



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 August 2014
Russian
Original: English

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Краткий отчет о 361-м заседании,
состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 2 июня 2014 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Диалло (Сенегал)

Содержание

Утверждение повестки дня

Обновленная информация о событиях, произошедших со времени предыдущего заседания Комитета

Положение на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и ход политического процесса

Доклад о Круглом столе Организации Объединенных Наций по правовым аспектам вопроса о Палестине, состоявшемся в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве 24 и 25 апреля 2014 года

Доклад о Международном совещании по вопросу об Иерусалиме, Анкара, 12–14 мая 2014 года

Семинар Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, который состоится в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби 1 и 2 июля 2014 года

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Они должны направляться в кратчайшие возможные сроки на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org).

Отчеты с внесенными в них поправками будут изданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Заседание открывается в 15 ч. 15 м.

Утверждение повестки дня

1. *Повестка дня утверждается.*

Обновленная информация о событиях, произошедших со времени предыдущего заседания Комитета

2. **Председатель** говорит, что 23 апреля 2014 года Организация освобождения Палестины и ХАМАС подписали соглашение о единстве. На следующий день кабинет министров Израиля принял решение о том, что Израиль не будет вести переговоры с правительством Палестины, поддерживаемым ХАМАС. 24 апреля сотни палестинских заключенных объявили голодовку, требуя, чтобы Израиль прекратил заключать палестинцев в тюрьму без предъявления обвинений или без судебного разбирательства. 29 апреля, в день, на который были назначены проводимые при посредничестве Соединенных Штатов Америки переговоры о достижении всеобъемлющего соглашения между Израилем и Палестиной, Совет Безопасности провел открытое обсуждение положения на Ближнем Востоке, включая вопрос о Палестине, на котором оратор выступил с заявлением от имени Комитета. В этой связи наблюдательная организация израильских поселенцев "Мир сейчас" опубликовала доклад, из которого следует, что с самого начала переговоров правительство Израиля разрабатывает планы и готовит тендеры для строительства по меньшей мере 13 851 жилого объекта для поселенцев.

3. 2 мая, спустя месяц после того, как Государство Палестина передало Генеральному секретарю на хранение свои документы о присоединении к ряду международных договоров, пять из основных договоров в области прав человека вступили в силу. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, вступил в силу 7 мая, а два Пакта вступят в силу 2 июля. 8 мая Совет по правам человека назначил Макарима Вибисоно из Индонезии Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, в связи с окончанием полномочий г-на Ричарда Фолка.

4. 15 мая, в ходе столкновений с израильскими силами безопасности, были застрелены двое безоружных несовершеннолетних палестинца, которые принимали участие в проходившей в Бейтунии, Западный берег, демонстрации в память о Накбе. Организация Объединенных Наций настоятельно призвала власти Израйля

провести независимое и транспарентное расследование этих двух смертельных случаев. 25 мая, в ходе своего визита в Вифлеем, папа Римский Франциск пригласил глав государств Палестина и Израиль посетить Ватикан. Положение в Иерусалиме остается сложным из-за неоднократных вторжений израильских экстремистов на территорию комплекса мечети Аль-Акса в сопровождении армейского и полицейского эскорта, что приводит к столкновениям с палестинскими прихожанами.

Положение на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и ход политического процесса

5. **Г-н Мансур** (Наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что формирование нового палестинского кабинета ознаменовало окончание раскола между двумя частями палестинской родины и двумя политическими системами, закрыв трагическую главу истории. Теперь можно залечивать раны, нанесенные семилетним периодом раздора. Правительство национального согласия точно отражает чувства палестинского народа и будет укреплять позицию страны. Правительство получило глобальную поддержку, за исключением оккупирующей державы. Мир должен оценивать правительство по его поведению, политике и прогрессу в деле прекращения оккупации и продвижения Палестины по пути к независимости. Оратор рад, что ни одна страна не поддержала тщетный призыв Израиля к бойкоту палестинского правительства; так, в ходе состоявшихся 29 апреля 2014 года прений в Совете Безопасности сформированное правительство получило массовую поддержку.

6. 2 апреля Палестина присоединилась к 20 договорам, не считая Женевских конвенций, и будет участвовать в выборах экспертов для работы в договорных органах по правам человека. Дипломатическая жизнь становится все более интенсивной по мере того, как Палестина приближается к полноправному членству в Организации Объединенных Наций.

7. 15 мая палестинский народ повсюду отмечает День Накбы. Палестинцы будут и далее помнить катастрофу 1948 года, пока не восстановят свои национальные права.

8. На семнадцатой Конференции на уровне министров, состоявшейся 26–29 мая 2014 года в Алжире, страны — участницы Движения неприсоединения обсудили вопрос о Палестине и подтвердили значимость

Международного года солидарности с палестинским народом.

9. Папа Римский Франциск был тепло принят в Государстве Палестина, и президент Аббас сразу же принял его приглашение посетить Ватикан, чтобы вместе с президентом Израиля вознести молитву о мире.

10. **Председатель** говорит, что Комитет направит письмо президенту Аббасу, чтобы поздравить его с достигнутым соглашением о формировании правительства национального единства.

11. **Г-н Рейес Родригес** (Куба) говорит, что он одобряет эту инициативу и надеется, что чаяния палестинского народа станут реальностью.

Доклад о Круглом столе Организации Объединенных Наций по правовым аспектам вопроса о Палестине, состоявшемся в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве 24 и 25 апреля 2014 года

12. **Г-н Грима** (Мальта) говорит, что Круглый стол Организации Объединенных Наций по правовым аспектам вопроса о Палестине рассмотрел правовое положение палестинских политических заключенных, применимые положения международного права, механизмы его осуществления и правовые последствия статуса государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации, предоставленного Палестине в соответствии с резолюцией 67/19 Генеральной Ассамблеи.

13. В мероприятии участвовали 35 членов и наблюдателей Комитета, две межправительственные организации, Международный комитет Красного Креста, различные органы системы Организации Объединенных Наций и девять организаций гражданского общества. Вместе с палестинскими экспертами из Министерства иностранных дел, Министерства по делам заключенных и Постоянных представительств Государства Палестина при Организации Объединенных Наций в Женеве и Нью-Йорке участники мероприятия заслушали подробные сообщения, представленные 17 известными экспертами по правовым вопросам.

14. С вступительными заявлениями выступили исполняющий обязанности Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве (от имени Генерального секретаря), председатель Комитета, представитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и министр по делам заключенных Палестины, представитель Государства Палестина Исса Караке, который представил обширную информацию о судьбе палестинских заключенных.

15. На своем первом заседании Круглый стол рассмотрел правовой статус палестинских беженцев согласно международному праву. С начала оккупации в 1967 году сотни тысяч гражданских лиц были осуждены израильскими военными трибуналами, заседания которых проходили в обстановке политизации и при отсутствии независимости и беспристрастности, к тому же трибуналы не имели законных прав для уголовного преследования детей. Резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека отражают высокую степень консенсуса по данной теме. Договорные органы по правам человека, специальные процедуры и проводимые Советом по правам человека универсальные периодические обзоры также играют важную роль в выявлении и рассмотрении нарушений. Палестинские эксперты призывают к более серьезной ответственности и предлагают, чтобы Государство Палестина изучило все альтернативные варианты для эффективного решения проблемы.

16. На втором заседании был проведен обзор имеющихся правовых механизмов и рассмотрен вопрос ответственности третьей стороны. Вынесенное Международным судом консультативное заключение от 9 июля 2004 года, касающееся правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории, подтверждает, что договоры по правам человека продолжают применяться в ситуациях вооруженного конфликта, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, нарушают пункт 6 статьи 49 четвертой Женевской конвенции и что Организация Объединенных Наций несет постоянную ответственность за обеспечение выполнения своих резолюций и положений консультативного заключения. Эксперты подчеркивали, что в некоторых случаях Организация Объединенных Наций не в полной мере соблюдает эту ответственность. Что касается ответственности третьей стороны, то Суд счел, что на всех государствах лежит обязанность не признавать незаконное положение, сложившееся в результате строительства стены, и не оказывать помощь или содействие в поддержании положения, создавшегося вследствие такого строительства.

17. На третьем заседании были рассмотрены общие правовые последствия, вытекающие из статуса государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации. Государственность Палестины не была предоставлена резолюцией 67/19 Генеральной Ассамблеи, а была обретена на основании длительной совокупности фактов, касающихся практической деятельности Палестины в сфере международных отношений на протяжении десятилетий: Палестина признана более чем

130 странами и принимает активное участие в работе Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций. Участники обсудили присоединение Палестины к 20 договорам и конвенциям, состоявшееся 1 апреля 2014 года, и принимаемые ею меры по обеспечению прав и выполнению обязательств. Касаясь возможности вступления Палестины в большее число специализированных учреждений и глобальных организаций, эксперты подчеркнули, что данная проблема носит скорее политический, нежели правовой характер. Они также обсудили аргументы за и против подписания Римского статута Международного уголовного суда.

Доклад о Международном совещании по вопросу об Иерусалиме, Анкара, 12–14 мая 2014 года

18. **Г-н Перкая** (Индонезия) говорит, что целью мероприятия было повысить осведомленность относительно вопроса об Иерусалиме и обсудить пути укрепления международной поддержки справедливого и прочного решения. В совещании приняли участие представители 72 государств-членов, двух государств-наблюдателей, четырех межправительственных организаций, трех структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций и 23 местных и международных организаций гражданского общества. На совещании выступили 13 экспертов, а по окончании совещания состоялся общественный форум.

19. Выступая на открытии совещания, министр иностранных дел Турции напомнил, что некогда Иерусалим был открыт для всех религий. Город является важным культурным наследием, которое нельзя низводить к какой-либо одной религии или этнической общности. Он предложил вновь созвать Согласительную комиссию Организации Объединенных Наций для Палестины, учрежденную в 1948 году, чтобы другие форумы Организации Объединенных Наций также занимались этим вопросом. Генеральный секретарь Организации исламского сотрудничества выразил глубокое сожаление в связи с нарушениями Израилем международного права, что требует иной формы международного вмешательства. Председатель Комитета провел брифинг, посвященный Международному году солидарности с палестинским народом, отметив, что пока Комитет занят поиском решения, предполагающего существование двух государств, сторонам необходимо действовать ответственно и создавать надлежащий климат для переговоров.

20. Палестинские министр по делам религий и вакфов и министр по делам Иерусалима подчеркивали, что истинная суть проблемы не в религии, а в оккупации.

Международному сообществу следует оказывать практическую поддержку решению, предусматривающему существование двух государств, поскольку в противном случае оно станет невозможным или практически неосуществимым. Оба оратора описывали продолжающееся каждодневное разрушение Иерусалима как палестинского города: с 1993 года переговоры приводили лишь к израильской экспансии и изгнанию палестинцев.

21. В своем послании Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предупреждал, что нынешний политический тупик рискует вылиться в дальнейшее скатывание на путь к реальности, заключающейся в существовании лишь одного государства. Особую тревогу вызывает нарастающая напряженность вокруг доступа к Святым местам — город должен быть открытым и доступным для всех.

22. Участники особо подчеркивали, что Иерусалим остается оккупированным городом. За предыдущие пять месяцев было снесено 234 палестинских дома. Участники отмечали конкретные практические меры Израиля, которые можно считать этнической чисткой, и обращали внимание на попытки неуважительного отношения к мечети Аль-Акса, находящейся под попечительством Иордании.

23. Затем на совещании были рассмотрены текущая ситуация в Иерусалиме и социально-экономическое положение проживающих там палестинцев. После почти 50 лет оккупации и конфликта Иерусалим превратился в серьезно пострадавший город. Различные израильские органы власти вовлечены в принятие муниципальных решений, создавая стратегическую неразбериху, которая маскирует довольно эффективную политику ограничения подъема экономики и развития Палестины. Уровень нищеты среди неизраильских домохозяйств в Восточном Иерусалиме оценивается в 77 процентов. Сектор здравоохранения и сектор образования в Восточном Иерусалиме находятся в катастрофическом состоянии. С 1967 года около 50 тысяч палестинцев утратили свой статус резидентов. Из-за запретов на передвижение экономика Восточного Иерусалима потеряла свою потребительскую базу, а отсутствие палестинских банков затрудняет проведение финансовых операций. Один из ораторов призвал к принятию мер для поддержки палестинского предпринимательства в Иерусалиме. Несмотря на сложность сопряженных бизнес-решений инвесторам следует рассмотреть возможности создания механизмов совместного разделения рисков, например, инвестиционного венчурного фонда Иерусалима. Крайне важно улучшать координацию между донорами и международными

агентствами, особенно в сфере сбора и анализа данных для предметных социально-экономических исследований.

24. Участники также обсудили роль международного сообщества в продвижении справедливого решения. Один из ораторов предложил разработать международную конвенцию о защите Святых мест, чтобы обеспечить выполнение имеющихся резолюций. Ораторы также призывали гражданское общество играть более активную роль, а международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций и Организацию исламского сотрудничества, они призывали поддерживать постоянное присутствие в Иерусалиме.

25. 14 мая Комитет, действуя в сотрудничестве с Университетом Союза торговых палат и товарных бирж Турции (ТОВВ) и Центром ближневосточных стратегических исследований, провел в Университете ТОВВ в Анкаре общественный форум по вопросу о Палестине. На форуме присутствовали более 100 студентов, ученых, представителей гражданского общества и должностных лиц Организации Объединенных Наций.

Семинар Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, который состоится в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби 1 и 2 июля 2014 года
(Рабочий документ № 6)

26. **Председатель** обращает внимание на Рабочий документ № 6, содержащий предварительную программу работы Семинара Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, который состоится в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби. Участники семинара проведут обзор последствий израильской оккупации и практики для социально-экономической и гуманитарной ситуации в Палестине, ознакомятся с Планом национального развития Палестины на 2014–2015 годы и долгосрочными стратегиями экономического роста и развития, а также рассмотрят вопросы мобилизации международной помощи и ее эффективного использования для устойчивого роста в рамках новой парадигмы оказания помощи. В числе приглашенных — известные эксперты международного уровня, представители государств — членов Организации Объединенных Наций и наблюдатели, а также представители системы Организации Объединенных Наций, других межправительственных организаций, гражданского общества и СМИ.

27. Как оратор понимает, Комитет желает утвердить предварительную программу работы, содержащуюся в Рабочем документе № 6.

28. *Решение принимается.*

Заседание закрывается в 16 ч. 20 м.