



大会

Distr.: General
12 August 2014
Chinese
Original: English

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

第 361 次会议简要记录

2014 年 6 月 2 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 迪亚洛先生.....(塞内加尔)

目录

通过议程

委员会上次会议以来的最新进展

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势以及政治进程的事态发展

关于 2014 年 4 月 24 日至 25 日在联合国日内瓦办事处举行的联合国巴勒斯坦问题所涉法律问题圆桌会议的报告

关于 2014 年 5 月 12 日至 14 日在安卡拉举行的耶路撒冷问题国际会议的报告

将于 2014 年 7 月 1 日至 2 日在联合国内罗毕办事处举行的联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-54442 X (C)



请回收



下午 3 时 15 分宣布开会。

通过议程

1. 议程获得通过。

委员会上次会议以来的最新进展

2. 主席说, 2014 年 4 月 23 日, 巴勒斯坦解放组织和哈马斯达成团结协议。第二天, 以色列内阁作出决定, 以色列不会与哈马斯支持的巴勒斯坦政府谈判。

4 月 24 日, 数百名巴勒斯坦囚犯参加绝食, 要求以色列停止未经起诉或审判就监禁巴勒斯坦人。4 月 29 日, 也就是美利坚合众国带头促使以色列和巴勒斯坦谈判达成全面协议的目标日期, 安全理事会举行了一次关于中东局势包括巴勒斯坦问题的公开辩论, 他代表委员会在会上发言。当时, 以色列定居点监督组织“立刻实现和平”发布了一份报告, 透露以色列政府在谈判开始以来的 9 个月内, 至少已为 13 851 个定居点单位实施计划和进行招标。

3. 5 月 2 日, 在巴勒斯坦国向秘书长交存多项国际条约加入书一个月之后, 五个核心人权条约已经生效。《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书已在 5 月 7 日生效, 两项盟约也将于 7 月 2 日生效。5 月 8 日, 理查德·福尔克任期结束, 人权理事会任命印度尼西亚马卡里姆·维比索诺为 1967 年以来被占领巴勒斯坦领土人权情况特别报告员。

4. 5 月 15 日, 在与以色列安全部队发生冲突期间, 在西岸 Beituniya 参加纪念浩劫示威的两名手无寸铁的巴勒斯坦未成年人被枪杀。联合国已要求以色列当局对两人的死亡进行独立和透明的调查。5 月 25 日, 教皇方济各在参访伯利恒期间邀请巴勒斯坦国总统和以色列总统访问梵蒂冈。耶路撒冷的局势持续紧张, 原因是以色列极端分子屡次在军队和警察的护送下前往阿克萨清真寺寺院, 一再与巴勒斯坦朝拜者发生冲突。

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势以及政治进程的事态发展

5. Mansour 先生(巴勒斯坦国观察员)说, 新的巴勒斯坦内阁正式标志着巴勒斯坦家园两部分和两个政

治制度分裂的终结, 结束了悲惨的一章。7 年分裂造成的伤痛, 现在可以疗治了。全国共识政府准确地反映了巴勒斯坦人民的感情, 并将强化该国的立场。除占领当局外, 政府得到了全球各地的支持。世界应当根据共识政府结束占领、为巴勒斯坦独立铺平道路的作为、政策和进展评论该政府。他很高兴地注意到, 没有一个国家同意以色列作出的抵制共识政府的徒劳呼吁; 事实上, 在 2014 年 4 月 29 日安全理事会辩论期间, 各方对共识政府的组建给予了大量支持。

6. 到 4 月 2 日, 如将《日内瓦四公约》分别单独计算, 巴勒斯坦已加入了 20 项条约, 同时它将参加为人权条约机构服务的专家选举。随着巴勒斯坦成为联合国正式会员国的日子越来越近, 它的外交生活变得日益繁忙。

7. 5 月 15 日, 巴勒斯坦人民到处纪念浩劫。他们将继续纪念 1948 年的大灾难, 直至恢复了自己的民族权利。

8. 在 2014 年 5 月 26 日至 29 日在阿尔及尔召开的第 17 次部长级会议, 不结盟国家运动讨论了巴勒斯坦事业, 并申明声援巴勒斯坦人民国际年的重要性。

9. 教皇方济各在巴勒斯坦国得到了应有的接待, 阿巴斯总统立即接受了他的邀请, 到梵蒂冈城与以色列总统一同祈求和平。

10. 主席说, 委员会将写信给阿巴斯总统, 祝贺他达成组建民族团结政府的协议。

11. Reyes Rodríguez 先生(古巴)说, 他赞同这一倡议, 并希望巴勒斯坦人民的愿望能够实现。

关于 2014 年 4 月 24 日至 25 日在联合国日内瓦办事处举行的联合国巴勒斯坦问题所涉法律问题圆桌会议的报告

12. Grima 先生(马耳他)说, 联合国巴勒斯坦问题所涉法律问题圆桌会议讨论了巴勒斯坦政治犯的法律地位、国际法适用规定、执法机制以及大会第 67/19 号决议给予巴勒斯坦非会员观察员国地位的法律含义。

13. 参加会议的有委员会三十五个成员和观察员、两个政府间组织、红十字国际委员会、联合国各机构、以及九个民间社会组织。与会者与巴勒斯坦国外交部和囚犯事务部以及巴勒斯坦国常驻联合国日内瓦代表团和纽约代表团的专家，一起听取了 17 位知名法律专家的详细介绍。

14. 致开幕词的有：联合国日内瓦办事处代理主任，代表秘书长发言；委员会主席；联合国人权事务高级专员的代表；巴勒斯坦囚犯事务部部长兼巴勒斯坦国代表 Issa Qaraqe，他提供了许多关于巴勒斯坦囚犯所处困境的信息。

15. 在第一次会议，圆桌会议审查了根据国际法的巴勒斯坦囚犯法律地位。自 1967 年占领以来，已有数十万平民被移送以色列军事法庭审理，这些法庭都带有政治色彩，缺乏独立性和公正性，还不当地对儿童进行起诉。大会和人权理事会的决议反映出大家对这个专题有高度一致的看法。人权条约机构、人权理事会特别程序和定期普遍审查也起到了揭露和制止侵犯人权的重要作用。巴勒斯坦专家呼吁加强问责，并建议巴勒斯坦国探讨所有各种替代方案，以有效解决这一问题。

16. 第二次会议审议了现有的可用法律机制，审查了第三方责任的问题。2004 年 7 月 9 日《国际法院对在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果发表的咨询意见》申明，各项人权条约在武装冲突情况下仍然适用；在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的以色列定居点违反了《日内瓦第四公约》第 49 条第 6 款；联合国负有实施决议和执行咨询意见各项规定的永久责任。专家们指出，在某些情况下，联合国并没有完全履行这一责任。对于第三方责任，法院裁定，所有国家都有义务不承认修建隔离墙所造成的非法局面。

17. 第三次会议审查了非会员观察员国地位所引起的一般法律含义。巴勒斯坦国家地位不是大会第 67/19 号决议所赐予的，而是通过巴勒斯坦过去几十年国际关系实践中一大套事实争取得来的：巴勒斯坦已获世界 130 多个国家承认，并积极参与了联合国和

其他国际组织和区域组织。与会者讨论了巴勒斯坦在 2014 年 4 月 1 日加入 20 项条约和公约及随之而来的权利和义务问题。谈到巴勒斯坦国加入更多的专门机构和全球性组织的可能性问题，专家们强调指出，这是个政治问题而不是法律问题。他们还讨论了签署《国际刑事法院罗马规约》正反两方面的论点。

关于 2014 年 5 月 12 日至 14 日在安卡拉举行的耶路撒冷问题国际会议的报告

18. Percaya 先生(印度尼西亚)说，这次会议的目标是提高对耶路撒冷问题的认识，并讨论如何加强国际支持，以谋求公正和持久的解决方案。参加会议的有 72 个会员国、两个观察员国、四个政府间组织、三个联合国系统实体和 23 个本地和国际民间社会组织的代表。十三名专家在会上发言，之后举行了公开论坛。

19. 在开幕会议上，土耳其外交部长回顾指出，耶路撒冷曾经是向所有各种信仰开放的。这个城市是一个重要的文化遗产，不能被减缩为单一一个宗教或种族的地方。他建议应重新召开 1948 年成立的联合国巴勒斯坦和解委员会，而且联合国其他论坛也应该处理这个问题。伊斯兰合作组织秘书长对以色列违反国际法的行为表示深切关注，对于这种违法行为，需要不一样的国际干预。委员会主席就声援巴勒斯坦人民国际年进行了简报，指出尽管委员会致力推动两国解决方案，但各方需要负责任地采取行动，为谈判创造适当的气氛。

20. 巴勒斯坦宗教基金和宗教事务部部长和耶路撒冷事务部部长着重指出，真正的问题不是宗教问题，而是占领问题。国际社会应为两国解决方案提供实际支持，否则这个方案就会成为不可能或不切实际的方案。他们描述了耶路撒冷作为巴勒斯坦城市每天持续被破坏的情况：自 1993 年以来，谈判的后果只是以色列的扩张，巴勒斯坦人被驱逐。

21. 联合国秘书长在他的致词中告诫指出，目前的政治僵局有进一步导致一国现实的危险。出入圣地方面的紧张局势不断升级，特别令人忧虑；这个城市必须对所有人开放，让人人都可以进出。

22. 与会者强调，耶路撒冷仍然是一个被占领的城市。在之前的 5 个月，有 234 间巴勒斯坦人房屋被拆除。他们重点举列了可被视为种族清洗的以色列具体做法，并提请注意试图不尊重阿克萨清真寺的行为，该清真寺是由约旦负责监护的。

23. 会议然后审查了当前耶路撒冷的局势，以及耶路撒冷巴勒斯坦居民的社会经济状况。经过近 50 年的占领和冲突，耶路撒冷已成为一个严重受损的城市。以色列各有关当局都插手市政决定，创造出一种战略混乱局面，为一项非常有效的限制巴勒斯坦增长和发展的政策戴上假面具。东耶路撒冷非犹太人家庭的贫困率估计达 77%。东耶路撒冷的卫生和教育部门处于灾难性的状态。自 1967 年以来，大约有 5 万巴勒斯坦人失去了他们的居民身份。由于行动受到限制，东耶路撒冷的经济已经失去了它的消费者基础，又由于缺乏巴勒斯坦银行，做金融交易相当困难。一位发言者呼吁采取措施支持在耶路撒冷的巴勒斯坦企业家。尽管涉及困难的商业决定，投资者应考虑建立风险分担机制，例如耶路撒冷风险资本基金。捐助者和国际机构之间进行更好的协调是必不可少的，特别是为有意义的社会经济研究进行数据收集和分析。

24. 与会者还讨论了国际社会在促进公正解决方面的作用。一位发言者提议制订一项保护圣地的国际公约，确保现有的决议获得执行。各发言者呼吁民间社

会发挥积极作用，并呼吁国际社会，包括联合国和伊斯兰合作组织，在耶路撒冷维持永久性存在。

25. 5 月 14 日，委员会与 TOBB 大学和中东战略研究中心合作，在安卡拉 TOBB 大学举办了巴勒斯坦问题公共论坛。参加论坛的有超过 100 名学生、学者、民间社会代表和联合国官员。

将于 2014 年 7 月 1 日至 2 日在联合国内罗毕办事处举行的联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会(第 6 号工作文件)

26. 主席提请注意第 6 号工作文件，其中载有联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会的暂定方案，该讨论会将在联合国内罗毕办事处举行。讨论会将审查以色列的占领和做法对巴勒斯坦社会经济和人道主义局势的影响；审议 2014-2015 年巴勒斯坦国家发展计划以及经济发展和增长的长期战略；并根据一个新的援助模式解决调动国际援助并有效利用国际援助推动可持续增长的问题。获邀者将包括国际知名专家、联合国会员国和观察员的代表、以及联合国系统、其他政府间组、民间社会和媒体的代表。

27. 他认为委员会希望核可载于第 6 号工作文件的暂定方案。

28. 就这样决定。

下午 4 时 20 分散会。