



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 February 2019
Russian
Original: English

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Краткий отчет о 390-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 23 июля 2018 года, в 10 ч 00 мин.

Временный Председатель: г-н Зерихун . . . (помощник Генерального секретаря по политическим вопросам)

Председатель: г-н Нианг (Сенегал)

Содержание

Утверждение повестки дня

Выборы Председателя Комитета

Положение на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и ход политического процесса

Брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории

Доклады о деятельности Комитета в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и за их пределами

Новая информация от государств-членов об их деятельности в связи с вопросом о Палестине

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Они должны направляться в кратчайшие возможные сроки на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org).

Отчеты с внесенными в них поправками будут изданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Заседание открывается в 10 ч 10 мин.

Утверждение повестки дня

1. *Повестка дня утверждается.*

Выборы Председателя Комитета

2. *Временный Председатель* говорит, что в отсутствие каких-либо других кандидатур он полагает, что Комитет желает избрать Постоянного представителя Сенегала г-на Шейха Нианга Председателем Комитета.

3. *Решение принимается.*

4. *Г-н Нианг (Сенегал) занимает место Председателя.*

Положение на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и ход политического процесса

5. **Г-н Мансур** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что он с удовлетворением отмечает ту оперативность, с которой Генеральный секретарь выпустил заявление с призывом прекратить новую серию нападений, совершенных Израилем против сектора Газа. Оратор говорит, что после недавнего принятия резолюции [ES-10/20](#) Генеральной Ассамблеи о защите палестинского гражданского населения он с нетерпением ожидает представление доклада Генерального секретаря о путях и средствах осуществления этой резолюции. Он надеется, что в число таких средств будет входить международный механизм защиты и что этому вопросу будет уделено большое внимание в ходе ежеквартальных открытых прений о положении на Ближнем Востоке, которые запланированы на следующий день после нынешнего заседания. Недавние попытки сотен израильских поселенцев ворваться в Харам-аш-Шариф и планы разрушить бедуйскую общину Хан аль-Ахмар к востоку от Иерусалима еще раз подчеркивают необходимость защиты гражданского населения не только в секторе Газа, но и во всех частях оккупированной палестинской территории.

6. Еще одним вызывающим обеспокоенность событием является недавнее принятие израильским парламентом закона, официально закрепляющего превосходство граждан определенного вероисповедания. В частности, этот закон отменяет статус арабского языка как одного из официальных языков Израиля. Всем известно, что на протяжении многих лет Израиль проводит политику дискриминации в отношении 20 процентов своего арабского населения. Этот новый акт расистского законодательства официально закрепляет фактическую дискриминацию,

что в очередной раз опровергает официальное утверждение Израиля о том, что он является единственной демократией на Ближнем Востоке. Международное сообщество обязано выразить свои несогласие с этим расистским законом, который был принят в израильском парламенте лишь с небольшим перевесом голосов. Два члена этого Комитета — Южная Африка и Намибия — хорошо знакомы с борьбой против апартеида, и оратор настоятельно призывает их поделиться своим опытом в ходе предстоящих прений в Совете Безопасности. Народ Соединенных Штатов Америки также должен знать из своей истории, что на практике понятие «отдельный, но равный» означает на самом деле «отдельный и отличающийся», и оратор настоятельно призывает организации, отстаивающие гражданские права в Соединенных Штатах, принять участие в этих действиях.

7. В заключение оратор выражает признательность Египту за его усилия по содействию палестинскому национальному примирению.

Брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории

8. **Г-н аль-Хусейн** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека), выступая по каналу видеосвязи из Женевы, говорит, что в последние недели положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории резко ухудшилось и что в Газе произошли самые тяжелые перестрелки между израильскими войсками и вооруженными группами с 2014 года. Хотя при содействии Египта и Организации Объединенных Наций удалось ввести режим прекращения огня, ситуация остается нестабильной. Недавнее непропорциональное применение силы Израилем лишь усугубило бедственное положение живущих в Газе палестинцев, которые и так уже страдают от множества лишений, носящих полностью антропогенный характер. Более 100 палестинцев, включая 17 детей, были убиты после 30 марта 2018 года, и более 4100 палестинцев получили ранения.

9. Совет по правам человека намерен направить комиссию по расследованию, которая создается при содействии со стороны его Управления. Механизмы подотчетности, созданные самим Израилем, не соответствуют международным стандартам независимости, беспристрастности и эффективности, и в тех редких случаях, когда расследование все же приводило к вынесению обвинительного заключения, приговоры были крайне мягкими. Кроме того, исключительно важно устранить коренные причины

недавних демонстраций, включая крайне неудовлетворительные жилищные условия, навязанные жителям Газы в результате оккупации и 11 лет блокады. Ограничительные меры, введенные недавно Египтом, усугубили эти условия, и впереди вырисовываются все новые трудности, учитывая финансовый кризис, затронувший Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Недавнее принятие Израилем закона о провозглашении Израиля национальным государством еврейского народа может еще больше обострить существующую напряженность.

10. Строительство израильских поселений продолжается теми же темпами на всей территории оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Число нападений со стороны поселенцев достигло самого высокого среднемесячного показателя за последние три года. Хотя число снесенных домов уменьшилось по сравнению с пиковым уровнем прошлого года, в последние недели наблюдается новая волна сноса домов и перемещения населения, от которых пострадали около 100 палестинцев, включая 55 детей. В данный момент особую обеспокоенность вызывает положение в общине Хан аль-Ахмар — одной из 18 общин в так называемой зоне Е1, которую израильские власти планируют использовать для соединения группы поселений Маале-Адум с Восточным Иерусалимом. В зоне Н2 в Хевроне ограничения на передвижение, ежедневные запугивания на контрольно-пропускных пунктах, насилие и преследования со стороны поселенцев усугубляют сложившуюся обстановку принуждения, которая вынуждает людей и общины покидать места своего проживания не по своей воле в нарушение статьи 49 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, которая запрещает насильственное перемещение лиц и общин оккупирующей державой. Израиль также продолжает эксплуатировать разделительную стену, которая, согласно вынесенному в 2004 году консультативному заключению Международного Суда, признана нарушением обычного международного права. Международное право также запрещает содержание под стражей без суда и использование секретных доказательств. Оратор призывает Израиль освободить сотни палестинцев, включая детей, которые содержатся под стражей на основе «административного задержания».

11. Оратор выражает обеспокоенность в связи с произвольными арестами и задержаниями правозащитников, а также в связи с как уже принятыми, так и предлагаемыми законодательными актами,

которые направлены против правозащитников, включая израильские и иностранные еврейские правозащитные группы. Он также выражает обеспокоенность по поводу ограничений на деятельность гражданского общества, которые разрабатываются или уже введены в действие Палестинской администрацией. Хотя такие ограничения отличаются по своим масштабам от мер, принятых Израилем, любые ограничения деятельности социальных структур, содействующих мирному урегулированию споров, могут лишь спровоцировать конфликт с непредсказуемыми последствиями.

12. Исходя из вышесказанного, он вновь заявляет, что только прекращение оккупации может обеспечить прочный мир и создать условия, в которых все люди смогут в полной мере осуществлять свои права человека.

13. **Г-н Монкада** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что после 50 лет оккупации и 10 лет блокады Газы Израиль продолжает безнаказанно нарушать нормы международного права. Затянувшаяся оккупация ведет к ухудшению условий жизни палестинцев. Военные вторжения и столкновения с демонстрантами происходят практически ежедневно. Оратор призывает положить конец израильской оккупации в соответствии с резолюцией 242 (1967) Совета Безопасности и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи.

14. Одной из наиболее эффективных мер по защите палестинских гражданских лиц могло бы стать предоставление Государству Палестина полноправного членства в Организации Объединенных Наций, что позволило бы ему вести переговоры с Израилем на равноправной основе. Оратор осуждает недавнее решение Соединенных Штатов Америки перевести свое посольство в Израиле в Иерусалим, поскольку этот шаг еще больше закрепляет незаконную фактическую аннексию этого города. Иерусалим должен сохранить статус *corpus separatum* в соответствии с международным правом. Оратор вновь заявляет о том, что его страна поддерживает независимое Государство Палестина в границах 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме и в качестве полноправного члена Организации Объединенных Наций в соответствии с надлежащими резолюциями Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 181 (II) Генеральной Ассамблеи.

15. **Г-жа Кришнамурти** (Индонезия) говорит, что решение провести брифинг о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории за день до запланированных ежеквартальных открытых прений в Совете Безопасности по

вопросу о положении на Ближнем Востоке является очень полезным. Она согласна с Верховным комиссаром в том, что создание независимого, беспристрастного и эффективного механизма для обеспечения подотчетности должно стать приоритетной задачей. Следует всегда помнить о том, что из двух сторон в конфликте именно палестинцы подвергаются угнетению, а оккупирующая держава является агрессором. Этот конфликт можно прекратить только путем устранения его коренных причин, которыми являются оккупация и строительство поселений.

16. **Г-н Гертце** (Намибия) говорит, что в ходе своего брифинга Верховный комиссар нарисовал мрачную картину. Комитет должен задаться вопросом, как долго он будет проводить свои заседания только для того, чтобы выразить свою досаду, когда в то же время гибнут дети. Возмутительно, что по прошествии 70 лет международное сообщество так и не смогло оказать необходимое давление, с тем чтобы добиться перемен. В частности, этот вопрос должен обсуждаться в Совете Безопасности более активно.

17. **Г-н Мансур** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что он надеется, что Верховный комиссар представит свое содержательное выступление Совету Безопасности ко времени проведения ежеквартального обзора, который должен состояться послезавтра. Он согласен с представителями, которые заявили, что единственным решением этой проблемы является прекращение оккупации, самоопределение палестинского народа и создание независимого Государства Палестина со столицей в Восточном Иерусалиме. Генеральный секретарь выразил глобальное консенсусное мнение, когда заявил, что никакого запасного плана, который мог бы стать альтернативой решению, предусматривающему сосуществование двух государств, не существует. Этот Комитет и международное сообщество обязаны найти новаторские и практические пути к достижению этой цели. Оратор настоятельно призывает государства-члены прислушаться к призыву, содержащемуся в пункте 5 постановляющей части резолюции **2334 (2016)** Совета Безопасности, о том, чтобы они проводили различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года, и последовали примеру Ирландии, которая уведомляет Генерального секретаря о всех шагах, которые она предпринимает для выполнения этого положения, в частности в отношении товаров, произведенных в израильских поселениях.

18. В заключение оратор спрашивает, может ли Верховный комиссар представить информацию о

сроках формирования комиссии по расследованию, которое, как представляется, уже заняло чрезмерно большое количество времени.

19. **Г-н Матджила** (Южная Африка) говорит, что за пределами Израиля есть определенные субъекты, которые должны также нести ответственность за трагедию в Палестине. Одним из них является лорд Бальфур, который много лет назад заложил основу для разделения Палестины. Другим субъектом является сама Организация Объединенных Наций, которая не смогла обеспечить создание независимого Государства Палестина в тот момент, когда она признала независимое Государство Израиль.

20. Оратор отмечает, что в статье 1 Всеобщей декларации прав человека провозглашено, что все люди рождаются свободными и равными. Его страна включила этот принцип в свою Конституцию. Палестинцы тоже имеют право быть свободными. Положение палестинцев имеет много общего с любой другой борьбой против колониального господства, и палестинцы не требуют ничего такого, чего не требовало большинство самих государств-членов в тот или иной период своей истории.

21. В Южной Африке этой проблемой занимаются как произраильские, так и пропалестинские группы. Оратор настоятельно призывает создать такую атмосферу, в которой израильтяне и палестинцы могли бы сесть за стол переговоров и добиться мирного урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств, принимая во внимание тот факт, что Палестина находится под оккупацией.

22. Парламент Южной Африки проголосовал за бойкот всей продукции, производимой в оккупированной Палестине, и последовал примеру европейских стран, потребовав, чтобы все товары из Израиля были промаркированы. Южная Африка также понизила уровень своего дипломатического представительства в Израиле, то есть пошла на шаг, который был предпринят рядом стран в Южной Африке в период апартеида. Оратор выражает признательность Генеральному секретарю и Египту за их усилия в деле установления режима прекращения огня и призывает освободить всех политических заключенных и содержащихся под стражей детей. Он выражает надежду на то, что решение, предусматривающее сосуществование двух государств, будет достигнуто в течение срока жизни участников этого заседания.

23. **Г-н аль-Хусейн** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека) говорит, что копия текста заявления, с которым он только что выступил, будет размещена на веб-сайте Управления, и он позаботится о том, чтобы члены

Совета Безопасности знали об этом. Для обеспечения функционирования комиссии по расследованию был создан секретариат, однако сами назначения членов комиссии всегда занимают больше времени, чем того бы хотелось. Он по-прежнему надеется, что полный доклад будет представлен Совету по правам человека на его сессии в марте 2019 года.

24. **Г-жа Перейра Сотомайор** (Эквадор) говорит, что брифинг Верховного комиссара только еще больше усилил ее восхищение способностью палестинского народа продолжать сопротивляться оккупации. Ее делегация считает, что принятие Генеральной Ассамблеей резолюции [ES-10/20](#) о защите палестинского гражданского населения является правильным подходом к этой проблеме. В свете недавней вспышки насилия в Газе ее правительство призвало Израиль уважать международное право и международные нормы, касающиеся применения чрезмерной силы. Статус Иерусалима должен быть определен на основе международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Международное сообщество обязано принять меры в поддержку урегулирования на основе сосуществования двух государств, которое является единственным способом достижения мира и стабильности на Ближнем Востоке. Оратор приветствует недавнее прекращение военных действий, которое было согласовано при содействии Египта, что свидетельствует о том, что на самом деле достижение прогресса действительно возможно.

25. **Г-н Сайкал** (Афганистан) говорит, что заявление Верховного комиссара прояснило тот факт, что Израиль продолжает нарушать права палестинцев, вводя ограничения на передвижение и производя снос домов. Оратор выражает надежду на то, что следующий доклад Генерального секретаря, который будет представлен в соответствии с резолюцией [ES-10/20](#) Генеральной Ассамблеи, приведет к созданию подлинно эффективного международного механизма защиты. Оратор с удовлетворением информирует Комитет о том, что его правительство пригласило национальную футбольную команду Палестины в Кабул для проведения товарищеского матча, который состоится 19 августа 2018 года в день независимости Афганистана.

26. **Г-н Аззам** (наблюдатель от Ливана) говорит, что спустя семьдесят лет после Ан-Накбы решения создавшейся проблемы так и не было найдено, несмотря на огромное число международных резолюций, принятых по этому вопросу. Напротив, во многих отношениях достигнутый за это время прогресс сводится на нет, о чем свидетельствуют усилия, направленные на прекращение финансирования

БАПОР. Оратор выражает признательность тем государствам, которые вновь заявили о своей приверженности этому Агентству на недавних конференциях по вопросам финансирования, проведенных в Риме и Нью-Йорке.

27. Успехи также сводятся на нет в самой Палестине в результате блокады Газы и проведения поселенческой политики, которая равнозначна фактической аннексии территории. Путь к истинному решению лежит через прекращение оккупации, создание палестинского государства в границах 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме и справедливое урегулирование проблемы беженцев в соответствии с международными резолюциями и Арабской мирной инициативой.

28. **Г-н аль-Хакбани** (наблюдатель от Саудовской Аравии) отмечает парадоксальность того, что Израиль принял закон, определяющий Израиль в качестве национального государства еврейского народа, в тот момент, когда международное сообщество отмечает окончание апартеида в Южной Африке в Международный день Нельсона Манделы. Принятие Израилем этого закона является оскорблением международного права и принципов прав человека. Палестинский народ имеет право на создание государства в пределах границ по состоянию на июнь 1967 года в соответствии с международными резолюциями и Арабской мирной инициативой. Оратор призывает международное сообщество обеспечить защиту палестинского народа и заставить Израиль прекратить свои нарушения и выполнить свои обязательства по международным резолюциям.

29. **Г-н Кечели** (Турция) говорит, что его делегация осуждает недавние израильские нападения и принятие парламентом Израиля нового закона. Международное сообщество не может оставаться безучастным перед лицом таких провокаций, которые нацелены на подрыв решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

Доклады о деятельности Комитета в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций и за их пределами

30. **Г-н Ингуанес** (Мальта), Докладчик, говорит, что 9–10 апреля 2018 года Комитет направил делегацию в Панаму, с тем чтобы мобилизовать поддержку решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и повысить осведомленность местной общественности о жизни в условиях израильской оккупации и мандате Комитета. В состав делегации входили посол Сек (Сенегал), посол Рубьялес де Чаморро (Никарагуа), посол Родригес Камехо

(Куба), посол Якоб (Малайзия) и посол Мансур (наблюдатель от Государства Палестина). Делегация провела встречи с заместителем министра иностранных дел Панамы и членами Комитета по иностранным делам Национальной ассамблеи. Она приняла участие в брифингах в высших учебных заведениях и встретила с членами местных групп солидарности с палестинским народом и представителями диаспоры. Затем, в мае 2018 года, президент Панамы посетил Рамаллах и открыл там Отделение связи в качестве первого шага к признанию Государства Палестина.

31. 17–18 мая 2018 года Комитет провел в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Форум Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине на тему «70 лет спустя после 1948 года — уроки для достижения устойчивого мира». Форум подготовил целый ряд ключевых выводов относительно урегулирования этого конфликта и улучшения положения на местах. Проведению Форума предшествовали продолжавшиеся полдня закрытые консультации Комитета с представителями гражданского общества из Палестины, Израиля и Соединенных Штатов Америки, которые завершились вынесением рекомендаций в адрес Комитета относительно расследования военных преступлений, нахождения правовых решений проблемы затянувшегося перемещения и урегулирования проблемы совершения коммерческих сделок в незаконных поселениях в отсутствие официальной базы данных Организации Объединенных Наций.

32. 26–28 июня Комитет провел в Рабате при поддержке Организации исламского сотрудничества (ОИС) и правительства Королевства Марокко Международную конференцию по вопросу о Иерусалиме, которая была посвящена теме «Вопрос об Иерусалиме после 50 лет оккупации и спустя 25 лет после заключения Ословских соглашений». В состав делегации Комитета входили посол Сек (Сенегал), посол Джани (Индонезия), посол Родригес Камехо (Куба) и посол Мансур (наблюдатель от Государства Палестина). Эта Конференция, в работе которой приняли участие помощник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Мирослав Йенча, помощник Генерального секретаря ОИС Самир Бакр и помощник Генерального секретаря Лиги арабских государств Саид Абу Али, открылась зачитанием послания Короля Марокко, Председателя Комитета по Аль-Кудсу ОИС Мохаммеда VI. Резюме обсуждений, состоявшихся на этой Конференции, было размещено в Интернете Информационной системой Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ).

33. **Г-н Мансур** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что в дополнение к трем мероприятиям, охарактеризованным Докладчиком, он хотел бы также отметить уникальный концерт, состоявшийся в зале Генеральной Ассамблеи 15 мая 2018 года в ознаменование семидесятой годовщины Ан-Накбы.

34. *По приглашению Председателя г-н Уайлдмэн (Рабочая группа израильско-палестинских НПО) занимает место за столом Комитета.*

35. **Г-н Уайлдмэн** (Рабочая группа израильско-палестинских НПО) говорит, что он хотел бы проинформировать о консультациях, состоявшихся между Комитетом и представителями гражданского общества 16 мая 2018 года непосредственно перед проведением Форума. Он напоминает о том, что помимо усилий, прилагавшихся государствами-членами, усилия международного гражданского общества также имели чрезвычайно важное значение для ликвидации апартеида в Южной Африке, и он надеется, что то же произойдет и при урегулировании вопроса о Палестине.

36. **Г-н Ингуанес** (Мальта), Докладчик, говорит, что в окончательном варианте своего доклада он осветит и проведенные консультации, и состоявшийся концерт.

37. *Г-н Уайлдмэн (Рабочая группа израильско-палестинских НПО) покидает место за столом Комитета.*

Новая информация от государств-членов об их деятельности в связи с вопросом о Палестине

38. **Г-н Эрмида Кастильо** (Никарагуа) говорит, что его страна входила в состав делегации Комитета во время поездки в Панаму и председательствовала на встрече «за круглым столом», которая прошла во время Форума в Нью-Йорке. Никарагуа приняла участие в целом ряде международных мероприятий, касающихся Палестины, и проголосовала за резолюцию [ES-10/20](#) Генеральной Ассамблеи о защите палестинского гражданского населения. Оратор разделяет необходимость принятия мер по противодействию закону, который был недавно принят парламентом Израиля.

39. **Г-жа Кришнамурти** (Индонезия) говорит, что на недавнем совещании на уровне министров Конференции по сотрудничеству между странами Восточной Азии в целях развития Палестины, проведенном в Бангкоке в июне 2018 года, ее страна объявила, что она выделит 2 млн долл. США на оказание помощи в осуществлении программ по

наращиванию палестинского потенциала. Индонезия также освобождает палестинские товары от пошлин.

40. **Г-н Риверо Росарио** (Куба) говорит, что в 2018 году, как и во все предыдущие годы, его страна позаботилась о том, чтобы отметить важные палестинские даты, и провела целый ряд мероприятий в знак солидарности с палестинским народом, в которых принял участие посол Палестины на Кубе. Сотни палестинских учащихся получают высшее образование на Кубе при содействии кубинского правительства. Оратор считает позорным, что по прошествии столь многих лет так и не удалось добиться какого-либо прогресса в урегулировании палестинского вопроса, и призывает Совет Безопасности принять надлежащие меры по реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств. Его делегация планирует принять участие в запланированных на завтра прениях в Совете Безопасности.

41. **Г-н Наували** (Тунис) говорит, что в качестве нынешнего Председателя Группы арабских государств и недавнего члена «тройки» Лиги арабских государств Тунис принимает активное участие в реализации усилий по мобилизации поддержки со стороны Генерального секретаря и Совета Безопасности для противодействия нападениям Израиля на демонстрантов, участвующих в акциях протеста в рамках недавнего «Марша возвращения» в Газе. Его страна выступила с решительными заявлениями с осуждением этих нападений и осудила принятый недавно Израилем закон, провозглашающий Израиль национальным государством еврейского народа. Ее делегация также поддержала принятие Генеральной Ассамблеей резолюции [ES-10/20](#) о защите палестинского гражданского населения.

Заседание закрывается в 12 ч 20 мин.