



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

100.100.100

OCT 19 1984

A/AC.109/799
11 October 1984
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СПЕЦИАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО ВОПРОСУ О ХОДЕ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ
НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И
НАРОДАМ

ДОКЛАД ВЫЕЗДНОЙ МИССИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НА АНГИЛЬЮ, 1984 ГОД

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 11	4
А. Полномочия	1 - 4	4
В. Состав выездной миссии	5 - 7	4
С. Маршрут	8	5
Д. Выражение благодарности	9 - 11	5
II. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ	12 - 89	6
А. Общие сведения	12	6
В. Конституционное и политическое развитие	13 - 49	6
С. Экономическое положение	50 - 80	16
Д. Социальное положение и положение в области образования	81 - 89	24
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИССИИ	90 - 171	26
А. Встреча с губернатором и главным министром	90 - 95	26
В. Встреча с членами Исполнительного совета	96 - 107	28
С. Встреча со спикером и членами Палаты собраний, не занимающими министерских должностей	108 - 113	32

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр</u>
D. Встреча с лидерами оппозиции Народной партии Ангильи	II4-II8	33
E. Встреча с членами Торговой палаты и Ассоциации владельцев гостиниц	II9-I26	35
F. Встреча с членами ассоциаций сотрудников полиции, гражданской службы, учителей и медицинских сестер	I27-I32	36
G. Встреча с членами Исполнительного комитета Национального альянса Ангильи	I33-I37	38
H. Встреча с постоянными секретарями правительственных департаментов	I38-I42	40
I. Встреча с членами Комиссии по государственной службе	I43-I45	4I
J. Посещение школ и больницы	I46	4I
K. Встреча с представителями общественности	I47-I54	42
L. Совещание с губернатором, главным министром и другими министрами	I55-I57	43
M. Беседы, состоявшиеся в министерстве иностраннх дел и по делам Содружества в Лондоне	I58-I60	43
N. Беседы в министерстве иностраннх дел и по делам Содружества с заместителем секретаря по странам западного полушария и другими официальными лицами, занимающимися вопросами территории Ангилья	I6I-I66	45
O. Встреча с представителями Секретариата Содружества	I67-I7I	46
IV. ЗАМЕЧАНИЯ, ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	I72-I93	48

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
ПРИЛОЖЕНИЯ	
I. Маршрут и мероприятия миссии	53
II. Заявление, сделанное руководителем выездной миссии II сентября 1984 года	55
III. Меморандум, представленный миссии Национальным альянсом Ангильи и озаглавленный "Вопрос о независимости Ангильи"	58
IV. Меморандум, представленный миссии Демократической партией Ангильи и озаглавленный "Нынешнее положение и надежды Ангильи"	63
V. Карта: Ангилья	69

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Полномочия

1. На своей тридцать восьмой сессии 7 декабря 1983 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 38/54 об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. В пункте 13 этой резолюции Ассамблея призвала управляющие державы продолжать сотрудничать со Специальным комитетом в выполнении им своего мандата и, в частности, разрешать выездным миссиям доступ в эти территории в целях получения информации из первоисточников и выяснения пожеланий и чаяний их жителей.

2. В вербальной ноте от 2 мая 1984 года Постоянный представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от имени своего правительства передал Председателю Специального комитета приглашение направить выездную миссию на Ангилью в первой половине сентября 1984 года (A/AC.109/772). По предложению Председателя Комитет на своем 1251-м заседании 3 мая 1984 года постановил с благодарностью принять приглашение и уполномочить Председателя назначить после проведения соответствующих консультаций и направить на Ангилью выездную миссию Организации Объединенных Наций (A/AC.109/PV.1251).

3. 24 августа на 1269-м заседании Председатель определил полномочия выездной миссии на Ангилью, которая, в частности, должна была получить информацию из первоисточников о положении на территории и выяснить пожелания ее жителей в отношении их будущего статуса. Он объявил, что если Генеральная Ассамблея утвердит проведение Комитетом дополнительного внесессионного заседания в ходе тридцать девятой сессии по этому вопросу, то Комитет рассмотрит доклад выездной миссии на заседании, дата проведения которого будет намечена в ходе сессии Ассамблеи. (A/AC.109/PV.1269).

4. В соответствии с решением, принятым Специальным комитетом на его 1251-м заседании (см. пункт 2), и на основе соответствующих консультаций Председатель информировал 28 августа 1984 года членов Комитета о том, что выездная миссия будет состоять из представителей Туниса (Председатель) и Индии, а также представителя Тринидада и Тобаго.

B. Состав выездной миссии

5. В состав миссии вошли следующие лица:

Г-н Аммар Атари (Тунис) (Председатель)

Г-н Кунвар Бахадур Сривастава (Индия)

Г-н Дерик Мюррей (Тринидад и Тобаго)

/...

6. Миссию сопровождали следующие сотрудники Секретариата Организации Объединенных Наций: старший секретарь г-н Нур Эддин Дрисс; сотрудник по политическим вопросам г-н Кеннет Джордан и секретарь г-жа Патриция Хименес.

7. В поездке на территорию миссию также сопровождал сотрудник Постоянного представительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций г-н Хьюх Р. Мортимер, который оказал миссии неоценимую помощь.

С. Маршрут

8. Миссия прибыла на территорию 11 сентября 1984 года и по прибытии ее приветствовали губернатор Англии г-н Алистер Бейли, министр финансов и земель г-н Хьюберт Хьюз, министр по вопросам образования, туризма и развития г-жа Альбина Лейк-Ходж и министр общественных работ, коммунальных услуг и здравоохранения г-н Эрик Рейд. В тот же день Председатель миссии выступил с заявлением по радио Англии (см. Приложение I к настоящему докладу). Миссия была на территории до 16 сентября 1984 года, а затем с 17 по 20 сентября посетила Лондон для консультаций с правительством Соединенного Королевства. Маршрут миссии приводится в Приложении I к настоящему докладу.

Д. Выражение благодарности

9. Миссия хотела бы выразить свою глубокую признательность сотрудникам правительства Соединенного Королевства за их доброжелательное отношение к миссии, а также за тесное сотрудничество и помощь, которую они оказывали миссии в ходе консультаций в Лондоне.

10. Члены миссии хотели бы также выразить свою глубокую благодарность правительству и народу Англии за щедрое гостеприимство и сотрудничество с членами миссии в ходе их визита на территорию.

11. Миссия хотела бы, в частности, выразить свою признательность губернатору г-ну Алистеру Бейли, главному министру г-ну Эмилю Гамбсу и членам Исполнительного и Законодательного советом за содействие работе миссии.

II. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

A. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

I2. Ангилья является самым северным островом в группе Подветренных островов; она расположена в 240 км к востоку от Пуэрто-Рико, в 113 км к северо-западу от Сент-Кристофер и в 8 км к северу от Сен-Мартен/Сент-Мартин (см. карту). Территория включает остров Ангилью, ряд необитаемых островов и остров Сомбреро, расположенный в 48 км к северу от Ангильи, на котором находится маяк, обслуживаемый жителями Ангильи и контролируемый Ангильей от имени министерства торговли Соединенного Королевства. Общая площадь территории равняется 96 кв. км. По данным переписи 1974 года, численность населения составляла 6 519 человек, в основном это выходцы из Африки и лица смешанного происхождения. В 1984 году численность населения по приблизительным данным составляет 7 019 человек. Столицей территории является город Вэлли.

B. КОНСТИТУЦИОННОЕ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

1. История конституционного развития

I3. С 1650 года Ангилья была зависимой английской территорией, а с 1871 года по 1980 год была ассоциирована с Сент-Китс и Невис, в настоящее время известных как Сент-Кристофер и Невис. После роспуска Вест-Индской федерации в 1962 году и проведенных затем переговоров о статусе Карибских территорий Содружества, Сент-Китс-Невис-Ангилья, наряду с пятью другими территориями 1/, стали государствами, ассоциированными с Соединенным Королевством. По условиям Закона 1967 года о Вест-Индии, каждая территория получила право самостоятельно решать свои внутренние дела, а также право пересматривать собственную конституцию, в том числе право прекратить действие статуса ассоциации с Соединенным Королевством и, в конечном итоге, объявить себя независимым. По этому же закону правительство Соединенного Королевства сохранило за собой ответственность за решение вопросов внешней политики и обороны каждой территории.

I4. В апреле 1967 года ангильский народ под руководством местного бизнесмена г-на Рональда Узбстера провел ряд демонстраций в поддержку своего требования об отделении от Сент-Китс и Невиса. События, последовавшие за этими демонстрациями и длительными переговорами между заинтересованными сторонами, привели к тому, что в 1969 году на остров были введены силы безопасности Соединенного Королевства и был принят Закон об Ангилье 1971 года, в соответствии с которым Соединенное Королевство вновь взяло на себя ответственность за управление островом. В августе 1971 года вступил в силу

основанный на вышеупомянутом Законе декрет об управлении Ангильей 1971 года, который предусматривал назначение королевой комиссара и учреждение Совета по делам Ангильи. Комиссар был непосредственно ответственен перед правительством Соединенного Королевства и был уполномочен, после соответствующих консультаций с Советом, принимать такие указы, которые он сочтет необходимыми для обеспечения общественной безопасности и общественного порядка, а также, главным образом, для обеспечения и осуществления хорошего управления островом. Совет по делам Ангильи состоял не менее чем из семи избираемых членов и также из других членов, число которых не должно превышать шести, которые могли быть назначены Комиссаром. Предусматривались также положения в отношении создания судов и местной полиции. 6 августа 1971 года г-н Уэбстер был избран руководителем Совета.

15. В июле 1972 года г-н Уэбстер заявил, что одной из основных задач Совета будет возобновление переговоров с Соединенным Королевством по вопросу о "полном и окончательном отделении" Ангильи от Сент-Китс и Невиса. В 1974 и 1975 годах между представителями Соединенного Королевства, Сент-Китс и Невиса и Ангильи были проведены переговоры о будущем конституционном статусе Ангильи, в результате которых правительство Соединенного Королевства в мае 1975 года решило предоставить Ангилье большую степень самоуправления. В декабре 1975 года Совет по делам Ангильи согласился принять отдельную Конституцию для Ангильи, в соответствии с которой Ангилье *de facto* был предоставлен статус отдельной территории, хотя *de jure* она осталась частью ассоциированного государства Сент-Китс-Невис-Ангилья.

16. В конституционном декрете об Ангилье 1976 года, который вступил в силу в феврале 1976 года, предусматривалась министерская система управления в составе главного министра и двух других министров. Новая конституция предусматривала также: а) назначение королевой комиссара; б) создание Исполнительного совета, состоящего из комиссара, главного министра, двух других министров и двух членов *ex officio* (генерального прокурора и финансового секретаря); и с) создание Законодательной палаты в составе семи избираемых членов, трех членов *ex officio* (главного секретаря, генерального прокурора и финансового секретаря) и двух назначаемых членов. Главный министр и другие министры несли непосредственную ответственность за все вопросы управления, за исключением тех вопросов, которые конкретно были закреплены за комиссаром, а именно вопросы обороны, внешних сношений, внутренней безопасности, включая полицию, и гражданской службы. Финансовые вопросы были закреплены за финансовым секретарем. Конституция предусматривала также, что Ангилья, если она того пожелает, может присоединиться к Верховному суду для ассоциированных государств Вест-Индии. В то же время ей гарантировался доступ в Высокий суд, а также в Апелляционный суд Соединенного Королевства.

17. В апреле 1976 года были начаты переговоры о предоставлении независимости Сент-Китсу и Невису, которые продолжались до марта 1979 года. По мнению бывшего премьер-министра Сент-Китса и Невиса г-на Роберта Брэдсхау тот факт, что эта территория не смогла получить независимость в 1977 году, был связан с существенными разногласиями в подходе правительств Соединенного Королевства и Сент-Китса и Невиса к вопросу об Ангилье. После окончания переговоров в марте 1979 года было объявлено, что правительство Сент-Китса и Невиса согласно дополнительно изучить предложения в отношении будущего конституционного статуса Ангильи. В опубликованном после этих же переговоров заявлении правительство Соединенного Королевства отметило, что делегация Ангильи на этих переговорах подробно рассказала о тех препятствиях на пути развития острова, которые связаны с его аномальным конституционным статусом. Правительство Соединенного Королевства заявило о своем твердом намерении решить спорные конституционные вопросы в отношении Ангильи до конца 1979 года. 19 декабря 1980 года Ангилья официально отделилась от ассоциированного государства Сент-Китс-Невис-Ангилья.

18. В конце августа 1981 года между правительствами Ангильи и Соединенного Королевства были проведены дополнительные переговоры в отношении конституции. В ходе этих переговоров г-н Узбстер, который в 1976 году был назначен главным министром (см. пункт 30), предложил, чтобы новая конституция, хотя в ней и не будет предусматриваться полная степень внутреннего самоуправления, тем не менее, возлагала бы на правительство Ангильи большую степень местной ответственности. В октябре 1981 года Палата собрания Ангильи утвердила предложенные конституционные изменения, и Соединенное Королевство приняло правительственный декрет, в соответствии с которым конституционный декрет об Ангилье вступил в силу на территории 1 апреля 1982 года 2/.

2. Нынешнее конституционное устройство

19. Конституционный декрет об Ангиле 1982 года предусматривает назначение королевой губернатора, а также учреждение Исполнительного совета и Палаты собрания.

Губернатор

20. От имени королевы губернатор представляет исполнительную власть Ангиле. Он отвечает за оборону, внешние сношения, внутреннюю безопасность, включая полицию, и гражданскую службу. В соответствии с полномочиями, предоставленными ему министерством иностранных дел Соединенного Королевства, он имеет также законодательную власть. По всем другим вопросам при разработке своей политики губернатор должен консультироваться с Исполнительным советом и действовать в соответствии с рекомендациями Совета. Однако в рамках своих полномочий губернатор может принимать иные решения, чем те, которые рекомендованы Исполнительным советом, если, по его мнению, с точки зрения общественного порядка или общественных интересов нецелесообразно действовать в соответствии с этой рекомендацией.

21. Губернатор по своему усмотрению назначает главным министром избранного члена Палаты, который, по его мнению, вероятнее всего будет пользоваться поддержкой большинства избранных членов.

Исполнительный совет

22. В состав Исполнительного совета входит губернатор, являющийся его председателем, главный министр и не более трех других министров, а также два члена *ex officio* (генеральный прокурор и постоянный секретарь по финансовым вопросам). Предусмотрена также должность секретаря Исполнительного совета, назначаемого губернатором после консультации с главным министром.

Палата собрания

23. В состав Палаты собрания входит спикер, семь членов, избираемых на пятилетний срок на основе всеобщих выборов, два члена *ex officio* (генеральный прокурор и постоянный секретарь по финансовым вопросам) и два члена, назначаемых губернатором, в одном случае по рекомендации главного министра, а в другом - после проведения с ним соответствующих консультаций. Губернатор может отдавать распоряжения о роспуске Палаты собрания по истечении пятилетнего срока или если правительству будет выражен "вотум недоверия". В течение двух месяцев с момента роспуска Палаты должны быть проведены всеобщие выборы.

Гражданство и положения о выборах

24. Любое лицо считается ангильцем, если оно, в частности, а) рождено или усыновлено (удочерено) в Ангилье или является ребенком, родители которого ангильцы по рождению, усыновлению (удочерению) или натурализации; б) или является гражданином Содружества, который проживает в Ангилье не менее 15 лет или является женой, которая не должна быть законно разведена со своим супругом, или вдовой такого упомянутого выше лица.
25. Зарегистрироваться в качестве избирателя имеет право лицо, которое достигло 18 или более лет, и: а) которое родилось в Ангилье и проживает здесь на момент регистрации; б) или которое является гражданином (-кой) Содружества, проживающим (-щей) в Ангилье, по меньшей мере, 12 месяцев и который (-ая) является законным супругом (-гой), вдовцом или вдовой, ребенком или внуком лица, родившегося в Ангилье.
26. Зарегистрироваться в качестве избирателя не имеет право лицо, а) в отношении которого вынесен смертный приговор; б) или которое отбывает по приговору тюремное заключение, превышающее 12 месяцев; с) которое официально признано душевнобольным; д) или которое каким-либо иным способом законно лишено права регистрироваться в качестве избирателя.
27. Для того чтобы быть избранным в состав Палаты собрания, необходимо быть гражданином Содружества, достигшим 21 года или более, а также быть зарегистрированным в качестве избирателя и быть: а) либо ангильцем по рождению и проживать здесь на момент избрания; б) либо проживать в Ангилье, по крайней мере, три года непосредственно до избрания и на момент избрания; также необходимо, чтобы родители избираемого были ангильцами, при чем один из них должен быть ангильцем по рождению.

3. Конституционное развитие

28. В ходе своего визита на территорию миссия была информирована о том, что так как Конституция 1982 года предусматривает назначение министра финансов, то обязанности финансового секретаря в настоящее время выполняет постоянный секретарь по финансовым вопросам. Конституцией был также упразднен пост главного секретаря. Миссия заслушала заявления, в которых говорилось о неудовлетворенности в связи с тем, что не было публичного обсуждения некоторых положений Конституции до её вступления в силу, включая, в частности, положения, касающиеся полномочий губернатора, гражданства, землевладения и отсутствия роли для оппозиции.

29. В ходе своих консультаций в Лондоне 19 сентября 1984 года (см. пункты 158 и 161-162) миссия была информирована представителями управляющей державы о том, что нынешняя конституция Ангильи является прогрессивной конституцией и что любая другая передача полномочий правительству территории должна рассматриваться в рамках графика предоставления независимости. Однако управляющая держава заявила о своей готовности рассмотреть любые поправки, которые могут быть предложены правительством территории.

4. Политические партии и выборы

30. Первые выборы в Законодательное собрание Ангильи в рамках министерской системы управления были проведены в марте 1976 года. Победу на выборах одержала Народная прогрессивная партия (НПП), а ее лидер г-н Узбстер был назначен главным министром. В феврале 1977 года после выражения вотума недоверия власть в Ангилье перешла к Национальному альянсу Ангильи (НАА) под руководством г-на Эмиля Гамбса. На общих выборах в мае 1980 года Объединенная партия Ангильи (ОПА), возглавляемая г-ном Узбстером, вновь вернулась к власти. На следующий год снятие с должности министра сельского хозяйства, вызвавшее серьезные разногласия внутри правительства, а также отставка другого министра ускорили падение правительства, и в июне 1981 года были проведены новые выборы.

31. На этих выборах пять мест из семи в Палате собрания выиграла вновь созданная Народная партия Ангильи (НПА) под руководством г-на Узбстера.

32. Последние всеобщие выборы в территории были проведены 9 марта 1984 года за два года до намеченного срока; они явились третьими подобными выборами за последние четыре года. Г-н Узбстер, являвшийся тогда главным министром, объяснял, что он решил провести выборы для получения вотума доверия на осуществление некоторых крупных проектов в территории, включая расширение аэропорта и глубоководного порта. Решение провести выборы было подвергнуто критике со стороны лидера НАА г-на Гамбса, который предупреждал о том, что эти выборы могут создать на международной арене впечатление о нестабильности в территории.

33. По окончательным результатам выборов НАА получил четыре места, а НПА получила два места. Седьмое место получил независимый кандидат г-н Хьюберт Хьюз, который позднее стал членом НАА, увеличив ее большинство в Палате собрания до пяти мест. Г-н Узбстер не был избран.

34. После выборов г-н Гамбс был назначен главным министром и министром труда, коммуникаций и сельского хозяйства, и 13 марта по его рекомендации губернатором были назначены министрами и членами

Исполнительного совета следующие избранные члены Палаты собрания:

- | | |
|-------------------|---|
| Хуберт Хьюз | - министр финансов и земель, |
| Альбина Лейк-Ходж | - министр по вопросам образования, туризма и развития, |
| Эрик Рейд | - министр общественных работ, коммунальных услуг и здравоохранения. |

35. НАА в ходе своей предвыборной кампании говорила о необходимости повышения уровня жизни населения Ангильи путем создания рабочих мест, предоставления услуг в области здравоохранения и образования, а также улучшения основной инфраструктуры. Она предложила развивать туризм, что будет способствовать развитию сельского хозяйства и рыболовства, созданию технически оснащенных предприятий, деловым операциям за пределами территории, а также развитию ремесел и домашних промыслов. НАА предложила также модернизировать предприятие по производству соли. В заявлении, опубликованном после своего успеха на выборах, НАА подтвердила свою приверженность демократии и единству и заявила о своем обязательстве содействовать разумному и честному правлению, а также экономическому, социальному и культурному развитию Ангильи.

5. Будущий статус территории

36. По сообщениям прессы вопрос о независимости не был главным вопросом на последних выборах. Как сообщается, г-н Уэбстер сказал, что он полагает, что народ Ангильи вряд ли намерен обсуждать вопрос о получении независимости когда-либо в ближайшем будущем. Г-н Гамбс выразил подобное же мнение, и оба лидера согласились с тем, что укрепление экономики территории должно рассматриваться в качестве первоочередной задачи.

37. 11 мая 1984 года в ходе своего визита в Барбадос главный министр г-н Гамбс ясно дал понять, что его партия не имеет каких-либо непосредственных планов достижения независимости для территории. Однако он сделал оговорку о том, что вопрос о независимости может возникнуть в будущем.

38. В ходе визита миссии в территорию обе политические партии подтвердили свои позиции в ходе дискуссий, а также в письменных заявлениях. В своем письме Председателю миссии (см. Приложение III к настоящему докладу) правящая партия НАА заявила:

"Что касается вопроса о независимости, то его рассмотрение нам не представляется реальным в ближайшем будущем. При этом независимость не может быть достигнута до тех пор, пока

не будут существовать настоящие условия; с другой стороны, она может быть настолько близка, насколько создание действительно жизнеспособного экономического и социального порядка, включая соответствующую поэтапную передачу административной ответственности, может привести к ней".

39. В своем письменном заявлении Председателю миссии (см. Приложение IV к настоящему документу) оппозиционная партия (см. также пункт II8) сделала, в частности, вывод о том, что:

"а) ангильцы в настоящее время не имеют никаких намерений или планов получения какой-либо формы политической независимости;

б) ангильцы стремятся к тому, чтобы их страна имела такую жизнеспособную экономику, которая была бы способна уменьшить их зависимость от Соединенного Королевства в отношении большинства их потребностей".

6. Внешние сношения

40. Как указывалось выше, губернатор отвечает за внешние сношения Ангильи. В этой связи управляющая держава сообщила миссии, что правительство Соединенного Королевства поощряет участие территории в делах региона и будет по-прежнему поддерживать участие Ангильи в региональных учреждениях.

41. После получения независимого политического и конституционного статуса Ангилья стремится к участию в различных региональных группах. Правительство непосредственно сотрудничает с правительствами других стран Карибского бассейна и принимает участие в региональных конференциях и проектах для карибского региона, организуемых правительствами, международными организациями и учреждениями. В своем выступлении в Палате собрания 1 июля 1983 года губернатор отметил, что у территории сложились особые отношения с ее ближайшим соседом, островом Сен-Мартен 3/ благодаря культурным и родственным связям, торгово-экономическим отношениям, которые объединяют оба острова на протяжении поколений. Он указал, что на совместном заседании, состоявшемся в июне 1983 года, правительство Ангильи и местные власти Сен-Мартена обсудили общие проблемы и вопросы, касающиеся продолжения сотрудничества, и пришли к соглашению в отношении процедур дальнейших обсуждений. Он также заявил, что в скором времени предполагается провести подобное заседание с правительством Нидерландских Антильских островов по вопросу об отношениях между территорией и голландским Сен-Мартеном.

42. Территория также поддерживает особые отношения с Виргинскими островами Соединенных Штатов Америки, поскольку многие ангильцы проживают и работают в этой территории. Между двумя территориями поддерживаются регулярные контакты на правительственном и частном уровнях.

43. После своего отделения от Федерации Сент-Китс-Невис и Ангилья в 1967 году территория вышла из Карибского сообщества и Карибского общего рынка (КАРИКОМ), Организации восточно-карибских государств (ОВКГ) и Восточно-карибского валютного управления (ВКВУ).

44. В своем заявлении 1 июля 1983 года (см. пункт 41) губернатор сообщил, что в ответ на просьбу территории относительно ее вступления в члены ОВКГ и что эта организация 27 мая 1983 года одобрила такую просьбу и поручила д-ру Ван-Льюису, Генеральному директору, начать обсуждения с правительством Ангильи с целью выяснения, желает ли Ангилья стать полноправным членом или участвовать частично. Затем на своем четвертом заседании, состоявшемся 29 февраля 1984 года, руководство ОВКГ продолжило рассмотрение просьбы Ангильи о вступлении в члены Организации и достигло договоренности о характере и рамках ассоциативного членства, которое ей будет предложено. Впоследствии сообщалось, что обсуждения между ОВКГ и территорией продолжаются.

45. В том же заявлении губернатор сообщил, что правительство территории подало официальную просьбу о присоединении к Восточно-карибскому центральному банку (ВКЦБ) (ранее ВКВУ). Территория участвует в ряде программ общего обслуживания, учрежденных для восточной части Карибского бассейна, в том числе в Восточно-карибском верховном суде и Директорате гражданской авиации.

46. В 1982 году Ангилья стала членом Карибского банка развития (КАРИБАНК) и в настоящее время является бенифициарием некоторых мероприятий, проводимых Банком. Согласно его докладу за 1983 год, Банк утвердил на 1983 год для территории ассигнования в размере 1,9 млн. восточнокарибских долларов в виде кредитов и субсидий.

47. В своем докладе о территории за 1983 год управляющая держава отмечала, что хотя правительство Соединенного Королевства остается основным донором территории, предоставляющим ежегодно субсидии в объеме приблизительно 1 млн. восточнокарибских долларов 4/, правительства Канады и Соединенных Штатов Америки недавно включили территорию в список стран в этом регионе, имеющих право на получение помощи. В нем также отмечалось, что Европейский фонд развития (ЕФР) ассигновал в общей сложности 750 000 долл. США на усовершенствование инфраструктуры территории.

7. Гражданская служба

48. Согласно докладу, представленному управляющей державой, в Ангильи работают девять должностных лиц, не являющихся ее гражданами, включая Генерального прокурора, трех врачей и инженера-гидролога. В том же докладе указывалось, что в соответствии с политикой правительства территории предполагается заполнить все должности представителями местного населения, когда будут подготовлены квалифицированные кадры. 30 июля 1984 года в Палате собрания губернатор сообщил о проведении всеобъемлющего обзора государственной службы, который, как предполагает правительство, приведет к созданию такой структуры государственной службы, которая отвечала бы потребностям территории. Он отметил, что эффективная и высокосознательная государственная служба — бесценное национальное достояние.

49. Во время своего визита миссия провела обсуждения с постоянными секретарями департаментов правительства и представителями полиции, гражданской службы и Ассоциацией учителей и медсестер. Резюме этих обсуждений приводятся ниже.

С. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

1. Общие сведения

50. Экономика Ангильи традиционно основывалась на добыче соли, судостроении, животноводстве и рыболовстве. В территории нет разведанных залежей полезных ископаемых, и вследствие малого количества осадков и плохой почвы земледелие носит ограниченный характер. За последние годы экономическая активность в территории снизилась в результате резкого сокращения спроса на промышленную соль на основном рынке территории - в Тринидаде и Тобаго. По-прежнему осуществляется некоторый объем работ в судостроении, а лов рыбы ограничивается лишь прибрежными водами и районом рифов. Основными областями занятости являются строительство, местное управление и сфера обслуживания. До недавнего времени денежные переводы ангильцев, работающих и проживающих за границей, главным образом в Соединенных Штатах Америки и на Виргинских островах Соединенных Штатов Америки, в Соединенном Королевстве и на Сен-Мартене, были одним из важных источников доходов территории.

51. В настоящее время экономика территории претерпевает значительные структурные изменения, связанные с расширением деятельности в секторе услуг, в частности в таких областях, как туризм, продажа марок, а также регистрация иностранных банков и компаний. Согласно ежегодному докладу (КАРИБАНКА) за 1982 год, регистрация иностранных банков и компаний в настоящее время является основным источником доходов правительства. Однако правительство территории стремится диверсифицировать экономику территории путем развития инфраструктуры, поощрения туризма, ориентирующегося на туристов с высоким уровнем дохода, привлечения легкой промышленности и иностранных компаний.

52. Территория является нетто-импортером продовольствия, сырья и промышленных товаров. Согласно оценкам в 1984 году доход на душу населения составлял 1 000 долл. США. КАРИБАНК сообщил, что в 1983 году в территории была хорошая экономическая конъюнктура благодаря тому, что туризм, являющийся основным расширяющимся сектором, по-прежнему имел хорошие показатели.

2. Государственные финансы

53. В соответствии с декретом о конституции Ангильи, принятой в 1982 году, ответственность за финансы была передана министру финансов, являющемуся избираемым лицом. Представляя бюджетную смету на 1984 год в Палате собраний г-н Рональд Узбстер, занимавший в то

время пост главного министра, министра финансов, развития и внутренних дел, отметил, что текущие расходы за 1984 год будут финансироваться полностью за счет местных поступлений. Он выразил надежду, что в будущем территория будет не только по-прежнему иметь сбалансированный текущий бюджет, но и обеспечивать свою долю капиталовложений. Он отметил, что достижение территорией сбалансированности своего бюджета принесет значительные выгоды и наиболее очевидной из них явится та, что правительство будет в состоянии утвердить бюджет в декабре, с тем чтобы с 1 января - начала финансового года - оно смогло бы приступить к осуществлению утвержденных предложений о текущих поступлениях и расходах на год.

54. В бюджетной смете на 1984 год текущие поступления определялись суммой в размере 12,3 млн. восточнокарибских долларов; в то время как в 1983 году эта сумма составляла 11,8 млн. восточнокарибских долларов, включая субсидию Соединенного Королевства в размере 715 000 восточнокарибских долларов. Пересмотренная смета на 1983 год составила 11,0 млн. восточнокарибских долларов. Крупнейшим отдельным источником доходов в 1984 году являются поступления правительственных департаментов, в частности, от продажи электроэнергии и почтовых марок (4,7 млн. восточнокарибских долларов), прямых и косвенных налогов (3,4 млн. восточнокарибских долларов) и комиссионных сборов с иностранных банков (1 млн. восточнокарибских долларов).

55. В этом же заявлении г-н Уэбстер отметил, что накопившийся за период 1977-1982 годов дефицит территории составил 230 тыс. восточнокарибских долларов и что, по прогнозам, дефицит в 1983 году будет небольшим. Он сообщил, что в ответ на просьбу правительства территории Соединенное Королевство согласилось предоставить специальную субсидию в 1984 году для погашения всей суммы непокрытого дефицита вплоть до 1982 года и в зависимости от поступлений в 1984 году - дополнительную субсидию для покрытия дефицита и за 1983 год.

56. Что касается программ капитального строительства в территории, то Соединенное Королевство сообщило миссии, что ответственность за управление программой помощи Соединенного Королевства для Ангильи несет Британский отдел развития в Карибском бассейне. В этой связи группа Отдела развития посетила Ангилью в мае 1984 года после проведения выборов и достигла договоренности с правительством территории в отношении программы капитального строительства, предполагаемая стоимость которой за двухгодичный период составит 2,5 млн. функтов стерлингов. В число основных проектов входят ремонт дорог, оборудование больниц и аэропорта, развитие водных ресурсов и обзор о положении в области образования в 1983 году. Управляющая держава представила следующие данные.

Двусторонняя помощь Соединенного Королевства для Англии
в 1980-1983 гг.

(в тыс. фунтов стерлингов)

	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>
Финансовая помощь (на проекты капиталь- ного строительства)	750	1 018	878	1 195
Техническое сотрудни- чество (на рабочую си- лу и подготовку кадров)	<u>241</u>	<u>278</u>	<u>181</u>	<u>231</u>
	991	1 296	1 059	1 426

3. Земледелие, животноводство и рыболовство

57. Земледелие носит ограниченный характер из-за неглубокого почвенного слоя, а также нестабильности и малого количества осадков. Из 1 200 гектаров, пригодных для возделывания, ежегодно обрабатывается лишь около 160-200 гектаров; остальные площади идут под залежи и пастбища. Основными культурами являются горох, кукуруза, батат, овощи и тропические фрукты.

58. Животноводство включает в себя овцеводство, разведение коз, свиноводство, а также в меньшей степени - разведение крупного рогатого скота и птицеводство. поголовье скота также зависит от количества осадков, которое определяет площадь естественных пастбищ. Некоторая часть поголовья (преимущественно овцы и козы) экспортируется в Сен-Мартен.

59. Одним из основных видов производственной деятельности в территории является рыболовство, в котором занято в тот или иной период приблизительно от 15 до 20 процентов рабочей силы. Хотя вокруг территории установлена 200-мильная экономическая зона, улов в основном ведется в прибрежных водах и районе рифов. Значительная часть улова, включая омаров и сига, экспортируется в Сен-Мартен и Пуэрто-Рико. Экспорт омаров сократился с 51 000 кг в 1975 году до 12 500 кг в 1978 году (это последний год, за который имеются данные).

60. В своем заявлении в Палате собрания 30 июля 1984 года губернатор вновь подтвердил, что глобальной задачей правительства является достижение более высокой степени самообеспеченности продуктами сельского хозяйства и рыболовства, и подчеркнул, что Департамент сельского хозяйства и рыболовства будет стремиться увеличить свою помощь в этих целях. Он отметил, что в настоящее время изыскиваются средства с тем, чтобы Департамент мог предложить населению более широкий выбор фруктовых деревьев, и что первоочередное внимание будет уделяться вопросам профессиональной подготовки по ирригационным методам. В связи с вопросом о животноводстве губернатор сделал основной упор на необходимость создания хорошо развитой отрасли животноводства и указал услуги, которые правительство предоставляет животноводам.

61. Он отметил, что правительство будет всеми средствами содействовать развитию рыболовства и стремиться оградить рыболовецкую зону территории от использования иностранными флотилиями. В настоящее время рассматривается всеобъемлющее законодательство по вопросам рыболовства, направленное на защиту рыбного хозяйства. Губернатор сообщил, что правительство сотрудничает с морской биологической лабораторией в Массачусетсе (Соединенные Штаты Америки) в рамках ее программы исследований по брюхоногому малюску в Карибском бассейне ввиду значительного истощения запасов брюхоногого малюска в территориальных водах Ангильи.

4. Землевладение

62. В 1974-1976 годах был составлен полный земельный кадастр Ангильи. Большинство из 4 100 участков средней площадью 2 акра (95,8 процента всех земель) находится в частном владении. Владение землей неангильцами регулируется законом с учетом защиты долгосрочных интересов народа и в то же время с учетом необходимости поощрять полезные иностранные капиталовложения и развитие. Лицензии, выдаваемые иностранным землепользователям на владение или аренду земли, предполагают гербовый сбор в размере 10 процентов от оцениваемой стоимости земли и любых построек на ней.

63. В своем выступлении 30 июля губернатор сообщил Палате собрания об учреждении комитета для выработки новой земельной политики, призванной обеспечить, чтобы значительная доля земель по-прежнему находилась во владении местного населения, а также обеспечить максимальные выгоды от земельных операций. Он отметил, что подготовка территориального плана столицы уже завершена и что в настоящее время серьезно рассматривается вопрос о подготовке территориального плана всего острова. Он выразил готовность правительства оказать помощь в строительстве подъездных дорог и обратился с призывом к землевладельцам предоставить необходимые участки земли.

5. Туризм

64. Во время визита миссии было сообщено, что туризм становится самой важной отраслью экономики и что правительство по-прежнему будет проводить политику, направленную на ее превращение в бурно развивающуюся отрасль, обеспечивая при этом как можно более широкое участие местного населения во всех ее секторах. Правительство примет все усилия, чтобы утвержденные проекты развития туризма были завершены и введены в действие в соответствии с планом.

65. Согласно информации, предоставленной правительством территории, в начале 1984 года в отелях, гостиницах и других местах размещения туристов имелось 551 место, кроме того, предполагается, что к концу года добавится еще 200 мест. Число туристов, посетивших территорию, включая экскурсантов, приехавших на один день, увеличилось с 8 172 в 1980 году до 21 789 в 1983 году. За период с января по август 1984 года число туристов составило 21 502 человека. Основным портом въезда в территорию является пассажирский причал в Блоунг-Поинт, через который в 1983 году прибыло 16 420 человек (17 486 за первые восемь месяцев 1984 года). Другим пунктом въезда является аэропорт "Уолблейк" (5 369 человек в 1983 году и 4 016 в 1984 году).

66. Территория является членом Туристской ассоциации стран Карибского бассейна (ТАСКБ), Карибского научно-исследовательского центра по туризму (КНИЦТ) и Карибской ассоциации охраны природы (КАОП). В начале 1984 года группа из КНИЦТ и ТАСКБ, финансируемая совместно КНИЦТ и Организацией американских государств (ОАГ), посетила территорию и изучила различные аспекты туризма. На основе ее выводов был дан ряд рекомендаций правительству по следующим вопросам: межсекторальные связи, реорганизацией Департамента туризма, разработка плана работы в области туризма, возможные пути повышения доходов правительства от туризма, включая повышение существующего налога на въезд, налога на устройство в гостиницы и на приобретение временных водительских удостоверений. Она также рекомендовала взимать с посетителей 5-процентный налог на аренду автомобилей.

6. Международные деловые операции

67. В Ангилье действуют три коммерческие банка: "Банк оф Америка Инк.", "Барклайз банк (Интернэшнл) лтд." и находящийся в местном владении "Карибиан комершиал банк (Ангилья) лтд.".

68. Ввиду того, что в территории не взимается подоходный налог и налог на создание корпораций, а также ввиду отсутствия валютного контроля территория приобретает позиции потенциального центра для деятельности иностранных банков, трестов и страховых компаний, а также

осуществления других международных деловых операций. Представляя бюджет на 1983 год, министр финансов приветствовал членов международного делового сообщества, проживающих или ведущих свои дела в Англии, и призвал их внести свой вклад в социально-экономическое развитие территории. Однако он отметил, что некоторые должности и сферы деловых операций будут зарезервированы исключительно для ангильцев.

69. Доходы правительства от международных деловых операций, в том числе от банковских лицензий и платы за регистрацию компаний, составили в 1983 году свыше 1,3 млн. восточно-карибских долларов (826 000 восточно-карибских долларов в 1982 году). В своем ежегодном докладе за 1983 год КБР отметил расширение в течение года иностранных финансовых операций в территории и сделал прогноз, что доходы правительства от этого сектора значительно возрастут в предстоящие годы.

7. Помощь организаций системы Организации Объединенных Наций

70. В январе 1982 года управляющая держава сообщила Администратору Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) об официальном отделении территории от ассоциированного государства Сент-Китс и Невис. Впоследствии Совет управляющих ПРООН утвердил для Англии отдельное показательное ориентировочное плановое задание на 1982-1986 годы в размере 800 000 долл. США. Миссия Организации Объединенных Наций из пяти человек во главе с Представителем-резидентом ПРООН в восточной части Карибского бассейна г-ном Тревором Гордон-Сомерсом находилась с визитом в территории с 12 по 15 сентября 1983 года. В миссию входили представители Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Пан-американской организации здравоохранения (ПОЗ). После проведения консультаций с правительственными должностными лицами миссия определила некоторые области, в которых ПРООН будет оказывать помощь. К ним относятся туризм, гражданская авиация, государственное управление, народонаселение, статистика, образование и добыча соли.

71. Во время своего визита в Нью-Йорк в начале сентября 1984 года г-н Гордон-Сомерс встретился с членами выездной миссии Организации Объединенных Наций по их просьбе. В ходе обсуждений г-н Гордон-Сомерс кратко обрисовал политические, экономические и социальные условия в территории и различные факторы, сдерживающие развитие. Он подчеркнул, однако, что его управление еще не встретилось с членами нового избранного правительства. Он информировал миссию о том, что территория сможет использовать около 350 000 долл. США из своего ориентировочного планового задания на 1984-1985 годы.

72. Что касается участия территории в организациях системы Организации Объединенных Наций, то миссия во время своего визита в Ангилью выяснила, что территория не принимает участия в организуемых Всемирным банком заседаниях Карибской группы по сотрудничеству в области экономического развития (КГСЭР), в работе которых принимают участие представители правительств Карибского бассейна, правительств-доноров и двусторонних и многосторонних финансовых учреждений. Территория также не участвует в заседаниях Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и ее вспомогательных органов.

8. Транспорт, связь и другие объекты

73. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, в Ангилье имеется свыше 50 километров дорог с битумным покрытием и 40 километров дорог с гравийным покрытием и других государственных дорог. В территории зарегистрировано свыше 1 000 транспортных средств.

74. Главным портом является Роуд-Бей, который может обслуживать суда с осадкой 4,5 метра и который занимается главным образом обработкой коммерческих грузов. Другие порты расположены в Блоуинг-Пойнт (преимущественно обслуживает пассажиров, совершающих переезды между территорией и Сен-Мартеном) и в районе Форест. Основные морские пути, на которых ходит шхуна, связывают территорию с Британскими Виргинскими островами, Виргинскими островами Соединенных Штатов Америки, с Пуэрто-Рико и островами восточной части Карибского моря.

75. Территорию обслуживает аэропорт "Уолблейк", в котором имеется взлетно-посадочная полоса длиной 1 100 м; в настоящее время ведутся работы по ее удлинению. Воздушное сообщение между территорией и островом Сент-Кристофером и Невис, восточной частью Карибского бассейна, Сен-Мартеном, Виргинскими островами Соединенных Штатов Америки и Пуэрто-Рико обеспечивается компаниями "Лиуорд айлендз эйр транспорт" (ЛИАТ), "Виндуорд айленд эйрвейз" (ВИНАЙР) и "Краун эйр". Можно также организовать чартерные полеты в любую часть Карибского бассейна.

76. Услуги в области электросвязи, включая телефон, телекс и телеграф, предоставляются компанией "Кейбл энд уайрлес (Вест-Индия) лтд". Установлена радиотелефонная связь между Ангильей и маяком на острове Сомбреро (см. пункт 12).

77. Недавно было объявлено, что вскоре будет завершена программа электрификации всего острова. Строительство новой электростанции было почти закончено в июле 1983 года, и КРБ утвердил кредит на приобретение нового генератора, который, как полагают, значительно повысит эффективность и надежность электроснабжения острова.

78. Политика правительства территории в области водного хозяйства прежде всего направлена на обеспечение надлежащего снабжения качественной питьевой водой. Поэтому все новые дома и правительственные здания должны быть оборудованы цистернами. Правительства Канады и Соединенного Королевства предоставили финансовые средства на строительство опреснительной установки мощностью 75 000 литров воды в день. КРБ также предоставил правительству территории кредит для строительства водосборной системы на 1 млн. литров воды. Кроме того, между правительством Ангильи и Канады было заключено двустороннее соглашение, в соответствии с которым Канада будет финансировать программу комплексного развития водных ресурсов. Нынешняя программа основных проектов включает приобретение электрогенератора (542 000 ф.ст. и строительство новой электростанции; дополнительное оборудование для производства электроэнергии (200 000 ф.ст.); новое покрытие взлетно-посадочной полосы аэропорта (236 000 ф.ст.) и программу нового покрытия дорог (200 000 ф.ст.)

79. Как указывалось в пункте 56, в мае 1984 года управляющая держава через Британский отдел развития в Карибском бассейне согласилась осуществлять программу капитального строительства для территории, стоимость которой за двухгодичный период составит 2,5 млн. фунтов стерлингов.

80. Помимо вышеуказанных мероприятий осуществляется приблизительно 20 других проектов, охватывающих широкий круг деятельности, включая приобретение энергораспределителей и развитие водного хозяйства. Предполагается, что экономист из Британского отдела развития посетит Ангилью для обновления технико-экономического обоснования модернизации аэропорта, которое было подготовлено в 1981 году.

D. СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

I. Труд

81. В поисках работы ангильцы традиционно эмигрировали за границу. До 20-х годов многие ангильцы отправлялись на работу на сахарные плантации в Доминиканскую Республику, позже - на Кюрасао и Арубу для работы в нефтеперерабатывающей промышленности. В последние годы они эмигрировали на Виргинские острова Соединенных Штатов Америки и в Пуэрто-Рико для участия в послевоенном развитии этих территорий. Значительное число ангильцев эмигрировали в Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, а также на другие острова Карибского моря, главным образом на острова Сен-Мартен, Сент-Кристофер и Невис и Антигуа и Барбуда.

82. Правительство по-прежнему предпринимает усилия для создания рабочих мест в территории путем обеспечения стимулов для иностранных вкладчиков и местных предпринимателей.

83. Согласно информации, предоставленной миссии правительством территории, было зарегистрировано 2 150 имеющих работу человек (за исключением лиц, работающих не по найму), 59 процентов которых составляли мужчины и 41 процент - женщины. Безработица в территории колеблется от 20 до 40 процентов. Согласно разъяснениям точных данных не имеется, поскольку существует "скрытая безработица". В сентябре 1984 года два эксперта из Международной организации труда (МОТ) завершили обзор системы социального обеспечения территории в контексте усилий правительства ввести более справедливую систему социального обеспечения.

2. Здравоохранение

84. Территорию обслуживают больница "Коттедж", рассчитанная на 24 места, и 4 районных клиники.

85. Управляющая держава сообщила миссии, что ею было рассмотрено положение в области медицинского обслуживания в Ангильев в 1982 году и что был осуществлен ряд рекомендаций. В отношении имеющейся больницы, а также в отношении ее ремонта и перестройки были предприняты новые исследования. Пока же была утверждена субсидия в 43 000 фунтов стерлингов на ремонт электропроводки, состояние которой создает потенциально опасное положение. Согласно заявлению губернатора, в территории планируется построить новую больницу, которая будет обеспечивать врачебное обслуживание во всех областях здравоохранения.

86. 14 сентября 1984 года миссия посетила больницу "Коттедж" и вместе с главным врачом совершила обход. Миссия, в частности, выяснила, что помещение больницы в общем не отвечает соответствующим нормам и что необходимо осуществить ремонт; в больнице не было горячей воды; отсутствуют надлежащие помещения для медсестер, а травматологический кабинет слишком мал и может обслужить не более двух человек.

3. Образование

87. Начальное и среднее образование в территории является бесплатным. Имеется шесть государственных начальных школ и одна средняя школа. Миссия посетила две начальные школы и среднюю школу. В сентябре 1984 года 1 482 учащихся было зачислено в начальные школы и 417 (включая 24 учащихся Профессионально-технического центра) - в среднюю школу Валли. В 1983 году насчитывалось 60 учителей, в том числе 39 дипломированных преподавателей и 21 недипломированный.

88. В своем выступлении в Палате собрания в июле 1984 года губернатор информировал легислатуру о том, что в октябре 1983 года территорию посетила инспекционная группа специалистов в области образования из стран Карибского бассейна, включая Ангилью, и из Соединенного Королевства, которая провела обследование системы образования. Правительство согласилось в принципе с рекомендациями группы, среди которых можно назвать следующие:

- а) централизация обучения всех детей в возрасте старше 12 лет в одной общеобразовательной школе за счет расширения существующей средней школы, что будет осуществлено в сентябре 1986 года;
- б) расширение профессионально-технической подготовки на уровне средней школы, включая полное введение в средней школе программы профтехобразования;
- с) полное внедрение к 1987 году экзаменационной системы Карибского экзаменационного совета (КЭС) и отказ от английской системы образования, предусматривающей получение аттестата об общем образовании;
- д) назначение начальника департамента образования.

89. Управляющая держава информировала миссию о том, что вопрос об осуществлении рекомендаций обсуждается в настоящее время с правительством территории. В мае 1984 года для ремонта начальной школы Валли были выделены средства в размере 148 000 фунтов стерлингов.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИССИИ

A. Встреча с губернатором и главным министром

90. Губернатор сделал краткий обзор истории Ангильи, которая, как он сказал, часто была придатком более крупной территориальной единицы, Сент-Киттс и Невис. Однако в 1967 году жители Ангильи, считая, что они недостаточно представлены и что их интересы игнорируются, решили отделиться и сформировать свое собственное правительство. Формально отделение произошло в 1980 году, а в апреле 1982 года вступила в действие новая конституция. Демократический процесс выборов начался в 70-х годах, когда организованные политические партии стали проводить энергичные, но мирные кампании.

91. Губернатор заявил, что правительство территории намерено взять курс на экономическое развитие Ангильи в целях более полного обеспечения ее жителей и даже вовлечению в этот процесс, если не всех, то хотя бы части из проживающих за границей выходцев из Ангильи и составляющих около 20 000 человек. Бедная почва и отсутствие природных ресурсов ограничивают возможности развития. Большие потенциальные возможности имеет туризм, однако жители Ангильи хотели бы, чтобы больший упор был сделан на развитие современного туризма, то есть того сектора, который дает наибольшие доходы. Опыт соседних островных государств служит постоянным напоминанием о необходимости создания контролируемой и организованной сети. Жители выступают против казино или любых других игорных заведений, которые могут нарушить гармонию их общества. Другой сферой, которую можно было бы развивать для получения столь нужных средств, является рыбная промышленность. Хотя эта отрасль еще недостаточно развита, довольно часто бывают хорошие уловы омаров, пользующихся большим спросом на рынках соседних островов. Однако в целом, по мнению губернатора, Ангилья является вполне процветающим островом.

92. Губернатор отметил, что финансовое положение улучшалось непрерывно, так что в текущем финансовом году ожидается положительное сальдо, и территория не будет нуждаться в субсидировании. Помощь в форме капитала поступила из различных источников: от Соединенного Королевства, международных организаций, Канады и Соединенных Штатов. По мнению губернатора, в течение пятилетнего периода в Ангилье будет происходить неуклонный экономический подъем.

93. Он также добавил, что, по его мнению, как губернатор он несет ответственность прежде всего перед жителями Ангильи и что, поскольку он был назначен королевой, он не представляет правительство Соединенного Королевства. Действующая конституция устанавливает четыре сферы его полномочий: внешние сношения, оборона, внутренняя безопасность и государственная служба. По его мнению, Ангилья пользуется фактическим самоуправлением во всех других аспектах. Жители Ангильи знают, что независимость является одной из возможностей, и этот вопрос уже неоднократно подвергался обсуждению. Губернатор вновь подтвердил позицию правительства Соединенного Королевства в отношении будущего статуса территории, заявив, что, если жители Ангильи выберут независимость, правительство Соединенного Королевства не будет чинить препятствий, а наоборот, облегчит этот процесс. Он опроверг мысль о том, что управляющая держава пытается склонить Ангилью к получению независимости, и в заключение отметил, что правительство Соединенного Королевства в любом случае удовлетворит чаяния народа Ангильи.

94. Главный министр заверил миссию в том, что народ Ангильи хорошо осведомлен о пути, по которому правительство ведет его, и одобряет этот путь. Он объяснил, что Ангилья отделилась от Сент-Киттса и Невиса потому, что жители Ангильи не желают, чтобы ответственность Соединенного Королевства за их остров перешла к гораздо более мелкому новому образованию. В 1966 году, когда шел разговор о государственности, они начали проявлять отчужденность и отказались рассматривать этот вопрос, поскольку единственным выбором, за который они выступали, было сохранение статуса британской колонии. Ангилья достигла самоуправления под политической и экономической защитой правительства Соединенного Королевства, и, по его мнению, народ чувствует себя в безопасности при нынешнем статусе. Его правительство не выступает с политической программой за независимость, а стремится лишь к тому, чтобы создать для народа лучшие условия жизни. Независимость, сказал он, была бы тормозом для экономического развития территории, и поэтому она должна зависеть от более крупной державы. Независимость явилась бы также бременем для Ангильи; поэтому территория должна продолжать опираться на Соединенное Королевство для обеспечения своей защиты.

95. Хотя туризм является главным объектом будущего экономического развития, главный министр заявил, что он выступает за диверсификацию и провел многочисленные переговоры с потенциальными инвесторами в других областях, таких как мелкое производство и высокотехнологические предприятия, которые могли бы процветать в Ангилье.

/...

В. Встреча с членами Исполнительного совета

96. После разъяснения роли и функции Исполнительного совета, который заседает два раза в неделю и имеет возможность проводить специальные заседания, в центре внимания в ходе обсуждений встал вопрос о конституции, которая вступила в действие в 1982 году (см. пункты 19-27). В ответ на вопрос руководителя миссии один из членов Исполнительного совета отметил, что нынешняя конституция отличается от конституции 1976 года по нескольким аспектам. Наиболее значительным отличием является то, что она предусматривает пост министра финансов и земель с полномочиями, которые ранее находились в руках губернатора, и обязывает губернатора консультироваться с Исполнительным советом по вопросам функционирования полиции и гражданской службы, упраздняя канцелярию главного секретаря.

97. Что касается полномочий губернатора, то губернатор отметил, что хотя конституция и является передовой, Соединенное Королевство считает, что некоторые вопросы должны входить в компетенцию губернатора. Он заявил, что Соединенное Королевство дало ясно понять, что внесение в конституцию любых существенных изменений будет считаться шагом к независимости.

98. По мнению министра финансов и земель, который отметил, что он входил в состав и предыдущих администраций, мотивы, которые приводят к внесению значительных или существенных изменений в настоящую конституцию, являются более важными, нежели сами изменения. Он выразил свое несогласие с бывшим главным министром, который стремился сконцентрировать власть в своих руках и блокировал любую попытку раздела полномочий с другими министрами. По его мнению, нынешняя конституция была составлена в соответствии с пожеланиями бывшего главного министра. Он отметил, что, если предыдущие проекты конституций распространялись для народного обсуждения предшествовавшего их утверждению, нынешняя конституция не обсуждалась публично и что белая книга о конституции была издана лишь после возвращения г-на Узбстера и его делегации из Лондона. По этим причинам, по его мнению, для управляющей державы было бы несправедливым считать, что результатом любого существенного изменения явится продвижение к независимости. Он подчеркнул, что некоторые положения конституции нуждаются в изменении.

99. Затем выступил министр юстиции, который вкратце рассказал о конституционном процессе. Он отметил, что белая книга о конституции не содержит слишком много деталей. Он и губернатор выразили мнение о том, что правительство Соединенного Королевства

согласится с предложениями правительства территории об изменении таких положений конституции, как положения о гражданстве, в частности положения "о принадлежности" (см. пункт 24), и владении землей.

100. В Исполнительном совете было достигнуто единое мнение об удовлетворительном уровне автономии, предоставленной настоящей конституцией. Несколько членов подчеркнули, что территория еще не готова к получению независимости. Они выступили за более интенсивное развитие инфраструктуры в целях создания более жизнеспособной базы для развития экономики.

101. Касаясь участия Ангильи в деятельности Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, члены Исполнительного совета отметили, что существует необходимость в расширении доступа территории в эти организации. Один из членов выразил мнение о том, что в системе Организации Объединенных Наций существует проблема недопонимания того, что Ангилья формально отделилась от Сент-Кристофера и Невиса и что в результате этого средства, предназначенные для Ангильи, по ошибке направляются этому государству. Другой член рассказал о том, что территория смогла убедить Карибский институт по вопросам продовольствия и питания в том, что Ангилья никогда не отказывалась от своего членства в этой организации. Однако было выражено мнение о том, что, несмотря на заинтересованность Ангильи в участии в Организации Объединенных Наций и региональных организациях, ограниченность ее ресурсов и отсутствие средств не позволяют ей в настоящее время обеспечить такого рода представительство.

102. В ответ на вопрос миссии несколько выступающих выразили свое мнение о развитии инфраструктуры. Губернатор отметил, что Соединенное Королевство предоставляет помощь на цели расширения аэропорта и что ожидается поступление определенной помощи со стороны Канады. Главный министр отметил, что из-за близости территории к международным воздушным путям, проходящим через Сен-Мартен и Антигуа, территория не нуждается в международном аэропорте, который обошелся бы приблизительно в 20 млн. восточнокарибских долларов и поглотил бы все средства, которые поступят в виде внешней помощи. Более целесообразным явилось бы удлинение существующей взлетно-посадочной полосы.

103. Однако, по мнению другого члена, аэропорт территории должен быть оборудован для приема реактивных самолетов, что позволило бы сократить расходы и устранить неудобства для туристов и жителей, которые вынуждены делать пересадку на Сен-Мартене. Он информировал миссию о том, что местоположение аэропорта было выбрано

неудачно и что из-за слабого основания и уклона в конце взлетно-посадочной полосы приходится нести очень высокие затраты на техническое содержание. Он добавил, что было бы выгоднее перенести аэропорт в другое место.

104. Как сообщил министр финансов и земель, назначенные Соединенным Королевством консультанты провели технико-экономическое исследование в отношении аэропорта и рекомендовали расширить и удлинить взлетно-посадочную полосу. Однако управляющая держава не осуществила эти рекомендации из-за прогнозируемого снижения притока пассажиров и невыполнения ряда проектов строительства гостиниц. По мнению министра, для дальнейшего развития территории необходимо более объективное планирование развития. Ангилья не должна была отказываться от помощи в виде субсидий, представлявшейся Соединенным Королевством, поскольку экономика территории не позволяет составить сбалансированный бюджет без таких поступлений.

105. Министр образования, туризма и развития подчеркнула, что туризм имеет большие возможности для создания базы экономического развития территории. Однако она отметила, что участники последней Международной конференции по туризму, в которой она участвовала вместе с главным министром, были очень плохо осведомлены об Ангилье. Другие страны этого района были лучше представлены аудио-визуальными и другими средствами для рекламы туризма. Кроме того, она отметила, что территория располагает большим числом интересных в археологическом плане мест, которые, если их соответствующим образом подготовить, могут привлечь туристов. Она выразила мнение о том, что значительное содействие развитию туризма оказало бы приобретение двух самолетов, которые будут совершать дополнительные рейсы в Антигуа и Барбуду, и Сен-Мартен.

106. При обсуждении политики диверсификации, проводимой правительством территории, было отмечено, что Ангилья не имеет своего сырья и что единственной отраслью промышленности является рыболовство. С 1976 года испрашиваются средства на строительство фабричного корпуса. Несмотря на высокий уровень безработицы (см. пункт 83), высокий уровень стоимости жизни привел к повышению стоимости рабочей силы Ангильи, вследствие чего потенциальные инвесторы не желают ее использовать. Сельское хозяйство является главным образом натуральным и не располагает потенциалом развития. Было сочтено, что развитие туризма представляет собой тот механизм, с помощью которого можно было бы создать дополнительные производства и услуги. Губернатор отметил, что отсутствие газет в территории означает то, что жители Ангильи страдают от недостатка информации. Он подчеркнул, однако, что правительство намерено поощрять создание газеты. Один из членов

Исполнительного совета отметил, что отсутствие газет представляет собой препятствие на пути распространения информации, а главный министр указал, что это затрудняет политический процесс, поскольку оппозиция не имеет возможности выражать свое мнение.

107. Касаясь культурного развития, министр образования, туризма и развития подчеркнула, что в школах преподается история страны и стран Карибского бассейна, а также оказывается содействие развитию народных танцев и народного театра. 30 сентября миссия побывала на концерте.

C. Встреча со спикером и членами Палаты собрания,
не занимающими министерских должностей

108. 12 сентября миссия имела встречу со спикером и членами Палаты собрания, не занимающими министерских должностей.

109. В ходе беседы несколько участников согласились с тем, что в Конституции 1982 года существуют положения, которые нуждаются в изменении. Было отмечено, что если предыдущая конституция позволяла выбирать лидера оппозиции, то нынешняя конституция этого не позволяет. Кроме того, было отмечено, что по конституции слишком большие полномочия сконцентрированы в руках главного министра, что может привести к злоупотреблениям. Другими областями, вызвавшими неудовлетворение, явились положения, касающиеся статуса "принадлежности", и в частности тот факт, что обладающие этим статусом женщины не могут зарегистрировать своих мужей как имеющих право на получение такого статуса.

110. Спикер Палаты собрания отметил, что хотя правительство Соединенного Королевства не готово к тому, чтобы предоставить территории большую местную автономию, чем это закреплено в нынешней конституции, оно, несомненно, согласится с другими изменениями, если правительство территории после консультаций с широкой общественностью обратится с такой просьбой. Он выразил мнение о том, что было бы нецелесообразно, чтобы любое изменение в правительстве приводило к изменениям в конституции, однако он согласился с тем, что нынешняя конституция встречает большое сопротивление.

111. Что касается вопроса о будущем политическом статусе, то мнение членов совпадало в том, что территория еще не готова к получению политической независимости. Несколько выступающих подчеркнули тот факт, что территория нуждается в еще большем экономическом и социальном развитии, прежде чем ее население сможет рассматривать вопрос о выборе независимости. Кроме того, было отмечено, что управляющая держава считает, что нынешняя конституция является передовой и что любая дополнительная автономия приведет к независимости. Согласно положениям предыдущей конституции, вотум недоверия, поддержанный двумя третями избранных членов, вынуждал главного министра подать в отставку, а согласно положениям новой конституции в отставку должно подать все правительство.

112. Касаясь экономического развития, спикер, который, кроме того, является постоянным секретарем министерства финансов, информировал миссию о том, что хотя территория более не нуждается в помощи в виде субсидий, она еще не накопила необходимого избытка средств в консолидированном фонде, который позволил бы ей выделять средства на капитальное строительство, которое финансируется главным образом Соединенным Королевством. Он разъяснил действующий в территории

бюджетный процесс и отметил, что решения Исполнительного Совета, включая решения по бюджетным вопросам, принимаются на основе консенсуса.

II3. Один из членов выразил опасение по поводу того, что если не принять мер предосторожности, туризм выйдет из-под контроля. Он, в частности, отметил, что территория будет не в состоянии обеспечить устойчивое развитие туризма, поскольку практически все товары, продукты питания и т.д. приходится импортировать. Для того, чтобы территория имела выгоду от туризма, она должна обеспечивать туристский рынок местными товарами. По его мнению, без должной инфраструктуры развитие туризма будет неэффективным. Он выразил мнение о том, что довольно хорошо налаженное рыболовство, нуждается в капитальных и других средствах для улучшения. Другой выступающий, поддержавший его мнение, сказал, что следует развивать отрасли легкой промышленности как средство диверсификации экономики. Нельзя говорить о политической независимости, если территория не может достигнуть экономической независимости. Главной целью правительства является обеспечение экономического и социального развития населения. По его мнению, Ангилья не получает достаточной помощи от Соединенного Королевства.

D. Встреча с лидерами оппозиции Народной партии Ангильи

II4. Г-н Уэбстер, бывший главный министр, информировал миссию о том, что он узнал о приезде миссии лишь накануне вечером, когда услышал заявление руководителя миссии, сделанное по радио (см. приложение II к настоящему докладу). Он сказал, что правительство не информировало население о приезде миссии и ее задачах. Один из выступающих хотел бы знать, каким образом доклад миссии сможет помочь Ангилье. Миссия дала пояснения относительно деятельности Специального комитета и Генеральной Ассамблеи; были также зачитаны выдержки из Устава Организации Объединенных Наций и докладов Специального комитета, посвященных Ангилье.

II5. Г-н Уэбстер вкратце охарактеризовал положение, сложившееся в ходе последних всеобщих выборов. Он сказал, что в ходе избирательской кампании АНА постоянно твердил населению, что в то время правящая НПА добивается независимости и хочет поставить Ангилью в союз с режимом социалистической ориентации в регионе.

II6. Что касается вопроса о будущем конституционном статусе территории, то миссия была информирована о том, что большинство жителей Ангильи не считают территорию готовой к получению независимости, хотя эта позиция впоследствии может измениться. Территория стала

отдельным политическим образованием лишь 17 лет назад и не имеет экономической базы. Территория отказалась от помощи в виде субсидий с целью достижения большей свободы в планировании своего бюджета.

II7. Миссия была информирована о том, что управляющая держава не стала рассматривать предложения многосторонних учреждений-доноров об оказании помощи территории. Указывалось на то, что несколько лет назад Европейским фондом развития (ЕФР) были утверждены проекты, однако они не были осуществлены. Было указано, что территория испытывает потребность в технической помощи при подготовке проектов, а также во многих других областях. По мнению оппозиции, многие страны, включая Канаду и Соединенные Штаты, неохотно предоставляли двустороннюю помощь зависимым территориям, в том числе Ангилье. Получение капитала затрудняется наличием бюрократизма и высоких издержек, связанных с поисками источников помощи.

II8. По возвращении в Нью-Йорк миссия была информирована о том, что Народная партия Ангильи (НПА) изменила свое название на Демократическую партию Ангильи (ДПА) и что 20 сентября г-н Рональд Узбстер вышел из состава партии.

/...

Е. Встреча с членами Торговой палаты и Ассоциации
владельцев гостиниц

119. 13 сентября миссия имела встречу с 11 членами Торговой палаты и Ассоциации владельцев гостиниц.

120. Первый выступающий сообщил, что в вопросе об определении сроков достижения независимости народ Ангильи испытывает давление со стороны управляющей державы. Это давление оказывается в основном в экономической области и нашло, в частности, выражение в преждевременном вынужденном отказе от помощи в виде субсидий, что лишает территорию ресурсов, необходимых для развития. Другой выступающий выразил озабоченность по поводу нехватки информации, касающейся обязательств в отношении независимости, и призвал Организацию Объединенных Наций оказать содействие в предоставлении такой информации. По его мнению, территория должна быть представлена в региональных и международных организациях и должна заниматься вопросами внешних сношений на этапе подготовки к достижению независимости. Он отметил, что некоторые бывшие территории Карибского бассейна, по заявлениям их представителей, стали независимыми для того, чтобы установить более непосредственные контакты с международными учреждениями и правительствами-донорами. По мнению одного выступающего, жители Ангильи всем сердцем стремятся к независимости, однако страшась пути, который им предстоит пройти, хотели бы создать жизнеспособную экономику, прежде чем сделать такой шаг.

121. Миссию информировали, что нынешняя конституция публично не обсуждалась ни до, ни после ее вступления в силу. Было высказано мнение, что на основании новой конституции губернатору и главному министру предоставлены слишком широкие полномочия и что в ней не принимается во внимание кочевой образ жизни народа Ангильи.

122. По мнению некоторых выступающих, безработица является для территории серьезной проблемой и вызывает утечку талантов. Было отмечено, что несколько тысяч жителей Ангильи выехали за границу в поисках работы, а другие вынуждены работать не по специальности. Хотя уровень безработицы и высок, рабочая сила - дорогая вследствие высокой стоимости жизни в Ангилье, поэтому потенциальные инвесторы считают более выгодным направлять свои капиталы в другие страны Карибского бассейна, в том числе в Сент-Кристофер и Невис. Один из выступающих заявил, что не уделяется должного внимания безработице среди женщин, которая, по некоторым оценкам, достигает 50 процентов. Он отметил, что озабоченность вызывают и безработица среди учителей и сезонная безработица.

123. Что касается промышленного развития, то миссия была информирована о том, что нехватка сырья и ограниченные возможности местного рынка делают территорию непривлекательной для потенциальных

инвесторов; традиционные отрасли промышленности территории переживают упадок; в производстве соли наблюдается застой, вызванный резким сокращением спроса на промышленную соль со стороны Тринидада и Тобаго – основного рынка сбыта территории. Рыболовство в территории по-прежнему находится на низком уровне развития и нуждается в капиталовложениях; имеющиеся два завода по розливу напитков маломощны; производство метел, веников и щеток прекратилось. Представители Торговой палаты отметили, что Палата предпринимает активные усилия по поиску новых рынков сбыта соли, а также капиталов для вложения в рыбное хозяйство.

I24. По мнению некоторых выступающих, территории необходимо принять новое законодательство, которое обеспечило бы стимулы для потенциальных инвесторов и упорядочило бы процедуру применения существующего законодательства, с тем чтобы устранить трудности, с которыми сталкиваются предприниматели в связи с продолжительными задержками и своевольными решениями должностных лиц таможни. Миссии было сообщено, что отсутствие прямого налогообложения и контроля за обращением валюты создает благоприятные условия для расширения деятельности международных деловых кругов. Было отмечено, однако, что нынешняя земельная политика не способствует застройке земель.

I25. Представители обеих организаций подтвердили, что Ангилья не имеет всеобъемлющего плана экономического и социального развития. Миссии было сообщено, что, хотя в речи губернатора были изложены основные направления правительственной политики, Палата собрания не обсуждала эту речь. Отсутствие газеты приводит к тому, что, как правило, общественность не осведомлена о вопросах, которые обсуждает правительство.

I26. Было высказано единодушное мнение, что предстоит еще многое сделать для повышения качества гражданской службы. Было отмечено, что уровень развития любой страны оценивается по уровню развития ее гражданской службы. Один выступающий обратил внимание на то, что предоставление льгот служащим-экспатриантам, в частности врачам, вызвало неудовольствие гражданских служащих. Было также отмечено, что гражданские служащие оставляют свои посты либо с целью последующей эмиграции, либо для перехода на частные предприятия.

Г. Встреча с членами ассоциаций сотрудников
полиции, гражданской службы, учителей и
медицинских сестер

I27. На этой встрече присутствовали 20 представителей различных профессиональных ассоциаций.

128. Представитель Ассоциации учителей сказал, что нынешний статус территории не согласуется с политическим статусом других стран Карибского бассейна. Он признал, что в настоящее время территория переживает переходный период, в ходе которого ей предстоит осуществить подготовительные мероприятия. По его мнению, местным политическим деятелям не хватает опыта. По поводу положения дел в области образования в территории учителями было отмечено, что большинство потребностей удовлетворяются, хотя несколько задерживается осуществление рекомендаций, внесенных в ходе обзора системы образования, поскольку до сих пор не назначен начальник департамента образования. На территории введено обязательное среднее образование. На одного учителя приходится около 20-25 учащихся. Ввиду недостатка помещений очень высок конкурс в среднюю школу. Миссии было также сообщено о том, что хотя в средней школе создан профессионально-технический центр, он еще находится на стадии становления. Он добавил, что более 95 процентов учителей - жители Ангильи и что некоторые школы испытывают нехватку в учительском персонале. Программа подготовки учителей финансировалась правительством Соединенного Королевства, однако правительство территории не использовало в полной мере возможности, предоставленные управляющей державой.

129. Другой выступающий сказал, что до достижения независимости территории необходимо укрепить свою экономику. Представитель Ассоциации гражданских служащих отметил, что, хотя гражданская служба в значительной степени укомплектована местными жителями, многие руководители департаментов "очень молоды"; он выразил озабоченность в связи с тем, что отсутствие у них опыта может отразиться на самой службе.

130. Некоторые выступающие отметили, что о действующей конституции распространяется мало информации. Они выразили неудовлетворение положением, касающимся статуса "принадлежности" (см. пункт 24), и полномочиями губернатора.

131. Представитель Ассоциации сотрудников полиции информировал миссию о том, что основными видами преступлений в территории являются земельные конфликты, детская преступность и кражи. В растущую детскую преступность вовлечены главным образом дети, родители которых живут или работают за границей. Он выразил сожаление по поводу того, что в территории нет исправительного учреждения для малолетних правонарушителей. На территории стали сказываться последствия незаконного оборота наркотиков: прибрежные островки используются в качестве перевалочных пунктов. Существует и проблема, связанная с тем, что одна из групп, принадлежащих к секте "Rastafarian", выращивает в территории марихуану. Он отметил, что действия полиции затруднены отсутствием надлежащего количества транспортных средств и средств связи. Он сообщил, однако, что заказанная более года

назад станция телесвязи должна прибыть в ближайшее время и что разработаны планы, предусматривающие увеличение численного состава полиции и улучшение ее оснащенности.

I32. Миссии сообщили, что местная полиция сотрудничает с полицейскими властями обеих администраций на Сен-Мартене.

Г. Встреча с членами Исполнительного комитета
Национального альянса Ангильи

I33. Представители НАА передали миссии в день ее приезда, II сентября, письменный меморандум (см. приложение III к настоящему докладу) и обратились к ней с просьбой о встрече, которая состоялась 13 сентября.

I34. В ходе встречи члены Исполнительного комитета подтвердили, что, хотя высшей целью партии является достижение независимости, необходимой предпосылкой является экономическое развитие. Сроки предоставления независимости будут определены в зависимости от уровня развития инфраструктуры.

I35. Члены Исполнительного комитета подчеркнули необходимость поэтапного перехода к независимости. Они, однако, отметили, что избранные члены правительства участвуют в управлении делами территории лишь с недавнего времени, и то в ограниченных пределах. Поскольку вся гражданская служба находится в ведении губернатора, а не избранного правительства, министры нередко сталкиваются с трудностями в своих усилиях по набору квалифицированных гражданских служащих. Было отмечено, что обе партии сходятся во мнениях по этому вопросу. Один из выступающих подчеркнул, что в целях установления системы подотчетности необходимо полное внутреннее самоуправление.

I36. Что касается экономического развития, то НАА выступает за развитие туризма, легкой промышленности и рыболовства. Недостаточное развитие основной инфраструктуры ослабляет возможности правительства стимулировать инвесторов к вкладу капиталов в вышеназванные отрасли. Доступ к территории осуществляется через Антигуа и Барбуду и Сен-Мартен, и к тому же отсутствуют оборудованные глубоководные гавани. Один из членов заявил, что Соединенное Королевство не предоставит территории такую же помощь для развития туризма, какую оно предоставило другим территориям Карибского бассейна.

I37. Члены Исполнительного комитета призвали миссию оказать территории помощь в создании необходимых условий, являющихся предпосылками самоопределения, и заявили, что единственным спорным вопросом, касающимся независимости, является вопрос о сроках ее

предоставления. Если правительство Соединенного Королевства откажется внести в конституцию другие изменения, помимо тех, что касаются независимости, и если оно будет предоставлять только символическую помощь в целях развития Ангильи, то НАА будет рассматривать эти действия как равнозначные отказу. Во всяком случае, они высказали мнение, что Соединенное Королевство твердо намерено предоставить им независимость. Они также упомянули о методах работы губернатора, который редко консультируется с Исполнительным советом, как того требует конституция.

Н. Встреча с постоянными секретарями
правительственных департаментов

I38. Руководитель и члены миссии имели встречу с постоянными секретарями следующих департаментов: управления главного министра и внутренних дел; туризма, сельского хозяйства и рыболовства; социальных услуг; и общественных работ и коммунального хозяйства. Постоянный секретарь министерства финансов и земель, который в это время находился на Барбадосе, где принимал участие в работе сессии КБР, ранее уже неоднократно встречался с членами миссии.

I39. Миссия была информирована о том, что, хотя старшие должностные лица гражданской службы получили надлежащую подготовку, существует необходимость в подготовке сотрудников среднего и низшего звена. С целью подготовить, в частности, постоянных секретарей к переходу к независимости необходимо организовать для них подготовку по вопросам внешней политики и экономического развития. По их мнению, тот факт, что гражданская служба находится в ведении губернатора, не наносит ущерба этой службе. Было отмечено, что недавно был проведен обзор положения дел в гражданской службе, однако доклад по этому вопросу еще не готов.

I40. Помощь в размере 1,3 млн. фунтов стерлингов, ежегодно предоставляемая территории Соединенным Королевством на цели капитального строительства, является недостаточной, если учесть такие крупные проекты, как реконструкция старых больниц и строительство новых, совершенствование аэропорта и дорожной сети и осуществление рекомендаций, сделанных в ходе обзора системы образования. В результате того, что помощь, предоставляемая донорами, в основном направляется в производительные секторы, страдают сфера науки и сфера социального обслуживания.

I41. Постоянные секретари информировали миссию о том, что безработица в территории является результатом не только низкой экономической активности, но и отсутствием программ по обучению местного населения необходимым навыкам. Вследствие отсутствия таких программ в гостиничном секторе и на должностях, требующих технических знаний, работают эмигранты. Внимание миссии было обращено на отсутствие исследований, касающихся рабочей силы и планирования, - вопрос, который не был затронут в недавнем обзоре системы образования.

I42. Что касается здравоохранения и образования, то миссия была информирована о необходимости обеспечения подготовки национальных кадров для системы здравоохранения, в результате чего увеличилось бы число местных врачей, зубных врачей и других сотрудников системы государственного здравоохранения. Существование большой разницы в зарплате врачей-эмигрантов и местных врачей создает трудности с

вовлечением в эту систему местных врачей и врачей из стран Карибского бассейна. Из шести начальных школ две нуждаются в ремонте. Единственная средняя школа переполнена и испытывает нехватку технического оборудования.

I. Встреча с членами Комиссии по государственной службе

I43. В ходе встречи с членами Комиссии по государственной службе ее председатель рассказал о порядке отбора должностных лиц Комиссии и ее функциях согласно Конституции. Он сказал, что основная роль Комиссии состоит в том, чтобы консультировать губернатора по вопросам назначения и увольнения государственных служащих. Комиссия состоит из пяти членов, назначаемых на двухгодичный срок: три члена назначаются губернатором, и два - по рекомендации Ассоциации персонала, причем Председатель избирается из числа этих пяти членов после консультаций с главным министром. По мнению членов Комиссии, существующий порядок позволит лучше обеспечивать беспристрастный характер гражданской службы, а старшим должностным лицам гражданской службы следует совершенствовать свои знания и проявлять большую активность. Они разъяснили политику правительства на то, чтобы требовать от гражданских служащих, направляемых на учебу за границу, принятия на себя определенных обязательств. Назначение на должность сотрудников из числа эмигрантов по-прежнему входит в обязанности губернатора.

I44. Один из членов Комиссии выразил неудовлетворение по поводу закрепления в конституции положения о "принадлежности" и сообщил членам миссии, что общественность была ознакомлена с текстом конституции лишь после того, как к власти пришло новое правительство.

I45. По поводу местной автономии председатель Комиссии отметил, что повседневная работа правительственных учреждений характеризуется высокой степенью самоуправления. Некоторые члены Комиссии высказались за необходимость создания местной газеты. Один из членов напомнил о том, что предыдущая администрация срывала усилия по созданию газеты.

J. Посещение школ и больницы

I46. 14 сентября миссия в сопровождении постоянного секретаря министерства просвещения посетила начальные школы в Стони Граунд и Валли, а также среднюю школу в Валли. В каждом учебном заведении миссию сопровождал завуч или директор, которые знакомили ее членов с учебными программами и потребностями школ. В ходе посещения миссией больницы "Котидж хоспитал" ее главный врач рассказал о работе больницы, а также информировал миссию о последних успехах в области медицинского обслуживания населения территории.

К. Встреча с представителями общественности

I47. В тот же день члены миссии встретились в штаб-квартире организации "Scouts and Guides" в Валли с представителями общественности. Во встрече приняли участие приблизительно 550 человек, в том числе и лидеры обеих политических партий.

I48. Руководитель миссии напомнил о своем заявлении по радио Ангильи, в котором он говорил о деятельности Организации Объединенных Наций в области деколонизации и о цели визита. Он вновь подтвердил, что миссия находится в Ангилье для того, чтобы из первых рук получить информацию об условиях жизни в территории и выяснить мнения и желания жителей Ангильи.

I49. Большинство выступавших высказалось за внесение поправок в Конституцию 1982 года, в частности за изменение тех положений, которые касаются гражданства или статуса "принадлежности", землевладения и в некоторых случаях полномочий губернатора. Один из выступавших рассказал о том, как он путешествовал за рубежом с паспортом, выданным правительством Ангильи, отметив, что, хотя у жителей Ангильи имеются паспорта Соединенного Королевства, тем не менее для въезда в Соединенное Королевство им необходимо получить визы и они сталкиваются с огромными трудностями при получении разрешения на въезд в другие страны Содружества, например в Канаду.

I50. Собравшиеся единодушно выразили мнение о том, что территория еще не готова к независимости. По мнению одних выступавших, прежде чем получить независимость, территории необходимо создать свою инфраструктуру и прочную экономическую базу. Другие высказали мнение, что выборным должностным лицам не хватает опыта.

I51. Миссии сообщили, что, поскольку средства массовой информации отсутствуют, население не получает информации по политическим вопросам. Было отмечено, что Палата собрания после состоявшихся в марте выборов не провела ни одного заседания. Один из выступавших предложил передать по радио фонограмму проведенной миссией встречи с общественностью и предоставить лидерам оппозиционной партии возможность выступать по радио, которое контролирует правительство.

I52. Многие выступавшие, включая главного министра, выразили неудовлетворенность объемом помощи, предоставляемой Соединенным Королевством, и темпами выплаты. Был перечислен ряд проектов, направленных на улучшение инфраструктуры. Министр финансов и земель заявил, в частности, что территория нуждается в прочной экономической базе. Он отметил, что территорию преждевременно вынудили отказаться от субсидий, в результате чего в конце финансового года может возникнуть бюджетный дефицит в размере более 2 млн. восточнокарибских долларов.

I53. Один из выступавших высказал мнение, что, преследуя цель развития туризма, территория вступает на опасный путь. Он хотел бы знать, достаточно ли внимание было уделено грозящей окружающей среде опасности, связанной с бесконтрольным расширением сети гостиниц. Кроме того, он хотел бы знать, не может ли Организация Объединенных Наций оказать в этой связи помощь. Другой выступавший предложил превратить Шоул-Бей в туристский центр и создать в территории зону порто-франко.

I54. Что касается участия территории в региональных и международных организациях, то один из выступавших отметил, что Ангилья не входит в некоторые региональные и международные организации, не принимает участия в их работе и поэтому не получает столь необходимые ей выгоды, которые обеспечивает такое участие. Министр финансов и земель в своем ответе подчеркнул, что правительство намерено добиваться приема территории в региональные и международные организации.

L. Совещание с губернатором, главным министром и другими министрами

I55. 15 сентября накануне своего отъезда члены миссии встретились с главным министром и членами его кабинета, а затем с губернатором, для того чтобы подвести итоги и завершить визит миссии. На состоявшемся ранее совещании главный министр представил выборного члена НПА г-на Нэшвила Узбстера, который недавно вернулся в Ангилью. На том же совещании миссии сообщили, что заявление территории о приеме в члены ВКЦБ и ОВКГ все еще рассматривается этими организациями. Кроме того, территория будет добиваться участия в работе других региональных и международных организаций.

I56. На совещании с губернатором члены миссии обсудили ряд вопросов, возникших в ходе их визита. Руководитель от имени членов миссии поблагодарил губернатора за его гостеприимство и за помощь, оказанную миссии его сотрудниками.

I57. Утром 16 сентября миссия отбыла из Ангильи. В аэропорту Уолблейк ее провожали губернатор, главный министр и другие члены правительства Ангильи.

M. Беседы, состоявшиеся в министерстве иностранных дел и по делам Содружества в Лондоне

I58. 19 сентября члены миссии встретились с государственным министром иностранных дел и по делам Содружества баронессой Янг для обсуждения итогов своего визита в территорию. В начале встречи министр сообщила членам миссии, что правительство Соединенного Королевства никоим образом не станет препятствовать процессу самоопределения в Ангилье, а также не станет навязывать территории

независимость. Основной принцип заключается в том, что её правительство подчинится свободно выраженной воле народа. Что касается конституции, то леди Янг отметила, что её правительство официально не получало никаких конкретных предложений о внесении поправок или изменений в какую-либо часть Конституции 1982 года. Следовательно, народ сам должен сделать конкретные предложения относительно поправок к конституции. Затем правительство Соединенного Королевства рассмотрит данный вопрос с представителями народа. Любое изменение, не затрагивающее политического статуса территории, будет рассмотрено положительно. С другой стороны, любое изменение, затрагивающее полномочия губернатора или направленное на существенное преобразование, целью которого будет являться укрепление автономии, будет рассматриваться только в рамках вопроса о сроках предоставления независимости. Как подсказывает опыт, в этом случае для достижения полной независимости необходимо предусмотреть период сроком от 12 до 18 месяцев.

159. Что касается конкретных вопросов о полномочиях губернатора в отношении государственной службы, то можно рассмотреть различные предложения. Однако передача исполнительной власти Комиссии по государственной службе несомненно повлияет на роль губернатора и затруднит осуществление его функций.

160. Леди Янг подтвердила членам миссии приверженность её правительства делу обеспечения благосостояния народа Ангильи благодаря прямой помощи в области экономического развития территории. С этой целью были предоставлены услуги консультанта по разработке долгосрочного плана экономического развития Ангильи, и его рекомендации в настоящее время рассматриваются. Правительство также весьма удовлетворено тем, что Ангилья смогла сбалансировать свой бюджет, не обращаясь с просьбой о предоставлении субсидий.

N. Беседы в министерстве иностранных дел и по делам Содружества с заместителем секретаря по странам западного полушария и другими официальными лицами, занимающимися вопросами территории Ангилья

I61. В ходе совещания членам миссии сообщили, что Конституция 1982 года является довольно прогрессивной и если народ Ангильи считает, что она недостаточно широко обсуждалась, это, возможно, связано с отсутствием эффективных средств массовой информации.

I62. Правительство Соединенного Королевства не получало официальной просьбы об изменении конституции; если правительство Ангильи желает обсудить некоторые положения конституции, например те, что касаются статуса "принадлежности" или Закона о гражданстве, оно может рассчитывать на содействие со стороны управляющей власти. Заместитель секретаря г-н Дэвид Томас отметил, что позиция его правительства относительно полномочий губернатора заключается в том, что в конституции предусмотрен максимум мер в отношении самоуправления и что любое дальнейшее изменение соотношения полномочий губернатора и правительства Ангильи необходимо рассматривать в свете дальнейшего укрепления автономии, и поэтому следует наметить сроки достижения независимости.

I63. Что касается внешней политики, то правительство Соединенного Королевства готово предоставить жителям Ангильи большие возможности для расширения их контактов с соседними государствами. Подтверждением этому служит тот факт, что оно поощрило территорию добиваться приема в члены ОБСГ.

I64. Что касается государственной службы, то было вновь подтверждено мнение о том, что передача Комиссии по государственной службе из под контроля губернатора в ведение выборного правительства будет рассматриваться как дальнейший шаг на пути к независимости. Некоторые положения конституции, по поводу которых выражается неудовлетворение, например, положение, касающееся статуса "принадлежности", обычны для государств этого района, и их можно встретить в конституциях Сент-Кристофера и Невиса и Виргинских Британских островов.

I65. Миссии сообщили, что в Барбадосе находится отдел по вопросам развития министерства иностранных дел и по делам Содружества, который контролирует экономическое развитие в Ангилье и оказывает помощь во многих секторах. В мае 1984 года была обсуждена программа развития, которая предусматривает оказание помощи в форме предоставления капитала на сумму приблизительно 2,5 млн. фунтов стерлингов в течение двух лет. Осуществляется программа улучшения дорог, и проводится исследование по вопросам водоснабжения.

В 1981 году специалистами было подготовлено исследование по вопросу об удлинении взлетной полосы. В 1983 году был проведен обзор системы образования, в результате чего были сделаны рекомендации по улучшению состояния школьных зданий, а также структуры образования. В 1982 году был проведен обзор системы здравоохранения, и в настоящее время эксперт изучает вопрос о необходимости строительства новой больницы и одновременно ведутся работы по улучшению состояния существующей больницы. Что касается подготовки кадров, то на эти цели правительство Соединенного Королевства в 1983 году предоставило средства, из которых была использована лишь небольшая часть (20 процентов). Основная проблема, с которой сталкивается территория, заключается в нехватке квалифицированных кадров.

166. Миссия затронула вопрос о возможности направления в Англию постоянного судьи, но ей было сообщено, что число рассматриваемых в территории дел недостаточно, чтобы оправдать такую меру, и что выездной судья эффективно справляется со всеми делами, которые рассматриваются в территории.

0. Встреча с представителями Секретариата Содружества

167. В ходе своего визита в Лондон миссия 18 сентября посетила Секретариат Содружества и беседовала с заместителем генерального секретаря вождем Эмека Аниако, директором по вопросам общей технической помощи Фонда Содружества для технического сотрудничества (ФСТС) г-ном А. Салванатаном, директором международного отдела г-ном Н. Хью Крафтом и помощником директора международного отдела п-ром Невилом Линтоном.

168. Миссия обсудила работу Специального комитета и Подкомитета по малым территориям. Заместитель генерального секретаря сообщил миссии о том, что в соответствии с решением, принятым на последнем совещании глав правительств стран Содружества в Дели, Секретариат Содружества приступил к исследованию особых проблем малых государств, касающихся экономического развития и национальной безопасности. С этой целью была создана консультативная группа в составе 14 видных деятелей из числа граждан стран Содружества. Он отметил, что Секретариат с 1976 года серьезно занимается проблемами малых государств. Что касается Англии, то заместитель генерального секретаря напомнил, что после отделения Англии в 1967 году и вмешательства Соединенного Королевства, он являлся секретарем Комиссии по расследованию, которая была создана под председательством покойного сэра Хью Вудинга.

I69. Миссии сообщили о деятельности Фонда, а также о том, что в финансовом году, который закончился 30 июня 1984 года, ФСТС предоставил помощь на осуществление четырех учебных программ для жителей Ангильи: по подготовке медсестер, в области общественных работ, таможенных и акцизных сборов и борьбе с наркотическими средствами. Директор Фонда отметил, что ФСТС может оказать правительству территории, по его просьбе, непосредственную помощь в таких областях, как подготовка и координация проектов, а также в смежных областях.

I70. Заместитель генерального секретаря предложил миссии информировать управляющую власть и правительство Ангильи о том, что Секретариат Содружества готов рассмотреть просьбу о предоставлении технической помощи.

I71. Руководитель миссии поблагодарил заместителя генерального секретаря за его сотрудничество и предложение предоставить помощь Ангилье. Он пообещал информировать правительство территории и управляющую власть о предложении Секретариата.

IV. ЗАМЕЧАНИЯ, ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

I72. В ходе своего визита в территорию миссии была предоставлена возможность самой выяснить мнения местного правительства и населения о положении в территории и ее будущем политическом статусе как на официальных встречах и встречах с общественностью, так и в ходе неофициальных встреч.

I73. У членов миссии осталось глубокое впечатление от реализма и сдержанности местных руководителей и народа территории, которые, как представляется, не питают иллюзий в отношении возможных последствий имеющихся в их распоряжении политических альтернатив. Они искренне заинтересованы в повышении уровня жизни, а не просто в изменениях ради изменений.

I74. Хотя независимость по-прежнему является главной целью Ангильи, у жителей этой территории существуют реальные опасения, что независимость, не подкрепленная конкретными мерами по обеспечению экономической жизнеспособности, фактически может поставить Ангилью в новую, большую внешнюю зависимость того или иного рода. Эти опасения основаны прежде всего на осознании того, что Ангилья не имеет ни политического опыта, ни прочной экономики и социальных инфраструктур для того, чтобы выполнять функции, присущие независимому государству.

I75. В соответствии с действующей конституцией, вступившей в силу в апреле 1982 года, полномочия в вопросах внешней политики, обороны, внутренней безопасности и гражданской службы принадлежат губернатору территории. Миссии было сообщено о том, что участие должностных лиц из состава правительства территории в решении вопросов в некоторых из этих ключевых областей отнюдь не расширяет их возможности для приобретения необходимого политического опыта.

I76. Было выражено общее неудовлетворение по поводу действующей конституции, связанное с тем, что общественность недостаточно привлекалась к ее подготовке. Высказанные в отношении конституции критические замечания касались полномочий, предоставленных губернатору, положений о гражданстве и статусе "принадлежности", Комиссии по государственной службе и отсутствия у оппозиции официального статуса. Население убеждено в необходимости общего пересмотра конституции.

I77. В ходе бесед с представителями управляющей власти в Лондоне миссии было сообщено о том, что если народ Ангильи внесет конкретные предложения, то вопрос о внесении в конституцию поправок может быть рассмотрен положительно. Однако, поскольку управляющая власть считает, что это "прогрессивная конституция", любая существенная передача власти местному правительству будет рассматриваться в контексте продвижения к независимости.

178. Представители управляющей власти вновь заявили, что правительство Великобритании готово предоставить независимость Ангилье, если народ через выбранных ими представителей выразит такое пожелание. Кроме того, они сообщили миссии, что, как только та или иная территория начинает осуществлять в полном объеме внутреннее самоуправление, по политическим соображениям уместно и желательно, чтобы эта территория в течение 18-месячного периода получила полную и окончательную независимость. Поэтому решение зависимой территории добиваться полного внутреннего самоуправления должно приниматься почти одновременно с решением о переходе к независимости.

179. Миссии было сообщено о том, что, хотя Ангилья больше не получает субсидий для обеспечения сбалансированности ее текущего бюджета, она еще не рассмотрела вопрос о сроках перехода к независимости. В этой связи представители управляющей власти заверили миссию в том, что их правительство рассмотрит будущие просьбы территории о предоставлении ей помощи в виде субсидий.

180. Правительство и народ Ангильи обратили особое внимание миссии на необходимость ее экономического развития с учетом того, что в Ангилье недостает природных ресурсов, квалифицированной рабочей силы и надлежащей инфраструктуры. Их первоочередные задачи - развитие секторов туризма, приносящих наибольшие доходы, рыболовства и отраслей легкой промышленности в целях развития экономики и создания условий для возвращения многих жителей Ангильи, которые вынуждены искать работу за границей.

181. В этой связи они подчеркнули необходимость в переоборудовании аэропорта и создании глубоководного порта, строительстве дорог и систем водо- и электроснабжения и связи. Миссия отметила отсутствие какого-либо координированного планирования для проведения подобного рода мероприятий и неспособность местного правительства представлять потенциальным донорам проекты и в полном объеме осваивать имеющиеся ресурсы, предоставленные в рамках помощи. Представители управляющей власти отметили, что в мае 1984 года рассматривались проекты о предоставлении Ангилье помощи в виде капиталовложений на сумму 2,5 млн. фунтов стерлингов в двухгодичный период. Было также отмечено, что хотя в 1983-1984 годах были выделены фонды на развитие людских ресурсов, эти фонды освоены лишь на 20 процентов.

182. После посещения двух из шести начальных школ и единственной средней школы в территории миссия отметила нехватку в Ангилье средних школ и профтехцентров. Не хватает также спортивных сооружений для учащихся и жителей острова в целом. В этой связи управляющая власть отметила, что были разработаны планы по осуществлению некоторых рекомендаций, сделанных в рамках проведенного недавно обзора системы образования в территории.

183. В результате посещения больницы Ангильи были выявлены масштабы нехватки в территории объектов медицинского назначения. Представители управляющей власти также указали, что рекомендации, сделанные в ходе обзора системы медицинского обслуживания в территории 1982 года, в настоящее время рассматриваются.

184. Миссия также отметила обеспокоенность, вызванную отсутствием средств массовой информации. Высказывалось общее мнение, что создание таких средств желательно и практически осуществимо.

185. Миссия тщательно обсудила вопрос о политическом будущем Ангильи в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года. Хотя стремление к независимости, несомненно, является естественным и законным, существующие в Ангилье особые условия неизбежно должны повлиять на понимание населением будущего политического статуса территории. Поэтому следует активизировать деятельность по политическому образованию на Ангилье, с тем чтобы население этой территории могло свободно обсуждать все стоящие перед ним политические альтернативы и последствия его решения для осуществления права на самоопределение и независимость. В этой связи миссия вновь подтвердила свою убежденность в том, что свободно выраженная воля народа должна быть направляющим фактором при определении будущего статуса территории.

186. Вопрос о внесении поправок в нынешнюю конституцию должен быть оставлен на усмотрение народа, которому через его представителей предстоит решать его совместно с управляющей властью.

187. Миссия пришла к выводу, что участие представителей территории в работе региональных и международных организаций представляет большую важность, и призывает управляющую власть в консультации с территориальным правительством способствовать и содействовать такому участию с тем, чтобы они могли изучать обстановку политического, экономического и социального порядка в других подобных Ангилье территориях и странах. Считая, что подобное участие оказывает положительное влияние на политическое образование, миссия рекомендует управляющей власти по-прежнему прилагать самые энергичные усилия в этой области.

188. Миссия отметила, что правительство территории и народ Ангильи глубоко обеспокоены экономическими проблемами территории, и выражает надежду, что развитию Ангильи будет оказываться всяческое содействие. В этой связи миссия разделяет необходимость в предоставлении на многосторонней и двусторонней основе внешней помощи дополнительно к финансовой помощи со стороны управляющей власти. Миссия призывает организации системы Организации Объединенных Наций, региональные и другие организации предоставлять малым зависимым территориям, таким как Ангилья, больший объем помощи.

189. С учетом вышесказанного миссия рекомендует управляющей власти в сотрудничестве с правительством территории по-прежнему принимать меры по развитию и диверсификации экономики Ангильи, в дальнейшем обеспечивать возможности трудоустройства на территории и, в частности:

- а) развивать туризм, в частности, переоборудовать аэропорт;
- б) развивать рыболовство и надлежащим образом оснастить порт;
- в) содействовать созданию в территории отраслей легкой промышленности;
- г) поощрять развитие сельского хозяйства;
- е) улучшить системы сообщения и связи, а также системы водо- и электроснабжения.

190. Миссия отметила, что общественные объекты медицинского назначения в территории не отвечают требованиям, и рекомендует управляющей власти принять меры, с тем чтобы содействовать строительству новой больницы и улучшить медицинское обслуживание на всей территории.

191. Миссия также рекомендует приложить усилия по расширению в территории сети средних школ технической и профессиональной подготовки. С этой целью управляющей власти следует обеспечить предоставление на постоянной основе соответствующего объема ресурсов.

192. Учитывая важную роль средств массовой информации и связи в процессе политического образования, миссия рекомендует создать в территории такие объекты. Она также настоятельно призывает управляющую власть содействовать распространению информации о работе Организации Объединенных Наций и, в частности, о работе Специального комитета, касающейся этой территории. В этой связи миссия просит управляющую власть распространить на Ангилье настоящий доклад.

193. В заключение следует отметить, что население Ангильи высказывало свои соображения свободно и что они доводились до сведения миссии. Миссия убеждена в том, что практический подход народа Ангильи и его руководителей позволит им свободно осуществить свое право на самоопределение и независимость в соответствии с Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года.

Примечания

1/ Антигуа, Доминика, Гренада, Сент-Люсия и Сент-Винсент.

2/ Копия (Конституционного) Декрета об Ангилье 1982 года находится в архивах Секретариата, где члены Специального комитета могут с ней ознакомиться.

3/ Сен-Мартен - это остров, одна часть которого входит в состав Нидерландских Антильских островов и находится под управлением правительства Нидерландов, а другая часть входит в состав владения Гваделупа, заморского департамента Франции.

4/ Денежная единица территории - восточнокарибский доллар (\$ EC). Один доллар США равен 2,70 восточнокарибского доллара.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Маршрут и мероприятия миссии

<u>Дата</u>		<u>Мероприятия</u>
Вторник, 11 сентября 1984 года		Вылет из Нью-Йорка
	утро	Прибытие в Сен-Мартен
	день	Пересадка на рейс до Ангильи. Прибытие в Ангилью. Выступление по радио с заявлением для печати.
Среда, 12 сентября 1984 года	утро	Встреча с губернатором и главным министром. Встреча с членами Исполнительного Совета.
	день	Встреча со спикером и членами Палаты собрания, не занимающими министерских должностей. Встреча с лидерами оппозиционной партии.
	вечер	Прием, организованный губернатором.
Четверг, 13 сентября 1984 года	утро	Встреча с членами Торговой палаты. Встреча с членами Ассоциации владельцев гостиниц и членами профессиональных ассоциаций (гражданских служащих, сотрудников полиции, медсестер и учителей).
		Встреча с членами Исполнительного комитета Национального альянса Ангильи (НАА).
	день	Встреча с постоянными секретарями правительственных департаментов.

<u>Дата</u>		<u>Мероприятия</u>
		Встреча с членами Комиссии по государственной службе.
Пятница, 14 сентября 1984 года	утро	Посещение средней школы.
		Посещение начальной школы.
		Посещение больницы.
		Прощальный прием, организованный миссией.
Суббота, 15 сентября 1984 года	утро	Встреча с представителями общественности.
		Завершающая встреча с губернатором.
	день	Завершающая встреча с главным министром.
Воскресенье, 16 сентября 1984 года	утро	Объезд острова.
		Вылет из Ангильи.
Понедельник, 17 сентября 1984 года	утро	Прибытие в Лондон.
Вторник, 18 сентября 1984 года	утро	Встреча с представителями Секретариата Содружества.
Среда, 19 сентября 1984 года		Встреча с баронессой Янг, государственным министром иностранных дел и по делам Содружества и другими представителями правительства.
Четверг, 20 сентября 1984 года	день	Вылет из Лондона.
		Прибытие в Женеву.
Пятница, 21 сентября 1984 года		Совещание членов миссии: подготовка доклада.
Суббота, 22 сентября 1984 года		Совещание членов миссии: подготовка доклада.
Воскресенье, 23 сентября 1984 года		Вылет из Женевы.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Заявление, сделанное руководителем выездной миссии
11 сентября 1984 года

1. От имени членов выездной миссии Организации Объединенных Наций в Ангилью я хотел бы выразить радость по поводу того, что мы сейчас находимся среди вас. Я хотел бы также выразить признательность выездной миссии правительству Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии как управляющей власти и правительству Ангильи за направленное нам приглашение.

2. В состав миссии, которую я имею честь возглавлять, входят г-н Кунвар Бахадур Сривастава (Индия), г-н Дерик Мюррей (Тринидад и Тобаго) и я, Аммар Амари (Тунис). Все мы - члены Специального комитета по деколонизации и его Подкомитета по малым территориям, председателем которого я являюсь. Все мы представляем страны, которые осуществили процесс деколонизации, и в связи с этим мы проявляем интерес к делам самоуправляющихся территорий, и в частности к проблемам малых территорий.

3. Организация Объединенных Наций с момента своего создания серьезно занимается вопросом, касающимся благосостояния зависимых территорий, и связанным с этим вопросом деколонизации. Включение вопроса о деколонизации в Устав Организации Объединенных Наций в качестве важного аспекта целей и функций Организации Объединенных Наций является важной вехой в усилиях, направленных на то, чтобы включить вопрос управления народами и территориями, находящимися под колониальным господством в сферу компетенции международного сообщества.

4. В соответствии со статьей 73 Устава члены Организации Объединенных Наций, несущие ответственность за управление территориями, народы которых не достигли еще полного самоуправления, взяли на себя ряд обязательств. Они признали также, что интересы населения этих территорий являются первостепенными. Как священный долг они приняли на себя обязательство максимально способствовать благополучию населения этих территорий. Управляющие власти взяли на себя обязательство обеспечивать политический и социальный прогресс жителей, прогресс в области образования, справедливое обращение с ними и защиту их от злоупотреблений. Они обязались развивать самоуправление, учитывая должным образом политические стремления народов, и помогать им в прогрессивном развитии их свободных политических институтов. Они обязались также регулярно передавать Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций информацию, относящуюся к экономическим и социальным условиям, а также к условиям образования на территориях, находящихся под их управлением. Эти обязательства управляющих властей стали объектом внимания со стороны Организации Объединенных Наций в силу их включения в Устав.

5. С тем чтобы выполнить свои функции по обеспечению благополучия жителей самоуправляющихся территорий, как это было провозглашено в Уставе, Организация Объединенных Наций через Генеральную Ассамблею приняла 14 декабря 1960 года часто цитируемую резолюцию, озаглавленную "Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам" (резолюция 1514 (XV)). Эта резолюция была положена в основу деятельности Специального комитета, который был учрежден для контроля за ходом осуществления Декларации и разработки предложений и рекомендаций относительно хода осуществления Декларации. В резолюции провозглашается, что все народы имеют право свободно определять свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. В ней также провозглашается, что недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность или недостаточная подготовленность в области образования никогда не должны использоваться как предлог для задержки достижения независимости.

6. В целях выполнения своих функций Специальный комитет разработал ряд процедур по сбору информации, относящейся к его роли и роли Организации Объединенных Наций в отношении территорий, которыми занимается Комитет. Выездная миссия прибыла сюда, чтобы получить из первоисточников информацию о прогрессе, достигнутом вами с помощью управляющей власти во всех областях развития, и затем помочь вам в удовлетворении ваших законных чаяний. Миссии помогают три сотрудника Секретариата Организации Объединенных Наций под руководством главного секретаря миссии г-на Нур Эддин Дрисса.

7. Мы прибыли сюда не для того, чтобы указывать вам, что делать или как вести свои дела. Мы прибыли сюда для того, чтобы выслушать вас, а это в свою очередь поможет Организации Объединенных Наций познакомиться с вашим островом и ознакомиться с вашими проблемами. В этих целях мы будем беседовать с представителями управляющей власти, должностными лицами правительства Ангилы, представителями политических партий и прежде всего с вами, простыми людьми, которым в конечном итоге принадлежит исключительное право решать вопрос о том, в каком направлении должна развиваться ваша страна.

8. Программа нашего визита была согласована с управляющей властью и правительством Ангилы. Мы особо просили выделить нам время для того, чтобы представители общественности могли встретиться с нами просто как с людьми. С этой целью миссия проведет встречу с общественностью, которая состоится во второй половине дня в пятницу, 14 сентября, в штаб-квартире организации "Scouts and Guides". Может быть, некоторые не смогут поговорить с нами в ходе этой встречи; поэтому было выделено время для того, чтобы они могли свободно высказать нам свои мнения. Мы надеемся, что вы воспользуетесь предоставленной возможностью. Лишь благодаря этому мы сможем представить

себе картину, которая будет точно отражать мнения народа. Мы прибыли сюда, чтобы передать затем Организации Объединенных Наций ваши надежды, ваши чаяния, ваши опасения и, прежде всего, вашу уверенность в том, что в конечном итоге будущее развитие событий будет соответствовать вашим подлинным чаяниям и надеждам.

9. В деле обеспечения успеха деятельности выездной миссии сотрудничество управляющей власти является не только необходимым, но и обязательным. Специальный комитет выражает признательность правительству Ее Величества королевы Соединенного Королевства за сотрудничество и помощь, оказанные выездной миссии. Мы надеемся провести как можно больше встреч. Мы надеемся также, что вы поделитесь с нами своими мнениями. И в заключение позвольте мне вновь заявить, что мы прибыли сюда, чтобы помочь вам, вашему правительству и управляющей власти выработать решения, которые обеспечат защиту ваших интересов.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Меморандум, представленный миссии Национальным альянсом
Ангильи и озаглавленный "Вопрос о независимости Ангильи"

1. Независимость для нас означает полную конституционную ответственность, рост и формирование национального самосознания и способность защищать политическую целостность, которая является следствием такого национального самосознания.
2. Высший смысл защиты национальной политической целостности проявляется в способности взять на себя полную ответственность за все области национальной жизни, будь то государственный аппарат, обеспечение нормальных условий жизни для всего народа или формирование и сохранение культурного самосознания и традиций народа.
3. Основой способности народа взять на себя эту ответственность является экономическая возможность сделать это, а неизменным условием этого является опыт ведения общественных дел. Когда твердо сформировалась экономическая основа и накопился опыт ведения общественных дел, народ может достичь высшего смысла независимости и пользоваться ее плодами.
4. О готовности Ангильи к независимости следует судить с точки зрения:
 - a) численности и темпов роста ее населения в течение последних 30 лет;
 - b) ее уникальной истории в бассейне Карибского моря;
 - c) накопленного ею опыта в обеспечении функционирования правительственного аппарата;
 - d) уровня ее экономического развития;
 - e) значения эмиграции для обеспечения ее экономического выживания.

История

5. Ангилья является колонизированной британской территорией и как таковая поддерживает с Великобританией такие же отношения, что и Фолклендские острова, хотя все население Ангильи смешанного происхождения и ведет свое начало от выходцев из Африки и Европы, в результате чего на острове можно встретить людей с самым различным цветом кожи.

6. Для нашей культуры характерны традиции Африки и Европы, измененные с учетом карибских условий, однако наши представления о правительственной системе всегда были связаны с Соединенным Королевством. По иронии судьбы в нынешнем столетии эти представления были скорее ностальгическими, чем реальными, и это объясняется небольшим экономическим значением Ангильи и численностью ее населения.
7. Как бы то ни было, реальность такова, что до 1967 года весь опыт Ангильи в области ведения правительственных дел и процесса принятия решений сводился к тому, что один избираемый член направлялся в законодательный орган Сент-Китса, а управление осуществлялось сначала не являвшимся выходцем из Ангильи врачом, который одновременно был и магистратом, и позднее также не являвшимся выходцем из Ангильи губернатором.
8. После предоставления в 1967 году существовавшему тогда государству Сент-Китс-Невис-Ангилья статуса ассоциированного государства новое конституционное устройство совета острова не нашло поддержки у выращивающих горох жителей острова, что проявилось в событиях с 30 мая 1967 года и до 1974 года, когда жители Ангильи с трудом пытались регулировать свой общественный порядок, не чувствуя особой симпатии со стороны внешнего мира и не имея возможности прибегнуть к помощи общепризнанных судов учреждений, занимающихся поддержанием правопорядка.
9. К чести нашего народа необходимо отметить, что наше самосознание не пострадало; тем не менее этот период нашей истории свидетельствует, насколько мал наш опыт в области ведения государственных дел.
10. Наша история в период с 1975 по 1982 год является подтверждением той неустойчивости, которая так часто характерна для молодости.
11. В 1975 году Ее Величество в Совете предоставила Ангилье конституцию ассоциированного государства, составленную с учетом существовавших тогда условий на Ангилье и ее недавней истории.
12. На этих встречах, проходивших в мае 1975 года, правительство Ее Величества (переговоры возглавляла distinguished г-жа Джоун Лестер) согласилось, что Ангилья получит дальнейшее конституционное развитие, когда этого потребует ее народ.
13. Только с 1975 года Ангилья официально участвует в ведении своих государственных дел и в процессе принятия решений.
14. О стремлении нашего народа иметь действенное правительство, а также о преемственности каризматического руководства, которые нашли свое отражение в составе правительственных коалиций и периодичности проведения выборов, свидетельствуют данные, приводимые ниже в добавлении.

15. Конституционный статус Ангильи определяется с помощью королевских распоряжений, выполнение которых иногда кажется жителям Ангильи необоснованным и странным. Мы стремимся приобрести опыт управления с помощью избираемой администрации, как это предусмотрено в нашей конституции.

Обзор положения в других странах бассейна Карибского моря

16. О шансах Ангильи достичь успеха с получением независимости следует судить с учетом опыта других бывших британских территорий в бассейне Карибского моря. В то время как на Ангилье местное население участвует в управлении всего девять лет, другие территории постепенно шли к независимости и в течение многих лет копили опыт. Как далеко удалось им продвинуться?

17. Помимо национальной гордости и самосознания, являющихся непременными условиями независимости, необходимы также национальная готовность и способность взять на себя всю ответственность, связанную с этим статусом. У жителей Ангильи национальной гордости и самосознания не меньше, чем у жителей других территорий, однако у нас нет прочных основ.

18. Несмотря на большой опыт других независимых территорий в ведении своих собственных дел, каждая из них сталкивалась сразу после получения независимости с катастрофическими проблемами. Не вызывает сомнения, что большая часть этих проблем была вызвана отсутствием у них экономической базы для претворения в жизнь всех чаяний их народов, связанных с получением независимости.

19. Мы, жители Ангильи, определяем свои цели на основе эмпирического наблюдения за тем, что происходит вокруг. Мы спрашиваем себя: "Учитывая тот факт, что нам пока не разрешают вести свои внутренние дела без королевских распоряжений, находимся ли мы в более благоприятном экономическом положении по сравнению с нашими карибскими соседями, для того чтобы избежать ловушек, в которых они оказались?"

Экономическое положение

20. Мы смотрим на вещи трезво. На Ангилье нет какой-либо отрасли, для того чтобы обеспечить занятость нашему народу. Остров подвержен засухе, туризм находится в стадии становления, возможности рыболовства используются не полностью, и единственное фабричное помещение, построенное англичанами в 1979 году, для того чтобы заложить основы для развития легкой промышленности, так и не было занято.

21. В результате этого нашей единственной жизнеспособной "отраслью" является экспорт рабочей силы в другие части региона и мира. Наши жители едут за границу в поисках работы и для материального обеспечения тех, кто остался дома.

22. У нас отсутствуют водные ресурсы для развития сельского хозяйства. У нас нет воды для организации какой-либо формы промышленной деятельности. У нас нет экономических средств для создания жизнеспособной независимой нации. Нет у нас средств и для того, чтобы занять свое место во всемирной системе международных организаций и международных отношений. Нас не привлекают прелести этой системы за счет дальнейшего экономического упадка нашей страны.

23. Основная задача, стоящая перед нашим народом, заключается и всегда будет заключаться в том, чтобы взять на себя всю ответственность за свои собственные дела. И мы хорошо понимаем, что сейчас мы к этому еще не готовы.

24. Неукротимый дух нашего народа, проявлявшийся веками, но с особой силой проявившийся в последние 30 лет, свидетельствует о том, что мы можем получить этот статус, накопив со временем опыт ведения общественных дел и создав экономический порядок, благодаря которому независимость станет возможной.

25. Нам, как и любому молодому государству, необходимо укрепнуть, наладить социально-экономическую жизнь, и только затем мы сможем начать самостоятельное развитие.

26. Здесь нам могут помочь международные организации. Вопрос в том, как это сделать.

27. К вопросу о независимости мы подходим с дальним прицелом, однако сама цель пока не видна. И она будет далеко до тех пор, пока будут сохраняться нынешние условия, хотя, с другой стороны, ее могло бы приблизить создание действительно жизнеспособного социально-экономического порядка, включая постепенную передачу административной ответственности.

ДОБАВЛЕНИЕ

Ангилья: выборы, 1976-1984 годы

Год	Лидер	Состав правительства	Название партии	Оппозиция
1976	Выборы Джеймс Рональд Уэбстер Главный министр	Дж. Р. Уэбстер Э. Гамбс А. Лэйк Ходж Дж. Ходж Ч. Флеминг И. Гамбс	Народно-про- грессивная партия (НПП)	Хьюберт Хьюз
1978	Парламентский переворот Эмиль Гамбс Главный министр	Э. Гамбс И. Гамбс А. Лэйк Ходж Дж. Ходж Ч. Флеминг Х. Хьюз	Национальный альянс Ангильи (НАА)	Джеймс Р. Уэбстер
1980	Выборы Дж. Р. Уэбстер Главный министр	Дж. Р. Уэбстер Ч. Робертс Х. Хьюз А. Хьюз У. Ходж Н. Уэбстер	Объединенная партия Ангильи (ОПА)	Эмиль Гамбс (НАА)
1981	Выборы Дж. Р. Уэбстер Главный министр	Дж. Р. Уэбстер Ч. Флеминг Н. Уэбстер В. Бэнкс М. Коннор	Народная партия Ангильи (НПА)	Эмиль Гамбс Джон Ходж (НАА)
1984	Выборы Э. Гамбс Главный министр	Э. Гамбс А. Лэйк Ходж Х. Хьюз Э. Райд А. Хьюз	НАА	Ч. Флеминг Н. Уэбс- тер

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Меморандум, представленный миссии Демократической партией
Ангильи и озаглавленный "Нынешнее положение и надежды
Ангильи"

1. Мы приветствуем эту миссию Специального комитета 24-х Организации Объединенных Наций, хорошо понимая, что вы приехали по просьбе Соединенного Королевства, с тем чтобы выяснить мнение всего народа Ангильи в отношении нашего нынешнего колониального положения и наши надежды на будущее.

2. У нас может быть некоторая неясность в отношении того, чем руководствовалось Соединенное Королевство, обращаясь с этой просьбой к вашему Комитету, однако мы можем заверить, что вы в достаточной степени убедили нас, что основная задача этой миссии заключается в представлении Организации Объединенных Наций доклада о том, действительно ли управление территорией осуществляется должным образом и учитываются ли и защищаются наши права на самоопределение.

3. Прежде чем мы коротко изложим нашу точку зрения относительно нынешнего положения в Ангилье, мы хотели бы сделать следующие замечания в отношении нынешней миссии:

а) Демократическая партия Ангильи надеется, что вы будете подходить к положению дел в Ангилье без учета положения в других развивающихся странах;

б) Демократическая партия Ангильи надеется, что вы правильно изложите в Организации Объединенных Наций нашу точку зрения относительно необходимости оказания помощи в конкретных областях развития в дополнение к тому, что мы можем ожидать от страны-метрополии;

с) Демократическая партия Ангильи надеется, что вы особо отметите необходимость принятия Соединенным Королевством срочных мер для удовлетворения требований, связанных с созданием в целях экономического развития базовой инфраструктуры как средства уменьшения зависимости;

д) Демократическая партия Ангильи была бы вам признательна, если бы миссия предоставила нам возможность изучить копию вашего проекта доклада прежде чем окончательный вариант будет представлен Организации Объединенных Наций. Если это невозможно, то мы, конечно, хотели бы получить копию окончательного доклада.

4. Эти соображения были приведены с тем, чтобы изложить нашу точку зрения относительно того, как можно было бы укрепить авторитет этой миссии как органа, проводящего беспристрастное расследование положения в Ангилье. Как уже отмечалось, мы в достаточной степени убеждены в том, что в ваши полномочия, которыми вас наделило Соединенное Королевство, не входит насильное навязывание независимости, однако мы хорошо понимаем, что ваше присутствие здесь укрепит представление о Соединенном Королевстве как об управляющей державе, которой нечего скрывать. Мы надеемся (и мы принимаем к сведению ваши заверения), что ваш доклад будет представлять собой нечто более существенное, чем просто еще один том покрытых пылью книг, которые заполняют полки в библиотеке Организации Объединенных Наций.

Положение в Ангилье

5. Демократическая партия Ангильи обеспокоена положением в Ангилье, поскольку управляющие державы сейчас не препятствуют, а скорее содействуют осуществлению совсем молодыми небольшими странами, стремящимися к независимости, своих прав на самоопределение. Особенно мы обеспокоены тем, что территории, которой нечего предложить стране-метрополии в плане ресурсов, гораздо легче получить независимость, чем территории, обладающей богатыми природными ресурсами или занимающей стратегическое положение с точки зрения обороны страны-метрополии. Именно поэтому мы как территория с недоверием относимся к причинам появления вашей миссии в Ангилье, поскольку мы знаем, что ни природные ресурсы, ни стратегическое положение не заставят Соединенное Королевство держаться за нас как за свою колонию.

6. Если вышеприведенные соображения не заслуживают серьезного рассмотрения, то нашей партии остается лишь категорически заявить, что у нас нет абсолютно никакого намерения рассматривать вопрос о независимости в данное время; однако как народ гордый, мы не хотим и оставаться территорией, которая является тяжелым бременем для Соединенного Королевства. Наша готовность самим взять на себя бремя своих текущих расходов свидетельствует о нашем серьезном намерении стать экономически жизнеспособной страной, так что хотя о политической независимости речь пока не идет, у нас достаточно гордости отказаться от благотворительности, которая является следствием экономической зависимости.

7. Поэтому Ангилья хочет иметь возможность создать базовую инфраструктуру для экономического подъема. Тот факт, что нас можно считать страной без каких-либо значительных природных ресурсов, не означает, что мы — страна без надежды. В силу необходимости нашими ресурсами должны стать наша земля и наши люди. Наша земля

прекрасна, особенно потому, что ее окружают одни из лучших пляжей с самой чистой водой в мире. Наши люди прекрасны, потому что они дружелюбны, горды и независимы. Поскольку все наши жители владеют землей, это способствует единению земли и людей, что является уникальной чертой по сравнению с другими островами в нашем регионе.

8. Уникальность Ангильи в плане того, о чем говорилось выше, требует также и уникальной формы экономического развития. Ресурсы, которые упоминались выше, могут стать сырьем для одной основной отрасли – туризма. Если туризм будет развиваться слабо, то и любое развитие, в основе которого лежит туризм, также будет слабым. Однако в эпоху все более быстрого развития техники обслуживание этой техники также становится все более разнообразным и специализированным. И здесь появляются возможности для диверсификации экономики стран без значительных природных ресурсов, поскольку территории с небольшим населением могут использовать современные системы связи для удовлетворения потребностей предприятий, расположенных от них на расстоянии нескольких тысяч миль. Туризм – это уже не только сфера обслуживания, которая может поставлять невидимые товары на внешние рынки. Благодаря туризму экономика Ангильи может быть диверсифицирована и в ней могут быть созданы самые различные подразделения сферы обслуживания.

9. Для того чтобы Ангилья могла воспользоваться возможностью для создания этих отраслей по производству услуг, а также удовлетворять основные социальные и человеческие потребности своих жителей, необходимо в срочном порядке удовлетворить ряд потребностей в области инфраструктуры. Вместо того, чтобы говорить об этом, мы просто приведем их:

- a) строительство дорог во все районы, где будет осуществляться деятельность в области развития, как для местных, так и для иностранных инвесторов;
- b) создание надлежащей системы водоснабжения и распределения;
- c) организация надлежащего производства и распределения электроэнергии;
- d) создание надлежащих школ и других учебных заведений (а также организация отдыха);
- e) создание надлежащих медико-санитарных учреждений, и в первую очередь надлежащей больницы;
- f) создание надлежащего порта, бухты, аэропорта и системы связи;

g) выявление источников капиталовложений для расширения местной экономической деятельности;

h) организация постоянной программы для подготовки квалифицированного персонала, который будет работать на всех уровнях местной экономической деятельности.

10. Никто не ожидает, что все эти потребности будут удовлетворяться только страной-метрополией. Мы считаем необходимым, чтобы Организация Объединенных Наций, которая занимается судьбой как слаборазвитых самоуправляющихся, так и несамоуправляющихся стран, сделала ряд рекомендаций относительно возможных источников помощи, которые Ангилье неизвестны. Мы полагаем, что обязанности этой миссии выходят за рамки ее конкретных полномочий и включают представление рекомендаций Соединенному Королевству или непосредственно Ангилье относительно стратегий и подходов, которые помогли бы наилучшим образом претворить в жизнь наши надежды и достичь поставленные цели.

11. Однако в этой связи было бы полезно определить характер развития, которое, как надеется Демократическая партия Ангильи, будет осуществляться после удовлетворения потребностей, связанных с созданием базовой инфраструктуры. Что касается туризма и других отраслей по производству услуг, то мы считаем, что основной упор в разработке нашей политики в области развития должен быть сделан на установление баланса между наличием местной рабочей силы и обслуживанием, необходимым для этих отраслей, с одной стороны, а также на обеспечение того, чтобы здесь не заняли ведущее положение иностранные капиталовложения. Поэтому необходимо прилагать все усилия для того, чтобы эта отрасль не выросла до таких размеров, когда необходим широкомасштабный импорт рабочей силы из других стран, и чтобы иностранные компании не препятствовали созданию местной собственности в этой отрасли.

12. Жители Ангильи, которая является последней территорией в регионе, включившейся в деятельность по производству услуг, были свидетелями того, как потомки граждан других островов лишались наследства в результате оптовой распродажи их скудных земельных ресурсов выходцам из Европы, Канады и Соединенных Штатов. Кроме того, мы стали свидетелями разорения и загрязнения мирной окружающей среды на соседних островах, которые поощряли массовый туризм и массовый импорт иностранной рабочей силы в целях содействия развитию их отсталой экономики. Ангилья, несомненно, нуждается в значительном притоке капитала для развития; однако этот приток капитала должен контролироваться, с тем чтобы можно было поддерживать баланс между местным и иностранным участием в нашем экономическом развитии.

Закключение

13. Так какова же точка зрения нашей партии относительно надежд народа Ангильи? Мы вновь хотим изложить это по пунктам:

a) у жителей Ангильи нет каких-либо намерений или планов относительно какой-либо формы политической независимости в данное время;

b) жители Ангильи хотят создать страну, которая будет обладать экономической жизнеспособностью, достаточной для уменьшения зависимости от Соединенного Королевства в удовлетворении большинства ее потребностей;

c) жители Ангильи хотели бы поддерживать разумный баланс между иностранным и местным участием в развитии их экономики;

d) жители Ангильи хотели бы получать помощь со стороны Организации Объединенных Наций и других стран и учреждений-доноров для удовлетворения их самых основных потребностей в области инфраструктуры;

e) жители Ангильи хотели бы располагать источниками капитала для удовлетворения потребностей местных деловых кругов;

f) жители Ангильи против быстрого и неконтролируемого роста, который они не смогут сами обеспечивать;

g) жители Ангильи хотели бы призвать Соединенное Королевство быстрее и в большем объеме предоставлять помощь для удовлетворения их потребностей в области инфраструктуры. (В этой связи мы хотели бы привести слова премьер-министра Доминики Юджинии Чарльз, которая сказала: "Помощь, предоставленная быстро, - это помощь вдвойне".)

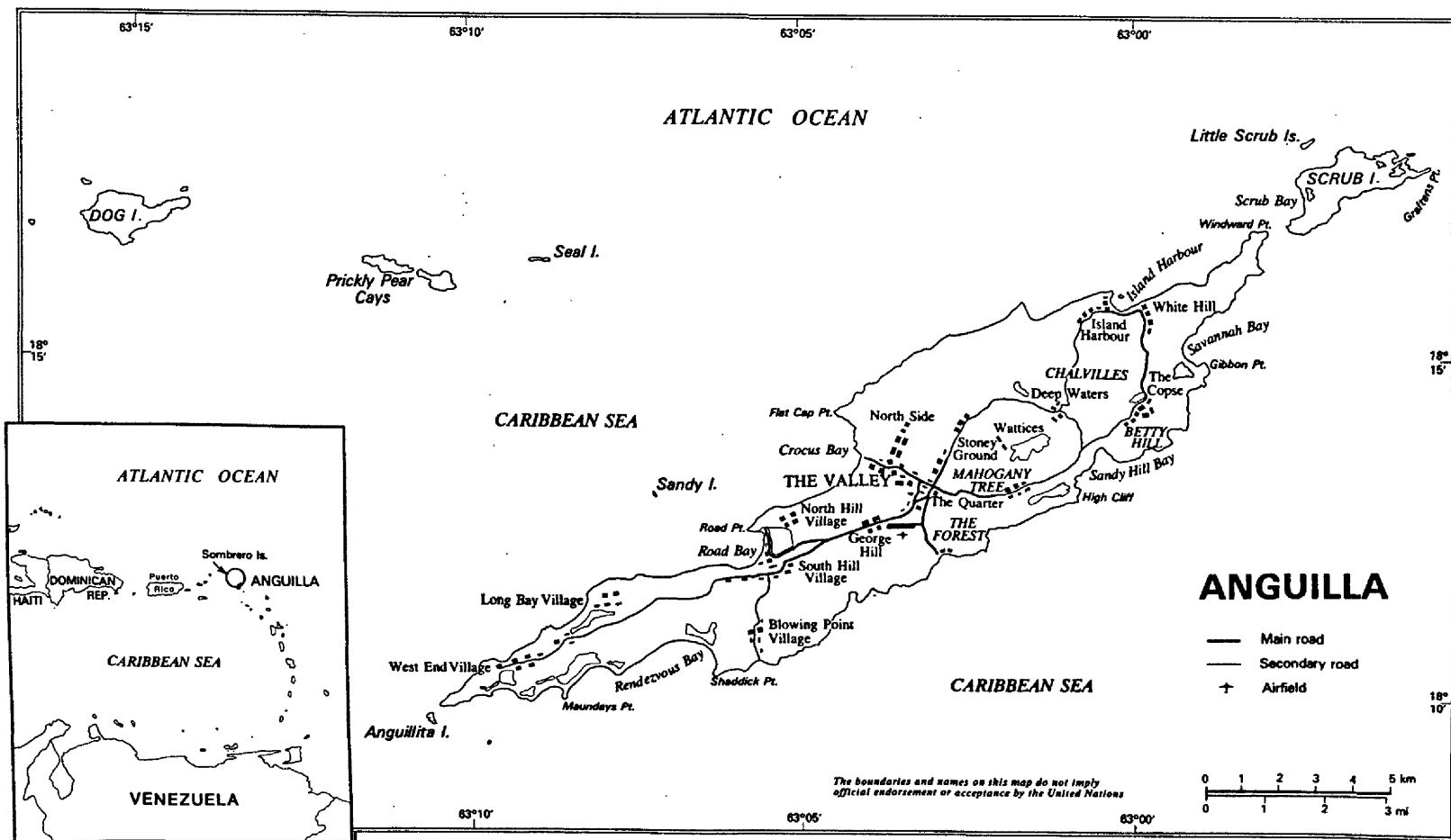
h) жители Ангильи хотели бы оставаться страной, в которой принципы демократии, справедливости и свободного предпринимательства будут неотъемлемой частью их конституционных прав;

i) жители Ангильи рассматривают прогресс Ангильи как прогресс ее каждого жителя.

14. Мы хотели бы отметить, что именно с учетом этих надежд и чаяний Демократическая партия Англии строит свою платформу. Мы надеемся, что члены этой миссии станут послами народа Англии и донесут эти чаяния до многих народов Организации Объединенных Наций.

Дж. Рональд УЭБСТЕР
Председатель
Демократическая партия Англии

Виктор Ф. БЭНКС
Генеральный секретарь
Демократическая партия Англии



MAP NO.3306 UNITED NATIONS
OCTOBER 1984

Карта: АНТИЛЫ

ИПРЮЖЕННЕ V