



大会

Distr.: General
22 February 2024
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

特克斯和凯科斯群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	6
三. 经济状况	6
A. 概述	6
B. 旅游业和建筑业	7
C. 金融服务	7
D. 农业和渔业	8
E. 通信和公用事业	8
四. 社会状况	9
A. 概述	9
B. 劳工和移民	9
C. 教育	10
D. 公共卫生	11

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2023 年 12 月 21 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



E. 犯罪和公共安全	11
F. 人权	12
五. 环境	13
六. 与国际组织和伙伴的关系	13
七. 领土的未来地位	14
A. 领土政府的立场	14
B. 管理国的立场	14
八. 联合国的审议情况	14
A. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)	14
B. 大会采取的行动	15
附件	
特克斯和凯科斯群岛地图.....	17

领土概况

领土：特克斯和凯科斯群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所指非自治领土。

管理国代表：总督迪利尼·丹尼尔-塞尔瓦拉特南(自 2023 年 6 月起任职)。

地理：领土由 40 个岛屿和沙礁组成，位于海地和多米尼加共和国以北 145 公里和美利坚合众国迈阿密东南 925 公里处。六个岛屿永久有人居住：首府所在地大特克岛；普罗维登西亚莱斯，商业和旅游中心，人口最多；北凯科斯；中凯科斯；南凯科斯；盐礁岛。

陆地面积：948.2 平方公里

专属经济区：154 068 平方公里

人口：49 309(2023 年估计数)：约四分之一为公民；四分之三是来自巴哈马、加拿大、多米尼加共和国、海地、联合王国、美国、菲律宾和其他国家的移民

出生时预期寿命：75 岁(男：72 岁；女：78 岁)(2020 年)

语言：英语

首都：大特克岛科伯恩城

领土政府首脑：查尔斯·华盛顿·米西克(自 2021 年 2 月 20 日起)

主要政党：人民民主运动；民族进步党

选举：最近一次：2021 年 2 月 19 日

立法机构：议会

人均国内生产总值：23 956 美元(名义，2023 年估计数)

经济：旅游、金融服务、建筑

失业率：7% (2023 年估计数)

货币单位：美元

简史：群岛的首批居民是讲阿拉瓦克语的泰诺人。1799 年，群岛先后作为巴哈马和牙买加的一部分被联合王国兼并。1962 年牙买加独立后，群岛成为联合王国的一个单独殖民地，但与巴哈马保持着密切的宪政联系。1973 年巴哈马取得独立后，特克斯和凯科斯群岛原先的行政长官被一名总督取代。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 2011 年《特克斯和凯科斯群岛宪法令》于 2012 年 10 月 15 日生效，是 1962 年以来领土的第五个宪法令，其中规定总督是政府首脑，议会由民选议员和任命议员及总检察长组成，并从民选或任命议员中任命内阁和部长。
2. 2011 年《宪法》还规定了司法、公共服务和一些保护善治的机构，特别是廉政委员会、人权委员会、一名审计长和一名检察长。此外，也对公有土地和公共财政管理作出了规定。根据《宪法令》，经大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院建议和同意，英国王室保留为领土的和平、秩序和善治制定法律的权力。
3. 据管理国称，总督由英国王室任命，负责外交、防卫、内部治安(包括警察)、国际金融服务监管和一些公共服务事务。
4. 立法机关(议会)由议长、15 名民选议员、4 名任命议员和总检察长组成。10 名民选议员各代表一个选区，其余 5 名由整个领土投票选出。
5. 领土的法律主要包括当地颁布的法令以及联合王国颁布的适用于领土的一些法律和英国普通法。法院系统包括治安法院、最高法院和上诉法院，最终可诉诸枢密院司法委员会。根据司法事务委员会的建议，总督任命治安法官及最高法院和上诉法院的法官。
6. 据管理国称，最近特克斯和凯科斯群岛政治局势动荡。根据特克斯和凯科斯群岛政府与联合王国政府通过谈判制定的 2006 年《宪法》，该领土实行内阁制，但在 2009 年 8 月 14 日，联合王国政府依法采取暂停执行《宪法》部分条款等措施，解散了特克斯和凯科斯群岛政府和议会。采取这一行动是因为 2008 年 7 月成立的调查委员会发现，越来越多的证据表明，特克斯和凯科斯群岛政府、立法机构和一些政府官员中存在系统性腐败(另见下文第四节 E)。
7. 2009 年 8 月至 2012 年 11 月，得到更大权力的总督根据临时宪政安排，与一个咨询理事会和一个协商论坛一起工作。两者均由总督任命的岛民组成。这项安排被称为“临时政府”、“临时行政当局”或“直接执政”。
8. 2009 年暂停执行 2006 年《宪法》的部分条款，当时正值经济下滑并采取必要的紧缩措施，以“平衡收支”并确保能够继续在领土内提供公共服务，这些导致了公共部门裁员。据管理国称，一些居民因此产生一定程度的不满情绪，认为裁员是联合王国干预的直接结果。
9. 2012 年 11 月 9 日举行了选举，2009 年 8 月开始运作的临时行政当局就此终结。选民投票率为 84%，2009 年上届特克斯和凯科斯群岛政府被解散时执政的民族进步党赢得 8 个席位，人民民主运动赢得 7 个席位。2012 年 11 月 13 日民族进步党领导人鲁弗斯·尤因宣誓就任总理，领土回归民选政府统治。
10. 2013 年 2 月，加勒比共同体(加共体)严重关切地注意到，尽管 2012 年 11 月的选举恢复了领土的代议制政府，但政治事务的整体状况依然不尽人意，恢复真正的民主制度还有很长的路要走。2013 年 6 月，加勒比共同体向领土派出一

个部长级实况调查团。据媒体报道，调查团的内部报告载有一些建议，包括就在现行宪法下接受英国统治举行一次全民投票。2014 年 3 月，加勒比共同体各国政府首脑收到关于领土状况的最新信息，承诺将继续监测其状况，并表示支持按领土人民提出的条件在领土全面恢复民主。他们还说，他们继续期待联合王国政府对调查团报告作出回应。

11. 2013 年 9 月，议会设立了一个由八名议员组成的宪法审查委员会，其中包括特克斯和凯科斯群岛政府、反对党和公众的代表，该委员会的任务是审查 2011 年《宪法》，与公众进行协商，并在 2014 年 11 月 15 日之前向议会提出修改宪法建议供讨论和批准，然后提交联合王国外交和联邦事务部。

12. 2014 年 11 月，宪法审查委员会向总理提交了报告，其中就 2011 年《宪法》大部分内容提出一系列建议，包括恢复 2006 年《宪法》所载自动由陪审团审判的权利、设定总理必须是特克斯和凯科斯群岛岛民的条件、废除关于连任两届总理后丧失竞选总理资格的规定以及取消首席财务官办公室的提法。关于就独立问题举行全民投票，委员会称这是政治层面的问题，不在其职权范围之内。

13. 2015 年 1 月，议会就最后报告举行辩论并予以通过，委员会的建议被转交联合王国政府审议。据管理国称，联合王国政府认真审议后，未接受这些建议，原因是现行《宪法》是确保特克斯和凯科斯群岛继续满足国际认可的善治、法治和良好财政管理标准的关键。但是，首席财务官一职(见第 12 段)于 2017 年 3 月被废除。

14. 在 2016 年 12 月 15 日大选中，议会 15 个民选席位中，人民民主运动赢得 10 个席位，在 13 年之后再度占据多数。其领导人夏琳·卡特赖特-罗宾逊于 2016 年 12 月 19 日成为领土的第一位女总理。

15. 2018 年 12 月 5 日，时任特克斯和凯科斯群岛总理参加了联合王国议会下院外交事务委员会举行的题为“联合王国海外领土的未来”的口头证言听证会，其间回顾了暂停执行领土《宪法》的情况。她还提到了下列问题：调查和起诉特别小组的费用不断增加；领土参与挑选总督；《制裁和反洗钱法》；对“英国脱欧”后失去供资的担忧。

16. 时任特克斯和凯科斯群岛总理在 2019 年 7 月总督宣誓就职仪式上发表讲话表示，当前《宪法》并非由领土起草，完全是对当地民选政府的侮辱。她补充说，这份文件将治理交给个人，领土无法承受这种不确定性。她强调了民众对恢复 2006 年《宪法》的雄心，该宪法与目前的金融体系和监督一起，平衡了领土与联合王国的伙伴关系，因为给联合王国提供了保障，同时给予人民尊严。

17. 时任总理在 2019 年 12 月发表的公开声明中宣布，议会已收到载有修宪提案的宪法审查委员会的报告。她解释说，她打算在议会就报告进行辩论后将提案提交给联合王国政府。据管理国称，2020 年 2 月该提案被提交给联合王国，联合王国政府在 2020 年 8 月做出答复，要求进一步澄清一些拟议的修改。

18. 在 2021 年 2 月 19 日举行的大选中，民族进步党赢得议会 15 个民选席位中的 14 个，再度占据多数。民族进步党领导人查尔斯·华盛顿·米西克成为特克斯和凯科斯群岛总理。

19. 联合王国议会分别于 2023 年 4 月和 6 月发起了两项调查，其中一项由公共行政和宪法事务委员会发起，以探讨海外领土的宪政安排以及这种关系在 21 世纪是否符合目的；另一个由下议院程序委员会发起，以审查在下议院代表海外领土的不同方案。

二. 预算

20. 据特克斯和凯科斯群岛政府称，2023 年 4 月至 2024 年 3 月财政年度的预算估计数列示收入为 4.178 亿美元，业务支出为 4.241 亿美元，发展基金捐款为 5 000 万美元，营运赤字为 630 万美元。

21. 特克斯和凯科斯群岛政府不征收公司或个人所得税、资本利得税或遗产税。外国公司在领土营业需支付许可证费。

三. 经济状况

A. 概述

22. 支撑经济的主要支柱是旅游和金融服务。根据特克斯和凯科斯群岛统计局的数据，按时价计算，2022 年领土的国内生产总值估计为 11.4 亿美元，比 2021 年的 10.4 亿美元相比增加 9%。多年来，领土经济持续增长。尽管冠状病毒病 (COVID-19) 大流行疫情带来挑战，但旅游业于 2021 年反弹，增长超过 9%。2022 年继续大幅扩张，预计 2023 年将进一步增长。2023 年 7 月，统计局对 2023 年和 2024 年作出了积极的经济展望，统计局在展望中指出，该预测强调本地经济在面对不利的全球环境下的复原力及适应能力。2023 年上半年是特克斯和凯科斯群岛显示其复原力的关键时期，预计其实际国内生产总值增长率在 2023 年约为 1.2%，2024 年将增至 1.6%。这些增长预测取决于旅游业的持续复苏和私营部门投资的增加。

23. 据管理国称，近年来，特克斯和凯科斯群岛的经济增长保持积极稳定的轨迹，尽管领土的经济略有扩张。值得注意的例外情况包括 2017 年飓风、2020 年 COVID-19 大流行疫情及 2022 年飓风“菲奥娜”（这些事件都造成了暂时性挫折）的不利影响。尽管面临这些挑战，但领土的经济基础为未来的经济扩张创造了条件。必须认识到特克斯和凯科斯群岛易受飓风影响，特别是在 6 月至 11 月期间，因为相关的基础设施破坏、酒店关闭、航班取消和其他干扰会阻碍经济活动。由于认识到这一脆弱性，特克斯和凯科斯群岛将其作为未来增长和发展的重要因素高度重视财政审慎。因此，特克斯和凯科斯群岛政府力求确保其短期宏观经济管理（体现在三年计划中）和中期发展战略有意与其《2040 年愿景》战略所述的长期发展政策举措保持一致。

24. 根据《2040 年愿景》战略的公众咨询文件，该战略的目标是公民、居民和子孙后代享有通过以下五个可持续发展维度来衡量的高质量生活：高国民收入和财富；社会凝聚力强的社会；健康的自然环境以及遗产和文化资产；公民安全；善治。《2040 年愿景》和《中期发展战略》共同为实现《2040 年愿景》文件中概述的愿望所需的具体战略和行动奠定了基础，并与可持续发展目标保持一致。

B. 旅游业和建筑业

25. 尽管 COVID-19 疫情带来了挑战，但旅游业仍然是领土的首要产业。根据统计局的资料，由于自然资源稀少，经济主要面向旅游业和相关服务业。长期以来，大多数外国直接投资是在旅游业，这是特克斯和凯科斯群岛政府大力鼓励投资的一个领域。旅游业和相关服务占国内生产总值的 65% 以上。

26. 据特克斯和凯科斯群岛政府称，旅游业继续反弹。2022 年前往特克斯和凯科斯群岛的游客人数与疫情前相比下降了 15%。然而，在 2023 年第一季度，搭乘飞机抵达的游客的停留时间有所回升，与 2019 年第一季度相比上升 21%。同期，游轮访问量增加了 1.8%。截至 2023 年 10 月，特克斯和凯科斯群岛全年接待了 100 多万游客，其中包括搭乘飞机抵达的游客(540 990 名游客)和搭乘游轮抵达的游客(738 444 名游客)。预计 2023 年搭乘飞机抵达并停留的游客人数将超过 60 万。特克斯和凯科斯群岛政府 2023 年的战略重点是制定战略，增加游客在整个特克斯和凯科斯群岛的消费，促进所有社区和利益攸关方的经济增长。

27. 据特克斯和凯科斯群岛政府称，预测显示，建筑行业在 2023 年和 2024 年将持续保持积极发展。预计增长将受到企业和个人开展的建筑项目的推动，并且预计 2022 年至 2025 年的平均增长率为 5%。政府对基本建设计划的承诺，特别是那些以开展基础设施建设、改善工作条件和发起社区倡议为重点的计划，将为该行业的持续成功做出重大贡献。此外，对旅游业和相关项目的外国直接投资，加上国内私营部门投资的增加，预计将进一步促进建筑活动。

C. 金融服务

28. 国际金融服务，包括公司注册、银行业务和保险，是特克斯和凯科斯群岛的外来收入来源。据管理国称，领土的金融服务部门有很大一部分是为主要在美利坚合众国运营的小型自保再保险公司发放许可证。特克斯和凯科斯群岛金融服务委员会负责国际金融服务部门的许可证核发、监督和发展工作，并在领土集中提供公司、合伙企业、商标和专利注册服务。

29. 据管理国称，特克斯和凯科斯群岛政府继续就税收信息交换协定寻求条约伙伴。领土于 2014 年 10 月 29 日在柏林根据《税收事项行政互助公约》第 6 条签署了《关于金融账户信息自动交换的多边主管当局协定》。领土还根据《国外账户税务合规法》与联合王国和美国签署了多项安排。

30. 2016 年 4 月，特克斯和凯科斯群岛与联合王国就对等交流实益所有权信息达成了一项双边安排。据管理国称，根据已于 2018 年 2 月 1 日生效的这一安排，执法当局可及时查阅在各自管辖范围内注册的公司和法律实体的实益所有权信息。

31. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》。根据该法，国务大臣须向海外领地政府提供一切合理协助，使每个海外领地政府能够建立其管辖范围内注册的公司的实益所有权的公开可查阅登记册，并在 2020 年 12 月 31 日之前准备一份枢密院命令草案，要求尚未建立此类登记册的所有海外领地这样做。2020 年 12 月 14 日，联合王国政府公布了一项枢密院令草案，其中规定了登记册的框架。特克斯和凯科斯群岛政府已承诺建立这样一个登记册，联合王国政府正在提供必要的支助。2020 年，联合王国政府提出合理预期，即海外领土的登记册将于 2023 年年底完成。

D. 农业和渔业

32. 农业和渔业占领土国内总产值的比例仍然不到 1%。农业生产受到淡水缺乏和土壤贫瘠的限制。农业主要为食品作物(秋葵、玉米和甘薯)和凯科斯群岛上的果树。在利用现代技术进行农业生产方面也有一些新的创新，如水耕栽培和可控环境农业。目前有几家中型养殖场正在运营，特别是两家蛋鸡养殖场；还有一家大型商业家禽养殖场和孵化场正在建设中，即将完工。2022 年 7 月，领土在普罗维登西亚莱斯岛开设了第一个本地新鲜农产品公共市场，来自凯科斯群岛和普罗维登西亚莱斯岛的农民在这里直接向消费者出售农产品。政府表示有意发展该部门，以改善该国的食品保障，并承诺提供支助，向注册农民提供农业赠款和农业发展和食品保障计划方面的资金。为了促进农业部门的发展，制定了一项农业发展和粮食安全五年计划以及一项全面的农业激励计划。渔业是领土的主要初级产业部门。特克斯和凯科斯群岛政府已委托进行一项渔业评估研究和制订战略计划，目的是发展这一部门，满足渔民的长期需要。预计研究和计划的重点是制定和实施特克斯和凯科斯群岛渔业社区可持续生计战略。在该倡议中，生计和减贫至关重要，而健康、管理良好和富饶的海洋和沿海生态系统与生计之间的联系已得到确立。

33. 领土继续定期参加加勒比区域渔业机制主办的区域会议，讨论可持续渔业规划问题。渔业和海洋资源管理部负责海上生命安全和执行有关国际公约。

34. 据管理国称，近年来，特克斯和凯科斯群岛政府加大了执法力度，并有效地对渔民进行治安管理，教育他们了解珊瑚礁白化的相关风险。这些行动减少了对不适当大小龙虾的捕获，并遏制了非法捕捞。除渔业外，领土政府还实施了“吃种的，种吃的”等方案，目的是鼓励和扩大农业部门，增加整个农业的贡献。

E. 通信和公用事业

35. 领土的交通和通信设施质量相当好，公路网长约 370 公里，大特克、普罗维登西亚莱斯和凯科斯各岛上铺面公路 170 公里。2017 年“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风以及最近的 2022 年“菲奥娜”飓风影响了整个领土的通信和电力系统。在普罗维登西亚莱斯以外的岛屿上，由于没有光纤连接，宽带容量不足，通信状况不佳。

36. 领土有两个国际机场：主要机场在普罗维登西亚莱斯，一个较小的机场在大特克；不过，后者目前只为国内航班提供服务。航班可达加勒比的大部分国家，包括安提瓜和巴布达、巴哈马、古巴、多米尼加共和国、海地和牙买加以及加拿大、联合王国和美国(包括波多黎各)，但并非都是直航。主要商业港口是位于普罗维登西亚莱斯的南码头。大特克有一个商业港口和一个游轮码头。北凯科斯有一个深水港。领土有两家电信公司提供境内和国际电话服务。领土有一个国家广播电台(特克斯和凯科斯广播电台)，领土的两份主要周报也有网站。

37. 据管理国称，领土(两个沙礁和一个岛屿除外)的发电、输电和配电服务由一家垂直一体化的垄断供应商提供。除 1.0% 的电力外，所有电力都由柴油发电机发电。多项研究表明，由于发电成本过高，可再生能源，包括阳光和风等碳中和资源，不但经济上可行，对环境友善，也可以给个人提供比较廉价的替代选择。按照特克斯和凯科斯群岛能源政策草案的建议，正在进行规章制度改革，以便能够利用可持续能源。《2023 年可再生能源和资源规划法案》的出台旨在通过减少对化石燃料的依赖、增加能源多样性和加强能源安全等措施，确保可持续的清洁能源。具有复原力的国家能源过渡战略已予制定，重点是建设复原力、最低成本的能源生产、供应可靠性和环境可持续性。综合资源规划也在进行，以确保考虑所有可行的能源资源，并遵守行业最佳标准和实践。

四. 社会状况

A. 概述

38. 根据领土政府统计局的资料，2023 年估计总人口为 49 309 人。根据拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)协同统计局发布的一份报告，特克斯和凯科斯群岛是加勒比地区人口增长最快的地区之一，到 2027 年可能会达到 55 000 人以上。根据该报告，特克斯和凯科斯群岛岛民(原称“属民”)在人口中所占比例正在下降。他们在 1990 年占总人口的 69%，到 2012 年已降至 37%，如果目前的趋势继续下去，到 2027 年他们可能占不到总人口的四分之一。

39. 特克斯和凯科斯群岛国民保险委员会是领土政府的法定机构，也是唯一向该领土内 16 岁至 65 岁有酬从业人员提供社会保险福利的机构。

B. 劳工和移民

40. 公共部门仍然是该领土的主要雇主之一。其他主要就业部门包括旅游业、建筑业以及国际金融和商业服务。根据《2017 年特克斯和凯科斯群岛劳动力调查报告》，劳动力队伍有 25 418 人，其中 6% 的人失业。

41. 根据 2017 年全国技能审计资料，酒店和服务业是该领土最大的雇主。特克斯和凯科斯群岛岛民占金融服务部门就业人口的 76%。按百分比计算，这是领土内特克斯和凯科斯群岛岛民的最大雇主。全国技能审计还显示，特克斯和凯科斯群岛岛民占高层管理人员的 9%。

42. 据管理国称，2012 年以来，该领土对获取英国海外领土公民身份实行了一个透明、简化的制度。2015 年通过了新的《特克斯和凯科斯岛民身份法令》，该法令按照《2011 年特克斯和凯科斯岛宪法令》，规定了根据权利或通过授予取得岛民身份的具体条件。2023 年，对《特克斯和凯科斯群岛法令》进行了进一步修订，以填补该条例中发现的空白。根据特克斯和凯科斯群岛政府内政、公共安全和公用事业部的资料，特克斯和凯科斯群岛岛民身份是给予那些根据特克斯和凯科斯群岛法律被授予身份和(或)经申请获得身份的人的最高移民身份。因此，只有特克斯和凯科斯群岛民才能：在选举中投票；申请住宅公有土地并得到考虑；申请受限制执照类行业的营业执照并得到考虑。此外，议会 2015 年 9 月通过的《移民法令》中包括关于庇护的规定。管理国认为，这表明该领土致力于履行 1951 年《关于难民地位的公约》所规定的义务。负责处理岛民身份申请的身份委员会于 2021 年 6 月 1 日生效，并已完成对 2016 年至 2021 年收到的申请的审查。

43. 据管理国称，边界安全仍然是一个令人关切的重要问题。对沿海雷达站进行了升级。管理国认为，与无证移民原籍国的外交接触是缓解非法活动的必要举措。事实证明，与特克斯和凯科斯群岛皇家警察部队海事处和其他应对机构的工作关系是拦截和甄别试图通过海路越境者的一个重要工具。国家安全战略于 2020 年 1 月启动，并于 2021 年更新。领土已加强其能力，为此更加重视建立一支统一、重新设计、为未来做好准备并以情报为导向的边防部队，增加培训以支持提高人力资源的技能，并进一步发展与合作伙伴的利益攸关方关系。领土政府的目标包括建立一个具有电子门和生物识别能力的强有力的边境管理系统。这种边境管理办法通过使用预审程序得到进一步强调，通过双边协议共享数据得到支持，以确保为安全提供更大的支持。2023 年 10 月 30 日，边防部队第一阶段启动，特克斯和凯科斯群岛所有入境口岸因此发生重大变化。启动边防部队的第二阶段也是最后阶段，预计将于 2024 年初实施。一旦边防部队全面启动，领土政府的四个关键目标就将实现：统一的边防部队、综合边境管理系统、生物识别技术和电子关卡。

C. 教育

44. 该领土内 4 岁至 16 岁儿童免费接受义务教育。共有 47 所学校，包括学前教育至高等教育。其中 11 所小学、5 所中学由领土政府开办。其中三所中学是五年制学校，开设中学一年级至五年级的课程；一所为初中，开设中学一年级至三年级的课程。虽然私立学校比公立学校多，但大约 61% 的学生在公立学校就读。还有两所专为有特殊需要的儿童设立的学校。就成人识字率而言，岛民估计为 98%，移民则低得多。

45. 关于高等教育，在大特克和普罗维登西亚莱斯设有校区的特克斯和凯科斯群岛社区学院提供两年制和四年制课程。所有特克斯和凯科斯岛民都可免费就读社区学院。《2023 年社区学院(修订)条例》于 2023 年 12 月 28 日颁布，并于 2024 年 1 月生效。提出的修订内容旨在促进从社区学院向大学的过渡。这些变革还将加强学院的治理结构，确保任命的理事会成员具有适当的资格。学院目

前在南凯科斯岛有一个卫星校区，并计划在北凯科斯岛也建立一个卫星校区。这些校区的目标是确保所有岛屿都能获得高等教育和技能发展。

46. 来自海外领土的学生如果在第一个学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住，则可享受英国大学的本国学生学费费率。只要学生在抵达联合王国时具有定居身份，并在 2023/24 学年开始全日制或非全日制本科课程，就有资格在英国获得学费贷款。鼓励符合条件的学生在申请在英国学习的家庭费用身份之前，确保他们持有英国护照。

D. 公共卫生

47. 据特克斯和凯科斯群岛政府称，特克斯和凯科斯群岛的医疗设施一直通过特克斯和凯科斯群岛各岛的医院和初级保健诊所保持运作。需要三级医护的重症患者转往海外就诊，包括区域内的巴哈马、多米尼加共和国、牙买加或开曼群岛，偶尔也转往哥伦比亚和美国。如在区域内没有重症相关医疗服务，则送往加勒比以外的医院。

48. 据特克斯和凯科斯群岛政府称，目前正在制定《2024-2027 年国家卫生部门战略计划》，旨在确保居民获得可持续、高质量和负担得起的保健。该计划得到了泛美卫生组织的支持。

49. 联合王国政府在 COVID-19 疫情期间一直支持海外领土。支助包括资助和供应检测包、实验室消耗品、医疗设备、医疗用品和 COVID-19 疫苗，包括增强剂，以及提供公共卫生专门知识。据管理国称，它的支持与其对海外领土人民的长期承诺相一致。

E. 犯罪和公共安全

50. 根据特克斯和凯科斯群岛皇家警察部队称，2023 年特克斯和凯科斯群岛的整体犯罪率有所下降：截至 2023 年 12 月 15 日，年凶杀率已从 2022 年的 33 起下降至 22 起。为应对 2022 年与枪支和帮派有关的犯罪激增问题，该地区 and 联合王国政府将继续提供支持。特克斯和凯科斯群岛皇家警察部队继续发展其实力，在情报、调查、数字刑事鉴证和行动领域进行了大量投资。这包括加强其战术部队和海军陆战队，后者领导保护边界和领水的工作。

51. 据泛美卫生组织称，特克斯和凯科斯群岛政府已颁布法律，将人口贩运行为定为犯罪，该法律体现了《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。2015 年生效的《家庭暴力法令》为家暴受害者提供了更多的保护。特克斯和凯科斯群岛政府最近还颁布了新的国家安全法，包括有关拦截通信、反帮派立法和延长与火器有关罪行的最低刑期的法律，并修订了《警察部队条例》，以扩大警察拦截和搜查的权力。

52. 据特克斯和凯科斯群岛政府称，特克斯和凯科斯群岛皇家警察部队继续与区域和国际执法伙伴合作，特别是与巴哈马皇家国防军、加拿大皇家骑警、美国海关及边境保护局(空中和海上行动)和开曼群岛皇家警察局合作，保护特克斯和凯科斯群岛的海上边界。特克斯和凯科斯群岛皇家警察部队加深了与巴哈马

皇家国防军的关系，特别是通过联合行动和登船执法人员协定的签署。特克斯和凯科斯群岛皇家警察部队与伙伴协作，继续注重儿童保护问题。2021 年底审查了两次儿童保护做法。

53. 在整个 2023 年期间，联合王国政府资助了专家培训，以发展特克斯和凯科斯群岛皇家警察部队调查有组织犯罪和谋杀案的能力。联合王国通过培训的形式对部队高级领导层进行投资；与国际伙伴进行联络，支持打击帮派和维持治安行动；并促进“警务领域中的女性网络”，以支持性别平等和多样性。

54. 2021 年 4 月启动的《2021-2024 年警务战略计划》继续提供一个加强服务交付和警务发展的其他方面的全面框架。该计划立足于廉正和问责的核心价值观，旨在减少犯罪和对犯罪的恐惧，促进与社区协作，保护边境免受当地和跨国犯罪的影响，投资于工作人员和业绩管理，并优化技术。

55. 联合王国政府表示承诺向海外领土提供援助，以应对重大风暴和其他灾害。2023 年，皇家海军舰艇无畏号作为皇家海军北大西洋巡逻任务的一部分驻扎在加勒比海地区，确保联合王国全年都有海上驻在，支持海外领土防备和应对飓风和其他灾害的威胁，并在这一区域提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。

56. 据管理国称，临时行政当局期间任命的特别调查和起诉小组进行了一次大规模的刑事调查，导致前政府的 9 个人被起诉。审判于 2016 年 1 月开始，原预计会持续 12 至 18 个月。然而，由于一些延误，包括律师更换和司法人员生病、“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风以及 COVID-19 造成的延误，该审判一直持续到 2021 年初主审法官去世，其时确立了两个新的较小规模的审判，其中第一个审判于 2021 年 6 月开始、2023 年 10 月结束。第二次审判将于 2024 年开始。

57. 特克斯和凯科斯群岛政府于 2020 年成立了特克斯和凯科斯群岛团。该团的任务是支持旨在打击非法移民的行动，并应对自然灾害。

F. 人权

58. 除《保护人权与基本自由公约》之外，各项重大国际人权文书均延伸适用于特克斯和凯科斯群岛。此外，个人向欧洲人权法院提出申诉的权利也延伸适用于领土。

59. 为加强该领土的人权框架，2011 年《宪法》纳入了一个序言段，其中特克斯和凯科斯群岛人民申明，将坚决奉行正义与人道社会的民主价值观，争取人人享有尊严、繁荣、平等、关爱、正义、和平与自由。此外，据管理国称，在有关个人基本权利与自由的章节中，提出了一个更加全面和包容的法律框架，与之前的 2006 年《宪法》相比，更加切合《公约》所保障的保护措施，将性取向增列为受保护的权利就是一个例证。

60. 2008 年设立的人权委员会是负责主要依照 2011 年《宪法》确立的框架保障善治的机构之一。该委员会的主要职责是促进对人权的理解和遵守。其运作和职能均受 2018 年修订的《特克斯和凯科斯群岛人权委员会法令》附属立法的规制。

五. 环境

61. 特克斯和凯科斯群岛环境和海洋资源部负责养护、保护和管理领土的自然资源，包括占群岛面积近一半的湿地。该领土的旅游经济大多依靠维持优质的自然环境。普罗维登西亚莱斯的发展迅速，其次是大特克，但北凯科斯、中凯科斯和南凯科斯岛等许多其他岛屿的发展程度较低。东凯科斯岛无人居住，基本未开发，保持了原有生态。

62. 环境和海洋资源部继续要求对所有开发项目实施环境影响评估，以确保相关开发活动不会对环境造成不当损害，确保最佳备选方案获考虑且(或)减缓不可避免的影响。据管理国称，发展和环境保护之间的微妙平衡受到认真关注。

63. 联合王国政府继续在环境可持续性方面提供支持。例如，2023 年，联合王国海事和海洋警卫局协助决策者努力管理海洋污染风险。

64. 特克斯和凯科斯群岛已着手进行几项重要的环境立法，特别是围绕《濒危野生动植物种国际贸易公约》和生物安全的物种管理立法。除了联合王国资助的保护本土物种的养护工作外，领土还在进行试验，解决威胁珊瑚礁、旅游业和渔业的珊瑚组织疾病。该部目前管理着由负责环境的国际机构支助的若干项目。领土将最后确定加强环境管理的五年环境战略。2022 年，领土主办了第一次气候变化问题年度国际会议，并签署了经修订的国家气候变化宪章。2022 年，领土还成为第一个加入联合王国政府海洋养护蓝带倡议的加勒比海外领土。这将侧重于加强对领土生物多样性的保护，包括防治珊瑚疾病，建立新的海洋保护区，打击非法、无管制和未报告的捕捞活动，减轻海洋污染和气候变化的影响。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

65. 特克斯和凯科斯群岛是拉加经委会及其加勒比发展和合作委员会的准成员。

66. 特克斯和凯科斯群岛是加共体的准成员。也是加勒比开发银行、国际刑事警察组织(国际刑警组织)和加勒比金融行动特别工作组成员。此外，该领土还是加勒比区域渔业机制成员及加勒比国家联盟准成员。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

67. 有关宪法、法律和政治动向的资料载于上文第一节。

B. 管理国的立场

68. 2023 年, 联合王国海外领土部长级联合理事会于 2023 年 5 月 11 日和 12 日以及 11 月 14 日和 15 日在伦敦举行了两次会议, 管理国接待了其海外领土政府的代表。

69. 联合王国政府和各海外领土领导人在 5 月举行的会议通过的公报中表示, 《联合国宪章》规定的人民享有平等权利与自决权之原则也适用于海外领土人民。他们重申必须促进各领土人民的自决权, 这是联合王国政府所有部门的集体责任。

70. 联合王国政府和各海外领土领导人表示, 他们将继续探讨海外领土如何在应对敌意主权主张方面继续获得国际支持。公报还指出, 有些领土拥有永久居民, 又希望从非自治领土名单除名; 联合王国将继续支持其除名请求。

71. 联合王国政府和海外领土领导人在 11 月会议后于 2023 年 12 月 14 日发表的联合声明中表示, 如果海外领土民主选举产生的政府愿意, 联合王国将支持它们在接受问责的同时承担更多的责任和获得更大的自主权。联合王国将根据其主权责任和国际法采取这些步骤, 同时确保履行《联合国宪章》和相关国际公约以及每个海外领土宪法规定的义务。

72. 2023 年 10 月 10 日, 在大会第七十八届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 8 次会议上, 联合王国代表指出, 联合王国政府与其所有海外领土的关系是以伙伴关系、共同价值观以及各领土人民选择是否继续作为英属领土的权利为基础的现代关系。

73. 他补充说, 海外领土实行很大程度的内部自治, 唯受限于联合王国保留使其能够履行国际法义务的权力。联合王国海外领土部长级联合理事会每年举行会议, 监测和推动集体优先行动, 并且联合王国致力于支持各领土实现这些集体优先事项, 包括环境保护, 并履行其责任, 包括确保安全。联合王国政府为建设当地能力和复原力提供财政和实践支持, 各种基础设施项目正在进行中(见 [A/C.4/78/SR.8](#))。

八. 联合国的审议情况

A. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

74. 在 2023 年 10 月 9 日第 7 次会议上, 圣文森特和格林纳丁斯代表代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)发言表示, 拉共体仍然关切特克斯和凯科斯群岛

的局势，并强调需要保证采取真正包容、民主和有代表性的治理办法，让该领土人民切实参与决定自己的未来(见 [A/C.4/78/SR.7](#))。

B. 大会采取的行动

75. 2023 年 12 月 7 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2023 年报告([A/78/23](#))和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 78/98 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申特克斯和凯科斯群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在特克斯和凯科斯群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由特克斯和凯科斯群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与该领土政府和联合国系统有关机构合作，为该领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 表示注意到加勒比共同体和不结盟国家运动关于支持该领土民主选举政府并按其人民的决定在领土全面恢复民主的立场和为此一再发出的呼吁；

(e) 注意到该领土内继续就制宪改革开展辩论，并强调指出所有团体和有关各方参与协商进程的重要性；

(f) 强调指出务须在全民协商机制基础上，为该领土制定一部反映其人民期望和愿望的宪法；

(g) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(h) 欢迎领土积极参与拉加经委会的工作；

(i) 强调指出领土应继续参与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(j) 欢迎该领土政府不断努力，对加强全领土的社会经济发展给予应有关关注；

(k) 强调指出特别委员会必须获悉特克斯和凯科斯群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括特克斯和凯科斯群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(l) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进特克斯和凯科斯群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往该领土的视察团和特派团提供便利；

(m) 重申管理国有责任根据《联合国宪章》促进经济和社会发展，保存其文化特性，并请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(n) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(o) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(p) 再次促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险的能力，特别是在 2017 年“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风在领土造成影响之后；

(q) 请特别委员会继续审议特克斯和凯科斯群岛问题，并就此问题和决议的执行情况向大会第七十九届会议提出报告。

特克斯和凯科斯群岛地图

