



大会

Distr.: General
1 February 2024
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪制、法律和政治发展	5
二. 预算	6
三. 社会状况	6
A. 概况	6
B. 发展	6
C. 渔业和农业	7
D. 交通运输和公用事业	7
E. 银行和信贷	7
F. 旅游业	8
四. 社会状况	8
A. 概况	8
B. 就业	9
C. 教育	9

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2023 年 12 月 4 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



D. 环境	11
五. 阿森松	11
A. 宪法和政治地位	11
B. 经济和社会状况	12
C. 环境	13
六. 特里斯坦-达库尼亚	13
A. 宪法和政治地位	13
B. 经济和社会状况	13
C. 环境	14
七. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	14
八. 领土的未来地位	15
A. 领土政府的立场	15
B. 管理国的立场	15
九. 大会采取的行动	16
附件	
圣赫勒拿地图	18

领土概况

领土：圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。

管理国代表：总督奈杰尔·菲利普斯(2022 年 8 月起)。

地理：圣赫勒拿是南大西洋的一个小火山岛，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西约 2 900 公里。阿森松位于圣赫勒拿西北 1 200 公里处，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛位于南面约 2 400 公里处。

陆地面积：310 平方公里，由圣赫勒拿岛、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚岛群组成。

专属经济区：1 641 294 平方公里。

人口：圣赫勒拿的常住人口估计数为 4 078 人(2023 年 9 月)；阿森松岛为 822 人(2023 年 9 月)；特里斯坦-达库尼亚岛为 246 人(2023 年 11 月)。

出生时预期寿命：女性：81 岁；男性：74 岁(2022 年)。

语言：英语。

首府：詹姆斯敦(圣赫勒拿)；乔治敦(阿森松)；七海爱丁堡(特里斯坦-达库尼亚)。

主要政党：无。

选举：最近：圣赫勒拿：2021 年 10 月(大选)；阿森松：2022 年 10 月(大选)；特里斯坦-达库尼亚：2019 年 3 月(大选)。

立法机构：圣赫勒拿一院制立法议会(15 个席位，12 个民选成员；15 个席位中 40%由妇女占据，其中包括副议长)。根据 2009 年《宪法》，总督经与相关岛屿理事会协商，可制定阿森松和/或特里斯坦-达库尼亚的法律。阿森松和特里斯坦-达库尼亚都有经选举产生的岛屿理事会。

人均国内生产总值：8 850 英镑(圣赫勒拿，2021/22 年度)。据管理国资料，由于阿森松没有永久居民，无法计算其人均国内生产总值。特里斯坦-达库尼亚没有这一数据。

经济：圣赫勒拿的出口收入来自旅游业、渔业、咖啡及纪念币和邮票的销售。在圣赫勒拿提供公共服务依赖于所得税、关税、收费和联合王国的财政援助。关于阿森松，联合王国提供财政援助，用于发展关键基础设施，主要收入来源是税收和企业税，此外还有邮票和硬币销售。特里斯坦-达库尼亚的经济以可持续的龙虾渔业为基础，部分收入来自旅游业(在疫情之前)以及邮票和硬币销售。特里斯坦-达库尼亚得到联合王国的财政援助，用于发展基础设施、教育岗位经费、医疗保健和公共服务培训。

失业率：3.6%(圣赫勒拿，2021 年人口和住房普查)。在阿森松，除孩子、配偶和长期伴侣外，其他人必须有工作才能居住在该岛。特里斯坦-达库尼亚实现了充分就业。

货币单位：与英镑保持固定汇率的圣赫勒拿镑(圣赫勒拿和阿森松)；英镑(特里斯坦-达库尼亚)。

历史概况：据说圣赫勒拿岛于 1502 年由一名为葡萄牙服务的西班牙航海家发现。十六世纪末，该岛成为从欧洲驶往东印度群岛地区的一个中途停靠港。1633 年，荷兰宣称对其拥有主权，但没有安排居民在岛上定居。1659 年，在两年前获得英联邦护国公奥利弗·克伦威尔的特许状后，英国东印度公司占领该岛并安排居民在岛上定居。该岛于 1833 年正式成为英国殖民地，1981 年成为英国附属领土，2002 年成为英国海外领土。据管理国资料，特里斯坦-达库尼亚岛是世界上最偏远的有人居住的岛屿。这里没有机场，一年有 9 次定期航行。从南非开普敦单程行程约 7 天。

一. 宪制、法律和政治发展

1. 现行《圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚宪法》于 2009 年 9 月生效，规定保护个人基本权利和自由。新《宪法》将该领土名称从“圣赫勒拿及其属岛”改为“圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚”，使三个岛屿在领土内具有平等地位。政府首脑为总督，由英国王室任命。然而，与此前的《宪法》相比，总督不顾各民选议员意愿行事的能力受到制约。《2002 年英国海外领土法》规定，在符合一定条件的情况下赋予“英国海外领土公民”英国公民身份。

2. 圣赫勒拿议会由议长、副议长、检察长和公众选出的 12 名成员组成。只有 12 名民选成员才有表决权。议长和副议长由具有表决权的成员选举产生，检察长是当然成员。行政委员会由首席部长、四名部长和检察长组成。检察长是当然成员，无表决权。首席部长由议会选举产生。首席部长从具有表决权的成员中选出四名部长。总督主持行政委员会会议。议会民选议员的换届选举须在总督指定的时间举行，该时间不得早于议会每次解散日期后 6 个星期，亦不得迟于 3 个月。

3. 2009 年《宪法》就确保司法机关对于政府的立法机关和行政机关的独立性作出了进一步规定。司法系统由上诉法院、最高法院和下属法院(目前是治安法庭和劳资管理局，负责处理劳资纠纷；可根据法令设立其他下属法院)以及法医组成，法医负责调查某些猝死或可疑死亡。在符合法律规定的情况下，还可向枢密院司法委员会提出最后上诉。媒体委员会系根据法令设立，负责处理涉及违反媒体业务守则的投诉。

4. 继 2019 年和 2020 年进行政治治理审查以及 2021 年 3 月 17 日进行协商投票并且投票结果得到议会的认可之后，通过枢密院令发布了一项《宪法修正令》，于 2021 年 7 月提交议会，并于 2021 年 10 月 25 日生效。该命令规定实行部长制政府，以取代以前的委员会制。

5. 2021 年 4 月 1 日，公务员制度采用了新的架构，设有五个部门和一个向所有部门提供全面支助的中央支助事务机构。这五个部门是：医疗卫生和社会照护；教育、技能和就业；环境、自然资源和规划；安全、安保和内政；财政、基础设施和可持续发展。2023 年，对部门架构进行了审查，结果将一些分配给财政、基础设施和可持续发展部门的服务转到安全、安保和内政部门或中央支助事务机构，并设立新的经济发展部门。

6. 大不列颠及北爱尔兰联合王国议会分别于 2023 年 4 月和 6 月启动了两项调查，一项由公共行政和宪法事务委员会开展，以探讨海外领土的宪政安排以及这种关系是否适合 21 世纪的目的；另一项由下议院程序委员会负责，研究海外领土在下议院的代表权的各种方案。

7. 圣赫勒拿商会在向第一项调查提交的书面材料中指出了工商界面临的挑战和领土经济的脆弱性。圣赫勒拿商会还指出，与联合王国建立更密切的宪政关系将是有益的。

8. 圣赫勒拿平等与人权委员会在向这两项调查提交的材料中指出，圣赫勒拿人民需要并希望实现更大的自治和自由，并指出，有明确证据表明，现有的宪政安排是殖民安排，已经过时。他们认为，如果海外领土被视为英国领土而不是外国领土，大多数问题就会自行解决。

二. 预算

9. 部分由于移居和人口老龄化等原因，圣赫勒拿的课税基础小，因此严重依赖联合王国提供资助。财政、基础设施和可持续发展部长于 2023 年 6 月 28 日提交的 2023/24 财政年度预算为 4 710 万英镑，比上一财政年度增加 5.3%。根据管理国的资料，为平衡经常性预算，2023/24 财政年度需要联合王国政府提供的财政援助总额为 3 306 万英镑(比上一年增加 4%)，其中 2 786 万英镑用于核心预算支助，290 万英镑用于机场业务，170 万英镑用于有条件应急资金。

三. 经济状况

A. 概况

10. 最大的雇主是圣赫勒拿政府。其次是零售和服务业。当地居民还从建筑、渔业、园艺和饲养牲畜中获得收入。自机场建成以来，圣赫勒拿的工资涨幅普遍低于通货膨胀率，因此实际工资小幅下降。2021/22 年度，经通胀调整后的全时就业总收入中位数为 9 460 英镑，较上年下降 1.5%。生活费用被认为很高，因为大多数商品均须进口。价格受外部因素影响很大，包括英镑对南非兰特的汇率、海运费和联合王国及南非的通货膨胀率。2023 年第三季度，年通胀率为 2.7%。圣赫勒拿最大的出口是向访客提供服务，访客通常在住宿、食品、招待和交通方面消费。2017 年 10 月，机场开通商业航空服务，因此访客（包括游客和返回家乡探亲访友的侨民）人数增加。由于疫情旅游限制，2021 年访客的开支降至 260 万至 360 万英镑。2022 年，访客在岛上的开支增加，达到 380 万至 530 万英镑之间。

B. 发展

11. 2018 年 5 月 1 日，行政委员会批准了《2018-2028 年可持续经济发展计划》，重点是通过增加出口和减少进口来提高领土的生活水平和生活质量。

12. 2019 年，当时的国际发展部启动了 2019-2026 年经济发展投资方案，价值高达 3 000 万英镑，以改善该岛的基础设施，帮助适应气候变化，并为恢复云雾林提供额外资金。

13. 根据圣赫勒拿政府 2022 年 4 月至 2025 年 3 月期间愿景和战略，可持续性是所有战略和计划的核心。在可能和相关的情况下，选择了与可持续发展目标(特别是目标 2、3、4、6、7、8、9、13 和 14)相关的活动。

C. 渔业和农业

14. 根据统计局的资料，鱼和咖啡是圣赫勒拿的两大主要出口商品，2017/18 和 2019/20 财政年度每财年的总价值约为 35 万至 40 万英镑(约占国内生产总值的 1%)。在 2020/21、2021/22 及 2022/23 财政年度，由于圣赫勒拿渔业公司关闭，没有鱼类出口。2022/23 年度，出口咖啡价值为 51 000 英镑。商品出口的价值通常远小于向访客(包括游客)出口的服务。

D. 交通运输和公用事业

15. 出入圣赫勒拿主要经由机场。从 2017 年 10 月 14 日开始，南非至该岛每周有定期商业航空服务，可提供客运和货运能力。服务在高峰期改为每周两班。圣赫勒拿也接待其他航空交通，如私人包机和医疗后送飞行。

16. 一艘货轮向该岛提供定期货运服务，每年在阿森松停靠四次。该领土有 166 公里的铺面公路(圣赫勒拿 116 公里、阿森松 40 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)加 30 公里的土路(圣赫勒拿 20 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)。

17. 圣赫勒拿有 2 个地方广播电台和 1 个卫星电视地面转播站。阿森松有 1 个地方广播电台，接收圣赫勒拿的转播节目。当地可以接收到英国军队广播署的广播以及美利坚合众国军队的电视节目。特里斯坦-达库尼亚接收英国军队广播署的电视和广播节目。2021 年 8 月，Equiano 海底电缆的一条分支在圣赫勒拿岛的鲁珀特湾登陆，该电缆于 2023 年 10 月投入运营，提供超快速连接。

18. 根据管理国的资料，截至 2023 年，约 20% 的能源使用可再生资源生产。能源战略的目标之一是到 2027/28 年将可再生能源增加到 80%。

19. 管理国称，圣赫勒拿已制定一项水战略，并正在计划制定一项详细的水资源管理计划。2020 年批准的 2020-2050 年水资源战略解决了需要减少缺水风险以及对生计、经济和环境的相关影响等问题。

E. 银行和信贷

20. 圣赫勒拿银行是唯一的银行实体；在圣赫勒拿及其在阿森松的分行提供各种银行和有关金融服务。当地借记卡服务于 2017 年 12 月开通。

21. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁与反洗钱法》。根据该法，国务大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能够为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并至迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一份枢密院令草案，规定任何尚未建立该登记册的海外领土必须这样做。2020 年 12 月 14 日，联合王国政府公布了一项枢密院令草案，规定了建立登记册的框架。圣赫勒拿政府已承诺采用这种登记册，联合王国政府正在提供必要支持。2020 年，联合王国政府提出了一个合理的预期，即各海外领土的登记册将在 2023 年底前完成。

F. 旅游业

22. 管理国和圣赫勒拿政府表示，机场是为该岛带来新财政机遇的重要途径，并有助于促进旅游业。该领土有雄伟的自然美景、珍稀的野生动植物及历史遗址，如长林庄园和拿破仑·波拿巴墓，这些吸引着游客。自圣赫勒拿机场开放商业航班六年来，已有 17 181 名乘客乘飞机抵达。共有 8 785 名乘客是休闲访客，其中约 4 933 人是探亲访友的圣赫勒拿人，3 052 人是游客(2017 年 10 月至 2023 年 9 月期间的总数)。圣赫勒拿和约翰内斯堡之间每周有航班，11 月下旬至 2 月之间每周有两个航班。圣赫勒拿岛与阿森松岛之间通常每月有一班包机。2022 年，有 132 艘游艇抵达，搭载了 460 人。这一数字低于疫情前的水平，因为抵达人数尚未从疫情初期出行减少的影响中完全恢复。根据英国外交、联邦和发展事务部的资料，旅游业在疫情期间出现下滑。圣赫勒拿政府于 2023 年 4 月 24 日推出的《2022-2024 年旅游业复苏战略》为该岛访客活动恢复到疫情前水平制定了路线图。

23. 根据统计局的数据，2022/23 财政年度抵达圣赫勒拿的人数(不包括游轮上的一日游访客)为 3 606 人，大大高于 2021/22 财政年度同期。

四. 社会状况

A. 概况

24. 据管理国的资料，自 2002 年重新实施给予圣赫勒拿人英国公民身份的政策后，该岛出现了外移潮。2016 年进行的人口普查显示，人口有了一些恢复，常住人口为 4 534 人，比 2008 年增加了 5.5%。人口增加始于空中交通项目，越来越多圣赫勒拿人因此项目返岛，利用增加的就业和商业发展机遇。2021 年 2 月人口普查结果显示，常住总人口为 4 439 人，与 2016 年人口普查数字相比略有下降。人口普查通常每 10 年进行一次，但决定在较短时间后进行 2021 年人口普查，是考虑到机场建成后于 2017 年启用空中交通。统计局于 2023 年 10 月公布的估算数据显示，截至 2023 年 9 月底，岛上常住人口为 4 078 人，较 2022 年 9 月减少 3.4%，当时岛上居民为 4 223 人。

25. 根据管理国提供的资料，以国际标准衡量，圣赫勒拿领土的收入情况为中等，几乎没有物质贫困现象。2013 年 7 月开始实行最低收入标准，向收入低于门槛的家庭提供收入相关福利，保护其免于陷入贫困。截至 2023 年 10 月底，257 户家庭领取收入相关福利，845 人领取岛屿基本养老金。近年来，领取该养老金的人数稳步上升，这与人口预测和人口老龄化相一致。

26. 根据 2023 年 8 月底的最新估计，常住人口的老年抚养比为 47，与 2021 年人口普查的估计值 41 相比出现增加。这一比率使圣赫勒拿成为世界上老年人口抚养比最高的国家之一，在可预见的将来，用人口自然变化来纠正这种情况的可能性微乎其微。这开始对向有多种需求者提供适当的护理服务和满足老年人的护理要求造成压力。从事护理业的工作人员年龄也是棘手问题(25%的人员年龄为 55-65 岁，10%的人员超过 65 岁)。

27. 詹姆斯敦有一家综合医院；三家诊所(朗伍德、莱维尔伍德和半树谷)为农村地区居民服务。所有初级护理、非复杂的二级护理和急诊护理都在詹姆斯敦医院和周边诊所提供。卫生局提供肿瘤科、物理治疗、职业疗法、产科支助、妇科、放射科和牙科服务。辅助医务人员队伍提供所有医疗急救服务，并为急诊科的日常运作提供支持。需要专科护理或三级护理的病人被转诊到南非。此外，为需要复杂医疗保健干预的圣赫勒拿居民提供了 10 个联合王国的设施名额。有一个老年人住宿式护理服务机构，可容纳 45 名因年龄和整体健康状况下降而存在身心问题的老年人。有一个为有残疾和其他需要的成年人提供的住宿式护理机构，还有辅助性生活服务。目前正在扩大辅助性生活服务，以期摆脱对这一客户群体提供机构护理的做法。有一个儿童寄宿照料机构，并在继续招募抚育员。《2024-2027 年医疗卫生和社会照护部门战略交付计划》包括六个战略优先事项，以解决在圣赫勒拿提供保健和护理服务的复杂问题。

28. 根据管理国提供的资料，2022 年 8 月对有关 2019 冠状病毒病(COVID-19)的条例进行了修订，废除了隔离和检测方面的限制。因此，该岛与世界其他地区一样重新开放，应对 COVID-19 的措施也转变为与该疾病共存。2022 年 8 月该岛开放时，98% 的人口接种了多达四剂疫苗，为社区提供了当时最高水平的保护。

29. 根据管理国的资料，圣赫勒拿继续在发展专业儿童服务部门方面取得重大进展，该部门为儿童和年轻人提供有效的儿童保护服务和预防性干预措施。该部门提供与世界其他地区一致的法定社会工作应对措施，确保儿童和年轻人得到保护，免受伤害，并通过支持和干预实现最佳结果。为了改进对有需要儿童的多机构应对措施，该部与卫生和教育部门合作，尽早提供帮助。管理国继续为儿童和成年人保护委员会提供便利。该委员会是圣赫勒拿与设在联合王国的一个地方当局之间的工作伙伴关系，旨在促进持续改进和有效保护。这一多机构战略伙伴关系由来自儿童社会照护、成人社会照护、教育、刑事司法、医疗卫生、警察、志愿组织和服务用户代表团体的高级官员组成。

30. 圣赫勒拿平等与人权委员会制定了 2022-2025 年战略计划，为圣赫勒拿政府提供了在岛上促进人权所需的灵活性、反应能力和相关性。此外，委员会确认，该计划中设定的目标与相关的可持续发展目标接轨。

B. 就业

31. 根据管理国的资料，目前失业率很低，但人们对劳动力的生产率感到关切。相当多的圣赫勒拿人在岛外就业。

C. 教育

32. 5 岁至 16 岁儿童须接受免费义务教育。圣赫勒拿目前有四所公立学校(三所小学和一所中学)。所有学校都得到教师培训部门的支持，重点是所有教师的专业发展和技能提升。全纳服务部门支持有特殊教育需要或残疾的儿童和年轻人。

33. 来自海外领土的学生如果在第一个学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住，则可享受英国大学的本地学生学费费率。只要学生在抵达联合王国时具有定居身份，并在 2023/24 学年开始全日制或非全日制本科课程，就有资格在英国获得学费贷款。鼓励符合条件的学生在申请以本土费率身份在联合王国学习之前，确保持有英国护照。

34. 教育、技能和就业部门利用支持在联合王国接受高等教育的英格兰学生资助方案提供的机会。自 2022/23 学年起，海外领土学生可享受该计划。为学生争取生活费贷款的进一步工作正在进行中。圣赫勒拿职业准入是一项向 11 岁及以上的任何人士提供免费和公正的职业咨询、信息和指导的服务，于 2021 年创立，并与失业者和离校生进行了积极的接触。该服务继续为所有离校生提供深造或着眼于实际工作的培训和发展机会。教育部修订了学徒方案，以改善职业学校学生和学术学校学生之间的平等状况，并确保圣赫勒拿政府提供学徒机会。

35. 留住合格和有经验的教学人员变得越来越困难。虽然教学人员在岛上得到专业发展机会的支持，但部门持续提供这种支持的能力是一个挑战。根据管理国提供的资料，当地教师的留任率从 2022 年的 94% 降至 2023 年的 85% (初等教育 96%，中等教育 75%)。目前，当地 80% 的教师达到了四级或四级以上国际资质。

36. 根据管理国的资料，2023 年，32% 的学生取得了五个或五个以上普通中等教育证书，成绩达到 C 级或以上，包括英语和数学。这一结果虽然低于 2022 年，但超过了预期目标。2023 年的高等教育成绩显示，通过率为 100% (27 次考试)。2023 年，6 名学生成功获得英格兰学生资助方案的资助，进入高等院校学习。2 名学生于 2023 年完成大学本科学业。迄今为止，这些学生没有一个返回圣赫勒拿就业。

37. 初等教育工作继续紧锣密鼓地进行，以达到新课程要求并提高数学和英语成绩。2023 年，重点阶段两项标准化评估测试结果显示，与 2022 年相比，学生成绩有提高。在数学方面，70% 的学生达到了对本年龄段的预期要求，而 2022 年这一比例为 56%；在英语方面，71% 的学生达到了对本年龄段的预期要求，而 2022 年这一比例为 57%。总体而言，58% 的学生在英语和数学方面都达到了对本年龄段的预期要求。全纳教育仍然是学校的一个重点，所有学校都承诺为所有学生提供机会，但由于学校系统中具有特殊教育需求和残疾或社会、情感和心理健康需求的儿童人数越来越多，全纳性仍然是一个挑战。目前，21% 的中学适龄学生和 19% 的小学适龄学生在有特殊教育需求和残疾学生登记册上。前些年，一个多学科小组为这些学生提供持续的支持，但这种支持已不复存在。全纳服务部门无法接触到教育心理学家、临床心理学家或言语和语言治疗师等专业人员。尽管无法获得这些专业人员的帮助，但全纳服务部门利用现有资源，确保与学生、教师和家长或照护者密切合作，制定适当的个人学习计划，并予以定期审查。圣赫勒拿社区学院继续为成人学习者提供强有力的学习和支助方案，学术课程和职业课程的范围越来越广。然而，自从停止对三级及三级以上课程的补贴以来，获得其服务的人数明显减少。该学院目前提供超过 300 门课程，有 649 名在校学生。

38. 2019 年 11 月，教育和就业局正式启动了圣赫勒拿研究所(见 [A/AC.109/2020/13](#))。由于 COVID-19，对研究所的申请此前出现减少。现在，对研究的兴趣已回升。2023 年，收到并批准了 14 份申请。教育、技能和就业部门还为圣赫勒拿民众提供公共图书馆服务。迄今为止，图书馆有 1 337 名会员，其中包括 997 名成人会员和 340 名儿童会员。

D. 环境

39. 根据管理国的资料，圣赫勒拿与世隔绝的位置造就了一系列不同寻常的陆地和海洋动植物群。圣赫勒拿严重依赖项目供资来支持生物养护举措。环境、自然资源和规划部门的《2022-2025 年战略和实施计划》包括 6 个战略优先事项，并制定了改善和保护圣赫勒拿环境、自然资源和生物多样性的相应目标。2019 年，圣赫勒拿周围海域 200 海里的海区被正式指定为海洋保护区。

40. 据管理国称，在通过废物管理政策和执行计划后，废物管理有了重大改进，特别是将有机废物加工成堆肥，并建立了一个小型材料回收设施，在垃圾填埋场压实和打包铝饮料罐(供出口)、塑料和纸板。计划于 2024 年初提供地区中心、住宅和企业的可回收废物收集服务，以配合该材料回收设施的运行。预计这些产出将大大延长填埋场的剩余使用寿命。

五. 阿森松

A. 宪法和政治地位

41. 阿森松的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。岛屿理事会向总督提供咨询意见，理事会目前包括 5 名经选举产生的成员以及 3 名当然成员(行政长官、资源主任和检察长)。当然成员无表决权。现任行政长官西蒙·明舒尔于 2022 年 11 月 2 日宣誓就职。行政长官代表领土总督，是阿森松政府的首脑，并作为当然成员在总督缺席时主持岛屿理事会。

42. 选举每三年举行一次。最近一次大选于 2022 年 10 月举行。凡 18 岁以上的登记选民均有选举权。根据 2009 年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商可制定阿森松法律。阿森松有自己的立法，但圣赫勒拿法律如并不与当地法律冲突并适合当地情况，则在根据当地情况作出必要修订后也适用于该岛。

43. 根据管理国的资料，阿森松有 5 个专职警察职位，其中 1 名督察级别的高级警官向圣赫勒拿警察局长报告。法律官员的职责由阿森松检察长履行，他还担任圣赫勒拿和特里斯坦-达库尼亚的检察长。检察长驻在圣赫勒拿，1 名检察官在当地提供支持。圣赫勒拿首席治安法官担任阿森松的治安法官，当地 4 名业余治安官提供协助。圣赫勒拿公共律师向阿森松居民提供法律咨询，当地 2 名业余律师提供协助。当地有 3 名法医；1 名法医在圣赫勒拿首席治安法官办公室。

B. 经济和社会状况

44. 根据管理国的资料，在阿森松居住的先决条件是须有工作，因此阿森松居民享有充分就业(688 名工作者)或者是就业人员的受抚养人。截至 2023 年 9 月 30 日，34 名居民为非工作成年人，5 名居民年龄在 16 岁至 18 岁之间，参加了青年培训计划，95 名居民为 16 岁以下的儿童。根据管理国的资料，阿森松居民无居留权，但有些人已在岛上居住数年，并有子女和孙辈居住在岛上。服务大多由政府提供。该岛大部分地区的水电供应由一个私营部门非营利组织提供，美国军事基地则自给自足。该岛没有商业性出口，除政府建的小型水耕栽培设施以外，本地几乎不生产粮食。该岛经济比较脆弱，依赖于驻岛国防和通信组织。政府活动经费来自企业税、财产税、所得税和关税等。这些收入用于支付提供基本公共服务的必要开支。继续需要对该岛的基础设施进行投资，同时需要保持足够的流动储备金。2018 年至 2022 年，联合王国政府一直在冲突、稳定和安全基金下为阿森松的关键基础设施供资，自 2022 年以来，在国际方案基金下供资。

45. 2019 年起，整个阿森松岛专属经济区被指定为海洋保护区，履行了联合王国政府所作承诺，为其更广泛的“蓝带”倡议作出了贡献。不允许在海洋保护区进行大规模商业捕鱼或矿物开采，使其成为世界上提供这种保护程度的最大保护区之一。

46. 医疗卫生服务由功能齐全的乔治敦医院提供。如果在当地无法治疗，则将病例转到联合王国或南非。岛民可使用一个健身房、三个游泳池等有限的体育设施。阿森松于 2021 年 2 月开始接种第一剂 COVID-19 疫苗，此后联合王国政府定期提供加强针疫苗。

47. 阿森松机场是一个军用机场，民用航班进出受到限制。2023 年 3 月，在联合王国和美利坚合众国政府共同资助的为期三年的维修项目之后，跑道全面重新开放。自 2017 年 11 月 18 日起，联合王国政府每月为阿森松平民提供圣赫勒拿和阿森松之间的直飞包机服务。2023 年 5 月，修复后的跑道获得美国联邦航空管理局的认证，使该岛平民能够通过南大西洋空运线直接从阿森松岛前往联合王国，使用军用客机每周运营两个航班。重要的海运联系由联合王国国防部维持，为圣赫勒拿服务的民用货船定期包租停靠阿森松。

48. 双船村的学校为所有 3 至 16 岁的儿童提供教育，并自 2021 年起为离校生提供范围有限的 A 级课程。设立了一个保护儿童的个案管理小组，其成员包括一名社会工作者以及警方、医疗卫生和教育部门的代表。小组开会讨论个案，并就如何最佳处理具体保护情况作出决定。由行政长官担任主席的规模更大的保护委员会每季度召开一次会议，监督小组工作，并处理阿森松更广泛的保护主题。聘用了一名全职社会工作者，大大提高了对保护工作的认识，并实施了新的政策和程序，提供了培训，使阿森松岛的做法与联合王国的做法更好地接轨。对保育员的管理和登记工作取得了成效，由于岛上目前没有托儿设施，因此提供学前儿童保育至关重要。对广大社区成员开展社区教育和联系也提高了保护意识，增加了获得社会福利的机会。

C. 环境

49. 该岛拥有大西洋第二大绿海龟筑巢种群，并有该岛特有的 7 种植物、1 种海鸟、11 种鱼类和 27 种无脊椎动物。其他研究较少的种群可能包含仅在阿森松岛上发现的独特物种。对该岛生物多样性的最大威胁是外来入侵物种和气候变化。

50. 养护和渔业局在岛上设立了一个由科学家和管理人员组成的多学科小组，实施阿森松生物多样性战略和行动计划。八个保护区保护着该岛的陆地动植物。2019 年起，阿森松专属经济区全部 440 000 平方公里都是海洋保护区。2021 年 3 月，与利益攸关方协商后，公布了阿森松岛海洋保护区管理计划，详细说明未来五年如何管理保护区。海洋保护区是受到威胁的特有物种的家园，这些物种一直相对不受人类活动的干扰。保护区旨在保护整个海洋生态系统和支持它们的自然过程，同时尊重海洋对阿森松岛上居民的文化意义。在整个海洋保护区内禁止大规模商业捕鱼，除许可的研究捕鱼外，不允许在该岛 12 海里以外进行任何其他捕鱼活动。

六. 特里斯坦-达库尼亚

A. 宪法和政治地位

51. 特里斯坦-达库尼亚的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。现任行政长官是菲利普·肯德尔。岛屿理事会负责向总督提供咨询，理事会主席由行政长官担任，理事会成员中有 8 人经选举产生(包括 1 名岛长和至少 1 名妇女)，还有 3 名获任命的成员。选举每三年举行一次。凡 18 岁以上的登记选民均有选举权。根据 2009 年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商，可制定特里斯坦-达库尼亚法律。

52. 特里斯坦-达库尼亚有自己的立法，但圣赫勒拿法律如并不与当地法律冲突并适合当地情况，则在根据当地情况作出必要修订后也适用于该岛。英格兰和威尔士法律也可作为最后的法律依据适用。该岛设有 3 名特别治安官和 1 名专职警察。行政长官兼任治安法官和法医。特里斯坦-达库尼亚岛上没有监狱。

53. 岛屿理事会在其对第 6 段所述调查提交的呈件中指出，特里斯坦-达库尼亚本身应成为联合国领土，特里斯坦-达库尼亚不寻求在议会中直接拥有代表权。

B. 经济和社会状况

54. 特里斯坦-达库尼亚的经济基于传统的自给农业和渔业。该岛以可持续方式捕捞岩龙虾并出口。尽管欧洲联盟规定整只龙虾免关税进口，但联合王国退出欧洲联盟还是给该岛龙虾的市场准入造成了一些问题。

55. 自 2007 年以来，特里斯坦-达库尼亚提供有限的电信服务。岛民可通过 Wi-Fi 系统上网，但互联网带宽很低。

56. 2009 年，岛屿理事会为确保该岛的财政前景推出了广泛战略。联合王国称，即使推行了这些改革，如果不采取进一步的强有力措施，该岛仍将很快丧失偿债能力。2011 年，对预算进行了仔细审查，并对采购和开支制定了严格规则。管理国称，若干年内基础设施项目和能力建设将继续需要外来财政援助。

57. 联合王国外交、联邦和发展事务部为驻岛医生的职位供资。为了建设岛上的能力，该部还资助了几个外派职位，包括 3 名临床护士、1 名财务干事、1 名警务顾问、多名教师和 1 名社会工作者。该部还资助每年一次的牙医问诊、每两年一次的眼科验光问诊以及其他专科医生问诊。还为兽医和审计员等其他专家的短期访问供资。该部还为岛上和岛外的培训供资。整个行政部门均提供培训，涵盖以下领域：渔业、农业、旅游业、邮政服务、公共工程和信息通信技术。通过价值 1 280 万英镑的多年期基本建设方案，建造了新的医疗卫生设施和港口基础设施，并将于 2024 年开始道路项目。目前正在就未来必要基础设施的进一步资本投资进行谈判。

58. 岛上有一所学校，为 3 至 16 岁的儿童和年轻人提供教育。该校目前有 2 名外雇教师。16 岁后，学生必须赴岛外继续接受教育，特里斯坦-达库尼亚政府承诺为所有想继续深造的人提供这种教育。大多数学生年满 16 岁时离校，通常到政府或渔业部门工作。

59. COVID-19 疫情导致的交通运输中断已基本结束，运输船只恢复了正常班次。该岛获得了由联合王国政府提供的 COVID-19 疫苗，包括初始剂疫苗(2021 年 4 月)和加强针疫苗(2022 年 10 月)。

C. 环境

60. 高夫岛和难达岛是联合国教育、科学及文化组织的世界遗产地，而南丁格尔岛是拉姆萨尔湿地。

61. 特里斯坦-达库尼亚在皇家鸟类保护协会等合作伙伴的帮助下，在实施多个养护项目中取得成功。海外领土环境方案和达尔文基金开展的项目包括在特里斯坦-达库尼亚群岛无人居住的岛屿上清除入侵物种的工作。还开展了一些项目来保护稀有的威氏岛雀，并根除难达岛上外来入侵的亚麻。

62. 2020 年起，特里斯坦-达库尼亚专属经济区 690 000 平方公里是海洋保护区，形成了大西洋最大的禁渔区。该海洋保护区将有助于保护极度濒危的信天翁、跳岩企鹅、蓝鲨和喙鲸以及其他海洋生物和环境。

七. 与国际组织和合作伙伴的关系

63. 根据领土政府的资料，2020 年 2 月 27 日，经济发展委员会核可了一项建议，即圣赫勒拿正式宣布为小岛屿发展中国家，并启动必要步骤，加入联合国的一个区域委员会。3 月 24 日，行政委员会核准了这项建议，但须经外交、联邦和发展事务部确认的是，无需管理国的委托。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

64. 关于圣赫勒拿地位的政治和宪制发展的情况见上文第一节。

B. 管理国的立场

65. 2023 年, 联合王国-海外领土部长级联合理事会于 2023 年 5 月 11 日和 12 日以及 11 月 14 日和 15 日在伦敦举行了两次会议, 管理国接待了其海外领土政府的代表。

66. 联合王国政府和各海外领土领导人在 5 月会议上通过的公报中表示, 《联合国宪章》规定的人民平等权和自决权原则也适用于海外领土人民。他们重申必须促进各领土人民的自决权, 这是联合王国政府所有部门的集体责任。

67. 联合王国政府和海外领土领导人表示, 将继续探讨海外领土在反击敌对主权要求方面持续获得国际支持的途径。公报还指出, 对于拥有永久居民, 又希望从非自治领土名单除名的领土, 联合王国将继续支持其除名请求。

68. 联合王国政府和海外领土领导人在 11 月会议后于 2023 年 12 月 14 日发表联合声明, 表示如果海外领土愿意民主选举产生政府, 联合王国将支持民选政府接受更多的责任和获得更大的自主权, 同时接受问责。联合王国将根据其主权责任和国际法采取这些步骤, 同时确保履行《联合国宪章》和相关国际公约以及每个海外领土宪法规定的义务。

69. 2023 年 10 月 10 日, 在大会第七十八届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 8 次会议上, 联合王国代表指出, 联合王国与其所有海外领土的关系是现代关系, 其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。

70. 他还说, 海外领土享有很大程度的内部自治, 唯一的条件是联合王国保留使其能够履行国际法义务的权力。部长级联合理事会每年举行会议, 以监测和推动集体优先行动, 联合王国致力于支持各领土实现这些集体优先事项, 包括环境保护, 并履行其责任, 包括确保安全。联合王国政府为建设当地能力和韧性提供财政和实践支持, 各种基础设施项目正在进行中(见 [A/C.4/78/SR.8](#))。

71. 联合王国政府在 COVID-19 大流行疫情期间一直支持海外领土。支助包括资助及供应检测试剂盒、实验室消耗品、医疗设备、医疗用品及 COVID-19 疫苗(包括加强针), 以及提供公共卫生专业知识。管理国称, 其支持符合对海外领土人民长期以来的承诺。

九. 大会采取的行动

72. 2023 年 12 月 7 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2023 年报告(A/78/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 78/96 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申圣赫勒拿人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在圣赫勒拿非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由圣赫勒拿人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助圣赫勒拿人民了解自己有权按照正当的政治地位方案，根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 强调指出领土 2009 年《宪法》的重要性，以及进一步发展民主治理和善治，包括治理改革进程的重要性；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 请管理国以及有关国际组织继续支持领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战；

(g) 强调指出领土应继续参与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 又强调指出特别委员会必须获悉圣赫勒拿人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括圣赫勒拿与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进圣赫勒拿的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(k) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会

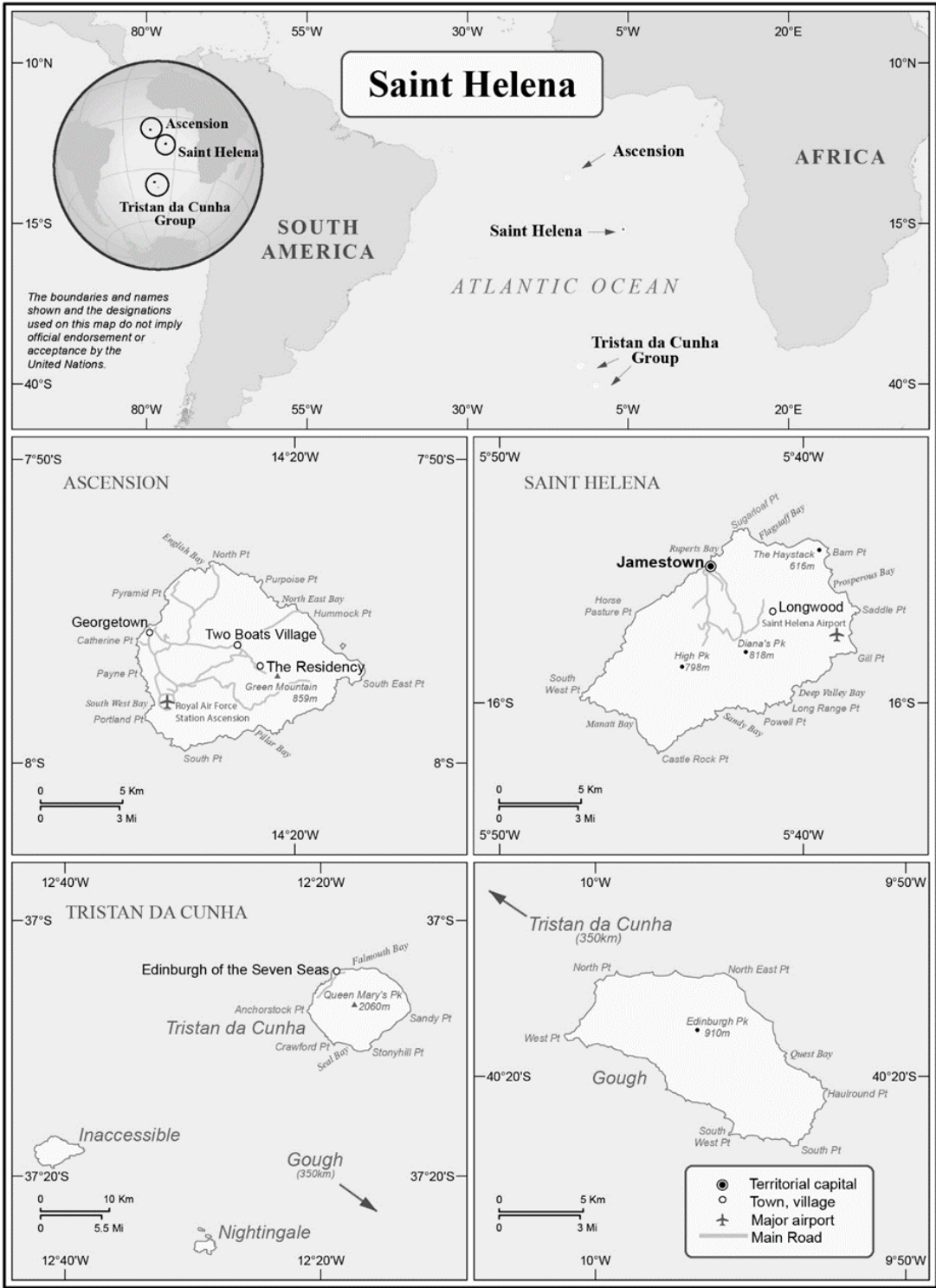
发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(m) 请特别委员会继续审议圣赫勒拿问题，并就此问题和该决议的执行情况向大会第七十九届会议提出报告。

附件

圣赫勒拿地图



Map No. 4569 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)