



大会

Distr.: General
10 January 2024
Chinese
Original: French

给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

法属波利尼西亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	5
二. 经济状况	6
A. 概述	6
B. 农业、珍珠养殖、渔业和水产养殖	7
C. 工业	8
D. 运输和通信	8
E. 旅游	8
F. 环境	8
三. 社会状况	9
A. 概述	9
B. 就业	9
C. 教育	9

* 由于技术原因于 2024 年 3 月 13 日重发。

注：本工作文件所载资料取自公开来源和互联网上公布的资料，包括现有关于核试验在环境、生态、健康等方面的影响的新资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅 <https://www.un.org/dppa/decolonization/zh/documents/workingpapers>。



D. 卫生保健	10
四. 与国际组织和合作伙伴的关系	13
五. 联合国的审议情况	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	13
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)	13
C. 大会采取的行动	14
附件	
法属波利尼西亚地图	16

领土概况

领土：法属波利尼西亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由法国管理。

管理国代表：共和国高级专员埃里克·斯皮茨(2022年9月26日起)。

地理位置：法属波利尼西亚位于南太平洋的广阔海域，面积250万平方公里。

陆地面积：法属波利尼西亚由118个岛屿组成，分为五个群岛，陆地面积约3 500平方公里。

专属经济区：550万平方公里。

人口：279 550人(法属波利尼西亚统计局2021年估计数)。

出生时预期寿命：女性：76.3岁；男性：71.5岁(2021年)。

族裔构成：波利尼西亚人(65%)；波欧混血(16%)；华裔(5%)；欧裔(白人)(12%)。

语言：法语；塔希提语；马克萨斯语；土阿莫土语；曼加雷瓦语；南方群岛语(包括赖瓦瓦埃语、拉帕语、鲁鲁土语)；英语；客家话；广东话；越南语。

首府：帕皮提。

领土政府首脑：莫埃泰·夏尔·博尔森(2023年5月12日起)。

主要政党：法属波利尼西亚议会中有人民公仆(38席)和人民名单(16席)两个政治团体，还有三名无党派代表。

选举：领土选举于2023年4月16日(第一轮)和30日(第二轮)举行。

议会：法属波利尼西亚议会由57名议员组成，每五年通过普选产生。

实际国内生产总值：220万太平洋法郎(2021年)。

失业率：9.0%(2022年)。

经济：第三产业在法属波利尼西亚经济中发挥重要作用，2019年产生了85%的增加值，2022年雇用了80%的支薪工人。旅游业是该领土货物和服务出口的首要来源，但水产养殖一直占据重要位置，其中黑珍珠养殖是法属波利尼西亚第二大特有资源。由于市场狭小，经济围绕能源和零售等行业的大型公共或私营集团构建。

货币单位：太平洋法郎，亦称太平洋结算法郎(1 000 太平洋结算法郎=8.38欧元，固定汇率)。

简史：从四世纪到十四世纪末，波利尼西亚人通过移民潮陆续迁入定居。欧洲人于 1521 年首次登陆法属波利尼西亚(麦哲伦)，并在 1767 年瓦利斯船长到达后开始定居。从十九世纪初起，波马雷王朝将影响力扩大到塔希提、土阿莫土和背风群岛。1842 年，与法国签署了保护国条约。1880 年，国王波马雷五世将塔希提王室附属岛屿的主权让与法国，法属大洋洲领地由此诞生。随着 1946 年法兰西联盟成立，该领地成为海外领土，从 1957 年起一直被称为法属波利尼西亚。1958 年，法属波利尼西亚人通过全民投票确认继续归属法国。2003 年经过宪法审查，“海外领土”一词由“海外行政区”取代(资料来源：海外发行机构)。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据为行政区设立的法国政府门户网站，1946 年 10 月 27 日《宪法》确认法属波利尼西亚为海外领土，1958 年《宪法》维持这一地位不变。2003 年 3 月 28 日的宪法审查修订了《宪法》中有关海外领土的第 74 条，“海外领土”一词因此由“海外行政区”取代，立法机构负责确定行政区各机构的组织和运作规则以及行政区议会的选举安排。海外行政区的地位经有关议会协商后通过。法属波利尼西亚的独特地位由 2004 年 2 月 27 日第 2004-192 号组织法确立，其中规定了不同于普通法但近似于代议制议会的组织结构。法属波利尼西亚主席行使代表职能，领导政府和行政部门的行动，并颁布“地方法”。法属波利尼西亚政府由 7 到 10 名部长组成，负责行政区政策的推行。法属波利尼西亚议会是议事机关，每五年通过直接普选产生。

2. 根据为行政区设立的法国政府门户网站，法属波利尼西亚虽然有独特的组织结构，但不具备政治自主权，然而，它享有行政自主权，而且适用特定的法律。根据立法和监管特定性原则，由每个海外行政区的立法机构负责确定相关法律和法规的适用条件。法国本土法律只在有明文规定的情况下适用。此外，法属波利尼西亚议会可依照其在法律领域拥有的权限，制定某些类别通称为“地方法”的法律。这些法律原则上适用于法属波利尼西亚广大的权限领域，而且只可向法国最高行政法院、而不是行政法庭提出异议。行政自主权意味着权限在法国和法属波利尼西亚之间分配。法国在第 2004-192 号组织法第 14 条所指主权领域以及海外行政区立法机构选择归于国家的市镇合作、警务和民航安全等其他 37 个领域拥有权限。法属波利尼西亚除了普通法权限之外，还可以在国家监督下参与确保国土全境享有公共自由(第 2004-192 号组织法第 31 条)。

3. 海外发行机构 2022 年度报告显示，2004 年的改革导致长期政治动荡，两项组织法(关于废止将多出的席位分配给获得多数票的政党的选举规则的 2007 年 2 月 21 日第 2007-223 号组织法、关于提交不信任动议的 2007 年 12 月 7 日第 2007-1720 号组织法)获得通过也无济于事。值得一提的是，到 2013 年已相继更换 11 届政府。2011 年，通过了关于法属波利尼西亚机构运作的新组织法(2011 年 8 月 1 日第 2011-918 号组织法)，以恢复稳定。该组织法修订了选举流程，恢复了先前遭废止的多数选举制，将 19 个席位分配给获得选票最多的政党，设立了单一选区，并限定了部长人数和推翻政府的可能性。该法律自 2013 年 5 月领土选举之时起施行。

4. 法属波利尼西亚各机构包括主席、政府、法属波利尼西亚议会及经济、社会、环境和文化理事会。这些机构的作用和权限由组织法确定。

5. 主席由法属波利尼西亚议会通过无记名投票选举产生，任期五年。主席负责组建政府，任命和撤销副主席和各部部长，并领导各部部长的行动。主席颁布地方法，并签署经部长会议审议的文书。主席是预算的审核者和领土行政当局的领导人，其任期与众议员、参议员和市长任期相同，可通过议会表决不信

任案或在议会解散时终止。莫埃泰·夏尔·博尔森于 2023 年 5 月 12 日当选为法属波利尼西亚主席。

6. 政府是法属波利尼西亚的行政机关，负责政策的推行。政府每周以部长会议形式开会，共同担责和集体处理属于其权限的事务。政府确定提交议会的议案和执行这些议案的必要适用措施，还享有广泛的制定规章的权力。法国内政和海外领土部长或高级专员必须视情况就国家权限领域征求政府的意见。

7. 法属波利尼西亚议会由每五年通过直接普选产生的 57 名议员组成，负责审议属于行政区权限的所有事项，但移送部长会议或政府主席处理的事项除外。议会负责通过由法国最高行政法院行使管辖监督权的地方方法以及政府提交的决定，就法属波利尼西亚的预算和账目进行表决，并监督政府的行动。因此，政府可通过不信任动议推翻，议会也可在地方政府的请求下通过法国总统令解散。

8. 作为咨询机构的经济、社会、环境和文化理事会由参与行政区经济、社会和文化生活的专业团体、工会、机构和协会代表组成。理事会 48 名成员由同行指定，任期四年，分为四个团体。理事会主席通过选举产生，任期两年。

9. 根据 2022 年版《国家部门和法属波利尼西亚机构服务指南》，法国高级专员是中央政府和各部部长的代表。高级专员与法属波利尼西亚主席、政府和各机构密切合作，与当地所有利益攸关方接触，为公共利益服务。

10. 法国开发署在 2021 年版《法属波利尼西亚市镇观察》中指出，冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的后果是各市镇的核心关切。短期而言，除了直接受影响的旅游市镇外，组织上的影响要更甚于财政上的影响。然而，就经济预测而言，根据这同一份文件，很可能是 2022 年和 2023 年各市镇受到的影响最大。2022 年版《市镇观察》列出了波利尼西亚 48 个市镇 2014-2020 年的财务报告，也强调了疫情对市镇财政的初期有限影响，但指出，这些影响必须在更长的时间内进行衡量，才能得到充分评估。

11. 2019 年 7 月 5 日，法国总统颁布了关于修订法属波利尼西亚自治地位的第 2019-706 号组织法和关于法属波利尼西亚各种体制安排的第 2019-707 号法。2019 年 7 月 26 日关于法属波利尼西亚的第 2019-786 号法未经修正纳入了第 2019-707 号组织法中被宪法委员会删除的条款(见 [A/AC.109/2021/7](#))。

二. 经济状况

A. 概述

12. 根据法国内政和海外领土部的资料，法属波利尼西亚的经济以服务行业为基础。市场服务业占包括贸易在内的经济的 48%。非市场服务业占 35%。包括建筑业和制造业在内的第二产业占 10%。海外发行机构 2022 年度报告显示，第三产业 2019 年产生了 85% 的增加值，而第一产业仅占法属波利尼西亚经济的 3%。2021 年法国仍然是法属波利尼西亚的首要供应国，占进口总量的 20%。其次是欧洲联盟其他国家，合计占总量的 15%。中国占法属波利尼西亚进口总额的

14%，是第三大供应国。与区域各国的贸易额很低，2022 年仅占进口的 9%(主要来自新西兰和澳大利亚)和出口的 2%(主要去往新喀里多尼亚和新西兰)。

13. 据海外发行机构称，COVID-19 使法属波利尼西亚经济陷入严重危机。根据法属波利尼西亚统计局的数据，在经历了仍以 COVID-19 大流行及其带来的限制为标志的一年后，当地经济活动在 2021 年第四季度得到加强。2022 年第一季度，游客逐渐回流，通胀明显上升。尽管奥密克戎变异株来袭，但游客人数的恢复大大促进了劳动力市场的反弹和领土经济的总体增长。深受 COVID-19 影响的旅游业，2022 年找回了在波利尼西亚经济中的位置。

14. 2022 年 4 月，领土政府提交了对 2021 年通过的《2021-2023 年法属波利尼西亚恢复计划》2021 年执行情况的评估(见 [A/AC.109/2022/7](#))。根据评估，该计划不仅填补了疫情和随后经济危机留下的空白，而且覆盖了更长的轨迹，包括对中长期前景的讨论。该文件详细评估了该计划的三大支柱：保护经济和就业，建设复原力和维护社会凝聚力。

15. 2022 年 5 月，法属波利尼西亚统计局发布了一份关于蓝色经济的研究报告，根据现有数据，报告涵盖了以下部门：海运；游艇和帆船租赁；渔业、珍珠养殖业和水产养殖业；造船和修船。研究报告指出，2019 年，法属波利尼西亚蓝色经济产业占国内生产总值的 5.2%，比 2015 年增长 9%。

B. 农业、珍珠养殖、渔业和水产养殖

16. 海外发行机构 2022 年度报告显示，法属波利尼西亚农业依靠从事多种经营的小型作坊和家庭农场。农业生产分为植物产品(三分之二)和动物产品(三分之一)。由于农业生产无法完全满足居民的粮食需求，粮食进口成为对农业生产的补充。法属波利尼西亚议会于 2021 年 2 月通过了 2021-2030 年农业总计划，拟对这种依赖性进行纠正。食品进口主要来自法国本土(28%)、美利坚合众国(18%)和新西兰(15%)。

17. 海外发行机构的资料显示，珍珠产品(法属波利尼西亚仅次于旅游业的第二大特有资源)占当地产品出口收入的一半以上。2017 年珍珠养殖改革规定了新的治理、对珍珠生产和贸易活动的监督、引入年度生产配额和结束强制性珍珠质量控制，但并没有取得预期效果，特别是 COVID-19 大流行进一步加剧了该行业面临的困难。在 COVID-19 开始时经历大幅下降后，原珠出口量已超过了危机前的水平，达到 16.7 吨，高于 2020 年的 8.9 吨和 2019 年的 10 吨。不过，该行业仍然深受 COVID-19 的影响。为了支持相关活动并确保其可持续，已经推出了各种措施、研究和行动。珍珠废料的遣送和回收工作 2022 年仍在继续，面向当地珍珠移植者的培训也已重新开始。

18. 法属波利尼西亚拥有广阔的专属经济区，渔业发展潜力巨大。在卫生危机的影响下，波利尼西亚的渔业生产在 2020 年下降幅度达 12%，但 2021 年有所复苏，恢复到危机前的水平。2021 年，随着 COVID-19 相关运输限制的缓解，除贝壳外的渔业产品出口恢复到危机前水平。2022 年，在 COVID-19 后经济复苏的背景下，由于内部和国外市场拓宽，波利尼西亚的渔业生产有了明显增长。

C. 工业

19. 根据海外发行机构 2022 年度报告，工业部门 2022 年营业额增长 10%，而 2020 年下降 2.8%。这一增长由所有部门推动，但其发展面临结构性制约因素，包括有限的国内市场限制了规模经济以及严重依赖进口原材料和能源产品，而 2022 年价格上涨则加剧了这种依赖。

D. 运输和通信

20. 根据法国内政和海外领土部的资料，帕皮提港由国营企业帕皮提自治港管理。法属波利尼西亚与大部分大洲有航空联系。唯一的国际机场位于塔希提(法阿)，为国家所有，但由私营特许商管理。2010 年授予的特许权已被法院取消了三次，分别在 2017 年 3 月、2021 年 10 月和 2022 年 10 月。同样根据海外发行机构 2022 年度报告，经过两年的下滑，2022 年国际航空运输量回升了 153%，但仍比疫情前低 15%。COVID-19 之前的一些目的地仍未复航(日本、智利)。

E. 旅游

21. 海外发行机构 2022 年度报告显示，旅游业是领土的首要出口资源。2020 年制定了新的 2021-2025 年旅游战略。受 COVID-19 大流行严重影响的旅游部门已找回在经济中的位置，占到就业人数和企业营业额的 15% 以上。2022 年，法属波利尼西亚接待了 218 750 名游客，略低于 2019 年的 236 642 人，已接近 COVID-19 之前的水平。美国仍然是法属波利尼西亚最大的游客来源。

F. 环境

22. 根据海外发行机构的资料，作为可持续发展战略的一部分，领土政府确立到 2030 年可再生能源比例达到 75% 的目标(2020 年为 30.2%)。根据波利尼西亚能源监测机构的数据，2021 年能源依赖率为 93.9%，即法属波利尼西亚必须进口的化石燃料能源在其主要能源消耗中所占的比例。

23. 根据海外发行机构的资料，由于人口差距大，淡水分配不均，法属波利尼西亚采取了不同的淡水资源管理战略，由各市镇负责具体管理，在 2024 年 12 月 31 日前向所有居民提供安全饮用水和净化设施。2007 年至 2019 年，可获得饮用水的人口比例从 13% 提高到 62%。然而，法属波利尼西亚 48 个市镇中只有 10 个拥有饮用水分配网络。

24. 自第 2004-192 号组织法通过以来，除有毒垃圾外，生活垃圾和植物垃圾的收集和处理、包括利用和清除都是由市镇负责。《领土行政区总法典》要求各市镇建立有效的垃圾管理部门。这项要求原定 2011 年底落实，但由于监管方面的困难，先是被推迟到 2019 年底，后又推迟到 2024 年底。疫情造成的封锁和活动减少导致垃圾生产量减少，选择性分类则有所增加。

三. 社会状况

A. 概述

25. 2022 年 3 月，法属波利尼西亚统计局发布了《2021 年领土诊断》，内容涉及与可持续发展目标相关的主题，包括收入不平等、歧视、性别不平等、卫生、福利、教育以及发展可持续和有复原力的经济。2017 年 2 月 28 日第 2017-256 号法律规定了集合计划，而领土诊断是制定集合计划的先决条件之一。该法律制定了关于海外行政区真正平等的方案，并设立了社会和经济领域其他规定。集合计划的目的是推动实施一项长期融合战略，以期在 10 年内缩小与法国本土在 17 项可持续发展目标方面的发展差距。

26. 称为“波利尼西亚创新海洋”的法属波利尼西亚 2030 年创新战略于 2023 年 12 月 5 日启动实施。该战略确定了法属波利尼西亚可持续和包容发展的主要战略领域，将动员各种研究力量(公共运营商)和创新力量(私人、协会和社会行为体)，发展可持续的低碳蓝色经济、陆地和海洋复原力、卓越产品、生物经济、生物技术利用和生态文化旅游。

B. 就业

27. 法属波利尼西亚统计局的资料显示，2022 年失业率和就业率分别为 9.0%和 53.8%(2020 年为 10.5%和 53%)。领土政府在 2020 年出台的支持就业困难人员的措施在 2022 年停止实施。

28. 根据法属波利尼西亚统计局的资料，2022 年男女就业率差距有所缩小，但男子就业率仍然比妇女高 13 个百分点(60.3%对 47.4%)。而法国本土这个差距只有 6 个百分点。男子和妇女的就业率分别上升了 0.3 和 1.4 个百分点。男子失业率为 7.3%，仍然低于女性的 11.1%，而法国本土男女失业率相似(2021 年为 8.0%)。妇女失业率再次下降 1.4 个百分点，男子则上升 0.3 个百分点。自 2018 年以来，不活跃和不愿工作的妇女在人口中的比例首次稳定在 36.5%。男子比例继续上升至 27.5%，仍然比妇女低 9 个百分点。同样根据法属波利尼西亚统计局的资料，在所有就业中被认为不稳定的就业(短期合同、实习和非自愿自营职业)比率降低了 0.8 个百分点，占就业的 15.5%。妇女的这种不稳定就业率要低于男子(13.7%对 16.9%)。

C. 教育

29. 海外发行机构的资料显示，自 2004 年自治法规通过以来，法属波利尼西亚对教育的组织工作拥有管辖权，主管数字化的教育和行政管理现代化部不仅协调教育机构的管理，而且还可以安排不同课程和确定学习方案。不过，法国仍然对教育公职、国家文凭发放和高等教育管理拥有管辖权。这种联系要求法属波利尼西亚与国家之间根据 2016 年 9 月 29 日的教育协议开展密切协作。法属波利尼西亚有 228 所小学(包括学前班、小学和特殊教育)和 62 所中学，但国家保证其文凭全国有效。此外，法属波利尼西亚对教育活动拥有完全管辖权。法属波利尼西亚的教育制度多种多样，设有专门教授所有科目的机构。法属波利尼

亚大学是一所集科学、文化和职业教育为一体的公立教育机构。这所年轻的大学创建于 1987 年，1999 年开始自治，30 多年来已成为高等教育和研究活动的中心。

D. 卫生保健

30. 海外发行机构的资料显示，法属波利尼西亚对卫生保健拥有全面管辖权。卫生保健政策追求多个目标，包括改进卫生保健和医疗福利制度的治理、提高卫生保健系统的质量、扩大卫生保健和社会需求的覆盖面以及开展相关预防工作。《2016-2025 年战略卫生计划》概述了根据卫生政策提供保健服务的组织和地理分布情况，并通过五年卫生组织框架予以实施。自 2020 年 1 月起，所有投保人都有权选择主治医生。

31. 在提供治疗方面，公立医院覆盖所有群岛，私立医院则集中在塔希提。对于当地处理不了的病症，则安排医疗后送到塔希提或领土之外(法国本土、新西兰)。

32. 在核试验对健康的影响方面，2010 年 1 月 5 日关于承认和赔偿法国核试验受害者的第 2010-2 号法(称为“莫兰法”)在赔偿受害者的“可忽略风险”概念上受到质疑。关于海外行政区真正平等规划及社会和经济领域其他规定的法令不再提及可忽略风险，从而使更多受害者能够获得赔偿。此外，该法第 113 条成立了一个由议员和合格人士各占一半的委员会，负责提出确保向核试验所致患病者支付赔偿的措施，并向法国政府提出建议。该委员会根据 2017 年 11 月 21 日第 2017-1592 号法令设立，2018 年 5 月 28 日完成组建，由法属波利尼西亚参议员拉娜·特图阿努伊担任主席。委员会成员于 2018 年 10 月访问了法属波利尼西亚，并于 2018 年 11 月 20 日向法国总理提交了报告(见 [A/AC.109/2019/7](#))。

33. 2018 年 11 月 30 日，该参议员提交了 2019 年财政法修正案，其中列有在“真正平等法”所设委员会报告中提议的若干修改(见 [A/AC.109/2019/7](#))。该修正案规定，如果确定申请人收受的有效剂量(外部照射和内部污染)没有超过公共卫生法第 L1333-2 条所述辐射保护规则所确定的任何公众可收受的估计剂量限值，即目前每年 1 毫西弗(欧洲原子能共同体指令和公共卫生法第 R1333-1 条)，则可以推翻在所患疾病与法国核试验所致电离辐射照射之间存在因果关系的假定。对死者遗属的上诉期作了修改(对于在 2018 年 12 月 28 日关于 2019 年财政的第 2018-1317 号法颁布后死亡的人，自死亡之日起三年；对于在该法颁布前死亡的人，则为 2021 年 12 月 31 日)。核试验受害者赔偿委员会此前根据旧的可忽略风险标准宣布的驳回决定的复议期限已延长至 2020 年 12 月 31 日。

34. 2021 年 2 月，国家卫生和医学研究所发表了《核试验与健康：对法属波利尼西亚的影响》一文。应国防部的要求，这项集体研究的目的是评估关于法国在法属波利尼西亚进行的大气层核试验对普通民众以及前文职和军事人员健康影响的现有国际科学知识。为了探讨某些疾病与电离辐射照射、特别是低剂量照射之间的可能关系，由社会学、公共卫生、流行病学、剂量学、放射生物学和遗传学专家组成的多学科小组分析了关于法国等不同国家进行的大气层核试

验所致健康损害的现有国际科学知识。专家组还讨论了其他类型电离辐射照射对健康的影响，以及基本的生物机制和估算辐射剂量的追溯方法。在这一分析的基础上，专家组提出了研究、健康监测和科学观察的前景，以便更好地评估和监测法属波利尼西亚核试验对健康的影响。

35. 国家卫生和医学研究所在发布专家集体意见的新闻稿中指出，研究人员认为，很难在法属波利尼西亚人口中发现疾病与核试验之间的联系。专家们提出了一些能够更好地了解这些风险的措施，并回顾了已经确定的电离辐射对健康造成的损害。鉴于对法属波利尼西亚的具体流行病学很少，分析范围已扩大到美国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和苏维埃社会主义共和国联盟等其他国家进行的大气层核试验所致健康损害的现有数据。通过研究其他类型电离辐射照射造成的健康损害，专家组完成了这项工作，并提出了若干建议(见 [A/AC.109/2022/7](#))。

36. 在 2021 年 2 月 23 日举行的核试验后果监测咨询委员会上一次视频会议上，法属波利尼西亚主席回顾说，该委员会是唯一合法组成的讨论核问题的圆桌会议，因此对波利尼西亚人十分重要。他还再次要求法国与法属波利尼西亚一道真诚和公正地寻求真相，只有这样才有助于恢复正义，并进而重建信任。

37. 辐射防护与核安全研究所在 2021 年 12 月发布的 2019 年和 2020 年法属波利尼西亚辐射监测评估报告中指出，2019 年和 2020 年在不同环境区测量的辐射水平与往年保持一致，被认为是极低的水平。这种残余放射性主要来自铯 137。自 1962 年以来，该研究所设在法属波利尼西亚的环境研究和监测实验室一直在穆鲁罗瓦和方加陶法核试验场以外进行环境辐射监测。自 1966 年以来，欧洲和外交部每年向联合国原子辐射影响问题科学委员会提交环境辐射监测报告。自 2020 年底以来，法属波利尼西亚的测量结果已纳入国家环境辐射测量网络网站，供公众查阅。

38. 核试验受害者赔偿委员会在 2021 年 3 月发布的 2020 年活动报告中提到过去 10 年对“莫兰法”的修订情况：2013 年，将与居住或停留地有关的条件扩大至法属波利尼西亚全境；2017 年和 2018 年，对推翻因果关系假定(所患疾病与核试验所致原子辐射照射之间的联系)的条件作了两次重大修正。委员会还指出，2020 年 6 月 17 日第 2020-734 号法生效以来，每年 1 毫西弗剂量限值(见第 32 段)再次适用于向委员会提交的所有申请，无论该申请何时提交。

39. 赔偿委员会在 2021 年活动报告中指出，2021 年新提出索赔 217 件，是索赔数量第三高的年份，仅次于 2010 年和 2011 年(分别为 406 件和 268 件)。2010 年 1 月至 2021 年 12 月 31 日期间登记的累计案件总数为 1 954 起，其中 576 起案件涉及居住在法属波利尼西亚的索赔人。2021 年，10 件索赔中差不多有 8 件是由曾在法属波利尼西亚居住或停留的申请人提出的。委员会在报告中指出，自 2018 年以来以及实施 1 毫西弗年剂量规则(见第 33 段)以来，到 2021 年，约有一半的核试验受害者申请已获得接受。委员会还指出，就法属波利尼西亚居民而言，96.0%的核试验受害者资格申请是在 2018 年当年或之后获得确认，其余 4%是在 2010 年至 2017 年之间获得确认。2021 年，委员会向已确认的受害者提出

了 126 项赔偿提议。法律规定，凡获得赔偿的权利得到承认的人，应得到充分赔偿，同时考虑到受害者所受伤害的全部程度。自委员会成立以来，共有 611 名受害者获得了损害赔偿和相关费用。

40. 赔偿委员会在同一份报告中注意到，2021 年 12 月 30 日第 2021-1900 号《财政法》第 179 条的生效，修正了“莫兰法”第 1 条关于提出索赔时限的规定。新的时限以索赔对象的死亡日期为依据。死者的受益人(包括子女、配偶、同居者或受民事团结契约约束的伴侣)可为死者提出赔偿要求，若其在 2018 年 12 月 30 日之前死亡，则限在 2024 年 12 月 31 日之前提出；若其在 2018 年 12 月 30 日之后死亡，则限在死亡后第六年的 12 月 31 日之前提出。如果索赔在 2017 年 2 月 28 日法案生效日期前被驳回，索赔人或其承继人(若已死亡)可在 2024 年 12 月 31 日前重新申请赔偿。

41. 赔偿委员会在 2022 年活动报告中指出，2022 年登记的 328 件新索赔中有 239 件涉及法属波利尼西亚居民。与 2020 年相比，由波利尼西亚居民提交或为波利尼西亚居民提交的文件比例增加了 20 个百分点(73%对 53%)。2022 年，该委员会为确认的受害者提出了 172 项赔偿建议，其中 89 项针对波利尼西亚人，83 项针对法国本土居民。发送给波利尼西亚人的赔偿建议首次超过了发送给法国本土的赔偿建议。该委员会还注意到宪法委员会 2021 年 12 月 10 日的决定(第 2021-955 号合宪性先决)，其中宣布 2020 年 6 月 17 日第 2020-734 号法第 57 条违反宪法。该条规定，申请必须根据 2018 年法律即 1 毫西弗标准进行审查(见第 33 和 38 段)，不考虑其提交委员会的日期。在 2018 年 12 月 31 日之前提交的申请必须根据 2017 年海外领土真正平等(EROM)法第 113 条进行审查(若相关人员病理完全是由电离辐射以外的原因引起，则推翻因果推定)。不过，废除第 57 条不具有追溯效力，仅适用于未来，即截至 2021 年 12 月 11 日仍在审查、尚未做出最终决定的案件。

42. 2020 年 6 月 22 日审议通过了赔偿委员会调查索赔申请和作出决定时应遵循的新方法。该方法一方面规定了委员会评估确认法国核试验受害者资格的条件，另一方面确定了在这一资格得到确认时提议的赔偿。如果接受这一提议，则按照继承规则向受害者或其受益人支付全额损害赔偿(见 [A/AC.109/2022/7](#))。

43. 核问题圆桌会议于 2021 年 7 月 1 日和 2 日在巴黎举行，被命名为“Reko Tika”，在波利尼西亚土阿莫土语中的意思是“正确的话”。

44. 法国总理在 2021 年 7 月 7 日给法属波利尼西亚主席的信中介绍了圆桌会议的结果和法国政府由此作出的承诺。法属波利尼西亚主席在 2021 年 7 月 12 日举行的新闻发布会上分享了该信的内容。总理在信中宣布了圆桌会议形成的若干实际措施。第一项措施涉及档案的开放问题，第二项措施涉及核试验对健康的影响这一根本问题，正如总理在信中明确指出，这一点不容否认。更好地了解 and 认识辐射诱发疾病的发生和发展机制至关重要。关于对核试验受害者的赔偿问题，总理重申，原则简单明了，必须予以适用：国家已规定核试验受害者的索赔权利，有义务允许所有自认受害者向赔偿委员会提交档案。目前已决定设

立一个具有医疗和行政权能的小组，以便尽可能接近波利尼西亚人，让他们了解自己的权利，帮助他们评估自己的健康状况并在必要时创建个案档案。

45. 法国总统在 2021 年 7 月 24 日至 27 日访问该领土时指出，法国在核试验方面对法属波利尼西亚欠了债，他希望与波利尼西亚人一起看到这方面的真相和透明度。

46. 2021 年 10 月 5 日设立了一个负责开启核试验档案的部际委员会。法属波利尼西亚有两名合格人士是该委员会成员。

47. 2022 年 9 月，法属波利尼西亚教育部长宣布成立了 2022-2023 学年的第一个工作组，致力于在该领土的小学和初中教授核问题。这个多学科工作组的目的的是为学生提供有关核问题的课程，使他们能够对这些事件形成自己的思考，并促进在这一主题上所做的工作。

四. 与国际组织和合作伙伴的关系

48. 法属波利尼西亚于 1992 年成为亚洲及太平洋经济社会委员会准成员，2016 年 9 月成为太平洋岛屿论坛正式成员，是太平洋共同体和太平洋区域环境方案的成员，也是中西太平洋渔业委员会和波利尼西亚领导人小组的参与方。法属波利尼西亚还加入了大洋洲海关组织和太平洋电力协会等其他区域机构。

49. 法属波利尼西亚主席出席了 2023 年 11 月 6 日至 10 日在库克群岛拉拉通加举行的第 52 届太平洋岛屿论坛。在与论坛众多合作伙伴的专题对话中，主席代表论坛作了主题为“加强网络安全”的发言。主席还主持了 2023 年 11 月 6 日同样在库克群岛举行的第 12 届波利尼西亚领导人峰会，并参加了 2023 年 11 月 16 日至 17 日在帕皮提举行的第 8 届法属波利尼西亚蓝色经济论坛开幕式。

五. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

50. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会根据大会第 77/139 号决议，在 2023 年 6 月 12 日和 23 日第 4 次和第 10 次会议上审议了法属波利尼西亚问题。在第 4 次会议上，法属波利尼西亚国际、欧洲和太平洋事务代表发表了一项声明，委员会听取了一位请愿人的发言(见 [A/AC.109/2023/SR.4](#))。在第 10 次会议上，委员会未经表决通过了 [A/AC.109/2023/L.24](#) 号决议草案(见 [A/AC.109/2023/SR.10](#))。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

51. 在 10 月 3 日第 3 次会议上，根据同次会议作出的决定，特别政治和非殖民化委员会听取了法属波利尼西亚主席莫埃泰·博尔森关于法属波利尼西亚问题的发言。在同次会议上，根据第四委员会第 2 次会议作出的决定，第四委员会听取了 40 名请愿人关于法属波利尼西亚问题的发言。在同次会议上，法国、斐济

和所罗门群岛的代表发了言(见 [A/C.4/78/SR.3](#))。在第 6 次会议上,巴布亚新几内亚代表发了言(见 [A/C.4/78/SR.6](#))。

52. 在 2023 年 10 月 11 日第 9 次会议上,第四委员会未经表决通过了特别委员会 2023 年工作报告所载题为“法属波利尼西亚问题”的决议草案九。

C. 大会采取的行动

53. 2023 年 12 月 7 日,大会以特别委员会提交的报告和第四委员会随后对报告的审议情况为基础,未经表决通过了第 78/91 号决议(见 [A/78/429](#))。在该决议中,大会:

(a) 重申法属波利尼西亚人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权;

(b) 重申最终应由法属波利尼西亚人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位,为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作,为领土制定政治教育方案,以帮助法属波利尼西亚人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决;

(c) 回顾以前多次提出的将法属波利尼西亚从非自治领土名单上删除的呼吁,并表示注意到领土主席 2023 年 6 月所作发言,称领土政府完全支持在联合国监督下开展真正的非殖民化和自决进程;

(d) 为此重申大会第 67/265 号决议规定将法属波利尼西亚再次列入非自治领土名单,并认真注意到 2016 年 10 月 4 日向第四委员会提交独立的领土自治评估,认为领土没有达到完全自治标准;

(e) 促请管理国参与并充分配合给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作,以落实《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的规定,并向特别委员会通报执行《宪章》第七十三条(丑)款的规定、努力促进法属波利尼西亚自治的情况,同时鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利;

(f) 又促请管理国为视察团前往该领土提供便利,并请特别委员会主席为此采取一切必要步骤;

(g) 感到遗憾的是,管理国自大会 2013 年将领土再次列入名单以来尚未对根据《宪章》第七十三条(辰)款规定提交关于法属波利尼西亚的情报的要求作出回应;

(h) 重申管理国根据《宪章》第十一章规定有义务递送情报,要求管理国根据《宪章》规定向秘书长递送关于法属波利尼西亚的此类情报;

(i) 敦促管理国根据大会有关决议,确保法属波利尼西亚人民对其自然资源包括海洋资源和海底矿物的永久主权;

(j) 表示注意到管理国在对核试验受害者的确认和赔偿方面作出的努力，并在这方面鼓励管理国为此采取步骤；

(k) 再次请秘书长继续提供关于在法属波利尼西亚进行核试验 30 年期间的环境、生态、健康和其他影响的最新情况，作为秘书长根据大会第 71/120 号决议第 7 段编写的关于这一事项的报告的后续行动；

(l) 促请管理国加紧与法属波利尼西亚对话，推动在建立一个公平和有效的自决进程方面迅速取得进展，以通过该进程商定自决行动的条件和时间表；

(m) 请特别委员会继续审查法属波利尼西亚非自治领土问题，并就此向大会第七十九届会议提出报告。

附件

法属波利尼西亚地图

