



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 September 2008

Russian  
Original: English

---

### Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Специальное заседание по случаю шестидесятой годовщины  
изгнания палестинских беженцев

Краткий отчет о второй части 309-го заседания,  
состоявшегося в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в пятницу, 20 июня 2008 года, в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Баджи..... (Сенегал)

### Содержание

Заявления экспертов

Заключительные замечания Председателя Комитета

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска этого документа* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчету об этом и других заседаниях будут изданы в качестве исправления.

08-51641 (R)



*Заседание вновь открывается в 15 ч. 15 м.*

### **Заявления экспертов**

76. *По приглашению Председателя место за столом Комитета занимает г-жа Атишан (Университет Бирзейта).*

77. **Г-жа Атишан** (Университет Бирзейта) кратко рассказывает о своем личном опыте беженки, который повлиял на ее деятельность в качестве психолога и работающего на местах с беженцами консультанта, как на оккупированной палестинской территории, так и в Дании. По ее словам, в определенном смысле все палестинцы, вне зависимости от того, в деревнях, городах или лагерях они проживают, сталкиваются с реальностями режима изоляции и в силу этого могут рассматриваться в качестве беженцев; до тех пор, пока они выбирают проживание у себя дома, свобода их перемещения регулируется израильскими властями, что принуждает их выбирать жизнь в изгнании, если они хотят свободно передвигаться.

78. С помощью бесед с беженцами оратор получила представление о реальных фактах повседневной жизни лагерей беженцев. Тот факт, что численность жителей лагерей с 1948 года умножилась при сохранении той же площади их территории, привел к серьезным ограничениям жизненного пространства, детям не хватает места для игр, а неприкосновенность частной жизни практически отсутствует.

79. Еще одна вызывающая беспокойство проблема заключается в том, что палестинские беженцы, попадающие в сферу активного внимания израильских властей, что имело место во время последней "интифады", зачастую принуждаются к принятию на себя ответственности за участие в сопротивлении, с самого раннего возраста ассоциируя жителей Израиля с образом врага. В этом контексте вполне понятно, хотя и представляет собой проблему, проявляющееся в форме ответной реакции и часто неверно адресованное насилие со стороны беженцев в периоды затишья в конфликте, поскольку оно исходит от людей, которые с детских лет были вынуждены принять на себя столь несоразмерную ответственность по защите своих прав.

80. Беженки играли жизненно важную роль в сохранении своих семей, демонстрируя колоссальную изобретательность и гибкость в отношении нахождения работы для оказания помощи в выполнении обязанностей по обеспечению экономических ресурсов,

испытывая при этом психологический стресс, связанный с перемещением, безработицей или смертью входивших в семью мужчин. Непомерное бремя, возлагаемое на женщин в этих условиях, усугубляется стрессом, обусловленным необходимостью одновременного выполнения семейных обязанностей и требований, вводимых оккупационными властями, и все это оказывает неблагоприятный эффект на психическое здоровье женщин и общее качество их жизни.

81. Важно дать оценку того влияния, которое оказывает зависимость от помощи со стороны Организации Объединенных Наций, сколь бы ни была неизменно необходимой такая помощь, на жизненные планы и перспективы на будущее трех поколений беженцев, которые привыкли существовать в режиме выживания за счет нормального развития человеческой личности. После 60 лет оккупации ситуация, как представляется, только ухудшается, несмотря на активизацию усилий в сфере оказания помощи беженцам. Необходимо качественное изменение подхода и переход от действующей, ориентированной на оказание помощи парадигмы к парадигме, ставящей на первый план расширение прав и возможностей и содействие соблюдению прав, с тем чтобы позволить беженцам играть активную роль в восстановлении своей жизни.

82. Международное сообщество должно взять на себя ответственность, предоставленную днем памяти шести десятилетий палестинской Накбы, для обсуждения направления своей деятельности в сфере защиты прав беженцев, принимая во внимание лежащую на нем ответственность за качество жизни людей в числе таких в равной степени важных соображений, как право на возвращение на родину, право на получение земли и компенсации.

83. *Г-жа Атишан (Университет Бирзейта) покидает место за столом Комитета.*

84. *По приглашению Председателя место за столом Комитета занимает г-жа Акрам (Школа права Бостонского университета).*

85. **Г-жа Акрам** (Школа права Бостонского университета), представив презентацию в формате PowerPoint™, говорит, что Государство Израиль с момента своего основания ввело в действие правовой механизм экспроприации палестинских земель и имущества, и этот процесс продолжается до сих пор.

Когда в соответствии с планом Организации Объединенных Наций по разделу Палестины 56 процентов исторической территории Палестины были переданы "еврейскому государству", евреи составляли менее одной трети населения, а в их владении находилось 6 процентов земель. После войны 1948 года и последовавшего за ней изгнания или насильственного перемещения около 800 тыс. коренных палестинцев, их лишение права собственности было закреплено четырьмя основными категориями законодательства.

86. Сначала под предлогом обеспечения безопасности для выселения арабов с находящихся в их собственности земель и из окружающих районов были использованы нормы чрезвычайного положения. После закрепления контроля над этими районами израильское правительство объявляло эти земли покинутыми или необрабатываемыми, позволив, таким образом, государству конфисковать их на постоянной основе, как это произошло в случаях с деревнями Икрит и Кафр-Бирим. Деревня Кафр-Бирим являлась деревней палестинских христиан и была основана более 400 лет назад, причем ее жители обладали свидетельствами собственности, которые датировались еще периодом Османской империи. Хотя их права на владение своей землей до 1948 года и не оспаривались, лишение их прав на землю началось после окончания военных действий в 1948 году, когда израильские вооруженные силы приказали им собраться в общинной церкви и сдать оружие. Жители деревни, не оказавшие сопротивления, позднее были принуждены перейти через границу в Ливан или переселиться в соседнюю деревню Аль-Джиш. После нескольких безуспешных попыток со стороны жителей деревни получить разрешение на использование сельскохозяйственных и церковных земель правительство сдало деревенские земли в аренду еврейским сельскохозяйственным компаниям.

87. В соответствии с правилами чрезвычайного положения военное правительство легализовало выселение жителей деревни Кафр-Бирим из их домов в 1948 году. В 1951 году, через много месяцев после окончания вооруженного конфликта между Израилем и арабскими государствами израильские власти уничтожили эти дома и имущество и конфисковали земли деревни, окончательно передав их израильским поселениям в 1953 году. Вследствие этого жители деревни и их потомки, община палестинских христиан с собственной индивидуальностью и культурным наследием, потеряли 12 тыс. дунумов земли

(1 дунум = 1 тыс. квадратных метров) вместе со своими домами, сельскохозяйственными и пастбищными угодьями и основными средствами к существованию.

88. В 1951 году жители деревень Кафр-Бирим и Икрит подали в Верховный суд Израиля совместную жалобу на все министерства, участвовавшие в принятии решения о выселении их со своих земель и о последующей экспроприации этих земель. Как ни удивительно, этот суд дал указание правительству разрешить жителям деревень вернуться назад, так не было выпущено постановлений об эвакуации; тем не менее, правительство отказалось выполнить это указание, а после подачи жителями деревень второй жалобы выпустило действующее задним числом постановление об эвакуации, с тем чтобы помешать их возвращению.

89. В 1953 году правительство выпустило указ о конфискации деревни в соответствии с Законом о захвате земли, заявив, что жители деревни покинули свои земли. Когда в 1966 году военное положение было отменено, жителям деревни не было разрешено вернуться, и они продолжали направлять соответствующие ходатайства различным израильским должностным лицам, однако безрезультатно. Единственным целым строением в деревне осталась церковь, и жители, которые пытались сохранить связь со своей деревней, молясь в этой церкви в религиозные праздники, проходили мимо указателя, на котором это место было обозначено как еврейское поселение, что полностью отрицало их историю и наследие.

90. Законы об имуществе отсутствующих лиц составляют вторую основную категорию законодательства, которое было предназначено для законодательного закрепления экспроприации. Согласно этому пакету законов около 5 млн. дунумов земли были конфискованы у палестинцев и переданы Управлению развития. Закон об имуществе отсутствующих лиц 1950 года предусматривает, что любое лицо, покинувшее место своего жительства на любой срок после 29 ноября 1947 года для переезда в любой другой район, что означало все окружающие арабские государства, считается отсутствующим лицом; с этого момента его или ее имущество подлежит конфискации Депозитарием прав на имущество отсутствующих лиц. Даже находившиеся в пределах Израиля палестинцы, оставшиеся на своей земле, могли быть сочтены врагами, определены как "присутствующие отсутствующие лица", и их имущество могло быть конфисковано. Более того,

после передачи Управляющей организацией прав на имущество по израильскому законодательству не разрешена реституция. К основной части палестинского имущества применялись схемы коллективной собственности, что затрудняло выставление индивидуальных земельных исков.

91. Третья категория законодательства, а именно урегулирование операций с документами на право собственности, позволило Израилю получить во владение 15 млн. дунумов палестинских земель, находящихся в частном или общинном владении, пользуясь тем фактом, что большинство палестинских арабов не зарегистрировали свои индивидуальные свидетельства собственности на землю. Израиль задним числом изменил земельное законодательство, с тем чтобы прежние виды землевладения потеряли силу по израильским законам, как это имело место с одним бедуином из арабского поселения Ас-Сабах, который был лишен собственности также на основе Закона об имуществе отсутствующих лиц и Декрета о земле (привлечения земли для государственных целей) 1943 года.

92. Четвертая категория законодательства, в которую вошел пакет государственных декретов, базировалась на том факте, что до 1948 года основная доля частного имущества в Палестине находилась в собственности палестинцев. Эти указы дали возможность правительству на законных основаниях конфисковать 1,8 млн. дунумов частных палестинских земель просто путем предоставления сертификатов о том, что данные земли могут или должны быть использованы в государственных целях.

93. Суммарный эффект от этой серии законов о собственности заключался в том, что была снижена доля земель, находившихся во владении каждой группы населения. В то время, как до 1948 года 94 процента земель в Палестине находилось в собственности арабов, а 6 процентов – в собственности евреев, в настоящее время ситуация примерно противоположна. Данное законодательство также закрепило контроль Израиля над землями, полученными в ходе войны 1948 года. Лишение земельных прав продолжалось, и к началу войны 1967 года около 400 тыс. палестинцев были изгнаны или принудительно перемещены, и та же участь постигла около 20 тыс. человек в каждый последующий год. Кроме того, земля и имущество беженцев, проживавших на оккупированных территориях, конфисковались в соответствии с еще одним пакетом

приказов военных властей, которые действовали при гражданской администрации на Западном берегу, причем такие методы применялись и в 1967 году. Одновременно проводилось так называемое "тихое переселение" оставшегося населения путем аннулирования разрешений на жительство, отказов по ходатайствам на воссоединение семей, сноса домов, депортации и, в качестве последнего по времени шага – строительства разделительной стены.

94. Действующие на оккупированных территориях приказы военных властей разрешали конфискацию земель, признанных относящимися к так называемым "зонам безопасности" или пригодными для "военных целей". По данным приказам 50 тыс. дунумов земель было конфисковано для строительства еврейских поселений, при этом не выплачивалась никакая-либо компенсация лицам, у которых отбирались эти земли. Кроме того, принятый с 1967 года новый пакет приказов военных властей о покинутом имуществе привел к конфискации на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме земель тех палестинцев, которые стали беженцами в результате войны 1967 года. Более одной трети незарегистрированных земель были взяты Израилем под государственный контроль, а еще 13 процентов территорий Западного берега будут вскоре отнесены к этой категории согласно соответствующим приказам военных властей. И, наконец, таким же образом действовали указы гражданских властей, разрешая государству конфисковать палестинские земли для строительства предназначенных исключительно для использования евреями объездных дорог.

95. Израильское правительство предложило вынужденным покинуть сектор Газа поселенцам значительные финансовые стимулы для переселения в провинции Негев и Галилея, для того чтобы разъединить густонаселенные арабские районы. Продолжающееся строительство разделительной стены является еще одним средством принудительного перемещения и лишения собственности, зафиксировав на постоянной основе конфискацию земель в тех районах Западного берега, где строится эта стена, послужив причиной сноса домов и уничтожения имущества вместе с конфискацией водоносной зоны Западного берега, являющейся основным источником воды для этой территории, а также ограничив доступ палестинцев к рабочим местам, школам и больницам. Кроме того, для строительства стены 8 процентов земель на оккупированных территориях будут дополнительно экспроприированы Израилем, который

и так контролирует 66 процентов оккупированных земель.

96. Резолюция 194 (III) Генеральной Ассамблеи признала право палестинских беженцев и перемещенных внутри страны лиц на возвращение и их право на реституцию собственности и компенсацию, и эти права должны осуществляться в рамках усилий по нахождению долгосрочного решения проблемы беженцев. Тот факт, что 70 процентов конфискованных Израилем палестинских земель остаются незаселенными, указывает на возможность реституции, однако не существует механизмов, которые могли бы обеспечить реализацию какого-либо долгосрочного решения. Как продемонстрировал прецедент Иркиа и Кафр-Бирима, а также сотни других случаев, обращение в израильские суды для урегулирования земельных споров является бесполезным. Наряду с этим Израиль не ратифицировал какой-либо международный механизм подачи жалоб, который мог бы дать послужить решением этой проблемы.

97. В ходатайстве, направленном жителями деревень Иркиа и Кафр-Бирим, содержится просьба к Совету по правам человека Организации Объединенных Наций принять резолюцию с осуждением экспроприации Государством Израиль палестинских арабских земель и другого имущества; указать, что эти действия представляют собой грубейшие и легко доказуемые нарушения прав человека и основных свобод, которые должны быть немедленно прекращены; а также постановить, что пострадавшим должна быть обеспечена реституция жилья и имущества в качестве надлежащего средства судебной защиты по нормам международного права. К сожалению существующие в рамках Организации Объединенных Наций механизмы защиты не отреагировали на мольбы жителей этих деревень.

98. *Г-жа Акрам (Школа права Бостонского университета) покидает место за столом Комитета.*

99. *По приглашению Председателя место за столом Комитета занимает г-н Фишбах (Колледж Рэндольфа-Макона).*

100. **Г-н Фишбах** (Колледж Рэндольфа-Макона) говорит, что арабо-израильская война 1948 года за контроль над Палестиной привела к победе нового Государства Израиль и к разрушению арабо-палестинского общества. Во время своего исхода или изгнания израильскими вооруженными силами около 750 тыс. беженцев оставили после себя обширные

земельные участки и другое имущество, включая коммерческие фирмы, банковские счета, молитвенные дома, кладбища, святыни, сельскохозяйственное и коммерческое оборудование и личные вещи, причем все это было впоследствии конфисковано израильским правительством, которое заявило, что выдаст беженцам компенсацию за определенные категории утраченного имущества, категорически отказав при этом в какой-либо крупномасштабной репатриации. По причине увязки между имущественными претензиями и правом возвращения на родину палестинские беженцы отказались принять и компенсацию, и постоянное изгнание, и за шесть десятилетий продолжающегося конфликта не было осуществлено широкомасштабной компенсации или реституции собственности.

101. Принимая во внимание сельскохозяйственную ориентацию арабо-палестинского общества и экономики, основная доля капитала беженцев заложена в их дома, поля, скот и инвентарь, и катастрофическая в плане экономики потеря этого капитала обусловила для них утрату возможности обеспечить новые средства к существованию в изгнании. Конфискация большого количества оставленного беженцами имущества, проведенная по решению израильского кабинета в целях предотвращения возвращения беженцев, стала неожиданным доходом для Израиля, но в конечном итоге спровоцировала дилемму всей собственности палестинских беженцев.

102. Временный израильский кабинет принял решение о введении правового механизма контроля экспропрированного имущества путем замораживания банковских счетов беженцев и принятия законов о расширении полномочий правительства в отношении других видов имущества. Согласно "Закону о правилах чрезвычайного положения (имуществе отсутствующих лиц) 1948 года", который изменил толкование определения с самого имущества на его собственника, государство может конфисковать имущество любого лица, отвечающего обширному набору критериев вновь вводимого правового статуса "отсутствующего лица". С даты принятия закона правоустанавливающий документ на земли беженцев передавался Депозитарию прав на имущество отсутствующих лиц – управлению, также учрежденному по этому закону. Более того, принятый позднее в 1950 году закон об имуществе отсутствующих лиц предоставил Депозитарию право продавать имущество отсутствующих лиц "управлению развития" – государственному органу, который должен был быть учрежден позднее в том же году и закупить значительные земельные массивы в 1953 году.

103. Еврейский национальный фонд также скупил значительные площади земель беженцев. Начиная с середины 1950-х годов израильское правительство сочло, что земли беженцев перешли в постоянное владение государства и его учреждений. К 1954 году треть еврейского населения Израиля, включая новых еврейских иммигрантов, которые прибыли в 1948 году и позднее, обосновалась на конфискованных землях беженцев. Правительство также конфисковало и продало оставленное беженцами движимое имущество.

104. Оценки площади и стоимости покинутых палестинскими беженцами земель варьируются в широких пределах. Израильские оценки земельных площадей колеблются от 2 до 3,2 млн. дунумов, стоимость которых составляет от 262 до 564 млн. долл. США в ценах 1948 года, однако по сделанной в 1996 году оценке экономиста Юсифа Сайига беженцы потеряли 6,6 млн. дунумов земли, стоимость которой составляет 1,625 млрд. долл. США в ценах 1948 года. В 1988 году Сами Хадави и Атеф Кубурси оценили общий ущерб в размере 19 млн. дунумов и 2,1 млрд. долл. США в ценах 1948 года. И, наконец, Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций для Палестины в 1951 году дала общую оценку, согласно которой палестинские беженцы потеряли 19 млн. дунумов земли стоимостью в 404 млн. долл. США в ценах 1948 года, при этом данная цифра была пересмотрена в свете подробного исследования, проводившегося с период между 1957 и 1964 годами и давшего в итоге новую оценку на уровне 6 млн. дунумов земли стоимостью в 825 млн. долл. США в ценах 1948 года. Что касается потерь личного и движимого имущества, Согласительная комиссия в 1951 году оценила стоимость этого имущества в 80,6 млн. долл. США в ценах 1948 года, а десятилетие спустя комиссия пришла к цифре между 77 и 169 млн. долл. США в ценах 1948 года, которая никогда не была официально опубликована.

105. Свои первые усилия по решению проблемы имущества беженцев Организация Объединенных Наций начала предпринимать с момента назначения Генеральной Ассамблеей Фольке Бернадотта (Швеция) в качестве посредника по Палестине; в его докладе Генеральной Ассамблее о состоянии дел были отмечены случаи неприкрытого грабежа, расхищения и разрушения деревень и подчеркивалась "ответственность временного правительства Израиля за возврат частной собственности его владельцам-арабам и за компенсацию этим владельцам" за уничтоженное имущество. Кроме того, пункт 11 резолюции 194 (III)

Генеральной Ассамблеи поднял уровень проблемы репатриации беженцев и имущественной компенсации с вопроса взаимной договоренности воюющих сторон до официального призыва со стороны международного сообщества. Хотя в пункте 11 не говорилось о том, должен ли Израиль вернуть конфискованное имущество возвращающимся беженцам, в тексте прослеживается увязка репатриации и компенсации в том плане, что беженцам должно быть позволено вернуться в родные места или получить компенсацию за оставленное имущество, если они решат не возвращаться.

106. Согласительной комиссии, в состав которой входили три члена – Франция, Турция и Соединенные Штаты Америки и которая была учреждена в соответствии с резолюцией 194 (III), было поручено взять на себя роль посредника в плане содействия возврату беженцев и компенсации им ущерба. Начиная с 1951 года Согласительная комиссия практически полностью сконцентрировала свои усилия на последнем аспекте и провела два исследования по вопросу площади и стоимости земельной собственности беженцев, одно из которых представляло собой обширную техническую программу детального изучения 458 тыс. отдельных земельных участков, которые в 1948 году находились в собственности арабов, а также в качестве посредника провела работу по достижению договоренности, согласно которой Израиль вернул замороженные банковские счета и другое имущество владельцам из числа беженцев.

107. Несмотря на последующий роспуск Согласительной комиссии и на отсутствие прогресса в решении проблемы имущества беженцев, Генеральная Ассамблея продолжила принимать резолюции, в которых подтверждались имущественные права беженцев и содержались призывы от лица законных собственников к учреждению фонда для накопления доходов, получаемых от находящегося в Израиле арабского имущества, активов и имущественных прав. В последнее время в резолюции 62/105 Генеральной Ассамблеи, принятой всего через несколько недель после встречи на высшем уровне в Аннаполисе, был вновь повторен настоятельный призыв к израильским и палестинским участникам мирных переговоров приложить усилия к решению имущественных проблем. И, наконец, Комитет совместно с Организацией освобождения Палестины (ООП) создал компьютерную базу данных по имуществу палестинских беженцев, которая базировалась на

документах Согласительной комиссии, помещенных в архивы Секретариата Организации Объединенных Наций.

108. Достигнутое в Осло в 1993 году соглашение, подписанное Израилем и ООП, впервые за много десятилетий создало форум для дипломатических дискуссий по существу дела по проблеме имущества беженцев, которые состоялись на 2-й мирной конференции в Кэмп-Дэвиде и конференции в Табе, обе из которых в конечном счете не смогли достичь мирного урегулирования конфликта. В то время как переговорщики со стороны ООП требовали реституции собственности и компенсации, как для возвращающихся беженцев, так и для тех из них, кто решил не возвращаться, Израиль по-прежнему отказывался от реституции и вместо этого предлагал создать международный форум для решения проблемы имущественных претензий. Крушение мирного процесса в 2001 году сохранило неопределенность перспектив решения проблемы имущества беженцев, и через 60 лет после Накбы не произошло широкомасштабной имущественной компенсации и/или реституции собственности. В действительности неспособность в полной мере принять во внимание проблему беженцев, включая вопрос об имущественных потерях, является основным сдерживающим фактором для перспектив урегулирования долгосрочного арабо-израильского конфликта.

109. *Г-н Фишбах (Колледж Рэндольфа-Макона) покидает место за столом Комитета.*

110. **Председатель** говорит, что особый интерес и актуальность для Комитета, а также для других учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся палестинской проблемой, представляет проведенное г-ном Фишбахом обширное исследование проблемы законных прав палестинских беженцев на реституцию собственности и компенсацию.

111. *По приглашению Председателя место за столом Комитета занимает г-жа Хиджаб (Институт палестинских исследований).*

112. **Г-жа Хиджаб** (Институт палестинских исследований) говорит, что в отношении прав палестинских беженцев предшествующие 60 лет были богаты на резолюции, но бедны на действия прежде всего потому, что было практически невозможно принудить Израиль или Соединенные Штаты Америки

предпринять какие-либо действия, которые они не желали совершать. Как ни парадоксально, но палестинские беженцы и эмигранты сейчас имеют более сильные позиции, нежели в 1993 году, когда подписанные в Осло договоренности положили начало этому бесконечному и безрезультатному так называемому мирному процессу именно потому, что Израиль по-прежнему отказывается соблюдать какие-либо права палестинцев.

113. Что же касается роли государств в решении проблемы прав беженцев, то Израиль последовательно отказывался признать какую-либо моральную или правовую ответственность за создание проблемы беженцев, и при этом лишь символически изъявляет готовность разрешить воссоединение семей. На переговорах в Кэмп-Дэвиде в 2000 году бывший премьер-министр Израиля Эхуд Барак вновь подтвердил эту позицию. Одним из методов, которым Израиль срывает решение проблемы реституции собственности и компенсации палестинским беженцам, является увязка этого вопроса с проблемой еврейских беженцев из арабских государств, причем эта увязка ежегодно подчеркивается в соответствующих резолюциях Конгресса Соединенных Штатов.

114. Общеизвестно, что Израиль отказывается давать разрешение на возвращение палестинским беженцам, опасаясь, что этим будет подорвана его природа как еврейского государства, и этим обусловлены все более упорные и конкретные требования по признанию его в этом качестве со стороны международного сообщества и палестинцев. Эти притязания служат еще одним подтверждением не только отрицания права палестинцев на возвращение в Палестину, но и более низкого статуса являющихся гражданами Израиля палестинцев, на которых направлены дискриминационные государственные законы.

115. Хотя даже самые умеренные левые силы в Израиле отвергают право беженцев на возвращение, небольшая их часть все же готова признать роль Израиля в создании самой проблемы беженцев. Г-жа Акрам подробно остановилась на масштабах выселения Израилем палестинцев с помощью таких мер, как отказ в воссоединении семей на оккупированных территориях, где в настоящее время на рассмотрении находится около 120 тыс. заявлений. По имеющимся оценкам, в 1990-е годы оккупированную территорию покинуло около 300 тыс. палестинцев, включая большое число христиан. Более того, проблема воссоединения семей

затрагивает и палестинцев – граждан Израиля, которым не разрешается проживать совместно с супругами, приехавшими с оккупированной территории. Несмотря на призывы со стороны генерального прокурора Израиля отменить это расистское ограничение, в Кнессете даже предпринимались попытки распространить это ограничение на супруг палестинцев, приезжающих из других стран.

116. Возвращаясь к роли Соединенных Штатов Америки, следует отметить, что они последовательно настаивали на своей роли главного арбитра арабо-израильского конфликта, отодвигая на второстепенные позиции Организацию Объединенных Наций и возможных европейских участников процесса. Не имея желания и/или возможности применить подход, привносящий ту степень правосудия, которая предусмотрена международным правом, Соединенные Штаты добивались постоянного поселения беженцев в принимающих странах, исключая любые действия за рамками чисто символических мер по репатриации и задерживая на неопределенный срок обсуждение вопроса компенсации. Кроме того, начиная с 1949 года Соединенные Штаты Америки стремились содействовать экономическому развитию, а не реализации политических прав, и в настоящее время поощряют инвестиции на оккупированных палестинских территориях даже в условиях расширения поселений и значительного ограничения передвижения палестинцев контрольно-пропускными пунктами, блокпостами и стенами.

117. Что касается гражданского общества, то его все более важная роль в защите прав беженцев обладает потенциалом изменить баланс сил, который в настоящее время значительно смещен в пользу Израиля и Соединенных Штатов, причем раньше было невозможно оспорить такое положение дел. Основной целью одной из групп гражданского общества, в состав которой входят видные фигуры, стоявшие или сейчас стоящие близко к правительству, является урегулирование палестино-израильского конфликта с помощью мирного договора. Их усилия в целом сводятся к проектам договоров, в которых зафиксировано право на возвращение и компенсацию в ограниченных масштабах – при этом иными сторонами, нежели Израиль. Самым известным примером является не имеющее обязательной силы Женевское соглашение. Разработанное Йосси Бейлином и Яссером Абед Раббо, это соглашение предусматривает признание Израиля в качестве еврейского государства со стороны Палестины; выплату компенсации

беженцам и принимающим странам, а также пять различных вариантов репатриации на выбор беженцев, а именно: Палестинское государство, передача территорий в рамках обмена землями, третьи страны, Израиль или принимающие в настоящее время страны. Третьи страны и Израиль будут использовать "суверенное право усмотрения" для определения числа принимаемых ими беженцев.

118. Наиболее перспективная работа проводится организациями гражданского общества, которые выступают за права палестинцев, включая право на возвращение, и которые начали проявлять особую активность с момента появления в 1988 году официальной декларации принципа урегулирования на основе создания двух государств. Их активные действия внесли свой вклад в изменение направления дискуссии по этой проблеме: конференция по праву на возвращение, проведенная в 2000 году в Бостоне (Соединенные Штаты), предоставила доступ к важной информации, включая расчеты Салмана Абу Ситты о том, что в Израиле достаточно места для расселения беженцев, которые захотят вернуться. Результатом конференции стало учреждение "Коалиции за право палестинцев на возвращение" – "Аль-Авда" и создание онлайн-публикации "Электронная интифада". Наряду с этим такие группы, как справочный центр для беженцев "БАДИЛ" и проект "СИВИТАС", обеспечивают доступ к информации и содействуют объединению в сетевые организации и повышению мобилизационных возможностей среди общин палестинских беженцев и эмигрантов по всему миру. Кроме того, прямым последствием повышения их осведомленности и мобилизации усилий является то, что эти общины начинают говорить единым голосом, призывающим к прямому представительству их интересов и подтверждению законности их претензий, которые должны быть учтены в любом возможном мирном урегулировании.

119. Примечательно, что палестинцы – граждане Израиля начинают все более активно выступать за право на возвращение, при этом в Израиле также набирает силу движение за права перемещенных внутри страны лиц. На международном уровне палестинцы научились превращать из слабых в сильные стороны факторы разобщенности и выселения, поскольку выросшие в изгнании более молодые поколения палестинцев способны общаться с западным и другими обществами на своих условиях и разработали новые творческие пути изложения истории и судьбы своего народа посредством музыки,

искусства, хип-хопа, кино и театра. В результате этого глобальное информационное поле меняется, свидетельством чего стало прошедшее впервые широкое освещение в американских средствах массовой информации мероприятий в ознаменование палестинской Накбы одновременно с празднованием шестидесятой годовщины создания Государства Израиль.

120. Международные поборники прав палестинского народа, отдельные из которых являются евреями, осуществляют различные меры по выводу инвестиций, бойкотированию культурных, научных и торговых связей в целях прекращения оккупации и привлечения к ответственности участвующих в таких инвестициях и контактах компаний. Хотя это движение медленно набирает обороты, оно предоставляет бесценную возможность повысить осведомленность различных групп населения о палестинской проблеме.

121. Усилия гражданского общества по нахождению альтернативных форм власти полезны и необходимы для изменения существующего баланса сил. Более того, действия Израиля заставляют многих задуматься о том, может ли сионистская политика сосуществовать с демократией. Люди начинают понимать, что палестинцы – граждане Израиля часто становятся объектом насилия, подобного тому, которое терпят палестинцы, находящиеся под оккупацией, а также, по сути, подобного той изначальной несправедливости, которая обрушилась на палестинцев в 1948 году. Вследствие этого установление такой взаимосвязи приводит многих людей к осознанию того, что все подобные совершаемые Израилем действия подлежат осуждению как неправомерные, что было сделано бывшим президентом Соединенных Штатов Джимми Картером, который популяризовал использование термина "апартеид" применительно к израильской практике.

122. Израиль, будучи связанным императивами сионизма, а именно созданием на земле "без народа" земли для еврейского народа, продолжил осуществление проекта колонизации, сделав практически невозможным урегулирование на основе создания двух государств. Поскольку уже нет в живых Ясира Арафата – единственного государственного деятеля, имевшего достаточный авторитет, чтобы убедить палестинский народ принять номинальное признание права на возвращение, участники переговоров должны решить этот вопрос, но им, вероятно, будет сложно достичь компромисса с учетом

того значительного влияния, которое с 1993 года приобрело гражданское общество и группы палестинских беженцев и эмигрантов. По мере того, как все большее число людей совести по всему миру продолжают гласно выступать против сионистской системы лишения собственности и дискриминации, сионистский Израиль в конечном счете сменится государством, в котором все граждане будут подвергаться равному обращению в форме либо Государства Палестины, либо составной части единого государства Палестина/Израиль.

123. *Г-жа Хиджаб (Институт палестинских исследований) покидает место за столом Комитета.*

124. **Г-н Мансур** (Тунис) говорит, что гордый и мужественный палестинский народ вынес 60 лет страданий в результате ужасающей тирании со стороны Израиля, которая не позволила этому народу осуществить свои основные права, гарантированные резолюциями Организации Объединенных Наций. На Комитет и на международное сообщество возложена задача принимать меры к прекращению страданий палестинского народа, для того чтобы позволить палестинскому народу жить достойной жизнью и пользоваться свободами в независимом и суверенном государстве. К сожалению, усилия по урегулированию палестино-израильского конфликта по-прежнему сталкиваются с многочисленными препятствиями, и на это указывают многочисленные данные и статистика, что подтверждает необходимость в принятии справедливой резолюции, с тем чтобы палестинский народ мог осуществлять свои неотъемлемые права. Несмотря на тот факт, что возобновление переговоров на встрече на высшем уровне в Аннаполисе возродило надежды на урегулирование конфликта, введение оккупирующей державой блокады с широкими ограничениями и разрушительными экономическими и гуманитарными последствиями фактически предотвратило какой-либо прогресс на этом направлении.

125. Международное сообщество едино в своем призыве к немедленному прекращению со стороны Израиля неприкрытых нарушений фундаментального принципа защиты гражданского населения, как это предусмотрено четвертой Женевской конвенцией, которая также запрещает оккупантам создание поселений на оккупированных землях. Израильская политика создания поселений и установления блокады вместе с проблемой беженцев остаются ключевыми вопросами, требующими решения со стороны

международного сообщества; в этом контексте необходимо принимать во внимание положение более 4,5 млн. палестинских беженцев, живущих на оккупированной территории и соседних принимающих странах. Г-н Мансур дает высокую оценку достойным всяческой похвалы усилиям этих стран и БАПОР в оказании помощи палестинским беженцам.

126. В принципиальном плане Тунис считает палестинскую проблему вопросом чрезвычайной важности, и его правительство продолжает оказывать поддержку и помощь братскому палестинскому народу. Президент Туниса подтверждал позицию своей страны на всех региональных и международных встречах по палестинской проблеме и продолжает призывать международное сообщество к защите палестинского народа. Долгосрочное и всеобъемлющее решение палестинской проблемы, которое восстановило бы законные права палестинского народа и, в частности, право на возвращение в соответствии с имеющими международно-правовую силу резолюциями, было бы самой прочной гарантией мира и стабильности в регионе.

127. **Г-н Тагле** (Чили) говорит, что его страна по-прежнему солидарна с палестинским народом и что недавно она приняла палестинских беженцев. Воспользовавшись плодами международной солидарности во время собственного кризиса, Чили с тех времен превратилась в демократическое, плюралистическое и процветающее общество, и в этом качестве чувствует себя обязанной помогать другим попавшим в тяжелое положение народам. Хотя в настоящее время весьма маловероятным представляется гармоничное сосуществование Государства Израиль и Государства Палестины, важно сохранять приверженность этому идеалу.

128. **Г-н Мансур** (наблюдатель от Палестины) выражает благодарность за широкую поддержку палестинского народа, которая была выражена на встрече представителей государств-членов и экспертов из широкого круга организаций. Это поддержка, которую палестинский народ заслужил в полной мере, в силу своей мужественной борьбы и всецелой приверженности осуществлению своих неотъемлемых прав. Этот дух сопротивления подтверждает примечательный пример находящейся на Западном берегу деревни Билин, население которой еженедельно выходит на демонстрации против строительства разделительной стены. Такие акты мужества укрепляют надежду на то, что палестинский народ своей борьбой в

конечном счете добьется прекращения израильской оккупации и соблюдения со стороны Израиля международных резолюций, которые представляют собой лучший фундамент для справедливого и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке.

129. **Г-н Кхаир** (Иордания), положительно оценивая новые данные о положении палестинских беженцев, которые г-жа Атшан изложила в своей презентации, говорит, что согласен с ее идеями по поводу расширения прав и возможностей, а также с подходом г-жи Хиджаб к необходимости расширения прав неправительственных организаций (НПО) в их деятельности по защите прав беженцев. Было бы интересно узнать, имеет ли кто-либо из экспертов идеи по поводу возможности установления партнерских отношений между НПО и учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности БАПОР, в части работы в области расширения прав и возможностей беженцев с учетом того, что и те, и другие знакомы с положением беженцев на местах.

130. **Г-жа Хиджаб** (Институт палестинских исследований), отмечая, что Организация Объединенных Наций традиционно проводит региональные и международные встречи, объединяющие гражданское общество и ее собственные учреждения, говорит о своем согласии с необходимостью дальнейшего изучения различных форм партнерства между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом. Например, участники со стороны гражданского общества могут оказывать прямую поддержку работе различных агентств Организации Объединенных Наций, как в случае с базирующейся в Соединенных Штатах "Ассоциацией друзей БАПОР".

131. **Г-жа Акрам** (Школа права Бостонского университета) говорит, что значительные усилия, предпринимаемые на протяжении многих лет жителями деревень Кафр-Бирим и Икрит, кульминацией которых стало ходатайство, поданное в Совет по правам человека Организации Объединенных Наций, стали возможны благодаря исключительным партнерским отношениям между палестинскими, израильскими и международными юристами. Результат рассмотрения этого дела стал тем более шокирующим, что заявители этого ходатайства на первый взгляд пользовались значительной поддержкой правозащитных организаций, однако позднее они выяснили, что ходатайство было отклонено по политическим соображениям. Вследствие этого

необходимо развивать партнерские отношения между учреждениями по правам человека Организации Объединенных Наций и гражданским обществом с целью преодоления существующих политических барьеров.

132. **Г-жа Атшан** (Университет Бирзейта) говорит, что упорство угнетателей в создании своего образа врага в умах палестинских детей в конечном счете ударит по ним рикошетом, так как такой антагонизм со временем побудит палестинских детей стать посланцами по продвижению своих общих целей. Защитники интересов палестинцев, если они действительно хотят выиграть, должны сами иметь значительные права и возможности и обеспечивать их; власть – это представление, и тем людям, которые по-настоящему верят в свою миссию, не следует бояться такого правительства, как израильское.

#### **Заключительные замечания Председателя Комитета**

133. Председатель говорит, что, несмотря на отсутствие внимания со стороны международного сообщества к основным жертвам Накбы, т. е. палестинским беженцам, их участь продолжает лежать тяжелым бременем на коллективной общественной совести, учитывая, что сложно примирить такое положение дел с благородными гуманитарными идеями, приверженность которым декларировали государства – члены Организации Объединенных Наций. Таким образом, государства-члены должны найти практически осуществимое и постоянное решение, с тем чтобы положить конец долгим страданиям палестинских беженцев и признать их неотъемлемое право на возвращение; в противном случае проблема беженцев превратится в неуправляемую ситуацию, которая потребует постоянного контроля с помощью мер в гуманитарной сфере и сфере безопасности. Организация Объединенных Наций придерживается позиции, согласно которой невозможно добиться устойчивого мира в регионе без справедливого решения проблемы палестинских беженцев в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Комитет продолжит работу по повышению информированности о коренной причине израильско-палестинского конфликта, а именно оккупации Израилем палестинской территории, которой должен быть положен конец согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и арабской мирной инициативе

путем создания Палестинского государства с Восточным Иерусалимом в качестве столицы, которое будет существовать бок о бок с Израилем в мире и безопасности.