



---

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

第 391 次会议简要记录

2018 年 9 月 4 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 查尼先生(副主席).....(印度尼西亚)

目录

通过议程

关于委员会活动的最新情况和审议即将开展的活动

审议委员会提交大会的报告草稿

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势和政治进程的事态发展

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)纽约代表处主任通报最近的事态发展

会员国提供的其与巴勒斯坦问题有关的活动的最新情况

其他事项

---

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



因尼昂先生(塞内加尔)缺席,副主席查尼先生(印度尼西亚)代行主席职务。

上午 10 时 15 分宣布开会。

## 通过议程

### 1. 议程通过。

#### 关于委员会活动的最新情况和审议即将开展的活动

2. 主席说,在 2018 年 8 月 2 日举行的第四次年度务虚会上,主席团审查了 2017 年务虚会和以往主席团会议所作决定的执行情况,并评估了委员会 2018 年的活动。主席团成员一致认为,邀请高级别发言者参加委员会在纽约举行的会议是一种有益的做法,联合国巴勒斯坦问题论坛和耶路撒冷问题国际会议应每年举行一次,并与民间社会组织定期协商。由于主席团成员认为代表团访问是与会员国接触的一种更灵活和更具成本效益的形式,所以这种访问将在 2019 年继续进行。成员们还讨论了大会和安全理事会的行动战略,其中包括与常驻代表、区域集团和安全理事会的非常任理事国进行接触。主席团已决定与委员会成员更密切地接触,以加强他们对委员会活动的参与。

3. 关于即将开展的外联活动,许多主席团成员表示,委员会有必要反驳关于巴勒斯坦问题的片面说法,以及将委员会的任务定性为反以色列的说法。为此目的,并鉴于目前的政治气氛,主席团同意增加委员会在美利坚合众国的活动,并重新召集主席团工作组,拟订共同信息,供委员会成员在其外联活动中使用。

4. 关于 2019 年的工作方案,联合国巴勒斯坦问题论坛将于 5 月或 6 月举行,目前正在考虑与伊斯兰合作组织合作举行耶路撒冷问题国际会议的地点。

5. 在 2018 年 8 月 15 日主席团与秘书长举行的会议上,秘书长和主席团确认了共同的目标,并承诺尽一切努力保证向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供持续的财政支持,并推动巴勒斯坦内部的团结与以两国解决方案为基础的和平进程。其他讨论议题包括支持人权理事会授权的调查委员会调查 2018 年抗议期间以色列和加沙地带之间周边围栏上的违法行为,以及秘书长关于保护巴勒斯坦平民的报告。

6. 谈到委员会代表团即将于 2018 年 10 月 15 日至 20 日访问布鲁塞尔和柏林,他说,访问的目标是加强欧洲联盟、比利时和德国对两国解决方案、承认巴勒斯坦国和保护巴勒斯坦平民的政治和外交支持;并让活跃在欧洲各地的区域和地方民间社会组织及巴勒斯坦声援运动参与其中。

7. 最后,委员会纪念声援巴勒斯坦人民国际日的活动将包括秘书长、大会主席和安全理事会主席参加的一次特别会议,以及一次展览的开幕仪式。

#### 审议委员会提交大会的报告草稿(A/AC.183/2018/CRP.2)

8. **Inguanez** 先生(报告员)(马耳他)介绍了委员会提交大会的报告草稿(A/AC.183/2018/CRP.2),该报告草稿已在会议之前分发给委员会成员,他说,秘书处将与报告员协商,继续视需要更新报告,以反映在向大会提交报告之前可能出现的任何新的事态发展。

9. 报告草稿获得通过。

10. 主席说,按照惯例,通过的报告将转交秘书长,以便提交大会。此外,根据大会第 72/13 号决议第 10 段,他将请秘书长将该报告分发给联合国所有主管机构,并敦促他酌情采取必要行动。

11. **Rodríguez Camejo** 女士(古巴)对该报告表示欢迎,表示美国政府决定宣布耶路撒冷为以色列国首都并将美国大使馆迁往该城,使包括委员会在内的国际社会多次以此为题发表声明。古巴外交部对美国总统关于耶路撒冷的单方面声明表示深为关切并予以反对,认为这是对《联合国宪章》、国际法和联合国有关决议的严重和公然违反。这一决定意味着改变了耶路撒冷的历史地位,侵犯了巴勒斯坦人民和阿拉伯以及伊斯兰民族的合法利益,对区域安全与稳定造成严重后果。古巴将继续敦促安全理事会履行其维护国际和平与安全的责任,并针对以色列采取必要措施。

12. 尽管安全理事会通过了多项决议,根据国际法宣布定居点为非法,但巴勒斯坦被占领土上的定居点仍在继续扩大。在整个被占领的西岸,包括东耶路撒冷,巴勒斯坦人的住房仍在被拆除和没收。近东救济工程处的情况日益严峻,因为在美国决定停止捐助之后,近东救济工程处面临 2.48 亿美元的短缺,而与此同时,该区域的巴勒斯坦难民人数正在增加。

13. 尽管秘书长、联合国人权事务高级专员办事处和其他方面呼吁停止对巴勒斯坦平民的暴力行为，但自2018年3月30日以来，参加回归大游行的数百名巴勒斯坦人仍被以色列部队发射实弹打死或打伤。委员会发表了一项声明，要求占领国遵守其根据国际法保护在其控制下的平民的义务，并结束对加沙地带的非法封锁，这种封锁已经构成了一种集体惩罚的形式。

14. 在经历了半个世纪的占领和浩劫以来的70年后，剩下的唯一选择是加倍努力实现可持续和平，只有使巴勒斯坦人民能够在以东耶路撒冷为首都的1967年前边界内的独立国家行使其自决权，才能实现这一目标。为此，委员会必须继续执行其重要任务。古巴将继续不懈努力，支持在两国解决方案的基础上公正且持久地解决冲突。

15. **Gertze 先生**(纳米比亚)赞同古巴代表的观点，他说，不能无限期地剥夺巴勒斯坦人民的权利，努力维护这些权利的时间已经所剩无几。他承认秘书处编写报告方面所做的值得称赞的工作，并敦促委员会成员坚持不懈地为旷日持久的冲突找到解决办法。

#### 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势和政治进程的事态发展

16. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)欢迎委员会的年度报告，她说，委员会比以往任何时候都更加迫切需要执行其中所载的建议，以便结束以色列的占领，使巴勒斯坦人民能够根据联合国有关决议、阿拉伯和平倡议和国际认可的两国解决方案，行使其不可剥夺的权利和实现公正和持久的和平，并在大会第194(III)号决议的基础上，为巴勒斯坦难民达成公正的解决办法。在这方面，她对哥伦比亚最近承认巴勒斯坦国表示感谢，并希望这种声援将有助于激发这场斗争。

17. 与往年一样，巴勒斯坦代表团敦促委员会在多边和平努力的背景下，与会员国和区域集团合作，争取对这些建议的支持。委员会还应责成安全理事会履行《联合国宪章》规定的职责，执行其各项决议，包括被广泛认为是和平解决最可行蓝图的第2334(2016)号决议，并支持保护巴勒斯坦人民的努力。

18. 目前的形势对以联合国为代表的国际体系并对《宪章》、国际人道主义法和人权法以及联合国决议

所载的法治构成了严重威胁。这些因素对于结束巴勒斯坦人民70多年来遭受的不公正待遇和以色列-巴勒斯坦冲突至关重要。然而，有罪不罚和公然无视法律的现象却在增加。她希望，委员会将领导亟需的集体努力，应对这些全球挑战，以履行本组织对巴勒斯坦问题的永久责任，直至该问题得到解决。

19. 近几周来，巴勒斯坦人民的状况继续恶化，以色列占领政府在美利坚合众国的鼓动下更加胆大妄为地发表反巴勒斯坦言论，并试图使诸如拆毁巴勒斯坦人的住房和财产以及强行转移巴勒斯坦平民等行动合法化。在采取这些措施的同时，占领军和以色列定居者在当地实施了暴力和破坏。巴勒斯坦人每天都遭受着逮捕和监禁、集体惩罚、限制行动和军事攻击等侵犯人权的行径。此外，以色列非法定居点活动的继续和生活条件的下降，特别是在加沙，加深了巴勒斯坦人民的绝望情绪，削弱了人们对可能实现正义与和平的信念，巴勒斯坦人民选择了外交途径，但这让他们对自己长期依赖的国际制度的效力产生了疑问。

20. 对巴勒斯坦人权利的其他野蛮攻击包括以色列议会通过所谓的“民族国家”法，继续在“尊贵圣地”进行煽动，以及美国对以色列的定居点活动开绿灯。最近，美国政府作出了一项惩罚性决定，即削减对近东救济工程处的供资，并试图重新定义谁是巴勒斯坦难民，这是一种玩世不恭的伎俩，目的是在提出所谓的和平协议之前将难民问题从谈判桌上撤除。这些企图无视国际法规定的难民权利，忽略了这样一个事实，即巴勒斯坦难民的困境长期以来一直是最终地位问题，对实现公正与和平解决至关重要。在这方面，她强调，国际法明确规定了难民地位，大会每年都近乎协商一致的多数重申巴勒斯坦难民的权利，因此，单凭一个国家不能否定巴勒斯坦难民的权利。以色列继续逃避造成难民问题的责任，并破坏近东救济工程处向在工程处登记的540万巴勒斯坦难民提供援助的工作，所谓的耶路撒冷市长最近威胁要将近东救济工程处驱逐出被占领的东耶路撒冷就是明证。

21. 巴勒斯坦政府坚决反对这种行动，并坚持认为，国际法必须适用于冲突的各个方面，包括核心的最终地位问题，即耶路撒冷、难民、定居点、边界、水、安全和囚犯问题。此外，巴勒斯坦政府谴责可耻的“民

族国家”法，该法说轻一点是将巴勒斯坦人贬至二等地位，说重一点是种族隔离，无异于把歧视载入了法律。该法的主要目的是给予犹太人方方面面的特权，包括土地权、自决权和返回权。

22. 尽管巴勒斯坦难民社区的紧张局势日益加剧，但国际社会对工程处和巴勒斯坦难民权利的许多支持和慷慨捐助令人振奋。近东救济工程处面临严重赤字，危及其在所有领域维持重要援助的能力，因此迫切需要会员国和国际组织继续提供政治和财政支持。她希望大会下一届会议的高级别周将成为契机，以动员更多的支持，提高对局面的认识。在这方面，她呼吁委员会成员协助这一努力，并协助秘书长关于保护巴勒斯坦平民报告的后续行动。

23. 虽然巴勒斯坦人民面临着众多严峻的挑战，但巴勒斯坦国深信作为正义与和平保障者的国际制度的健全性，仍然致力于在法律和联合国相关决议的基础上寻求和平解决办法。为此目的，必须加倍努力维护处于严重危机中的巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。

#### 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)纽约代表处主任通报最近的事态发展

24. **Mulrean 先生**(联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)纽约代表处主任)对美利坚合众国决定不向近东救济工程处提供额外资金深表遗憾和失望，他说与近东救济工程处的合作是人道主义和发展领域最强有力和最有益的伙伴关系之一，该决定标志着该国严重背离其对这一伙伴关系的参与。尽管任何会员国都有按照自己的意愿分配自愿资金的主权权利，但冻结美国对工程处的捐款是意料之外的，且不符合 2017 年 12 月缔结的合作协定。当时，美国认可了近东救济工程处的管理，以及工程处处理其多重业务、安全和财政挑战的稳健性和健全性。因此，对于美国声明中的批评，即认为工程处的学校、保健中心和紧急援助方案存在无可挽回的缺陷，他拒绝接受。正是这些方案带来了中东最成功的人类发展进程之一。国际社会、近东救济工程处捐助者和东道国一贯对工程处的成就和标准赞赏有加，世界银行将其活动称为全球公益活动，并赞扬工程处运营的学校系统是該区域最有效的之一。

25. 自从美国出人意料地决定冻结 3 亿美元的资金以来，近东救济工程处采取了特别的、创新的措施来解决其资金短缺问题，并在多样化和扩大伙伴关系方面取得了显著成果。卓越的内部管理措施提高了效率，控制了成本。

26. 今年，超过 25 个国家提早向近东救济工程处预付了预期的年度捐款，以帮助近东救济工程处维持业务，有 30 多个捐助方向工程处的核心和紧急活动提供了超过 2.38 亿美元的额外捐款或与近东救济工程处签署了新的多年期协定，他对这些国家和捐助者表示极大感谢。在这方面，他着重指出了卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国和科威特的慷慨捐助。东道国约旦和巴勒斯坦国的持续支持同样重要。埃及和土耳其作为近东救济工程处咨询委员会的前任和现任主席国也发挥了关键作用。此外，秘书长的持续参与对于动员对近东救济工程处的支持至关重要。在重申他对工程处的信心之后，秘书长呼吁会员国提供更多的资金，因为近东救济工程处在今年剩余时间仍然急需 2 亿多美元，而且到 2018 年 9 月底，其大部分方案拟订工作的资金将告罄。

27. 工程处的援助对于数百万难民的福祉至关重要，他们不仅依靠援助来获得教育、初级保健和食物，而且最终事关他们的尊严和对未来的希望。因此，工程处维持其服务至关重要。会员国应将大会下一届会议的开幕定为目标日期，以对工程处的挑战作出集体反应。

28. 令人遗憾的是，美国关于为近东救济工程处这一人道主义组织提供资金的决定似乎与政治考虑有关。人道主义原则要求援助应以需要为基础，而不是与政治议程挂钩。找到政治解决办法不是工程处的责任，近东救济工程处不应成为政治谈判中的筹码。否则，国际多边和人道主义制度的基础将受到破坏。

29. 大会授权近东救济工程处向巴勒斯坦难民提供援助，直至找到公正和持久的办法解决他们的困境。工程处自 1950 年成立以来，一直以透明的方式报告其活动，且大会批准了这些报告，并根据其先前的工作不断延长近东救济工程处的任务期限。只有大会才能改变工程处的任务，在此之前，近东救济工程处将继续尽其所能满足巴勒斯坦难民的真正需要。

会员国提供的其与巴勒斯坦问题有关的活动的最新情况

30. **Saikal 先生**(阿富汗)说,在2018年8月19日的独立日庆祝活动中,阿富汗接待了巴勒斯坦国家足球队。在巴勒斯坦队和阿富汗队进行友好比赛之后,来访队员会见了阿富汗政府官员、民间社会代表和艺术家。这次访问加强了两国之间的关系,提高了阿富汗对巴勒斯坦人民困境的认识。他希望巴勒斯坦足球队有更多机会在阿富汗和其他地方担任巴勒斯坦的大使。

31. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)说,巴勒斯坦国与阿富汗进行了友好的比赛并从同样遭受了严重不公正待遇的阿富汗兄弟那里得到了声援和友谊,这是一个令人自豪的时刻。巴勒斯坦国家队曾有一次晋级亚运会,并希望再次晋级。巴勒斯坦参与体育活动使巴勒斯坦青年和运动员有可能与国际社会接触。

#### 其他事项

32. 应主席邀请,**Wildman 先生**(以色列-巴勒斯坦非政府组织工作组)在委员会会议席就座。

33. **Wildman 先生**(以色列-巴勒斯坦非政府组织工作组共同主席)说,其工作组由来自不同教会的成员组成,他们自成立以来一直与联合国合作,致力于解决侵犯人权的问题,并促进以色列和巴勒斯坦的公正和持久和平。作为教会的代表,他们理解国际法在维护人权方面的重要性。此外,他们的教会自1948年以来一直在参与解决巴勒斯坦问题,致力于在实地提供人道主义援助,并倡导维护巴勒斯坦难民的返回权和其他权利。

34. 工作组最近采取的行动包括在华盛顿特区举行全基督教宣传日,以处理紧急问题,包括巴勒斯坦问题,并举行一次会议,讨论耶路撒冷作为三种信仰的共享城市和两个国家的首都的问题。即将举行的活动包括“基督来到检查站”会议,该会议将审视教会如何挑战一些基督教兄弟所支持的基督教犹太复国主义这种有害神学。

35. 关于立法行动,美国的教会每月发布与巴勒斯坦问题有关的行动警报,并每月进行一次对国会的访问。许多警报、对国会简报和其他活动的重点是在在以色列军事法庭被拘留和被剥夺正当程序的巴勒斯坦儿童

的权利,以及被剥夺服务的巴勒斯坦难民儿童的权利。工作组还与美国政府接触,争取恢复为巴勒斯坦难民提供的人道主义资金。

36. 以色列-巴勒斯坦工作组的教会加入了一个反对各级政府的反抵制立法的联盟,因为这种法律构成了对良心行动和言论自由的攻击。工作组还写信谴责拆除汗艾哈迈尔村的威胁,反对向中东出售武器,提请注意解除对加沙地带封锁的迫切需要,并拒绝将美国大使馆迁往耶路撒冷。

37. 各教会教派与巴勒斯坦和以色列人权团体密切合作,定期派代表团前往中东地区。

38. 在公司问责方面,工作组作为宗教投资者,定期与在定居点经营的公司举行会议,诘责他们参与和共谋非法军事占领巴勒斯坦领土的行为。在这方面,他赞扬联合国人权事务高级专员办事处在公司数据库方面所做的工作,该数据库是促使公司遵守其人权义务的重要工具。多年来,教堂一直参加非暴力抵制、撤资和制裁运动。

39. 他个人对巴勒斯坦问题的参与始于36年前黎巴嫩境内萨布拉和夏蒂拉难民营屠杀巴勒斯坦难民事件之后。在这次屠杀之后,大会通过了一项决议,呼吁对以色列进行抵制和武器禁运。可悲的是,要求采取非暴力行动的呼吁仍然具有现实意义,目前比以往任何时候都更有必要实行武器禁运,而且应当包括以色列向其他会员国出售武器。

40. 25年前缔结的《奥斯陆协定》非但没有加速实现公正和平,反而阻碍了这一进程,在此后的这些年中,巴勒斯坦人民的财产被迅速剥夺,以色列定居点也急剧扩大。教会、人权组织和其他行为体的宣传工作将是联合国领导的保护和促进巴勒斯坦人民权利的努力不可或缺的一部分。正义的被长期推迟就相当于正义被剥夺,但绝不等于正义已被摧毁。为了使正义得到伸张,就急需更坚定的集体努力。

41. **Wildman 先生**(以色列-巴勒斯坦非政府组织工作组)退席。

42. **Kegeli 先生**(土耳其)说,最近几个月,委员会曾讨论了一个会员国决定将其大使馆迁至耶路撒冷一事,这一决定有违国际法;颁布犹太“民族国家”法

律的行动，它无视巴勒斯坦人民基本权利；一个会员国企图诋毁和削弱近东救济工程处并质疑巴勒斯坦人民的难民地位的情况。国际社会不能容忍这种系统地损害巴勒斯坦人民不可剥夺权利的行径。

43. 由于近东救济工程处的工作，数十万巴勒斯坦儿童早上有学可上。近东救济工程处的服务对于区域稳定和发展以及实现公正和持久的和平都至关重要。作为近东救济工程处咨询委员会和近东救济工程处经费筹措问题工作组的主席国，土耳其支持工程处的工作，并以此为荣，这体现了国际社会对受压迫的巴勒斯坦人民的声援。国际社会现在必须更加努力地工作，以确保近东救济工程处的继续运营。土耳其代表团将在大会即将举行的届会期间共同主持一次会议，在会上讨论这一紧迫问题。他希望所有会员国将参加审议工作。

44. **Matjila 先生**(南非)说，70年来，联合国及其会员国没能为这个具有历史意义的决定负起责任，即建立两个和平共处的独立国家——以色列和巴勒斯坦。关于这场冲突的年度会议仅仅是包扎伤口，而非愈合伤口。

尽管如此，南非赞赏各会员国的慷慨捐助，使近东救济工程处得以维持，从而履行整个本组织义不容辞的任务，即保持自由巴勒斯坦的希望不破灭。此外，一个自由的巴勒斯坦的必然结果是一个非军事化的以色列，这将使两国及其邻国都能免于冲突的影响，实现可持续经济发展。虽然该委员会常常被误解为巴勒斯坦委员会，但它为解放巴勒斯坦所作的努力也将有利于以色列和整个区域。从根源上看，这两个国家的自由是密不可分的。

45. 在巴勒斯坦发生的一桩桩事件是悲剧性的。其严重性应重振国际行动，防止巴以关系进一步恶化。任何被压迫的人民都不会无限期地屈服于压迫；这种长期的压迫将在该区域内外产生灾难性的影响。因此，国际社会必须使以色列人民和巴勒斯坦人民能够恢复谈判，充分理解这是实现双方以及整个区域和全球安全的最佳解决办法。南非将继续坚定地支持和平进程。

上午 11 时 45 分散会。