



大会

Distr.: General
30 November 2016
Chinese
Original: English

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

第 379 次会议简要记录

2016 年 11 月 15 日星期二上午 10 时 30 分在纽约总部举行

主席： 塞克先生.....(塞内加尔)

目录

通过议程

委员会上次会议以来的最新事态发展

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势和政治进程的事态发展

审议关于巴勒斯坦问题的决议草案

报告员介绍 2016 年 11 月 2 日举行的主席团务虚会的最新情况

委员会工作组的最新情况报告

会员国介绍其与巴勒斯坦问题有关的活动的最新情况

其他事项

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-20167 (C)



请回收



上午 10 时 45 分宣布开会。

通过议程

1. 议程通过。

委员会上次会议以来的最新事态发展

2. 主席说, 2016 年 10 月 14 日, 安哥拉、埃及、马来西亚、塞内加尔和委内瑞拉的常驻代表团共同主持了安全理事会题为“以色列非法定居点: 和平与两国解决方案的障碍”的“阿里亚办法”会议, 会上以色列非政府组织“美国人支持立刻实现和平运动”和“以色列占领区人权信息中心”进行了极具感染力的通报。

3. 10 月 19 日, 安全理事会举行了一场关于“中东局势, 包括巴勒斯坦问题”的公开辩论。

4. 10 月 27 日, 他以本国代表的身份应邀参加在法国推进中东和平进程倡议的背景下于巴黎举行的一场会议。在这方面, 他获悉, 由瑞典主持的民间社会工作组的会议将于 11 月 24 日举行。

5. 最后, 10 月 28 日, 委员会的年度报告(A/71/35)作为联合国文件以六种正式语文发布, 主席团成员出席了务虚会, 讨论委员会 2017 年方案。

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势和政治进程的事态发展

6. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)说, 由于以色列持续不断的非法政策和做法, 联合国最近有很多关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土严峻局势的辩论。以色列继续违反《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》、所有人权规范和各项联合国决议, 因此人道主义、经济、社会、政治和安全状况仍然严峻。另外, 没有任何可行的政治途径来结束这一不公正现象。

7. 安全理事会提供了机会, 以重点关注巴勒斯坦人民的困境, 并呼吁国际社会在尊重国际法的基础上采取行动。她感谢委员会参与这一辩论和其他审议。在大会于该月晚些时候开始审议巴勒斯坦问题时, 委员

会应继续积极参与。将需要委员会及其所有成员和观察员的支持, 这不仅是为了提高国际社会的认识, 也是为了创造必要的政治意愿, 修正目前的消极发展方向并最终纠正已发生的不公正现象。

8. 正如巴勒斯坦人民权利司新闻公报中反映的那样, 巴勒斯坦人民当前所面临的现实是, 以色列已经自着手在整个西岸的非法定居点, 特别是被占领的东耶路撒冷及其周边地区, 修建 2 000 多个住房单元, 从而进一步破坏巴勒斯坦土地的衔接、完整和巴勒斯坦国的生存能力。正在进行的殖民运动导致巴勒斯坦人的房屋被拆除, 巴勒斯坦人土地被没收, 包括所谓的“前沿”等以色列定居点扩大, 修建隔离墙, 平民被迫流离失所, 土地受到吞并威胁, 以及定居者对人民和财产实施暴力行为。两国解决方案的可能性正在迅速减小。

9. 还有对圣地的挑衅和极端主义煽动行为; 每天都进行军事袭击, 往往造成巴勒斯坦平民受伤或死亡; 以及每天逮捕包括儿童在内的平民。目前有 7 000 多名巴勒斯坦人被以色列关押。与此同时, 以色列对加沙地带的非法封锁使 200 万巴勒斯坦人受到集体惩罚和非人的对待。极端的剥夺和隔离造成了人道主义危机, 造成了 1967 年以来最恶劣的社会经济条件, 包括贫穷、粮食不安全和青年失业等方面。

10. 迫切需要委员会成员解决联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的资金短缺问题, 需要立即向该处提供支助, 以避免对整个地区产生深远的负面影响, 并帮助该处服务一切有需要的人。鉴于以色列的违规行为没有面临任何后果, 巴勒斯坦代表团和所有有关伙伴将继续提请注意这些重大问题, 并呼吁尊重国际法和巴勒斯坦人民的权利。通过明确谴责所有此类活动并要求如果占领国以色列继续违规就对其采取问责措施, 委员会关于以色列非法定居点问题的决议草案得到了加强。

11. 正如 2016 年 8 月 26 日联合国巴勒斯坦国国家工作队最新报告中强调的一样, 鉴于加沙严峻的人道主义状况, 在呼吁停止以色列的非法封锁和集体惩罚的

同时，也呼吁扭转加沙的负发展轨迹。在这方面，青年人和其他弱势公民的需求也得到了强调。

12. 关于近东救济工程处的各项决议重申了巴勒斯坦难民的权利，并将该处的任务授权延长了三年。因此，已吁请联合国秘书长推动与会员国的协商，探讨如何确保工程处在其任务期限内资金充足且可预测。还已请秘书长在 2017 年 3 月底前将这些协商所产生的结论和建议向大会提出报告，供其审议。她敦促各国支持为在困难重重的情况下运作的近东救济工程处提供持续资助的呼吁。

13. 大会第七十一届会议一揽子决议草案的新内容包括呼吁委员会与各国政府、联合国系统有关组织、政府间组织和民间社会合作，结束以色列的占领，实现巴勒斯坦问题公正、持久、全面、和平的解决。委员会应完全同意建立这些伙伴关系，特别是因为联合国预算不会再向委员会提供更多资源。第二委员会和第四委员会通过的决议草案再次得到了压倒多数的会员国的支持，在大会全体会议上表决时，它们应会得到更广泛的支持。同样，所有代表团应继续大力支持将在第三委员会表决的关于巴勒斯坦人民自决权利的决议草案。

14. 最后，巴勒斯坦代表团继续呼吁安全理事会终止其在巴勒斯坦问题上的沉默，履行《宪章》赋予的维护国际和平与安全的职责。在磋商中，已敦促安全理事会全体成员采取行动，确保停止以色列的定居活动，维护以 1967 年边界为基础的两国解决方案，并开辟一条可行的政治途径，最终使以色列结束占领，并使巴勒斯坦人民能够在以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国行使其自由和独立等权利。阿拉伯和平倡议部长级委员会将决定就安全理事会而言下一步有待采取的措施。巴勒斯坦代表团也支持法国召开国际和平会议以及埃及和俄罗斯联邦推动对话、促进和平的努力。

15. **Arcia Vivas** 先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，最好能得悉关于以色列非法定居点的决议草案的最新情况，这份决议草案已提交安全理事会，阿拉伯国家联盟理事会也仍在处理。非法定居点的情况日益严

峻，特别是考虑到以色列正在采取的使该占领国本身将定居点合法化的行政、议会和司法措施。

16. 此时正宜进行建设性讨论，并在安全理事会进行可能有利于该决议草案的表决，除非出现任何不公平地行使否决权的情况。这一机会不容忽视，特别是考虑到现已是美国总统奥巴马任期的最后几个月，这可能使关于定居点的讨论达成具体成果。若在安全理事会进行表决，即使决议草案未获核准，辩论和表决也会提高人们对定居点问题的认识。因此，最好能知道阿拉伯国家联盟内目前的辩论情况，看看能否在年底前让安全理事会审议关于定居点的决议草案。

17. 他借此机会向巴勒斯坦国 1988 年 11 月 15 日宣布独立的周年纪念日表示祝贺。除了正式声明之外，还有所有国家果断、具体的行动作为补充，因此，在有若干个重要的周年纪念日的 2017 年，委内瑞拉愿意全心全意尽最大可能作出贡献，使全世界认识到巴勒斯坦的局势，从而使巴勒斯坦实现自由，不再被占领。

18. **Abdelhady-Nasser** 女士(巴勒斯坦国观察员)说，虽然巴勒斯坦国已请求召开一次讨论这一可能的决议草案的会议，但阿拉伯国家联盟理事会尚未确定会议日期。

审议关于巴勒斯坦问题的决议草案

决议草案：巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

决议草案：秘书处巴勒斯坦人民权利司

决议草案：和平解决巴勒斯坦问题

决议草案：秘书处新闻部巴勒斯坦问题特别新闻方案

19. 主席在介绍议程项目 35 下提交的四项决议草案时说，题为“秘书处巴勒斯坦人民权利司”和“秘书处新闻部巴勒斯坦问题特别新闻方案”的决议草案与 2016 年 10 月初分发的文件相同。但题为“巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会”的决议草案的第 10 段作了修订，以把重点放在 2017 年结束以色列的占领。题为“和平解决巴勒斯坦问题”的决议草案也作

了部分修订。主席团建议委员会核准决议草案。主席认为，委员会是希望核准这四项目决议草案的。

20. 就这样决定。

报告员介绍 2016 年 11 月 2 日举行的主席团务虚会的最新情况

21. 报告员 **Inguanez 先生**(马耳他)在介绍 2016 年 11 月 2 日举行的主席团务虚会的最新情况时称，本次务虚会是主席团第二次务虚会，第一次于 2015 年举行。主席团成员达成共识，认为务虚会是一个宝贵的形式，可总结从以往活动中吸取的经验教训，并集思广益，探讨履行委员会任务规定的最佳方式，以最大限度地发挥委员会的影响。最近这次务虚会的主题包括方案评估、2017 年活动规划、委员会的参与以及传播与外联策略。

22. 秘书处已分发了主席团通过的决定清单及就进一步行动提出的其他意见。预计大会将授权委员会与会员国协作，在 2017 年举办活动提醒大家记住占领开始五十周年，以期结束占领。主席团支持巴勒斯坦国关于按照“结束以色列占领国际年”这一主题安排委员会 2017 年活动的提案。该提案将于下次会议提交委员会通过。所有成员和观察员均应规划本国 2017 年的活动来强调这一主题。

23. 关于 2017 年工作方案，主席团核可了以下提案：2017 年 2 月初，组织委员会代表团访问尼加拉瓜和其他关键的中美洲和加勒比国家；2017 年 3 月，在安曼或贝鲁特与西亚经济社会委员会合作，为巴勒斯坦官员举行一次关于可持续发展目标的能力建设研讨会；2017 年春季，在哈萨克斯坦阿斯塔纳就耶路撒冷问题与伊斯兰合作组织举办一次联席会议；2017 年 6 月，在联合国总部举办一场铭记以色列占领五十周年的活动，邀请各国政府和联合国高级官员参加，另外与民间社会举行一次会议；最后，组织代表团访问非洲。此外，主席团已决定继续扩大巴勒斯坦干部年度能力建设方案，包括为纽约和日内瓦巴勒斯坦外交官提供培训，并就水外交和水资源冲突管理等与可持续发展

目标有关的专题举办培训。这些方案经证明对巴勒斯坦各部委的工作人员非常宝贵。

24. 主席团还讨论了采用南南和三角合作视角规划能力建设和人权等其他活动的益处。此外，主席团成员还讨论了推动会员国更多参与委员会的会议和活动及加强合作和信息共享的必要性。因此，决定今后：将委员会成员列入参加委员会国际活动的代表团；鼓励委员会成员更积极地参加总部的会议，并定期介绍其活动的最新情况；请委员会成员作为合作伙伴共同主持联合国总部活动，或在本国主持能力建设活动；同时，鼓励委员会成员与观察员一道相互交流，介绍自己支持和平进程的举措以及旨在解决巴勒斯坦问题的任何其他活动。此外，主席团认同巴勒斯坦国的要求，考虑可能于 2016 年 11 月 29 日将其地位从“观察员”改为“成员”。主席即将与委员会所有成员联系，征求他们对于委员会活动的建议及 2017 年各自国家计划活动的意见。

25. 最后，主席团讨论了委员会制定一个明确、连贯的传播策略来加强宣传和外联工作的必要性。为针对至关重要的美国受众，委员会应与巴勒斯坦国常驻观察员代表团合作，接受美国各大学的讲演活动邀请，并为其他受众讲演。鼓励各成员国分享其他想法和具体建议，使委员会成为推动实现巴勒斯坦国独立的一个积极、重要的工具。

26. **Scott 女士**(纳米比亚)说，务虚会的主要目的之一是探索如何让委员会成员更积极地参与工作方案，比如在更亲密的环境中举行会议来确保产生更丰富的想法。因此，委员会成员应告知主席团打算如何参加主席团提议的活动。

委员会工作组的最新情况报告

27. 委员会工作组主席 **Mansfield 先生**(马耳他)说，工作组于 10 月 18 日举行了关于巴勒斯坦被占领土上人权局势包括过度使用武力等问题的通报会，由人权监察、大赦国际及法律援助会等机构的专家发言。他鼓励所有工作组成员出席并积极参加此类活动。

28. 在通报会上，人权监察组织以色列-巴勒斯坦国家主任曾呼吁各会员国履行其国际法和人权法义务，确保企业不在以色列定居点内运营，也不与以色列定居点有贸易、金融及服务往来。他还建议，应按照以色列用于定居点的费用数额扣除等额对以援助。大赦国际则已呼吁国际社会暂停向以色列出售武器，这些武器被以色列用来侵犯巴勒斯坦人的人权。以色列在书面上拥有调查其军队滥行的健全制度，但实际上未能实施问责。法律援助会的代表们在通报会上就房屋拆毁政策及以色列当局拒绝交出在据称的袭击期间遇难巴勒斯坦民众的尸体这两方面问题提出了关切。所有发言者都同意，必须充分有效地调查以色列部队非法杀害巴勒斯坦人民的问题，且必须结束这一有罪不罚的现象。

29. 根据工作组的投入，特别是在今年早些时候集思广益会议上提出的建议，拟订了工作组与民间组织之间的合作策略。该策略的四大支柱是：民间组织采取行动，通过放映电影、在总部举办通报会、主要首脑会议的会外活动以及与媒体接触来影响联合国会员国；民间社会促进更加有力的国内行动；通过定期会议及在线平台加强与民间组织的协调；提高民间组织和巴勒斯坦公众对委员会工作和工作组工作的认识。

30. 要实现这些目标，工作组所有成员都应积极参与工作组的工作。然而，有两次因未达到法定人数而进行了非正式讨论。一些发言者在这些讨论中指出，民间组织在最近一次“阿里亚办法”会议上所作的发言强调了与其合作的重要性。也有人建议，工作组应当增加与以色列民间组织之间的交流，并为以色列和巴勒斯坦民间社会间更多的对话提供帮助。这种合作应基于共同点，而不是基于在所有问题上完全一致。工作组还应作出更多努力，为巴勒斯坦妇女和青年分享他们的观点提供平台，并在公众对巴勒斯坦当地现实了解较少的国家提高民众意识。

会员国介绍其与巴勒斯坦问题有关的活动的最新情况

31. 主席回顾说，10月27日，他应邀出席了法国当局在巴黎举办的集思广益会议，该会议是在以巴和平

进程倡议的背景下召开的。参加会议的有联合国会员国，伊斯兰合作组织、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟等其他国际机构和区域机构成员，以及民间社会成员。会议的目的是确定为促进巴勒斯坦人民的权利而正在共同努力的与会各方，能在何种程度上尝试用经济手段来鼓励两个当事方，特别是以色列，更加致力于谈判，以挽救两国解决办法。一些专家的讲演表明，通过采取符合可持续发展的经济和投资措施，仍可挽救两国解决方案。若巴勒斯坦国自由独立，真正与邻国以色列进行富有成效的合作，那么当事双方，特别是占领国将从中受益。

32. 参加会议的民间社会成员呼吁实施抵制、撤资和制裁。据指出，过去一年专门为巴勒斯坦局势签署了重大协议的特别章节并举办了活动。上述协议和活动包括：《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030年可持续发展议程》、联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会第十一届会议和最近举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)。如果要达到实现和平社会、不让任何人掉队的双重目标，巴勒斯坦国必须能在安全和受到承认的边界内充分行使各项权利。

33. 还有人提议，根据工商企业与人权指导原则将在被占领土上运营的跨国公司和私人公司标记为非法和不道德。上述方面可以纳入法国关于在今年年底前召开一次国际和平会议的倡议。会议的组织者正在征求支持其倡议的想法和提议。在这方面，特别提及埃及的倡议和俄罗斯联邦的努力。主席尚未收到集思广益会议的摘要。

34. Awawdeh先生(伊斯兰合作组织观察员)说，他想向委员会简要介绍伊斯兰合作组织的三项重要贡献。10月19日在乌兹别克斯坦举行了一次部长级会议，会上通过了四项支持巴勒斯坦的重要决议草案。这些决议草案专门涉及耶路撒冷、和平进程、巴勒斯坦事业的各个方面及对巴勒斯坦国的经济支持。虽然这些

决议草案每年都通过，但言辞有别，反映了各个层面对巴勒斯坦国的各种支持。

35. 伊斯兰合作组织在巴勒斯坦国拉马拉新办事处的工作人员最近与主要位于耶路撒冷的不同民间社会结成了伙伴关系，特别侧重于青年、住房和教育等优先部门。还通过拉马拉办事处为圣城基金筹款，办事处的工作人员访问了至少四个伊斯兰合作组织成员国。这些资金将用于上述部门，其中相当一部分将用于教育。

36. 最后，伊斯兰合作组织的代表不久将与巴勒斯坦人民权利司讨论其预定举行的关于耶路撒冷的会议，该会议将在 2017 年 4 月或 5 月在哈萨克斯坦阿斯塔纳举行。

37. **Arcia Vivas 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，委内瑞拉玻利瓦尔共和国已与新开设的巴勒斯坦国驻加拉加斯大使馆共同开展了一系列活动：国际妇女节时，巴勒斯坦国参加了关于妇女与生产的集会；国土日时，支持巴勒斯坦事业的政府组织和民间社会团体参加了敬献花圈仪式；7 月举行了一次纪念国际圣城日的公开活动。

38. 两国部长举行会晤，探讨在制药和采矿业方面进行合作的可能性。此外，9 月 17 日至 18 日在委内瑞

拉玻利瓦尔共和国举行的第十七届不结盟运动国家元首和政府首脑会议上，委内瑞拉提出了本国立场，并推动积极讨论对巴勒斯坦事业的支持。在委内瑞拉举行的其他活动还有：巴勒斯坦电影节以及巴勒斯坦代表参加的世界诗歌节。

其他事项

39. **主席**说，巴勒斯坦人民权利司正在实施巴勒斯坦政府工作人员的年度培训方案，两名参训人员均为巴勒斯坦国外交部的三等秘书。该方案包括在联合国日内瓦办事处为期三周的培训、列席贸易和发展理事会第六十三届会议及联合国驻日内瓦各办事处和机构的通报会。

40. 巴勒斯坦人民权利司正在与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)合作，11 月 20 日至 23 日在巴勒斯坦国拉马拉共同组织另一个关于水资源冲突管理的培训方案。上述两个方案及其他方案是该司根据多项大会决议的授权，作为扩大巴勒斯坦政府工作人员能力建设方案的努力的一部分而举办的。

41. 声援巴勒斯坦人民国际日特别会议将于 2016 年 11 月 29 日举行。他请各国代表团派大使级代表参加。

上午 11 时 50 分散会。