年工作方案草案(A/AC.183/2019/L.2)。他说，第一节概述了大会第七十三届会议通过的相关决议所载委员会和巴勒斯坦人民权利司的任务规定；第二节列举了委员会 2019 年工作方案中的优先问题；第三节说明了委员会和巴勒斯坦人民权利司计划于 2019 年开展的活动。

20. 他认为委员会希望通过工作方案草案。

21. 就这样决定。

22. 主席提请注意将于 4 月 4 日在纽约举行的、主题为“实际吞并的威胁——巴勒斯坦接下来会遭遇什么？”的联合国巴勒斯坦问题论坛的一份概念文件，以及关于将于 6 月 27 日和 28 日在日内瓦举行的、主题为“维护耶路撒冷的文化和宗教特征”的耶路撒冷问题国际会议的一份概念文件。

大赦国际通报情况

23. 阿布·扎耶德先生(大赦国际)在东耶路撒冷通过视频链接发言。他介绍了大赦国际题为“目的地：占领——数字旅游与以色列在被占巴勒斯坦领土上的非法定居点”的最新报告，指出，该报告是 2017 年为纪念以色列占领巴勒斯坦领土 50 周年而发起的大规模运动的一部分，目的是劝阻第三国从定居点购买产品以及劝阻公司到那里开展业务。

24. 爱彼迎、缤客、亿客行和猫途鹰等公司列出了定居点的住宿和旅游景点，尽管它们知道，根据国际法，这些定居点是非法的。它们这样做，就为定居点的维持和扩大作出了贡献。2018 年前往以色列的 400 万游客中，有 45% 访问了西岸地区，包括东耶路撒冷。以色列政府还鼓励公司在定居点开展业务，并在定居点促进旅游业，这不仅是为了创收，而且还出于意识形态的原因。在考古遗址附近建造了许多定居点，以便使人们了解古代和现代以色列之间的联系。

25. 爱彼迎、缤客和亿客行都列出了西岸定居点的住宿情况，猫途鹰列出了 70 多个景点、餐馆和咖啡馆。该报告载有关于定居点及其邻近巴勒斯坦社区的五个案例研究。例如，虽然各家数字旅游公司列出了奥迪姆村定居点的住宿地点，但相邻的汗阿赫马尔的居民却面临被驱逐的威胁。在有些情况下，列出住宿处的地点，如希伯伦和希洛定居点，因定居者暴力行为和歧视而闻名。

26. 在报告中调查的四家公司中，只有缤客和亿客行回答了大赦国际的询问。这两家公司都说，它们不知道存在着不在定居点作业的法律义务。大赦国际建议，所有四家公司都不再列出定居点的住宿处，并向邻近的巴勒斯坦社区提供赔偿。应对这些公司进行监管，以确保它们不在定居点开展业务，也不在巴勒斯坦被占领土推广定居者旅游服务。同时，它们只代表了问题的一个方面；其他许多人也从西岸侵犯人权行为中获益。

委员会上次会议以来的最新事态发展

27. 主席说，在 2018 年 11 月 28 日举行的一次会议上，来自巴勒斯坦、以色列和美利坚合众国的民间社会组织建议委员会审议以色列境内阿拉伯少数群体的困境，帮助以色列公众进一步了解巴勒斯坦被占领土局势以及以色列犹太人为此付出的代价，与 77 国集团和中国以及不结盟运动就化解巴勒斯坦人困境的措施进行接触，并强调影响巴勒斯坦人的、贯穿各领域的问题，如气候变化。

28. 2018 年 12 月 11 日至 14 日，他以委员会主席的身份参加了在伦敦举行的一系列富有成果的活动。在基督教援助组织总部与一些慈善机构进行了圆桌讨论，重点强调：影响巴勒斯坦人的问题，以及必须提高公众对联合王国境内巴勒斯坦人困境的认识、与工党密切合作以及便利在英国活动的许多非政府组织间的相互协调。在伦敦大学亚飞学院演讲时，他重申必须坚持执行国际法和联合国有关决议，以便巴勒斯坦人能够享有主权国家的利益和特权，并恢复行使其不可剥夺的权利。在英国议会举行的纪念大会第 194(II)号决议通过 70 周年的活动上，他回顾了巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯于 2018 年 2 月向安全

理事会概述的八点计划。这些活动有助于消除对联合国和委员会的误解。

29. 2019 年 1 月 22 日，古巴常驻代表以委员会副主席身份，代表委员会在安全理事会关于“中东局势，包括巴勒斯坦问题”的季度性公开辩论中发了言。

30. 2019 年 3 月 1 日和 2 日，他将以委员会主席的身份出席预定在阿布扎比举行的伊斯兰合作组织外交部长理事会第四十六次会议。3 月 7 日，在妇女地位委员会第六十三届会议间隙，委员会将放映纪录片《奈拉与起义》，随后就巴勒斯坦妇女在第一次起义中的作用进行了专题小组讨论。

会员国通报围绕巴勒斯坦问题的最新活动情况

31. 加耶戈斯·奇里沃加先生(厄瓜多尔)说，近东救济工程处得到财政救助，这是 2018 年的大事。2019 年必须是和平之年，在这一年，应当让巴勒斯坦人民恢复行使其权利，成立独立的巴勒斯坦国；国际社会应欢迎它成为联合国正式会员国。委员会必须做好迎接新挑战的准备，努力重启可信的政治进程，防止中东危机恶化。

32. 纳瓦里先生(突尼斯)说，突尼斯总统贝吉·凯德·埃塞卜西向阿巴斯总统保证，在最近在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟大会第三十二届常会上，突尼斯坚定不移地支持巴勒斯坦人的正义事业。埃塞卜西总统最近还在突尼斯会见了阿巴斯总统的外交政策顾问纳比勒·沙阿斯。阿巴斯总统应邀作为嘉宾出席将于 2019 年 3 月下旬在突尼斯举行的阿拉伯国家联盟第三十届首脑会议。突尼斯将在区域和国际两级不遗余力地打破围绕巴勒斯坦问题出现的僵局，使该问题重新成为全世界公众关注的焦点，并推动巴勒斯坦国得到更广泛的承认。

33. 突尼斯外交国务部长最近出席了在布鲁塞尔举行的欧洲联盟和阿拉伯国家联盟第五次部长级会议。他指出，公正和全面地解决巴勒斯坦问题，是本区大区域实现和平与安全的关键所在。突尼斯常驻联合国代表支持巴勒斯坦方面、阿拉伯方面和联合国方面提出的、所有有利于巴勒斯坦事业的倡议。

34. 伊斯拉姆先生(孟加拉国观察员)说，在 2018 年全年，以色列公然侵犯巴勒斯坦人的权利，而且继续这样

做。必须要提高认识，以加强对巴勒斯坦人事业的支持。联合国，特别是委员会，应作出更大努力，确保该区域和平。孟加拉国以伊斯兰会议组织外交部长理事会主席的身份，在国际论坛上大力支持巴勒斯坦人的权利。孟加拉国虽然是发展中国家，但在 2018 年仍向近东救济工程处捐款 50 000 美元。除了以东耶路撒冷为巴勒斯坦首都的两国解决方案之外，别无选择；所有各方在努力实现这一目标时都应表现出务实的态度。

35. **科巴先生**(印度尼西亚)说，印度尼西亚仍然致力于执行两国解决方案。令人感到遗憾的是，在以色列最近决定终止希伯伦临时国际驻留人员的任务期限之后，安全理事会有一个理事国否决了印度尼西亚和科威特提议的、安理会就此问题向新闻界发表的谈话。安理会无力在此方面承担起自己的责任来，占领国正是利用了这一点。安理会必须对违反安全理事会第 2334(2016)号决议的此项决定作出回应。关于安理会组团访问巴勒斯坦的建议再次遭到拒绝，印尼代表团对此也感到遗憾。印尼代表团将与其他代表团一道，继续推动这样一次访问。

36. **莫莱费先生**(南非)说，南非敦促所有会员国在下一届会议期间支持委员会的工作。南非在 2018 年向近东救济工程处捐款 100 万美元，以支持向加沙妇女和儿童提供人道主义援助。这种援助创造了条件，将来哪一天可能有助于巴勒斯坦人民的自决和繁荣。南非支持两国解决方案。促成和平的主要责任在于巴勒斯坦人和以色列人；他们多少代以来经历的只有冲突和暴力。对话和谈判是前进的唯一道路，应以既定的国际法律框架（包括大会和安全理事会的决议、马德里框架、阿拉伯和平倡议和四方路线图）为基础。

37. **罗德里格斯·阿巴斯卡尔女士**(古巴)说，中东局势，特别是巴勒斯坦和以色列之间的冲突，正在恶化。美国决定将耶路撒冷视为以色列首都，并将其大使馆迁往该城，这就公然违反了《联合国宪章》、国际法和联合国决议。美国决定从近东救济工程处撤资，给巴勒斯坦人民造成了严重后果。古巴将继续呼吁安全理事会履行《宪章》赋予它的职责；令人遗憾的是，由于美国代表团的阻挠，安理会对 2018 年 3 月 30 日以来在加沙发生的暴力事态升级甚至都没有加以谴责。古巴反对以色列对被占领土、特别是加沙地带的巴勒斯坦平民过度使用和滥用武力。古巴支持两国解决方案，该方案

将允许巴勒斯坦人在 1967 年 6 月 4 日边界内、以东耶路撒冷为首都的主权独立国家行使其自决权。

38. **伊梅内女士**(纳米比亚)说，纳米比亚欢迎委员会明年的工作方案和计划开展的活动，这将使巴勒斯坦成为国际舆论重点关注的对象。纳米比亚代表团感到特别关切的是：以色列未能执行安全理事会第 2334(2016)号决议，扩建定居点以及拆除和没收巴勒斯坦财产，耶路撒冷的最终地位问题，以及近东救济工程处获得稳定供资的必要性。唯一可行的选择是两国解决方案，据此，巴勒斯坦将获得其作为联合国会员国应有的地位。

39. **阿沃德先生**(伊斯兰合作组织观察员)说，伊斯兰合作组织在沙特阿拉伯就《基本法》举行了一次研讨会，题为“以色列-犹太人民的民族国家”；外交官和法律专家出席了研讨会。伊斯兰会议组织最近在开罗组织的文化节的主题是“我们心中的巴勒斯坦”；文化节特别强调耶路撒冷。希望伊斯兰会议组织部长级会议不久会核准为巴勒斯坦难民设立的新基金的章程。伊斯兰开发银行将负责为该基金筹集资金。2019 年 1 月，伊斯兰团结基金批准了对好几个巴勒斯坦非政府组织的援助，这些非政府组织包括为青年人服务的组织和宣传团体以及教育机构。伊斯兰会议组织秘书长已写信给那些宣布有意将驻以色列大使馆迁往耶路撒冷的国家。伊斯兰会议组织将与委员会和巴勒斯坦人民权利司一道，于 2019 年 6 月 27 日和 28 日在日内瓦组织一年一度的耶路撒冷问题国际会议。

40. **希门内斯先生**(尼加拉瓜)说，把尼加拉瓜人们和巴勒斯坦人民联系在一起的牢不可破的团结纽带超越了经济方面的考虑。尼加拉瓜将继续努力争取恢复巴勒斯坦人不可剥夺的权利，在 1967 年 6 月 4 日的边界内建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。

41. **阿特拉西先生**(摩洛哥观察员)说，除了两国解决方案之外，别无选择，摩洛哥支持巴勒斯坦人努力在 1967 年 6 月 4 日的边界内建立国家。摩洛哥通过圣城基金管理委员会为东耶路撒冷人民提供支持，向正在那里开展的方案供资。2018 年 6 月，摩洛哥主办了耶路撒冷问题国际会议。摩洛哥外交大臣在大会第七十三届会议期间，在纽约会见了阿巴斯总统。

上午 11 时 35 分散会。