



---

## 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

### 第 390 次会议简要记录

2018 年 7 月 23 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

临时主席： 塔耶-布鲁克·泽里胡恩先生.....(主管政治事务助理秘书长)

主席： 谢赫·尼昂先生.....(塞内加尔)

## 目录

通过议程

选举委员会主席

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势和政治进程的事态发展

联合国人权事务高级专员通报巴勒斯坦被占领土的人权状况

委员会在联合国总部和国外的活动报告

会员国所报在巴勒斯坦问题上开展的最新活动

---

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午 10 时 10 分宣布开会。

## 通过议程

1. 议程通过。

## 选举委员会主席

2. 临时主席说，由于没有其他提名，他认为委员会希望选举塞内加尔常驻代表谢赫·尼昂先生为委员会主席。

3. 就这样决定。

4. 谢赫·尼昂先生(塞内加尔)主持会议。

## 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势和政治进程的事态发展

5. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)说，秘书长迅速发表声明，呼吁以色列停止最近一轮对加沙地带的袭击，他对此感到高兴。在大会最近通过关于保护巴勒斯坦平民的第 [ES-10/20](#) 号决议之后，他期待着秘书长关于执行该决议的方式方法的报告。他希望这些方法将包括一个国际保护机制，并希望这一问题在定于本次会议后的次日举行的关于中东局势的季度公开辩论中占有突出地位。数百名以色列定居者最近企图袭击“尊贵禁地”，并计划摧毁耶路撒冷以东的 **Khan al-Ahmar** 贝都因人社区，这只会突显，不仅在加沙地带，而且在巴勒斯坦被占领土的所有地区，都需要保护平民。

6. 另一个令人关切的事态发展是，以色列议会最近通过了一项法律，给予有某种信仰的公民以官方优先权。除其他外，该法律取消了阿拉伯语作为以色列官方语言之一的地位。所有人都知道，以色列多年来一直歧视占其人口 20% 的阿拉伯人。新的种族主义立法使这一事实上的歧视成为正式的歧视，再次驳斥了以色列关于它是中东唯一的民主国家的说法。国际社会有责任抵制这项在以色列议会中仅以微弱优势获得通过的种族主义法律。委员会的两个成员南非和纳米比亚非常熟悉反对种族隔离的斗争，他敦促它们为即将举行的安全理事会辩论献出自己的专门知识。美利坚合众国人民也应该从他们的历史中了解到，在实践中，“分离但平等”真正意味着“分离而不同”，他敦促美国公民权利组织参与进来。

7. 最后，他对埃及为实现巴勒斯坦民族和解所作的努力表示赞赏。

## 联合国人权事务高级专员通报巴勒斯坦被占领土的人权状况

8. **Al Hussein 先生**(联合国人权事务高级专员)在日内瓦通过视频链接发言时指出，近几年来，巴勒斯坦被占领土的人权局势急剧升级，以色列部队与武装团体在加沙发生了自 2014 年以来最激烈的交火。尽管通过埃及和联合国的努力实现了停火，但局势仍然脆弱。以色列最近不合比例地使用武力，只会加剧生活在加沙的巴勒斯坦人的苦难，他们已经在遭受完全是人为造成的多方面的剥夺。自 2018 年 3 月 30 日以来，包括 17 名儿童在内的 100 多名巴勒斯坦人被杀害，4 100 多名巴勒斯坦人受伤。

9. 人权理事会已决定派遣一个他的办事处正在协助设立的调查委员会。以色列本身建立的问责机制不符合独立、公正和有效的国际标准，在极少数调查导致起诉的案件中，判决极为从轻。还必须解决最近示威的根本原因，包括占领和长达 11 年的封锁给加沙居民造成的严重不足的生活条件。埃及最近实施的限制性措施加剧了这些条件，且由于资金危机影响到联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)，进一步的困难迫在眉睫。以色列最近通过了一项法律，宣布以色列为犹太人民族国家，这可能进一步加剧紧张局势。

10. 以色列在包括东耶路撒冷在内的整个被占领西岸的定居点继续有增无减。定居者的袭击达到了 3 年来最高的月平均水平。虽然拆毁房屋的情况比前一年的高峰有所下降，但最近几周发生了一波新的拆除和流离失所浪潮，影响到约 100 名巴勒斯坦人，其中包括 55 名儿童。眼下令人关切的是 **Khan al-Ahmar** 的情况。该区是以色列当局计划用来连接 **Maale Adummim** 定居点区和东耶路撒冷的所谓 E-1 地区的 18 个社区之一。在希布伦的 H2 区，行动受到限制、检查站每天的恐吓、定居者的暴力和骚扰加剧了现有的胁迫环境，迫使个人和社区非自愿地离开其居住地，这违反了《关于战时保护平民之日内瓦公约》第 49 条，即禁止占领国强迫转移个人和社区。以色列还继续维持其隔离墙，2004 年国际法院的咨询意见认定隔离墙违反

了习惯国际法。国际法还禁止拘留而不予以审讯和采用秘密证据。他呼吁以色列释放被“行政拘留”的数百名巴勒斯坦人，包括儿童。

11. 他对任意逮捕和拘留人权维护者以及通过和提议专门针对人权活动分子、包括以色列和外国犹太人团体的立法感到不安。他还对巴勒斯坦权力机构正在制订和实施对民间社会的限制表示关切。尽管后者的程度与以色列的措施不同，但对有利于和平解决争端的社会结构的任何限制只会引发冲突，造成不可预测的后果。

12. 最重要的是，他重申，只有结束占领才能带来持久和平，并为充分尊重所有人的人权创造条件。

13. **Moncada 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，在 50 年占领和 10 年加沙封锁之后，以色列继续违反国际法而不受惩罚。长期占领正导致巴勒斯坦人生活条件恶化。军事入侵和与示威者冲突的事件几乎每天都有发生。他呼吁根据安全理事会第 242(1967)号决议和大会有关决议结束以色列的占领。

14. 保护巴勒斯坦平民的最有效步骤之一是，给予巴勒斯坦国联合国正式会员资格，使其能够在平等的基础上与以色列进行谈判。他谴责美利坚合众国最近决定将其驻以色列大使馆迁往耶路撒冷，这进一步加强对该城的非法事实上的吞并。根据国际法，耶路撒冷应保留独立主体的地位。他重申，委内瑞拉支持根据联合国有关决议，包括大会第 181(II)号决议，在 1967 年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国，并成为联合国正式会员国。

15. **Krisnamurthi 女士**(印度尼西亚)说，在预定的安全理事会关于中东局势的季度公开辩论之前一天举行关于巴勒斯坦被占领土人权状况的简报会，这是一项极好的倡议。她同意高级专员的意见，即一个独立、公正和有效的问责机制应该是优先事项。应当始终铭记的是，在冲突双方中，巴勒斯坦人受到压迫，占领国是侵略者。结束冲突的唯一办法是解决根本原因，即占领和定居点。

16. **Gertze 先生**(纳米比亚)说，高级专员的通报描绘了一幅暗淡的景象。委员会需要扪心自问，委员会还要开多久的会才能在儿童被杀害时表达失望？令人

愤慨的是，70 年后，国际社会仍未能施加必要的压力来实现变革。安全理事会尤其需要更加积极地处理这一问题。

17. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)说，他希望高级专员将其内容翔实的发言及时提供给安全理事会定于一天后举行的季度辩论。他同意一些代表的意见，即解决这个问题的唯一办法是结束占领、巴勒斯坦人民自决和建立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国。秘书长在宣布两国解决方案不存在第二套计划时表达了全球共识。委员会和国际社会有责任找到实现这一目标的创造性和实际步骤。他敦促会员国响应安全理事会第 2334(2016)号决议第 5 段的呼吁，即所有国家在相关的交往中将以色列国领土与 1967 年以来占领的领土加以区分，并仿效爱尔兰的榜样，向秘书长报告为遵守这一规定而采取的任何步骤，特别是在以色列定居点制造的产品方面。

18. 最后，他想知道高级专员是否能够提供资料说明成立调查委员会的时间表，因为该委员会的成立似乎花费了大量的时间。

19. **Matjila 先生**(南非)说，以色列以外的某些人应该对巴勒斯坦的悲剧负责。巴尔弗勋爵就是其中之一，他多年前就为巴勒斯坦的分治奠定了基础。另一个便是联合国本身，因为联合国承认一个独立的以色列国时，就未能确保建立一个独立的巴勒斯坦国。

20. 他指出，《世界人权宣言》第一条宣布人人人生而自由和平等。南非已将这一原则纳入其《宪法》。巴勒斯坦人也有自由的权利。巴勒斯坦局势与任何其他殖民斗争存在许多共同之处，巴勒斯坦人并没有要求大多数会员国本身也不曾要求过的任何东西。

21. 南非既有亲以色列的团体，也有亲巴勒斯坦的团体。他敦促创造一种气氛，使以色列人和巴勒斯坦人能够坐下来，在两国解决方案的基础上实现和平解决，同时铭记巴勒斯坦是被占领的。

22. 南非议会投票赞成抵制来自被占领巴勒斯坦的所有产品，并仿效欧洲国家要求以色列的所有产品贴上标签。南非还降低了其在以色列的外交代表级别，这也是一些国家在南非种族隔离时期采取的步骤。他对秘书长和埃及为实现停火所作的努力表示赞赏，并

呼吁释放所有政治犯和被拘留的儿童。他希望在与会者有生之年内实现两国解决方案。

23. **Al Hussein 先生**(联合国人权事务高级专员)说,他刚才所作发言的副本将张贴在人权高专办的网站上,他将采取步骤确保安全理事会成员了解这一情况。调查委员会已设立秘书处,但任命专员本身所花的时间总是比人们所希望的要长。他仍期望向人权理事会2019年3月届会提交一份完整的报告。

24. **Pereira Sotomayor 女士**(厄瓜多尔)说,高级专员所作的通报只会增加她对巴勒斯坦人民继续抵抗占领的能力的钦佩。厄瓜多尔代表团认为,大会通过关于保护巴勒斯坦平民的第 **ES-10/20** 号决议是正确的做法。鉴于加沙最近爆发暴力事件,厄瓜多尔政府呼吁以色列尊重关于过度使用武力的国际法和国际准则。耶路撒冷的地位需要根据国际法以及安全理事会和大会的有关决议加以界定。国际社会有责任采取行动支持两国解决方案,这是实现中东和平与稳定的唯一途径。她赞扬最近在埃及的帮助下谈判达成的停止敌对行动,这表明确实有可能取得进展。

25. **Saikal 先生**(阿富汗)说,高级专员的发言表明,以色列限制行动和拆毁房屋,继续侵犯巴勒斯坦人的权利。他希望秘书长即将根据大会第 **ES-10/20** 号决议提交的报告将促使建立一个真正有效的国际保护机制。他高兴地通知委员会,阿富汗政府已邀请巴勒斯坦国家足球队于2018年8月19日即国家独立日前往喀布尔进行一场友谊赛。

26. **Azzam 先生**(黎巴嫩观察员)说,尽管就这一问题通过了多项国际决议,但在发生浩劫70年后,仍看不到任何解决办法。恰恰相反,在许多方面,进展正出现逆转,如竭力切断对近东救济工程处的供资。他赞扬最近在罗马和纽约举行的筹资会议上再次对该机构作出承诺的国家。

27. 由于对加沙的封锁和相当于事实上吞并领土的定居政策,巴勒斯坦当地的进展也出现逆转。真正的解决办法在于:结束占领;在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国;根据国际决议和阿拉伯和平倡议公正解决难民问题。

28. **Alhakbani 先生**(沙特阿拉伯观察员)说,具有讽

刺意味的是,当国际社会在纳尔逊·曼德拉国际日纪念南非种族隔离制度结束时,以色列竟然通过了一项法律,将以色列界定为犹太人民族国家。以色列这项法律是对国际法和人权原则的侮辱。巴勒斯坦人民有权根据国际决议和阿拉伯和平倡议在1967年6月的边界内建立一个国家。他呼吁国际社会向巴勒斯坦人民提供保护,并向以色列施压,要求其停止侵权行为,履行国际决议规定的义务。

29. **Keçeli 先生**(土耳其)说,土耳其代表团谴责以色列最近的袭击和以色列议会最近通过的立法。面对这种旨在破坏两国解决方案的挑衅行为,国际社会不能保持沉默。

#### 委员会在联合国总部和国外的活动报告

30. **Inguanez 先生**(马耳他)(报告员)说,委员会已于2018年4月9日至10日派出代表团前往巴拿马,动员其支持两国解决方案,并告知当地公众舆论有关以色列占领下的生活和委员会的任务。代表团由 **Seck 大使**(塞内加尔)、**Rubiales de Chamorro 大使**(尼加拉瓜)、**Rodríguez Camejo 大使**(古巴)、**Yaakob 大使**(马来西亚)和 **Mansour 大使**(巴勒斯坦国观察员)组成。代表团与巴拿马外交部副部长和国民议会外交事务委员会举行了会议。代表团参加了在高等教育机构举行的情况介绍会,并会见了当地的巴勒斯坦团结团体和散居国外的代表。随后,巴拿马总统于2018年5月前往拉马拉,并开设了联络处,作为承认巴勒斯坦国的第一步。

31. 2018年5月17日和18日,委员会在纽约联合国总部召开了主题为“1948年过去了70年——实现可持续和平的经验教训”的联合国巴勒斯坦问题论坛。论坛就解决冲突和改善当地局势提出了一些重要结论。在论坛之前,委员会与来自巴勒斯坦、以色列和美利坚合众国的民间社会代表进行了半天的非公开磋商,磋商结束时向委员会提出了关于调查战争罪、寻找解决长期流离失所问题的法律解决办法以及在没有联合国正式数据库的情况下处理非法定居点商业交易问题的建议。

32. 6月26日至28日,委员会在伊斯兰合作组织和摩洛哥王国政府的支持下,在拉巴特召开了主题为“占领50年和《奥斯陆协定》25年后的耶路撒冷问

题”的耶路撒冷问题国际会议。委员会代表团由 Seck 大使(塞内加尔)、Djani 大使(印度尼西亚)、Rodríguez Camejo 大使(古巴)和 Mansour 大使(巴勒斯坦国观察员)组成。联合国助理秘书长米罗斯拉夫·延恰、伊斯兰会议组织助理秘书长萨米尔·巴克尔和阿拉伯国家联盟助理秘书长赛义德·阿布·阿里出席了会议。会议首先听取了伊斯兰合作组织圣城委员会主席摩洛哥国王穆罕默德六世的致辞。联合国巴勒斯坦问题信息系统(联巴信息系统)在线提供了会议审议情况摘要。

33. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)说,除了报告员所述的三项活动外,他希望注意到 2018 年 5 月 15 日在大会堂举行的纪念浩劫七十周年的独特音乐会活动。

34. 应主席邀请, **Wildman 先生**(以色列-巴勒斯坦非政府组织工作组)在委员会议席就座。

35. **Wildman 先生**(以色列-巴勒斯坦非政府组织工作组)说,他希望强调委员会在 2018 年 5 月 16 日即论坛之前与民间社会代表举行的协商。他回顾说,除了会员国的努力外,国际民间社会的努力对于结束南非种族隔离制度是至关重要的,他希望对于巴勒斯坦也是如此。

36. 报告员 **Inguanez 先生**(马耳他)说,他将在其报告的最后文本中强调协商和音乐会。

37. **Wildman 先生**(以色列-巴勒斯坦非政府组织工作组)退席。

会员国所报在巴勒斯坦问题上开展的最新活动

38. **Hermida Castillo 先生**(尼加拉瓜)说,尼加拉瓜是

委员会驻巴拿马代表团的成员,并在纽约举行的论坛上主持了一次圆桌会议。尼加拉瓜参加了一些与巴勒斯坦有关的国际活动,并投票赞成大会关于保护巴勒斯坦平民的第 **ES-10/20** 号决议。他同意必须采取行动反对以色列议会最近通过的法律。

39. **Krisnamurthi 女士**(印度尼西亚)说,在最近于 2018 年 6 月在曼谷举行的东亚国家合作促进巴勒斯坦发展会议部长级会议上,印度尼西亚宣布将提供 200 万美元,协助巴勒斯坦实施能力建设方案。印度尼西亚还免除了巴勒斯坦产品的关税。

40. **Rivero Rosario 先生**(古巴)说,2018 年期间,古巴与往年一样谨慎纪念巴勒斯坦人的重要日子,并在巴勒斯坦驻古巴大使的参与下举办了若干声援活动。数百名巴勒斯坦学生在古巴政府的协助下在古巴继续深造。多年来,巴勒斯坦局势毫无进展,这是可耻的;他呼吁安全理事会采取适当措施,实现两国解决方案。古巴代表团计划参加定于第二天举行的安全理事会辩论。

41. **Naouwali 先生**(突尼斯)说,作为阿拉伯国家集团现任主席和阿拉伯联盟三主席现任成员,突尼斯积极参与努力争取秘书长和安全理事会的支持,以应对以色列对参加最近加沙游行的示威者的袭击。突尼斯发表了强有力的声明,谴责这些袭击,并谴责以色列最近宣布以色列为犹太民族国家的法律。突尼斯代表团还支持大会通过关于保护巴勒斯坦平民的第 **ES-10/20** 号决议。

下午 12 时 20 分散会。