巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

第 378 次会议简要记录

2016 年 10 月 3 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 塞克先生.....(塞内加尔)

目录

通过议程

包括东耶路撒冷在内的被占巴勒斯坦领土局势以及政治进程的事态发展

审议委员会提交大会的报告草案

被占巴勒斯坦领土的经济发展动态的简报

其他事项

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-17055 X (C)

请回收

上午 10 时 40 分宣布开会。

通过议程

1. 议程通过。

包括东耶路撒冷在内的被占巴勒斯坦领土局势以及政治进程的事态发展

2. **Mansour** 先生(巴勒斯坦国观察员)说, 被占巴勒斯坦领土当地局势持续恶化, 特别是由于加紧定居点活动。考虑到非法定居点造成的紧迫局势, 安全理事会决定举行一次公开辩论, 讨论巴勒斯坦问题。在公开辩论中, 定居点的非法政策和做法受到谴责; 以色列代表团以冒犯性言语回应, 声称定居者正在受到某种形式的种族清洗。

3. 越来越多的巴勒斯坦人房屋被毁, 特别是在耶路撒冷和 C 区; 居民流离失所, 正经历极端困苦, 同时对加沙地带的封锁仍在持续。一些巴勒斯坦囚犯继续被行政拘留, 这是一种非人道的殖民做法; 很多人坚持绝食抗议。行政拘留应当仅用于很短时间, 否则应尽快进行审判。巴勒斯坦国代表团在给秘书长及大会和安全理事会主席的信中记录了在巴勒斯坦被占领土上对人民犯下的罪行。

4. 关于定居点活动, 巴勒斯坦国代表团认为, 安全理事会必须承担更大的责任。虽然安全理事会已经正确地谴责了定居点行动, 称其非法并且是和平的主要障碍, 但并未采取任何实际措施, 以迫使以色列遵守国际法和《联合国宪章》。巴勒斯坦国代表团将继续努力促使安全理事会通过一项决议, 谴责定居点并宣布其非法。巴勒斯坦国已经等待太长时间: 那些要求其继续等待的国家并没有履行它们的承诺。安全理事会即将举行的关于以色列定居点的公开辩论是朝着正确方向迈出的一步, 但是还不够充分, 因为公开辩论并不打算通过一项安全理事会决议。

5. 在 2016 年 10 月 28 日的公开辩论中, 安全理事会应重点关注非法的以色列定居活动, 因为非法活动不停止, 就不可能有任何政治进程。2016 年, 巴勒斯坦国代表团计划要求国际刑事法院对施加于巴勒斯

坦人的战争罪行展开正式调查, 特别是在上一次加沙战争期间。

6. 以色列占领已经持续了 50 年。占领国必须立即从其占领的地区撤出。大会应宣布 2017 年为结束以色列对巴勒斯坦占领的国际年。两国解决方案需要巴勒斯坦国独立。

7. 巴勒斯坦国代表团还将寻求进一步加强该国在联合国的地位。给予巴勒斯坦国观察员地位时, 其已加入了 40 多项公约, 并开始与其他成员平等参与许多论坛。巴勒斯坦国代表团认为, 该国应当能向大会提出决议提案, 因此, 巴勒斯坦国将为实现这一可能性提交一项决议草案。如果巴勒斯坦国的地位得到加强, 该国代表团将考虑申请担任 2019 年 77 国集团和中国的主席国。巴勒斯坦国不仅仅是一个概念, 而是现实; 巴勒斯坦国希望证明该国同任何其他国家一样, 是一个负责任和有能力的国家, 并承担其作为人类一部分的任务。

审议委员会提交大会的报告草案(A/AC.183/2016/CRP.2)

8. 报告员 **Inguanez** 先生(马耳他)向大会介绍了委员会报告草案(A/AC.183/2016/CRP.2)。他说, 报告的格式大体未变, 除了加入一些信息图表和对七个章节重新排序。如有必要, 秘书处将继续更新该报告, 并与报告员磋商, 以反映任何在报告提交大会审议之前可能出现的新的事态发展。

9. 主席请委员会逐章审议报告草案。

第一章至第五章

10. 第一章至第五章通过。

第六章和第七章

11. **Falouh** 先生(阿拉伯叙利亚共和国)在评论报告的第六章时说, 叙利亚一贯支持巴勒斯坦人, 包括接收难民和提供一切可能的援助。巴勒斯坦难民的苦难类似于今天恐怖行为给叙利亚难民带来的苦难。但是,

叙利亚代表团对报告草案第 92 段持保留意见，该段涉及叙利亚境内的巴勒斯坦难民问题：其内容与报告主旨无关，应当删除。难民和叙利亚问题是在其他地方讨论，不应在支持巴勒斯坦人民的背景下涉及。报告应主要关注以色列的做法和侵权行为；所有与叙利亚内部事务有关的问题应在其他论坛上讨论。因此，他建议第 92 段的第三句应当删除。

12. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)说，同样的措辞往年已经用过，并不是新的。不过，记录应反映阿拉伯叙利亚共和国代表团的保留意见。

13. **Ziade 女士**(黎巴嫩)说，黎巴嫩代表团注意到阿拉伯叙利亚共和国代表团表示保留。这一保留意见可在报告中体现，也可以沿用以往报告中使用的措辞。

14. **Sughayar 女士**(约旦)支持沿用以往报告中使用的措辞。

15. 第六章和第七章通过。

16. 报告草案全文通过。

被占巴勒斯坦领土的经济发展动态的简报

17. **Elkhafif 先生**(联合国贸易和发展会议(贸发会议))从日内瓦通过视频链接发言说，这份关于贸发会议向巴勒斯坦人提供援助以及被占巴勒斯坦领土经济发展情况的报告述及占领造成的损失，并提供了一些建议。2015 年经济没有显著改善。尽管总体经济增长率为 3.5%，其中加沙 6.8%，西岸 2.5%，但事实上这一增长率并不高，而且未全面反映情况。有两个因素导致了经济增长较低：首先，捐助方支助水平远远低于预期，其次，2015 年第一季度以色列当局拒绝向巴勒斯坦支付 70% 的公共财政收入。

18. 其他指标相当令人不安。总体失业率为 26%，加沙的失业率为 38%。粮食不安全影响着三分之二的巴勒斯坦人。在西岸，有 110 万人需要人道主义援助；几乎四分之三的加沙人民需要人道主义援助。

19. 西岸有 142 个以色列定居点，使以色列定居者人数占该地区人口的 21%。巴勒斯坦国仍然是以色列的

一个垄断市场。2015 年，巴勒斯坦的赤字为 52 亿美元，其中 54% 可归因于对以色列的贸易逆差。据世界银行称，巴勒斯坦国每年有 5% 的国内生产总值漏损进入以色列。2015 年，这一数字在 6 亿至 7 亿美元之间；如果这些资金能够提供给巴勒斯坦财政部门，将增加 21% 的公共收入。

20. 加沙的婴儿死亡率令人震惊，从每千人 12 例上升至每千人 50 例。到 2020 年，这种情况将完全不能持续。

21. 两用品清单也是一个问题，因为根据清单不得进口以色列认为有可能用于其他有害用途的民用物资。这类物品包括关键生产要素、原材料、农业肥料、电信设备、钢铁、管道和备件。由于对木材厚度的限制，巴勒斯坦家具业已经消亡。

22. 加沙的电力短缺影响到住户对清洁饮用水的获取，并且导致每天有 9000 万升部分处理的污水被倒入海中。医疗系统也深受电力不足的影响。

23. 捐助方 2016 年认捐总额为 35 亿美元，但截至 4 月只收到 40%。如果以色列不解除封锁，加沙不可能完全恢复。

24. 占领的代价表现为两种形式：通过毁坏和没收资产使巴勒斯坦经济基础遭到实体破坏，以及缺少《以色列政府和巴勒斯坦解放组织间经济关系议定书》建立的政策空间，这阻碍了巴勒斯坦决策者实施符合该国经济需要的政策。占领使该国的生产基础遭到系统性破坏，失去土地、水和其他自然资源、国内市场分裂、自 2007 年对加沙实施封锁、扩建定居点、修建隔离墙，以及将东耶路撒冷经济从加沙分离出去。很能说明问题的是，尽管 1975 年农业和工业部门对巴勒斯坦国内生产总值的贡献率为 37%，但是到 2014 年已降至 18%。这意味着巴勒斯坦经济仅有 18% 是生产性的，而其余以服务为中心的经济则依赖以色列。此外，巴勒斯坦人不得进入以色列控制之下的西岸 61% 的地区(C 区)。以色列取用西岸 82% 的水，高于《奥斯陆协定》商定的水平。因此，巴勒斯坦人被迫从以色列进口 50% 原本属于他们的水。在巴勒斯坦，事实

上只有 35%的可灌溉土地得到了灌溉，进一步造成了农业部门的衰落。

25. 如果能够给予巴勒斯坦国充分的政策空间，该国的国内生产总值本可以增长 25%；这一数字与实际增长率之间的差异就是占领造成的真实损失。由于封锁，2000 年至 2015 年巴勒斯坦经济损失约为 84 亿美元，是当前经济规模的两倍。2000 年至 2005 年，该国已失去其生产基础的三分之一；1967 年至 2016 年，250 万棵生产性树木被烧毁或连根拔起，使得该部门生产减少 25%。渔业被限制在六英里海岸区域内，而不是《奥斯陆协定》中规定的 20 英里。

26. 贸发会议报告标志着国际社会和联合国系统首次强调坚持关于占领所致损失的系统循证记录的重要性。他建议延长一项给贸发会议的新任务，即每年报告占领所致损失，直至占领结束，包括追溯审查。2016 年，该报告在不涉及方案预算问题的情况下完成，但今后的报告将涉及约 60000 至 70000 美元的预算，用于翻译成所有正式语文。

27. 巴勒斯坦国目前不能利用《2030 年可持续发展议程》。他敦促委员会允许贸发会议利用分配给《议程》的资金，以继续提供关于占领所致损失的报告。

28. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)说，记录占领所致损失是一项重要工作，因为赔偿是与占领当局商谈和平解决的一个至关重要的问题。必须采取切实

措施保证该项工作持续进行，并使贸发会议能提供年度报告。

29. **Rubiales de Chamorro 女士**(尼加拉瓜)说，贸发会议有关占领所致损失的工作至关重要，应当继续下去。国际社会有责任确保巴勒斯坦成为一个有能力执行《2030 年议程》的独立主权国家。因此，重要的是要计算占领所致损失，以便使巴勒斯坦人在过去几十年所遭受的损失都得到赔偿。尼加拉瓜代表团将支持关于促进贸发会议有关该议题的工作的任何决议。

30. **Rosario 先生**(古巴)说，鉴于占领已经造成了严重的道德、伦理、政治和经济损失，贸发会议须继续定期提供关于占领所致损失的信息，这一点很重要。此外，还应赋予巴勒斯坦国执行《2030 年议程》的权利。

31. **Elkhafif 先生**(联合国贸易和发展会议(贸发会议))说，扭转占领局面，部分要通过明确评估占领在所有经济部门中造成的损失，这是执行《2030 年议程》和可持续发展目标的第一步。

其他事项

32. **主席**说，针对巴勒斯坦政府工作人员的年度培训方案纽约部分将于 2016 年 10 月 17 日开始。此外，纪念声援巴勒斯坦人民国际日特别会议将于 2016 年 11 月 29 日举行；他敦促各国代表团派大使级代表参加。

中午 12 时 15 分散会。