

联合国 大会



UN LIBRARY

JUN 10 1976

Distr.
LIMITED

A/AC.109/L.1002
17 April 1975

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH



给予殖民地国家和人民

独立宣言执行情况

特别委员会

联合国佛得角视察团的报告

目 录

	段 次
导 言	1 - 26
1. 职权范围	1 - 7
2. 视察团的组成	8 - 9
3. 旅程	10 - 12
4. 与各地当局举行的会谈	13 - 20
5. 致谢	21 - 26
A. 领土现状	27 - 118
1. 概况	28 - 35
2. 宪政和政治发展	36 - 63
3. 经济状况	64 - 82
4. 社会情况	83 - 108
5. 教育与文化状况	109 - 118
B. 结论和建议	119 - 142
1. 结论	119 - 135
2. 建议	136 - 142

附 录

- 一、 一九七五年联合国佛得角视察团的行程
 - 二、 葡萄牙政府和几内亚和佛得角
非洲独立党(几佛非独立党)的协定
 - 三、 佛得角国组织法
 - 四、 葡萄牙政府对佛得角的财政援助
- [以增编印发]

导言

1. 职权范围

1. 大会在一九七四年十二月十三日的第二十九届会议上一致通过了第3294(XXIX)号决议,在决议中大会欢迎葡萄牙政府发表声明表示葡萄牙愿意履行其按照联合国宪章有关规定所负的义务并承认人民享有自决和独立的权利。在同一决议的第11段中,大会请特别委员会对这些领土的情况,特别是斟酌情形通过视察团的派遣,进行不断的审查,并向大会第三十届会议提出报告。

2. 大会并在同届会议上于一九七四年十二月十六日通过了第3328(XXIX)号决议,该决议要求尚未如此办理的管理国在特别委员会任务的执行上同该委员会充分合作,并参加该委员会有关各该国所管理领土的工作,及准许视察团前往各该国所管理领土取得第一手资料和查明领土居民的意向和愿望。

3. 几内亚和佛得南非洲独立党(几佛非独立党)在一九七四年十月二十九日给特别委员会主席的一封信(A/AC.109/470)中,邀请特别委员会在一九七五年初双方同意的日期派遣一个视察团到佛得南去。几佛非独立党在发出这个邀请时,注意到一九七二年四月特别委员会派遣了一个特别代表团到几内亚—比绍所产生的积极成果。^②几佛非独立党相信视察团到佛得南访问,对加速他们国家非殖民化的过程将会大有帮助。

② 大会正式记录第二十七届会议,补编第23号(A/37/23/Rev.1),第十章,附件。

4. 葡萄牙常驻代表为遵照其本国政府所宣布的与联合国协调合作的政策,在一九七四年十一月二十八日给特别委员会主席的信(A/c.4/781)中,表达了葡萄牙政府愿意接受特别委员会派遣一个视察团到葡萄牙统治下的任何领土去进行访问,访问期间可酌情决定。该常驻代表附加说,根据其本国政府的看法,视察团到这些领土去将有助于适时实地证实葡萄牙政府确是正在诚恳和忠实地推行这项非殖民化过程。

5. 因此,特别委员会为遵照大会的要求并应各有关方面的邀请,遂在一九七五年二月十日的第九九二次会议上,请求委员会主席。在与各委员协商之后,采取必要的步骤,于一九七五年尽早的日期内派遣一个视察团到佛得角去。

6. 在二月十八日第九九三次会议上,特别委员会主席宣布,根据协商的结果,视察团将由捷克斯洛伐克、马里、阿拉伯叙利亚共和国及特立尼达和多巴哥等国代表组成。

7. 在主席同天发出的一份说明(A/AC.109/478)中,他指出在葡萄牙政府和几佛非独立党的合作下,即将来临的佛得角视察,将使特别委员会能够提出有关该领土目前情况的建设性主张和建议,并特别强调对居民提供双边的和国际性的一切可能援助。

2. 视察团的组成

8. 视察团的成员如下：

海萨姆·凯拉尼先生	阿拉伯叙利亚共和国(主席)
斯塔尼斯拉夫·苏亚先生	捷克斯洛伐克
努穆·迪亚基特先生	马里
文森特·戴维·拉塞先生	特立尼达和多巴哥

9. 随行工作人员如下：主任秘书吉尔贝托·施利特勒—席尔瓦先生；摄影人员永田浩先生；行政职员弗兰克·比夫廷克先生；及秘书约朗德·扎勒尔夫人。

3. 旅程^⑥

10. 视察团于二月二十三日到二十五日访问了里斯本，在那里听取了葡萄牙当局的简报。然后飞往佛得角，访问了下列四岛：

二月二十五日：萨尔岛(圣玛丽亚、埃斯帕戈斯及帕尔梅拉斯)

二月二十五日到二十七日：圣地亚哥岛(首都普拉亚)

二月二十七日到三月一日：圣文森特岛(明德洛)及圣安唐岛(诺伏港和里贝拉·格朗德)

三月一日到二日：萨尔岛(圣玛丽亚和埃斯帕戈斯)

⑥ 视察团的详细行程，参看本报告附录一。

11. 除了从圣文森特岛到圣安唐岛的来回行程是乘坐一艘葡萄牙海军巡逻艇外,视察团的其余行程都是乘坐葡萄牙空军提供的军用飞机。

12. 视察团于三月二日返回里斯本,在那里与葡萄牙当局举行进一步的会议。视察团于三月五日离开里斯本返回联合国总部。

4. 与各地当局举行的会谈

13. 二月二十四日,视察团在里斯本外交部的一次工作会议上听取了简报。葡萄牙代表团由外交部政治事务主任马加良斯·克鲁斯先生为首,成员如下:全权公使政治事务副主任塞尔吉奥·萨卡杜拉·卡布拉尔先生,参事,外交部国际政治组织处处长法维拉·维埃拉先生,高级视察员,路易斯·阿贝卡西斯先生,高级视察员曼努埃尔·维迪加尔先生,及领土间协调部司长克拉沃·席尔瓦先生。

14. 视察团在佛得角与过渡政府举行了两次工作会议,一次是二月二十五日在普拉亚,另一次是三月一日在明德洛。这几次会议有高级专员文森特·阿尔梅达·德萨将军及下列各部门首长参加:内政部长若泽·曼努埃尔·瓦斯·巴罗科少校,司法和社会事务部长卡洛斯·雷伊斯先生,经济协调和劳工部长阿马罗·亚历山大·达卢斯先生,教育和文化部长曼努埃尔·福斯蒂诺先生,公共设施和环境部长温顿·佩雷拉中校。

15. 二月二十七日,视察团与几佛非独立党的一个代表团在普腊亚的几佛非独立党总部举行一次工作会议。几佛非独立党代表团由其总书记阿里斯蒂德·佩雷拉先生率领并由下列几佛非独立党佛得南全国指导委员会的成员组成:佛得南几佛非独立党主席佩德罗·皮雷斯先生,西尔维诺·达卢斯先生,奥斯瓦尔多·洛佩斯·达席尔瓦先生,奥利维奥·皮雷斯先生,以及几佛非独立党在过渡政府内阁中的三位成员:卡洛斯·雷伊斯先生,阿马罗·达卢斯先生,曼努埃尔·福斯蒂诺先生。

16. 在同一天,视察团与明德洛的几佛非独立党区域委员会成员举行一次工作会议。几佛非独立党代表团由维克托·菲达尔戈先生,安东尼奥·利马先生及卢德吉罗·利马先生率领。

17. 视察团三月三日回到里斯本时,在贝伦宫受到葡萄牙总统弗朗西斯科·达科斯塔·戈麦斯将军的接见。当天视察团还受到总理瓦斯科·多斯桑托斯·康萨尔维斯将军的接见。另外在场的还有领土间协调部长安东尼奥·德阿尔梅达·桑托斯先生;不管部部长埃内斯托·奥古斯托·德梅洛·安图内斯少校和维托尔·曼努埃尔·罗德里格斯·阿尔维斯少校;及国务秘书若热·埃皮诺斯先生。视察团还在同一天另外会见了安东尼奥·德阿尔梅达·桑托斯先生。

18. 视察团于三月四日在总统府受到外交部长马里奥·苏亚雷斯先生的接见。

19. 在同一天里,视察团与前述第13段中提到的葡萄牙政府人员举行了在里斯本的最后一次工作会议。

20. 视察团于完成其在里斯本的工作计划后就回到纽约联合国总部,并于一九七五年三月二十五日和二十六日举行最后的工作会议,在会上通过了本报告。

5. 致谢

21. 视察团希望在此对它停留于葡萄牙和佛得南期间所获得葡萄牙政府、佛得南过渡政府及几佛非独立党的合作和协助表示深深的感谢。

22. 视察团的各成员对于能有机会亲身与葡萄牙总统、葡萄牙总理、外交部长、领土间协调部长及几位不管部部长和国务秘书会谈,要表示衷心感激。视察团还希望对葡萄牙各政府人员,特别是外交部人员及领土间协调部人员所给予的密切合作和盛情款待,表示谢意。

23. 视察团各成员又希望对过渡政府的人员与佛得南人民所给予的合作和隆情招待,表示深切的感激。尤其要向高级专员及内阁各成员表示感谢。

24. 视察团还希望对几佛非独立党在视察团访问佛得南期间所给予的协助和热情招待,表示衷心的感谢,特别是要向几佛非独立党总书记和几佛非独立党佛得南全国委员会各成员,以及一切协助过视察团的几佛非独立党区域委员会成员,致深切的谢忱。

25. 视察团要特别赞扬一直伴随他们访问佛得南的那些人士:过渡政府的连络职员路易斯·比雷诺少尉,及几佛非独立党的

联络员科伦蒂诺·多斯桑托斯先生。视察团还希望对各地方当局和葡萄牙的海空軍人员所给予的礼遇和美意表示感谢。

26. 最后,视察团各成员还希望在此对下列诸人所给予视察团的协助和礼遇正式表示感激:几内亚驻联合国代表团参事阿纳尔多·阿劳若先生,及葡萄牙驻联合国代表团二等秘书鲁伊·夸尔廷·桑托斯先生。他们的建议和密切合作是最有帮助的。

A. 领土现状

27. 本节所提出的领土资料的来源系根据：视察团直接观察的结果；葡萄牙政府、佛得角过渡政府及几佛非独立党所提供的资料；联合国秘书处为特别委员会编制的工作文件中所有的资料。

1. 概况

28. 佛得角群岛位于非洲西南海岸外，最近点距离达喀尔约600公里。这个群岛朝西成新月形，延伸在北纬14度48分至北纬17度12分间，和西经22度41分至西经25度22分间。共有10个岛屿和5个小岛，分为两组：巴尔拉范托或向风列岛和索塔范托或背风列岛。

29. 巴尔拉范托列岛又分两组：圣安唐、圣文森特、圣卢西亚和圣尼古拉在新月形上臂的西端；萨尔和博阿维斯特在新月形的中部。索塔范托列岛包括马伊澳、圣地亚哥、福古和布拉瓦四个岛屿。

30. 佛得角群岛的总面积是4,033.3平方公里。各岛屿的面积从大的991平方公里（圣地亚哥）到小的35平方公里（圣卢西亚）。布拉瓦是有人居住的最小岛屿，面积为64平方公里。圣卢西亚小岛上只有一个牧羊人居住。两个非常小的无人岛布兰科和拉佐位于圣卢西亚和圣尼古拉之间。

31. 这些岛屿是由火山爆发形成。圣安唐、圣尼古拉、圣地亚

哥和福古 有 岩石海岸和高耸的火山峰。福古岛上的火山上一次
的爆发是在一九五一年,为时短暂,一九六二年三月据报仍然是
活的。萨尔,博阿维斯塔和马伊澳岛低而多沙,只有很少植物,也有
完全没有的情况。

32. 虽然山峯常为云雾遮掩,但雨量很少。岛屿中只有圣安
唐、圣尼古拉、圣地亚哥和布拉瓦四岛终年有流水,其他各岛只在雨
季时有流水。最大的城市中心明德洛位于圣文森特岛上,但该岛
没有经常的淡水水源,在装设一座海水淡化厂之前,每年大部分
时间都须从圣安唐运来淡水。

33. 造成这种情况的部分原因是前葡萄牙殖民政府滥伐森林的
结果。撒哈拉南边呈现的普遍干燥也造成越来越干旱的情形。

34. 根据一九七〇年人口调查的临时结果,领土的人口总数
是 272,071 人,一九六二年则为 199,902 人。大约有一半人口住在圣
文森特岛。人口的分布很不均匀,人口密度从博阿维斯塔的每平
方公里 57 人到圣地亚哥的 152.2 人。重要城镇仅有圣文森特的
明德洛,居民 28,797 人; 首都普拉亚,在圣地亚哥岛上,居民 21,494
人; 以及福古岛的圣菲利普,居民 3,359 人。关于人口中人种分配
的最新资料还是一九五〇年时取得的。当时的分配情形如下:
混合种占百分之六十九点零九,非洲人占百分之二十八点八四,欧洲
人占百分之二点零六。

35. 由于向外移民日增,人口增长率已自一九五〇年代每年
百分之三点五的增长率降低到一九六三至一九七一年间每年二
点六的增长率。

2. 宪政和政治发展

葡萄牙政府和几佛非独立党的协定^③

36. 葡萄牙政府和几佛非独立党一九七四年十二月十八日于里斯本签署了一项关于佛得角未来地位的协定。按照该协定的规定,佛得角过渡政府由葡萄牙任命的一名高级专员来组织,该专员也执行总理的职务。高级专员代表葡萄牙的主权,执行三军总司令的职务并主管国防部和社会传播部。除了总理之外,葡萄牙政府还任命两名部长;其余三名部长将由几佛非独立党推荐,由高级专员任命。

37. 佛得角人民将于一九七五年六月三十日选出一个制宪议会,其职责为宣布佛得角独立并起草该国的宪法。

38. 佛得角人民选出的代表就职时,将同时宣布佛得角国独立,二者都将于一九七五年七月五日在普拉亚市举行。

39. 到独立时为止领土行政规约是在葡萄牙政府的一项宪政法令,即佛得角国组织法内阐释的。

佛得角国组织法^④

40. 组织法由葡萄牙总统于一九七四年十二月十七日以第13/74号法律公布。

③ 协定全文,见本报告附件二。

④ 组织法全文见本报告附件三。

41. 依照该组织法,以前的佛得角“海外省”成为佛得角国,是根据国内公法成立的一个法人团体,具有葡萄牙共和国宪法所规定的政治行政及财政上的自治地位。如上所述,在一九七五年七月五日选出制宪议会并宣布独立之前,佛得角国将由一个过渡政府治理。

42. 组织法规定,佛得角的对外关系,包括缔结协定和条约,将由葡萄牙总统与过渡政府协商后代表处理。

43. 过渡政府拥有立法和行政权力。立法权属过渡政府全体会议。

44. 过渡政府的行政权力包括处理一般性政策及经济和社会发展政策,负责财务行政,以及保证自由和司法独立。

45. 在过渡政府公布一个新的司法组织之前,司法组织不作改变,仍由葡萄牙共和国管辖。

46. 佛得角有它自己的预算。领土可以洽商国内外借款及进行任何贷款业务。

47. 过渡政府将负责于一九七五年六月三十日以直接普选的方式选出一个制宪议会,这个议会将有权宣布佛得角独立并起草该国将来的宪法。

48. 佛得角人民选出的代表就职时,应同时正式宣布佛得角国独立,并应于一九七五年七月五日在普拉亚市举行,由葡萄牙总统或其代表出席参加。葡萄牙政府应在此盛典中把完全和绝对的主权移交给新国家。

过渡政府

(a) 成立

49. 过渡政府于一九七四年十二月三十日在普拉亚举行成立典礼,由主管特别政治问题助理秘书长阿卜杜勒拉希姆·法拉赫先生代表联合国秘书长出席参加。

(b) 成员

50. 过渡政府由下列人员组成。

高级专员: 文森特·阿尔梅达·德萨海军将军(同时兼任总理和三军总司令)

内政部长: 若泽·曼努埃尔·瓦斯·巴罗科少校
(葡萄牙)

教育和文化部长: 曼努埃尔·福斯蒂诺先生(几佛非独立党)

经济协调和劳工部长: 阿马罗·亚历山大·达卢斯先生(几佛非独立党)

公共设施和环境部长: 温顿·佩雷拉中校(葡萄牙)

司法和社会事务部长: 卡洛斯·雷伊斯先生(几佛非独立党)

(c) 过渡政府走向独立所采取的措施

51. 过渡政府成立之后首先做的事情之一就是请求联合国援助,以应领土维持基本生活的迫切需要。过渡政府认为不仅为保证依据葡萄牙政府所订的时间表达成独立时需要这些援助,而且在独立之后也需要这种援助来巩固独立的地位。

52. 高级专员告诉视察团,过渡政府最重要的责任就是办理制宪议会的选举。过渡政府的另一项非常重要的任务是建立一个真正佛得角的组织结构取代殖民地的组织结构。

53. 一九七五年一月一日,过渡政府发表公报,通告佛得角人民,政府认为有修改现有行政结构的必要。政府随即设立了若干由葡萄牙武装部队军官一名及几佛非独立党代表一名组成的委员会,征求人民对此事的意见。这些委员会的任务是收集资料,帮助过渡政府促进现有结构的民主化,并就设立各行政委员会的问题提出建议,包括委派参加各委员会的代表人选的建议。

54. 过渡政府已根据这些报告开始设立各行政委员会,每一个行政委员会都由上述委员会推荐的五位委员组成。这些新委员会取代了在以前政权下拥有地方行政全权的区长职位。

55. 第一批行政委员会在一九七五年二月十八日成立。到二月二十五日,领土的13个区中已有7个由行政委员会治理。最后的6个行政委员会预期在三月的第一个星期内成立。

56. 过渡政府计划在低层的地方行政系统中继续推行地方分权和民主化。因此,过渡政府已要求新的行政委员会提出具体建议。

葡萄牙政府和几佛非独立党的合作

57. 过渡政府内阁中的几佛非独立党成员对葡萄牙政府结束领土殖民统治的努力,特别是履行葡萄牙政府和几佛非独立党间协定的各项规定以及执行新的组织法,表示感谢。几佛非独立

党在内阁任职的各部长也对过渡政府中葡萄牙成员的努力与合作深表谢忱。但是,据几佛非独立党的成员说,由于从殖民政权遗留下来的社会及经济方面种种困难,过渡政府在许多方面除了设法解决每天发生的迫切问题外,就很难做任何别的事。他们认为在葡萄牙国内进步力量的增强是葡萄牙将在佛得角宣布独立后继续提供协助的保证。

58. 几佛非独立党总书记阿里斯蒂德·佩雷拉先生在与视察团会谈时声明,从前的葡萄牙殖民政权应对佛得角人民所面临的大部分问题负责。某些葡萄牙的当政者也了解到这一点,并已就独立后协助的可能性问题主动向几佛非独立党提出讨论。但是,几佛非独立党了解到葡萄牙的能力有限。葡萄牙的责任是道义上的,应经常提醒葡萄牙当局这一点。葡萄牙本身是愿意与它从前的殖民地发展新的关系的。佩雷拉先生表示,只要葡萄牙的民主力量继续当权,葡萄牙政府和几佛非独立党之间的合作就一定会日趋增加。

几佛非独立党进行的政治教育

59. 从一九五六年开始,几佛非独立党就进行政治活动,要使佛得角的人民了解他们自决和独立的权利。一九七四年四月二十五日以前,几佛非独立党是以地下组织的形式在领土内从事这些活动。尽管有殖民统治的镇压,几佛非独立党对领导佛得角人民争取这些权利的努力从来没有一点松懈。

60. 几佛非独立党在海外也很活跃,特别是在联合国,在那里

的几佛非独立党代表让国际大家庭知道佛得角人民在殖民压迫下所受到的苦难。

61. 一九七四年四月二十五日以后,几佛非独立党大大地扩充活动,集中注意人民的政治教育。它现在在全领土都有组织,共分三级:在几佛非独立党全国委员会主席佩德罗·皮雷斯先生领导下的全国指导委员会,区域指导委员会和分区指导委员会。

62. 过去十个月来,通过为儿童安排的节目和青年、妇女及工人团体的组织,几佛非独立党已加强对佛得角人民的组织工作。

63. 作为佛得角人民的唯一代表,几佛非独立党的力量从佩雷拉先生二月二十六日抵达普拉亚时所受到的民众游行欢迎可以明显地看出来。估计在机场迎接他的群众人数估计有 30,000 人到 50,000 人。后来,在到达的同一天,他在几佛非独立党总部的露台上向普拉亚大广场上约 20,000 人的群众讲话。应该注意到,普拉亚所在的圣地亚哥岛上只有不到 140,000 人的居民,而且通往首都的交通工具并不方便。

3. 经济状况

概况

64. 佛得角缺乏自然资源,一般雨量不足。在萨尔、马伊澳和博阿维斯塔岛上除了盐和沙外,几乎什么都没有。在大多数其他岛屿上,土壤贫瘠,只有在河谷或长有植物的较高地带才有一小块一小块的耕地。在佛得角最近遭受长期持久的旱灾之前,布拉瓦、福古、圣尼古拉、圣安唐和圣地亚哥等地植物颇为繁茂,可是现在除了布拉瓦之外,都受到了干旱和土壤侵蚀之害。

65. 佛得角在经济上的最大重要性在于具有加油站的作用,替来往于欧洲和南部非洲的船只和飞机补充燃料。

66. 一九七五年这年,佛得角最近的这次旱灾进入了连续不断的第八个年头。农业生产整个崩溃,所有的农作物都丧失了,佛得角必须输入所有基本的粮食。

农业

67. 在目前的这次旱灾之前,佛得角经济的主要部分是农业。可是,目前农业甚至不够供应居民维持起码的生存水平。农业生产的最新统计资料是一九七二年的,显示了比一九七〇年降低百分之四以上(见秘书处编制的工作报告,表四)。

68. 香蕉和甘蔗是唯一大量生产的两种农作物,从前香蕉是主要的出口农作物。作为佛得角居民主食的玉蜀黍的生产,现在连当地居民百分之四的需要量都不能达到。

69. 香蕉的最大生产者是一块面积三十公顷的圣克鲁斯农

场,位于圣地亚哥的佩德拉巴德若区的圣克鲁斯村。一九七四年四月,葡萄牙政府改变之后,拥有农场的葡萄牙人逐步放弃了这个农场,同年十二月由农场的工人接管。

工业

70. 佛得角的工业非常有限,视察团所看到的唯一工业是供出口之用的制盐和提炼火山灰。

71. 和火山灰采矿业有关的唯一一家重要的企业是佛得角天然料水泥有限公司,位于圣安唐岛的新港区。该公司的生产近年来大幅下降,职员由三百名减至七十名。这家公司为一个叫做尚帕利毛德的葡萄牙人集团所有。

72. 萨尔岛有两家从事制盐工业的公司:即葡萄牙人所拥有的开发公司,其总部设于葡萄牙,另一家是法国人拥有的佛得角盐业公司,其总部设于摩洛哥。两家公司的业务都不怎么忙。他们营运的成本低廉,利润率高到足够使他们能选择国外的订货。他们业务活动的迟缓,部分由于萨尔岛圣玛利亚港处理盐的外销的设备缺乏所致。

渔业

73. 两个主要的渔场是佛得角捕鱼和冷冻有限公司以及精良罐头有限公司,两家公司的经理都是与以前的政权有关系的,业务经营的很差。捕鱼业可以对佛得角未来的经济发展产生非常重要的作用。据估计,佛得角的水产资源是广大的,但这些资源的

开发需要投入大量资金,需要广泛的技术援助。

74. 目前,葡萄牙在联合国海洋法会议上代表佛得角的利益。

运输和交通

75. 这部分的最近资料载于秘书处所编的工作报告。

76. 如上所述,视察团据告,萨尔岛上圣玛利亚港口设备的不完善是盐业发展的一个不利因素。

公共财政

77. 一九七四年和一九七五年,葡萄牙每年提供了相等于1,200万美元的无偿补助,帮助该领土的人民应付旱灾所造成的紧急情况,这次旱灾使他们无业可就,而且粮食也形缺乏。

78. 葡萄牙政府虽然愿意在佛得角取得独立之后继续向它提供技术与文化援助,但葡萄牙政府表示,如要向佛得角提供进一步的财政援助^⑤则会有困难。

79. 近年来,佛得角所有的需要实际上都是靠进口的。同时,出口额也在降低。一九七三年,输出仅占输入价值的百分之五。由此造成的贸易赤字高达78,530万埃斯库多^⑥。贸易赤字是由葡萄牙提供的无偿补助弥补的。(参看本报告附录四)。

⑤ 关于葡萄牙向佛得角提供财政援助的详情,参看本报告附录四。

⑥ 一九七五年四月,23埃斯库多约等于美金一元。

发展计划

(a) 葡萄牙政府的发展计划

80. 一九七四年,葡萄牙为推行发展计划向佛得角提供了一笔相等于6,000万美元的无偿补助。一九七五年度葡萄牙也提供了相同的款额。(参看本报告附录四)。

(b) 联合国主办的计划

81. 继联合国秘书长于一九七五年初派遣一个特别视察团至佛得角估量该领土的紧急情势之后,联合国开发计划署已经为一九七五——一九七六年期间拟定了总数超过170万美元的援助,其中约50万将在一九七五年支出。推行这些计划已有着落的100万美元已经拨给几佛非独立党了。如果可从各会员国获得额外的信托基金,那就能担保彻底实施联合国开发计划署方案。

82. 此外,还有关于以下各项计划的报告:联合国工发组织计划提供21万美元的援助,世界粮食方案的援助超过2万美元,联合国儿童基金会提供30万美元,世界卫生组织提供85,000美元。世界粮食方案的计划是向11万人——约为人口的三分之一——提供粮食。

4. 社会情况

劳工

83. 由于久旱不雨,大多数赖农业为生的劳动人口不得不依靠救济援助或葡萄牙政府制定的工作计划。最近公布一九七〇年的统计资料显示,77,392工人——劳动人口的百分之九十一——

是从事农业工作的。

84. 葡萄牙政府为一九七五年前半年提供了相当于19,680万埃斯库多的无偿补助,使56,019工人有工作可做,其中包括22,565名男工,26,275名女工,7,181名童工。

85. 大多数佛得角的农民没有自己的土地,必须找工资极低的工作来做。工作保险和工会组织是不存在的。

86. 工人通常被派到劳动队,工作一般性质是筑路等这类的公共工程。视察团在圣安唐岛的新港曾看到这样的一批筑路工人。在这些工人中有不少是学龄儿童。有人向视察团说明,一个家庭可获得工作许可的人数视这家人口的多少而定。为了帮助家庭维持最起码的生活水平,儿童有时必须工作。

87. 劳动队的工人每周工作五天,男工每天的基本工资是30埃斯库多,女工每天22.5埃斯库多,童工每天18埃斯库多。如果葡萄牙政府不能继续为这个计划提供无偿援助和得不到其他经费的话,甚至象这种工作都找不到。

移民

88. 过去这些年来佛得角的人口显示激烈的变动。由于该领土遭遇严重的旱灾,成千上万的佛得角人移往葡萄牙和葡萄牙统治下的其他领土,也有移往外国的。

89. 几佛非独立党指控以前的葡萄牙政府利用旱灾灾情把工人运到葡萄牙和它治下的其他领土去,以期瓦解争取民族解放的人民斗争。

90. 根据葡萄牙方面一个消息来源说,一九七二年在葡萄牙工作的佛得角人有15,000人,其他消息来源估计高达50,000人。显然,移往葡萄牙的佛得角人取代了到国外寻找工作的葡萄牙移民。然而,由于很多葡萄牙国民回到了葡萄牙,有人怕在葡萄牙的佛得角人的境遇已呈恶化了。

91. 其他国家也住有佛得角人。据称住在美国的佛得角人和住在佛得角的人一样多。然而,几佛非独立党秘书长向视察团指出,该种人数包括大量具有佛得角背景但非出生在佛得角的人。

合作社

92. 上述圣克鲁斯岛上的香蕉园(见以上第69段)一向雇用约1,000名工人。然而随着经济情况的恶化,蕉园的葡籍所有人逐渐裁减工人,让蕉园的情况恶化下去。

93. 此后,葡萄牙于一九七四年改变政府之后,工人接管了农场,组织了一个由行政委员会管理的合作社。蕉园现有工人200名,其中包括女工50名。种植面积30公顷,现正作出努力把种植区域扩至60公顷。

94. 男工每天的工资已从22.5埃斯库多增至30埃斯库多。女工每天所得比男工少5埃斯库多。年终时利润将分给工人。

95. 这就是视察团所看到的实在情况,不过,过渡政府对此尚未作出决定。

公共卫生

(a) 粮食情况

96. 某些岛屿上的干旱情况,特别是萨尔博阿维斯塔和马伊澳,已经象沙漠一样,在其他岛屿上旱灾造成了很多严重的饥荒。佛得角现在正经历连续不断的第八年的旱灾,居民营养不良的情况至为严重。

97. 就适当控制的饮食而言,一般所接受的每天平均热量为3,000卡。和这种热量相比,一名佛得角工人每天所吸收的最大热量据估计为1,446卡。

98. 维持起码生活水平所必须的大部分粮食是靠进口的。如上所示,这造成了为数可观的贸易赤字,靠葡萄牙政府提供无偿补助来弥缝。一九七五年前半年,这种补助款额达1.8亿埃斯库多,其中包括用来帮助支付输入圣文森特和萨尔岛上盐水淡化厂所需石油的费用4,620万埃斯库多在內。因为葡萄牙政府将无法增加或甚至无法维持它目前对该领土所提供的补助的数额,这一严重的情势已达到十分紧张的程度。

(b) 公共卫生设施

99. 目前,佛得角有十二名医生和总人口的比率是每25,000居民有一名医生。在第二大岛圣安唐岛上,每45,000居民有一名医生。在圣尼古拉·马伊澳和博阿维斯塔岛上连一名医生都没有。

100. 该领土有两所医院,一所在普拉亚(200张床位)。一所在明德洛(120张床位)。医院的设备很差,只能诊断一般性的病例。该领土仅有一名外科医生,专科医生一名都没有。

101. 视察团从过渡政府的司法和社会事务部长收到关于佛得角公共卫生设施的资料如下：

佛得角：公共卫生设施

<u>岛屿与人口</u>	<u>医院与工作人员</u>	<u>卫生站和工作人员</u>	<u>急诊站与工作人员</u>
圣地亚哥 (135,000)	普拉亚 4 名医生 18 名护士 20 名助理护士 1 名 X 光技师 5 名助理药剂师	圣卡塔林纳 3 名护士 2 名助理护士 1 名药剂师 7 名其他卫生站： 每一职位有 1 名护士	—
福古 (35,000)	—	布拉瓦，位于新辛特拉 1 名医生 2 名护士 1 名助理护士	—
马伊澳 (3,000)	—	1, 1 名护士	—
圣文森特 (42,000)	圣文森特： 4 名医生 12 名护士 12 名助理护士 1 名 X 光技师 2 名助理药剂师 1 名实验室技师	1, 2 名护士	—
圣安康 (54,000)	1 名医生	3, 各有护士 1 名	3, 各有助理护士 1 名
圣尼古拉 (16,000)	—	2, 各有护士 1 名	—
萨尔 (4,000)	—	3, 各有护士 1 名	—
博阿维斯塔 (3,000)	—	1, 1 名护士 1, 1 名助理护士	—

102. 视察团在圣安唐岛新港视察了一个设于前葡萄牙军营的卫生站。这个卫生站的卫生条件令人大为吃惊。那里甚至连病床都没有,病人必须随身带自己的睡垫。病人特别是儿童,是佛得角悲惨的殖民遗产留下来的一个显著的例证。

(C) 卫生优先事项

103. 过渡政府的司法和社会事务部长提出了一张提供卫生援助的优先领域的清单,以应付该领土更紧急的需要。需要最迫切的专科医生如下:

2 名一般性外科医生

2 名麻醉师

1 名眼科医生

1 名放射线专家

2 名分析专家

2 名产科医生

2 名公共卫生专家(已向世界卫生组织请调)

2 名小儿科医生

1 名肺科专家

1 名心理分析医生

2 名牙医

1 名整形外科医生

住房和饮水供应

104. 佛得角的住房情况坏到极点,往往连最起码的卫生条件

都没有。因为为了生存有其他必要的优先事项要做,所以没有兴办任何重大的住房计划。

105. 视察团视察了一个位于圣安唐岛新港郊外称为查德卡莫卡的贫民区。这些住房大部分是火山灰灰堆挖出来的窑洞。其中一个有九个人同住在一间房间里的情况。这些窑洞有的售价高达600埃斯库多。

106. 整个查德卡莫卡只有一个自来水源。每25公升的饮水要卖20分埃斯库多,并且只有在早晨或下午的一定时间才能买到。该地区的卫生条件危害健康甚大,所以发生过严重的传染病。一九七四年夏天,曾发生四个霍乱病例。

107. 这些岛屿大部分缺乏饮水,因此饮水就变成了佛得角最严重的问题之一。在象圣安唐这样的岛上,虽有几处泉水,可是水源的使用还没有合理系统化。地下水源的探测已进行了几次,其中有一次探测花了200万美元,但必须进行进一步的探测以决定水龄。

108. 到一九七二年为止,明德洛镇的饮水是由圣安唐岛来的。现在明德洛有了自己的盐水淡化厂。萨尔岛的埃斯帕拉戈国际机场有一所盐水淡化厂。据高级专员说,萨尔岛上的设施很简陋,近期内将需撤换,不过目前还没有拟定这样的计划。

5. 教育与文化状况

统计数据

109. 根据几佛非独立党的资料,佛得角的文盲率约为百分之

七十五。在百分之二十五能读能写的人口中,约有百分之九十仅受过小学教育,一小部分的特权份子才具有大学学位。根据联合国教育科学及文化组织的最近数字(1960年),文盲率为百分之七二点五。该领土在殖民政权下,教育不是义务性的。

110. 学龄前的儿童教育设施不存在,所以幼儿教育变成了父母的责任,而大部分的父母自己又是文盲。佛得角现有465所小学。然而应指出的是,若干这些学校为租用私人住房的房间而成,教学是在一种家庭生活的气氛下来进行的。上小学的学生约有70,000人。教员人数为1,220,其中百分之五十五仅受过四年的小学教育和四个星期的“积极训练”。只有百分之七点五的教员完全合格。

111. 有一所学校负责训练“教育站”的教员,他们是素质较差的小学教员^⑤。该所学校有教员16名,注册的学生300名。普拉亚有一所学校具有训练小学教员的设备,有9名教员和44名学生。

112. 该领土在明德洛和普拉亚有两所完备的中学。此外,明德洛有一所职业学校,八所公立学校和私立学校提供预备阶段的中学教育。上中学的学生共有7,000名,中学教员共有247名,其中46名具有长期的任用资格,其余的教员是按签约任用的,他们被认为还不到胜任的水平。

113. 最近公布的关于成人识字课程的统计数字(1973/74年)

⑤ 学校制度的说明参看大会正式记录,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),第七章,附件一.E,第60段。

显示有3,216名学生注册上课。

114. 一九七四年预算所列的教育经费达5,330万埃斯库多,其中3,180万埃斯库多由佛得角自己的预算拨支,2,150万埃斯库多则由葡萄牙按照发展计划补助。

教育制度和文化状况

115. 葡萄牙殖民政权强加于佛得角的教育制度的用意是把葡萄牙文化的价值观念灌输给佛得角人,不让他们保有和发扬他们自己的价值观念。例如这种政策可以从佛得角所用的教科书中明显地看出来。学生必须学习葡萄牙的地理和历史,巨细不遗。教员担任了殖民主义代理人的任务。

116. 殖民主义的压迫在文化活动的各个领域里处处可见。教育和文化被用来作为统治和控制人民的武器。这种压迫的变本加厉是为了对付几佛非独立党所激发的政治觉醒。

几佛非独立党的教育目标

117. 几佛非独立党打算用促进教育和文化作为巩固民族独立的手段,并且宣告打算修改教育制度来达成这一目标。由于其他方面有更迫切的需要,教育制度的彻底改革不能马上实行,几佛非独立党乃对小学和中学教育给予最优先的考虑。新的教科书正在编订中,所有的教育计划也在修订中,并采用了保罗神父的方法来推动成人识字运动。

118. 然而,在努力改变和扩张教育和文化设施方面,过渡政府

和几佛非独立党面临了严重的财力和物力上的限制。目前,他们试图以教学材料和教育建设基金的形式获得援助,他们也设法为在国外就读中学和大学的学生取得奖学金。

B. 结论和建议

1. 结论

119. 视察团根据访问佛得角和里斯本时与葡萄牙当局、佛得角过渡政府、几佛非独立党和佛得角人民所作上述种种接触,提出了下列各项结论。

120. 佛得角的获得独立无疑是几内亚—比绍和佛得角人民在几佛非独立党民族解放运动的领导下英勇斗争的结果。一九七四年四月二十五日的运动在葡萄牙展开的行动是迈向佛得角非殖民化的一种意义深重的进军。

121. 视察团根据与里斯本葡萄牙当局和佛得角过渡政府成员的谈话以及所注意到的事实和所目睹的事态,赞扬葡萄牙政府按照联合国宪章,给予殖民地国家和人民独立宣言以及国际人权宣言等执行非殖民化政策所遵循的途径。大会第二十九届会议欢迎葡萄牙政府宣告愿意履行其按照联合国宪章有关规定所负的义务,并承认人民享有自决和独立的权利。对于新葡萄牙的诚意不能置疑,因为它赞同联合国视察团和观察员访问它管理下的领土以便考察非殖民化进行的程度和将权力移交给人民代表的情形。视察团的前往佛得角便是这一政策的具体证明。

122. 视察团自葡萄牙政府、佛得角过渡政府和几佛非独立党得到一切必要协助和有用情报,并得到它们全心全意的合作。它们的协助使视察团的工作顺利达成任务。

123. 视察团认为佛得角非殖民化具有以前未见过的异常特

征。目前的状况是几乎有五个世纪之久的殖民化过程的一种结果,在这五个世纪中完全没有为佛得角人民的独立作出准备。殖民主义所达成的仅是摧残了社会、经济和文化结构,忽视了各种领域的发展,并利用了领土以大批廉价劳动力来供殖民当局和外国企业利用。佛得角人民的大量迁移便是这种殖民情况造成的后果。

124. 视察团深信在先进的人民革命党几佛非独立党旗帜领导下的佛得角人民所抱的坚定决心,连同葡萄牙政府实施一九七四年十二月十八日协定的各项规定(参看本报告附件二)的诚意以及特别委员会的监督,足能保证佛得角人民获得独立和自由。

125. 几佛非独立党领导人对于他们和葡萄牙政府以及葡萄牙政府在过渡政府内的代表彼此之间的现有合作表示满意。他们并对促使领土获得独立而业已采取或正在采取的各项措施表示满意。

126. 视察团证实:

- (a) 佛得角人民决心在几佛非独立党旗帜下获得独立;
- (b) 几佛非独立党是佛得角人民的唯一真正代表并获得人民全力支持。

127. 视察团深信佛得角人民在几佛非独立党领导下业已作好独立的准备。佛得角群岛希望在独立以后与几内亚一比绍建立一个联邦。视察团深信这是完全符合佛得角人民的真正愿望的。

128. 视察团相信佛得角的获得独立将在特别困难的经济社

会和文化环境中得到实现。这个领土正遇到非常严重的经济危机,苦于大旱,苦于水与粮食的不足。因此,现在迫切需要各会员国和联合国系统内与发展有关的所有组织,特别是国际金融机构,立即采取行动与佛得角过渡政府并以后与佛得角国家政府紧密商榷来拟订经济、技术和财政援助的各项具体方案和计划项目,并在拟订和实施这些计划项目时顾到必须采用最富有灵活性的程序。必须及早提供这种援助以便协助佛得角当局解决因旱灾和该国独立在即所引起的刻不容缓的经济和社会问题。

129. 现在迫切需要在公共卫生和医药照顾方面继续提供协助。在视察团访问的时期,佛得角仅有医生12名,其中一名为外科医生。在圣安唐岛上45,000居民中有医生一名;波多诺伏卫生站中的病人必须自备床铺。视察团注意到所有岛中的卫生条件普遍不好,危害全部居民的健康。

130. 视察团注意到圣安唐的某些居民凿山洞而居,有些人的家俱,连床铺在内,都是石头凿成的。其他地区特别是明德洛,有些小镇没有卫生设施。

131. 殖民主义在佛得角遗留下來的教育和文化状况是令人痛惜的:

(a) 人口中约有百分之七十五是文盲。许多学龄儿童没有受到小学教育,更别说中学和高等教育了。教师人数、教室数目以及教材均不足以应付领土的需要。现有的几所小学、中学和技术学校不能配合国家的需要;

(b) 虽然几佛非独立党自从推翻葡萄牙殖民政权以来

已尽了最大力量,但仍然不能改变殖民政权在学校中所采用的观念和方法;

(c) 几佛非独立党主要目标之一是扫除文盲,这是发展佛得角的一项必要先决条件。几佛非独立党现正举办根除成人文盲的计划项目,但因缺乏教师和学校,问题仍然严重;

(d) 视察团发现佛得角实行的并不是义务教育;

(e) 自殖民时代以来该领土便缺乏托儿所和幼稚园,故由父母负责教育子女,而大多数父母本身便是文盲,所以不能对他们的子女给予适当教育;

(f) 尽管有些住在领土中的人民曾接受教育和适当训练,但推广人民文化的基本设施现均不足。这些设施,诸如公共图书馆、报章、刊物、电影院、戏院都很稀少,仅在较大的城镇如首都普拉亚和明德洛才可找到。

132. 视察团深信领土的经济、社会和文化的独立只有在获得连续几年大量的协调的和有计划的国际、多边和双边援助的情形下才能达到,否则即使有很长的时间也难以完成。过渡政府和随之产生的国家政府如无这种援助便不能一方面要解决日常的种种问题和同时又要解决经济、社会、文化的独立问题。

133. 视察团坚信这种援助是整个国际大家庭应负的一种责任并且是联合国帮助迈向独立的国家和人民应当继续的工作。

134. 虽然葡萄牙当局承认葡萄牙对佛得角有继续提供有计划、有组织的大量援助的历史和道义责任,但是它亦提到葡萄牙本身的经济和社会困难。视察团同葡萄牙政府当局讨论之后,已获悉葡萄牙

牙政府因自身的经济状况关系无法在佛得角独立以后对其提供财政援助。不过,葡萄牙政府曾向视察团保证提供技术援助并已着手进行,派遣技术人员、医生和教师前往佛得角服务。

135. 根据它的调查,视察团已拟成下列建议,这些建议如获通过和实施可以避免发生剧变的不幸情况。虽则佛得角还没有发生这种不幸情况,但是可能发生灾难的种子现正隐伏,随时可能爆发。

2. 建议

136. 视察团建议特别委员会继续向葡萄牙当局、过渡政府和几佛非独立党索取关于一切新的演变的情报以及为一九七五年七月五日领土独立所采措施的情报。

137. 葡萄牙应顾到它对发展领土所负的历史责任,在最近将来作出努力与佛得角政府紧密合作,援助发展小学和中学教育以及扫除文盲。所以,视察团建议葡萄牙应在可能范围内为现有学校觅致教师,为设立新的学校筹供援助,以配合领土在这方面的基本需要。视察团并认为葡萄牙政府应协助独立的佛得角政府拟订办法介绍新的教学方法和概念。

138. 建议应立即开始建造托儿所和幼稚园,供应必要的设备和材料并罗致管理人员。又建议国际大家庭应集中双边和多边工作来援助佛得角群岛建造新学校和其他文化设施并供应一切必要用品。视察团促请国际大家庭注意对佛得角国民有提供奖学金的必要以便训练各方面所需要的专门人员。

139. 视察团认为:鉴于葡萄牙的道义责任并为了人道的关系,葡萄牙政府应协同佛得角政府对数千佛得角人民在葡萄牙首都工作的问题提出一项可以接受的解决办法。

140. 鉴于领土目前的经济情况和缺乏粮食,视察团建议把紧急救济援助列为优先事项以便:

- (a) 提供面粉、玉蜀黍、牛奶和糖等必要食物;
- (b) 提供财政援助俾得按照经济计划建立经济和社会发展基础;
- (c) 提供实施经济和社会计划所需要的技术方面和资本方面的援助。

141. 视察团根据其观察所得认为盐、渔业、农业(有待灌溉工程项目的落实)和火山泥灰等现有工业均有扩展希望,建议各方面应援助佛得角发展这些工业。

142. 最后的建议是:

(a) 应动员联合国有关机关,特别是从事经济社会和文化活动的专门机构,以及金融和卫生机关,立即开始规划上述的各项援助并执行有关的方案;

(b) 应吁请国际大家庭,特别是葡萄牙,参加双边和多边的援助;以及

(c) 在国际上呼吁紧急救济以便尽速以主要食物(诸如玉蜀黍、牛奶、糖和米)及卫生援助(诸如医生、护士、药品和卫生设备)供应佛得角。
