



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 March 2024
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе
осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам

Виргинские острова Соединенных Штатов
Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	Стр.
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, политические и правовые вопросы	5
II. Бюджет	8
III. Экономическое положение	8
A. Общие сведения	8
B. Туризм	10
C. Промышленность и строительство	10
D. Торговля, транспорт и коммунальное хозяйство	10
E. Сельское хозяйство и рыболовство	11
IV. Положение в социальной сфере	11
A. Трудовые ресурсы	11
B. Образование	11
C. Общественное здравоохранение	12
D. Преступность и ее предупреждение	12
V. Охрана окружающей среды и готовность к бедствиям	13

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 7 декабря 2022 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу: www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers.



VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	13
VII.	Будущий статус территории	13
A.	Позиция правительства территории ment.	13
B.	Позиция управляющей державы	13
VIII.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	15
Приложение		
	Карта Виргинских островов Соединенных Штатов	18

Общие сведения о территории

Территория: Виргинские острова Соединенных Штатов — это самоуправляющаяся территория в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В качестве неинкорпорированной организованной территории Соединенных Штатов Америки она находится в ведении Управления по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов.

География: территория находится в восточной части Карибского моря в 1075 милях к юго-востоку от юго-восточной оконечности континентальной части Соединенных Штатов и в 60 милях к востоку от Пуэрто-Рико. Территория включает четыре основных острова: Санта-Крус, Сент-Джон, Сент-Томас и Уотер-Айленд. Столица территории Шарлотта-Амалия находится на острове Сент-Томас.

Площадь суши: 352 кв. км

Исключительная экономическая зона: 33 744 кв. км

Население: 105 413 человек (по оценкам 2022 года)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 80 лет (женщины: 84 года; мужчины: 77 лет (по оценкам 2021 года))

Площадь суши: 352 кв. км

Исключительная экономическая зона: 33 744 кв. км

Население: 105 413 человек (по оценкам 2022 года)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 80 лет (женщины: 84 года; мужчины: 77 лет (по оценкам 2021 года))

Языки: английский или англо-креольский (74,70 процента); испанский или испано-креольский (16,78 процента); французский или франко-креольский (6,57 процента); и другие (1,95 процента)

Столица: Шарлотта-Амалия

Глава правительства территории: губернатор Альберт Брайан-мл. (с января 2019 года)

Представитель территории в Конгрессе Соединенных Штатов: Стэйси Пласскетт (с ноября 2018 года)

Основные политические партии: Демократическая партия; Движение независимых граждан; Республиканская партия

Выборы: последние всеобщие выборы состоялись в ноябре 2022 года.

Национальный законодательный орган: однопалатный (15 сенаторов)

Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения: 36 925 долл. США (в 2021 году, в постоянных долларовых ценах 2015 года)

Экономика: основной отраслью экономики является туризм, на который приходится 80 процентов ВВП и такая же доля занятых. Производственный сектор включает нефтепереработку, производство рома, текстильную промышленность, производство электроники и лекарственных препаратов и сборку часов.

Денежная единица: доллар США

Уровень безработицы: 2,9 процента (на декабрь 2023 года)

Краткая история: с 1754 по 1917 год острова были территорией Дании (Датская Вест-Индия). 31 марта 1917 года правительство Дании передало право собственности на острова Соединенным Штатам. С тех пор Виргинские острова Соединенных Штатов являются организованной неинкорпорированной территорией Соединенных Штатов.

I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. Виргинские острова Соединенных Штатов являются организованной неинкорпорированной территорией Соединенных Штатов Америки. На основании Органического закона о Виргинских островах 1936 года, его пересмотренного варианта 1954 года и последующих поправок к пересмотренному Органическому закону 1954 года эта территория имеет однопалатный законодательный орган, называемый Сенатом. Членами законодательного органа являются 15 сенаторов, избираемых на двухлетний срок всеобщим голосованием. Исполнительная власть принадлежит губернатору, который с 1970 года избирается всеобщим голосованием на четырехлетний срок по одному списку с заместителем губернатора. Губернатор может занимать должность не более двух сроков подряд. По рекомендации и с согласия законодательного органа губернатор назначает руководителей исполнительных департаментов и уполномочен утверждать или отклонять законы и издавать административные указы.

2. В ноябре 2018 года на четырехлетний срок были избраны: губернатором — Альберт Брайан-мл., заместителем губернатора — Трегенза Роуч. В ноябре 2022 года они были переизбраны на второй четырехлетний срок. Территория также избирает одного делегата в Палату представителей Соединенных Штатов с правом голоса в различных комитетах. В результате выборов, состоявшихся 8 ноября 2022 года, делегатом в пятый раз была избрана член Конгресса Стэйси Пласскетт. Выборы в Сенат территории также состоялись 8 ноября 2022 года.

3. Судебная система территории включает окружной суд, высший суд и верховный суд. Верховный суд, приступивший к работе в январе 2007 года, является апелляционной инстанцией, в которой рассматриваются апелляции на решения высшего суда. Учреждение верховного суда позволило исключить участие судебных органов федерального уровня в решении правовых вопросов сугубо местного характера. В декабре 2012 года президент Соединенных Штатов подписал одобренный Палатой представителей законопроект № 6116, позволяющий Верховному суду Соединенных Штатов напрямую пересматривать решения, вынесенные Верховным судом Виргинских островов Соединенных Штатов. Данный законопроект был внесен на рассмотрение делегатом Виргинских островов Соединенных Штатов в Конгрессе.

4. С тех пор как в 1954 году правительство Соединенных Штатов внесло изменения в Органический закон о Виргинских островах, попытки заменить его местной конституцией, которая была бы одобрена населением территории и на основании которой были бы созданы местные механизмы управления, предпринимались четыре раза. Несмотря на то что в 1976 году Конгресс Соединенных Штатов разрешил принять местную конституцию в соответствии с Законом 94-584 Соединенных Штатов, ни одна из четырех попыток не увенчалась успехом.

5. Как сообщалось ранее, 26 мая 2009 года пятый Конституционный конвент принял двумя третями голосов предложенную конституцию Виргинских островов Соединенных Штатов. Текст предложенной конституции был представлен губернатору 31 мая 2009 года. В преамбулу и 19 статей этого 27-страничного текста были включены положения о билле о правах; принципах управления, ветвях власти и подразделениях правительства; жителях Виргинских островов; выборах; образовании; молодежи; налогообложении, финансах и торговле; экономическом развитии; здравоохранении, безопасности и благосостоянии; культуре; охране окружающей среды; референдумах и праве отзыва депутатов; и о создании консультативной комиссии по политическому статусу. Дополнительная информация содержится в предыдущих рабочих документах.

6. 26 февраля 2010 года президент Соединенных Штатов представил предложенную конституцию Конгрессу, одобрив выводы Министерства юстиции Соединенных Штатов о том, что некоторые положения предложенного текста требуют анализа и комментариев, в частности следующие: а) отсутствие однозначного признания суверенитета Соединенных Штатов и превалирования федерального законодательства; б) положения о специальных выборах по вопросу о территориальном статусе Виргинских островов Соединенных Штатов; в) положения, предусматривающие правовые привилегии для определенных групп лиц в зависимости от места и времени рождения, давности проживания или происхождения; г) ценз оседлости для занятия определенных должностей; д) положения, гарантирующие представительство отдельных географических районов в законодательном органе; е) положения о территориальных водах и морских ресурсах; ж) нечеткость формулировки отдельных положений предлагаемого билля о правах; з) вероятная необходимость отмены отдельных федеральных законов в случае принятия предлагаемой конституции; и и) последствия принятия или непринятия Конгрессом решения по предложенной конституции.

7. 11 сентября 2012 года губернатор подписал Закон № 7386, предусматривающий создание и созыв органа, именуемого пятым Конвентом по пересмотру конституции, в составе 30 делегатов, избранных в пятый Конституционный конвент, и пяти юристов. 1 октября пятый Конвент по пересмотру конституции приступил к работе, с тем чтобы не позднее 31 октября ратифицировать и одобрить большинством в две трети голосов окончательный пересмотренный вариант проекта конституции с учетом девяти пунктов, указанных федеральным правительством Соединенных Штатов (см. пункт 6). Вышеупомянутым Законом было предусмотрено, что в том случае, если пятый Конвент по пересмотру конституции согласует предлагаемый пересмотренный проект конституции в установленный срок, председатель этого органа должен представить этот проект губернатору и президенту Соединенных Штатов. В случае непринятия текста конституции и пятый Конституционный конвент, и пятый Конвент по пересмотру конституции подлежат роспуску, а все полномочия по рассмотрению конституции территории должны перейти к законодательному органу Виргинских островов Соединенных Штатов. Однако, как отмечалось в предыдущих рабочих документах, результаты работы пятого Конвента по пересмотру конституции носили противоречивый характер и по-прежнему остаются неясными. В январе 2013 года в своем послании о положении дел в территории губернатор выразил надежду на то, что территория найдет «ресурсы и смелость, чтобы перейти от Органического закона к конституции Виргинских островов».

8. Согласно обоснованию Министерством внутренних дел бюджета Управления по делам островных территорий на 2023 год, в 2021 году Управление выделило Университету Виргинских островов грант в размере 250 000 долл. США на поддержку деятельности Бюро по вопросам самоопределения и конституционного развития. Это управление сотрудничает с другими заинтересованными сторонами из различных частей территории по вопросу о самоопределении. В его основные функции и обязанности входят: просвещение относительно политического статуса и конституции, осуществление соответствующих исследований и разработок и обеспечение всеобщего государственного образования.

9. 22 октября 2022 года были проведены мероприятия в связи с пятидесятой годовщиной первого празднования Дня дружбы между Виргинскими островами Соединенных Штатов и Британскими Виргинскими островами, организованные правительством Британских Виргинских островов.

10. На Карибском региональном семинаре по деколонизации, состоявшемся 2–4 мая 2019 года, заместитель губернатора заявил, что Виргинские острова Соединенных Штатов требуют отдельного подхода в рамках процесса деколонизации. Он отметил, что Конгрессом Соединенных Штатов было принято законодательство, разрешающее разработку конституции самой территорией, но что такая конституция должна быть одобрена Конгрессом. Однако в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций не поддержит принятие несамостоявляющейся территорией конституции, для которой необходимо одобрение со стороны управляющей державы. Заместитель губернатора добавил, что нынешнее правительство территории признает необходимость того, чтобы территория начала новый и конструктивный диалог в отношении своего статуса, и этот диалог должен в течение четырехлетнего периода завершиться проведением референдума по этому вопросу. Он упомянул о проблемах, связанных с вопросом об идентичности, и заявил, что коренных жителей следует наделить правом на особое признание и что территория приветствовала бы присутствие Организации Объединенных Наций в качестве объективной и надежной силы в отношении процесса деколонизации, а также финансовую поддержку и другие ресурсы, которые могли бы способствовать продвижению диалога. Заместитель губернатора добавил, что финансовую поддержку в этом контексте должна предоставить и управляющая держава.

11. 7 мая 2020 года законодательный орган территории принял закон, предусматривающий проведение референдума по вопросу о созыве конституционного конвента для рассмотрения возможности принятия пересмотренного варианта Органического закона о Виргинских островах Соединенных Штатов или его частей в качестве конституции этой территории. 19 мая 2020 года этот законопроект был подписан губернатором. На состоявшихся 3 ноября 2020 года всеобщих выборах избирателям было предложено проголосовать за или против принятия законодательным органом закона о созыве конституционного конвента для утверждения пересмотренного варианта Органического закона Виргинских островов (68 Stat. 497) или его части в качестве Конституции Виргинских островов. Большинство (72 процента) проголосовало «за».

12. 20 января 2022 года Комитет по вопросам деятельности правительственных учреждений и защиты потребителей законодательного органа территории утвердил и препроводил для дальнейшего рассмотрения законопроект № 34-0153 «Об учреждении шестого Конституционного конвента Виргинских островов и выделении ассигнований для покрытия связанных с ним расходов». Согласно пресс-релизу правительства территории от 2 февраля 2023 года, губернатор территории утвердил законопроект № 34-0153 об учреждении Конституционного конвента и выделении соответствующих ассигнований, хотя и указал, что для этих целей не имеется установленного надлежащего источника финансирования.

13. Межведомственная группа по островным территориям, учрежденная на основании президентского указа № 13537 от 14 апреля 2010 года, предоставляет президенту Соединенных Штатов консультации по вопросам разработки или осуществления политических мер в отношении островных территорий, запрашивает информацию и рекомендации, касающиеся таких территорий, у губернаторов и других избранных должностных лиц в этих территориях и у представителей организаций или физических лиц, а также запрашивает информацию у исполнительных департаментов или учреждений в целях выполнения своих задач, с тем чтобы содействовать обеспечению координации и сотрудничества между федеральными учреждениями в решении вопросов, представляющих интерес, в частности для Американского Самоа, Гуама и Виргинских островов

Соединенных Штатов. 8 февраля 2023 года Межведомственная группа провела ежегодное пленарное заседание с участием губернаторов территорий.

14. Губернатор территории принял участие в пленарном заседании Межведомственной группы по островным территориям 8 февраля 2023 года, и в ходе этого заседания он выразил признательность и благодарность за поддержку, полученную от федерального правительства, и затронул два вопроса, которые по-прежнему представляют интерес для территории: меры по увеличению доли возобновляемых источников энергии и требование федерального правительства использовать местный бюджет для выделения средств на восстановление после бедствий. Губернатор добавил, что у территории есть уникальная возможность стать образцом с точки зрения использования возобновляемых источников энергии в Соединенных Штатах. Губернатор заявил, что в ближайшие два года объем производства возобновляемой энергии в территории составит 85 мегаватт, что полностью покрывает потребности территории в энергии.

II. Бюджет

15. Финансовый год начинается 1 октября и заканчивается 30 сентября. Основными источниками доходов являются индивидуальный подоходный налог, подоходный налог с предприятий, налог на недвижимость и налог на валовые поступления. 1 октября 2023 года губернатор подписал бюджетную смету на 2024/25 финансовый год на общую сумму, приблизительно равную 1,02 млрд долл. США.

16. В феврале 2019 года в Управлении государственных финансов Виргинских островов было создано Бюро Виргинских островов по ликвидации последствий бедствий. Бюро служит центром по координации распределения федерального финансирования в размере 10 млрд долл. США, которое планируется выделить на ликвидацию последствий разрушительных ураганов 2017 года. В соответствии с распоряжением губернатора Бюро осуществляет надзор за всеми федеральными программами, предусматривающими выделение финансовых средств на цели восстановления территории после бедствий, и самыми крупными из этих программ являются: Программа государственных субсидий, Программа субсидирования мер по смягчению рисков, программа «Субсидирование общинного развития — восстановление после бедствий» и программа «Федеральное управление автомобильных дорог — чрезвычайная помощь».

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

17. 22 мая 2023 года Бюро экономического анализа Соединенных Штатов опубликовало доклад, в который были включены оценочные данные о валовом внутреннем продукте (ВВП) Виргинских островов Соединенных Штатов за 2021 год, а также оценочные данные ВВП по отраслям и данные о компенсационных выплатах по отраслям за 2020 год. Бюро отметило, что показатель реального ВВП территории в 2021 году увеличился на 2,8 процента после снижения на 1,9 процента в 2020 году. Рост реального ВВП был вызван увеличением экспорта и расходов на личное потребление, что частично компенсировалось снижением частных инвестиций в товарно-материальные запасы, частных инвестиций в основные фонды и государственных расходов. Объем импорта, стоимость которого вычитается при расчете ВВП, также сократился.

18. Согласно докладу Бюро экономического анализа, экспорт увеличился на 94,9 процента, что отражает рост как по товарам, так и по услугам. Рост экспорта товаров в основном стал следствием увеличения объема экспорта сырой нефти и нефтепродуктов. Кроме того, произошел рост объема экспорта услуг, которые преимущественно оплачиваются за счет средств, расходуемых туристами. В 2021 году общее число прибывших туристов было больше, чем в 2020 году. Несмотря на то что число туристов, прибывающих на круизных судах сократилось, статистические данные, опубликованные Бюро экономических исследований территории (БЭИ), показывают, что в 2021 году число туристов, прибывающих воздушным путем (которые расходуют на островах больше денег, чем туристы с круизных судов) увеличилось на 97 процентов. Расходы на личное потребление увеличились на 0,6 процента, что отражает рост расходов как на товары, так и на услуги. Потребительские расходы были поддержаны выплатами в рамках помощи со стороны правительства Соединенных Штатов, распределявшимися среди домохозяйств в соответствии с Законом о дополнительных ассигнованиях на ликвидацию последствий пандемии коронавирусного заболевания и оказание помощи в связи с пандемией и Законом об американском плане спасения.

19. Согласно тому же докладу, частные инвестиции в товарно-материальные запасы сократились, поскольку запасы сырой нефти и нефтепродуктов вывозились на экспорт и использовались в нефтепереработке. Частные вложения в основные фонды снизились на 36,8 процента, что является следствием сокращения расходов на строительство и оснащение предприятий. В предыдущие годы инвестиционные расходы были увеличены, чтобы обеспечить поддержку проектам в области капитального ремонта, включая проект по возобновлению работы нефтеперерабатывающего завода на острове Санта-Крус. Государственные расходы сократились на 1,2 процента, что в первую очередь стало следствием снижения объема расходов федерального правительства, которые в 2020 году были увеличены с целью оказать содействие в восстановлении федеральных объектов, сильно пострадавших в 2017 году от ураганов «Ирма» и «Мария». Расходы органов власти территории сократились на 0,3 процента, что стало следствием сокращения оплаты труда работников.

20. Как указано в этом докладе, в 2021 году экономика территории получила поддержку в рамках все также осуществляемых федеральным правительством мер реагирования на пандемию коронавирусного заболевания COVID-19. В поддержку правительства территории и для стимулирования потребительских расходов осуществлялись федеральные выплаты, санкционированные Законом 2020 года об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания; Законом 2021 года о дополнительных ассигнованиях на ликвидацию последствий пандемии коронавирусного заболевания и оказание помощи в связи с пандемией; и Законом 2021 года об американском плане спасения. Расходы, финансируемые за счет этих платежей, отражаются в оценочных данных о ВВП. Вместе с тем дать количественную оценку всем последствиям пандемии в статистических данных Бюро экономического анализа невозможно, поскольку любое такое воздействие, как правило, заложено в тех источниках данных, которые используются для расчета тех или иных компонентов ВВП.

21. 20 октября 2020 года губернатор объявил о принятии 20-летнего плана экономического развития территории. В марте 2021 года Управление экономического развития завершило разработку Концепции развития на период до 2040 года, которая представляет собой долгосрочный план экономического восстановления, оживления экономики и повышения жизнестойкости территории. В этом плане для территории поставлены две макроэкономические цели:

обеспечение полной занятости к 2030 году и достижение экономической стабильности к 2040 году. В плане также определены восемь перспективных задач, направленных на оказание помощи территории в достижении этих макроэкономических целей.

В. Туризм

22. По данным Бюро экономических исследований Виргинских островов Соединенных Штатов, в 2023 году было зарегистрировано 1,6 миллиона пассажиров круизных судов, что на 58 процентов больше, чем в 2022 году, когда этот показатель составил 1,02 миллиона человек. В 2023 году в порты территории зашли 495 круизных судна, что на 19,6 процента больше, чем в 2022 году. В 2023 году было зарегистрировано 782 022 туриста, прибывших воздушным путем, что на 1,3 процента меньше, чем в 2022 году, когда их число составило 792 008 человек.

С. Промышленность и строительство

23. По данным Счетной палаты правительства Соединенных Штатов, для возобновления работы закрытого нефтеперерабатывающего завода в территории (см. [A/AC.109/2023/16](#), п. 20) потребуется значительный объем капитальных вложений и работ по реконструкции, направленных на повышение экологической безопасности. 16 ноября 2022 года Агентство по охране окружающей среды постановило, что до возобновления работы закрытого нефтеперерабатывающего завода на острове Санта-Крус его владельцы и представители эксплуатирующей организации должны подать заявку и получить новое разрешение на деятельность, предполагающую загрязнение воздуха. 25 июля 2023 года Третий окружной апелляционный суд США постановил, что, потребовав от владельца данного нефтеперерабатывающего завода получить такое разрешение, Агентство превысило свои полномочия, вытекающие из положений Закона о чистом воздухе.

24. По данным Отдела экономических исследований Административно-бюджетного управления Виргинских островов Соединенных Штатов, в отрасли производства рома в территории деятельность ведут две компании. Совокупные производственные мощности этих двух винокуренных заводов позволяют производить 29 млн пруф-галлонов рома в год. Производимый в территории ром преимущественно экспортируется в Соединенные Штаты наливом и продается местным и региональным разливающим заводам для последующей продажи под различными торговыми марками. Согласно последнему докладу Бюро экономических исследований о разрешениях на строительство, общая стоимость разрешений на строительство в территории на 2023 год составила 341 156 000 долл. США. Из этой суммы 185 175 000 долл. США приходятся на разрешения на частное жилищное строительство, 81 251 000 долл. США — на разрешения на частное строительство нежилых объектов, а 58 885 000 долл. США — на разрешения на государственное строительство.

Д. Торговля, транспорт и коммунальное хозяйство

25. Протяженность дорог на Виргинских островах Соединенных Штатов составляет примерно 1250 километров. Кроме того, в территории расположена одна из самых глубоководных естественных гаваней в Карибском бассейне, занимающая стратегически выгодное положение вдоль пролива Анегада, по

которому пролегает один из главных маршрутов для судов, направляющихся в Панамский канал. В территории Виргинских островов Соединенных Штатов имеется пять крупных причальных комплексов, способных принимать круизные суда и некоторые военные корабли. Три причала — Саут-Шор, Галлоуз-Бей и Фредерикстед — находятся на острове Санта-Крус. Еще два причала — комплекс Краун-Бей, находящийся в ведении Портового управления Виргинских островов (полуавтономное государственное учреждение), и причал Вест-Индской компании, принадлежащей Виргинским островам Соединенных Штатов, — расположены на острове Сент-Томас.

Е. Сельское хозяйство и рыболовство

26. Департамент сельского хозяйства Виргинских островов оказывает базовые сельскохозяйственные услуги и техническую поддержку фермерским общинам территории. Департамент в первую очередь отвечает за расширение масштабов производства и сбыта сельскохозяйственных товаров; за увеличение объема переработки сельскохозяйственной продукции на всей территории; за обеспечение соблюдения законов об охране окружающей среды, в том что касается земель, вод и почвы; и за обеспечение соблюдения нормативной практики при оказании ветеринарных услуг.

27. В мае 2022 года был опубликован план развития сельского хозяйства Виргинских островов. Этот план направлен на повышение производительности сельского хозяйства на местном уровне для обеспечения реальной продовольственной безопасности и продовольственного суверенитета жителей территории. По данным, содержащимся в этом плане, импортируется 97 процентов продовольственных ресурсов. Импорт продовольствия не только создает риск возникновения дефицита продовольствия на местном уровне, но и отражается на качестве, свежести и питательной ценности продуктов и влечет за собой дополнительные расходы на транспортировку. Кроме того, импорт продовольствия имеет значительные экологические последствия, поскольку является фактором, способствующим росту объема выбросов углекислого газа и увеличению масштабов загрязнения окружающей среды.

IV. Положение в социальной сфере

А. Трудовые ресурсы

28. По данным Бюро экономических исследований, в октябре 2023 года на гражданских должностях было занято 40 159 человек, что на 1,1 процента больше, чем в октябре 2022 года. По состоянию на октябрь 2023 года уровень безработицы составлял 3,3 процента. Согласно бюджетной смете на 2024/25 финансовый год, предложение рабочей силы в территории является наиболее существенным фактором, сдерживающим экономический рост или ведущим к его отсутствию.

В. Образование

29. Образование на Виргинских островах Соединенных Штатов является обязательным и бесплатным для всех детей в возрасте от 5 до 16 лет. В состав Министерства образования территории входят одно государственное учреждение по вопросам образования и два местных учреждения по вопросам образования: одно для округа Сент-Томас/Сент-Джон, а другое для округа Санта-Крус. В

каждом округе есть 2 полные средние школы, 3 неполные средние школы и 10 начальных школ. На островах Сент-Томас и Санта-Крус находятся учебные комплексы Университета Виргинских островов, где обучаются около 2500 студентов дневных и вечерних факультетов.

30. Согласно бюджетной смете на 2024/25 финансовый год, на 2022/23 учебный год было зачислено 10 166 учащихся. В январе 2024 года в своем обращении о положении дел в территории губернатор заявил, что, несмотря на необходимость уделять внимание вопросам успеваемости учащихся и эффективным стратегиям борьбы с потерями в обучении, вызванными ураганами 2017 года и пандемией, обсуждения этих вопросов не должны затмевать реальные проблемы, с которыми преподаватели и учащиеся сталкиваются в связи с физическим состоянием школ.

C. Общественное здравоохранение

31. Министерство здравоохранения территории заведует работой медицинских учреждений на островах Сент-Томас, Сент-Джон и Санта-Крус, а также стационара длительного пребывания на острове Сент-Томас. Через клиники и их филиалы Министерство оказывает информационные, профилактические и медицинские услуги в следующих областях: охрана здоровья матери и ребенка, планирование семьи, гигиена окружающей среды, инфекции, передаваемые половым путем, ВИЧ, туберкулез, психическое здоровье и злоупотребление психоактивными веществами. В ведении Министерства находятся 33 профильных центра и 16 федеральных программ.

32. По данным Панамериканской организации здравоохранения, ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2023 году составляет 76 лет, что на 3,3 года больше, чем в 2000 году.

33. По данным управляющей державы, правительство Соединенных Штатов оказало Виргинским островам Соединенных Штатов значительную финансовую помощь в целях борьбы с пандемией COVID-19. Закон об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания предусматривал выделение островным территориям, в том числе Виргинским островам Соединенных Штатов, 55 млн долл. США на поддержку усилий по обеспечению готовности к пандемии, профилактике этого заболевания и борьбе с ним.

34. 18 ноября 2023 года президент Соединенных Штатов объявил о чрезвычайной ситуации на Виргинских островах Соединенных Штатов, причиной возникновения которой стало повышенное содержание свинца и меди в водопроводе на острове Санта-Крус, и распорядился оказать федеральную помощь в дополнение к мерам, принимаемым самой территорией. Согласно обращению, с которым губернатор территории выступил в январе 2024 года, результаты исследований, проведенных впоследствии Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов, подтвердили, что содержание свинца и меди не достигает уровня, который мог бы вызывать беспокойство.

D. Преступность и ее предупреждение

35. Согласно предлагаемой бюджетной смете на 2024/25 финансовые годы, на Департамент полиции Виргинских островов возложена основная задача по обеспечению соблюдения законов. В состав Департамента входят семь отделов: Канцелярия Комиссара, Отдел полицейских операций Сент-Томаса/Уотер-Айленда,

Отдел административной поддержки и материально-технического обеспечения, Отдел полицейских операций Санта-Круса, Отдел безопасности дорожного движения, Отдел учебной подготовки и Отдел полицейских операций Сент-Джона.

V. Охрана окружающей среды и готовность к бедствиям

36. Ответственность за обеспечение жизнестойкости территории в связи с бедствиями лежит на территориальном Управлении Виргинских островов по чрезвычайным ситуациям. Управление обеспечивает способность территории быстро восстанавливаться после крупных и мелких бедствий путем оценки и смягчения последствий воздействия опасных факторов, повышения готовности, обеспечения эффективного реагирования и создания потенциала для восстановления.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

37. Виргинские острова Соединенных Штатов являются ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. Территория имеет статус наблюдателя в Ассоциации карибских государств и Альянсе малых островных государств, который служит платформой для поощрения деятельности в области охраны окружающей среды, в том числе в связи с изменением климата. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, в 2009 году Виргинские острова Соединенных Штатов в лице правительства территории получили статус наблюдателя в Организации восточно-карибских государств.

38. Территория участвует в заседаниях Межостровного совета Виргинских островов, в который входят Британские Виргинские острова и Виргинские острова Соединенных Штатов, с тем чтобы обсуждать общие интересы и проблемы, а также содействовать усилиям по развитию сотрудничества между этими двумя территориями. На заседаниях обсуждаются такие вопросы, как правоохранительная деятельность, перемещение прогулочных судов и спортивная рыбалка, другие вопросы, связанные с морской тематикой, сотрудничество в сферах туризма, энергетики и коммунального обслуживания, а также культура и образование. Девятое заседание Межостровного совета Виргинских островов состоялось на острове Сент-Томас в сентябре 2022 года.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

39. Информация о событиях, связанных с обсуждением будущего статуса Виргинских островов Соединенных Штатов, изложена в разделе I.

B. Позиция управляющей державы

40. Позиция правительства Соединенных Штатов была изложена помощником государственного секретаря по законодательным вопросам в письме от 2 ноября 2006 года на имя делегата Американского Самоа в Палате представителей Соединенных Штатов. В этом письме было указано, что вопрос о статусе островных территорий в том, что касается их политических отношений с федеральным

правительством, относится к вопросам внутренней юрисдикции Соединенных Штатов, а не к кругу ведения Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Он заявил, что Специальный комитет не уполномочен каким-либо образом изменять характер взаимоотношений между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на вовлечение Соединенных Штатов в переговоры об их статусе. В то же время он отметил, что в соответствии с вытекающими из Устава Организации Объединенных Наций обязательствами в отношении регулярного представления Организации Объединенных Наций статистической и иной информации технического характера, которая имеет отношение к социально-экономическим условиям и состоянию системы образования в самоуправляющихся территориях, федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету обновленные данные о территориях, находящихся под его управлением, в знак сотрудничества со стороны Соединенных Штатов как управляющей державы и в целях исправления любых ошибок, которые могут содержаться в информации, поступившей в Специальный комитет из других источников.

41. На 7-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 9 октября 2023 года в рамках семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенных Штатов заявил, что правительство его страны с гордостью поддерживает право на самоопределение и будет и впредь полностью соблюдать статью 73 Устава Организации Объединенных Наций. Оно признает проблемы, с которыми сталкиваются Американское Самоа, Гуам и Виргинские острова Соединенных Штатов в силу их размеров, удаленного расположения и ограниченности природных ресурсов, а также вследствие многих лет рабства, колониализма и войн, за которыми последовали конфликты и социальное переустройство, в том числе в периоды управления Соединенных Штатов и в ходе развития внутреннего самоуправления. Эти территории и остальная часть Соединенных Штатов тесно связаны, о чем свидетельствует распространение на эти территории федерального комплекса мер по оказанию помощи и восстановлению от последствий пандемии COVID-19, которые принимаются во всех 50 штатах, а также участие территорий, начиная с самых ранних этапов, в осуществлении Закона об инвестициях в инфраструктуру и создании рабочих мест и Закона о снижении инфляции 2022 года. Нынешняя администрация в рамках своей политики, направленной на признание и устранение этнической и расовой несправедливости, признала, что в некоторых случаях и обстоятельствах прошлые и нынешние действия и официально закрепленная практика федеральных властей не соответствуют принципу обеспечения равных прав и возможностей для всех членов различных сообществ территорий.

42. Оратор добавил, что Соединенные Штаты признают свои обязательства по статье 73 *e* Устава содействовать осуществлению населением Американского Самоа, Гуама и Виргинских островов Соединенных Штатов своего права на самоопределение. Несмотря на то что эти острова находятся в статусе самоуправляющихся территорий, у них имеются органы местного самоуправления, а их жители могут сами устанавливать для себя приоритеты и принимать решения о расходовании ресурсов, а также имеют представительство в федеральных политических структурах. Их представители, избранные в Палату представителей, входят в состав нескольких важных комитетов, где принимают участие в прениях по вопросам национального законодательства. Губернаторов территорий регулярно приглашают на заседания комитетов Сената и Палаты представителей по вопросам юрисдикции, чтобы предоставить им возможность изложить позицию по статусу территорий и выступить в поддержку изменений и инициатив в

области федеральной политики. Межведомственная группа по островным территориям провела ежегодное пленарное заседание высокого уровня с участием губернаторов и представителей каждой из территорий в Конгрессе Соединенных Штатов на котором присутствовали представители администрации, предоставив тем самым возможность губернаторам и представителям территорий обозначить приоритетные и вызывающие обеспокоенность вопросы, связанные с осуществлением федеральной политики и инициатив на местном уровне (см. [A/C.4/78/SR.7](#)).

43. На 9-м заседании 11 октября 2023 года представитель вновь подтвердил, что его делегация обеспокоена тем, что в проектах резолюций, которые предполагалось принять на заседании, слишком большое значение придается независимости как универсальному варианту статуса для территорий в их стремлении к самоопределению. Оратор отметил, что, как указано в принятой в 1970 году Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, народы несамоуправляющихся территорий в качестве законной альтернативы независимости могут выбрать возможность свободной ассоциации или установления любого другого политического статуса, включая вхождение в состав управляющего государства, при условии, что такой статус определяется согласно свободному волеизъявлению народа, и, следовательно, Организация Объединенных Наций не должна пытаться повлиять на итоги процессов деколонизации, а должна уважать свободную волю народов (см. [A/C.4/78/SR.9](#)).

VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

44. 7 декабря 2023 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [78/99](#) на основе доклада Специального комитета за 2022 год ([A/78/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) подтвердила неотъемлемое право народа Виргинских островов Соединенных Штатов на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) подтвердила также, что в процессе деколонизации Виргинских островов Соединенных Штатов нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Виргинских островов Соединенных Штатов предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые четко определены в резолюции [1541 \(XV\)](#) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

d) приветствовала поступившее от территории в 2009 году предложение о разработке проекта конституции по итогам работы пятого Конституционного конвента Виргинских островов Соединенных Штатов для его рассмотрения управляющей державой и просила управляющую державу оказывать правительству территории помощь в достижении его политических, экономических и социальных целей, в частности в успешном завершении внутренней деятельности в рамках Конституционного конвента;

e) просила управляющую державу содействовать процессу утверждения предлагаемой конституции и ее применению после согласования в территории, а также регулярно представлять Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам актуальную информацию о происходящих в этой связи событиях, в том числе о процессе созыва конституционного конвента после проведения референдума, состоявшегося в ноябре 2020 года;

f) просила также, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

g) приветствовала создание в Университете Виргинских островов Бюро по вопросам самоопределения и конституционного развития, которое получает финансирование от управляющей державы и занимается проблематикой самоопределения, включая вопросы политического статуса и конституционного просвещения;

h) вновь призвала охватить территорию региональными программами Программы развития Организации Объединенных Наций сообразно с участием других самоуправляющихся территорий;

i) приветствовала активное участие территории в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

j) подчеркнула, что территории следует продолжать участвовать в мероприятиях Специального комитета, в том числе в региональных семинарах, в целях представления Комитету обновленной информации о процессе деколонизации;

k) подчеркнула также важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Виргинских островов Соединенных Штатов и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Виргинскими островами Соединенных Штатов и управляющей державой;

l) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на Виргинских островах Соединенных Штатов и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

m) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

n) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического и социального развития и развития человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

o) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

p) вновь призвала управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций и региональные организации предоставлять всю необходимую помощь территории, поддерживать усилия по восстановлению и реконструкции и укреплять потенциал в плане обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и снижения риска, особенно в связи с последствиями обрушившихся на территорию в 2017 году ураганов «Ирма» и «Мария»;

q) просила Специальный комитет продолжить рассмотрение вопроса о Виргинских островах Соединенных Штатов и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии доклад, посвященный этому вопросу и осуществлению настоящей резолюции.

A/AC.109/2024/16



Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)