



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 January 2023
Russian
Original: French

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Французская Полинезия

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Экономическая ситуация	7
A. Общая информация	7
B. Сельское хозяйство, выращивание жемчуга, рыболовство и аквакультура	8
C. Промышленность	9
D. Транспорт и связь	9
E. Туризм	9
F. Окружающая среда	10
III. Положение в социальной сфере	10
A. Общая информация	10
B. Занятость	11
C. Образование	11
D. здравоохранение	12

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, получены из открытых источников и источников в Интернете, включая новую доступную информацию о последствиях проводившихся ядерных испытаний для окружающей среды, экологии и здоровья населения. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу: www.un.org/dppa/decolonization/fr/documents/workingpapers.



IV. Отношения с международными организациями и партнерами	16
V. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	17
А. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	17
В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	17
С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	17
Приложение	
Карта Французской Полинезии	20

Общие сведения о территории

Территория: Французская Полинезия является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава Организации Объединенных Наций и находится под управлением Франции.

Представитель управляющей державы: Эрик Шпиц, Верховный комиссар Республики (с 26 сентября 2022 года).

Географическое положение: Французская Полинезия расположена в южной части Тихого океана и занимает обширную морскую зону, площадь которой составляет 2,5 млн кв. км.

Площадь: 118 островов, которые входят в состав Французской Полинезии, объединены в 5 архипелагов и занимают площадь суши, равную примерно 3500 кв. км.

Исключительная экономическая зона: 5 500 000 кв. км.

Население: 279 550 человек (2021 год, по оценке Института статистики Французской Полинезии).

Средняя продолжительность жизни при рождении: женщины — 76,3 лет; мужчины — 71,5 года (2021 год).

Этнический состав: маори (65 процентов); «деми» (метисы) (16 процентов); лица китайского происхождения (5 процентов); «попаа» (белые) (12 процентов).

Языки: французский; таитянский; маркизский; туамоту; мангареванский; языки островов Тубуаи (раиваваэ, рапа, рурутуту); английский; диалект хакка китайского языка; кантонский диалект китайского языка; вьетнамский.

Столица: Папэте.

Глава правительства территории: Эдуар Фрич (с 12 сентября 2014 года).

Основные политические партии: в Ассамблее Французской Полинезии представлены политические группы «Тапура Хуираатира» (35 мест), «Тавини Хуираатира» (10 мест) и «А хирэ иа Поринетиа» (8 мест). В Ассамблее есть также четыре представителя, не являющихся членами какой-либо партии.

Выборы: выборы в законодательный орган были проведены 4 и 18 июня 2022 года (первый и второй тур соответственно).

Парламент: Ассамблея Французской Полинезии состоит из 57 представителей, избираемых всеобщим голосованием сроком на 5 лет.

Реальный валовой внутренний продукт на душу населения: 1,92 млн тихоокеанских франков (2020 год).

Уровень безработицы: 9,5 процента (2021 год).

Экономика: особо важную роль в полинезийской экономике играет третичный сектор, на который в 2018 году пришлось 85 процентов всей добавленной стоимости и в котором в 2021 году было занято 80 процентов наемных работников. Основным источником экспорта товаров и услуг территории является туризм. Кроме того, важное место в полинезийской экономике по-прежнему занимает аквакультура,

в частности выращивание черного жемчуга, которое является вторым по величине источником доходов Французской Полинезии. Из-за ограниченности рынка экономика территории опирается в основном на крупные государственные и частные компании, особенно в сферах энергетики и крупной розничной торговли.

Денежная единица: тихоокеанский франк, или франк КФП (по фиксированному обменному курсу 1000 франков КФП — 8,38 евро)

Краткая историческая справка: полинезийцы селились на этой территории волнами миграции с IV века до конца XIV века. Европейцы, в свою очередь, появились во Французской Полинезии в 1521 году (первым был Магеллан) и обосновались там после прибытия капитана Уоллиса (в 1767 году). С начала XIX века династия Помаре распространила свое влияние на остров Таити, острова Туамоту и Подветренные острова. В 1842 году она заключила с Францией договор о протекторате, а в 1880 году король Помаре V уступил Франции суверенитет на острова, находившиеся в зависимости от короны Таити, что положило начало французским владениям в Океании. После создания Французского союза в 1946 году эти владения стали заморскими территориями Франции, а в 1957 году получили название «Французская Полинезия». В 1958 году в ходе референдума полинезийцы подтвердили свое присоединение к Франции. В 2003 году, после пересмотра Конституции, термин «заморская территория» был заменен термином «заморское сообщество» (источник: Эмиссионный институт заморских территорий Франции).

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Согласно информации, опубликованной на государственном портале Франции по вопросам местного самоуправления, Конституция от 27 октября 1946 года закрепила за Французской Полинезией статус заморской территории, который сохранился за ней и по Конституции 1958 года. В результате пересмотра Конституции 28 марта 2003 года в статью 74 о заморских территориях были внесены изменения. Термин «заморская территория» был заменен термином «заморское сообщество», а законодательным органам было поручено определить правила организации и функционирования институтов соответствующих сообществ и порядок проведения выборов в их законодательные собрания. Указанный статус был утвержден после консультаций с законодательным собранием каждого соответствующего заморского сообщества. Особый статус Французской Полинезии был установлен органическим законом № 2004-192 от 27 февраля 2004 года, который гласит, что она организована на отличных от общего права принципах и близка к форме государственного устройства, при котором верховная власть принадлежит выборному парламенту. Президент Французской Полинезии выполняет представительскую функцию, руководит деятельностью правительства и администрации и объявляет о введении в действие «законов страны». Решением политических вопросов в сообществе занимается правительство Французской Полинезии, в состав которого входят от 7 до 10 министров. Совещательным органом является Ассамблея Французской Полинезии, которая избирается прямым всеобщим голосованием один раз в пять лет.

2. Согласно информации, опубликованной на вышеупомянутом государственном портале Франции по вопросам местного самоуправления, несмотря на свое особое институциональное устройство, Французская Полинезия пользуется не политической, а административной автономией, и в отношении нее применяется специфическое право. Согласно принципу специального законодательного и нормативного режима, законодательный орган каждого заморского сообщества наделен правом определять условия применения законов и нормативных актов. Поэтому законы метрополии применяются только в том случае, когда это специально оговорено. Кроме того, во Французской Полинезии действуют некоторые категории актов законодательного собрания, которые принимаются им на основании своих полномочий в законодательной области и обычно называются «законами страны». Эти акты применяются в очень широких областях, на которые распространяется юрисдикция Французской Полинезии, и могут быть оспорены только в Государственном совете, но не в административном суде. Следствием такой административной автономии является распределение полномочий между центральной государственной властью и Французской Полинезией. В компетенцию органов центральной государственной власти входят вопросы суверенитета, оговоренные в статье 14 органического закона № 2004-192, а также 37 других областей, которые законодательный орган заморского сообщества решил отдать в их ведение, включая такие области, как сотрудничество между коммунами, работа полиции и безопасность гражданской авиации. Со своей стороны, Французская Полинезия, помимо осуществления общеправовой юрисдикции, может, действуя под контролем органов центральной государственной власти, участвовать в осуществлении юрисдикции этой власти, касающейся гарантий осуществления гражданских свобод на всей национальной территории (статья 31 органического закона № 2004-192).

3. В ежегодном докладе Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2021 год говорится, что реформа 2004 года привела к продолжительному периоду политической нестабильности, которую не смогло устранить даже принятие двух органических законов (№ 2007-223 от 21 февраля 2007 года о

мажоритарном бонусе и № 2007-1720 от 7 декабря 2007 года о вынесении вотума недоверия), и что до 2013 года сменилось 11 правительств. В 2011 году в целях восстановления стабильности был принят новый органический закон (№ 2011-918 от 1 августа 2011 года) о функционировании институтов Французской Полинезии. В соответствии с этим законом были внесены изменения в избирательный процесс (восстановлен мажоритарный бонус, т. е. практика, при которой 19 мест отдаются списку, набравшему наибольшее число голосов, и создан единый избирательный округ), а также введены ограничения в отношении числа министров и возможностей роспуска правительства. Этот закон применяется с момента проведения выборов в органы местного самоуправления территории в мае 2013 года.

4. Политическими институтами Французской Полинезии являются президент, правительство, Ассамблея Французской Полинезии и Совет по экономическим, социальным, экологическим и культурным вопросам. Роль и полномочия институтов Французской Полинезии определяются органическим законом о статусе.

5. Президент избирается Ассамблеей Французской Полинезии тайным голосованием сроком на пять лет. Он формирует правительство, назначает вице-президента и министров, которых он может смещать с должности, и руководит деятельностью министров. Президент объявляет о введении в действие законов страны и подписывает акты, представленные Советом министров. Он является распорядителем бюджета и руководит государственным управлением на местах. Президент избирается на такой же срок, что и депутаты, сенаторы и мэры, и этот срок может быть сокращен в связи с вынесением ему вотума недоверия Ассамблеей или в случае ее роспуска. Эдуар Фрич был избран на пост президента Французской Полинезии 12 сентября 2014 года и переизбран 18 мая 2018 года.

6. Правительство является исполнительным органом власти Французской Полинезии и осуществляет политику территории. Члены правительства еженедельно собираются на заседания Совета министров для решения на солидарной и коллегиальной основе задач, входящих в его компетенцию. Правительство разрабатывает проекты постановлений, которые оно представляет на рассмотрение Ассамблеи, и меры, необходимые для их выполнения. Правительство также обладает широкими регулятивными полномочиями. Министр заморских территорий или, в зависимости от обстоятельств, Верховный комиссар Республики в обязательном порядке проводит с правительством консультации по вопросам, относящимся к компетенции центральной государственной власти.

7. Ассамблея Французской Полинезии состоит из 57 членов, избираемых прямым всеобщим голосованием один раз в пять лет, и занимается рассмотрением всех вопросов, на которые распространяется юрисдикция сообщества, за исключением тех вопросов, которые находятся в ведении Совета министров и председателя правительства. Ассамблея принимает законы страны, судебный контроль за исполнением которых осуществляет Государственный совет, и решения по представляемым правительством постановлениям. Ассамблея утверждает бюджет и счета Французской Полинезии и контролирует деятельность правительства. Правительство может быть распущено на основании вотума недоверия, а Ассамблея может быть распущена указом президента Французской Республики по просьбе местного правительства.

8. Совет по экономическим, социальным, экологическим и культурным вопросам — это консультативный орган, в состав которого входят представители профессиональных объединений, профсоюзов, организаций и ассоциаций, участвующих в экономической, социальной и культурной жизни сообщества. Совет состоит из 48 членов, которые назначаются своими коллегами на

четырёхлетний срок, и делится на четыре коллегии. Председатель Совета избирается сроком на два года.

9. Согласно изданию 2022 года «Справочника государственных служб и учреждений Французской Полинезии» (“Guide d’accueil des services de l’État et des institutions de la Polynésie française”), Верховный комиссар Республики представляет центральное правительство и каждого министра. Он работает в тесном взаимодействии с президентом, правительством и учреждениями Французской Полинезии, поддерживает контакты со всеми общественными силами страны и защищает вместе с ними общественные интересы.

10. В издании 2021 года своего «Обзора положения в коммунах Французской Полинезии» (“Observatoire des communes de Polynésie française”) Французское агентство по развитию отмечает, что в центре внимания коммун находятся последствия кризиса, вызванного пандемией коронавирусной инфекции 2019 года (COVID-19). В краткосрочной перспективе, за исключением непосредственно пострадавших туристических коммун, последствия были скорее организационными, чем финансовыми. Однако, согласно указанной публикации, экономические прогнозы показывают, что коммуны, вероятно, сильнее всего ощутят последствия кризиса в 2022 и 2023 годах. В издании «Обзора» 2022 года, в котором дается финансовая оценка деятельности 48 полинезийских коммун за период 2014–2020 годов, освещается также первичное воздействие пандемии на финансовое положение коммун, но при этом отмечается, что для полной оценки этого воздействия потребуются более длительное время.

11. Президент Республики 5 июля 2019 года утвердил органический закон № 2019-706 о внесении изменений в положения об автономии Французской Полинезии и закон № 2019-707 о различных институциональных механизмах во Французской Полинезии. В законе № 2019-786 о Французской Полинезии от 26 июля 2019 года без изменений воспроизводятся статьи органического закона № 2019-707, признанные Конституционным советом противоречащими Конституции (см. [A/АС.109/2021/7](#)).

II. Экономическая ситуация

A. Общая информация

12. По данным Министерства внутренних дел и заморских территорий Франции, основу экономики Полинезии представляет собой третичный сектор. В экономике преобладают коммерческие услуги, включая торговлю, доля которых составляет 48 процентов. Доля некоммерческих услуг составляет 35 процентов. На вторичный сектор, в который входят строительство и промышленное производство, приходится 10 процентов экономики территории. Согласно ежегодному докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2021 год, на третичный сектор в 2018 году приходилось 85 процентов добавленной стоимости. При этом на первичный сектор приходилось лишь 3 процента полинезийской экономики. Главным поставщиком Французской Полинезии в 2021 году оставалась Франция (23 процента общего объема импорта). На втором месте были остальные 27 стран Европейского союза, на долю которых в совокупности приходилось 18 процентов общего объема импорта. Третьим по величине поставщиком являлся Китай, на долю которого приходилось 14 процентов общего объема импорта Французской Полинезии. Торговля со странами региона развита слабо: в 2021 году на ее долю приходилось 9 процентов импорта (в основном из Новой Зеландии и Австралии) и 2 процента экспорта (в основном в Новую Зеландию и Новую Зеландию).

13. По данным Института статистики Французской Полинезии, в четвертом квартале 2021 года, после целого года, прошедшего под знаком пандемии COVID-19 и сопровождавших ее ограничений, местная экономическая активность укрепилась. Первый квартал 2022 года был отмечен постепенным возвращением туристов и значительным ускорением темпов инфляции. Несмотря на появление варианта «омикрон», возобновление потока иностранных туристов внесло значительный вклад в оживление рынка труда и общий рост экономики территории.

14. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, пандемия COVID-19 ввергла полинезийскую экономику в глубокий кризис. Уже в первом квартале 2020 года индекс делового климата резко снизился и в течение всего года оставался ниже своего долгосрочного среднего значения. В своем докладе за 2021 год Институт отмечает, что, хотя в целом деловой климат с начала 2021 года значительно оздоровился, эта положительная тенденция ощущается не во всех секторах: в частности, она слабо проявляет себя в секторе туризма, который пока так и не вышел на допандемический уровень.

15. В апреле 2022 года правительство территории представило оценку выполнения в 2021 году Плана восстановления Французской Полинезии на 2021–2023 годы, принятого в 2021 году (см. [A/AC.109/2022/7](#)). Согласно этой оценке, данный план призван не только способствовать устранению пробелов, образовавшихся в результате пандемии и последовавшего за ней экономического кризиса, но и стать частью более долгосрочной стратегии, объединив в себе среднесрочные и долгосрочные меры и задачи. В аналитическом документе представлена подробная оценка выполнения каждого из трех компонентов плана, а именно: защита экономики и занятости, повышение устойчивости и сохранение социальной сплоченности.

16. В мае 2022 года Институт статистики Французской Полинезии представил исследование по вопросу о развитии «голубой» экономики, в которое аналитики, руководствуясь наличием данных, включили следующие секторы: морской транспорт; яхтинг и аренда яхт; рыболовство, выращивание жемчуга и аквакультура; а также судостроение и ремонт. В исследовании было отмечено, что в 2019 году на долю «голубой» экономики во Французской Полинезии приходилось 5,2 процента валового внутреннего продукта, что представляет собой 9-процентный рост добавленной стоимости по сравнению с 2015 годом.

В. Сельское хозяйство, выращивание жемчуга, рыболовство и аквакультура

17. По данным ежегодного доклада Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2021 год, основой сельского хозяйства Французской Полинезии являются мелкие семейные фермы и кустарные хозяйства, занимающиеся выращиванием различных культур. Сельскохозяйственное производство делится на растениеводство (68 процентов) и животноводство (32 процента). Поскольку объемы сельскохозяйственного производства не покрывают всех потребностей населения в продовольствии, часть продовольствия импортируется. В феврале 2021 года Ассамблея Французской Полинезии приняла генеральный план развития сельского хозяйства во Французской Полинезии на 2021–2030 годы, который направлен на устранение зависимости от импорта. Импорт продовольствия осуществляется в основном из европейской части Франции (31 процент), Соединенных Штатов Америки (17 процентов) и Новой Зеландии (16 процентов).

18 По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, доходы от экспорта необработанного жемчуга неуклонно снижаются с 2017 года. Проведенная в 2017 году реформа сектора производства жемчуга, в рамках которой предполагалось внедрить новую структуру управления, упорядочить процессы выращивания и продажи жемчуга, ввести годовые квоты на производство и упразднить обязательный контроль качества жемчуга, не принесла ожидаемых результатов, особенно на фоне пандемии COVID-19, которая усилила спад в полинезийской жемчужной индустрии. Однако после резкого спада в начале пандемии объемы экспорта необработанного жемчуга поднялись выше докризисного уровня — до 16,7 тонны по сравнению с 8,9 тонны в 2020 году и 10 тоннами в 2019 году.

19. Благодаря своей исключительной экономической зоне Французская Полинезия обладает большим потенциалом в области рыболовства. В результате кризиса в области здравоохранения объем добычи рыбы в Полинезии сократился в 2020 году на 12 процентов, однако в 2021 году вновь вышел на докризисный уровень. Экспорт рыбопродуктов, за исключением моллюсков, в 2021 году также вернулся на докризисный уровень благодаря ослаблению транспортных ограничений, связанных с COVID-19.

С. Промышленность

20. По данным ежегодного доклада Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2021 год, в 2021 году оборот в промышленном секторе вырос на 1,5 процента после снижения на 2,8 процента в 2020 году. Этот рост был достигнут за счет нескольких отраслей, таких как металлургия, в то время как у других пока не получается восстановить объемы, существовавшие до кризиса в области здравоохранения.

Д. Транспорт и связь

21. По информации Министерства внутренних дел и заморских территорий Франции, портом Папэте управляет государственное учреждение «Автономный порт Папэте». Французская Полинезия имеет воздушное сообщение с большинством континентов. В стране имеется один международный аэропорт — аэропорт Фаа на Таити, который имеет государственное значение, но управление которым поручено частному концессионеру. Право управления и пользования, присужденное концессионеру в 2010 году, трижды аннулировалось в судебном порядке — в марте 2017 года, октябре 2021 года и октябре 2022 года. Согласно все тому же ежегодному докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2021 год, в 2021 году транспортный сектор продолжал страдать от последствий пандемии COVID-19, среди которых — ограничения на поездки и трудности с доставкой продукции и сырья.

Е. Туризм

22. По данным ежегодного доклада Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2021 год, туристический сектор представляет собой основной экспортный ресурс территории. В 2020 году была разработана новая стратегия в области туризма на 2021–2025 годы. Сектор туризма серьезно пострадал от последствий пандемии COVID-19. Из-за новых вспышек инфекции, закрытия границ и приостановки авиаперевозок в 2021 году число туристов лишь немногим превысило показатели 2020 года — 82 500 человек против 77 000, что

значительно меньше, чем в рекордном 2019 году (237 000 человек). Сектор продолжает испытывать на себе последствия пандемии COVID-19, о чем свидетельствует динамика оборота туристических компаний, который по-прежнему на треть меньше, чем в 2019 году, несмотря на зафиксированный в 2021 году прирост в размере 26 процентов. Были утеряны многие рабочие места. Особенно пострадала гостиничная индустрия — несколько заведений были вынуждены временно или окончательно закрыться.

Е. Окружающая среда

23. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, правительство территории в своей стратегии устойчивого развития поставило задачу довести к 2030 году долю возобновляемых источников энергии до 75 процентов (с 30,2 процента в 2020 году). По данным Полинезийского наблюдательного центра по вопросам энергетики, уровень энергозависимости, который показывает долю получаемой за счет сжигания ископаемых видов топлива энергии, которую Французской Полинезии необходимо импортировать в целях обеспечения первичного энергопотребления, в 2020 году составлял 93,5 процента.

24. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, значительный уровень неравенства между различными группами населения и неравное распределение пресной воды во Французской Полинезии приводят к необходимости применения различных стратегий управления водными ресурсами. За управление водными ресурсами отвечают коммуны, которые должны до 31 декабря 2024 года обеспечить питьевой водой и канализацией всех своих жителей. В период с 2007 по 2019 год доля населения, имеющего доступ к безопасной питьевой воде, увеличилась с 13 до 62 процентов. Однако только 10 из 48 коммун Французской Полинезии имеют сети распределения питьевой воды.

25. После принятия органического закона № 2004-192 сбор и обработка (переработка и утилизация) бытовых и растительных отходов, за исключением токсичных отходов, перешли в ведение коммун. Генеральный кодекс региональных и местных органов власти требует от коммун создания соответствующих служб управления отходами. Выполнение этого требования, изначально запланированное на конец 2011 года, было перенесено на конец 2019 года, а затем — на конец 2024 года, учитывая трудности с осуществлением указанного нормативного акта. Введение режима изоляции и сокращение активности в результате пандемии привели к уменьшению количества отходов и их более тщательной сортировке.

III. Положение в социальной сфере

А. Общая информация

26. В марте 2022 года Институт статистики Французской Полинезии опубликовал документ, озаглавленный «Оценка положения в территории за 2021 год», в котором были рассмотрены вопросы, имеющие отношение к целям в области устойчивого развития, включая неравенство доходов, дискриминацию, гендерное неравенство, а также вопросы здоровья, благосостояния, образования и развития устойчивой и экологичной экономики. Оценка положения в территории является одной из предпосылок для подготовки плана преодоления разрыва в уровне развития, предусмотренного в Законе № 2017-256 от 28 февраля 2017 года «О программах, направленных на обеспечение реального равенства в заморских территориях, и мерах по решению других социально-экономических

вопросов» («закон ЭРОМ»). Цель плана преодоления разрыва в уровне развития — обеспечить реализацию долгосрочной стратегии сокращения разрыва в развитии по сравнению с европейской частью Франции, рассчитанной на 10 лет и основанной на 17 целях в области устойчивого развития.

В. Занятость

27. По данным Института статистики Французской Полинезии, уровни безработицы и занятости в 2021 году составляли 9,5 процента и 53 процента соответственно (по сравнению с 10,5 процента и 53 процентами в 2020 году). Меры, введенные в 2020 году правительством территории в целях поддержки людей, испытывающих трудности с трудоустройством, продолжали приниматься и в 2021 году.

28. По данным Института статистики Французской Полинезии, в 2021 году доступ женщин и молодежи на рынок труда по-прежнему был затруднен. Уровень занятости среди женщин был на 14 процентов ниже, чем среди мужчин (46,0 процента и 60,0 процента соответственно). За период с 2020 по 2021 год разрыв между уровнем занятости женщин и мужчин сократился на 2 процентных пункта. В 2021 году уровень безработицы среди женщин снизился на 1,5 процентных пункта (до 12,5 процента), а среди мужчин — на 0,7 процентных пункта (до 7,0 процента).

29. По данным Института статистики Французской Полинезии, разрыв между мужчинами и женщинами меньше (на 3 процентных пункта в 2021 году), когда речь идет о рабочих местах, обеспечивающих нестабильную занятость (например, работа по краткосрочному контракту, стажировки). Наиболее дискриминационным фактором с точки зрения отсутствия гарантий занятости представляется возрастной критерий. Нестабильные рабочие места имеют 31 процент молодых людей в возрасте 15–29 лет и 14 процентов людей в возрасте 30 лет и старше.

С. Образование

30. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, с момента принятия в 2004 году положений об автономии вопросы, касающиеся системы образования, перешли в ведение Французской Полинезии. Министерство образования и модернизации управления, которое отвечает за информационно-коммуникационные технологии, не только координирует управление учебными учреждениями, но также уполномочено организовывать различные учебные программы и разрабатывать программы обучения в школе. При этом в ведении Франции по-прежнему остается функция образования в сфере гражданской службы, выдача национальных дипломов и управление системой высшего образования. Такое переплетение требует тесного сотрудничества, которое определено в Конвенции об образовании между Французской Полинезией и Францией от 29 сентября 2016 года. Во Французской Полинезии имеется 228 учебных заведений начального образования (детские сады, начальные школы и школы для детей с особыми потребностями) и 62 учебных заведения среднего образования. Франция гарантирует признание дипломов на общенациональном уровне. При этом Французская Полинезия обладает всем объемом полномочий в сфере образования. Французская Полинезия располагает разнообразной системой образования с учебными заведениями во всех областях. Университет Французской Полинезии представляет собой государственное учебное заведение, которое занимается вопросами науки, культуры и профессионального образования. Этот

молодой университетский центр, который был основан в 1987 году и получил статус автономного в 1999 году, насчитывает более 30 лет преподавательской и научно-исследовательской деятельности.

D. Здоровоохранение

31. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, вопросы здравоохранения находятся полностью в ведении Французской Полинезии. В рамках политики в сфере здравоохранения поставлены следующие задачи: улучшение управления системой здравоохранения и социально-медицинского обслуживания, повышение качества услуг здравоохранения и расширение охвата населения медико-социальными услугами и профилактическими мерами. Стратегический план в области здравоохранения на 2016–2025 годы, в котором определены общие принципы организации предоставления и географического распределения медицинских услуг, предусмотренных политикой в области здравоохранения, реализуется на основе пятилетних планов организации медико-санитарного обслуживания. С января 2020 года выбор лечащего врача является обязательным для всех застрахованных лиц.

32. Оказание услуг здравоохранения осуществляется государственным сектором, который обеспечивает медицинское обслуживание на всех архипелагах, и частным сектором, который сконцентрирован на Таити. В случае патологий, которые не лечатся на местах, организуется медицинская транспортировка на Таити или за пределы территории (в европейскую часть Франции или Новую Зеландию).

33. По данным Института статистики Французской Полинезии, после рекордного количества смертей, зафиксированного в августе 2021 года (575), в сентябре 2021 года во Французской Полинезии число смертей пошло на убыль (320). Однако эти показатели все еще значительно превышали те, которые наблюдались до кризиса в сфере здравоохранения, вызванного пандемией COVID-19. Такого роста смертности не наблюдалось с 1983 года. Пандемия привела к сокращению средней ожидаемой продолжительности жизни по сравнению с 2019 и 2020 годами: в 2021 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении составила 76,3 года для женщин и 71,5 года для мужчин. Несмотря на изменения средней ожидаемой продолжительности жизни, разрыв между продолжительностью жизни женщин и мужчин остается относительно стабильным. В 2021 году разрыв составил 4,8 года в пользу женщин.

34. Что касается последствий ядерных испытаний для здоровья людей, то после принятия 5 января 2010 года закона № 2010-2 о признании лиц, пострадавших вследствие ядерных испытаний, и выплате им компенсации («закон Морена») возникли вопросы, связанные с понятием «пренебрежимо малый риск» в контексте выплаты компенсации пострадавшим. Упоминание о пренебрежимо малом риске было исключено из закона ЭРОМ, что сделало возможной выплату компенсаций большему числу жертв. Кроме того, согласно статье 113 этого закона была учреждена комиссия, состоящая наполовину из парламентариев и наполовину из квалифицированных специалистов, целью которой является разработка мер, призванных обеспечить, чтобы компенсация выплачивалась только лицам с заболеваниями, развившимися вследствие воздействия ядерных испытаний, а также вынесение рекомендаций правительству Франции. Эта комиссия была создана указом № 2017-1592 от 21 ноября 2017 года и начала работу 28 мая 2018 года; возглавляет ее полинезийский сенатор Лана Тетуануи. Члены Комиссии посетили Французскую Полинезию в октябре 2018 года и 20 ноября

2018 года представили доклад премьер-министру Франции (см. [A/АС.109/2019/7](#)).

35. Сенатор Лана Тетуануи 30 ноября 2018 года предложила поправку к законопроекту о финансировании на 2019 год, касающуюся ряда изменений, о которых говорится в докладе Комиссии, учрежденной согласно закону ЭРОМ (см. [A/АС.109/2019/7](#)). Эта поправка предусматривает, что презумпция причинно-следственной связи между развившимся заболеванием и воздействием ионизирующего излучения вследствие французских ядерных испытаний может быть опровергнута, если установлено, что заявитель не получил эффективную дозу облучения (внешнее облучение и внутреннее заражение), превышающую расчетный допустимый уровень для населения, который установлен согласно нормам радиационной безопасности, определенным в статье L1333-2 Кодекса об охране здоровья населения, и составляет в настоящее время 1 мЗв в год (директива Европейского сообщества по атомной энергии и статья R1333-1 Кодекса об охране здоровья населения). Изменены сроки подачи заявлений бенефициарами скончавшихся лиц (три года со дня смерти лиц, скончавшихся после издания закона № 2018-1317 от 28 декабря 2018 года о финансировании на 2019 год, и 31 декабря 2021 года для лиц, скончавшихся до даты издания этого закона). Крайний срок для пересмотра решений об отказе, ранее принятых Комитетом по выплате компенсации лицам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний, на основании прежнего критерия пренебрежимо малого риска, был продлен до 31 декабря 2020 года.

36. В феврале 2021 года Национальный институт здравоохранения и медицинских исследований опубликовал документ «Ядерные испытания и здоровье: последствия во Французской Полинезии» (*Essais nucléaires et santé: conséquences en Polynésie française*). Цель этого документа, подготовленного коллективными усилиями по просьбе Министерства обороны, заключалась в обобщении имеющихся международных научных знаний о последствиях атмосферных ядерных испытаний, проведенных Францией во Французской Полинезии, для здоровья населения в целом и здоровья бывших гражданских работников и военнослужащих. Чтобы изучить возможную связь между определенными патологиями и воздействием ионизирующего излучения, особенно в малых дозах, междисциплинарная группа экспертов в области социологии, общественного здравоохранения, эпидемиологии, дозиметрии, радиобиологии и генетики проанализировала имеющиеся международные научные знания о вреде для здоровья, нанесенном атмосферными ядерными испытаниями, проведенными различными странами, включая Францию. Кроме того, в документе рассматриваются последствия для здоровья, вызванные другими видами воздействия ионизирующего излучения, а также биологические механизмы, лежащие в основе этих последствий, и методы ретроспективной оценки полученных доз. В заключительной части анализа группа экспертов предложила направления для проведения исследований, наблюдения за состоянием здоровья и научного мониторинга, с тем чтобы повысить качество оценки и мониторинга последствий ядерных испытаний для здоровья жителей Французской Полинезии.

37. В пресс-релизе, посвященном публикации результатов проведенного коллективными усилиями анализа, Национальный институт здравоохранения и медицинских исследований отмечает, что исследователи пришли к заключению о том, что связь между патологиями у полинезийских жителей и указанными ядерными испытаниями трудно доказать. В экспертном докладе предлагается ряд мер для более эффективного устранения соответствующих рисков и напоминает об установленном вреде ионизирующего излучения для здоровья. Учитывая недостаток эпидемиологических исследований, посвященных Французской Полинезии, охват анализа был расширен с включением в него имеющихся

данных о вреде для здоровья атмосферных ядерных испытаний, проведенных другими странами, включая Соединенные Штаты, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Союз Советских Социалистических Республик. Группа экспертов дополнила эту работу изучением вреда для здоровья от других видов воздействия ионизирующего излучения и вынесла многочисленные рекомендации (см. [A/AC.109/2022/7](#)).

38. В ходе последней видеоконференции Консультативной комиссии по последующим мерам в связи с последствиями ядерных испытаний, состоявшейся 23 февраля 2021 года, президент Французской Полинезии напомнил, что эта комиссия важна для полинезийцев, поскольку она является единственным созданным в силу закона форумом для обсуждения ядерной проблемы. Он также повторил свою просьбу к Франции об оказании Французской Полинезии поддержки в честном и законном поиске истины, что только и может привести к восстановлению справедливости и, следовательно, доверия.

39. В своей оценке результатов мониторинга радиоактивности во Французской Полинезии в 2019–2020 годах, опубликованной в декабре 2021 года, Институт по вопросам радиологической защиты и защиты от ядерного оружия отметил, что показатели радиоактивности, измеренные в различных экологических зонах в 2019 и 2020 годах, соответствовали предыдущим годам, оставаясь на уровне, который считается очень низким. Эта остаточная радиоактивность связана в основном с цезием-137. Радиологический мониторинг окружающей среды во Французской Полинезии, за пределами ядерных полигонов Муруроа и Фангатауфа, осуществляется Лабораторией экологических исследований и мониторинга Института с 1962 года. С 1966 года ежегодный доклад о радиологическом мониторинге окружающей среды представляется Министерством по делам Европы и иностранных дел в Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации. С конца 2020 года результаты измерений во Французской Полинезии размещаются на веб-сайте национальной сети измерений радиоактивности окружающей среды, с тем чтобы обеспечить их доступность для широкой общественности.

40. В своем докладе о деятельности за 2020 год, опубликованном в марте 2021 года, Комитет по выплате компенсации лицам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний, сообщает об изменениях, внесенных в закон Морена за последние 10 лет: в 2013 году критерии проживания или местонахождения были расширены до всей территории Французской Полинезии, а критерии пересмотра презумпции причинно-следственной связи (связи между заявленным заболеванием и воздействием ионизирующего излучения вследствие проведения ядерных испытаний) были существенно изменены дважды, в 2017 и 2018 годах. В докладе отмечается также, что с момента вступления в силу закона № 2020-734 от 17 июня 2020 года допустимый годовой уровень облучения, составляющий 1 мЗв (см. пункт 35), вновь применяется в отношении всех заявлений, поданных в Комитет, независимо от даты подачи заявления.

41. В докладе о своей деятельности за 2021 год Комитет по выплате компенсации отмечает, что 2021 год, в ходе которого было подано 217 новых заявлений о выплате компенсации, стал третьим по количеству поданных заявлений после 2010 и 2011 годов (406 и 268 заявлений соответственно). Совокупное количество заявлений, поданных в период с января 2010 года по 31 декабря 2021 года, составляет 1954, включая 576 заявлений от лиц, проживающих во Французской Полинезии. В 2021 году около 8 из 10 заявлений были поданы лицами, которые на постоянной или временной основе проживали во Французской Полинезии. В своем докладе Комитет отмечает, что с 2018 года и с начала применения правила 1 мЗв в год (см. п. 35) к 2021 году доля принятых к рассмотрению заявлений о

признании статуса жертвы ядерных испытаний составляет около половины от общего числа поданных. Комитет констатирует также, что применительно к населению, проживающему во Французской Полинезии, 96,0 процента заявлений о признании статуса жертвы ядерных испытаний, по которым было вынесено положительное решение, были поданы после 2018 года, а остальные 4 процента решений были вынесены в восьмилетний период с 2010 по 2017 год. В 2021 году Комитет сделал 126 предложений о компенсации лицам, чей статус жертв был подтвержден. Закон предусматривает полное возмещение ущерба лицам, чье право на компенсацию было признано, с учетом всего причиненного жертве вреда. С момента создания Комитета число жертв, получивших компенсацию за полученный ущерб и связанные с ним расходы, составляет 611 человек.

42. В том же докладе Комитет по выплате компенсации отмечает, что вступление в силу статьи 179 Закона № 2021-1900 о финансировании на 2022 год от 30 декабря 2021 года изменило статью 1 закона Морена в отношении сроков, предоставленных бенефициарам умерших для подачи заявления. Новые сроки зависят от даты смерти лица, в отношении которого подается заявление. Просьба о предоставлении компенсации может быть подана в отношении умершего лица его бенефициарами (детьми, супругом, сожителем или партнером по гражданскому договору солидарности) до 31 декабря 2024 года, если это лицо умерло до 30 декабря 2018 года, или до 31 декабря шестого года после смерти, если смерть наступила после 30 декабря 2018 года. Если просьба о выплате компенсации была отклонена до вступления в силу Закона от 28 февраля 2017 года, заявитель или, в случае смерти заявителя, его бенефициары могут подать новое заявление с просьбой о выплате компенсации до 31 декабря 2024 года.

43. Новая методология, которой следует Комитет по выплате компенсации при обработке заявлений о компенсации и вынесении решений, была принята по итогам консультаций, состоявшихся 22 июня 2020 года. Эта методология определяет условия, при которых Комитет, с одной стороны, оценивает право на признание статуса пострадавших вследствие проведения Францией ядерных испытаний, а с другой стороны, в случае признания этого права готовит предложение о выплате компенсации. В случае принятия предложения сумма, представляющая собой совокупное возмещение причиненного вреда, выплачивается потерпевшему или его бенефициарам в соответствии с правилами наследования (см. [A/AC.109/2022/7](#)).

44. Во время встречи с президентом Французской Республики 30 марта 2021 года президент Французской Полинезии поднял ядерный вопрос. Президент территории напомнил, что за 10 лет, прошедших с 2010 года, было принято множество мер для выплаты компенсации и возмещения ущерба, однако проводимая политика в области выплаты компенсации и возмещения ущерба оказалась недостаточной. В этой связи президент Французской Республики предложил провести в Париже дискуссионный форум высокого уровня по ядерному вопросу.

45. Этот дискуссионный форум прошел в Париже 1 и 2 июля 2021 года. Делегация Французской Полинезии состояла из представителей политических и гражданских институтов и была официально назначена 12 мая Советом министров. Делегация получила название «Реко Тика», что на полинезийском языке паумоту означает «правое слово».

46. В письме от 7 июля 2021 года на имя президента Французской Полинезии премьер-министр Франции представил результаты дискуссионного форума и изложил вытекающие из них обязательства правительства Франции. Президент Французской Полинезии поделился содержанием этого письма на пресс-

конференции, состоявшейся 12 июля 2021 года. В своем письме премьер-министр сообщает о ряде практических мер, которые будут приняты по итогам дискуссионного форума. Первая мера касается вопроса открытия архивов, а вторая — важнейшего вопроса о последствиях ядерных испытаний для здоровья, которые невозможно отрицать, как утверждает премьер-министр в своем письме. Необходимо лучше понимать и знать механизмы возникновения и развития заболеваний, вызываемых радиацией. По вопросу о выплате компенсации пострадавшим от ядерных испытаний премьер-министр напомнил, что принцип прост и понятен и что необходимо этому принципу следовать: Франция обеспечила пострадавшим от ядерных испытаний право на получение компенсации и обязана позволить всем, кто считает себя пострадавшим, подать заявление в Комитет по выплате компенсации. Было решено создать рабочую группу, в состав которой войдут специалисты в области медицины и управления и которая отправится к полинезийцам, с тем чтобы проинформировать их об их правах, помочь им оценить состояние здоровья и при необходимости составить заявление.

47. Во время своего визита в территорию с 24 по 27 июля 2021 года президент Французской Республики заявил, что Франция в долгу перед Французской Полинезией в связи с ядерными испытаниями и что он и полинезийцы хотят правды и прозрачности в этой области.

48. 5 октября 2021 года была создана межведомственная комиссия по открытию архивов ядерных испытаний. Французская Полинезия представлена в этой комиссии двумя квалифицированными специалистами.

49. В январе 2022 года президент Французской Полинезии выступил с речью на открытии международного семинара на тему «Испытания в пустыне: сравнительное и транснациональное исследование площадок ядерных испытаний», который состоялся в Париже. В своем выступлении президент, в частности, говорил об изменении восприятия ядерных испытаний во Французской Полинезии.

50. В сентябре 2022 года министр образования Французской Полинезии открыла первую рабочую группу 2022–2023 учебного года, посвященную проработке вопросов освещения ядерных испытаний во Французской Полинезии в учебных программах начальной и средней школы этой территории. Задача этой междисциплинарной рабочей группы — разработать программу, которая сформирует у учащихся знание истории ядерных испытаний во Французской Полинезии, с тем чтобы они могли выносить самостоятельные суждения об этих событиях, а также популяризировать работу, проделанную по данной теме.

IV. Отношения с международными организациями и партнерами

51. Французская Полинезия является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана с 1992 года, полноправным членом Форума тихоокеанских островов с сентября 2016 года, членом Тихоокеанского сообщества и Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, а также принимает участие в работе Комиссии по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана и Группы полинезийских лидеров. К числу других региональных органов, в работе которых участвует Французская Полинезия, относятся Таможенная организация Океании и Энергетическая ассоциация Тихоокеанского региона.

52. В 2022 году Французская Полинезия приняла саммит «Голубой климат» и седьмой Форум «голубой» экономики, которые прошли в мае и октябре соответственно. Также в течение 2022 года Французская Полинезия приняла участие в

нескольких международных событиях, таких как: первый Саммит островных государств Тихого океана и Соединенных Штатов 28–29 сентября 2022 года в Вашингтоне, О.К.; совещание на уровне министров, посвященное теме «Партнеры по голубому Тихому океану», которое состоялось 22 сентября 2022 года в Нью-Йорке на полях семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи; и двенадцатая встреча лидеров тихоокеанских островов, которая прошла с 12 по 14 сентября 2022 года в Гонолулу, Гавайи, США. Кроме того, в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» министр культуры, окружающей среды и морских ресурсов выступил в ходе официальной сессии от имени Форума тихоокеанских островов в интерактивном диалоге на тему «Достижение устойчивости рыболовства и гарантирование доступа мелких рыболовных хозяйств к морским ресурсам и рынкам».

V. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

53. На Тихоокеанском региональном семинаре, состоявшемся в Кастри 11–13 мая 2022 года и посвященном осуществлению четвертого Международного десятилетия за искоренение колониализма, представитель правительства территории выступил с докладом.

54. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам рассмотрел в соответствии с резолюцией 76/95 Генеральной Ассамблеи вопрос о Французской Полинезии на своих 4-м и 8-м заседаниях 13 и 24 июня 2022 года. На 4-м заседании с заявлением выступил заместитель уполномоченного по международным делам Французской Полинезии и Комитет заслушал петиционера (см. [A/АС.109/2022/SR.4](#)). На 8-м заседании Комитет принял без голосования проект резолюции [A/АС.109/2022/L.24](#) (см. [A/АС.109/2022/SR.8](#)).

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

55. На 10-м заседании, состоявшемся 17 октября 2022 года, Четвертый комитет принял без голосования проект резолюции IX, озаглавленный «Вопрос о Французской Полинезии» и содержащийся в докладе Специального комитета о работе, проделанной в 2022 году.

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

56. 12 декабря 2022 года Генеральная Ассамблея на основании препровожденного ей доклада Специального комитета и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом (см. [A/77/408](#)) приняла без голосования резолюцию [77/139](#). В этой резолюции Генеральная Ассамблея:

а) подтвердила неотъемлемое право народа Французской Полинезии на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и своей резолюцией 1514 (XV), в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) подтвердила также, что в конечном счете самому народу Французской Полинезии предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала к тому, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания народом Французской Полинезии своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

в) приняла к сведению заявление, сделанное президентом территории в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) 8 октября 2019 года, в котором он вновь обратился с призывом исключить Французскую Полинезию из списка самоуправляющихся территорий, и приняла также к сведению резолюцию № 2013-3, которая была принята Ассамблеей Французской Полинезии 30 мая 2013 года и которой отменялась принятая ею же в 2011 году резолюция с просьбой вновь включить Французскую Полинезию в этот список;

г) подтвердила в этой связи резолюцию 67/265 Генеральной Ассамблеи, в которой предусматривалось повторное включение Французской Полинезии в список самоуправляющихся территорий, и с особым вниманием приняла к сведению выводы по итогам независимой оценки самоуправления территории, которые были представлены Четвертому комитету 4 октября 2016 года и согласно которым территория не достигла полноценного самоуправления;

д) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления во Французской Полинезии и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

е) призвала также управляющую державу содействовать организации выездной миссии в эту территорию и просила Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

ж) выразила сожаление по поводу того, что с тех пор, как в 2013 году Генеральная Ассамблея повторно включила Французскую Полинезию в список самоуправляющихся территорий, управляющая держава не отвечала на просьбы представить информацию об этой территории согласно статье 73 *e* Устава;

з) подтвердила, что управляющая держава обязана передавать информацию согласно главе XI Устава, и просила управляющую державу передать Генеральному секретарю такую информацию о Французской Полинезии, какая требуется согласно Уставу;

i) настоятельно призвала управляющую державу обеспечивать постоянный суверенитет народа Французской Полинезии над его природными ресурсами, включая морские ресурсы и подводные полезные ископаемые, согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи;

j) приняла к сведению усилия, прилагаемые управляющей державой в отношении признания жертв ядерных испытаний и предоставления им компенсации, и в связи с этим рекомендовала управляющей державе предпринять соответствующие шаги;

k) вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой непрерывно представлять обновленную информацию о последствиях проводившихся во Французской Полинезии на протяжении 30 лет ядерных испытаний для окружающей среды, экологии и здоровья населения, а также других последствиях таких испытаний в качестве обновления к докладу Генерального секретаря по этому вопросу, подготовленному во исполнение пункта 7 резолюции [71/120](#) Генеральной Ассамблеи;

l) призвала управляющую державу активизировать диалог с Французской Полинезией с целью содействовать скорейшему прогрессу на пути к обеспечению справедливого и эффективного процесса самоопределения, в рамках которого будут согласованы условия и сроки для акта самоопределения;

m) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса о несамостоятельности территории Французская Полинезия и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии доклад по этому вопросу.

Приложение

Карта Французской Полинезии

