



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

福克兰(马尔维纳斯)群岛*

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 总体	3
二. 宪法和政治问题	3
三. 预算	4
四. 经济状况	4
A. 总体	4
B. 渔业和农业	4
C. 旅游业	4
D. 交通运输和公用事业	4
E. 环境和碳氢化合物	6
五. 社会状况	6
A. 总体	6

* 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛的主权问题上存在争端(见 [ST/CS/SER.A/42](#))。

注：本工作文件所载资料来自管理国 2023 年 12 月 4 日按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的情报，也包含阿根廷政府提供的资料和一些公开的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



B. 公共卫生	7
C. 社会保障和福利	7
D. 教育	7
六. 扫雷及相关事项	7
七. 双边发展	8
八. 参与国际组织和国际安排情况.....	9
九. 政府间组织和政府间论坛的审议情况.....	9
十. 领土的未来地位	10
A. 管理国的立场	10
B. 阿根廷政府的立场	12
十一. 联合国的审议情况	14
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	14
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	15
C. 大会采取的行动	16

一. 总体

1. 福克兰(马尔维纳斯)群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。自 1946 年联合王国根据大会第 66(I)号决议递送《联合国宪章》第七十三条(辰)款要求的情报以来,该群岛就一直列于联合国非自治领土名单上。在 1946 年 12 月 6 日举行的大会第一届会议第四委员会第 25 次会议上,阿根廷代表团表达了保留意见,指出阿根廷政府不承认英国对福克兰(马尔维纳斯)群岛拥有主权。联合王国代表团表达了类似的保留意见,即联合王国也不承认阿根廷对这些岛屿的主权。
2. 福克兰(马尔维纳斯)群岛由称为东福克兰和西福克兰的两大岛屿以及数以百计的较小岛屿组成,总面积约为 12 173 平方公里。群岛位于南大西洋,约在合恩角东北 770 公里、南美大陆以东约 480 公里处。南乔治亚岛(南乔治亚群岛)位于福克兰(马尔维纳斯)群岛东南约 1 300 公里处,南桑威奇群岛位于南乔治亚岛(南乔治亚群岛)东南偏东 750 公里处。福克兰群岛总督现兼任南乔治亚岛和南桑威奇群岛专员(另见下文第 63 和 76 段)。
3. 联合王国国防部在福克兰(马尔维纳斯)群岛派驻人员。英国驻南大西洋群岛部队是一支由海陆空三军组成的防卫部队,驻扎在皇家空军芒特普莱森特基地(另见下文第 53 和 71 段)。
4. 2021 年福克兰(马尔维纳斯)群岛人口普查,除英国部队人员及其家属外,福克兰(马尔维纳斯)群岛的每个家庭都被要求参加。根据这次人口普查的初步数据,福克兰(马尔维纳斯)群岛共有 3 662 人(斯坦利 2 974 人,坎普 354 人,芒特普莱森特大院 334 名文职人员)。
5. 阿根廷政府和联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛主权问题上存在争端,这已得到大会第 2065(XX)号决议和其后各项关于福克兰(马尔维纳斯)群岛问题的决议确认。

二. 宪法和政治问题

6. 《宪法》于 2008 年获得批准,2009 年 1 月 1 日生效(2008 年第 2846 号法定文书),一直遭到阿根廷的抗议(见 A/63/542,附件一)。根据《宪法》规定,立法会议成员选出一名议长,主持立法会议的各次会议。总督与行政委员会商定后任命一名行政长官,领导公职人员执行政策。政策问题由行政委员会审议,该委员会由立法会议每年从其成员中选出 3 人组成,另外还有两名当然成员,即行政长官和财政部长,他们没有表决权。总检察长和驻群岛英国部队指挥官也有权出席行政委员会会议,但无表决权。总督由联合王国任命,对涉外事务、国防、岛内安全(包括警务)和司法行政等事项负最终责任。根据《宪法》条款,总督经立法会议建议和同意,可就领土的和平、秩序和善治问题制定法律,但制定法律的绝对权力由英国王室掌握。此外,英国议会对制定所有海外领土的法律拥有无限的权力。

7. 2021年11月4日举行了立法会议成员普选。共选举出8名成员，任期4年，其中5名成员代表绝大部分人口居住的领土城市选区(斯坦利)，3名代表坎普(斯坦利以外的选区)。群岛上没有政党，因此，所有成员都作为独立人士当选。现任总督艾力森·布莱克于2022年7月就任。

8. 2023年，阿根廷和联合王国继续重申各自对领土主权的立场(见下文第十节和第十一节)。

三. 预算

9. 该领土的财政年度为7月1日至次年6月30日。2023/24年度的业务预算估计数为9 580万英镑，基本建设支出预计数为3 700万英镑。领土继续尽力保持预算平衡战略，维持公共部门不为业务活动借贷的财政目标。

四. 经济状况

A. 总体

10. 管理国表示，领土经济实力强，为其居民提供了高生活水平和广泛的公共服务。主导产业是渔业，占出口的绝大部分。农业和旅游业也是重要组成部分。根据2021年人口普查的初步数据，家庭平均收入为53 100英镑，与2016年相比增长了22%；15至64岁人口的劳动力参与率为95%。

B. 渔业和农业

11. *Doryteuthis* 和 *Illex* 属的枪乌贼种乌贼是福克兰(马尔维纳斯)群岛渔业和经济的支柱。2022年 *Doryteuthis gahi* 和 *Illex* 属的总渔获量分别约为101 000吨和73 000吨。渔业是对国内生产总值贡献最大的部门(平均约占60%)。

12. 农业是领土的第二大就业部门。该部门的重点是家畜饲养，主要是面向本地和出口市场的羊毛和肉类生产。天然土壤呈酸性，肥力低，加上多风凉爽的海洋性气候，限制了农作物种植。尽管大多数农产品都是进口的，当地生产的水果和蔬菜也供应给本地市场。领土农业部负责管理该部门。

C. 旅游业

13. 旅游业是对领土经济贡献很大的部门。与冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情有关的限制已于2022年5月4日解除。2022年，游客总支出为680万英镑，比2021年增长150.5%，陆上旅游吸引了3 519名游客，比2021年增长90.9%。在2022/23年，邮轮乘客达59 936人(2021/22年为3 155人)(另见下文第19段)。2022年，居民的内部旅游人次超过16 000人次，低于2021年的近18 000人次。

D. 交通运输和公用事业

14. 领土公路长约1 000公里。此外，沿海航运服务、定时渡轮服务和当地空运服务继续保障东岛、西岛和离岛上住区之间的联系。

15. 智利蓬塔阿雷纳斯和福克兰(马尔维纳斯)群岛之间原有每周定期航班，由拉美航空(LATAM)运营，2020年3月因COVID-19大流行疫情停飞。2022年7月，该航班恢复运行。依照1999年7月14日阿根廷与联合王国之间联合声明的规定，该航班每月在阿根廷大陆里奥加耶戈斯中途停留两次。联合声明指出，两国政府将对声明及其所形成的安排保持审查。按照2001年2月提到私人飞行与航行的谅解备忘录的换文，已核准从福克兰(马尔维纳斯)群岛到阿根廷大陆的私人飞行。一些医疗后送航班也获准从福克兰(马尔维纳斯)群岛飞往阿根廷大陆、智利和乌拉圭。

16. 根据1999年7月14日的联合声明和换文中载列的原则，拉美航空(LATAM)于2019年11月20日起在福克兰(马尔维纳斯)群岛和巴西圣保罗之间开通每周第二班航班，每月在阿根廷大陆的科尔多瓦中途停留两次(每个方向各一次)。由于COVID-19大流行疫情的关系，该航班于2020年3月暂停运作。2023年3月7日，阿根廷政府发布第112/2023号总统令，称阿根廷的优先事项在于恢复从阿根廷直飞的定期航班，并决定撤销对于连接福克兰(马尔维纳斯)群岛和巴西圣保罗的上述航班的授权。

17. 在这方面，联合王国确认运输和移民是已经移交给领土的事项，并重申福克兰群岛居民应参与任何此类讨论。

18. 阿根廷确认，飞往群岛的定期航班是按照主权模式根据阿根廷与联合王国之间达成的双边协定建立的。阿根廷坚持认为，恢复或对航班频次进行任何变更都应得到阿根廷当局的批准。阿根廷不反对将群岛居民纳入联合王国代表团的做法。

19. 阿根廷回顾指出，2010年2月，针对在福克兰(马尔维纳斯)群岛周围水域进行的与碳氢化合物有关的活动，阿根廷颁布第256/2010号总统令，规定完全按照国际法，对在阿根廷港口停靠或在阿根廷水域航行前往其港口的船只实施核准措施。阿根廷还回顾指出，根据该总统令，阿根廷批准了各种船只，包括前往福克兰(马尔维纳斯)群岛和南乔治亚岛(南乔治亚群岛)的游轮，但有一项谅解，即这些活动有利于将群岛并入阿根廷大陆。2023年继续执行上述决定。此外，南方共同市场(南共市)和南美洲国家联盟成员曾决定对“悬挂非法的马尔维纳斯群岛旗帜的船只”关闭其港口。

20. 2023年，联合王国仍认为上述第256/2010号总统令不符合包括《联合国海洋法公约》在内的国际法，并主张，根据国际法，福克兰群岛居民有权为领土的利益发展经济，包括开发自然资源。联合王国继续强调群岛居民拥有《联合国宪章》及《经济社会文化权利国际公约》和《公民及政治权利国际公约》第一条规定的自决原则和权利，他们凭这种权利可以自由决定其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展。

21. 在公用事业方面，一个风电场满足约30%的城市电力需求。农场、家庭住宅和居民区使用了风力涡轮机、太阳能电池板阵列等可再生能源，农村地区90%

以上的农场企业使用这类能源。在该领土，人们继续促进进一步扩大可再生能源的消费和能源保护。

E. 环境和碳氢化合物

22. 管理国表示，正如《2021-2040 年福克兰群岛环境战略》和其他环境战略所述，领土致力于保护和管理其独特的环境，力求为所有人打造一个具有生物多样性、健康、可持续、适应性强、连通的自然环境。领土每年为协助管理环境和加强岛屿生物多样性的环境研究和方案提供资金。此外，领土实行严格的生物安全控制，以防止入侵植物和物种的传入，并保护其原始环境。领土还遵行若干环境条约和公约。阿根廷方面拒绝联合王国在领土上适用这些条约和公约，理由是领土及周围海域是阿根廷的组成部分。

23. 阿根廷、其他会员国以及区域和政府间组织继续抗议近海碳氢化合物勘探，77 国集团和中国、南共市和南大西洋和平与合作区在 2023 年举行的会议上作出的决定提到这一点(见下文第 49 段)。

24. 阿根廷着重指出，自 2013 年以来，阿根廷能源主管机构对在区域未经核准从事碳氢化合物勘探活动的公司进行了行政程序，并向这些公司发出了劝诫函。

25. 此外，阿根廷重申其有权采取法律行动阻止在争议地区开展单方面活动，特别是涉及勘探和开采可再生和不可再生自然资源的活动。这些活动违反了大会第 31/49 号决议，若干国际论坛确认了这一点。阿根廷感到遗憾的是，联合王国继续从事单方面活动，例如在 2022 年延长非法发放给参与油气勘探活动的公司的许可证，并在这方面对群岛周围生物多样性地区生态系统可能受到的损害表示关切。

26. 联合王国继续向阿根廷表明其立场，即根据国际法，大陆架不属于阿根廷的一部分；支持岛民有权为自身经济利益开发自然资源，这是岛民自决权的组成部分；并拒不承认阿根廷国内立法适用于任何参与群岛碳氢化合物活动者。在联合王国看来，阿根廷政府做出的决定带有政治动机，目标直指资产并且把涉足该地区碳氢化合物行业的国际公司工作人员开展的活动定为犯罪，这是行使域外管辖权的举动，完全无法接受，也没有法律依据。再者，联合王国认为，该决定对全球商业和自由贸易原则造成危险影响。联合王国反对阿根廷政府所谓管理福克兰(马尔维纳斯)群岛可再生和不可再生资源属单方面或非法行动的说法。

五. 社会状况

A. 总体

27. 据管理国称，领土遵守《世界人权宣言》所载各项原则。应领土的要求，管理国已将包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》在内的其他国际人权文书的适用范围扩大到福克兰(马尔维纳斯)群岛。

28. 阿根廷一贯拒绝联合王国在领土适用上述各种国际文书，也拒绝称领土为联合王国海外领土或给予任何其他类似称谓。此外，阿根廷对随意、政治化适用有关入岛或在岛上居留的移民政策表示关切。

29. 联合王国指出，2021 年人口普查的初步数据显示，民族数目增加到 62 个，包括 31 名阿根廷人。

B. 公共卫生

30. 所有居民都享受免费的医疗和牙科治疗。据管理国称，领土卫生和社会服务部提供初级、社区和二级保健，并为社区弱势群体提供社会服务。领土有一家医院，提供现代化设施，拥有医疗、牙科和护理人员。根据需要，各种专家每年或每两年访问一次，而无法在群岛接受治疗的病人可根据联合王国国家卫生局与该部之间的互惠协定转到联合王国的医院。

31. 根据阿根廷提供的信息，福克兰(马尔维纳斯)群岛居民可以平等、免费地使用阿根廷公共卫生系统。

C. 社会保障和福利

32. 据管理国称，《福克兰群岛退休养老金条例》规定，所有雇主和年龄在 17 至 64 岁之间的雇员每月必须缴纳固定款额，从 65 岁起可领取全额养老金。设置了社会福利赠款和养恤金制度，以解决艰难或残疾境况。

D. 教育

33. 领土对所有 5 至 16 岁儿童实行免费义务教育，并从 3 岁开始接受免费学前(托儿)教育。据管理国称，所有符合资格的学生都可获得高等教育，包括大学教育，由福克兰(马尔维纳斯)群岛政府全额资助。截至 2023 年 11 月，共有 522 名不同年龄组别的学生注册，入学率为 100%。中小学学龄儿童的师生比例均为 1 比 10。福克兰(马尔维纳斯)群岛没有学生参加“托马斯·布里奇斯”奖学金方案(见下文第 34 段)。

34. 根据阿根廷提供的资料，所有阿根廷居民，包括福克兰(马尔维纳斯)群岛居民均可在公立学校系统平等接受免费教育，最高可至大学水平。2022 年，资助群岛居民赴阿根廷大学学习的托马斯·布里奇斯奖学金方案得到更新。

六. 扫雷及相关事项

35. 《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》第 5 条规定，各缔约国有义务在该公约生效 10 年内扫除其管辖或控制下的雷区的杀伤人员地雷，准予延长者除外。

36. 2018 年 11 月，该公约第十七次缔约国会议准许联合王国将扫雷期限延长至 2024 年 3 月 1 日。

37. 据管理国称，2020年11月14日，即1982年冲突结束后近40年之际，联合王国已履行其在该公约第5条项下的义务：自2009年以来，已清除超过2300万平方米的土地，销毁近1.2万枚地雷；扫雷方案的费用约为4400万英镑，由联合王国供资，2009年开始，提前三年完成。联合王国政府坚持认为它对福克兰(马尔维纳斯)群岛的主权毫无疑问，因此成功地履行了《公约》规定的义务，并且排雷方案的完成是一项成就，在福克兰(马尔维纳斯)群岛这是一件值得庆祝的事。联合王国政府指出，在2020年停止排雷行动后，群岛上没有已知或怀疑的污染，因此不存在《公约》第5条规定的义务。英国政府还指出，目前正在进行调查，以确定2023年11月在该群岛发现的五种未爆弹药可能造成多大程度的污染，并申明，如果发现污染，就将按照《公约》规定的义务报告污染情况。联合王国已向包括阿根廷在内的《公约》缔约国提供了关于已完成的排雷进程的补充资料 and 情况介绍。而阿根廷声称它必须核查排雷工作，但这在《公约》或以往的实践中是没有根据的。

38. 阿根廷忆及其1999年批准该公约时所作的解释性声明，其中指出，群岛领土上存在杀伤人员地雷，但由于群岛是在联合王国的非法占领之下，阿根廷难以接触这些地雷，无法履行《公约》的义务。阿根廷已根据主权模式向联合王国提出了一项新的暂时谅解，以便共同完成2019年和2020年尚未完成的扫雷任务。阿根廷政府坚持认为，它拒绝接受联合王国所宣布的在群岛进行排雷，因为这是在非法占领的阿根廷领土上单方面进行的，而且阿根廷无法核实排雷活动的结果。最近该群岛的地雷情况查明之后，阿根廷重申这一立场，尽管联合王国在2022年宣布排雷工作已经完成。

39. 2022年11月，在公约缔约国第二十次会议上，阿根廷获准将其根据《公约》第5条第1款完成销毁雷区内杀伤人员地雷的最后期限延长至2026年3月1日。

七. 双边发展

40. 关于南大西洋问题，在2016年9月13日的联合公报中，阿根廷政府和联合王国政府本着积极的精神同意开展对话，以改善在共同关心的南大西洋问题上的合作，并商定1989年10月19日联合声明第2段中的主权模式适用于联合公报及由此产生的后果。

41. 在2017年6月至8月间，红十字国际委员会在福克兰(马尔维纳斯)群岛进行了实地行动，以帮助确定埋葬在该群岛的阿根廷士兵的身份。2017年12月，红十字国际委员会向阿根廷政府和联合王国政府提交了121份报告，其中确定了88名士兵的身份并载有已完成的DNA分析结果。两国政府对提交报告表示欢迎，并一致认为相关家属的意愿至关重要。2018年3月26日和2019年3月13日，已确定身份的阿根廷士兵的亲属祭扫亲人坟墓，安放刻有死者名字的墓碑。2017年12月以来，又确认了更多阵亡士兵，已确认身份的总人数达到121人。

42. 2020年9月3日，阿根廷和联合王国按照主权模式换文，继续确认埋葬在一个集体坟墓中的遗骸的身份，而红十字国际委员会之前在2017年进行身份确

认时没有涵盖这个集体坟墓。2021年3月，在这一框架下签署了新协定。2021年8月，红十字国际委员会开展了实地行动，后于2021年11月向阿根廷政府和联合王国政府提交了最后报告，其中确认了6名阿根廷士兵的身份。2022年11月，两国按照主权模式交换照会，以期签署新的协议，对更多遗骸进行身份鉴定。谈判谈了好几轮，2023年没有达成任何协议。

43. 2023年3月2日，阿根廷外交、国际贸易和宗教事务部长圣地亚哥·卡菲耶罗通知联合王国外交大臣詹姆斯·克莱弗利，阿根廷政府退出2016年9月13日的联合公报。在上述交流过程中，阿根廷政府向联合王国政府提出了一项有关南大西洋的新的双边议程(详见下文第57和74段)。

44. 2024年1月，2023年11月当选的阿根廷总统哈维尔·米雷与联合王国外交大臣戴维·卡梅伦在瑞士达沃斯会晤，双方重申各自对福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)的立场，并承诺在共同关心的领域开展合作。

八. 参与国际组织和国际安排情况

45. 根据管理国提供的资料，福克兰(马尔维纳斯)群岛政府出席英联邦的各种论坛，包括英联邦议会协会，是联合国海外领土协会的成员；2023年，福克兰(马尔维纳斯)群岛担任后一协会主席。此外，政府代表还作为联合王国代表团成员，参加涉及岛民利益问题的其他国际会议，反映自己的意见。联合王国政府主张，岛民应当能够以自己的身份参加所有影响其利益的会议。

46. 阿根廷并非上述组织的成员。根据联合国承认阿根廷和联合王国之间存在主权争端的相关决议，阿根廷重申福克兰(马尔维纳斯)群岛问题属双边性质问题，因此反对任何允许岛民独自参与的企图。

九. 政府间组织和政府间论坛的审议情况

47. 2023年，在下列区域和多边论坛举行的若干会议上，讨论了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题：拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)(1月24日，布宜诺斯艾利斯)，伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议(3月25日，圣多明各)，南大西洋和平与合作区(4月18日，佛得角明德卢)，美洲国家组织(6月23日，华盛顿哥伦比亚特区)，77国集团和中国(9月23日，纽约)，南共市(7月4日，阿根廷伊瓜苏港和12月7日，巴西利亚)，欧洲联盟-拉共体首脑会议(7月18日，布鲁塞尔)和南美洲国防部长和外交部长对话会议(11月22日，巴西利亚)。

48. 77国集团和中国、伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议、美洲组织及南大西洋和平与合作区在上述会议后所作决定中重申，阿根廷和联合王国需要恢复谈判，以找到和平解决办法。拉共体、南共市和南美洲国防部长和外交部长对话会议重申了该区域在这方面的利益。在欧洲联盟-拉共体首脑会议上，关于“马尔维纳斯群岛/福克兰群岛”的主权问题，欧洲联盟注意到拉共体基于对话和尊重国际法在和平解决争端中重要作用的传统立场。77国集团和中国以及伊

比利亚美洲首脑会议赞赏阿根廷政府愿意进行谈判，而美洲国家组织欢迎阿根廷政府重申其继续探索通往和平解决该争端的一切可能途径的决心以及阿根廷政府对群岛居民采取的建设性态度。

49. 拉共体、南共市和南美洲国防部长和外交部长对话会议表示支持阿根廷在主权争端中的合法权利。针对大会第 31/49 号决议，77 国集团和中国、伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议和南大西洋和平与合作区重申，必须避免提出单方面修改。同样，南共市指出，采取单方面措施不符合联合国的规定。在这方面，南共市、伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议和南大西洋和平与合作区都提到勘探和开发该地区的可再生和不可再生自然资源。77 国集团和中国、南共市和南大西洋和平与合作区承认阿根廷有权对争议区域范围内碳氢化合物勘探和开采活动采取法律行动。伊比利亚美洲首脑会议和南美洲国防部长和外交部长对话会议指出，联合王国在争议地区保持军事存在，违背了寻求和平解决的政策，南大西洋和平与合作区对加强该军事存在感到关切。

50. 77 国集团和中国、南共市和伊比利亚美洲首脑会议提到了大会委托秘书长进行的斡旋任务。在这方面，南共市感谢大会临时主席努力与秘书长接触，请他继续努力履行斡旋使命，恢复谈判并报告所取得的进展。

51. 联合王国不是上述组织的成员，并且没有派代表出席任何上述会议；但仅美洲组织除外，英国在该组织拥有观察员地位。联合王国坚持其立场，拒绝接受任何所谓碳氢化合物勘探等于是其单方面行动、违反大会第 31/49 号决议的说法；支持岛民发展自己的经济和未来，包括支持他们开发其自然资源的决定；并且拒绝所谓该国在南大西洋的军事资产得到强化或指控该国使该地区军事化的说法。此外，联合王国政府认为，上述区域声明或决定无一充分反映了《联合国宪章》以及《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》第一条所载的自决原则或权利，也未充分体现联合王国与其海外领土之间的现代关系。联合王国坚持认为，美洲组织和其他组织成员的区域声明或大会决议并不改变或淡化各国尊重岛民自决权的义务。联合王国注意到，在欧洲联盟-拉共体首脑会议上，欧洲联盟没有对福克兰(马尔维纳斯)群岛的主权采取立场，首脑会议的宣言并不表明其成员国或欧洲联盟理事会的观点发生变化；并注意 2023 年 7 月欧盟委员会外交和安全政策发言人就此事发表的言论。

十. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

52. 联合王国毫不怀疑本国对福克兰群岛及其周围海域的主权，也毫不怀疑自决原则和福克兰群岛居民的自决权，因为《联合国宪章》和两项人权公约第一条都庄严载明了这一原则和权利，福克兰群岛居民可以据此自由决定自己的政治地位，自由谋求自己的经济、社会和文化发展。联合王国指出，2023 年恰逢由主要来自该区域的观察员独立监测的全民投票届满十周年；并指出，有 92% 的选民参加了那次投票，其中 99.8% 投票者赞成维持作为联合王国海外自治领土

的地位。联合王国感到遗憾的是，阿根廷企图利用给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会，违背福克兰群岛居民的意愿，将福克兰群岛并入阿根廷。

53. 联合王国坚决反对阿根廷关于联合王国正将南大西洋军事化的说法。联合王国的部队完全是防卫性的，驻军规模适当，为的是确保福克兰群岛免受任何潜在威胁。

54. 联合王国完全支持福克兰群岛居民的合法决定，即建立和管理可持续渔业，并在恪守《联合国海洋法公约》的前提下，在福克兰群岛周围水域勘探碳油气资源。联合王国已将这一职责移交给福克兰群岛政府，并指出该政府发放的是个体可转让配额，而不是长期许可证。联合王国指出，阿根廷的国内法不适用于福克兰群岛，因此，阿根廷试图利用治外影响力阻止福克兰群岛开发其油气资源是不适当的。

55. 联合王国重申，福克兰群岛居民有权为自身经济利益勘探和开采自然资源，这是其自决权的组成部分。联合王国强调，在 2023 年 3 月阿根廷退出 2016 年 9 月 13 日联合公报之前，英国期待阿根廷政府履行在该公报中所作承诺。两国在公报中商定采取适当措施，排除限制福克兰群岛经济增长和可持续发展的一切障碍，包括贸易、渔业、航运和碳氢化合物方面的障碍。联合王国没有对福克兰群岛的自然资源采取任何单方面行动，并指出，所有资源开采都是由领土政府进行的。

56. 联合王国在福克兰群岛主权问题上的历史立场十分明确。英国对福克兰群岛的主权可追溯到 1765 年，比阿根廷共和国成立还早若干年。联合王国指出，1833 年 1 月 3 日恢复行政管理时，福克兰群岛没有驱逐平民；此前三个月，阿根廷向群岛派遣一支驻军，试图将阿根廷主权强加于英国的主权领土。联合王国立即提出抗议，并于 1833 年 1 月 3 日驱逐了驻军，当时并未使用任何武力，也没有造成任何生命损失；英国鼓励先前申请在群岛居住并获得英国许可的平民继续居住。联合王国回顾指出，1833 年阿根廷共和国领土边界不包括目前地理上的南半部。

57. 联合王国感到遗憾的是，2023 年，阿根廷继续采取使两国关系严重倒退的措施，包括取消群岛与圣保罗之间的每周航班，并继续提出联合王国正在使南大西洋军事化的虚假主张。2023 年 3 月 2 日，阿根廷决定在没有警告的情况下公开退出 2016 年 9 月 13 日联合公报；联合王国对此深感失望。联合王国还感到遗憾的是，该退出行为使联合王国难以改善与阿根廷在福克兰群岛问题上的实际关系，因为联合公报载有商定的工作框架，其内容涉及渔业数据交换、查明身份不明的阿根廷士兵遗骸的人道主义项目和关于航空服务的讨论。

58. 联合王国感到遗憾的是，阿根廷《宪法》包括了对福克兰群岛的不可撤销的要求，这证实阿根廷继续拒绝接受福克兰群岛居民享有自决权的事实。联合王国指出，必须在此背景下考虑阿根廷提出的进行公开和公平讨论的请求，并

遗憾地指出，阿根廷不能接受除阿根廷完全主权之外的任何结果，这就限制了谈判的范围。

59. 在 2023 年 5 月 11 日和 12 日举行的海外领土部长级联合理事会会议通过的公报中，联合王国政府与各海外领土领导人商定，《联合国宪章》所载人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土人民，并重申必须促进海外领土人民的自决权。

60. 联合王国政府支持福克兰群岛两名立法会议成员在 2023 年 6 月 20 日举行的特别委员会第 7 次会议听取请愿人申诉时所作的发言，两人在发言中强调福克兰群岛居民拥有自决权(见 [A/AC.109/2023/SR.7](#))。

61. 联合王国铭记大会第 31/49 号决议，回顾在 1977 年 4 月 26 日于布宜诺斯艾利斯和伦敦发表的联合公报(见 [A/32/110](#) 和 [A/32/111](#))中，联合王国和阿根廷同意就福克兰群岛未来的政治关系，包括主权问题进行谈判。1982 年阿根廷入侵福克兰群岛、南乔治亚岛和南桑威奇群岛，单方面终止了这些谈判。

62. 关于科索沃¹ 安全机构人员隶属于驻该领土的英国部队的问题，联合王国重申，在其部队中部署这些人员是更广泛的防务协定的一部分，也是其在该群岛人员例行更替的一部分。

63. 有一点，联合王国是确信无疑的，就是它对福克兰群岛拥有主权。英国还指出，英国的主权直到 1927 年和 1948 年才受到挑战，当时阿根廷分别对南乔治亚岛和南桑威奇群岛提出主权要求。联合王国断然拒绝阿根廷两次提出的上述主张。此外，联合王国重申，其单独领土南乔治亚岛(南乔治亚群岛)和南桑威奇群岛并不属于特别委员会的管辖范围。

B. 阿根廷政府的立场

64. 阿根廷政府重申其对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及周围海域拥有不受限制的主权权利，所有上述岛屿都是其国家领土的组成部分。阿根廷坚持认为，阿根廷自独立于西班牙以来就继承了西班牙在南美大陆南部的领土，包括马尔维纳斯群岛和南大西洋的其他岛屿，阿根廷不间断地行使其权利，包括继续颁布法规，建立法律机构和行政机构以巩固主权，促进贸易发展，安置民众，并在当地设立了行政办公室。1820 年，阿根廷海军上校大卫·朱伊特以拉普拉塔联合省的名义庄严地占领了该群岛。阿根廷政府还颁布了规则，建立了法律和行政机构，以巩固主权的充分行使，包括促进贸易和建立定居点。最终，于 1829 年 1 月 10 日颁布法令，确立对马尔维纳斯群岛的民事和军事指挥权，任命路易斯·韦尔内特为指挥官。

65. 阿根廷政府强调，联合王国于 1833 年 1 月 3 日侵犯了阿根廷领土的完整，非法占领了群岛，以武力驱逐了定居在那里的居民和设在那里的阿根廷合法机构。阿根廷政府立即抗议这一非法武力行为，从未予以同意。自那时起，群岛

¹ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

就处于两国主权争端之下。大会第 2065(XX)号决议确认了这一点，若干区域论坛和多边论坛也认识到这一点。

66. 阿根廷政府强调，其《宪法》规定，在依照国际法原则并尊重群岛居民生活方式的前提下，恢复对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域充分行使主权是不可放弃的长久目标。

67. 阿根廷重申，人民自决原则不适用于马尔维纳斯群岛。大会或特别委员会的决议都没有提到这一原则。此外，大会在 1985 年两次明确拒绝联合王国提出的将自决原则纳入关于该问题的决议草案的提议。阿根廷还重申：2013 年举行的所谓全民投票是联合王国的单方面行为；它未经联合国授权、干预或批准，既不能解决主权争端，也不影响阿根廷的合法权利。

68. 2023 年 9 月 19 日，阿根廷总统阿尔贝托·费尔南德斯在大会发言时重申，阿根廷对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及其周围海域拥有合法和不可侵犯的主权权利；并回顾指出，根据大会及其特别委员会的有关决议，解决群岛殖民状况的途径是阿根廷和联合王国之间进行主权谈判(见 A/78/PV.5)。

69. 阿根廷再度谴责联合王国在被非法占领的阿根廷领土和海域内单方面开展勘探和开采可再生及不可再生自然资源的活动。这些活动加上英国在南大西洋的持续军事存在违反了联合国决议，特别是大会第 31/49 号决议，引发了国际社会的关切和反对。阿根廷重申，它维护对有关地区的油气勘探和开采活动采取法律行动的权利(另见第 49 段)。

70. 阿根廷重申其立场，即当群岛在进行大会根据其第 31/49 号决议所建议的进程期间，双方应避免单方面改变局势。阿根廷感到遗憾的是，联合王国继续在捕捞许可证和扩大个别可转让配额制度方面采取单方面行动。阿根廷还强调，鉴于争端的双边性质，联合国关于马尔维纳斯群岛问题的有关决议没有提到“领土政府”。

71. 阿根廷反对联合王国在马尔维纳斯群岛的非法的不成比例的军事存在，包括在争议地区进行军事演习。这是毫无道理的武力炫耀，蓄意背离大会多项决议，特别是第 31/49 和 41/11 号决议所载的呼吁。阿根廷政府反对关于联合王国并未将南大西洋军事化、其部队完全是防卫性的说法。

72. 2023 年，阿根廷政府继续请秘书长在大会第 37/9 号决议及其后一系列决议中赋予他的斡旋任务框架内，再次努力协助双方尽快和平解决争端，特别委员会在其关于马尔维纳斯群岛问题的年度决议中再次支持这一斡旋任务。在这方面，阿根廷历届民主政府都一贯拒绝使用武力，并表示愿意进行双边谈判，以根据大会决议和国际法找到和平解决争端的办法。然而，联合王国拒绝恢复关于主权的谈判。阿根廷回顾指出，1966 年，联合王国与阿根廷商定开始谈判进程，并已告知秘书长(A/6261 和 A/6262)；阿根廷还指出，直到 1982 年，阿根廷和联合王国一直在双边讨论主权问题。阿根廷强调，在谈判中考虑到了群岛居民的利益。阿根廷对联合王国不愿恢复谈判表示遗憾，并强调，根据《联合国宪章》，会员国有义务和平解决争端和真诚谈判。

73. 阿根廷政府支持玛丽亚·克拉拉·韦尔内和玛丽亚·梅塞德斯·莫亚诺·沃克在 2023 年 6 月 20 日特别委员会第 7 次会议听取请愿人申诉时的发言。她们在发言中强调了她们与群岛的祖先关系，并强调需要通过谈判和平解决非殖民化问题(见 [A/AC.109/2023/SR.7](#))。

74. 阿根廷政府回顾指出，关于 2016 年 9 月 13 日的联合公报，阿根廷政府寻求在南大西洋航空服务以及养护和保护渔业资源领域推动与联合王国建立信任，并对联合王国政府继续在有争议地区开展单方面活动以及仍不愿恢复主权谈判表示遗憾。在这方面，2023 年 3 月 2 日，阿根廷向联合王国提出了有关南大西洋的新双边议程，以建立正式谈判进程、处理共同关心的问题，包括恢复关于主权、群岛与阿根廷大陆的连通性、旨在保障群岛居民利益和生活方式的实际措施、保护自然资源和争端地区的非军事化。在那次会议上，阿根廷表示愿意继续处理已经取得进展的所有领域，特别是甄别南大西洋区域阵亡战斗人员遗骸身份的人道主义项目。

75. 关于安排科索沃安全机构人员隶属英国驻该领土部队一事，阿根廷重申反对这样做，并回顾指出，国际社会对此事表示关切；2023 年 4 月 27 日，在安全理事会就题为“安全理事会第 1160(1998)号决议，第 1199(1998)号、第 1203(1998)号、第 1239(1999)号和第 1244(1999)号决议”的议程项目举行的第 9312 次会议上，塞尔维亚、厄瓜多尔和巴西就表达了此种关切(见 [S/PV.9312](#))。

76. 阿根廷政府回顾，联合王国已承认南乔治亚群岛和南桑威奇群岛的主权争端，这反映在 1977 年 4 月 26 日在布宜诺斯艾利斯和伦敦发表的联合公报(见 [A/32/110](#) 和 [A/32/111](#))中。当时两国代表团已根据大会第 31/49 号决议将公报转交秘书长。在公报中，阿根廷和联合王国同意就马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛的主权问题举行谈判。阿根廷政府强调，1989 年 10 月 19 日《联合声明》第 2 段所载的主权模式也反映了争端扩大到南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及其周围海域。

77. 阿根廷强调，大会第 37/9 号决议请阿根廷政府和联合王国政府恢复谈判，尽快找到和平解决主权争端的办法。阿根廷已表示愿意恢复双边谈判，以便根据大会有关决议找到解决这一主权争端的办法。在此框架内，阿根廷希望与联合王国保持成熟的关系，就所有共同关心的问题实质性建设和对话，以期建立有利于恢复谈判的信任气氛。

十一. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

78. 2023 年 6 月 20 日，特别委员会在第 7 次会议上审议了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题(见 [A/AC.109/2023/SR.7](#))。

79. 在第7次会议上，特别委员会在按照惯例听取请愿人申诉时，聆听了立法会议代表加文·舒尔特和约翰·伯明翰以及玛丽亚·克拉拉·韦尔内和玛丽亚·梅塞德斯·莫亚诺·沃克所作的发言。

80. 在同次会议上，智利代表(也代表多民族玻利维亚国、古巴、厄瓜多尔、尼加拉瓜和委内瑞拉玻利瓦尔共和国)介绍了决议草案 [A/AC.109/2023/L.8](#)，特别委员会随后未经表决通过了该决议草案。特别委员会在决议中重申，结束福克兰(马尔维纳斯)群岛问题中的特殊而独特殖民地状况的方法是阿根廷政府和联合王国政府通过谈判和平解决彼此之间的主权争端；重申坚决支持秘书长的斡旋使命，以便协助当事双方遵守大会在关于福克兰(马尔维纳斯)群岛问题的各项决议中提出的要求。

81. 也在同次会议上，下列国家的代表发了言：古巴(同时代表 77 国集团和中国)、圣文森特和格林纳丁斯(还代表拉共体)，委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)，多民族玻利维亚国，智利，俄罗斯联邦，厄瓜多尔，东帝汶，塞拉利昂，安提瓜和巴布达，中国，阿拉伯叙利亚共和国，印度尼西亚，乌拉圭(也代表南共市)和巴西(也代表南大西洋和平与合作区)。

82. 在第 7 次会议上，阿根廷外交、国际贸易和宗教事务部长也作了发言。他说，阿根廷承诺以和平手段恢复行使主权，同时尊重群岛居民的生活方式，这一承诺已载入其《宪法》。他指出，与此相反，联合王国表现得好像争端不存在，并计划在南大西洋推行既成事实政策。他说，同样，阿根廷希望在南大西洋的实际问题上取得进展的意愿并没有得到联合王国政府的回应，这表现在联合王国继续拒绝同意从阿根廷本土直飞马尔维纳斯群岛的航班，以及继续开展不符合第 [31/49](#) 号决议的活动，大会在该决议中敦促双方不要在争议地区采取单方面行动。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

83. 2023 年 10 月 2 日、6 日、9 日和 10 日，在大会第七十八届会议关于议程项目 51 至 55 的联合一般性辩论期间，特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)举行了第 2 和第 6 至第 8 次会议；下列国家代表团在会上讨论了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题：巴西(并代表南共市)、俄罗斯联邦、萨尔瓦多(并代表中美洲一体化体系)、洪都拉斯、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、墨西哥、乌拉圭、古巴、玻利维亚、东帝汶、尼加拉瓜、危地马拉、南非、圣文森特和格林纳丁斯(还代表拉共体)、哥斯达黎加、阿根廷、厄瓜多尔、秘鲁、智利、巴拿马、圣卢西亚、哥伦比亚、多米尼加共和国、巴拉圭、中国、莫桑比克、塞尔维亚和联合王国(见 [A/C.4/78/SR.2](#)、[A/C.4/78/SR.6](#)、[A/C.4/78/SR.7](#) 和 [A/C.4/78/SR.8](#))。

84. 在 10 月 2 日第 2 次会议上，巴西代表以南共市的名义发言，指出南共市临时主席将请秘书长继续努力，履行大会赋予他的斡旋使命，以期恢复谈判，尽快找到和平解决争端的办法，并报告所取得的进展。在 10 月 6 日第 6 次会议上，萨尔瓦多代表中美洲一体化体系发言说，阿根廷和联合王国政府应恢复谈判，以期尽快找到和平、持久解决争端的办法。在 10 月 9 日第 7 次会议上，圣文森

特和格林纳丁斯代表拉加共同体发言，引述拉共体 2023 年首脑会议作出的决定，重申拉共体坚决支持阿根廷在关于“马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛”及其周边海域的主权争端中的合法权利(另见上文第九节)。

85. 在 10 月 9 日第 7 次会议上，阿根廷代表说，阿根廷一直耐心、坚持不懈地表示愿意通过谈判找到符合国际法的和平解决办法。他指出，必须通过只有两方参与的双边谈判解决马尔维纳斯群岛问题，同时考虑到群岛居民的利益。秘书长努力在其斡旋任务背景下将双方召集到一起；阿根廷代表还表示，阿根廷仍然愿意就此与秘书长开展合作。他说，阿根廷代表团敦促联合国停止其单方面行动，遵守大会第 31/49 号决议，在此之前，阿根廷将继续根据国际法和有关决议采取一切可能的行动，保护其对自然资源的合法主权权利。最后，他说，阿根廷仍然愿意按照各项大会决议，通过谈判就马尔维纳斯群岛的殖民状况找到和平解决办法(见 [A/C.4/78/SR.7](#))。

86. 在 10 月 10 日第 8 次会议上，联合王国代表说，联合王国与其海外领土的关系基于伙伴关系、共同价值和每个领土的人民选择是否继续作为英属领土的权利。他说，海外领土享有很大程度的内部自治，唯一的条件是联合王国保留使其能够履行国际法义务的权力。他还说部长级联合理事会每年举行会议，监测并推动集体优先事项。

87. 联合王国代表进一步指出，联合王国丝毫不怀疑其对福克兰群岛、南乔治亚岛和南桑威奇群岛及周围海域的主权，也不怀疑福克兰群岛居民的自决权利，该原则载于《联合国宪章》和两项国际人权公约第一条，福克兰群岛居民凭着这种权利可以自由决定其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展。他表示，2013 年全民投票发出了一个明确的信息，即这些群岛的人民不想就主权问题进行对话，而他们的愿望应该得到尊重。他说，英国政府继续希望与阿根廷建立更牢固、更富有成效的关系，包括在福克兰群岛问题上，这符合所有各方的利益，但这绝不能以牺牲岛民决定自己未来的权利为代价，因此，除非岛民希望，否则不可能就主权问题进行对话(见 [A/C.4/78/SR.8](#))。

88. 此外，在第四委员会审议期间，阿根廷代表和联合王国代表行使答辩权发言，多次重申了各自政府的立场(见 [A/C.4/78/SR.2](#)、[A/C.4/78/SR.6](#)、[A/C.4/78/SR.7](#) 和 [A/C.4/78/SR.8](#))。

C. 大会采取的行动

89. 大会在第 58/316 号决议中，决定将题为“福克兰(马尔维纳斯)群岛问题”的项目保留在议程上，以便在接到会员国通知时予以审议。截至本工作文件发布之日，大会尚未接到任何此类通知。