



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 February 2016
Russian
Original: English

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Краткий отчет о 373-м заседании,
состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 10 ноября 2015 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Сек. (Сенегал)

Содержание

Принятие повестки дня

Обновленная информация о событиях, происшедших после предыдущего заседания Комитета

Положение на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и ход политического процесса

Рассмотрение проектов резолюций по вопросу о Палестине

Международная конференция по вопросу об Иерусалиме, Джакарта, 14 и 15 декабря 2015 года, и Форум гражданского общества Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, 16 декабря 2015 года

Брифинг об экономических и социальных издержках израильской оккупации для палестинского народа

Прочие вопросы

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Они должны направляться в кратчайшие возможные сроки на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org).

Отчеты с внесенными в них поправками будут изданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

15-19646X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 20 м.

Принятие повестки дня

1. *Повестка дня принимается.*

Обновленная информация о событиях, происшедших после предыдущего заседания Комитета

2. **Председатель** говорит, что 16 октября 2015 года Совет Безопасности провел закрытое заседание, посвященное положению дел на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос. Помимо этого, 20 октября Генеральный секретарь встретился с президентом Государства Палестина и премьер-министром Израиля в целях ослабления напряженности между двумя странами. 22 октября Совет Безопасности провел открытые прения по вопросу о положении дел на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, в ходе которого заместитель Председателя г-жа Рубьялес де Чаморро (Никарагуа) сделала заявление от имени Комитета.

3. Комитет был учрежден ровно 40 лет назад на основании резолюции 3376 (XXX) Генеральной Ассамблеи. В той же резолюции Генеральная Ассамблея обратилась к Комитету с просьбой рекомендовать программу осуществления, благодаря которой народ Палестины получит возможность осуществить свое неотъемлемое право на самоопределение. В 1976 году Комитет представил такую программу вниманию Совета Безопасности, однако, к сожалению, эта программа не была принята. С момента своего основания Комитет поддерживает усилия, направленные на достижение мирного урегулирования израильско-палестинского конфликта, проводит по всему миру встречи для повышения уровня информированности о палестинском вопросе и ежегодно отмечает 29 ноября Международный день солидарности с палестинским народом в Организации Объединенных Наций и ее отделениях по всему миру. В то же время изначально не предполагалось, что Комитет будет продолжать свою работу в течение столь длительного времени. Ожидалось, что конфликт будет быстро урегулирован. К сожалению, конфликт продолжается, и деятельность Комитета по-прежнему остается крайне актуальной для урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

4. К числу недавних достижений относятся предоставление Государству Палестина статуса государства-наблюдателя, не являющегося членом ООН, объявление Генеральной Ассамблеей 2014 года Международным годом солидарности с палестинским народом и поднятие флага Государства Палестина в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Поднятие флага стало не просто символическим жестом, а знаком новой победы палестинцев в их борьбе за восстановление своего достоинства. В то же время подобные достижения не должны становиться для международного сообщества поводом для того, чтобы закрывать глаза на ужасающее положение палестинцев.

Положение на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и ход политического процесса

5. **Г-н Мансур** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что народное восстание под руководством палестинской молодежи продолжается уже второй месяц. Около 80 представителей гражданского населения Палестины, среди которых было множество женщин и детей, были убиты, и еще 3000 человек получили ранения от боевых и резиновых пуль. Еще 6000 палестинцев, включая сотни детей, были задержаны. Было обнаружено множество видеозаписей, на которых запечатлены казни и жестокие допросы палестинцев, включая пытки 13-летнего мальчика, проводившиеся силами безопасности Израиля. Восстание началось в Старом городе Иерусалима на территории мечети Аль-Акса и Харам-аш-Шарифа, а затем охватило все оккупированные палестинские территории и общины палестинских арабов, являющихся гражданами Израиля.

6. Причиной народного восстания стали дальнейшие проявления экстремизма со стороны правительства правых сил Израиля и поселенцев, пользующихся всеми видами поддержки правительства, включая предоставление оружия. Израильские экстремисты, включая членов кнессета, привели свои группировки в мечеть Аль-Акса и подняли там флаг Израиля, нанеся тем самым величайшее оскорбление палестинцам, которые не могли отреагировать иначе, кроме как встав на защиту своих святынь. Если оккупирующая держава не может обеспечить мир и безопасность в Восточном Иерусалиме, кото-

рый находится под ее полным контролем, ей следует признать, что она не может продолжать притеснения палестинского народа. Единственным логичным способом обеспечить мир и безопасность для всех является прекращение оккупации Израилем Государства Палестина, включая Восточный Иерусалим. Использование силовых мер в отношении палестинцев обречено на провал, так как Израиль не в состоянии сломить волю палестинского народа. Во многих случаях единственным оружием палестинской молодежи были камни и ножи, в то время как силы безопасности Израиля в качестве ответных мер прибегали к жестокому насилию. В случаях, когда виновниками являются евреи, навыков израильских военнослужащих оказывается недостаточно для того, чтобы лишь ранить нарушителей, не убивая их, однако в отношении палестинцев они с легкостью прибегают к жестокости и насилию.

7. Восстание вновь привлекло всеобщее внимание к палестинскому вопросу. Те, кто считал, что пустые обещания израильского правительства о соблюдении исторического статуса мечети Аль-Акса и Харам-аш-Шарифа позволят вернуть ситуацию под контроль, ошибались. Израильский премьер-министр, который позволяет оспаривать этот статус-кво даже членам собственного правительства, не может гарантировать, что историческое соглашение в отношении этих двух священных мест будет должным образом соблюдено.

8. Международное сообщество, включая Совет Безопасности, должно принять незамедлительные меры для того, чтобы обеспечить вывод израильских военных подразделений из зон конфликта, включая Восточный Иерусалим, и в первую очередь с территории мечети Аль-Акса и Харам-аш-Шарифа. В долгосрочной перспективе международное сообщество и Совет должны обеспечить соблюдение исторического соглашения о статусе этих священных мест. Одним из способов достижения этой цели является размещение международных наблюдателей в нескольких частях оккупированных палестинских территорий, которые выступали бы в качестве буфера между израильскими военными силами и экстремистами с одной стороны и прихожанами мечети Аль-Акса и жителями Восточного Иерусалима — с другой. Международное сообщество и Организация Объединенных Наций должны серьезным образом заняться решением вопроса защиты, с тем чтобы в дальнейшем обеспечить

разоружение всех переселенцев в соответствии с резолюцией 904 (1994) Совета Безопасности.

9. Вывод военных сил Израиля, решение вопроса защиты и гарантированное соблюдение исторического статуса-кво — это те меры, которые могут привести к деэскалации конфликта и стать началом нового политического процесса, направленного на завершение оккупации и обеспечение независимости Государства Палестина. Подобные меры уже включены в проекты резолюций, которые были предложены Францией и Новой Зеландией и в настоящее время рассматриваются Советом Безопасности. Оратор задается вопросом о том, готов ли Совет Безопасности взять на себя ответственность и приступить к серьезной дискуссии на тему предоставления международной защиты палестинскому гражданскому населению. В действительности Совет Безопасности уже затрагивал вопрос безопасности в своих резолюциях 605 (1987), 672 (1990), 673 (1990) и 681 (1990). Помимо этого, Секретариат Организации Объединенных Наций подготовил исследование, посвященное вопросу предоставления международной защиты палестинцам и переданное Генеральным секретарем Совету Безопасности в октябре 2015 года.

10. Оратор надеется, что международное сообщество объединит свои усилия для принятия Советом Безопасности резолюции, в которой будут установлены сроки завершения переговоров и прекращения оккупации; определена основа для справедливого политического урегулирования, опирающаяся на международное право и параметры, установленные Организацией Объединенных Наций; а также предусмотрен коллективный процесс с участием Израиля и Палестины, постоянных членов Совета Безопасности и других важных субъектов, включая арабские страны. Для осуществления этой цели министры иностранных дел арабских государств встретились 9 ноября 2015 года в Эр-Рияде и приняли ряд резолюций, в которых они призывают предоставить международную защиту палестинскому народу, а также обращаются к Совету Безопасности с призывом принять соответствующую резолюцию. Министры заявили, что если такая резолюция не будет принята Советом Безопасности, то они рассмотрят возможность созыва чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи.

11. **Г-н Эмвула** (Намибия), заместитель Председателя, говорит, что, к сожалению, после сорока лет

работы Комитета ситуация не только не улучшилась, но и продолжает ухудшаться. Тем не менее международное сообщество должно продолжать свою работу по урегулированию палестинского вопроса. Крайне прискорбно, что по этому вопросу по-прежнему сохраняются разногласия и что лидеры некоторых государств игнорируют страдания палестинского народа. Члены Комитета должны и в дальнейшем обращаться с призывами к международному сообществу, по возможности оказывать давление и использовать платформы, созданные Организацией Объединенных Наций, для повышения уровня осведомленности. Необходимо также работать с представителями научных кругов и активистами на местах для повышения информированности о текущих проблемах.

Рассмотрение проектов резолюций по вопросу о Палестине

Проект резолюции: Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Проект резолюции: Отдел по правам палестинцев Секретариата

Проект резолюции: Мирное урегулирование вопроса о Палестине

Проект резолюции: Специальная программа информации по вопросу о Палестине Департамента общественной информации Секретариата

12. **Председатель**, внося четыре проекта резолюции, представленные по пункту 38 повестки дня, говорит, что они подверглись обновлению в целях отражения недавних политических и иных событий. Он обращает внимание Комитета на ряд новых положений, касающихся усилий Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) по представлению Генеральной Ассамблеи доклада об экономических последствиях израильской оккупации для народа Палестины в соответствии с резолюцией 69/20 Генеральной Ассамблеи; усилий и деятельности Комитета по проведению Международного года солидарности с палестинским народом; просьбы о том, чтобы Генеральный секретарь продолжил предоставлять Отделу по правам палестинцев Секретариата необходимые ресурсы для выполнения своей программы работы; просьбы о том, чтобы Департамент общественной информации продолжил реализацию инициатив,

эффективно способствующих созданию международной обстановки, располагающей к диалогу и к усилиям, направленным на достижение мира. В проектах резолюций также содержится выражение озабоченности в связи с положением дел на местах, включая в первую очередь все акты насилия, запугивания и провокаций.

13. Делегация Государства Палестина провела консультации с различными региональными группами по поводу проектов резолюций, одобренных Бюро.

14. **Г-н Эмвула** (Намибия), заместитель Председателя, говорит, что Комитет нуждается в поддержке международного сообщества для продолжения своей работы. Делегация оратора поддерживает рекомендацию, представленные в проекте резолюции об Отделе по правам палестинцев Секретариата, и призывает выделить Комитету ресурсы, необходимые для повышения эффективности его работы. Необходимо также выделить средства для надлежащего финансирования Специальной программы информации, которая играет чрезвычайно важную роль в распространении информации и без которой невозможно добиться существенных результатов. Делегация оратора полагает, что в проектах резолюций большее внимание должно быть уделено тем страданиям, которые испытывают палестинцы, проживающие на оккупированных палестинских территориях.

15. **Г-н Мансур** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что, несмотря на необходимость обеспечить поддержку проектов резолюций со стороны как можно большего числа стран и политических групп, затруднительно рассматривать события на местах с объективной точки зрения и при этом собирать необходимое количество голосов. Делегация оратора надеется, что европейские страны единогласно проголосуют по меньшей мере за 13 из 16 резолюций, касающихся палестинского вопроса, и в первую очередь за те из них, которые носят политический характер. Необходимо обратить внимание на сложные финансовые потребности, возникающие в связи с резолюциями, особенно если идет речь о новых последствиях для бюджета по программам, которые могут вынудить те или иные страны голосовать против этих резолюций. Следует творчески подойти к задаче обеспечения требуемых ресурсов при одновременном сохранении международной поддержки.

16. Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов включает в себя шесть программ, связанных с палестинским вопросом и имеющих финансовые последствия. Как минимум, необходимо сохранить текущий уровень бюджета по данным программам для выполнения предусмотренных ими мандатов. Поскольку Пятый комитет принял все резолюции путем консенсуса, всем заинтересованным сторонам следует прийти к соглашению.

17. *Проекты резолюций принимаются.*

Международная конференция по вопросу об Иерусалиме, Джакарта, 14 и 15 декабря 2015 года, и Форум гражданского общества Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, 16 декабря 2015 года (рабочий документ № 7)

18. **Председатель** обращает внимание на рабочий документ № 7, в котором содержатся предварительные программы Международной конференции по вопросу об Иерусалиме, проведение которой было запланировано 14 и 15 декабря 2015 года в Джакарте, и Форума гражданского общества Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, который должен также состояться в Джакарте 16 декабря 2015 года. В ходе этих мероприятий лицам, ответственным за разработку политики, лицам, принимающим решения, гражданскому обществу и широкой общественности будет представлена актуальная информация о текущем положении дел в Иерусалиме в целях активизации международной информационно-пропагандистской работы, направленной на то, чтобы положить конец систематическим демографическим изменениям, которые происходят в Восточном Иерусалиме и в первую очередь в Старом городе и на прилегающих к нему территориях.

19. Оратор исходит из того, что Комитет готов утвердить предварительные программы.

20. *Предложение принимается.*

Брифинг об экономических и социальных издержках израильской оккупации для палестинского народа

21. **Г-н Эльхафиф** (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)), сопровождая свое выступление показом цифровых слайдов, говорит, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/20 обратилась к

ЮНКТАД с просьбой представить доклад об экономических и социальных издержках израильской оккупации для палестинского народа. Однако эти издержки являются настолько значительными, что охватить эту тему в рамках единственного доклада не представляется возможным. В то же время невозможно выработать справедливое и долгосрочное решение проблемы бедственного положения палестинского народа без точной оценки того ущерба, который был нанесен израильской оккупацией Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и сектора Газа.

22. Группа помощи палестинскому народу ЮНКТАД была создана в 1985 году, и ее мандат заключался в оценке влияния политики Израиля на состояние экономики Палестины. В период с 1994 года, когда была создана Палестинская администрация, и до 2000 года, когда началась вторая интифада, доклады Группы носили положительный характер и были сосредоточены на оценке потенциала палестинской экономики на Западном берегу и в секторе Газа. Однако после начала второй интифады тон этих исследований изменился, и их основной темой стала преимущественно оценка издержек оккупации. К сожалению, ограниченность ресурсов и колоссальный масштаб задачи пока не позволяют Группе подготовить всеобъемлющее и окончательное исследование издержек оккупации. Тем не менее ЮНКТАД является агентством Организации Объединенных Наций, которое должно заниматься проведением такого исследования и обладает необходимыми для этого техническими знаниями и опытом; единственным препятствием является отсутствие необходимых ресурсов.

23. **Г-н Кубурси** (заслуженный профессор Университета Макмастера), сопровождая свое выступление показом цифровых слайдов, говорит, что палестинская экономика на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа была жизнеспособной до начала оккупации Израилем этих территорий в 1967 году. До этого времени экономика Палестины была в состоянии обеспечивать своему постоянно растущему населению подушевой доход на уровне около 1500 долл. США в ценах 2004 года. К сожалению, экономика, ранее отличавшаяся средним уровнем дохода, в настоящее время находится на грани краха, равно как и зависящее от нее население Палестины.

24. Наиболее тяжелой является ситуация в Газе. Согласно недавнему докладу ЮНКТАД, население Газы живет в условиях крайней нестабильности. Уровень безработицы в Газе составляет 45 процентов, причем работы не имеют 63 процента молодежи Газы, что является самым высоким показателем в мире. Почти все запасы воды в Газе непригодны для потребления человеком, а электроснабжение носит несистематический характер. Кроме того, валовой внутренний продукт (ВВП) оккупированных палестинских территорий, который до 2006 года рос, сегодня падает головокружительными темпами.

25. Чрезвычайно важно произвести точную оценку потерь, понесенных палестинским народом в результате израильской оккупации, так как это позволило бы получить четкое представление о тех непростых условиях, в которых он живет, и о том, как эти условия негативно отражаются на способности палестинцев не только поддерживать приемлемый уровень жизни, но и просто выживать. Это также даст международному сообществу возможность повысить издержки, связанные с оккупацией, для Израиля, который до настоящего момента продолжал ее совершенно безнаказанно. Согласно мнению судьи Ричарда Голдстоуна, который в 2009 году занимал пост главы Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, коренной причиной тех условий, в которых вынуждены жить палестинцы, является оккупация. Подсчет экономических потерь, понесенных палестинцами в результате оккупации, поможет определить порядок цифр, на которые будет возможно ссылаться в ходе переговоров, посвященных окончательному и справедливому урегулированию палестинского вопроса.

26. Существует два подхода, которые могут быть использованы для оценки издержек оккупации: оценка доходов и оценка полезности. В рамках первого подхода экономисты стараются рассчитать поток доходов или прибыли, не полученных физическими лицами и предприятиями по причине оккупации или нарушения международного права, и определить меры, которые позволили бы компенсировать эти убытки и восстановить те условия, при которых люди смогли бы получать тот уровень доходов и прибыли, в котором им было отказано. Несмотря на то, что метод оценки доходов позволяет получить четкие цифры, его недостаточно для учета

всех трудностей, с которыми сталкиваются люди при оккупации, и всех травм, которые им были нанесены. Метод оценки полезности является значительно более репрезентативным, так как учитывает также психологические страдания людей. В пользу использования данного подхода говорит и уже существующий опыт. Так, например, в рамках программы репараций (*Wiedergutmachung*), разработанной Германией по итогам Второй мировой войны, евреи смогли потребовать компенсацию не только за утрату дохода и имущества, но и за психологические страдания, которые им пришлось пережить при нацистском режиме.

27. Стандартное экономическое обоснование программы репараций заключается в том, что если в жизнь людей не вмешиваться, то они стараются улучшить свою экономическую ситуацию и максимально эффективно использовать имеющиеся у них ограниченные ресурсы. Экономические издержки какого-либо ущерба равнозначны издержкам, связанным с нивелированием соответствующих убытков и возвращением ситуации на тот уровень, который существовал до возникновения этих убытков.

28. Необходимо выразить понесенный палестинцами ущерб в таком денежном эквиваленте, который мог бы регулярно и систематически подвергаться оценке и пересмотру. Подобные попытки в настоящее время предпринимаются в рамках множества программ, несколько из которых проводятся ЮНКТАД и Всемирным банком, однако все они носят ситуативный характер. Более целесообразным было бы создание институционального механизма, который позволил бы систематически и непрерывно контролировать, оценивать и документировать ущерб, нанесенный израильской оккупацией, и таким образом обеспечивать достоверную оценку издержек оккупации для палестинского народа.

29. Существует множество правовых прецедентов, которые могут служить подтверждением права палестинского народа на компенсацию убытков, понесенных в результате израильской оккупации его территории. По итогам рассмотрения Постоянной Палатой Международного Суда дела фабрики в Хожуве 1928 года было принято решение о выплате репараций за нарушение международного права. В резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, которая была неоднократно подтверждена Ассамблеей, очень четко говорится о праве палестинского народа на возвращение и получение компенсации. Ар-

гументами в пользу прав палестинского народа могут также служить Принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц, или принципы Пиньеро, которые применялись во многих ситуациях, в том числе в Боснии и Герцеговине, Гватемале, Афганистане и на Кипре; консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий строительства разделительной стены на оккупированной палестинской территории; практика Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций, учрежденной для рассмотрения жалоб об убытках и ущербе, понесенных в результате завоевания и оккупации Кувейта Ираком.

30. Необходимо разработать и институционально закрепить внутри Организации Объединенных Наций механизм, который придаст силу резолюциям Генеральной Ассамблеи и позволит произвести основанную на имеющихся данных, обоснованную и системную оценку издержек израильской оккупации для палестинского народа.

31. **Г-н Эльхафиф** (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)), сопровождая свое выступление показом цифровых слайдов, говорит, что ЮНКТАД, Всемирный банк и сами палестинцы уже проделали основную работу по оценке издержек оккупации. Согласно исследованию 2006 года, за период между 2000 годом, когда началась вторая интифада, и 2005 годом палестинская экономика лишилась около 8,4 млрд. долл. США своего ВВП и одной трети основного капитала по причине ужесточения израильской блокады.

32. Начиная с 1967 года на оккупированных палестинских территориях было выкорчевано или уничтожено около 2,5 млн. плодовых деревьев. Орошаются лишь 35 процентов пригодной к ирригации палестинской земли, так как около 82 процентов грунтовых вод потребляются Израилем; это стоит палестинской экономике 110 000 рабочих мест, то есть около 10 процентов ВВП, ежегодно. Палестинцы также лишились 10 процентов наиболее плодородной земли на Западном берегу по причине строительства Израилем разделительной стены, причем этот факт не был отражен в Реестре ущерба Организации Объединенных Наций, так как в данном документе оцениваются лишь убытки на уровне домохозяйств. Из 2 миллионов дунумов палестин-

ских пастбищных угодий лишь 31 процент пригосударен для выпаса скота по причине оккупации. Кроме того, жителям Газы не разрешается ловить рыбу на расстоянии от берега, превышающем 6 морских миль, что значительно меньше, чем разрешенное в Соглашении по сектору Газы и району Иерихона 1994 года расстояние в 20 морских миль.

33. Ситуация усугубляется еще и тем, что палестинские лица, ответственные за разработку политики, крайне ограничены в возможностях стимулирования экономики и повышения ее производительности. Протокол об экономических отношениях между Правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины 1994 года имеет ряд недостатков, из-за которых целых 20 процентов от государственного дохода Палестины оседают в казне Израиля. Газы не только находилась в полной экономической блокаде на протяжении последних восьми лет, но и перенесла три полномасштабные военные операции со стороны Израиля, которые имели место в течение последних шести лет и привели к колоссальным разрушениям в регионе. Стоимость активов, пострадавших в результате двух последних операций, и потери ВВП оцениваются в 3,2 млрд. долл. США. Согласно исследованию, которое проводилось Палестинским министерством национальной экономики и Институтом прикладных исследований — Иерусалим (ARIJ) и было представлено на Семинаре Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, проводившемся в Каире 6 и 7 февраля 2012 года, израильская оккупация обходится палестинской экономике приблизительно в 7 млрд. долл. США ежегодно. Всемирный банк также провел исследование ситуации в зоне С, которая составляет приблизительно 62 процента Западного берега и фактически находится под контролем Израиля.

34. Тем не менее все эти исследования отражают только малую часть существующих проблем и являются лишь первым этапом той масштабной работы, которая необходима для адекватной и точной оценки издержек израильской оккупации с момента ее начала в 1967 году.

35. **Г-н Кубурси** (заслуженный профессор Университета Макмастера), сопровождая свое выступление показом цифровых слайдов, говорит о том, что важно не углубляться в детали, а, напротив, сосредоточиться на коренных причинах экономического положения палестинцев. Согласно авторитет-

ному экономисту Гарвардского университета Саре Рой, деятельность Израиля фактически стала причиной деградации оккупированных палестинских территорий. Для сравнения, среди государств и внутри системы Организации Объединенных Наций нормой считается расширение прав и возможностей людей и предоставление им более широкого выбора при помощи развития. Израильская оккупация свела на нет возможности палестинцев по продвижению вперед, подорвав их потенциал в области развития. Израильский антрополог и активист Джефф Халпер отметил, что оккупационные власти внедрили на оккупированных палестинских территориях сложную схему контроля, которая позволила Израилю сделать палестинцев узниками тюрьмы под открытым небом и тем самым значительно ограничить их возможности по самосовершенствованию.

36. Ситуация, сложившаяся в настоящее время на оккупированных палестинских территориях, является не следствием единой политики, а результатом стратегии, направленной на то, чтобы не допустить конкуренции палестинцев с израильтянами и сохранить их территорию в качестве закрытого рынка. В действительности Западный берег и Газа стали вторым по величине рынком для израильской продукции. Единственным способом реализовать потенциал палестинцев и предоставить им возможности для дальнейшего развития подобно остальным странам мира является прекращение оккупации их территории Израилем.

37. **Г-н Эльхафиф** (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)), сопровождая свое выступление показом цифровых слайдов, говорит, что для решения этой задачи ЮНКТАД может выбрать как секторальный подход, так и подход по принципу «снизу вверх». Во втором случае работа начинается на уровне домашних хозяйств и продолжается по восходящей, в то время как при первом подходе точкой отсчета является ВВП. В любом случае, независимо от выбранного подхода, эта задача носит масштабный характер и потребует участия экспертов из различных областей знаний. Оратор еще раз отметил, что ЮНКТАД является единственным учреждением Организации Объединенных Наций, которое способно оценить экономические и социальные издержки израильской оккупации для палестинского народа, так как оно уже доказало свою компетентность в качестве эксперта по вопросам палестин-

ской экономики. Единственное, что требуется от Генеральной Ассамблеи, — это предоставить необходимые ресурсы.

38. **Г-н Мансур** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что его делегация высоко оценивает усилия ЮНКТАД по оценке экономических и социальных издержек израильской оккупации для палестинского народа, несмотря на ограниченность имеющихся у нее ресурсов. Комитет будет делать все возможное для обеспечения ЮНКТАД необходимыми ресурсами.

39. Ссылаясь на презентации, посвященные издержкам оккупации и представленные на Семинаре Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, состоявшемся в Каире 6 и 7 февраля 2012 года, оратор отмечает удивительные расхождения между подходом, избранным в исследовании, проводившемся министерством национальной экономики Палестины и Институтом прикладных исследований — Иерусалим (ARIJ), и исследованием, которое проводилось Центром альтернативной информации, представляющим собой неправительственную организацию, расположенную в Иерусалиме. Авторы первого исследования произвели количественную оценку издержек израильской оккупации для палестинской экономики на основании ряда экономических категорий и, как уже отмечалось ранее г-ном Эльхафифом, установили, что убытки палестинской экономики составляют почти 7 млрд. долл. США ежегодно, что эквивалентно почти 85 процентам ВВП оккупированной палестинской территории. Авторы пришли к выводу о том, что в случае завершения израильской оккупации экономика Палестины будет самодостаточной и ей больше не потребуется помощь доноров. А при сохранении донорской помощи экономика Палестины, возможно, сможет вырасти в несколько раз, освободившись от ограничений, навязанных израильской оккупацией.

40. В отличие от них, авторы Центра альтернативной информации сравнили ВВП на душу населения Западного берега и Иордании и заключили, что если бы Западный берег оставался частью Иордании, то уровень жизни его населения сегодня был бы равен уровню жизни в Иордании. Схожим образом, если бы Газа оставалась частью Египта, то уровень жизни ее жителей был бы таким же, как в Египте. Поскольку это не так, то авторы приходят к выводу о том, что за период с 1967 года совокупный разрыв

в ВВП на душу населения между оккупированными палестинскими территориями с одной стороны и Иорданией и Египтом — с другой составил около 9,7 млрд. долл. США. При этом ни один из этих подходов не учитывает психологическое и социальное воздействие оккупации на палестинский народ, и сегодня необходимо выработать метод для измерения этих показателей и их выражения в ориентировочном денежном эквиваленте.

41. **Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций для Палестины и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ** собрали миллионы документов, в которых подробно описаны значительные убытки, понесенные палестинскими беженцами. Эти убытки, которые подлежат компенсации беженцам, следует включить в общую сумму убытков, понесенных палестинским народом.

42. Различные субъекты, в том числе Государство Палестина, ЮНКТАД и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, в настоящее время занимаются сбором информации об экономических и социальных издержках израильской оккупации. В то же время важно, чтобы в будущем эта деятельность приобрела систематический характер, так как это позволит собрать исчерпывающую информацию к моменту необходимости удовлетворения требований о возмещении убытков.

43. Еще одной важной задачей является сбор информации об убытках, понесенных в результате строительства Израилем разделительной стены. После нескольких раундов корректировок заинтересованные стороны пришли к соглашению относительно формата бланка претензии. Несмотря на значительный объем сведений, который включает в себя этот бланк, возникают сложности с отражением в нем таких категорий, как психологические страдания перемещенных палестинцев и потери государственного имущества, понесенные правительством Палестины. Еще одна сложность заключается в медленных темпах проверки претензий. Из приблизительно 50 тыс. бланков претензий, собранных по состоянию на сегодняшний день, проверку прошли не более 6 тыс. претензий.

44. Все ценные и неоспоримые сведения, сбор которых ведется в настоящее время, будут использованы для того, чтобы обеспечить палестинскому

народу компенсацию на том уровне, который будет соразмерен чудовищности преступлений, совершенных Израилем в отношении палестинцев.

45. **Г-н Эмвула** (Намибия), заместитель Председателя, говорит, что его делегация высоко оценивает работу ЮНКТАД по оценке экономических и социальных издержек израильской оккупации для палестинского народа. Соответствующие факты действительно лучше всего выражать в цифровой форме. Следовательно, лицам, которые занимаются оценкой и количественным выражением издержек израильской оккупации, следует предоставить все ресурсы, которые им необходимы для выполнения этой важной работы. Оратор призывает Комитет помочь в обеспечении необходимых ресурсов и обратиться с этой целью к органам, которые распоряжаются финансовыми средствами. Палестинский вопрос мог бы быть давно разрешен, если бы определенные форумы и круги проявили больше сочувствия в отношении палестинского народа. Необходимо привлекать внимание широкой общественности к докладам ЮНКТАД и других субъектов об издержках оккупации не только в рамках Организации Объединенных Наций, но и среди других влиятельных организаций. Оратор надеется, что попытки воззвать к умам и сердцам израильтян в конечном итоге заставят их осознать, что дальнейшая оккупация их страной территории Палестины противоречит всякой логике.

46. **Председатель** поинтересовался, каким образом принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и выработка соответствующих показателей затронула работу лиц, которые занимаются оценкой и количественным выражением издержек израильской оккупации.

47. **Г-н Кубурси** (заслуженный профессор Университета Макмастера), ссылаясь на комментарии наблюдателя от Государства Палестина, говорит, что одна из отличительных характеристик исследования, представленного министерством национальной экономики Палестины и Институтом прикладных исследований — Иерусалим (ARIJ), заключается в том, что в нем рассматриваются как прямые, так и косвенные издержки израильской оккупации. Очень важно, чтобы такого же подхода придерживались все лица, которые занимаются оценкой издержек оккупации. Еще одним важным аспектом исследования является его вывод о том, что усилия по оценке и количественному выражению издержек

оккупации должны носить всеобъемлющий и непрерывный характер. Отвечая на вопрос Председателя, оратор говорит, что центральным аспектом этой проблемы является вопрос развития. В связи с этим международное сообщество должно задаться вопросом о том, что должно быть сделано для того, чтобы палестинский народ смог осуществить свое неотъемлемое право на развитие. В заключение оратор поддерживает призыв представителя Намибии о предоставлении достаточного объема ресурсов лицам, которые занимаются оценкой и количественным выражением издержек израильской оккупации, чтобы они имели возможность продолжать свою работу.

48. **Г-н Эльхафиф** (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)) говорит, что, несмотря на то, что любая оценка издержек оккупации должна осуществляться Организацией Объединенных Наций, большое значение имеет сотрудничество Организации с национальными партнерами, такими как министерство национальной экономики Палестины. Заинтересованные стороны должны быть готовы противостоять любым попыткам оспорить обоснованность подобной оценки в том, что касается данных, методологии или любых иных аспектов. Все участники этой работы относятся к ней с чрезвычайной серьезностью, так как подготовленная ими оценка в конечном итоге будет использоваться в качестве международного ориентира. Приветствуется любое участие в этой работе, так как оно позволит подкрепить оценку. ЮНКТАД продолжит заниматься данной работой, независимо от предоставленного ей объема ресурсов.

Прочие вопросы

49. Председатель говорит, что специальное заседание по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом состоится 23 ноября 2015 года, и просит, чтобы делегации были представлены на уровне послов.

Заседание закрывается в 12 ч. 25 м.