

联合国 大会



NOV 8 1984



Distr.
GENERAL

A/AC.109/799
11 October 1984

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会

1984年联合国安圭拉视察团的报告

目 录

	段 次	页次
一、 导言	1 - 11	3
A. 职责	1 - 4	3
B. 视察团的组成	5 - 7	3
C. 行程	8	4
D. 致谢	9 - 11	4
二、 关于领土的资料	12 - 89	5
A. 概况	12	5
B. 宪政和政治发展	13 - 49	5
C. 经济情况	50 - 80	13
D. 社会和教育情况	81 - 89	20
三、 视察团的活动	90 - 171	22
A. 同总督和首长的会议	90 - 95	22
B. 同行政理事会成员的会议	96 - 107	23
C. 同议会议长和非部长级成员的会议	108 - 113	26
D. 同反对党——安圭拉人民党——领导人的会议 ..	114 - 118	27
E. 同商会和旅馆业主协会成员的会议	119 - 126	28

目 录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
F. 同警察、公务员、教师和护士等协会成员的会议	127 - 132	29
G. 同安圭拉民族联盟执行委员会成员的会谈 ...	133 - 137	30
H. 同政府各部常任部长的会谈	138 - 142	31
I. 同公共事务委员会成员的会谈	143 - 145	32
J. 视察学校和医院	146	33
K. 公众会议	147 - 154	33
L. 同总督、首席部长和其他部长进行的审查	155 - 157	34
M. 在伦敦的外交和联邦事务部举行的讨论	158 - 160	35
N. 在外交和联邦事务部同主管西半球事务的政务 次官和主官安圭拉领土的其他官员进行的商谈	161 - 166	35
O. 同英联邦秘书处的一些代表的会谈	167 - 171	37
四、意见、结论和建议	172 - 193	38

附 件

一、视察团的行程和活动	42
二、1984年9月11日视察团团长的讲话	45
三、安圭拉民族联盟向视察团提出的备忘录, “安圭拉 独立的问题”	47
四、安圭拉民主党向视察团提出的备忘录, 题为“安圭 拉的现况和希望”	55
五、安圭拉地图	60

一. 导言

A. 职责

1. 大会第三十八届会议于1983年12月7日通过了关于《给予殖民地国家和人民独立宣言》的第38/54号决议。大会在该决议第13段里要求各管理国继续同特别委员会合作，协助其执行任务，尤其是准许视察团前往各领土取得第一手资料和查明各领土居民的意向和愿望。

2. 大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表1984年5月2日以普通照会转告联合王国政府邀请特别委员会在1984年9月前半月派遣视察团到安圭拉(A/AC.109/772)。委员会于1984年5月3日第1251次会议上，根据委员会主席的建议，决定赞赏地接受这个邀请；并授权委员会主席，根据他的协商，委派一个联合国视察团到安圭拉(A/AC.109/PV.1251)。

3. 委员会主席在1984年8月24日第1269次会议上摘要了安圭拉视察团的职责；除其他外，将就该领土取得第一手资料和查明领土人民对其未来地位的意向。委员会主席宣布，如果大会核可委员会在大会第三十九届会议期间就这个问题举行一次特别会议；委员会将在订于本大会期间举行的会议上审议视察团的报告(A/AC.109/PV.1269)。

4. 委员会主席根据特别委员会第1251次会议的决定，并同有关各方的协商，于1984年8月28日通知委员会说，该视察团的团员组成将为突尼斯(团长)、印度以及特立尼达和多巴哥。

B. 视察团的组成

5. 视察团的组成如下：

阿马尔·阿马里先生(突尼斯)(团长)

昆瓦尔·巴赫杜尔·斯里瓦斯塔尔先生（印度）

德里克·默里先生（特立尼达和多巴哥）

6. 视察团由联合国秘书处下列工作人员陪同：主任秘书诺尔·埃的斯先生、政治事务干事肯尼斯·乔丹先生和秘书帕特里夏·希门尼斯小姐。

7. 联合王国常驻联合国代表团的休·莫蒂默先生陪同视察团到该领土，并提供很有价值的协助。

C. 行程

8. 视察团于1984年9月11日到达领土，受到安圭拉总督阿里斯泰尔·贝利先生，财政和土地部长休伯特·休斯先生，教育、旅游和发展部长艾伯纳·莱克-霍奇夫人，工程、公共设施和卫生部长埃里克·里德先生的欢迎。视察团团长在同一天发表了一份声明，由安圭拉广播电台播出（见本报告附件一）。视察团在该领土逗留到1984年9月16日，自9月17日至20日访问伦敦，同联合王国政府进行协商。视察团行程载于本报告附件二。

D. 致谢

9. 视察团把它对联合王国政府的有礼貌和视察团在伦敦逗留期间所得密切合作和协助的感谢列入记录。

10. 视察团还要为它访问领土期间安圭拉政府和人民所表现的款待和合作表示非常感谢。

11. 视察团特别要感谢总督阿里斯泰尔·贝利先生、首席部长埃米尔·冈布斯先生、以及行政理事会和立法理事会成员们为视察团的工作提供各种方便。

二. 关于领土的资料

A. 概况

12. 安圭拉位于背风群岛极北端，在波多黎各之东240公里，圣克里斯托弗岛西北113公里，圣马腾/圣马丹岛之北8公里（见地图）。领土包括安圭拉岛和数个无人居住的岛屿和桑布雷罗岛，该岛在安圭拉之北48公里，有一个灯塔站，由从安圭拉去的人代表联合王国贸易部驻守和管理。领土总面积96平方公里。根据1974年人口普查结果，总人口为6,519人，主要是非洲后裔或混合血统。1984年的估计人口为7,019人。瓦利是首府。

B. 宪政和政治发展

13. 安圭拉于1650年成为英国属地，1871年至1980年属于当时的圣基茨—尼维斯联合邦，现称圣克里斯托弗—尼维斯。在1962年西印度联合邦解体，和嗣后关于英联邦加勒比领土地位的谈判以后，圣基茨—尼维斯—安圭拉和五个其他领土一起¹成为同联合王国保持关系的国家。根据1967年《西印度法案》，各领土获得各理其内政的责任和修改各自宪法的权利，包括脱离同联合王国的关系并最后宣布独立的权利。同一《法案》规定，联合王国仍旧负责各领土的外交和军事。

14. 安圭拉人民于1967年4月，在当地商人罗纳德·韦伯斯特先生领导下发动了数次示威游行，要求脱离圣基茨和尼维斯。这些示威游行之后发生的一些事件和有关各方长期谈判，导致了1969年联合王国安全部队的干涉和1971年生效的《安圭拉法案》。按照该法案，联合王国重新负起管理该岛的责任。根据1971年的《安圭拉法案》，并于1971年8月生效的《安圭拉（行政）法令》规定，由女王任命一名专员并为安圭拉成立一个理事会。该专员直接向联合王国政府负责，在他认为必要时同安圭拉理事会协商以后颁布各种命令，以保障公共安全

和秩序，并在岛上确保和维持好的政府。安圭拉理事会包括至少七名经过选举产生的成员和不超过六名的，可能由专员任命的其他成员。《安圭拉（行政）法令》同时规定设立法院和一支当地的警察部队。1971年8月6日，韦伯斯特先生被选为理事会主席。

15. 韦伯斯特先生于1972年7月宣布，理事会的主要任务之一在为安圭拉同圣基茨—尼维斯“绝对而最后分离”而恢复同联合王国的谈判。联合王国、圣基茨—尼维斯和安圭拉三方代表在1974年和1975年就安圭拉未来的宪法地位进行会谈。此后，联合王国于1975年5月决定给安圭拉范围更广的自治。安圭拉理事会于1975年12月同意安圭拉分别拥有单独的《宪法》，按照该《宪法》规定，安圭拉获得事实上单独独立领土的地位，但在法律上仍属于圣基茨和尼维斯—安圭拉联合邦的一部分。

16. 1976年2月生效的《安圭拉（宪法）法令》建立了一个由一名首席部长和另外两名部长组成的部长制度。新的宪法规定(a) 由女王任命一名专员；(b) 一个行政理事会，由专员、首席部长、另外两名部长和两名当然理事（检察总长和财政秘书）；(c) 一个众议院，由七名民选议员、三名当然议员（首席部长、检察总长和财政秘书）、和两名被推荐的议员组成。首席部长和其他部长为政府的一切业务负责，唯专属于专员的事项除外。专属专员的事项包括国防、外交、国内安全（包括警察和民政事务）。财政责任分配给财政秘书。《宪法》还规定，如果安圭拉作此决定，它可以重新加入西印度联合邦最高法院。该《宪法》还保证，可以向联合王国高等法院和上诉法院起诉。

17. 关于圣基茨—尼维斯独立的讨论自1976年4月开始，继续到1979年3月。故总理罗伯特·布雷德肖先生把圣基茨—尼维斯未能于1977年获得独立归因于联合王国政府和圣基茨—尼维斯对安圭拉问题基本看法的不同。1979年3月会谈结束时宣布，圣基茨—尼维斯政府已经同意进一步研究有关安圭拉未来宪法地位的建议。联合王国政府在同一次会议结束后发表的一项声明中说，出席该

会谈的安圭拉代表团已详尽说明安圭拉岛反常的宪法地位构成该岛发展的障碍。联合国宣布其坚决意向，要在1979年年底以前解决影响安圭拉的，有关宪法的未解问题。1980年12月，安圭拉正式脱离圣基茨—尼维斯联合邦。

18. 1981年8月底，安圭拉政府和联合王国政府就宪法问题进行了进一步会谈。在这些会谈期间，于1976年被任命为首席部长的韦伯斯特先生（见第30段）建议，一个新的宪法，虽然不规定彻底的内部自治措施，但应该给安圭拉政府更大程度的地方责任。1981年10月，安圭拉议会核准了建议的宪法修改，联合王国颁布了一个枢密院令，使1982年的《安圭拉（宪法）命令》能在1982年4月1日在领土开始生效。

2. 目前的宪法

19. 1982年的《安圭拉宪法命令》规定一名由女王任命的总督、一个行政理事会和一个议会。

总督

20. 代表女王的总督，是安圭拉的行政首长。他负责国防、外交、内部安全，（包括警察）和民政事务。他并保留联合王国国务大臣的立法权。关于其他一切事项，总督在拟订政策时必须同行政理事会协商，照理事会的咨询意见办事。但是在他认为按照行政理事会的意见办事会对公共秩序或公共信心不利时，总督可以发动他保留的权力，不照行政理事会的意见办事。

21. 总督可以从民选议员当中任命他认为最有可能获得多数议员支持者担任首席部长。

行政理事会

22. 行政理事会的组成以总督为主席，成员包括首席部长、不超过三名的其他

部长和两名当然成员（检察总长和常任财政秘书）。依规定设理事会秘书一人，由总督经与首席部长协商后任命。

议会

23. 议会包括一位议长，七名经由成人普选当选五年任期的议员，两名当然议员（检察总长和常任财政秘书）以及由总督提名的两位议员，一位是根据首席部长的推荐，另一位是经与首席部长磋商，五年任期满或众议院通过一项对政府“不信任”的决议时，总督可下令解散议会。然后必须在解散议会后两个月以内举行普选。

关于公民资格和选举的规定

24. 取得安圭拉国籍的资格，除其他外，为(a) 在安圭拉出生或被收养，或为因出生、被收养或经过归化手续取得安圭拉国籍者所生的子女；或(b) 在安圭拉居住15年以上的英国联邦公民，或上述人士的妻子或寡妇。如果是上述公民的妻子，并不包括法律上与上述丈夫分居者。

25. 年龄在18岁或以上，并(a) 生于安圭拉，在决定资格时居住在安圭拉；或(b) 在安圭拉居住12个月以上，并为在安圭拉出生者的配偶、寡妇或鳏夫、子女或孙子女的英国联邦公民，均可登记为选民。

26. 下列人士不得登记为选民：(a) 被判死刑犯；(b) 正在服12个月以上的徒刑者；(c) 被证明精神错乱；或(d) 其他在法律上规定不得登记为选民者。

27. 议会议员的被选人资格限为21岁以上的英国联邦公民；已经登记为选民；并(a) 生为安圭拉人，被推荐时住在安圭拉；或(b) 被推荐当天的三年以前就住在安圭拉，为安圭拉国民的子女，其父或母必须有一方是在安圭拉出生的。

3. 宪法发展

28. 在其访问领土期间，视察团获悉，因为1982年宪法规定设立财政部长

的职位，财政秘书的职责已由常任财政秘书执行。主任秘书一职也已废除。视察团还听到对下列事项表示的不满：关于宪法的某些规定未能在宪法开始生效前进行公开讨论；特别是关于总督的各种权力、公民资格、土地租借问题、以及没有关于反对党所起作用的规定。

29. 在伦敦进行协商时，于1984年9月19日（见第158和162段），管理国告诉视察团说，目前的安圭拉宪法是事先拟订的宪法，关于对领土政府的任何权力转移，必须在独立时间表的范围内审议。然而管理国表示，它愿意考虑领土政府可能建议的任何修改。

4. 政党和选举

30. 在部长制度下的第一次议员选举于1976年3月举行。选举结果人民进步党获胜，领导人韦伯斯特先生被任命为首席部长。1977年2月，在“不信任”投票之后，埃米尔·冈斯先生所领导的安圭拉民族联盟（安民联）当政。

1980年普选结果，由韦伯斯特先生领导的安圭拉统一党再度当政。1981年，农业部长被迫辞职一事引起政府的内部分裂，另一名部长的请辞造成政府的瓦解；1981年6月重新选举。

31. 该次选举结果，新成立的安圭拉人民党在韦伯斯特先生的领导下，获得议会七个议席当中的五个议席。

32. 最近一次选举于1984年3月9日举行，比原定时间早两年，是四年内的第三次普选。当时的首席部长韦伯斯特先生解释说，他要求举行选举以确保关于在领土内进行包括改善飞机场和兴建一个深水港在内的主要计划项目的“信任投票”。安民联领导人冈斯先生批评这次选举，警告说，这些选举可能给外界人士一种该领土不安定的现象。

33. 选举的最后结果，安民联获四席，民党获两席；独立人士休伯特·休斯先生取得了第七个议席。他后来加入安民联，使其成为议会里拥有五个议席的多数党。韦伯斯特先生未当选。

34. 选举以后，冈斯先生被任命为首席部长兼劳动、通讯和农业部长，在他的推荐下，下列民选议员于3月13日被总督任命为部长和行政理事会理事：

休伯特·休斯

财政和土地部长

艾伯纳·莱克-霍奇

教育、旅游和发展部长

埃里克·里德

工程、公共设施和卫生部长

35. 安民联的竞选纲领为：有必要通过提供就业机会、卫生和教育设施、以及改善最基本的基础结构来改善安圭拉人民的生活。安民盟提议建立同农业发展和渔业发展挂钩的旅游业，推广高技术制造业，近海企业和村舍、工艺业等。安民盟还提议现代化制盐业。在竞选成功后发表的一项声明中，安民盟重申其对民主和统一的承诺；并宣布它对建立健康诚实的政府，以及对安圭拉经济、社会和文化发展的承诺。

5. 领土的未来地位

36. 根据新闻报导，独立问题并不是最近选举的主要争论点。据说韦伯斯特先生曾说过，他不期望安圭拉人民在可预见的未来考虑独立的问题。冈斯先生表示类似的想法，两党领导人都同意，应该以加强领土的经济为最优先事项。

37. 首席部长在访问巴巴多斯期间，于1984年5月11日明白宣布，安民盟并没有使该领土立即走向独立的计划。但是他承认，独立的问题，以后可能成为一个问题。

38. 在视察团访问领土期间，两个政党都通过讨论和书面重申其立场。执政党安圭盟向视察团团长提出的备忘录（见本报告附件三）说：

“关于独立的问题，……我们还没有看见它在水平线上。但是，水平线的远近，和目前的情况有关；另一方面，它也可以近到，一如真正可行的经济和社会秩序的建立（包括恰当地分成几个阶段的行政责任的转移）所能带来的那么近。”

39. 反对党（同时见第118段）在其向视察团团长提出的书面声明（见本报告附件四）结语里，除其他外，还说：

“1. 安圭拉在目前尚无关于任何方式的政治独立的企图或蓝图。

“2. 安圭拉理想中的国家，是一个在经济上拥有可行的办法，在大多数需要上不必依靠联合王国的国家。”

6. 对外关系

40. 如上所述，总督负责安圭拉的外交。关于这方面，管理国告知视察团说，联合王国的政策是鼓励领土参加同该区域有关的事项，它将继续支持安圭拉在各区域性机构里的成员资格。

41. 自从在政治和宪法上取得单独分离的地位以后，安圭拉申请加入为许多区域性集团为成员。安圭拉政府同加勒比各国政府直接合作，并参加由各国政府、各国际组织和机构所安排的各种会议和计划项目。总督于1983年7月1日在安圭拉议会宣称，领土与它最接近的邻居圣马腾拥有最特别的关系，²由于文化上和家庭上的联系，贸易和经济上的联系，好几代以来已经把两岛联系在一起。他说，在1983年6月举行的一次联席会议上，安圭拉政府和圣马腾岛的地方政府曾讨论过一些共同问题和继续合作的问题，并同意进一步讨论的程序。他说，预料不久即将同荷属安的列斯群岛政府就该领土同圣马腾岛之间的关系举行类似的会议。

42. 因为有很多安圭拉人在美属维尔京群岛居住和工作，安圭拉同该群岛也有特别的关系。两个领土间，无论在政府一级或在民间一级，都经常有接触。

43. 安圭拉自从1967年从圣基茨—尼维斯—安圭拉联合邦分离出来以后，已经不是加勒比共同体和加勒比共同市场、东加勒比国家组织和东加勒比货币管理处（东加勒比币管处）的成员。

44. 总督在1983年7月1日的声明（见第41段）中报告说，东加勒比国

家组织为了响应安圭拉人民取得该组织成员资格的愿望，已经指示该组织总干事沃恩·刘易士先生同安圭拉政府讨论，以便决定安圭拉所要求的是正式成员资格还是非正式成员资格。后来东加勒比国家组织第四次主管会议于1984年2月29日进一步审议了安圭拉的成员资格申请，并就可以给安圭拉的非正式成员资格的性质和程度问题达成协议。据后来的报导，东加勒比国家组织同安圭拉之间的讨论仍在进行中。

45. 总督在同一次声明中透露，领土政府已经正式申请加入东加勒比中央银行（前称东加勒比币管处）。安圭拉参加各种为东加勒比设立的共同服务计划，其中包括东加勒比最高法院和民用航空事务局。

46. 安圭拉于1982年成为加勒比开发银行的成员，得到该银行许多活动的好处。根据该银行1983年的报告，该银行1983年度对领土提供\$ 1,900,000贷款和援助金。

47. 管理国在关于安圭拉的1983年度报告里说，虽然联合王国政府仍为该领土的主要捐助国，每年提供约\$ EC1,000,000的援助金³，加拿大政府和美国政府最近也把安圭拉列入该地区受援国清单内。管理国报告还说，欧洲发展基金为该领土改善基本结构共拨了\$ US750,000。

7. 公务员

48. 根据管理国的报告，安圭拉共有九名外籍公务员，包括检察总长、三名医官和一名水工程师在内。该报告还说，当地政府的政策是，当地有够资格的人员时将尽可能任命当地人。1984年7月30日总督在议会宣称，正在进行有关民政事务的全面审查，政府希望审查结果能产生完全符合领土需要的民政机构。他说，有效而愿意为人民服务的民政机构是一国的无价资产。

49. 视察团在访问安圭拉期间，曾与政府各部门的常任秘书以及警察、公务员、教师和护士协会的成员们进行过讨论。这些讨论的摘要如下。

C. 经济情况

1. 概况

50. 安圭拉的主要经济活动历来是制盐、造船、畜牧和捕鱼。安圭拉没有已知的矿物资源蕴藏，又因为降雨量少和土地贫脊，农业生产受到限制。近年来，因为领土工业盐的主要市场—特立尼达和多巴哥—需求急剧下降，经济活动水平一直偏低。部分造船业继续进行生产，捕鱼只限于靠岸的水域和浅礁。主要就业部门是营造业、地方政府和服务业。一直到不久以前，居住和在国外工作的安圭拉人，主要在美利坚合众国、美属维尔京群岛、联合王国、圣马腾岛/圣马丹岛，他们的汇款是领土的重要收入来源。

51. 经济结构正在经历重大变革，旅游、集邮销售。国外银行和外国公司的注册等服务部门的活动扩大了。根据1982年加勒比开发银行年度报告，目前国外银行和公司的注册费是政府收入的主要来源。但是，领土政府决心要通过发展基本设施，促进高收入旅游市场的旅游业和吸引轻工业和国际公司等，让领土经济多样化。

52. 领土是粮食、原料和制成品的净进口国。1984年的国民平均收入据估计是1,000美元。根据加勒比海开发银行报道，1983年领土的经济会继续看好。因为主要增长部门—旅游业—继续增长。

2. 公共财政

53. 根据1982年安圭拉宪政法令，财政业务转交给一名选举成员—财政部长—负担。前任首席部长兼财政、发展和内政部长韦伯斯特先生在众院介绍1984年概算时指出，1984年经常开支将全部由地方收入拨供。他表示希望说，今后领土不只继续保持经常预算的平衡，还要提供资本开支。他说，因为领

土达成预算的平衡，很多好处都会增大，最明显的是政府能够在12月核准预算，以便在财政年度开始的一月一日，政府能够执行已核定的该年度经常收入和开支草案。

54. 1984概算内，经常收入定为12,300,000东加元，1983年是11,800,000东加元（包括联合王国的赠款援助715,000东加元）。1983年订正概算为11,000,000东加元。1984年最大一项收入是政府部门的收入，例如电力和邮票出售（4,700,000东加元），直接和间接税收（3,400,000东加元），国外银行收费（1,000,000东加元）。

55. 韦伯斯特在同一发言中指出，从1977年到1982年间，领土积累的赤字达230,000东加元，1983年预计会有小额赤字。他透露说，应领土政府的请求，联合王国同意在1984年提供一笔特别赠款，弥补直到1982年为止的全部赤字，并将根据1984年的收入情况，再拨供赠款弥补1983年的赤字。

56. 关于领土的资本发展方案，联合王国告诉视察团说，不列颠的加勒比发展司负责联合王国提供安圭拉的援助方案的管理职责。在这方面，1984年5月选举之后，发展司派出一队人员访问安圭拉，在征得领土政府同意后制订一项资本援助优先方案，两年的预计费用是2,500,000英镑。主要领域是：修复道路、改善机场和医院设施、发展水源和执行1983年教育审查。管理国所提供的资料录象：

1980—1983年联合王国向安圭拉

提供的双边援助

(以千英镑计)

	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>
资金援助				
(供资本项目用)	750	1018	878	1195
技术合作				
(供人力和训练用)	<u>241</u>	<u>278</u>	<u>181</u>	<u>231</u>
	991	1296	1059	1426

3. 农、牧、渔业

57. 农业生产因为土壤稀薄,降雨量少而又不可靠,受到限制。可耕地1,200公顷中,每年耕种的仅约160—200公顷,其余休耕或供放牧。主要作物是豆、玉米、甘薯、蔬菜和热带水果。

58. 畜牧包括绵羊、山羊、猪、一些牛和家禽。畜牧头数的多少也随降雨量而有不同,因为降雨量决定自然牧草的有无。有些牲畜(多数是绵羊和山羊)向圣马腾/圣马丹岛出口。

59. 捕鱼是领土的一项主要生产行业,据估计雇佣了劳动力的15—20%左右。虽然沿领土建立了200海里宽的经济区,但大多数是在沿海和海礁一带捕鱼。大部分鱼获量,包括龙虾和白鲑,都出口到圣马腾/圣马丹和波多黎各。龙虾出口量从1975年的51,000公斤下降到1978年为12,500公斤,去年尚无数字。

60. 1984年7月30日在众院的发言中,总督重申政府的总目标是实现农业生产和渔业更大程度的自足,并强调农业和渔业部会努力扩大这方面的援助。他说,目前正在为该部筹措资金,试图能够向群众提供种类繁多的果树,并把重点放在灌溉技术的训练上面。关于牲畜,总督强调需要设立一个可行的牲畜工业,并概述政府可以向牲畜生产者提供的服务。

61.他说,政府会尽全力奖励改善渔业,并要设法保证领土的渔场受到保护,防止外国船队的侵入。目前正在审议保护渔业的综合渔业法律。总督又说,政府同美国马萨诸塞州海洋生物学实验所合作,共同进行加勒比海海螺研究方案,因为领土海域海螺资源减产情况严重。

4. 土地使用

62. 从1974年到1976年间,安圭拉从事了一次彻底的地籍调查。在4,100块土地(占全部土地的95.8%)中,平均一块土地两公顷,大多数属于私人所有。非安圭拉人拥有土地要受法律管制,以确保人民的长期利益受到保护,但同时又考虑到对生产性外国投资和发展的鼓励。外国人拥有或租借土地的土地持有执照。须缴纳印花税,税率是土地和地上任何建筑物的估定价值的10%。

63. 在7月30日的发言中,总督告诉众院说,为了制订新的土地政策,已经设立一个委员会,以确保大部分的土地继续为当地人民所拥有,并从土地交易获得最大利益。他说已经绘制好一份首都建筑蓝图,并且正在认真考虑要绘制一份全岛的建筑蓝图。他说,政府愿意协助修筑便路,并向土地所有人呼吁提供必要的土地。

5. 旅游业

64. 视察团在访问期间得知旅游业逐渐成为最重要的经济部门,政府也要继续

努力，实现发展繁荣工业的目标，在所有部门尽量争取当地人民参加。政府会尽一切努力，保证核定的旅游发展项目制定完成，并按照计划付诸实行。

65. 根据领土政府提供的资料，1984年初各旅馆、招待所和其他设施共有551张床位，到年底会再增加200张床位。到达旅客数目，包括当天结束旅程的旅客在内，从1980年的8,172人增至1983年的21,789人。1984年1月至8月期间，到达旅客人数达21,502人。旅客的主要进入港口是布卢英角码头，1983年到达人数是16,420人（1984年头8个月的人数是17,486人）。另一个进入港口是沃尔·布莱克机场（1983年是5,369人，1984年前8个月是4,016人）。

66. 领土参加下列组织作为成员：加勒比旅游协会、加勒比旅游研究和发展中心 and 加勒比养护协会。1984年初，加勒比旅游研究和发展中心 and 加勒比旅游协会联合派出一队人员，经费由加勒比旅游研究和发展中心 and 美洲国家组织共同筹供，访问领土，研究旅游业各个方面。工作队根据研究结果，向政府提出若干建议：部门间的联系，旅游部的改组，制订一个旅游工作计划和增加政府旅游收入的可能手段，包括提高现订乘船税、住宿税和临时驾驶执照费。它又建议向旅客征收5%的租车费。

6. 国际商业

67. 安圭拉有三家开业的商业银行：美国银行股份有限公司、巴克利斯银行(国际)股份有限公司和由当地资本拥有的加勒比商业银行（安圭拉）股份有限公司。

68. 由于它不征收所得税和公司税，又没有外汇管制，领土逐渐成为国外银行托拉斯、保险公司和其他国际商业的可能的中心。在他介绍1983年预算的发言中，财政部长对居住和在安圭拉经营商务的国际商业人士表示欢迎，并促请他们对领土的经济和社会发展作出贡献。但是，他指出有些职业和行业要完全保留给安

圭拉人。

69. 1983年政府的国际商业收入,包括银行许可证和公司登记费,达到1,300,000东加元以上(1982年为826,000东加元)。在1983年年度报告内,加勒比开发银行注意到该年度领土国外金融业务的扩张,并预测在以后的年度内政府的该部门收入会大增。

7. 来自联合国组织系统的援助

70. 1982年1月,管理国通知联合国开发计划署(开发计划署)署长说领土正式脱离圣基茨-尼维斯联合邦。以后,开发计划署理事会另外为安圭拉核准一个说明性指示性规划数字,1982-1986年期间为\$800,000。

1983年9月12日至15日,开发计划署东加勒比区驻地代表特雷弗·戈登-萨默斯先生率领一个由五名成员组成的联合国视察团访问了领土。这个视察团由下列组织的代表组成:联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)、世界卫生组织(卫生组织)和泛美卫生组织(泛美卫生组织)。视察团同政府官员协商之后,指出下列需要开发计划署援助的领域:旅游、民航、公共行政、人口统计、教育和制盐。

71. 戈登-萨默斯先生于1984年9月初访问纽约时,应联合国视察团的要求会见各位成员。在商谈过程中,戈登-萨默斯先生向视察团作了下列简短报告:领土的政治、经济和社会概况以及各项发展限制。但是,他强调他的办公室还没有同新选政府成员接触。视察团又得知,因为存有一些困难,领土所能应用的指示性规划数字只约\$350,000。

72. 关于领土参加联合国系统组织一事,视察团在访问安圭拉期间得知,领土没有参加加勒比经济发展合作集团(加勒比经发集团)的会议,会议是由世界银行主持,由加勒比各国政府、捐助国政府、双边和多边金融机构派代表出席。领土也没有参加拉丁美洲和加勒比经济委员会及其附属机构的会议。

8. 运输、通讯和其他设施

73. 根据管理国所提供的资料，安圭拉有50公里以上的柏油路和40公里的碎石路和其他公里。领土登记的车辆在1,000部以上。

74. 主要进口港是罗德湾，吃水深度4.5公尺，大部分处理商业货船。其他进口港有布卢英角（主要为来往圣马腾/圣马丹岛的乘客提供服务）和福雷斯特。领土同英属维尔京群岛、美属维尔京群岛和波多黎各，以及同东加勒比海群岛之间的海上联系，主要利用纵帆船。

75. 领土的空运依靠沃尔·布莱克机场，它有一条表面跑道1,100公尺，目前正在进行延长工程。提供前往圣克里斯托弗岛和尼维斯岛、圣马丹岛、美属维尔京群岛、波多黎各的空运业务有下列航空公司：利沃德群岛空运公司、温沃德群岛航空公司、皇家航空公司。也可以安排包机开往加勒比任何地方。

76. 电讯业务，包括电话、用户电报和电报，由电报和无线电（西印度群岛）股份有限公司经营。安圭拉和桑布雷罗岛上的灯塔站有无线电电话联系（参看第12段）。

77. 不久以前宣布，全岛各地供电方案很快就要完成。1983年7月底以前有一座新的电力厂即将完成，加勒比海开发银行已核准一项购买新发电机的贷款，预计可以大大地提高岛上的供电的效率和可靠性。

78. 领土政府关于水资源的政策主要是保证充分供应优质食用水。在这方面，所有新建住房和政府建筑物一律需要装设贮水箱。加拿大政府和联合王国政府出资设立一个脱盐厂，容量是每天75,000升。加勒比开发银行又提供一笔贷款给领土政府，建造一个一百万升的积水系统。此外，安圭拉和加拿大两国政府又议订一项两边协定，由后者提供经费给全面的水发展方案。现有包含重大项目的方案如下：购买一部发电机和建造一座新发电站（\$542,000）；额外的发电设备（\$200,000）；修补机场跑道（\$236,000）；道路修补方案（\$200,000）。

79. 正如第五、六段所述, 管理国通过不列颠在加勒比发展司, 1984年5月同意领土的资本项目方案, 两年期间的经费是£2, 500, 000。

80 除了上列项目之外, 还有约20个其他项目正在实行中, 包括电力分配和水系统的修复。 预计有1名发展司的经济学家要访问安圭拉, 以便对1981年所从事的改善机场研究的可行性增订最新资料。

D. 社会和教育情况

1. 劳工

81. 安圭拉人历来都是为了寻求就业机会才向外移民。 一直到1920年代, 许多安圭拉人都到多米尼加共和国的糖厂工作, 以后则到库拉索岛和阿鲁巴岛炼油厂工作。 最近, 他们移民到美属维尔京群岛和波多黎各, 参加那些领土的战后发展。 还有大批安圭拉人移民到联合王国、美国和其他加勒比海群岛, 主要是圣马腾/圣马丹岛、圣克里斯托弗岛和尼维斯岛、安提瓜。

82. 政府正在继续努力向外国投资人和当地商人提供奖励, 增加当地就业机会。

83. 根据领土政府向视察团提供的资料, 登记的在职人员共有2, 150人(不包括自设行业的人在内), 其中男性占59%, 女性占41%。 视察团得知失业人数占20—40%之间。 缺乏精确数字据说是因为存有“隐蔽的失业情况”所致。 1984年9月, 由国际劳工组织派来两名专家完成了领土的社会保险制度的调查, 政府企图借此实行一套更公正的社会保险结构。

2. 公共卫生

84. 领土有一家科特吉医院, 附设24张床位, 另外又有4所地方医疗诊所。

85. 管理国通知视察团说, 1982年它审查了安圭拉的保健工作, 有些建议已经付诸实行。 关于现有医院和重新装修或重建的需要, 需要进行进一步研究。 同时, 已经核准一笔赠款£43, 000, 矫正可能具有危险性的电线配线。 根据总

督所说，已有修建新医院的计划，提供所有保健部门的次级医疗服务。

86. 1984年9月14日，视察团访问了科特吉医院，并由医务干事陪同巡视了各项设备。视察团发现，除其他外，设备一般都不齐全又失修，没有热水，看护设备也不齐全，医疗室不够大，无法同时容纳两名病人。

3. 教育

87. 领土的中小学教育是免费的。政府开办的小学有6所，中学有1所。视察团访问了两所小学和中学。1984年9月，小学注册学生人数是1,482人，瓦利中学的注册学生人数是417人（包括职业技术中心24人在内）。1983年，共有教师60名，其中有39名受过训练，有21名未受训练。

88. 1984年7月在众院的发言中，总督告诉立法当局说，由加勒比—包括安圭拉—和联合王国的教育专家组成的审查队，在1983年10月访问了领土，审查教育制度。政府在原则上接受了审查队的意见，包括如下：

(a) 把所有12岁以上的学生集中到一所由现有中学扩大而成的综合学校，于1986年9月付诸实行；

(b) 在中学一级增加技术和职业训练机会，包括把中学的职业和技术课程充分合并；

(c) 在1987年以前充分采用加勒比考试理事会的各项考试，撤销仿照不列颠颁发一般教育证书的教育制度；

(d) 任命一名教育总干事主持教育部。

89. 管理国通知视察团说，有关各项建议的执行事宜，正在同领土政府商讨之中。1984年5月，核定赠款148,000，供整修瓦利小学用途。

三、视察团的活动

A. 同总督和首长的会议

90. 总督简明叙述了安圭拉的历史并表示,其历史总的说来只是较大领土单元如圣基茨和尼维斯的附属物。但1967年,安圭拉由于感到没有适当的代表且利益被忽略,乃决定分离出来,组织自己的政府。1980年安圭拉正式宣告分离,1982年4月,新宪法正式生效,安圭拉于1970年代已开始了民主的选举,有组织的政党进行激烈而和平的竞选活动。

91. 总督说,领土政府决定发展安圭拉的经济,以求能维持居民较佳的生活,甚至期望能因此对估计约20,000,或其中某些居住在海外的安圭拉人产生吸引力。安圭拉由于土壤贫脊,缺乏自然资源,限制了发展的可能性。旅游事业较有潜力,但安圭拉人希望把旅游事业着重在高度选择性的形式,即吸引旅游工业中较高收入的层次。邻近岛屿国家的经验不断显示了,发展工业必须要有节制和有步骤。安圭拉人民不愿发展赌场或其他形式的赌博,以免扰乱社区的宁静。捕鱼工业是另一次值得改进以创造财政收入的领域,这项工业目前虽仍在低发展状态,但龙虾的收获经常甚丰,邻近岛屿即有良好市场。总督表示,总的说来,安圭拉是一个尚称繁荣的岛屿。

92. 总督注意到,领土的财政状况已稳步改善,预期这个财政年度将会有盈余,因而将不需要援助津贴。本岛的主要援助来源有:联合王国,各国际组织,加拿大和美国。他预言说,在今后五年内,安圭拉将进入稳步的经济起飞阶段。

93. 总督又说,他认为他的首要任务是向安圭拉人民负责,因为她是女皇任命的,他不代表联合王国政府。目前的《宪法》中确定他的四项权力:外交、国防、内部安全和公共事务。他认为,除以上四项,安圭拉在其他方面享受到实际的自治。安圭拉人民知道独立是一种可选择的方式并曾经常辩论这个问题。总督重申联合王国政府关于领土未来地位的立场是,如果安圭拉人民决定选择独立,联合

王国政府将不但不阻止而且会促成其实现。 他驳斥管理国企图迫使安圭拉走向独立的说法，并结论说，联合王国政府在任何情况下都将顺从安圭拉人民的意愿。

94. 首席部长向视察团表示，安圭拉人民确实知道联合王国政府引领他们所走的道路，他们是同意这条道路的。 他说，安圭拉同圣基茨和尼维斯分开是因为安圭拉人不愿联合王国对该岛的责任被转移到一个小得多的新实体的手中去。当1966年的讨论已倾向于建国的时候，安圭拉人便开始同它们疏远并曾拒绝考虑这个问题，因为安圭拉人赞成的唯一选择是继续保持作为英国的殖民地。 安圭拉在联合王国政府的政治和经济保护下已达到自治，他认为，安圭拉人民对目前的地位感到很安稳。 英国政府并未进行以独立为目的的政治方案；它只希望为人民提供较好的生活。 他说，对该领土而言，独立将阻碍其经济发展，为此，安圭拉必须依赖一个较大的国家。 独立对安圭拉还会形成压力，因此，该领土必须继续依赖联合王国的防卫。

95. 虽然旅游业是安圭拉今后经济发展的主要目标，首席部长说，他已奉行了多样化政策，并同那些可能有助安圭拉繁荣的诸如小型工业企业和高级技术企业的可能投资者进行了多次讨论。

B. 同行政理事会成员的会议

96. 行政理事会每周举行两次会议，此外还可以举行特设的会议，会议解释了行政理事会的身份和作用后，讨论集中于1982年生效的《宪法》。（参看第19—27段）。 行政理事会一名成员在回答视察团团长提出的问题时指出，当前的《宪法》同1976年《宪法》有若干方面不同。 最重要的是规定有一名财政部长，由其领导一个原属总督管理的领域，并规定总督应同行政理事会协商有关警察和民政事务，此外又消除了首席秘书办事处。

97. 关于总督的权力，总督注意到，虽然《宪法》是一部进步的宪法，但联合王国认为必须给总督保留某些权力。 他说，联合王国清楚表示，对《宪法》的任

何实质性改变将被视为是走向独立的步骤。

98. 财政和土地部长表示，他原先也任职过管理工作，他认为，对目前《宪法》的重大或实质性改变并没有创造《宪法》的目的那样重要。他对前首席部长表示不满，因首席部长有意将权柄集中于他的办公室而阻碍了其他各部的权责分担。他认为目前的《宪法》受到前任首席部长意愿的束缚，他表示原先的宪法草案曾经经过大众传布讨论，而目前的《宪法》并未经公众讨论，而《宪法的白皮书》是在韦伯斯特及其代表团自伦敦返回后发出的。因此，他认为管理国断言任何实质的改变必然变成走向独立的步骤是不公平的。他强调，《宪法》中某些条款必须改动。

99. 检察总长大致说明了宪法的制定经过。他说，《关于《宪法》的白皮书》中并无太多的细节。他同总督都表示，联合王国政府将会接受领土政府关于《宪法》中诸如公民身份，特别是“附属”地位（见第24段）和土地使用权等规定的修正案的提议。

100. 行政理事会内部经协商一致对于目前《宪法》所规定的自治程度表示满意。若干成员强调，该领土尚未准备独立。他们呼吁进一步发展基本建设以确立更坚固的经济基础。

101. 关于安圭拉参与联合国及其专门机构的工作，行政理事会成员认为，该领土必须进一步接触这些机构。一名成员说，联合国系统内的困难似乎是，还没有认识到安圭拉已正式同圣基茨和尼维斯分开，因此，原要给予安圭拉的经费被误给予以上的国家，另一名成员说，该领土已说服加勒比粮食和营养研究所：安圭拉并未放弃在该组织中的会籍。但成员们又认为，虽然安圭拉参加联合国和一些区域组织会很有益处，但由于资源有限，经费不足，目前不可能派代表出席会议。

102. 在答复视察团提出的问题时，若干发言人表示了他们对基本发展方面的意见。总督注意到，联合王国已提供援助建筑飞机场，加拿大将提供其他的援助。首席部长认为，由于领土距离圣马丁和安提瓜的国际航空路线很近，因此不需要另建国际机场，这样的机场将耗费约\$2000万，会用尽外来援助的资源。较合适

的方式是，延长现有的飞机跑道。

103. 但另一名成员的意见则认为，领土的飞机场应提供飞机修护服务，这样可以减轻费用，也免去旅客和本国人在圣马丁转机的不便。他告知视察团，机场的地点不好，而且由于跑道末端路基不固而逐日损坏，维修费用甚高。他并表示迁移机场较为有利。

104. 财政和土地部长说，联合王国委派的顾问们已进行关于建造机场设施可行性的研究，并建议将机场跑道加宽延长。但管理国并未执行这些建议，因为预测旅客人数将下降，若干旅馆的建造项目亦未实施。部长认为，在领土进一步行动前，应进行较客观的发展规划。安圭拉不应取消联合王国所给的援助津贴，因为领土的经济尚未稳固到不需援助而能平衡预算的程度。

105. 教育、旅游和发展部长强调表示，旅游事业有潜力可以为领土经济发展提供基础。但她说，在她最近出席的国际旅游会议中注意到，安圭拉对与会者尚不甚知名，区域内其他的国家都有较好的视听设备及其他宣传工具作旅游宣传。她又注意到，领土上有许多考古遗址，如果适当发展，可以吸引旅游者。她认为，如能购买两架飞机以增加飞往安提瓜和巴布达和圣马丁的航运，将会对旅游发展大有帮助。

106. 在讨论关于领土政府的多样化政策的问题时注意到，安圭拉缺乏原料，渔业是仅有的工业。自从1976年已要求基金会建造一所工厂厂房。虽然失业率很高（见第83段），但生活费用高昂使安圭拉的劳工费用昂贵，这对潜在投资者的吸引力很低。农业主要是生计耕作。没有增长的潜力。旅游业的发展可以作为带动其他工业和服务业的动力。总督说，领土上没有报纸说明了安圭拉苦于缺乏资讯。但他强调，政府有意鼓励创办一份报纸。行政理事会一位成员说，没有报纸使资讯散布受到阻碍，首席部长也说，没有报纸也阻碍了政治进程，因为反对派也没有机会推广其意见。

107. 关于文化发展，教育、旅游和发展部长说，学校中开有当地和加勒比区域历史的课程，并推动民俗舞蹈和戏剧。视察团在9月30日出席观赏了一次文化表演。

C. 同议会议长和非部长级成员的会议

108. 视察团于9月12日同议会议长和非部长级成员举行了会议。

109. 在讨论中，若干与会者同意，1982年的《宪法》中某些规定需要修改。他们注意到，虽然原先的宪法容许委派反对派领袖，但现在的《宪法》却不容许。他们还认为，《宪法》把太多权力集中于首席部长之手，因此可能引起权力的滥用。其他令人不满之处包括，有关“附属”地位的规定，特别是，合格的妇女不能享有她们丈夫所享有“附属”地位的权利。

110. 议会议长说，虽然联合王国政府不愿给予领土超出目前《宪法》已作规定的地方自治权力，但无疑地将会同意领土政府经与一般公众协商后所提出的其他改变的要求。他表示，如果政府每有变动都要因此而改动《宪法》也是不适宜的。但他承认，对目前的《宪法》的确存在着许多反对的意见。

111. 关于今后政治地位的问题，成员间的共同意见是，领土尚未准备要求政治独立。若干发言人强调，领土在人民可以考虑选择独立之前必须有进一步的经济和社会发展。他们注意到，管理国认为目前的《宪法》是一部进步的《宪法》，任何进一步的自治将造成独立。依据原先的《宪法》，如当选成员中有三分之二支持不信任的提案就可迫任首席部长辞职，但依据新的《宪法》，则整个政府都必须辞职。

112. 关于经济发展，议长，他也是财政部长的常任秘书，告诉视察团说，虽然领土不再需要援助津贴，但尚未累积到足够盈余的基金用于资本发展，这方面的资金主要仍依靠联合王国提供。他解释了领土的预算程序后表示，行政理事会的决定。包括预算事务在内，是经由协商一致作出的。

113. 一位成员关切地表示，如果不加意小心，旅游业可能变得失去控制。他特别是提到，由于几乎所有的食品、货物都依赖进口，因此旅游工业亦可能无法维持。领土如欲从旅游业获利，就必须在本地产上述的项目以供应旅游市场的消费。他忧虑地表示，没有适当的基本建设，旅游业将不能有效发展。他说，渔业虽然已建立完善，仍需资本和其他资源以进行不断改善。 另一名发言人支持同样的意见表示，应该发展轻工业作为经济多样化的方式。 如果领土不能达到经济的独立，便没有谈政治独立的必要，政府的首要目标是促进人民的经济和社会进步。 他认为，安圭拉仍未得到联合王国足够的援助。

D. 同反对党——安圭拉人民党——领导人的会谈

114. 前首席部长韦伯斯特先生告诉视察团说他在前一天的夜里听到团长在无线电上讲演（参看本报告附件二）才知道视察团来访问。他说政府没有把视察团的访问和它的目的告诉人民。一位发言者想要知道视察团的报告怎样能够帮助安圭拉。视察团说明了特别委员会和大会的工作并宣读了联合国宪章和安圭拉问题特别委员会报告的要点。

115. 韦伯斯特先生简要叙述了上次普选的情况。他说在竞选期间安圭拉人民党一再告诉人民说当时执政的人民党是在追求独立并将同区域内的一个倾向社会主义的政权结盟。

116. 关于领土的未来法定地位的问题，视察团得知安圭拉多数人民并不认为领土对独立的事准备好了，虽然这种立场以后可能改变。领土只是在17年前才成为一个单独的政治实体，并且它没有经济基础。领土为了在规划它自己的预算方面有更多的自由，已经不受补助。

117. 视察团得知管理国没有追问各多边捐赠机构为领土提供的援助建议。又经提到几年以前欧洲开发基金已核准但尚未执行各种项目，并强调领土在项目准备和在许多其他未明确指出的领域方面都需要技术援助。依反对党看来，大多数国家，

包括加拿大和美国在内，都不愿对安圭拉一类的附属领土提供双边援助。因官僚作风和查出援助来源所需的高昂费用，难有机会取得资本援助。

118. 视察团回到纽约时经管理国告知安圭拉人民党已改名为安圭拉民主党并且韦伯斯特先已于12月20日辞去该党的职务。

E. 同商会和旅馆业主协会成员的会谈

119. 视察团于9月13日同商会和旅馆业主协会的11名成员会谈。

120. 第一位发言的人表示意见说，安圭拉人民觉得管理国压迫他们决定达成独立的时间表。这种压力倾向于经济方面，强迫他们过早放弃补助，使领土失去必需的发展资源。另一发言人所关心的是关于独立责任的资料不足并吁请联合国协助提供此种资料。他觉得领土应有代表参加各种区域和国际组织并应参与独立的筹备方面的外交事务。他说有些前加勒比领土声称它们成为独立是为了与国际机构和捐助国政府有更直接的接触。一位发言者认为安圭拉有志取得独立但是怕惧前途困难，因此想要先把经济搞好可以生存，然后作此举动。

121. 视察团获悉现行宪法在实施前或实施后都没有经过公开讨论。有人认为新的宪法赋予总督和首席部长的权力太大而且没有考虑到安圭拉人民的流动性质。

122. 有几位发言的人认为失业是领土的严重问题，结果是人才外流。经注意到，有几千安圭拉人到海外去寻找就业机会，还有其他的人迫不得已去做学非所用的各种工作。失业率虽然高但是工价不便宜，由于安圭拉人享有的生活标准高，因此可能的投资者发现在包括圣克里斯托弗和尼维斯在内的其他加勒比国家投资更为有利可图。一位发言者声称妇女失业问题被忽视了，她们的失业率可高至百分之五十。他注意到学校教师和季节性工人的失业令人关忧。

123. 关于工业发展，视察团获悉原料缺乏和当地市场不大使领土对可能的投资者没有吸引力，领土的传统工业没有繁荣；因为滕托利的主要市场特立尼达和多巴

哥对工业盐的需要骤减，盐的生产趋于停顿；渔业仍在初步阶段，需要资本；两个装瓶厂陷于低的生产水平；制造扫帚工作已停工。商会代表指出商会现正积极开拓新的盐市场，也在为渔业寻找资本。

124. 有几位发言的人说，领土需要制定新的法规对可能的投资者给予鼓励，也需要对现有法规的执行加以协调以便消除商人因海关人员造成的长久耽搁和作出的任意决定而受到的挫折。他们告诉视察团说，领土没有直接税也无货币管制，确是国际商界的一个好的发展基地。但是也提到，现行的土地政策不是有助于地产开发的促进的。

125. 两个团体的成员都同意关于安圭拉的经济和社会发展没有全面计划。视察团得知，总督的讲演词内虽载有政府政策大纲，但是议会没有举行会议对讲演词进行辩论。由于没有报纸，一般说来民众都不知道政府当前的各项问题。

126. 一致的意见是在改进公务员制度质量方面须做的事情很多。一个国家的发展水平是以其公务员制度的发展程度来衡量的。一位发言者请注意此事：对海外来的人员，特别是对医师给予的鼓励引起了一般公务人员的不满。此外又注意到若干公务员脱离公职移居他处或从事私营事业。

Ⅱ. 同警察、公务员、教师和护士等协会成员的会谈

127. 几个专业协会的代表20人参加会谈。

128. 教师协会的发言人说领土的现有地位不同于其他加勒比国家的政治地位。他认识到领土是处于过渡时期，在此期间它也须把它自己准备好。依他看来，当地从事政治者需要更多的经验。关于领土的教育情况，教师们觉得大多数的需要都满足了，虽然教育评论的执行的执行略有耽搁，由于没有一个首要教育人员主管行政工作。至中级为止，施行强迫教育。教师与学生人数比例是大约1对20或25。中等学校选择甚严，因为校舍面积不敷用。视察团又获悉中等学校内虽有一个职业

和工艺中心，但仍在草创时期。他补充说，教师的百分之九十五是安圭拉人，有些学校人员不足。教师培训方案是由联合王国政府出资执行但是领土政府没有充分利用管理国提供的机会。

129. 另一发言者说领土在成为独立以前必须加强经济。公务员协会的一位代表指出，公务员制度虽已高度当地化，但是许多部门首长是“很年轻”并且他表示关心的是他们因缺乏经验而办坏事情。

130. 有几位发言的人认为对现行宪法所知道的还不够。他们不满意有关总督权力的规定（参看第24段）。

131. 警察协会的一位代表告诉视察团说领土内的犯罪主要包括土地争执，少年犯罪的盗窃。为数已增的少年犯罪的案件大部分率涉到在海外居住或工作的父母的子女。他引为遗憾的是没有青年罪犯感化院。贩运毒品问题开始对领土发生影响，因为近岸沙洲被用作投下点。属于拉斯达法教派的一个集团在当地种植大麻也引起问题。他指出因为运输和交通工具不够，警察工作进行困难。但是他说，一年多以前订购的一台电讯设备不久可望运到，还有增加警察部队人数并改讲其裁备的计划。

132. 视察团获悉当地警察部队与圣马阿尔坦和圣马丹两行政当局合作。

G. 同安圭拉民族联盟执行委员会成员的会谈

133. 民族联盟的代表于视察团到达的9月11日向视察团提出了一份书面备忘录并要求同视察团会谈。9月13日举行了会谈。

134. 会谈期间，执行委员会成员肯定地说，独立虽是联盟的最终目的，但经济发展是先决条件。基层结构发展的水平可作独立程序进行阶段的指标。

135. 执行委员会成员强调达到独立的工作必须循序渐进。但是他们注意到选举出的人参加领土政府工作只是最近的事而且范围有限。因为全部公务员制度是在总

督而不是在民选政府的管制之下，政府成员想要雇用合格公务员时往往事与愿违。据说当事双方都同意此一事实。一位发言者力言为了责有所归必须有完全的内部自主。

136. 关于经济发展，民族联盟是致力于旅游业、轻制造工业和渔业的发展。基本的基层结构的缺乏对政府在上述各领域内吸引投资的能力有不利的影晌。进出领土须通过安提瓜和巴布达及圣马阿尔坦，领土没有深水港口设备。一位成员说联合王国不会对领土如对一些其他加勒比领土那样提供必需的援助去发展它的旅游业潜力。

137. 执行委员会成员吁请视察团帮助领土取得促成自决的必需条件，并且说反对独立只是对独立的时间安排而言。如果联合王国政府只讲独立而拒绝促进其他宪政进展并且对安圭拉的发展只提供象征性的援助，民主联盟就认为这种行动等于抛弃。无论如何，他们觉得联合王国进行的给予他们独立的工作是很有进展。他们还提到总督的办事方法，说他很少按照宪法的规定同执行委员会进行协商。

H. 同政府各部常任部长的会谈

138. 视察团团长和成员同下列各部的常任部长进行了会谈：首席部长和内政事务办公厅；旅游业、农业和渔业部；社会事务部；公共工程和公用事业部。财政和土地部的常任部长当时在巴巴多斯出席加勒比区开发银行会议，但是过去已有几次同视察团会谈过了。

139. 视察团得知高级文官虽然受过适当的训练，但是中级和下级仍需训练。各常任部长尤其应当在外交政策和经济发展等事务方面受到训练，以使他们对领土独立作好准备。他们并不认为总督对于公务员制度受到损害的事负有责任。此外又提到公务员制度审查工作最近已完成，但审查报告尚未提出。

140. 联合王国给予滕托利的资本发展援助估计每年130万英镑。鉴于医院整修和建筑、飞机场和道路的改进以及教育调查所得建议的执行一类的重要项目需款

甚多，上述数额被认为是不够用的。因为提供援助者宁愿把资金用在生产部门，科学研究和社会事务未免向隅。

141. 常任部长们告诉视察团说，领土内的失业情况不仅是经济活动的缺乏所造成，而且也由于没有培训方案使当地人民取得必需的技能。因为有后一情形，工程和旅馆业一类的工作是由领土以外来的人担任。另有一点也请视察团注意：领土内没有作过人力的调查和规划，最近作的教育调查未曾研究这点。

142. 关于卫生和教育事务，视察团得知领土需要为人民提供卫生事务方面训练以增多当地医师、口腔科医师和其他公共卫生技术人员的人数。目前外来医师与当地医师薪额大不相同的办法证明难以吸引安圭拉或加勒比医师。六所初级学校中有两所需要修理。中级学校只有一所，过于拥挤，又没有适当职业训练和工艺教育设备。

I. 同公共事务委员会成员的会谈

143. 在同公共事务委员会成员讨论时，委员会主席简要叙述了按照宪法规定选出委员会成员的程序和委员会的职务。他说委员会的主要任务是就有关公务人员任免的事项向总督提供意见。委员会由五名成员组成，其中三名由总督任命、任期二年，另有二名根据工作人员协会的建议任命，主席人选是从五名成员中选出与首席部长协商后决定。委员会成员觉得在现有的安排下可更好地维持公务员制度的公正，并认为高级公务员需要更多的训练和更多与外界接触。他们说明了派送海外留学保证作公务员的政府政策。总督保有任命外来官员的职责。

144. 委员会的一位成员对宪法内的“更长久”地位的规定表示不满，并告诉视察团说宪法全文在新的政府当权以前一直没有向人民公布。

145. 关于当地自主，委员会主席说在部长制度的日常工作中有高度的自主。委员会有几位成员支持创办一种当地报纸。一位成员回顾过去的行政当局曾竭力反对创办报纸。

J. 视察学校和医院

146. 9月14日，视察团在教育部常务次官的陪同下视察了石地小学和山谷小学以及山谷中学。每间学校的教务长或校长带领视察团进行视察，并讨论了学校的方案和需要。在视察团视察科塔奇医院时，首席医务官介绍了医院的业务，并告诉视察团有关领土保健服务供应的最新情况。

K. 公众会议

147. 在同一天，视察团假座山谷的男女童军总部举行一次公众会议，出席会议的人约有550人，包括两个政党的领袖。

148. 视察团团长回顾了他在安圭拉广播电台所作的声明，其中他扼要介绍了联合国在非殖民化领域的工作以及这次访问的目的。他重申，视察团的任务是搜集关于领土情况的第一手资料以及确定安圭拉人的意见和愿望。

149. 大多数的发言人表示希望修订1982年的《宪法》，特别是关于公民权或“附属”身份和土地使用权的规定，少数人希望修订关于总督权力的规定。一名发言人提出他使用安圭拉政府签发的护照在海外旅行的经验，表示尽管安圭拉人持有联合王国护照，他们仍然需要联合王国的入境签证，在加拿大等其他英联邦国家要求入境时遇到很大的问题。

150. 公众一致认为，领土尚未具备独立的条件。一些发言人认为，领土在过渡到独立之前需要发展其基本设施和需要健全的经济基础。另一些人认为推举的成员需要更多的经验。

151. 视察团获悉，如果没有大众传播设施，人民不能了解政治问题。有人指出，自3月的选举以后，议会还没有举行过会议。一名发言人建议广播视察团举行的公众会议，并认为反对党领袖应有机会使用政府拥有的电台。

152. 很多发言人，包括首席部长，对联合王国的援助数量和摊付的速度表示不满。他们提出了一些改进基本设施的项目。财政和土地部长除其他事项外，还表示领土需要发展一个可以维持的经济基础。他说领土被迫过早地放弃补助金，这样可能使财政年度的经常预算出现200万东加勒比元以上的逆差。

153. 一名发言人认为，领土发展旅游业是走向一条危险的道路。他不知道有没有充分考虑过无限制地扩建旅馆对环境带来的威胁。他又想知道联合国在这方面可否提供协助。另一名发言人建议将沙洲湾发展成一个旅游胜地，并在领土建立一个免税港口区。

154. 关于领土在区域组织和国际组织的成员资格问题，一名发言人指出，安圭拉不是一些区域组织和国际组织的成员，也没有参加这些组织，因此没有在这方面取得必要的利益。财政和土地部长在答复时强调，安圭拉政府打算为领土争取在区域组织和国际组织的成员资格。

L. 同总督、首席部长和其他部长进行的审查

155. 在9月15日离境之前，视察团会见了首席部长及其内阁的一些成员，后来还会见了总督，以便审查视察团的访问和告辞。在前一次会见中，首席部长介绍了刚回到安圭拉的安圭拉人民党的一名当选议员纳什维勒·韦伯斯特先生。在同一次会议上，视察团获悉，东加勒比中央银行和东加勒比国家组织仍然在审查领土向它们提出加入为成员的申请。领土也设法参加其他区域组织和国际组织。

156. 视察团会见总督时讨论了访问期间提出的几个要点。团长以视察团的名义感谢总督的款待和向视察团及其团员提供的合作。

157. 9月16日早上，视察团在沃尔布莱克机场与总督和安圭拉政府的首席部长及其他成员告别。

M. 在伦敦的外交和联邦事务部举行的讨论

158. 9月19日，视察团在外交和联邦事务部会见了国务大臣扬格男爵夫人，讨论视察团对领土的访问。国务大臣首先告诉视察团说，联合王国决不会妨碍安圭拉的自决进程，也不会强迫领土独立。联合王国政府的指导原则是遵照人民自由表达的愿望。关于《宪法》的问题，扬格男爵夫人表示，联合王国政府从来没有正式收到关于修订或更改1982年《宪法》任何部分的具体建议。因此，必须由人民对《宪法》的修订作出具体的建议。这样，联合王国政府才能够同人民的代表审议该问题。不影响领土政治现状的任何改变都会得到有利的审议。可是，影响总督权力的任何改变或为了争取更多的自治而进行的实质性改变，只有在取得独立的时间表范围内才能审议。经验证明，在这种情况下，预期需要12个月到18个月才能取得完全独立。

159. 关于总督对公务员问题的权力的一些具体问题，可以研究一些建议。可是，将执行权力移交公务员委员会必然会干扰总督的作用，并对他的职务的执行造成困难。

160. 扬格男爵夫人向视察团的成员重申，联合王国政府决心通过对领土的经济发展提供直接援助来维护安圭拉人民的幸福。为此，已经提供了一名顾问，为安圭拉拟订一项长期的经济发展计划目前正在审议他提出的一些建议。联合王国政府很高兴见到安圭拉不需要补助金就能够平衡预算。

IV. 在外交和联邦事务部同主管西半球事务的政务次官和主管安圭拉领土的其他官员进行的商谈

161. 在会谈时，视察团获悉，1982年《宪法》是一项相当先进的宪法，如果安圭拉人民觉得该项宪法没有得到广泛的辩论，那可能是由于缺少一个有效的媒介。

162. 联合王国政府没有收到关于修改《宪法》的正式要求，如果安圭拉政府希望讨论《宪法》中的某些条款，例如有关“附属身份”或《国籍法》的条款，一定可以得到管理国的合作。常务次官戴维·托马斯先生说，联合王国政府对于总督权力的立场是，《宪法》已经尽量争取自治政府，如果要对总督与安圭拉政府之间的权力均衡作出任何进一步的改变，必须从进一步取得更多自治的角度来考虑，因此，必须确定一个进行独立的时间表。

163. 在外交事务方面，联合王国政府愿意给予安圭拉人更多的机会扩大其与邻国的关系。事实上，联合王国政府鼓励领土取得东加勒比国家组织的会员资格。

164. 关于公务员的问题，联合王国政府重申，将总督属下的公务员委员会移交推选的政府将被认为是争取独立的进一步措施。《宪法》中目前看来不符理想的一些条款，例如“附属”身份条款，在该地区是很常见的，并且见诸于圣克里斯托弗岛和尼维斯岛《宪法》和英属维尔京群岛《宪法》。

165. 视察团获悉外交和联邦事务部在巴巴多斯保留了一个发展司，来监督安圭拉的经济发展和向很多部门提供援助。在1984年5月商讨了一个涉及大约250万英镑的两年期资本援助资金发展方案。目前正在执行一个道路改良方案和进行一项用水分配调查。1981年拟订了一项关于扩大简易机场的专家研究报告。1983年进行了一项教育性审查，对学校大楼以及教育设施提出改进。1982年进行了一项卫生审查，一名专家目前正在研究建立一项新的医院设施的需要，同时正在对现有的医院作出改良。在训练方面，联合王国政府在1983年拨出了经费，其中只有一小部分（20%）被利用。领土面临的主要问题是缺少及格的工作人员。

166. 视察团商讨了是否可能对安圭拉指派一个驻地法官的问题，可是获悉那里没有足够的案件需要采取这种行动，而且巡回法官已经能够有效地处理领土内发生的所有案件。

0. 同英联邦秘书处的一些代表的会谈

167. 在访问伦敦期间，视察团于9月18日访问了英联邦秘书处，并与下列人士举行了会谈：副秘书长埃梅卡·C安亚奥库酋长，英联邦技术合作基金的一般技术援助主管人A·萨尔瓦纳丹先生，国际事务司司长休·克拉夫特先生和国际事务司助理司长尼维勒·林顿先生。

168. 视察团讨论了特别委员会和小型领土小组委员会的工作。副秘书长告诉视察团说，依照英联邦政府首脑上一次在新德里举行的会议作出的决定，英联邦秘书处已经就小型国家在经济发展和国家安全方面的一些特别问题开始了一项研究。在这方面指派了14名英联邦知名公民组成的一个协商小组。他指出，秘书处自1976年以来一直在研究小型国家的问题。副秘书长指出，在1967年安圭拉分离和联合王国干预后，他曾经担任调查委员会的秘书，这个委员会是在去世的休·伍丁格爵士的主持下设立的。

169. 视察团了解了基金的业务情况，获悉在1984年6月30日截止的财政年度，英联邦技术合作基金向安圭拉人提供了下列四个训练方案：护理，社会工作，海关和关税以及禁毒。该基金的主管人指出，英联邦技术合作基金可以根据要求直接向领土政府提供援助，例如拟订项目和项目协调以及其他有关领域的援助。

170. 助理秘书长请视察团转告管理国和安圭拉政府，表示英联邦秘书处愿意审查技术援助的要求。

171. 视察团团长感谢副秘书长给予合作和愿意向安圭拉提供援助。他答应将秘书处的建议转告领土政府和管理国。

四．意见、结论和建议

172．视察团在访问领土期间，有机会就领土的情况及未来政治地位，通过正式的公开会议和非正式的场合，获得关于当地政府和人民的看法的第一手资料。

173．视察团对于当地领导人和领土一般人民的脚踏实地谨慎的态度印象很深。他们对于摆在眼前的一些政治选择的可能后果并不存幻想。提高生活水平一事，超出其他一切关心，他们并不会只为了改变求改变。

174．独立虽然仍旧是安圭拉的最后目标，领土人民当中有不少人真正觉得，在经济上没有实际可行的办法以前，只在形式上获得独立，事实上可能使安圭拉处于这种或那种更高层次的对外依靠。这种想法的主要根据，是一种信念，即安圭拉缺乏政治经验和基本的经济社会基础结构来承担一个独立国家应负的责任。

175．1982年4月开始生效的现行宪法，把外交、国防、内部安全、和民政等权保留在领土总督手中。视察团听到一种说法，即领土政府官员在这些关键领域缺乏积极经验，并未加强他们取得所需政治经验的机会。

176．由于拟订现行宪法时同当地的协商不够这个事实，对目前的宪法有普遍的不满。对现行宪法的某些批评与下列事项有关：总督的权限、关于国籍或属国地位的规定，民政委员会、以及没有关于反对党所起的正式作用的规定等。人民有一种强烈的感觉，即应该对现行的宪法来一次全面审查。

177．视察团在伦敦同管理国代表团讨论时代表团说，如果安圭拉人民就现行宪法提出具体的建议和修改意见，可予有利的考虑。本来，管理国认为那是“提前拟订的宪法”；但是，关于任何实质上向当地政府的权力转移，必须从走向独立的角度来看待。

178．管理国代表重申，如果安圭拉人民通过其选举的代表表示希望独立，英国政府是准备给它独立的。管理国代表还告诉视察团说，他们发觉，当一个领土已

经达成完全内部自治时，在政治上最好是于18个月内使该领土独立。因此，一个非独立领土决定要求完全内部自治，应该视其为决定要求独立。

179. 视察团获悉，虽然安圭拉不再为平衡其预算而接受援助金，但尚未考虑到其独立的日期。关于这一点，管理国代表向视察团保证，管理国在未来还是会考虑领土可能提出的关于援助金的请求。

180. 安圭拉政府和人民向视察团强调经济发展的需要；铭记着安圭拉缺乏自然资源和受过训练的人力资源以及适当的基础结构。安圭拉的优先发展事项包括：发展一种专以领土高收入人口为对象的旅游业、渔业和轻工业，以便发展经济，并把被迫出国找工作的许多安圭拉人吸引回来。

181. 在这方面，他们强调需要改善机场设施、兴建一个深水港、并发展公路、水电和通讯系统。视察团发觉安圭拉未对这些发展需要加以协调和规划；当地政府未能向潜在的捐助国提出计划项目，对可供使用的资源也未能加以善用。管理国代表表示，1984年5月曾讨论过为期两年的2至5百万的资本援助计划项目。管理国还表示，虽然已经为1983/84年度的人力资源发展拨款，这笔款只用了20%。

182. 视察团访问了领土六所小学当中的两所小学和领土唯一的中学，注意到安圭拉缺乏中学、技术和职业教育设施。而且缺乏供学生和一般民众使用的运动设施。关于这一点，管理国表示，已经为执行领土最近一次教育审查后建议事项的一部分，拟好了计划。

183. 访问安圭拉医院，显示了领土卫生设施的不够。管理国代表表示，1982年领土卫生服务审查后提出的建议，正在审议中。

184. 视察团注意到，安圭拉缺乏大众传播媒介，也是人们关心的原因之一。人民普遍觉得，发展大众传播媒介既是可行，又是会受欢迎的。

185. 视察团依照1960年12月14日大会第1514(XV)号决议,仔细地考虑到安圭拉的政治未来。独立,虽然名正言顺,是自然而合法的渴望;但是安圭拉目前的特殊情况会影响人们对其未来政治地位的想法,也是难免的。因此,应该加强安圭拉境内的政治教育,使领土人民自由地讨论可供他们选择的一切可能性,以及他们行使其自决和独立的权利而作出的选择可能产生的影响。关于这一点,视察团重申其信念,即关于领土的未来政治地位,应以人民自由表示的意向为指南。

186. 关于修改现行宪法的问题,应该由人民通过他们选出的代表去解决,他们可能跟管理国讨论这件事。

187. 视察团认为,领土代表参加区域组织和国际组织的工作很重要,敦促管理国同领土政府进行协商。促进和鼓励这种参与,以便领土政府对于情况和安圭拉类似的领土和国家的政治、经济和社会发展加以检验。视察团相信这种参与构成政治教育领域的一个重要阶段,建议管理国在这方面继续作出一切努力。

188. 视察团看出安圭拉政府和人民非常关心领土的经济问题,希望安圭拉的发展能获得一切鼓励。在这方面,视察团同意,除了管理国所提供的财政援助外,还需要双边或多边援助。视察团吁请联合国系统各组织、各区域组织和其他组织,向象安圭拉这样的非独立小领土提供更多援助。

189. 鉴于上述情况,视察团建议,管理国应该同领土政府合作,继续采取步骤,发展和多样化安圭拉的经济,以便在领土内制造更多就业机会;尤其应该:

- (a) 推广旅游业,包括改善机场设备;
- (b) 发展渔业和适当的港口设施;
- (c) 促使在领土发展轻工业;
- (d) 鼓励发展农业部门;
- (e) 改善公路、通讯和水电系统。

190. 视察团观察到领土的公共卫生设施不够。因此建议管理国采取措施促使兴建一所新医院，并改善全领土的保健服务。

191. 视察团同时建议为扩充领土的初中、技术和职业训练设施作出努力。为此目的，管理国应该确保继续有足够的经费可供使用。

192. 铭记着大众传播媒介和通讯系统在政治教育过程所起的重要作用，视察团建议发展领土的大众传播媒介和通讯系统。视察团同时敦促管理国促进有关联合国消息的传播，特别是与该领土有关的特别委员会的工作。关于这一点，视察团要求管理国将本报告在安圭拉散发。

193. 最后，值得注意的是，安圭拉人民自由地向视察团表示他们的意见。视察团深信，安圭拉人民和其领导人实事求是的态度，将使他们能按大会第1514 (XV)号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》，自由地行使他们不可剥夺的自决和独立的权利。

注

¹ 安提瓜、多米尼瓜、格林纳达、圣卢西亚和圣文森特。

² 圣马腾，是荷属安的列斯群岛的一部分。在荷兰的管理下，同法国海外属地之一，瓜德罗普的属地圣马丹共有一个岛。

³ 领土货币为东加勒比元 (\$EC)。1 美元相当于 2.70 东加勒比元。

附件一

视察团的行程和活动

<u>日期</u>		<u>活动</u>
1984年9月11日， 星期二	上午	离开纽约，到达圣马腾。
	下午	接往安圭拉
		到达安圭拉
		通过无线电台发表新闻声明
1984年9月12日， 星期三	上午	同总督和首席部长会谈。
		同行政理事会成员会谈。
	下午	同议会议长和非部长级议员会谈。
		同反对党领导人会谈。
1984年9月13日， 星期四	晚上	总督举行招待会
	上午	同商会会员会谈。
		同旅馆老板协会会员会谈，并同（公务员、 警察、护士和教师）工作人员协会会员 会谈
		同安圭拉民族联盟（安民联）执行委员会会 谈。
	下午	同政府各部门的常任秘书会谈
		同民政委员会成员会谈。

<u>日期</u>		<u>活动</u>
1984年9月14日, 星期五	上午	访问初中。 访问小学。 访问医院。 视察团举行告别招待会。
1984年9月15日, 星期六	上午	公众会议。 同总督进行总结会谈
	下午	同首席部长进行总结会谈 参观安圭拉岛。
1984年9月16日, 星期日	上午	离开安圭拉。
1984年9月17日, 星期一	上午	到达伦敦。
1984年9月18日, 星期二	上午	同英国联邦秘书处代表、主管政治事务副 总干事安姚古主任会谈
1984年9月19日, 星期三		同外交和英联邦办事处的部长杨女男爵以 及其他政府代表会谈。
1984年9月20日, 星期四	下午	离开伦敦。 到达日内瓦。
1984年9月21日, 星期五		视察团开会: 编写报告。

<u>日期</u>	<u>活动</u>
1984年9月22日, 星期六	视察团开会: 编写报告。
1984年9月23日, 星期日	离开日内瓦。

附件二

1984年9月11日视察团团长的讲话

1. 代表联合国安圭拉视察团，我要说我们是多么高兴来到这里同你们在一起。我还要向作为管理国的大不列颠及北爱尔兰联合王国和向安圭拉政府表示视察团感谢它们对我们发出的邀请。

2. 我荣幸地担任团长的视察团的成员是：印度的昆瓦尔·巴赫杜尔·斯里瓦斯塔先生，特立尼达和多巴哥的德里克·默里先生，和我。我是突尼斯的阿马尔·阿马里。我们都是非殖民化特别委员会和它属下的领土问题小组委员会的成员。我也是小组委员会的主席。我们都来自经历过非殖民化过程的国家，因此我们对非自治领土的事务，特别是对小领土的问题，是关心的。

3. 联合国自从创始以来就深为关注附属领土的福利和有关的非殖民化问题。非殖民化的问题列入了联合国宪章，作为联合国宗旨和职务的一个重要方面。这是在帮助使殖民地统治下人民和领土的管理归入国际社会权力范围的工作上的一个重要里程碑。

4. 在宪章第73条内，联合国会员国对其负责管理的人民尚未达到充分自治程度的领土，接受某些义务。它们还承认此等领土的居民的利益是至高无上的。它们接受增进此等领土人民的福利的义务，把它视为神圣的信托。它们负责保证居民的政治、社会和教育的发展，对他们给予公平待遇，和保障他们不受虐待。它们承担发展自治，对人民的政治愿望给予适当注意，并帮助他们逐渐发展他们的自由政治制度。它们还承担将有关它们所管领土的经济、社会和教育情况的资料按时递送联合国秘书长。管理国的这些义务因为列了宪章，已成为联合国关心的事。

5. 联合国为了执行宪章里宣布的保证非自治领土居民福利的任务，于1960年12月14日经由大会通过了常被引用的叫做《给予殖民地国家和人民独立宣言》

的决议（第1514(XV)号决议）。这项决议成为了特别委员会的工作的基础，因为特别委员会是设立来检查《宣言》的执行情况并就《宣言》执行的进展情形提出意见和建议。这项决议宣布一切人民都有权自由决定他们的政治地位和从事于他们的经济、社会和文化发展。决议又说政治、经济、社会和教育准备的不够绝对不应用作推迟独立的借口。

6. 特别委员会为了执行它的职务，采取了各种程序来收集同它的任务和联合国任务有关的关于委员会所审议的领土的资料。视察团在这里是要取得关于你们通过管理国的援助在一切发展方面得到的进展的直接资料，以便帮助达成你们的合法愿望。视察团事务是由联合国秘书处三名工作人员在视察团主任秘书诺尔·埃的斯先生监督下协助办理。

7. 我们不是在这里告诉你们应该做什么事或如何管理你们的事务。我们倒必须倾听你们发言，以使联合国能够认识你们的岛屿和了解你们的问题。为此，我们将同管理国的代表、安圭拉政府的官员、各政治党派的代表会谈，但是最重要的是同你们人民会谈，因为决定你们国家必须采取的方针的最终一定是你们。

8. 我们访问的节目已经同管理国和安圭拉政府商定。我们特别要求排出时间使社会人士能够以个人身份来看我们。为办到此点，视察团将在9月14日，星期五午后在童子军总部举行公开会议。或许有人认为在公开会议上发言将有困难；为此理由，又排出时间使他们能够自由表达他们的意见，我希望你们将利用这个机会。只有这样，我们将来传达的话才能正确反映人民的意见。我们在这里将传达予联合国的是你们的希望，你们的雄心，你们的恐惧，最重要的是要传达这一天结束时你们的信心，那就是你们信任日后实现的将是你们的真正的希望和志愿。

9. 为使视察团得到成功，管理国的合作不仅是必需的而且是极其重要的。特别委员会对联合王国政府随时给予本视察团的合作和援助，表示感谢。我们盼望你们尽量多来人参加会谈。我们希望你们让我们知道你们的意见。最后让我再次重申：我们是来这里帮助你们，你们的政府和管理国作出保障你们的利益的决定。

附件三

安圭拉民族联盟向视察团提出的备忘录，

“安圭拉独立的问题”

1. 我们认为独立意指全部的宪法责任，民族意识高涨和清晰呈现，以及有能力保卫从民族意识中涌现的政治完整。

2. 保卫民族政治完整的高度表现反映在具有充分承担全面的民族生活责任的能力上，不论在政府机构，在人民整体的环境健康，或在人民文化意识和传统的连贯和保存方面。

3. 人民承担此一责任的能力以其经济能力为基础，其次一级的基础是社区的社会经验。只有在经济基础和社会经验均臻稳固后，人民才能够得上达到高度的独立。

4. 安圭拉独立的能力须从以下的观点来衡量：

- (a) 过去30年的人口和增长型态；
- (b) 在加勒比的独特历史；
- (c) 对政府机构作用的全面经验；
- (d) 经济发展的水平；
- (e) 移民型态与维持经济生存间的关系。

人口和增长型态

5. 这些因素载在附录一。

历史

6. 安圭拉是一固定的英国领土，同福克兰群岛一样具有与大不列颠的亲属关

系。但安圭拉的人口全属非裔和欧裔的混血，只有深浅程度的不同。

7. 我们的文化取向是非洲和欧洲在加勒比背景下的汇合，但我们政府型态的认识一直是同联合王国相连系的，然而近百年来，令人感到讽刺的是，这种意识日渐趋于模糊而不真实，这可能是由于经济重要性低和人口数量造成的。

8. 尽管如此，直到1967年为止，安圭拉在政府责任和决策过程方面的经验却只限于派送一名选举的成员到圣基茨立法机构去，以及先是由一名非安圭拉人的医师行政长官，后是由一名非安圭拉人总督进行治理。

9. 1967年，当时的圣基茨—尼维斯—安圭拉国变成为联合邦的地位，岛屿理事会的政策宪法的安排由于岛上种豆农民发生1967年5月30日的事件而作罢论。当时安圭拉挣扎动荡，力图恢复其社会秩序，缺乏外界的同情，也没有受人承认的执法机构的法院。

10. 但是我们人民的凝聚力却没有因此受损，尽管如此，从这段时期的历史可以看出我们政府的经验是多么稚嫩。

11. 从1975到1982年我们的历史是脆弱和不成熟的。

12. 1975年，女皇陛下考虑到安圭拉最近的历史，在理事会中给予安圭拉一份联合邦宪法，这是专为适应安圭拉当时的需要而制定的。

13. 女皇政府在1975年5月的会议中（琼·莱斯特小姐主持谈判）同意当安圭拉人民要求时，再给予安圭拉进一步的宪法进程。

14. 1975年以来，安圭拉即正式参与其政府运作和决策过程。

15. 本岛人民寻求有效政府的努力，以及权威领导残余的痕迹反映在政府联盟的型态和经常进行的选举中，详情载在附录二。

16. 安圭拉的宪法地位受到适用“皇家指示”的限制，安圭拉人认为这种实施限制是带有强制性而随时出现的。我们寻求的政府经验是要象“宪法”所规定的。

经过选举的管理。

加勒比调查

17. 安圭拉之独立能否获得圆满成功还必须要参考其他的前英国加勒比领土的经验。相对于安圭拉只有九年的地方参与政府的经验，我们必须考虑到其他领土具备多年的经验和它们逐步走上独立的道路。他们是怎样走过来的？

18. 作为独立先决条件的民族自豪和民族意识，必须在民族意愿和能力足以承担独立地位的充分责任的情况下培养起来，安圭拉人的民族自豪和民族意识决不低于任何其他的领土，但我们缺乏的是坚强的基础。

19. 尽管其他独立领土管理自己事务的历史很久，但每个领土在独立后一段时期都各有其严重的困难。无疑的，它们的问题有很大部分是由于缺乏经济基础来实现人民对独立地位的充分期望。

20. 我们安圭拉人把眼光放在审查别处已经发生过的经验上。我们自问：“在我们管理内政尚不能摆脱”“皇家指示的情况下，我们的经济情况是否比我们加勒比的邻国更好，是否足以避免他们所陷的困境呢？”

经济状况

21. 我们要面对现实，安圭拉并无一个足以提供人民就业的工业。本岛常有旱灾，旅游业还在摇篮时代；渔业尚未充分发展；1979年英国建造的作为轻工业基础的一座工厂厂房至今尚未启用。

22. 因此，我们唯一可用的“工业”就是向区域的其他地方甚至是向全世界输出人力。我们的岛民出外寻求工作，以收入汇回国内养活家人。

23. 我们的农业缺水。我们缺水支持任何形式的工业发展。我们缺乏作为支持一个独立国家生存所必要的经济手段。我们缺乏手段在世界的国际组织和国

际交往秩序中取得自己的地位，我们不会以人民的又一次经济衰退为代价去追求那种华而不实的地位。

24. 充分承担管理我们自己事务的责任是而且永远是我们人民的基石。 我们理性地认识到，目前这个最好的时机尚未到来。

25. 我们人民过去数百年，特别是最过去30年来的不屈不挠的精神表现出，我们是能取得独立地位的，只要假以时日使我们累积足够达到独立的社会经验和建立经济秩序。

26. 正如同学飞的幼鸟，我们希望锻炼力量，吸取足够的社会和经济养料，等到羽毛丰满，我们必可展翅高飞。

27. 在这方面，各个国际组织可以给我们帮助。 “如何去作”是值得讨论的问题。

28. 但是关于独立的问题。 我们已经用望远镜去瞭望，却尚未看到而已。然而，以目前情况而言，只有建立真正的适当的经济和社会秩序，包括适宜地分阶段进行管理责任，才能实现独立的目的。

附录一

安圭拉：按性别及年龄划分的
1960和1974年人口数字

年 龄	男 性		女 性		总 计	
	1960 ^a	1974 ^b	1960 ^a	1974 ^b	1960 ^a	1974 ^b
1岁以下	107	86	117	78	224	164
1 - 4	393	339	408	368	801	707
5 - 9	437	485	469	488	906	973
10 - 14	394	493	331	490	725	983
15 - 19	237	374	291	343	528	717
20 - 24	134	217	179	245	313	462
25 - 29	96	125	157	144	253	269
30 - 34	91	97	128	123	219	220
35 - 39	89	99	137	130	226	229
40 - 44	93	108	146	135	239	243
45 - 49	111	99	187	117	298	216
50 - 54	106	91	145	117	251	208
55 - 59	75	114	124	127	199	241
60 - 64	47	122	96	170	143	292
65 - 69	42	102	90	119	132	221
70 - 74	60	59	87	85	147	144
75 及其以上	71	78	135	152	206	230
共 计	2,583	3,088	3,227	3,431	5,810	6,519

a 1960年4月7日人口调查。

b 1974年4月17日人口调查。

安圭拉：1984年，人口和住房普查，

点算控制单，初步计算

点 算 区 域	点 算 数 字		
	户 数	人 数	离安圭拉 在外人数
0 1	59	207	10
0 2	59	203	16
0 3	72	261	11
0 4	60	242	4
0 5	60	209	5
0 6	62	255	2
0 7	58	249	10
0 8	80	254	13
0 9	84	301	1
1 0	72	228	5
1 1	48	151	4
1 2	44	159	2
1 3	55	192	6
1 4	45	191	2
1 5	60	184	8
1 6	41	156	3
1 7	57	183	16
1 8	67	253	2
1 9	76	274	15

点算控制单，初步计算（续）

点 算 区 域	点 算 数 字		
	户 数	人 数	离安圭拉 在外人数
2 0	48	208	3
2 1	64	238	14
2 2	60	229	14
2 3	64	275	10
2 4	58	234	7
2 5	51	190	7
2 6	64	193	11
2 7	72	273	17
2 8	71	309	18
2 9	96	392	15
3 0	47	158	2
1		106	1
2		31	—
3		29	—
	1858	6853	264
		166	
共 计		<u>7019</u>	<u>264</u>

附 录 二

安圭拉：选举，1976—1984

年份	领导人	政府组成	政党名称	反对党
1976	选举 首席部长 James Ronald Webster	J.R. Webster E. Gumbs A. Lake Hodge J. Hodge C. Fleming I. Gumbs	人民进步党 (人进党)	Huber Hughes
1978	议会变动 首席部长 Emile Gumbs	E. Gumbs I. Gums A. Lake Hodge J. Hodge C. Fleming H. Hughes	安圭拉民族 联盟 (安民盟)	James R. Webster
1980	选举 首席部长 J.R. Webster	J.R. Webster C. Roberts H. Hughes A. Hughes W. Hodge N. Webster	安圭拉统一党 (安统党)	Emile Gumbs
1981	选举 首席部长 J.R. Webster	J.R. Webster O. Fleming N. Webster V. Banks M. Connor	安圭拉人民党 (安人党)	Emile Gumbs
1984	选举 首席部长 E. Gumbs	E. Gumbs A. Lake Hodge H. Hughes E. Ried A. Hughes	安民盟	O. Fleming N. Webster

附件四

安圭拉民主党向视察团提出的备忘录，题为 “安圭拉的现况和希望”

1. 我们欢迎联合国二十四国特别委员会视察团来访。我们知道你们是应联合王国的邀请来此，听取安圭拉全体人民关于安圭拉殖民地现况和领土未来展望的看法。

2. 我们对联合王国为何向特别委员会提出这项请求困惑不解。但我们可以向视察团保证，我们现在已经确信，视察团的基本任务是向联合国汇报关于我们的领土在管理上是否妥善、我们的自决权是否得到适当的照顾和支持。

3. 在扼要陈述我们对安圭拉现况的看法之前，我们要向视察团提出下列几点意见：

(a) 安圭拉民主党希望视察团离开世界其他不发达地区的这个范畴研究安圭拉的问题；

(b) 安圭拉民主党希望视察团向联合国详细阐明在某些发展领域安圭拉除了预期从母国获得一些援助之外，还需要更加援助。

(c) 安圭拉民主党希望视察团告知联合王国，安圭拉在经济发展上迫切需要获得基本的基础设施，以便减少它的依赖性。

(d) 安圭拉民主党希望在视察团向联合国最后提出报告之前有机会审查视察团的报告草案；如果不行的话，希望视察团将一份最后报告送给民主党参阅。

4. 上述几点看法说明如何能使我们更加相信视察团可以对安圭拉的现况进行公正的调查。如上文所述，我们相信联合王国请视察团展开调查不是为了迫使安圭拉实行独立，视察团的访问会增强联合王国作为领土管理国的形象，我们认为，

联合王国是没有什么需要隐瞒的。 我们希望，视察团的报告富有助益。

安圭拉现况

5. 安圭拉民主党十分关注安圭拉的现况，尤其是因为当前管理国趋向于鼓励而不是拒绝寻求独立的小国行使其自决权。 我们特别关心的是，对母国毫无贡献的领土比拥有丰富自然资源或对母国国防有战略意义的领土更容易获得独立。 从这个角度看，我们对视察团访问安圭拉领土的动机表示怀疑。 因为安圭拉既没有自然资源，也非战略重点，不值得继续把它保留为联合王国的殖民地。

6. 如果不值得严肃地考虑这个问题，我们民主党可以明确指出，我们现在绝对无意考虑独立的问题；我们是一个对自己感到自豪的民族，不想使安圭拉领土成为联合王国的累赘。 我们愿意接受各种考验，自己设法管理自己的经常预算。 这一点足以说明，尽管目前争论的不是政治独立问题，我们对在经济上能否生存，非常重视，当然，我们不会在经济上依赖他人，接受福利救济。

7. 安圭拉所求的是希望有机会取得经济“起飞”所需的基础设施，我们虽然没有什么自然资源，但并不等于说我们的国家没有希望。 我们的资源就是我们的土地和人民。 我们美丽的土地，有世界上最好的海滩和最清彻的海水。 我们是一个优良的民族，我们友好、独立并感到自豪、我们全体人民都拥有土地，与我们这个区域的其他岛屿相比，这种人民与土地合而为一的现象是独一无二的。

8. 由于安圭拉有上述各种独特之处，它在经济发展方面也必定有一种独特的形式。 上面简略提及的资源可以成为一项重点工业即旅游业的“原料”。 旅游业本是一项脆弱的工业，以旅游业为基础的任何发展也必定是脆弱的。 但在技术日益进步的时代，技术服务的提供也越来越多样化和专门化。 对于一个没有什么自然资源的经济体系来说，多样化的可能性较高，因为人口稀少的领土可以利用较佳的通信服务，使数千里以外的务业需要得到供应。 旅游业不再是向外国市场推

销无形货物的唯一的服务行业。以旅游业为基础，安圭拉的经济更趋多样化，各种各样的服务行业可得到发展。

9. 若要安圭拉提供这些服务行业和满足本土人民在社会／人类方面的基本需要，它必须立即取得几项基础设施。为简明起见，现将所需各项设施列举如下：

- (a) 为当地及外国投资者开发通往所有工地的道路；
- (b) 妥善的供水系统；
- (c) 妥善的电力系统；
- (d) 良好的学校及其他培训设备（包括娱乐设备）；
- (e) 良好的卫生设备，特别是良好的医院；
- (f) 良好的港口、海港、机场和通信系统；
- (g) 需要投资资本来源以扩充地方行业；
- (h) 需要执行各种培训方案，以培养技术人员管理各级地方工业。

10. 预料单靠母国不能获得所有这些必需的设施。我们认为，联合国作为一个关心未开发自治国家和非自治国家的命运的机构，应就如何取得安圭拉尚未知悉的各种可能的援助提出一些建议。我们认为，视察团除了向联合王国或直接向安圭拉提出如何实现其目标和愿望的对策及方法之外，还应负起其他责任。

11. 我们此刻最好说明在安圭拉取得了各种基础设施之后，安圭拉民主党计划推行何种性质的发展项目。就旅游业及其他服务行业而言，我们认为，我们的发展政策重点是一方面维持本土劳动力与有关行业所需服务之间的平衡；另一方面保证这些行业不会被外来资本所把持。为此，我们必须努力保证这些行业不会发展到需要从外面引进大批劳动力的程度；当地人民对工业的拥有权不会受到外国参与者的支配。

12. 安圭拉是本区域着手发展服务行业的最后的一块领土，因此，安圭拉人

民看到了其他岛屿的国民的后代如何放弃本国稀有的土地资源，大批卖给来自欧洲、加拿大和美国的外国人。此外，我们还看到，其他岛屿大力鼓励旅游业的大规模发展以及引进大批外国劳工来支撑其摇摇欲坠的经济，以致岛屿上宁静的环境受到破坏和污染。毫无疑问，安圭拉需要引进大量的发展资本；但是，对资金的引进必须加以监测，以保证本土人民和外国对领土经济发展的参与能够维持平衡。

结 论

13. 安圭拉民主党对安圭拉人民的愿望持有一些看法，现简述如下：

- (a) 目前安圭拉人民无意寻求任何形式的政治独立。
- (b) 安圭拉人民希望自己的国家在经济上有一定的生存力，在多数必需品的供应上减少对联合王国依赖；
- (c) 安圭拉希望当地人民和外国对领土经济的参与能够积极地平衡发展；
- (d) 安圭拉人民希望利用联合国及其他捐助国的现有援助，满足他们在基础设施方面的基本需要；
- (e) 安圭拉人民希望获得资本，以满足当地商业的需要；
- (f) 安圭拉人民不想看到经济毫无控制地迅速增长，以致自己的能力跟不上形势的需要；
- (g) 安圭拉人民促请联合王国提供援助，更迅速地给予更多基础设施方面的需要（引述多米尼加总理尤金妮亚·查尔斯的一句话，她说：“迅速给予援助等于给予双倍的援助。”）
- (h) 安圭拉人民希望民主、公正和自由竞争原则成为安圭拉宪法权利的不可缺少的一部分；
- (i) 安圭拉人民认为，每个安圭拉人的进步才是安圭拉的进步。

14. 我们要指出，安圭拉民主党的政纲是为了实现这些愿望而制订的。 我们希望，视察团成为安圭拉的大使，将这些愿望转告给联合国的许多其他人民。

安圭拉民主党主席

罗纳德·韦伯斯特 (签名)

安圭拉民主党总书记

维克托·班克斯 (签名)

附件五 安圭拉地图

A/AC.109/799
Chinese
Page 60

