



大会

Distr.: General
21 February 2024
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

皮特凯恩

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
A. 选举资格	5
B. 司法系统和人权	5
二. 预算	5
三. 经济和社会状况	5
A. 交通运输	7
B. 通信和电力供应	7
C. 土地保有制度	7
D. 就业	7
E. 教育	8
F. 卫生保健	8
G. 刑事司法	9
四. 环境	9

注：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2023 年 12 月 4 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅 www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



五. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	10
六. 领土的未来地位	11
A. 领土政府的立场	11
B. 管理国的立场	11
七. 大会采取的行动	12
附件	
皮特凯恩地图	14

领土概况

领土：皮特凯恩是大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督艾奥纳·托马斯(自 2022 年 8 月起)。

地理：皮特凯恩位于新西兰和南美大陆两地的正中，即南纬 25 度，西经 130 度处。它由 4 座岛屿组成：皮特凯恩岛(唯一有人居住的岛屿)、亨德森岛、迪西岛和奥埃诺岛。

陆地面积：35.5 平方公里(皮特凯恩岛为 4.35 平方公里)。

专属经济区(现为海洋保护区)：842 000 平方公里。

人口：42(2022 年)；这一数字包括暂时在海外的人。

出生时预期寿命：不详。

语言：官方语言为英文和皮特凯恩语，后者为十八世纪英语和塔希提语的混合语。

首府：唯一定居点亚当斯敦。

市长：西蒙·扬(自 2023 年 1 月起)

主要政党：无。

选举：岛务委员会和副市长的选举每两年于 11 月举行一次(最近一次选举是 2023 年 11 月 8 日)；委员会主席兼市长的选举每三年于 11 月举行一次。最近一次市长选举于 2022 年 11 月 9 日举行。

经济：皮特凯恩的经济活动有限。皮特凯恩岛民的收入主要来自旅游业、邮票和硬币销售、手工艺品和蜂蜜生产。联合王国向皮特凯恩提供预算支持。

货币单位：新西兰元(纽币)。

简史：皮特凯恩以英国海军少尉罗伯特·皮特凯恩命名，他在 1767 年发现了该岛。1790 年英国皇家舰艇“邦蒂号”的漂流者(9 名哗变者和 18 名波利尼西亚人)抵达皮特凯恩时，岛上荒无人烟。如今皮特凯恩的大多数居民就是这些哗变者及其塔希提同伴的后裔。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 2010 年 3 月，新宪法生效并取代了 1970 年《皮特凯恩法令》和《皮特凯恩皇家敕令》。总督由英王指派。实际上，大不列颠及北爱尔兰联合王国驻新西兰高级专员同时兼任皮特凯恩总督，因此负有管理该岛的全部职责。
2. 根据《宪法》，总督可在与岛务委员会协商后，为皮特凯恩的和平、秩序和善治制定法律。总督颁布的法律称为条例。英王可以根据外交大臣的建议否决任何条例。大不列颠及北爱尔兰联合王国政府保留以《议会法令》或《枢密院令》形式直接为皮特凯恩立法的权力。
3. 岛上居民通过岛务委员会管理其内部事务，岛务委员会的存在载于宪法，其组成和职能由《地方政府条例》(皮特凯恩法 2017 年修订本)确定。《条例》规定，岛务委员会按照总督的命令和指示，负责确保皮特凯恩法律得到执行，并授权它制定规章，以对皮特凯恩进行良好管理，维持和平、秩序和公共安全，促进岛上居民的社会和经济发展。根据 2017 年修订的《条例》，岛务委员会由 7 名有表决权的成员(市长、副市长和 5 名委员，均选举产生)和 3 名无表决权的当然成员(总督、副总督和行政长官(该职位于 2014 年创建))组成。2019 年，莎琳·沃伦-佩乌成为首位当选为皮特凯恩市长的女性，任期为 2019 年 11 月至 2022 年 11 月。2022 年 11 月，西蒙·杨当选后接替了她的职位。扬先生是第一位获得这一职位的非皮特凯恩出生的岛民。前市长沃伦-佩乌于 2023 年 11 月当选为副市长。现任行政长官以职务共享的方式履行职责，每月轮换一次。他们常驻皮特凯恩。副总督常驻新西兰奥克兰。
4. 2018 年 5 月，前任皮特凯恩总督克拉克首次访问该领土。在 2018 年 5 月 25 日与岛务委员会举行的会议上，总督赞扬委员会就一些重要问题采取的步骤，如儿童安全以及就皮特凯恩的未来举行工作会议等问题。总督在 2018 年 5 月 25 日同社区举行的一次特别公开会议上指出，联合王国政府与岛务委员会之间的沟通非常好。这反映在就儿童安全、皮特凯恩的未来和其他问题所取得的进展。总督和社区民众讨论了与皮特凯恩未来有关的若干事项，例如，如何帮助已离开皮特凯恩的人返回领土、如何吸引新的定居者、建造一所机场的可能性，以及经济问题。据皮特凯恩岛务委员会称，关于皮特凯恩未来的公开研讨会于 2019 年 4 月 16 日、18 日和 20 日举行(具体结果不详)。总督于 2019 年 8 月再次访问该领土，并与社区成员就联合王国决定脱离欧洲联盟(“英国脱欧”)和皮特凯恩的未来等问题进行了多次讨论。副总督于 2022 年 3 月访问了皮特凯恩。2022 年 8 月中旬，新总督与皮特凯恩人举行了一次虚拟市民会议。2023 年 9 月，新任总督首次访问该岛，期间与岛务委员会讨论确保该岛实现可持续未来的战略计划。她还讨论了航运服务的未来以及日益老龄化的小规模人口所面临的挑战。她还为新的海洋科学基地揭幕——该岛希望该基地能吸引研究人员来利用海洋保护区内的原始海洋环境。
5. 联合王国议会分别于 2023 年 4 月和 6 月发起了两项调查，其中一项由公共行政和宪法事务委员会发起，以探讨海外领土的宪政安排以及这种关系在 21 世

纪是否能符合目的；另一个由下议院程序委员会发起，以审查在下议院代表海外领土的选项。

A. 选举资格

6. 参加岛屿官员选举投票者须年满 18 岁，打算永久住在皮特凯恩，且已在岛上居住了一定的时间：在皮特凯恩有居住权者或是有投票权者的配偶须住满 1 年；有投票权者的事实婚姻伴侣为 2 年；通常居住在皮特凯恩的非岛民为 3 年。任何有资格投票者还可参加该岛任何官职的竞选，但前提是在过去 5 年中未被判刑 3 个月或以上。皮特凯恩岛秘书在每个选举年的 9、10 月份编制选民名册，选举在 11 月第一天至第十五天(含)之间举行。

B. 司法系统和人权

7. 岛屿治安法官由总督从皮特凯恩居民中任命。具有英联邦国家法律资格的其他治安法官受命主持治安法庭工作，负责处理岛屿治安法官权限之外的事务。除非在特定情况下，治安法庭有两名陪审员。治安法庭的刑事管辖权仅限于可循简易程序审理的罪行、预审和某些调查；治安法官的判决权也有规定限制。治安法庭对民事诉讼拥有规定限度的管辖权。可以向皮特凯恩最高法院提出上诉，它是保存诉讼记录的高等法庭，有权审理治安法庭权限以外的刑事和民事案件。最高法院开庭须有一名法官在座。最高法院的法官包括一名首席大法官和至多 4 名其他法官。如果最高法院认为适宜或可行，可与数名陪审员一同坐庭。此外还有向皮特凯恩上诉法院(由一名院长、两名或更多上诉法官和首席大法官组成)和枢密院司法委员会进一步上诉的权利。

8. 最高法院对侵犯《宪法》规定的基本权利的指控拥有第一审管辖权。最高法院有权力在其认为有利于维护权利的情况下颁布公告和命令，并可判定补偿。作为最高行政主管的总督和作为司法部门主管的首席大法官，在其各自职权范围内负责监督皮特凯恩的人权落实情况。

二. 预算

9. 据联合王国称，由外交、联邦和发展事务部支持的 2023/24 年度皮特凯恩预算为 452 万英镑，与 2022/23 年度相比增加了 4%。根据该部称，财政援助涵盖了公民的合理援助需求，包括保健、教育和确保海上通道。这笔财政援助的大部分用于航运服务——无论是货运还是客运服务，这是社区的重要生命线。预算还用于支付岛上外籍专业人员(一名医生、一名社会工作者和一名警官)的费用。皮特凯恩面积小、位置偏远，目前自给自足不是可行的选择。自 2004 年以来，皮特凯恩一直需要发展援助(占其所需预算的 90%至 95%)。

三. 经济和社会状况

10. 公共经济的主要收入历来依靠邮票销售。然而，主要由于邮票市场低迷，这一市场已大大萎缩。该岛仍然向游客和收藏家出售邮票和硬币。不过，最近

据报，随着 2023 年到访的游轮数量的增加，包括现在开放至 2025 年底的预订的增加，邮票和硬币的销售量正在回升。收入还包括抵达游客的着陆费。

11. 该领土的部分收入来自因特网域名的出售。世界各地的因特网用户可以购买已永久分配给皮特凯恩的“.pn”后缀，根据领土政府提供的资料，其年费为 100 美元，月费为 10 美元。还可购买“.co.pn”、“.net.pn”、“.org.pn”等子域名，年费为 50 美元。

12. 皮特凯恩岛民的私人收入来自手工艺品的制造和销售，有的直接卖给到访船只，有的通过网上销售。2023 年，手工艺品销售收入稳定。该岛土壤肥沃，盛产多种水果和蔬菜。一些岛民还向游客提供家庭住宿服务。

13. 据管理国称，皮特凯恩政府正在制定一项新的战略计划，以应对日益老龄化的小规模人口所面临的挑战。联合王国政府愿意帮助制定这一计划，并表示该计划必须属于岛民。管理国还指出，主要挑战是如何吸引新的定居者迁至该岛以及如何发展经济。

14. 皮特凯恩大约有 40 人。据管理国称，他们中的大多数人都是老年人，除非五年内有新的定居者涌入，否则岛上 85%的居民将超过 65 岁。管理国还表示，剩下的三名皮特凯恩儿童目前在新西兰的寄宿学校接受教育，假期回岛，而当地学校已关闭。在过去 12 个月里，已有三名新的定居者抵达，皮特凯恩也开始收到更多关于迁往该岛的实质性询问。

15. 根据行政长官向岛务委员会提交的 2023 年 2 月报告，正在努力吸引移民，如更新移民网站。当地在线期刊《杂录》的订阅者也有所增加。

16. 人们对皮特凯恩目前缺乏综合银行服务的问题以及如何在岛外处理这些服务表示关切。总督表达了她对改善皮特凯恩银行业状况的承诺，并认识到她在 2023 年 9 月访问皮特凯恩期间人们提出的问题。

17. 出入和运输费用近年来有所上升，这一项占财政援助的最大份额。出入方式有限仍然是该岛社会经济发展的障碍。据管理国称，唯一的补给船银色支援者号商船现在每年前往新西兰 4 次进行补给；还每年前往甘比尔群岛曼加雷瓦 31 次接送乘客。曼加雷瓦和塔希提岛之间每周有一班飞机。

18. 据外交、联邦和发展事务部称，在设计皮特凯恩财政援助干预措施时，该部考虑了可能产生的性别不平等影响，以及是否会带来性别平等方面的持续改善。截至 2023 年 11 月，七名岛务委员会成员中有三名是女性。2019 年，该岛历史上第一次女性当选为市长。《消除对妇女一切形式歧视公约》尚未适用于皮特凯恩。目前正在积极处理皮特凯恩的主要性别相关问题(虐待儿童的遗留问题)，并正在起草一项经修订的《儿童安全政策》。保护儿童仍然是联合王国政府在皮特凯恩岛所作努力的主要重点。财政援助干预措施还确保平等地为所有岛民提供服务。

A. 交通运输

19. 出入皮特凯恩只能通过海路。由政府订约承包的银色支援者号商船从 2019 年初开始提供航运服务。根据海事法，付费乘客数量限制为 12 人，也即银色支援者号上的坐席数。这一航运服务是最大的支出项目，约占总预算的 60%。据管理国称，目前正在与银色支援者号签订新合同，这将为今后几年提供确定性。岛务委员会已商定一项海洋基础设施方案，以确保港口和用于卸载银色支援者号的船只运作状态良好，可以为该岛提供服务。

20. 2023 年 1 月 18 日的岛务委员会会议记录指出，到 2024 年 3 月，人口少及其老龄化可能给长艇的船员配备造成严重风险。岛务委员会正寻求在未来签订一份航运合同，由此货物将由承包商负责卸载，无需岛民协助。目前的航运合同将于 2024 年 3 月 15 日到期。

21. 亚当斯镇的道路已铺设完毕，但道路网络的其他大部分还没有铺设。正在根据岛务委员会商定的优先工程清单慢慢解决这一问题。主要交通工具是四轮摩托车，所有使用者都必须持有驾照。

B. 通信和电力供应

22. 该岛目前拥有基于卫星的 Wi-Fi 通信系统，并正在试用新的互联网服务。

23. 目前，柴油发电机每天 15 小时提供 240 伏电力(上午 7 时至下午 10 时)。大多数私人住宅和六座政府大楼现在都安装了太阳能，大大减少了发电机的负荷。2021 年 7 月，太平洋共同体报告，皮特凯恩当局启动了一个可再生能源项目，旨在用太阳能替代化石燃料。目标是通过安装混合光伏太阳能系统，将节能和太阳能发电相结合，取代皮特凯恩岛目前 95% 的柴油消耗量(每年 75 000 升)。据管理国称，该项目由欧洲联盟供资，预算为 480 000 欧元，定于 2024 年 6 月完成。

24. 2023 年出现了邮政延误，由于新西兰的通信问题，补给船无法投递外部邮件。据报，为避免再次发生此类延误，已采取保障措施。皮特凯恩正在等待外交、联邦和发展事务部对其加入万国邮政联盟的请求作出答复，希望万国邮政联盟会提供与世界其他地区一样的适当邮件追踪系统。

C. 土地保有制度

25. 2006 年年底颁布了土地保有制度改革条例，以确保每位居民有权分配到住房、花园、果园和林地。据管理国称，目前正在开展工作，以确保记录完整，在此之后，将确定进一步改革是否有必要和(或)合宜。土地分配问题的更详细资料见 2005 年工作文件(A/AC.109/2005/10)。

D. 就业

26. 政府雇佣和个体经营均有。据管理国称，皮特凯恩目前有 25 人从事有偿工作，他们兼职为皮特凯恩政府履行各种任务。这些工作包括经营普通商店、建造建筑物、成为长艇船员、清理植被和编制当地杂志。还有各种管理角色。大

多数人有多份工作。2022 年 5 月 25 日，委员会核准了更新后的皮特凯恩群岛政府雇员合同。更新的两个主要领域是工作时数和休假权利。

27. 根据管理国提供的信息，私营企业正在增加，而且受到皮特凯恩政府鼓励。其中大多数是出售地方手工艺品、蜂蜜，提供租赁住宿。岛上没有银行，但可以使用信用卡提取现金，也可以在政府财务处兑换外币。

E. 教育

28. 所有 5 至 15 岁的儿童都必须接受免费义务教育。这所学校在 2006 年彻底重建。教学用英语，以新西兰标准课程为蓝本。不过，因为剩下的三名学生已经前往新西兰接受中学教育，学校关闭，所以目前没有儿童在这所学校接受教育。之前的教育干事是一名合格的教师，任期一年；学校关闭后，教育干事被撤回。由于现实情况，大多数儿童小学毕业后到新西兰的学校继续接受教育。岛屿提供奖学金，鼓励到海外接受中学教育，一些小学生由皮特凯恩政府出资在新西兰接受中学教育。

29. 来自海外领土的学生如果在第一个学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住，则可享受英国大学的本国学生学费费率。只要学生在抵达联合王国时具有定居身份，并在 2023/24 学年开始全日制或非全日制本科课程，就有资格在英国获得学费贷款。鼓励符合条件的学生在申请在英国学习的家庭费用身份之前确保他们持有英国护照。

30. 皮特凯恩拥有一座博物馆，博物馆系用联合王国政府的赠款建成。展品包括哗变者到来之前波利尼西亚人的石制工具以及“邦蒂”号上的数发炮弹、一只船锚和一门旋转炮。基督复临安息日会教堂是岛上唯一的教堂。

F. 卫生保健

31. 岛上驻有一名全科医生，并配有一名护士。联合王国政府还出资设立了一个社会福利方案。该方案包括一名家庭和社区事务顾问(社会工作者)。同其他太平洋岛屿一样，当地令人关切的健康问题是肥胖症和糖尿病患病率。

32. 皮特凯恩积极参与太平洋公共卫生监测网络并密切监测各种传染病。所有居民均可获得初级卫生保健。卫生保健由外交、联邦和发展事务部供资。卫生保健中心目前提供初级医疗保健和护理服务、牙科 X 射线和超声波检查。紧急救送是通过海路到法属波利尼西亚的曼加雷瓦，然后飞到法属波利尼西亚的塔希提岛或新西兰。皮特凯恩派代表出席了 2023 年 9 月 20 日至 23 日在努库阿洛法举行的第十五届太平洋卫生部长会议。最新的皮特凯恩群岛世卫组织国家合作战略是 2018-2022 年的战略。

33. 2022 年 3 月，皮特凯恩的边境在 COVID-19 大流行疫情之后重新开放。边境重新开放后不久，游客又开始陆续抵达。岛上的补给船恢复了往返法属波利尼西亚和新西兰的完整行程，游轮也从 2022 年 10 月起恢复了对该岛的访问。旅游网站迁移至新平台，并于 2023 年 12 月上线。该网站为潜在游客提供更多信息，包括直至 2025 年初预定抵达皮特凯恩的游轮时间表。

34. 联合王国政府在 COVID-19 大流行疫情期间一直支持海外领土。支助包括资助和供应检测包、实验室消耗品、医疗设备、医疗用品和 COVID-19 疫苗，包括加强针，以及提供公共卫生专门知识。据管理国称，这种支持符合其对各海外领土人民的持久承诺。

35. 与人口老龄化相关的问题包括：预计到 2024 年 3 月长艇将面临船员配备方面的挑战；老年人口在医疗保健方面产生的债务不断增加。2023 年 8 月的公共服务报告称，医疗保健政策草案正在审议之中。此外，正如 2023 年 9 月提交委员会的《公共服务报告》及 2023 年 8 月 23 日委员会会议纪要所载，我们还在考虑安排世界卫生组织职业治疗师及物理治疗师到访，以帮助解决老年护理需求。

G. 刑事司法

36. 根据联合王国提供的信息，皮特凯恩岛的刑事司法系统以岛内、岛外两种程序结合运行。刑法载于本地法令条例以及英国通行法之中。指控由警察或检察官提出。皮特凯恩有两名警官：一名是从该岛居民中任命的社区警察；另一名是从新西兰借调的新西兰警官，通常任职 12 个月。检察官是一名在英联邦国家具备资格的律师。

37. 总督任命一名公设辩护人，在刑事案件中为被告辩护，任何因财力不足而请不起法律代理的人均可得到法律援助。此外还任命了一名政府资助的社区律师。

38. 名为《2022 年简易程序治罪(刑罚)修订条例》的《司法条例》修订案已于 2023 年 5 月 31 日公布，并于公布翌日生效。该修订案提高了《简易程序治罪条例》下适用于简易程序治罪罪行的最高罚款额，因为《简易程序治罪条例》下的大部分罚款额自 1985 年以来一直未变。正如该修正案所解释，“这些金额已不再具有有效的威慑力，也没有提供加大对屡犯者处罚力度的空间。此外，还认识到在皮特凯恩可能更多的是依靠罚款而不是监禁来提供有效的威慑，以降低犯罪水平”。

39. 涉及违反本地法令或条例的较轻的刑事案件可由该岛治安法官审理。其他可从速审理的罪行和预审可由岛外治安法官在治安法庭审理。对于任何罚金超过 500 新西兰元(以前为 400 新西兰元)的刑事案件，治安法官必须与从该岛居民中随机选出的陪审员共同审理，除非被告已认罪或没有合格的陪审员。可起诉罪行必须在最高法院审理。

40. 治安法庭和最高法院可在皮特凯恩、新西兰或联合王国开庭。考虑到往来于皮特凯恩岛的距离和困难，法官可下令参与诉讼者通过现场视频链接参加诉讼。法官在下令时，需要特别考虑这种做法对被告获得公平审判的权利的影响。被告可向上诉法院和枢密院司法委员会上诉。

四. 环境

41. 对所有居民和政府建筑进行水质检测并记录数据。为了减少污染，已在所有居民和政府建筑安装了捕叶器、初期径流弃流装置和水槽盖板。测量了许多

泉水的水流数据，太平洋共同体正帮助整理数据并提供技术援助。已经提供了 240 个水箱，储存总量为 140 万升，储水总共增加了 268 000 升。每日收集气象观测结果，自 1945 年以来一直收集气象数据。

42. 作为“蓝带”倡议的一部分，外交和联邦事务部(现为外交、联邦和发展事务部)大臣在 2016 年 9 月 15 日宣布，在皮特凯恩周围指定海洋保护区的法律已经生效。管理国指出，在群岛周围 842 000 平方公里的海洋上，该法律禁止在其中 99%以上的区域开展渔业活动，但皮特凯恩居民可持续的本地捕鱼活动将得到维护。据管理国称，这是世界第三大海洋保护区。

43. 据管理国称，皮特凯恩已为海洋保护区启动一项管理计划和一项研究与监测计划。所有的环境工作都与计划规定的目标挂钩，并且该岛继续受益于“蓝带”倡议的资助。因此，得以在 2022 年和 2023 年进行科学考察，还有一个计划在 2024 年初进行。此外，正在对皮特凯恩水域日益增多的座头鲸和鲨鱼进行研究。海洋保护区由卫星监控，以识别任何非法捕鱼的船只。2023 年 9 月，皮特凯恩岛海洋研究基地由总督宣布启用，以吸引研究人员。

44. 在 2023 年 2 月举行的第五届国际海洋保护区大会上，皮特凯恩群岛(海洋保护区)被国际海洋保护专家委员会蓝色公园科学委员会授予白金级蓝色公园奖，以表彰其杰出的海洋野生动物保护工作。

45. 无人居住的亨德森岛 1988 年被联合国教育、科学及文化组织列为世界遗产所在地，是群岛中最大的岛屿，在三个卫星岛中自然资源最为丰富。该岛以当地近乎原始生态系统独有的鸟类和植物物种而闻名，因此环保主义者也时有登岛访问。2019 年 3 月 19 日，皮特凯恩群岛被国际暗夜协会指定为国际暗夜庇护地。

46. 2019 年 6 月对亨德森岛进行了一次考察，以研究南太平洋环流收集的垃圾造成的塑料污染对亨德森岛的影响。考察队成员从该岛 2.25 公里长的东滩清除了 6.25 吨塑料和其他海洋垃圾并开展了陆地和海洋科学工作。随同考察队的新西兰新闻网站 Stuff 记者团录制了大量影片和视频，在全球范围内传播。一个潜水队探索了这一海域，环境、渔业和水产养殖科学中心的一位科学家进行了遥测和生物多样性测绘工作。塑料垃圾创意艺术家曼迪·巴克也参加了这次考察，并于 2020 年 10 月 7 日在网上举办了“亨德森岛永远的塑料”作品展览。2021 年 10 月，一个主要由当地居民组成的环境科学考察队记录了领土所有四个岛屿的海洋和鸟类数据。大部分数据是使用“蓝带”倡议资助的水下远程视频系统设备拍摄的水下摄像镜头。计划于 2024 年初进行一次访问，以清除亨德森岛的部分塑料污染。最后一次访问是在 2023 年 10 月，前去开展灭鼠方案侦察活动。据管理国称，计划于 2026 年在亨德森岛和皮特凯恩实施一项大型灭鼠方案(由联合王国达尔文倡议资助)。

五. 与国际组织和合作伙伴的关系

47. 皮特凯恩是太平洋共同体的成员之一，该共同体是太平洋区域组织理事会 10 个成员中历史最长、规模最大的组织。该理事会是一个协商进程，其政治事

务由太平洋岛国论坛秘书处负责。太平洋共同体向 22 个太平洋岛屿国家和领土提供卫生、人力资源开发、农业、林业和渔业等领域的技术援助、政策咨询、培训和研究服务。据管理国称，皮特凯恩正在调查加入太平洋区域环境方案的问题。以下国际公约适用于皮特凯恩：《保护人权与基本自由公约》、《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《儿童权利公约》。2016 年 5 月，岛务委员会正式请求在皮特凯恩岛适用《消除对妇女一切形式歧视公约》。外交、联邦和发展事务部、政府平等事务办公室为了完成适用手续，正在与皮特凯恩进行联络。

六. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

48. 2004 年 5 月 18 日至 20 日，推动太平洋区域非殖民化进程讨论会在巴布亚新几内亚马当举行，皮特凯恩市长派代表在会上发言，这是最近的一次发言。发言摘要载于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2004 年报告 (A/59/23)。

B. 管理国的立场

49. 2023 年，联合王国海外领土部长级联合理事会于 2023 年 5 月 11 日和 12 日以及 11 月 14 日和 15 日在伦敦举行了两次会议，管理国接待了其海外领土政府的代表。

50. 联合王国政府和各海外领土领导人在五月的会议通过的公报中表示，《联合国宪章》规定的人民平等权和自决权原则也适用于海外领土人民。他们重申必须促进各领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。

51. 联合王国政府和海外领土领导人表示，他们将继续探讨海外领土在反击敌对的主权主张方面如何继续获得国际支持。公报还指出，对那些有永久居民并希望从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。

52. 联合王国政府和海外领土领导人在 11 月会议后于 2023 年 12 月 14 日发表的联合声明中表示，如果海外领土民主选举产生的政府愿意，联合王国将支持它们在接受问责的同时承担更多的责任和获得更大的自主权。联合王国将根据其主权责任和国际法采取这些步骤，同时确保履行《联合国宪章》和相关国际公约以及每个海外领土宪法规定的义务。

53. 2023 年 10 月 10 日，在大会第七十八届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 8 次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府与其海外领土的关系是以伙伴关系、共同价值观以及各领土人民选择是否继续作为英属领土的权利为基础的现代关系。

54. 他补充说，海外领土享有很大程度的内部自治，唯一的条件是联合王国保留使其能够履行国际法义务的权力。联合王国海外领土部长级联合理事会每年举行会议，监测和推动集体优先行动；联合王国致力于支持各领土实现这些集体优先事项，包括环境保护，并履行其责任，包括确保安全。联合王国政府为建设当地能力和复原力提供财政和实践支持，各种基础设施项目正在进行中(见 [A/C.4/78/SR.8](#))。

七. 大会采取的行动

55. 2023 年 12 月 7 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2022 年的报告([A/78/101](#))及第四委员会其后提出的建议，未经表决通过了第 [78/95](#) 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申皮特凯恩人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 [1514\(XV\)](#) 号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在皮特凯恩非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由皮特凯恩人民根据《联合国宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与该领土政府和联合国系统有关机构合作，为该领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 [1541\(XV\)](#) 号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 欢迎管理国和该领土政府为进一步将业务职责下放给该领土、以期逐渐扩大自治所作的一切努力，包括通过培训当地人员等途径；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 又请管理国继续提供援助以改善该领土居民经济、社会、教育和其他方面的状况，继续与该领土政府讨论如何最好地支持皮特凯恩的社会经济安全和环境安全，包括与人口相关的事宜；

(g) 强调指出该领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 注意到皮特凯恩制定了新的人口增长战略并建立了儿童保护框架；

(i) 强调指出特别委员会必须获悉皮特凯恩人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括皮特凯恩与有关管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(j) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《联合国宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进皮特凯恩

的自治而执行《联合国宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往该领土的视察团和特派团提供便利；

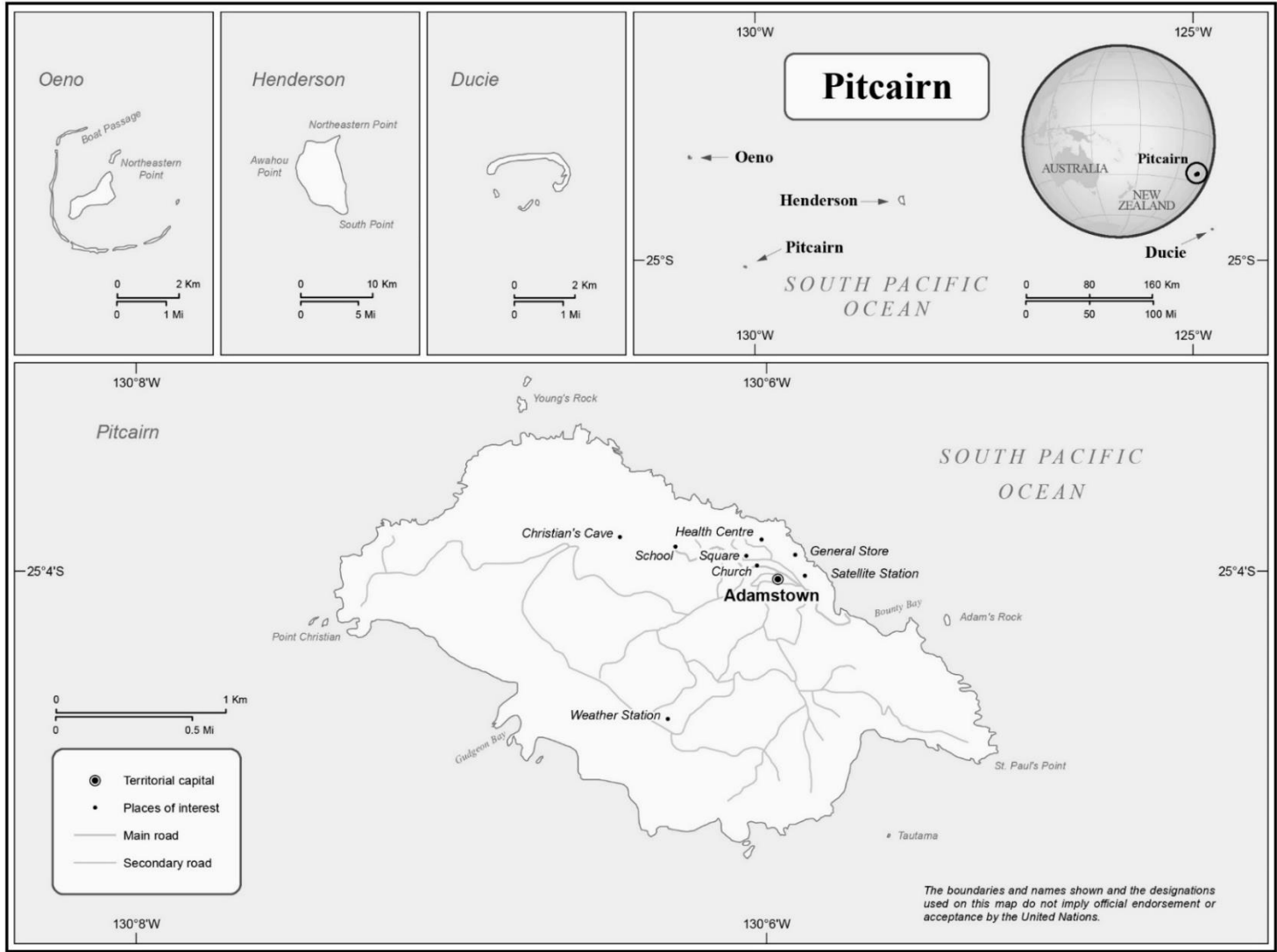
(k) 重申管理国有责任根据《联合国宪章》促进经济和社会发展，保存其文化特性，并请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(l) 考虑到《2030年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(m) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(n) 请特别委员会继续审议皮特凯恩问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十九届会议提出报告。

皮特凯恩地图



Map No. 3312 Rev. 1 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)