



---

## 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

### 第 341 次会议简要记录

2012 年 5 月 2 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 迪阿洛先生 ..... (塞内加尔)

## 目录

通过议程

自委员会上次会议以来的最新进展

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的局势及政治进程的事态发展

关于 2012 年 4 月 3 日至 5 日在联合国日内瓦办事处举行的联合国巴勒斯坦问题国际会议及与民间社会组织协商的报告

2012 年 5 月 30 日至 6 月 1 日在巴黎举行的联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)联合国巴勒斯坦问题国际会议和联合国民间社会支持以色列-巴勒斯坦和平会议。

其他事项

---

本记录可以更正。更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在有关记录的印本上。更正应在本文件印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

对本次会议和其他各次会议记录的更正，将汇编成一份更正文件印发。



下午 3 时 10 分宣布开会。

## 通过议程

1. 议程通过。

## 自委员会上次会议以来的最新进展

2. 主席在总结自委员会上次会议以来所开展的一些活动和事态发展时说, 3 月 30 日在巴格达举行的阿拉伯联盟首脑会议确认, 如果以色列不从巴勒斯坦和其他阿拉伯被占领土全面撤出并撤至 1967 年 6 月 4 日的边界, 就不可能实现该区域的公正和全面和平, 会议支持巴勒斯坦要求联合国承认位于 1967 年边界内, 以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。巴勒斯坦权力机构主席阿巴斯敦促首脑会议重新启动“阿拉伯和平倡议”, 委员会完全支持这一呼吁。

3. 4 月 3 日和 4 日, 委员会在日内瓦举行联合国巴勒斯坦问题国际会议, 主题为“以色列监狱和拘押设施中的巴勒斯坦政治犯问题: 法律和政治影响”, 之后于 4 月 5 日与民间社会组织举行了协商。

4. 4 月 11 日, 四方负责人在华盛顿举行会议后发表了一份声明, 计划在各方之间进行对话的欢迎, 强调支持约旦国王阿卜杜拉和外交大臣朱达所作的积极努力。声明呼吁国际社会捐赠 11 亿美元, 以满足巴勒斯坦权力机构 2012 年的融资需求。声明还对在西岸的定居者暴力行为和煽动言论表示关切, 要求以色列采取有效措施。声明谴责来自加沙的火箭袭击, 强调双方人民需要宁静和安全。声明对单方面的挑衅行动, 包括持续进行定居点活动表示关切。

5. 4 月 17 日, 巴勒斯坦首席谈判员萨布·埃雷卡特向以色列总理本雅明·内塔尼亚胡递交了马哈茂德·阿巴斯总统的一封信, 重申巴勒斯坦要求重启和谈, 包括要求停止建造定居点, 并将接受 1967 以前的边界作为“两国解决方案”的基础。会谈后发表的联合声明说, 双方希望交换信件将有助于推动和平。

6. 4 月 24 日, 以色列政府给予西岸被占领土内的 3 个前沿定居点法律地位。

7. 4 月 25 日, 委员会主席团通过一项声明, 对以色列决定将三个前沿定居点合法化表示严重关切; 谴责以色列无情拆毁在西岸和东耶路撒冷的巴勒斯坦人的家园和房屋; 要求安全理事会履行其法定义务, 迫使以色列停止建造并拆除定居点, 以维护“两国解决方案”。

## 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的局面及政治进程的事态发展

8. Mansour 先生(巴勒斯坦观察员)表示, 巴勒斯坦代表团感谢巴勒斯坦人民权利组织放映电影《这是我的土地……希布伦》(This is my land……Hebron)。重要的是要确保广大公众都能看到这部纪录片, 从而使在哈利勒(希伯伦)犯下的罪行不会全无记录, 犯罪者不会逍遥法外。他还感谢来自不同政治集团的 45 个国家参加安全理事会的辩论, 讨论许多重要的政治问题和巴勒斯坦被占领土上的实地情况。辩论反映出国际社会对以色列的定居点活动和使 3 个前沿定居点合法化的行为普遍感到愤怒, 大力支持“两国解决方案”。遗憾的是, 这一解决方案正在受到以色列殖民活动的破坏。他对安全理事会和国际社会缺乏迫使以色列遵守国际法的政治意愿感到不解。

9. 4 月 17 日, 以色列监狱和拘留中心内的巴勒斯坦囚犯集体绝食, 以求获得释放。抗议活动得到了国际社会的广泛支持, 因为释放政治犯是和平的一个先决条件。4 月 3 日和 4 日在日内瓦成功举行的会议重点强调了巴勒斯坦囚犯的困境, 并呼吁各国政府陈述自己的立场, 迫使以色列采取行动。

10. 另一个重要的政治事态发展是阿巴斯总统致函内塔尼亚胡总理, 简要说明了巴勒斯坦权力机构在职权范围、边界和安全问题上的立场。信中表示, 巴勒斯坦权力机构接受第三方参与巴勒斯坦的边界巡逻, 以保证两国的安全, 但以色列士兵应撤出巴勒斯坦被占领土。此信是继四方负责人提出开始谈判的请求之后发出的。但是, 以色列没有作出书面答复, 它的反应是加紧建造定居点活动。因而, 前景不容乐观。此外, 以色列最近宣布将于 2012 年 9 月举行议会选举,

这可能为进一步拖延和谈提供借口。他呼吁以色列做出积极回应，停止其殖民活动。此外，以色列应遵守以前的协定，释放在《奥斯陆协定》之前被拘留的囚犯。

11. 中东问题四方会议发表的声明未能满足巴勒斯坦人的期望，但他欢迎声明对定居者的暴力行为表示关切，应将这种关切转化为实际步骤，对以色列施加压力，使其停止保护定居者。最后，他呼吁委员会推动实现巴勒斯坦人按照“两国解决方案”建立自己国家的诉求。为此，应根据国际协定，解除对加沙的封锁，使该地区能实现经济复苏，并允许货物流动。

12. **Wright 先生** (联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处纽约代表处主任) 说，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 是 1949 年 12 月 8 日大会第 302 (IV) 号决议设立的，目的是为 1946 年 6 月至 1948 年 5 月期间居住在巴勒斯坦的难民直接开展救济和工程方案。现在，工程处为居住在 5 个行动区，即西岸、加沙、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和约旦的大约 500 万难民提供援助、保护和宣传服务。工程处是一个人道主义发展机构，不扮演任何政治角色。工程处总共有 30 000 名本国工作人员，他们都是巴勒斯坦难民，另有由联合国供资的约 150 名国际工作人员。工程处提供一系列重要服务，包括教育、基本保健、救济和社会服务、基础设施和小额信贷，以改善巴勒斯坦难民的生活环境，使他们的基本需求能得到满足。

13. 以色列的占领继续对住在西岸的 85 万巴勒斯坦难民的人权产生负面影响。据估计，1 500 名巴勒斯坦人 (其中许多来自贝都因社群) 因为以色列的强拆和驱逐行为而失去了家园。定居者侵犯巴勒斯坦人和难民的暴力事件也增加了 30%；1 月至 4 月中旬，近东救济工程处记录了 160 多起事件，造成包括未成年人在内的难民受伤。

14. 对加沙的持续封锁使工程处无法满足 120 万难民日益增加的需求。不过，以色列当局对向加沙进口货

物的限制略有放松，使工程处得以开始重建 2008 年和 2009 年在“铸铅行动”中被损坏的学校和房屋。穿越边界进入加沙的卡车数量显著增加，但仍大大低于 2007 年的平均水平。长期缺乏建筑材料，以色列当局发放建筑许可证也严重拖延。

15. 虽然黎巴嫩劳工法的修订可望为难民进入劳动力市场提供更多机会，并使他们能够获得工作许可，但在黎巴嫩的巴勒斯坦难民仍严重依赖近东救济工程处的服务。2007 年被损毁的黎巴嫩北部巴里德河难民营的重建工作仍在进行。但是，据估计有 1.8 亿美元左右的资金缺口，只能由各国政府提供更多捐款来加以填补。

16. 阿拉伯叙利亚共和国境内有 50 万巴勒斯坦难民，叙利亚当局给他们的待遇相对较好，但该国目前的冲突直接影响到近东救济工程处的服务，特别是教育和卫生方面的服务。许多难民失去了进入临时劳动力市场的机会，他们的行动也受到限制。急需国际社会在捐款、食品和教材等方面提供更多支持。估计需要有 2 800 万美元来资助难民服务。在约旦大约有 200 万难民，尽管在确保工程处的服务质量和行动方面仍存在障碍，但该国的情况要好得多。

17. 为整个区域 500 万难民提供服务所面临的最大障碍是缺乏资金。工程处的预算总额为 13 亿美元，其中包括用于开展基本保健、教育、救济和保护活动的 6.2 亿美元普通基金。虽然欧洲联盟、美国、日本和澳大利亚等主要捐助者慷慨捐资，提供了 80% 的捐款，但预计 2012 年，普通基金仍有 5 500 万美元的亏空。近年来，沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国和巴林等阿拉伯国家向近东救济工程处提供了大量捐款，巴西最近捐款 750 万美元。他还感谢印度尼西亚、马来西亚和哈萨克斯坦提供捐款，并确认得到了亚洲其他国家越来越多的支持。工程处正尽一切努力，使筹资基础多元化，但仍有许多工作要做。他呼吁国际社会继续支持工程处的工作，在为居住在中东的巴勒斯坦难民找到公正和持久解决办法之前，工程处仍发挥至关重要的作用。

18. Mansour 先生(巴勒斯坦观察员)也呼吁为近东救济工程处提供更多财政支持,并呼吁委员会的所有成员慷慨捐助,以使工程处能履行任务,直至找到一个解决方案。他欢迎巴西提供捐款,希望这将是每年一度的捐款。

#### 关于 2012 年 4 月 3 日至 5 日在联合国日内瓦办事处举行的联合国巴勒斯坦问题国际会议及与民间社会组织协商的报告

19. 报告员 Grima 先生(马耳他)说,4月3日和4日在日内瓦举行的联合国巴勒斯坦问题国际会议专门讨论了以色列监狱和拘押设施中的巴勒斯坦政治犯问题。各国政府、巴勒斯坦、政府间组织、红十字国际委员会(红十字委员会)、联合国实体、民间社会组织和媒体的代表以及委员会的代表团出席了会议。

20. 与会者呼吁以色列尊重其国际义务,包括《日内瓦第四公约》。巴勒斯坦政治犯问题现已成为永久地位问题之一。结束行政拘留做法并释放《奥斯陆协定》之前被关押的巴勒斯坦囚犯将是以色列努力促进恢复永久地位谈判的一个重要姿态。

21. 鉴于巴勒斯坦囚犯的政治权和人权受到侵犯,巴勒斯坦权力机构囚犯事务部长 Issa Qaraqe 先生呼吁在联合国主持下成立一个国际实况调查团,以确定拘留状况;并呼吁召开《日内瓦四公约》缔约方会议,以确保国际人道主义法得到尊重。

22. 在全体会议上,与会者讨论了拘留条件以及监禁给囚犯、特别是妇女和儿童造成的心理影响。会上也详细介绍了囚犯事务部和一些非政府组织为被释放囚犯的恢复和重新融入社会开展的各种方案。以色列采取的不经审讯的拘留、即所谓行政拘留的做法受到尖锐批评。专家们也讨论了《日内瓦第四公约》的适用性问题,因为以色列拒绝承认巴勒斯坦战斗人员为政治犯,而是将他们定为普通罪犯,或者更经常将其视为恐怖分子。使用军事法院审判巴勒斯坦囚犯的做法也受到谴责。会议也讨论了确保遵守国际人道主义

法和人权法的现有法律机制,纳米比亚、南非和北爱尔兰曾利用这些机制,将解决政治犯问题作为和平的先决条件。所有发言者都同意,国际社会必须保持对以色列施加压力,要求其遵守国际法。

23. 会后,与积极参与解决巴勒斯坦问题的民间社会组织举行了磋商。来自 12 个民间社会组织的代表以坦率和建设性的方式进行了意见交流,探讨如何加强合作,支持巴勒斯坦事业,其中包括在人权理事会届会期间组织平行活动。他们呼吁委员会支持他们对以色列开展抵制、撤资和制裁活动,并呼吁巴勒斯坦人民权利司加强与民间社会组织的联系,以进一步支持委员会的目标。

24. 委员会代表团还与以下各方举行了会谈:与瑞士中东问题特别代表商讨如何为推动召开缔约国会议提供最佳支持;与红十字委员会高级官员讨论以色列拘留设施中巴勒斯坦囚犯的状况,以及普遍承认巴勒斯坦国对囚犯问题可能产生的影响;与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)讨论人权理事会最近一届会议的成果以及筹备成立已获授权的实况调查团,以调查以色列定居点对巴勒斯坦人民的公民、政治、经济、社会和文化权利产生的影响;与联合国贸易和发展会议(贸发会议)讨论确定以色列的占领给巴勒斯坦经济造成的损失,以对 2 月 6 日和 7 日在开罗举行的联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会采取后续行动。

25. 最后,此次国际会议的所有文件,包括新闻稿和秘书处编写的综合报告,将印发并刊登在巴勒斯坦人民权利司的网站上。

26. 委员会表示注意到该报告。

2012 年 5 月 30 日至 6 月 1 日在巴黎举行的联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)联合国巴勒斯坦问题国际会议和联合国民间社会支持以色列-巴勒斯坦和平会议。

27. 主席提请注意第 2 号工作文件,他说,巴勒斯坦问题国际会议的主题是青年人和妇女在和平解决

巴勒斯坦问题中的作用。民间社会会议将讨论“民间社会采取行动，促进结束占领：利用青年人和妇女的力量”。会议将集中讨论如何通过教育、培训和创造经济机会，增强妇女和年轻人的权能，以及如何使他们更多地参与政治进程。会议还将审查社交媒体网络对建立一个开放的巴勒斯坦社会产生的影响，以及国际社会如何更好地与巴勒斯坦和以色列的青年人和妇女组织协调努力，以期和平解决巴勒斯坦问题。邀请了国际知名专家在会上发言，并向联合国所有会员国和观察员以及各国议员、联合国

实体和其他政府间组织的代表、民间社会和媒体代表发出邀请。

28. 委员会核准了第2号工作文件所载的两次会议的暂定方案。

#### 其他事项

29. 主席告知委员会，已邀请巴勒斯坦首席谈判员向委员会下一次会议介绍政治进程。

下午4时15分散会。