



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 February 2024
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе
осуществления Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и народам

Гибралтар

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	Стр.
I. Общие сведения	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	3
III. Бюджет	6
IV. Экономическое положение	7
A. Общие сведения	7
B. Банковские и финансовые услуги	7
C. Транспорт	8
D. Туризм	9
V. Положение в социальной сфере	10
A. Занятость	10
B. Социальная защита и социальное обеспечение	10
C. Здравоохранение	10
D. Образование	10
E. Преступность и общественная безопасность	11
F. Права человека	11

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, подготовлена на основе информации, препровожденной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций, и информации, предоставленной правительством Испании, а также сведений из открытых источников, включая источники правительства территории. Информация была препровождена управляющей державой 4 декабря 2023 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах (www.un.org/dppa/decolonization/ru/documents/workingpapers).



VI.	Окружающая среда	12
VII.	Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре	13
VIII.	Будущий статус территории	14
	A. Позиция управляющей державы	14
	B. Позиция правительства территории	15
	C. Позиция Испании	15
	D. Переговоры между Соединенным Королевством и Испанией	16
	E. Обсуждения между Соединенным Королевством и Гибралтаром	17
IX.	Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций	17
	A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	17
	B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	18
X.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	18

I. Общие сведения

1. Гибралтар является самоуправляющейся территорией, управляемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Согласно сведениям, предоставленным управляющей державой, основа нынешних взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и его самоуправляющимися территориями закреплена в конституции каждой территории; Испания уступила суверенитет над Гибралтаром Соединенному Королевству по Утрехтскому договору в 1713 году, при этом суверенитет над сушей распространяется и на территориальные воды. Со своей стороны, Испания утверждает, что, согласно статье X этого договора, она уступила только город и замок Гибралтара, а также его порт, оборонительные сооружения и крепости. В 2023 году Генеральная Ассамблея ввиду своего давнего призыва к Испании и Соединенному Королевству провести переговоры по вопросу о Гибралтаре (см. резолюцию 2070 (XX), принятую 16 декабря 1965 года) в своем решении 78/513, помимо прочего, настоятельно призвала правительства Испании и Соединенного Королевства, прислушиваясь к интересам и чаяниям Гибралтара, которые соответствуют нормам международного права, достичь в духе Брюссельского заявления от 27 ноября 1984 года окончательного урегулирования вопроса о Гибралтаре в свете соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и применимых принципов и в духе Устава Организации Объединенных Наций (см. разделы VIII–X ниже).

2. Эта территория представляет собой узкий полуостров, протянувшийся к югу от юго-западного побережья Испании, с которой он соединяется перешейком длиной около 1,6 км. В 8 км к западу от Гибралтара на другой стороне бухты находится испанский порт Альхесирас, а в 32 км к югу на противоположной стороне Гибралтарского пролива лежит Африканский континент. По данным управляющей державы, площадь Гибралтара составляет 5,8 кв. км, а, по данным Испании, которая настаивает на своем суверенитете над этой территорией, — 4,8 кв. км. Вопросы, касающиеся перешейка и прибрежных вод Гибралтара, по-прежнему являются предметом разногласий.

3. Население территории составляло 34 003 человека (по данным за 2016 год). Денежной единицей территории является гибралтарский фунт, имеющий хождение наравне с фунтом стерлингов. Основные торговые и коммерческие операции территория осуществляет со странами Европы, Соединенными Штатами Америки и странами Северной Африки. Закон о британском гражданстве 1981 года с поправками, внесенными Законом о гражданстве и границах 2022 года, и Закон о британских заморских территориях 2002 года предусматривают предоставление британского гражданства тем гражданам британских заморских территорий, которые отвечают установленным требованиям. В Гибралтаре размещены британские силы численностью около 1000 человек, включая военнослужащих Соединенного Королевства, военнослужащих регулярных и резервных компонентов Королевского гибралтарского полка, гражданских служащих Министерства обороны и гражданских сотрудников, набираемых на местной основе.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

4. Согласно Указу 2006 года о Конституции Гибралтара, исполнительная власть в Гибралтаре осуществляется Советом министров, в состав которого входят избираемые министры, и британским монархом, которого в Гибралтаре представляет губернатор. С 11 июня 2020 года губернатором является вице-

адмирал Дэвид Стил. В соответствии с Конституцией 2006 года губернатор отвечает за внешние сношения, оборону, внутреннюю безопасность (включая работу полиции — совместно с Управлением полиции Гибралтара) и за некоторые назначения на государственные должности, производить которые он уполномочен Конституцией. Всеми остальными вопросами занимается выборное правительство Гибралтара.

5. После выборов губернатор назначает главного министра, который является избранным членом парламента Гибралтара и который, по мнению губернатора, вероятнее всего будет пользоваться наибольшим доверием членов парламента. Другие министры назначаются губернатором по рекомендации главного министра из числа членов парламента. По Конституции 2006 года парламента может принимать законодательные акты для обеспечения общественного спокойствия, порядка и ответственного управления в Гибралтаре, при этом за Британской короной сохраняется полное право время от времени издавать законы в тех же целях. Управляющая держава отмечает, что после вступления в силу Конституции 2006 года Британская корона ни разу не воспользовалась этим правом. В Конституции 2006 года содержатся также положения о находящихся во владении Британской короны землях в Гибралтаре.

6. В Гибралтаре есть Верховный суд, решения которого могут быть обжалованы в Апелляционном суде, а последующие апелляции направляются Его Величеству, представленному в Совете и действующему по рекомендации Судебного комитета Тайного совета.

7. Победу на всеобщих выборах, состоявшихся 12 октября 2023 года, одержал альянс Социалистической лейбористской партии Гибралтара и Либеральной партии Гибралтара во главе с Фабианом Пикардо, набравший 49,9 процента голосов, что обеспечило ему девять мест в парламенте. Восемь мест получила Социал-демократическая партия Гибралтара. Впоследствии г-н Пикардо, занимавший пост главного министра с 9 декабря 2011 года, был переизбран на четвертый срок. Следующие выборы должны состояться до февраля 2028 года.

8. Соединенное Королевство по-прежнему считает, что как отдельная территория, признанная Организацией Объединенных Наций и с 1946 года входящая в ее перечень самоуправляющихся территорий, Гибралтар обладает индивидуальными и коллективными правами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций. Соединенное Королевство считает также, что народ Гибралтара имеет право на самоопределение. Управляющая держава не сомневается в том, что в Конституции 2006 года установлены соответствующие полномочия правительств Соединенного Королевства и Гибралтара.

9. Испания продолжает настаивать, что Конституция 2006 года не влияет на международную правосубъектность Гибралтара; что ее принятие представляет собой реформу колониального режима, который при этом остается неизменным; и что Конституция никоим образом не влияет на неизбежный процесс деколонизации Гибралтара, к которому применим не принцип самоопределения, а принцип территориальной целостности, как указано в резолюции 2353 (XXII) Генеральной Ассамблеи. В этой связи Испания подчеркивает, что участие Гибралтара в международных нормативных документах, в том числе в области международных финансовых услуг, прав человека и охраны окружающей среды, возможно только через Соединенное Королевство как управляющую державу, ответственную за внешние отношения территории.

10. 4 марта 2019 года Испания и Соединенное Королевство подписали Международное соглашение о налогообложении и защите финансовых интересов в отношении Гибралтара, которое вступило в силу 4 марта 2021 года.

В соответствии с Соглашением были созданы орган связи и совместный координационный комитет.

11. 30 января 2020 года Европейский совет ратифицировал Соглашение о выходе Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии из Европейского союза и Европейского сообщества по атомной энергии, включая протокол по Гибралтару, и политическую декларацию о будущих отношениях между Европейским союзом и Соединенным Королевством. Специализированный комитет по Гибралтару, созданный в соответствии с Соглашением о выходе и включающий представителей Европейского союза и Соединенного Королевства, провел заседания в мае и ноябре 2020 года и в апреле 2021 года. На последнем из указанных заседаний обсуждался только вопрос о правах граждан.

12. По мнению Испании, обязательство Соединенного Королевства в отношении пункта 3 статьи 3 протокола по Гибралтару о системе отслеживания и мерах безопасности, которые касаются табачных изделий и должны были появиться к 30 июня 2020 года, не было выполнено, и по состоянию на 8 января 2024 года в этом вопросе не наблюдалось никаких подвижек. Испания отмечает, что Европейский союз также считает, что Соединенное Королевство не выполнило своих предусмотренных протоколом по Гибралтару обязательств, связанных с созданием системы отслеживания и мер безопасности в отношении табачных изделий и обмена информацией.

13. Соединенное Королевство совместно с правительством Гибралтара подтверждает, что они по-прежнему привержены внедрению полноценно функционирующей системы отслеживания и мер безопасности в отношении табачных изделий. Соединенное Королевство отмечает, что положение о данном обязательстве, предусмотренное протоколом по Гибралтару, перестало действовать 31 декабря 2020 года, когда закончился переходный период, связанный с его выходом из Европейского союза — «брекзитом». Соединенное Королевство отмечает также, что с указанной даты правительство Гибралтара продолжает эксплуатировать данную систему и повышать ее функциональность, что является демонстрацией его постоянной приверженности выполнению обязательств по Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака и Протоколу о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями. Соединенное Королевство также отмечает постоянные усилия Гибралтара, предусматривающие, в частности, внедрение в 2020 году временного режима отслеживания и прослеживания и направленные на окончательное решение вопроса об отслеживании и мерах безопасности в отношении табачных изделий в соответствии с Рамочной конвенцией по борьбе против табака и Протоколом о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, действие которых было распространено на Гибралтар в 2020 году, и с учетом хода соответствующих переговоров между Европейским союзом и Соединенным Королевством в отношении Гибралтара.

14. 31 декабря 2020 года правительства Испании и Соединенного Королевства достигли соглашения по предлагаемой концепции правового документа между Соединенным Королевством и Европейским союзом, в котором определяется порядок будущих отношений Гибралтара с Европейским союзом и утверждается, что они не будут наносить ущерба вопросу о суверенитете и юрисдикции, и представили эту концепцию на рассмотрение Европейской комиссии. После того как 5 октября 2021 года Совет Европейского союза принял решение санкционировать начало переговоров о заключении соглашения между Европейским союзом и Соединенным Королевством в отношении Гибралтара, было проведено 15 переговорных раундов, последний из которых состоялся 13 и 14 декабря 2023 года.

15. Согласно управляющей державе, Соединенное Королевство и Гибралтар намерены работать над заключением договора между Европейским союзом и Соединенным Королевством на основе соглашения о политических принципах, достигнутого с Испанией 31 декабря 2020 года.

16. 20 сентября 2023 года в своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций председатель правительства Испании Педро Санчес Перес-Кастехон заявил, что 31 декабря 2020 года Испания и Соединенное Королевство заключили двустороннее соглашение по Гибралтару в связи с выходом Соединенного Королевства из Европейского союза. Он заявил, что с тех пор Испания прилагает неустанные усилия к тому, чтобы эта договоренность заложила основу для будущих отношений территории с Европейским союзом, и выразил уверенность в том, что в ближайшее время Европейский союз и Соединенное Королевство смогут добиться соглашения по Гибралтару. Он заявил, что такое соглашение должно в полной мере отражать позицию, которую Организация Объединенных Наций занимает в отношении этой территории и с которой Испания полностью солидарна, и что в нем также должна в полной мере учитываться правовая позиция Испании в отношении суверенитета и юрисдикции над Гибралтаром. Он заявил, что они хотели бы содействовать развитию процветающей социально-экономической зоны, включающей всю территорию Гибралтара и регион Кампо-де-Гибралтар (см. [A/77/PV.7](#)).

III. Бюджет

17. Доходы правительства территории за 2022/23 год составили, по оценкам, 731 млн фунтов стерлингов, а расходы — 745,1 млн фунтов стерлингов. Что касается 2023/24 финансового года, то правительство территории оценило свои общие поступления в 723,9 млн фунтов стерлингов и расходы — в 721,3 млн фунтов стерлингов, а также утвердило ассигнования на реализацию проектов капитального строительства в размере 48,1 млн фунтов стерлингов, которые будут финансироваться из средств Фонда модернизации и развития. В 2020 году на фоне пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) Соединенное Королевство предоставило Гибралтару кредитную гарантию на сумму до 500 млн фунтов стерлингов на срок до 31 декабря 2023 года, который был впоследствии продлен до 2026 года.

18. Испания считает Гибралтар юрисдикцией, отказывающейся от сотрудничества, о чем свидетельствует министерский указ от 10 февраля 2023 года. Испания подчеркивает, что Международное соглашение о налогообложении и защите финансовых интересов, заключенное между Испанией и Соединенным Королевством в отношении Гибралтара, вступило в силу в марте 2021 года и что всесторонней проверки его соблюдения не проводилось.

19. Управляющая держава подчеркивает, что Гибралтар полностью соблюдает положения Международного соглашения о налогообложении и защите финансовых интересов, заключенного между Испанией и Соединенным Королевством в отношении Гибралтара, и напоминает, что после подписания указанного соглашения Испания обязалась исключить Гибралтар из перечня юрисдикций, отказывающихся от сотрудничества в налоговых вопросах, в течение двух лет после вступления в силу данного соглашения. Управляющая держава сожалеет, что это обязательство до сих пор не выполнено.

IV. Экономическое положение

A. Общие сведения

20. В Гибралтаре нет известных запасов природных ресурсов и отсутствуют сельскохозяйственные земли. Все большую роль в экономике играют туристический сектор и сектор финансовых услуг, включая банковские услуги, страхование, экспедиторское обслуживание и управление портфелями ценных бумаг, а также азартные онлайн-игры. В 2022/23 году валовой внутренний продукт (ВВП) Гибралтара составил 2,7 млрд фунтов стерлингов, а ВВП на душу населения — 80 517 фунтов стерлингов.

B. Банковские и финансовые услуги

21. По данным управляющей державы, в Гибралтаре хорошо развит частный финансовый сектор, который регулируется Комиссией по финансовым услугам. Регулируются все формы финансовых услуг, а законодательство, системы и административная практика Гибралтара, которые, с точки зрения управляющей державы, соответствуют применимым международным стандартам и обязательствам, а также стандартам Европейского союза, к которым Гибралтар может пожелать присоединиться, прошли независимые проверки в рамках обзоров, проводимых Группой разработки финансовых мер, Международным валютным фондом и другими учреждениями. Гибралтар участвует также в процессе национальной оценки рисков и коллегиального обзора, проводимого Группой. В январе 2020 года был принят новый Закон о финансовых услугах, призванный укрепить нормативно-правовую базу Гибралтара.

22. Уклонение от уплаты налогов — это преступление, являющееся предикатным по отношению к отмыванию денег, и финансовые учреждения обязаны заявлять о подозрительных операциях. Подразделение финансовой разведки Гибралтара, входящее в состав Эгмонтской группы подразделений финансовой разведки, на систематической основе обменивается информацией с другими членами Группы. По данным управляющей державы, по состоянию на 3 октября 2023 года Гибралтар заключил договоренность об обмене налоговой информацией в общей сложности со 139 юрисдикциями, а со 134 из них такая договоренность остается в силе. С сентября 2015 года налоговая информация предоставляется Соединенным Штатам (первой стране, с которой Гибралтар заключил подобное соглашение) в соответствии с соглашением об автоматическом обмене информацией, заключенным в рамках Закона о налоговой дисциплине в отношении иностранных счетов. С сентября 2016 года действует аналогичная договоренность с Соединенным Королевством, в настоящее время — в соответствии с соглашением об избежании двойного налогообложения, которое было подписано в октябре 2019 года и вступило в силу в марте 2020 года. По данным управляющей державы, после того как 31 декабря 2020 года закончился переходный период «брекзита», Гибралтар автоматически обменивается информацией о финансовых счетах со всеми юрисдикциями, подписавшими Конвенцию о взаимной административной помощи по налоговым делам и Многостороннее соглашение компетентных органов, в том числе с государствами — членами Европейского союза.

23. За последние четыре года Соединенное Королевство распространило на Гибралтар действие следующих документов: Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (в 2020 году), Дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам (в

2022 году) и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (20 октября 2023 года). Кроме того, Гибралтар перенес в свое законодательство нормы конкретных директив Европейского союза, касающихся борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

24. В июне 2017 года Гибралтар принял правила в отношении бенефициарных владельцев. По данным управляющей державы, Гибралтар создал публичный реестр конечных бенефициарных владельцев компаний и юридических лиц, который доступен для общественности.

25. 27 июня 2022 года Группа разработки финансовых мер назвала Гибралтар юрисдикцией, которая находится под усиленным наблюдением, а также активно сотрудничает с Группой для устранения стратегических недостатков своего режима противодействия отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения и привержена оперативному исправлению выявленных стратегических недостатков в согласованные сроки. В опубликованном в тот же день заявлении Группа указала, что в июне 2022 года Гибралтар на высоком политическом уровне принял на себя обязательство работать с Группой над повышением эффективности своего режима противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма и что Гибралтару следует продолжать работу по реализации ее плана действий. В заявлении от 27 октября 2023 года Целевая группа вынесла первоначальное решение о том, что Гибралтар в значительной степени выполнил свой план действий и что на его территории требуется провести проверку с целью убедиться, что реформы по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма по-прежнему продолжаются и что сохраняется политическая приверженность, необходимая для его дальнейшей реализации в будущем.

26. Как было указано управляющей державой, правительство Гибралтара несет конституционную обязанность осуществлять налогообложение, имеет справедливую и открытую налоговую систему и в полной мере привержено соблюдению глобальных налоговых стандартов, международному сотрудничеству в налоговых вопросах и борьбе с отмыванием денег, уклонением от уплаты налогов, незаконными финансовыми потоками и коррупцией. Управляющая держава напоминает, что Гибралтар является юрисдикцией, находящейся под усиленным наблюдением Группы разработки финансовых мер, только по двум пунктам (применение регулятивных санкций и вынесение окончательных решений о конфискации) в соответствии с планом действий Группы. Управляющая держава напоминает о подтверждающем заявлении Целевой группы от 27 октября 2023 года о том, что Гибралтар выполнил свой план действий и что теперь на его территории будет проведена оценка.

С. Транспорт

27. В соглашении о политических принципах, достигнутом между правительствами Испании и Соединенного Королевства 31 декабря 2020 года, указано, что в отношении воздушного, наземного и морского транспорта положения правового документа между Соединенным Королевством и Европейским союзом, определяющего порядок будущих отношений Гибралтара с Европейским союзом, могут быть аналогичны тем, которые включены в Соглашение о торговле и сотрудничестве между Соединенным Королевством и Европейским союзом. Ожидается, что правовой документ будет включать положения о равных условиях в сфере транспортных услуг и положения о воздушном, наземном и морском транспорте. По состоянию на 8 декабря 2024 года предметом переговоров

оставался транспорт, а также передвижение людей, включая применение Шенгенских правил, и товаров между Гибралтаром и Испанией.

28. Что касается аэропорта Гибралтара — военного аэродрома, открытого для гражданских рейсов, то Соединенное Королевство продолжает отвечать за выполнение всех международных обязательств по обеспечению авиационной безопасности и безопасности полетов, притом что Министерство обороны по-прежнему контролирует все аспекты использования этого аэродрома военной авиацией и отвечает за его нормальное функционирование. Управляющая держава заявляет, что парламентом Гибралтара принят закон о безопасности гражданской авиации, возлагающий ответственность за безопасность гражданской авиации на правительство Гибралтара. Испания по-прежнему не признает этой ответственности. Она придерживается позиции, согласно которой оккупация Соединенным Королевством перешейка, на котором был построен аэродром, является незаконной и противоречит нормам международного публичного права, поскольку перешеек не был включен в перечень участков, уступленных по Утрехтскому договору. Соединенное Королевство, в свою очередь, настаивает, что его суверенитет распространяется на всю территорию Гибралтара.

29. Гибралтарский пролив — это важный водный путь; портовыми объектами территории пользуется большое число морских лайнеров и грузовых судов дальнего плавания. По заявлению Соединенного Королевства, оно установило ширину британских гибралтарских территориальных вод в три морские мили (или меньше, если делимитация осуществляется по срединной линии с другими территориальными водами) в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву. По мнению Испании, она осуществляет свои суверенные права и юрисдикцию в своих территориальных водах, которые включают все морские районы вокруг Гибралтара, за исключением только вод внутри порта, которые находятся под управлением Соединенного Королевства в соответствии со статьей X Утрехтского договора, о чем Испания заявила при подписании и ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

30. Управляющая держава регулярно останавливает испанские суда и выражает протесты правительству Испании в связи с незаконным вторжением испанских судов в территориальные воды британского Гибралтара, ссылаясь на статьи 17–19 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающиеся смысла понятия «право мирного прохода», и Конвенцию о Международных правилах предупреждения столкновений судов в море.

31. Правительство Испании регулярно выражает протесты управляющей державе против преследования испанских судов в заливе Альхесирас и других водах Испании, окружающих Гибралтар. По мнению Испании, эти действия нарушают право мирного прохода, предусмотренное Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и Конвенцией о Международных правилах предупреждения столкновений судов в море, и ставят под угрозу жизнь экипажа и безопасность судов. Кроме того, Испания отмечает, что ее государственные суда патрулируют воды, выполняют свои обязанности на регулярной основе и имеют право осуществлять деятельность в соответствии с ее национальными правилами.

D. Туризм

32. В 2022 году общее число прибывших туристов увеличилось на 38,2 процента и составило 8,1 миллиона человек, тогда как в 2021 году их было

5,9 миллиона. По воздуху прибыло 185 829 человек, морем — 226 462 человека, а по суше — 7 708 394 человека.

V. Положение в социальной сфере

A. Занятость

33. По состоянию на октябрь 2022 года в территории насчитывалось 31 150 рабочих мест, что на 2,5 процента больше, чем в октябре 2021 года. По данным управляющей державы, рабочие места распределялись между пятью крупнейшими секторами следующим образом: 4150 рабочих мест в банковском и финансовом секторе, 3810 рабочих мест в строительном секторе, 3799 рабочих мест в секторе азартных игр и букмекерских услуг, 3465 рабочих мест в секторе здравоохранения и социальных услуг и 2816 рабочих мест в секторе розничной и оптовой торговли. Численность приграничных трудящихся составляла 14 150 человек (8944 мужчины и 5206 женщин), включая более 8800 граждан Испании и более 2500 граждан других стран Европейского союза. По данным управляющей державы, уровень безработицы в 2022 году составил 0,18 процента от общей численности местного населения и 0,12 процента от общей численности трудоспособного населения, включая приграничных трудящихся.

34. После 1 января 2021 года, согласно соответствующим положениям соглашения о выходе, приграничные трудящиеся, подпадающие под действие соглашения о выходе и протокола по Гибралтару, продолжали пользоваться теми же трудовыми правами и социальной защитой, на которые они могли рассчитывать, когда Соединенное Королевство являлось членом Европейского союза.

B. Социальная защита и социальное обеспечение

35. Вопросы социальной защиты и социального обеспечения в Гибралтаре по-прежнему регулируются различными законами о социальном обеспечении, упоминавшимися в предыдущих рабочих документах, и охватывают такие аспекты, как травмы на производстве, пособия по нетрудоспособности и выплаты в связи с гибелью на производстве, пособия по безработице, пособия и выплаты, связанные с материнством, пособия в случае смерти работника, пенсии по старости, пособия в связи с потерей кормильца и пособия попечителям. Существует также ряд льгот и пособий, предоставляемых с учетом материального положения, для оказания поддержки семьям, инвалидам и пожилым людям.

C. Здравоохранение

36. За медицинское обслуживание и охрану здоровья в территории, в том числе за оказание пожилым людям услуг по месту жительства, отвечает Управление здравоохранения Гибралтара. Бюджет правительства на здравоохранение и социальное обеспечение на 2023/24 год составил 125,7 млн фунтов стерлингов.

D. Образование

37. Образование в Гибралтаре является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 4 до 16 лет. Язык обучения — английский. По данным управляющей державы, в территории действуют 12 начальных школ (включая 1 частную) и 5 средних школ (включая 3 частных), а также Гибралтарский колледж.

Имеется школа для детей с особыми потребностями в возрасте от 4 до 16 лет; при этой школе функционируют ясли для детей с особыми потребностями и центр раннего вмешательства для детей в возрасте от 2 до 4 лет. Считается, что показатель грамотности в территории составляет почти 100 процентов. В сентябре 2015 года был открыт Университет Гибралтара.

38. Государственный бюджет на образование на 2023/24 год составил 62,2 млн фунтов стерлингов (из этой суммы, по данным управляющей державы, на ремонт школьных зданий было выделено почти 1 млн фунтов стерлингов), а в сентябре 2023 года были открыты три новых школы. Студенты, зачисленные в университеты в Соединенном Королевстве, имеют право на получение стипендий правительства Гибралтара. По данным управляющей державы, по состоянию на сентябрь 2023 года количество студентов университетского уровня, включая тех, кто обучается за пределами Гибралтара, составило 1144 человека.

Е. Преступность и общественная безопасность

39. За обеспечение правопорядка в территории отвечает Королевская полиция Гибралтара, которая действует совместно с Управлением полиции Гибралтара. Главную ответственность за добросовестное выполнение полицейскими Гибралтара своих обязанностей, их неподкупность и независимость, а также за полицейские аспекты обеспечения национальной безопасности, включая внутреннюю безопасность, несет губернатор.

40. По данным управляющей державы, бюджет Королевской полиции Гибралтара на 2023/24 год составляет 17,1 млн фунтов стерлингов и используется для содержания 258 полицейских и 34 вспомогательных сотрудников. В 2022/2023 году Королевская полиция Гибралтара зарегистрировала 3488 преступлений (увеличение по сравнению с 3199 в 2021/22 году), притом что в результате 910 из них правонарушители подверглись судебному преследованию или получили предупреждения (1115 в 2021/22 году).

Г. Права человека

41. В Гибралтаре действуют следующие основные международные документы по правам человека: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. В Конституции 2006 года содержится глава, посвященная основным правам и свободам человека. По данным управляющей державы, продолжается процесс, в ходе которого на территорию распространяется действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка. Кроме того, в октябре 2016 года парламент Гибралтара принял предусматривающий возможность заключения однополых браков Закон о внесении изменений в Закон о гражданском браке.

42. По данным управляющей державы, Закон об инвалидах 2017 года предусматривает улучшение положения инвалидов в обществе. В 2018 году были внесены поправки в Закон о равных возможностях 2006 года, направленные на защиту кормящих женщин от менее благоприятного обращения, а в 2017 году в него были внесены поправки, предусматривающие включение в него ряда положений о правах инвалидов. Изменения были внесены и в другие законы, чтобы привести их в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов. По

сообщению управляющей державы, начался соответствующий процесс по распространению действия Конвенции на территорию. В июле 2019 года были внесены поправки в Закон о преступлениях 2011 года, предусматривающие возможность медицинского прерывания беременности. Закон 2019 года о внесении изменений в Закон о преступлениях вступил в силу после референдума, проведенного в 2021 году, на котором более 62 процентов проголосовавших поддержали внесение предложенных поправок в законодательство. В 2023 году парламент Гибралтара одобрил Закон о бытовом насилии, предусматривающий укрепление системы защиты от бытового насилия.

VI. Окружающая среда

43. В 2022 году Соединенное Королевство распространило действие ратифицированного им Парижского соглашения на Гибралтар. В мае 2019 года в Гибралтаре была объявлена чрезвычайная климатическая ситуация, а в октябре 2019 года вступил в силу его Закон 2019 года об изменении климата. По данным управляющей державы, в Законе установлены имеющие обязательную юридическую силу целевые показатели сокращения выбросов на период до 2045 года. В 2020 году Гибралтар также продолжал развивать свою стратегию по борьбе с изменением климата. С 18 октября 2019 года на Гибралтар было распространено действие Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой.

44. В сентябре 2022 года правительство территории начало последний процесс присуждения контракта на строительство и эксплуатацию очистных сооружений в Гибралтаре. Как было указано управляющей державой, в канализационной системе Гибралтара используется морская вода, что затрудняет реализацию приемлемых решений. В сентябре 2023 года в результате тендера был выбран победитель для строительства сооружений. По информации управляющей державы, уже определено место для реализации проекта.

45. Испания напоминает, что в своем решении от 4 мая 2017 года по делу *Европейская комиссия против Соединенного Королевства* Европейский суд постановил, что Соединенное Королевство не выполнило своих обязанностей в отношении очистки хозяйственно-бытовых сточных вод в Гибралтаре. Испания по-прежнему полагает, что Соединенное Королевство не выполнило ни одного из своих обязательств в отношении сроков строительства и эксплуатации очистных сооружений, и вновь заявляет, что сроки завершения строительства сооружений откладываются с 2019 года (см. [A/AC.109/2023/8](#), п. 52; [A/AC.109/2022/8](#), п. 51; [A/AC.109/2021/8](#), п. 50; [A/AC.109/2020/8](#), п. 44 и [A/AC.109/2019/8](#), п. 44). Испания по-прежнему обеспокоена тем, что неочищенные воды продолжают загрязнять акваторию Гибралтара.

46. Испания напоминает также об обязательстве управляющей державы как государства — участника Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов в полном объеме выполнять положения данной Конвенции в отношении Гибралтара, в частности ее статьи 8, касающейся сообщений об инцидентах, связанных со сбросом вредных веществ. По мнению Испании, несообщение инцидентов компетентным испанским органам создает риск для окружающей среды в водах вокруг Гибралтара, которые подлежат особой защите в соответствии с законодательством Испании и Европейского союза.

47. Соединенное Королевство напоминает, что действие приложений I, II и V к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов было распространено на Гибралтар в 1988 году, приложения III — в 1992 году и приложений IV и VI и Протокола 1997 года — в 2011 году; и что документы, действие

которых было распространено на территорию в 2011 году, нашли отражение в Правилах торгового мореплавания (о предотвращении загрязнения с судов) Гибралтара 2009 года с изменениями, внесенными в 2011, 2012 и 2020 годах. Оно напоминает также, что воды вокруг Гибралтара находятся под суверенитетом Соединенного Королевства в отношении Гибралтара в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и потому строго защищены от загрязнения согласно законодательству Гибралтара.

48. Испания возражает против обустройства полигонов для твердых бытовых отходов, строительства и реализации других проектов в районах Гибралтара, которые не были уступлены по Утрехтскому договору, поскольку это противоречит нормам международного права и имеет пагубные последствия для окружающей среды. Поэтому Испания решительно выступает против строительного проекта, известного как проект «Истсайд», ввиду его негативного воздействия на Эстречо-Ориенталь — особо уязвимый с экологической точки зрения район, расположенный в восточной части Гибралтарского пролива вокруг Гибралтарской скалы. Район Эстречо-Ориенталь, объявленный Европейской комиссией особо охраняемой природной территорией, входит в сеть охраняемых районов, имеющих значение для сохранения видов и мест обитания, которая известна как «Натура-2000». Испания выступает против присвоения южной акватории Гибралтара статуса территории особого природоохранного значения сети «Эмеральд» (Изумрудной сети) в рамках Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе.

49. Соединенное Королевство подтверждает свой суверенитет над Гибралтаром, в том числе над прилегающими к нему территориальными водами, а также отмечает, что проекты приращения суши находятся в компетенции правительства Гибралтара и что были проведены оценки риска. Соединенное Королевство не признает обоснованность включения Эстречо-Ориенталь в перечень особо охраняемых природных территорий и отмечает, что присвоение данному району статуса особо охраняемой природной территории не имеет последствий для суверенитета, юрисдикции или территориального контроля над географическими районами, в том числе над водами, с которыми связаны эти районы. Соединенное Королевство напоминает, что действие Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе было распространено на Гибралтар в 2020 году и что южная акватория Гибралтара является частью Изумрудной сети территорий особого природоохранного значения в соответствии с этой Конвенцией.

VII. Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре

50. В результате переговоров между Соединенным Королевством и Испанией по вопросу о Гибралтаре в 2004 году был учрежден трехсторонний Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре. С 2010 года заседаний в рамках Форума не проводилось. С 2012 года Соединенное Королевство выражало желание продолжить работу Форума, а в период до ее возобновления предлагало начать неофициальный специальный диалог с участием, по возможности, всех сторон, имеющих отношение к обсуждаемым вопросам. Испания высказала свою позицию, согласно которой Форум больше не существует и его следует заменить новым специальным механизмом для сотрудничества на местах в интересах обеспечения социального благополучия и регионального экономического развития, в котором были бы представлены жители района Кампо-де-Гибралтар и Гибралтара. По состоянию на январь 2024 года никаких специальных переговоров проведено не было.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция управляющей державы

51. 11 и 12 мая и 14 и 15 ноября 2023 года в Лондоне были проведены два совещания Объединенного министерского совета Соединенного Королевства и заморских территорий, в ходе которых управляющая держава провела дискуссии с представителями правительств своих заморских территорий.

52. В коммюнике, принятом на майском совещании, правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что принцип равноправия и самоопределения народов, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяется на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поощрения права этих народов на самоопределение, отметив, что коллективную ответственность за это несут все структуры правительства Соединенного Королевства.

53. Правительство Соединенного Королевства и лидеры заморских территорий заявили, что они продолжают изучать пути оказания заморским территориям дальнейшей международной поддержки для противодействия враждебным притязаниям на суверенитет. Было также заявлено, что применительно к тем территориям с постоянным населением, которые желают этого, Соединенное Королевство будет и далее поддерживать их просьбы об исключении из перечня несамоуправляющихся территорий.

54. В совместном заявлении, опубликованном 14 декабря 2023 года по итогам ноябрьского совещания, правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что Соединенное Королевство будет поддерживать демократически избранные правительства заморских территорий, если они того пожелают, в принятии на себя дополнительных функций, получении более широкой автономии и обеспечении подотчетности. Соединенное Королевство будет предпринимать такие шаги в соответствии со своими суверенными обязанностями и положениями международного права, обеспечивая при этом выполнение обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим международным конвенциям, а также по конституции каждой заморской территории.

55. На 8-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 10 октября 2023 года в ходе семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между правительством его страны и ее заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории решать, останутся ли они британскими подданными.

56. Он заявил, что заморские территории в значительной степени осуществляют внутреннее самоуправление; при этом Соединенное Королевство сохраняет за собой лишь полномочия, позволяющие ему выполнять свои обязательства по международному праву. Он также заявил, что Объединенный министерский совет ежегодно собирается с целью отслеживать ход выполнения общих приоритетных задач и содействовать их решению.

57. Он отметил, что давние обязательства Соединенного Королевства перед народом Гибралтара остаются неизменными, что оно никогда не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перешел бы под суверенитет другого государства вопреки его свободному и демократическому

волеизъявлению и что оно не будет участвовать в переговорах о суверенитете, против которых возражает Гибралтар.

58. Он заявил, что после выхода Соединенного Королевства из Европейского союза правительства Соединенного Королевства, Гибралтара и Испании согласовали политические рамки будущих договоренностей в отношении Гибралтара, которые отвечают интересам всех сторон. Он заявил, что переговоры между Соединенным Королевством и Европейским союзом начались в октябре 2021 года и что правительства Соединенного Королевства и Гибралтара совместно добиваются скорейшего заключения договора между Соединенным Королевством и Европейским союзом (см. [A/C.4/78/SR.8](#)).

В. Позиция правительства территории

59. На 13-м заседании Четвертого комитета, состоявшемся 18 октября 2023 года, заместитель главного министра Гибралтара, в частности, заявил, что Организация Объединенных Наций еще не продемонстрировала конструктивного взаимодействия, хотя управляющая держава публично заявила о своей поддержке усилий Гибралтара в направлении деколонизации.

60. Он заявил, что Гибралтар принадлежит своему народу и никогда не откажется ни от какой части своего суверенитета и что будущие поколения, возможно, будут смотреть на Гибралтар по-другому, через призму демократии и прав человека, а не просто как объект территориальных амбиций. По его словам, Гибралтар нельзя просто передать от одной колониальной державы другой. Отметил, что в ходе четвертого Международного десятилетия за искоренение колониализма Комитет должен выполнить свой мандат, разработав план деколонизации Гибралтара, и что народ Гибралтара должен иметь возможность самостоятельно определять свое будущее (см. [A/C.4/78/SR.13](#)).

С. Позиция Испании

61. На 2-м заседании Четвертого комитета, состоявшемся 2 октября 2023 года, представитель Испании заявил, что во время войны за испанское наследство Гибралтар подвергся военной оккупации со стороны Соединенного Королевства и что по Утрехтскому договору 1713 года Испания была вынуждена уступить Соединенному Королевству только город и замок Гибралтара вместе с его портом, оборонительными сооружениями и крепостями, но не территориальную юрисдикцию. Тем не менее после военного завоевания Гибралтара Соединенное Королевство изгнало коренных жителей и впоследствии незаконно заняло прилегающий перешеек, построив в 1909 году забор. В 1934 году оно добавило взлетно-посадочную полосу, которая в 1938 году была преобразована в военный аэродром, выступающий более чем на полкилометра в территориальные воды Испании. Согласно условиям Утрехтского договора совершенно ясно, что Испания сохраняет суверенитет над перешейком и окружающими его водами Гибралтара и его воздушным пространством.

62. Она отметила, что на протяжении более полувека Генеральная Ассамблея, Четвертый комитет и Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам призывали Испанию и Соединенное Королевство начать переговоры о прекращении колониального положения Гибралтара. Ее делегация подтверждает свою готовность сделать это и свою поддержку правовой доктрины деколонизации Гибралтара, разработанной Ассамблеей в ряде резолюций, включая резолюцию [2231 \(XXI\)](#), в которой Ассамблея призвала обе стороны продолжить свои

переговоры и просила управляющую державу без каких-либо препятствий и в консультации с правительством Испании ускорить деколонизацию Гибралтара; резолюцию [2353 \(XXII\)](#), в которой Ассамблея постановила, что процесс деколонизации должен основываться на принципе территориальной целостности; и резолюцию [2429 \(XXIII\)](#), в которой Ассамблея обратилась к управляющей державе с просьбой прекратить колониальное положение Гибралтара не позднее 1 октября 1969 года.

63. Она также отметила, что основным вопросом является британское военное присутствие, которое противоречит резолюциям Генеральной Ассамблеи. Однако управляющая держава игнорирует доктрину Организации Объединенных Наций. В 1967 году она провела референдум по вопросам суверенитета без участия Организации Объединенных Наций, который был осужден Ассамблеей в резолюции [2353 \(XXII\)](#). Ассамблея однозначно отрицала существование предполагаемого права на самоопределение предполагаемого народа Гибралтара. Приняв Брюссельское заявление 1984 года, Соединенное Королевство пошло навстречу желанию Испании начать процесс переговоров, но позднее прервало его в одностороннем порядке. Год за годом ее страна призывала к возобновлению этого процесса.

64. Она заявила, что вопрос о Гибралтаре — это не только вопрос незаконной оккупации или нарушения территориальной целостности. Присутствие колониального анклава в ее стране имеет пагубные последствия для экономики, окружающей среды и безопасности, в частности в районе Кампо-де-Гибралтар. Специальная налоговая система в Гибралтаре привела к серьезным перекосам в местной экономике, в том числе в результате незаконной торговли, в ущерб процветанию региона и сбору налоговых поступлений в Испании и Европейском союзе. Выход Соединенного Королевства из Европейского союза и прекращение уникальных отношений, которые поддерживались между Гибралтаром и Европейским союзом через посредство управляющей державы, дают возможность попытаться решить многие из проблем, связанных с колониальным положением. Ее делегация усматривает потенциал для процветания в регионе при условии, что будет создана справедливая основа.

65. Она заявила, что 31 декабря 2020 года Испания и Соединенное Королевство достигли договоренности, которая должна послужить основой для будущего соглашения между Европейским союзом и Соединенным Королевством по Гибралтару с конечной целью создания зоны общего процветания. Однако никакие положения этой договоренности и никакие меры, принятые для ее осуществления, не должны толковаться как означающие изменение правовой позиции Испании в отношении суверенитета и юрисдикции над Гибралтаром. Испания по-прежнему открыта для диалога (см. [A/C.4/78/SR.2](#)).

D. Переговоры между Соединенным Королевством и Испанией

66. В рамках Брюссельского процесса, который осуществляется отдельно от Форума для диалога по вопросу о Гибралтаре, в 2023 году никаких двусторонних переговоров не проводилось. В преамбуле к Конституции Гибралтара 2006 года правительство Соединенного Королевства твердо выразило свою позицию, заключающуюся в том, что оно «никогда не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перешел бы под суверенитет другого государства вопреки его свободному и демократическому волеизъявлению». Кроме того, Соединенное Королевство заявило, что никакие переговоры о суверенитете не могут вестись без согласия Гибралтара и что оно никогда не

станет участвовать в процессе переговоров о суверенитете, против которых возражает Гибралтар.

67. Правительство Испании продолжает требовать возобновления двусторонних переговоров о суверенитете с правительством Соединенного Королевства. Оно считает, что позиция Соединенного Королевства противоречит принципам, провозглашенным в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, и обязательству, взятому на себя им и Испанией в Брюссельском заявлении 1984 года.

Е. Обсуждения между Соединенным Королевством и Гибралтаром

68. В ноябре 2018 года правительство Соединенного Королевства и правительство Гибралтара утвердили Соглашение относительно осуществления Протокола по Гибралтару, прилагаемого к Соглашению о выходе, и соответствующих меморандумов о взаимопонимании; в этом документе они подтвердили Конституцию 2006 года, указав, что вопросы, которые находятся в ведении правительства Гибралтара, останутся в его компетенции, и подтвердили также свое намерение обеспечить сохранение, развитие и углубление ценных исторических связей между Соединенным Королевством и Гибралтаром.

69. Соединенное Королевство и Гибралтар признали, что Конституцией Гибралтара предусматриваются современные и зрелые конституционные отношения между двумя сторонами. Правительство Гибралтара полагает важным пересмотреть Конституцию 2006 года совместно с Соединенным Королевством, чтобы оценить, какие дальнейшие шаги или изменения необходимы и уместны. Этот пересмотр должен включать в себя рассмотрение вопросов из области прав человека и вопроса об исключении Гибралтара из перечня самоуправляющихся территорий. По данным управляющей державы, в марте 2016 года парламент Гибралтара учредил Специальный комитет по конституционной реформе, с тем чтобы определить, какие изменения необходимо или желательно внести в Конституцию 2006 года. Специальный комитет был воссоздан в декабре 2019 года и ноябре 2023 года. Хотя Соединенное Королевство выразило свое мнение о механизмах исключения из перечня самоуправляющихся территорий, оба правительства отмечают, что в соответствии со статьей 73 *e* Устава Соединенное Королевство обязано продолжать представлять ежегодные доклады до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не исключит эту территорию из своего перечня самоуправляющихся территорий.

IX. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

А. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

70. 12 июня 2023 года Специальный комитет постановил продолжить рассмотрение этого вопроса на своей сессии 2024 года и в целях облегчения рассмотрения этого вопроса Четвертым комитетом препроводить Ассамблее соответствующую документацию.

В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

71. Четвертый комитет Генеральной Ассамблеи рассмотрел вопрос о Гибралтаре на своих 2-м, 8-м и 13-м заседаниях, которые состоялись 2, 8 и 18 октября 2023 года и на которых он заслушал заявления соответственно представителя Испании, представителя Соединенного Королевства и заместителя главного министра Гибралтара. На своих 2-м и 8-м заседаниях, состоявшихся 2 и 8 октября, представители Испании и Соединенного Королевства выступили в порядке осуществления права на ответ (см. [A/C.4/78/SR.2](#), [A/C.4/78/SR.8](#) и [A/C.4/78/SR.13](#)).

72. На своем 13-м заседании, состоявшемся 18 октября, Четвертый комитет принял без голосования проект решения по вопросу о Гибралтаре (см. [A/C.4/78/L.3](#)), который был представлен Председателем Комитета (см. [A/C.4/78/SR.13](#)).

Х. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

73. 7 декабря 2023 года Генеральная Ассамблея, согласно рекомендации Четвертого комитета, приняла без голосования решение 78/513 по вопросу о Гибралтаре. В этом решении Ассамблея, ссылаясь на свое решение 77/533 от 12 декабря 2022 года:

а) настоятельно призвала правительства Испании и Соединенного Королевства, прислушиваясь к интересам и чаяниям Гибралтара, которые соответствуют нормам международного права, достичь в духе Брюссельского заявления от 27 ноября 1984 года окончательного урегулирования вопроса о Гибралтаре в свете соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и применимых принципов и в духе Устава;

б) приняла к сведению стремление Соединенного Королевства продолжить работу трехстороннего Форума для диалога;

с) приняла к сведению позицию Испании о том, что трехсторонний Форум для диалога больше не существует и что его следует заменить новым механизмом сотрудничества на местах, в котором были бы представлены жители района Кампо-де-Гибралтар и Гибралтара;

д) приветствовала усилия, прилагаемые всеми с целью улаживать проблемы и добиваться результатов в духе доверия и солидарности, чтобы находить общие решения и продвигаться вперед в представляющих взаимный интерес областях, настраиваясь на отношения, основанные на диалоге и сотрудничестве.