



大会

Distr.: General
20 March 2023
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

福克兰(马尔维纳斯)群岛*

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 领土概况	3
二. 宪法和政治问题	3
三. 预算	4
四. 经济状况	4
A. 概述	4
B. 渔业和农业	4
C. 旅游业	5
D. 运输、通信和公用事业	5
E. 环境和碳氢化合物	6
五. 社会状况	7
A. 概述	7
B. 公共卫生	7

* 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰群岛(马尔维纳斯)的主权问题上存在争端(见 [ST/CS/SER.A/42](https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers))。

注：本工作文件所载资料来自管理国 2022 年 12 月 5 日按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的情报，也包含阿根廷政府提供的资料和一些公开的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：<https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers>。



C. 社会保障和福利	8
D. 教育	8
六. 扫雷及相关事项	8
七. 双边发展	9
八. 参与国际组织和国际安排情况.....	10
九. 政府间组织和政府间论坛的审议情况.....	10
十. 领土的未来地位	11
A. 管理国的立场	11
B. 阿根廷政府的立场	12
十一. 联合国的审议情况	14
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	14
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	14
C. 大会采取的行动	15

一. 领土概况

1. 福克兰(马尔维纳斯)群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。自 1946 年联合王国根据大会第 66(I)号决议递送《联合国宪章》第七十三条(辰)款要求的情报以来,该群岛就一直列于联合国非自治领土名单上。在 1946 年 12 月 6 日举行的大会第一届会议特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 25 次会议上,阿根廷代表团表达了保留意见,指出阿根廷政府不承认英国对福克兰(马尔维纳斯)群岛拥有主权。联合王国代表团表达了类似的保留意见,即联合王国也不承认阿根廷对这些岛屿的主权。
2. 福克兰(马尔维纳斯)群岛由称为东福克兰和西福克兰的两大岛屿以及数以百计的较小岛屿组成,总面积约为 12 173 平方公里。群岛位于南大西洋,约在合恩角东北 770 公里、南美大陆以东约 480 公里处。南乔治亚群岛位于福克兰(马尔维纳斯)群岛东南约 1 300 公里处,南桑威奇群岛位于南乔治亚群岛东南偏东 750 公里处。福克兰群岛总督目前兼任南乔治亚群岛和南桑威奇群岛专员。
3. 联合王国国防部在福克兰(马尔维纳斯)群岛派驻人员。英国驻南大西洋群岛部队的基地设在芒特普莱森特综合大楼(另见第 58 和 72 段)。
4. 2021 年福克兰(马尔维纳斯)群岛人口普查,除英国部队人员及其家属外,福克兰(马尔维纳斯)群岛的每个家庭都被要求参加。根据这次人口普查的初步数据,福克兰(马尔维纳斯)群岛共有 3 662 人(斯坦利 2 974 人,坎普 354 人,芒特普莱森特大院 334 名文职人员及其家属)。
5. 阿根廷政府和联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛主权问题上存在争端,这已得到大会第 2065(XX)号决议和其后各项关于福克兰(马尔维纳斯)群岛问题的决议确认。

二. 宪法和政治问题

6. 《宪法》于 2008 年获得批准,2009 年 1 月 1 日生效(2008 年第 2846 号法定文书),一直遭到阿根廷的抗议(见 A/63/542,附件一)。根据《宪法》规定,立法会议成员选出一名议长,主持立法会议的各次会议。总督与行政委员会商定后任命一名行政长官,领导公职人员执行政策。政策问题由行政委员会审议,该委员会由立法会议每年从其成员中选出 3 人组成,另外还有两名当然成员,即行政长官和财政部长,他们没有表决权。总检察长和驻群岛英国部队指挥官也有权出席行政委员会会议,但无表决权。总督由联合王国任命,对对外事务、国防、岛内安全(包括警务)和司法行政等事项负最终责任。根据《宪法》条款,总督经立法会议建议和同意,可就领土的和平、秩序和善治问题制定法律,但制定法律的绝对权力由英国王室掌握。此外,英国议会对制定所有海外领土的法律拥有无限的权力。
7. 2021 年 11 月 4 日举行了立法会议成员普选。共选举出 8 名成员,任期 4 年,其中 5 名成员代表绝大部分人口居住的领土城市选区(斯坦利),3 名代表坎普(斯

坦利以外的选区)。群岛上没有政党，因此，所有成员都作为独立人士当选。现任总督艾力森·布莱克于 2022 年 7 月就任。

8. 2022 年，阿根廷和联合王国继续重申各自对领土主权的立场(见下文第十节和第十一节)。

三. 预算

9. 该领土的财政年度为 7 月 1 日至次年 6 月 30 日。2022/23 年度的业务预算估计数为 9 240 万英镑，基本建设支出预计数为 7 730 万英镑。领土继续尽力保持预算平衡战略，维持公共部门不为业务活动借贷的财政目标。

四. 经济状况

A. 概述

10. 管理国表示，领土经济实力强，为其居民提供了高生活水平和广泛的公共服务。主导产业是渔业，占出口的绝大部分。羊毛、肉类和旅游业也是重要组成部分。根据 2021 年人口普查的初步数据，家庭平均收入为 53 100 英镑，与 2016 年相比增长了 22%；15 至 64 岁人口的劳动力参与率为 95%。

B. 渔业和农业

11. *Doryteuthis* 和 *Illex* 属的枪乌贼种乌贼是福克兰(马尔维纳斯)群岛渔业和经济的支柱。2021 年 *Doryteuthis* 和 *Illex* 的总渔获量分别约为 96 000 吨和 173 000 吨。渔业是对国内生产总值贡献最大的部门(2016 年至 2018 年平均约占 60%)。管理国表示，年度预算的 6%投资于海洋科学研究和海洋生物保护。

12. 按照 1989 年 10 月 19 日在马德里发表的联合声明(A/44/678-S/20915，附件)第 2 段所载的主权模式，继 2016 年 9 月 13 日联合公报之后，南大西洋渔业委员会科学小组委员会于 2018 年 5 月和 11 月及 2019 年 7 月举行了会议。2019 年，交换了渔业数据，进行了两次联合研究航行，以研究 *Illex* 属枪乌贼和南蓝鳕(另见下文第七节)。与科学小组委员会有关的最近一次合作是在 2019 年，之后阿根廷与联合王国在 2020 年互换了照会(见 A/AC.109/2021/6，第 10 和 11 段)。

13. 据联合王国称，福克兰群岛居民有权为自身经济利益勘探和开采自然资源，这是其自决权的组成部分。联合王国期待阿根廷政府履行在 2016 年 9 月 13 日联合公报中作出的承诺。在该公报中，两国商定采取适当措施，排除限制福克兰(马尔维纳斯)群岛经济增长和可持续发展的一切障碍，包括贸易、渔业、航运和碳氢化合物方面的障碍。联合王国回顾，联合公报表示，两国政府一致同意，1989 年 10 月 19 日联合声明第 2 段中关于主权的模式适用于该联合公报及其后果(另见下文第 46 段)。联合王国声称，联合公报没有提到恢复主权谈判，重申需要让福克兰群岛居民参与关于这一问题的任何讨论。

14. 阿根廷谴责联合王国单方面开采自然资源的做法，并重申其立场，即当群岛在进行大会根据其第 31/49 号决议所建议的进程期间，双方应避免单方面改变局势(另见下文第 54 段)。阿根廷政府认为，联合公报是一个务实和不具约束力的路线图，反映了各方在搁置主权模式下就南大西洋所有相关事项无一例外地重新开展对话的政治意图。阿根廷认为，公报的目的是为双方恢复谈判创造有利条件，以解决主权争端，这一争端的持续存在构成了群岛发展的主要障碍。阿根廷感到遗憾的是，联合王国继续无视其重新就主权问题进行谈判的义务。阿根廷坚持认为，尽管科学小组委员会恢复了活动(见上文第 12 段)，联合王国却继续在渔业捕捞许可证方面采取单方面行动。阿根廷对 2021 年 9 月个体可转让配额制度被单方面再延长 25 年感到遗憾。

15. 农业是领土的第二大就业部门。该部门的重点是家畜饲养，主要是面向本地和出口市场的羊毛和肉类生产。据管理国称，领土未经开发的环境有利于出产优质的肉类和羊毛产品。天然土壤呈酸性，肥力低，加上多风凉爽的海洋性气候，限制了农作物种植。尽管大多数农产品都是进口的，当地生产的水果和蔬菜也供应给本地市场。领土农业部负责管理该部门。

C. 旅游业

16. 旅游业是该领土经济的重要贡献者，然而，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行的持续影响，进入群岛受到严重限制，2021 年的旅游总支出为 270 万英镑；而休闲游客不得入境，所有其他游客都必须接受至少 5 天隔离。2021 年，陆路旅游业吸引游客 1 842 人，与 2020 年相比减少 34.4%。小型邮轮于 2021 年 11 月底恢复访港，2021/22 年度的邮轮旅客人数为 3 155 人(2019/20 年度为 72 836 人)(另见下文第 22 段)。2021 年，居民内部旅游人次近 18 000 人次，较 2020 年增长 42%。

D. 运输、通信和公用事业

17. 领土公路长约 1 000 公里。此外，沿海航运服务、定时渡轮服务和当地空运服务继续保障东岛、西岛和离岛上住区之间的联系。

18. 2020 年 3 月因 COVID-19 疫情而暂停了每周两个航班，2022 年 7 月恢复了智利蓬塔阿雷纳斯和福克兰(马尔维纳斯)群岛之间的每周定期航班，由 LATAM 运营。依照 1999 年 7 月 14 日阿根廷与联合王国之间联合声明的规定，该航班每月在阿根廷大陆里奥加耶戈斯中途停留两次。联合声明指出，两国政府将对声明及其所形成的安排保持审查。按照 2001 年 2 月提到私人飞行与航行的谅解备忘录的换文，已核准从福克兰(马尔维纳斯)群岛到阿根廷大陆的私人飞行。一些医疗后送航班也获准从福克兰(马尔维纳斯)群岛飞往阿根廷大陆、智利和乌拉圭。根据 1999 年 7 月 14 日的联合声明和换文中载列的原则，LATAM 于 2019 年 11 月 20 日起在福克兰(马尔维纳斯)群岛和巴西圣保罗之间开通每周第二班航班，每月在阿根廷大陆的科尔多瓦中途停留两次(每个方向各一次)。在编写本报告之时，这项每周服务仍然暂停。双方商定，将就航班服务举行年度双边会谈，包括审查进一步互通的选项。

19. 在 2018 年商定的阿根廷和联合王国之间航空服务年度讨论框架内，阿根廷政府于 2020 年 12 月 10 日向联合王国政府提议签署一项关于航空服务的暂时双边谅解，以期重新开通阿根廷大陆与群岛之间由阿根廷航空公司运营的定期直航服务。2022 年就这一事项有过交流。该提议尚未被接受。

20. 在这方面，联合王国确认运输和移民是已经移交给领土的事项，并重申福克兰群岛居民应参与任何此类讨论。

21. 阿根廷确认，飞往群岛的定期航班是按照主权模式根据阿根廷与联合王国之间达成的双边协定建立的。阿根廷坚持认为，恢复或对航班频次进行任何变更都应得到阿根廷当局的批准。阿根廷不反对将群岛居民纳入联合王国代表团的作法。

22. 2010 年 2 月，针对在福克兰(马尔维纳斯)群岛周围水域进行的与碳氢化合物有关的活动，阿根廷颁布了第 256/2010 号总统令，规定对在阿根廷港口停靠或在阿根廷水域航行前往其港口的船只实施核准措施。阿根廷政府回顾，根据该总统令，阿根廷批准了各种船只，包括前往福克兰(马尔维纳斯)群岛和南乔治亚群岛的游轮，但有一项谅解，即这些活动有利于将群岛并入阿根廷大陆。2022 年继续执行上述决定。此外，南方共同市场(南共市)和南美洲国家联盟成员曾决定对“悬挂非法的马尔维纳斯群岛旗帜的船只”关闭其港口。

23. 2022 年，联合王国仍认为上述第 256/2010 号总统令不符合包括《联合国海洋法公约》在内的国际法，并主张，根据国际法，福克兰群岛居民有权为领土的利益发展经济，包括开发自然资源。联合王国继续强调群岛居民拥有《联合国宪章》及《经济社会文化权利国际公约》和《公民及政治权利国际公约》第一条规定的自决原则和权利，他们凭这种权利可以自由决定其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展(另见上文第 13 段)。

24. 在电信方面，据管理国称，群岛 87% 的家庭已接通宽带因特网服务。2021 年发布的一项营商环境调查显示，带宽和电信费用分别被认为是阻碍群岛企业发展的第一和第三大障碍。

25. 在公用事业方面，据管理国称，一个风电场满足约 30% 的城市电力需求。农场、家庭住宅和居民区使用了风力涡轮机、太阳能电池板阵列等可再生能源，农村地区 90% 以上的农场企业使用这类能源。管理国表示，领土继续推动进一步扩大可再生能源的消费、改善节能情况。

E. 环境和碳氢化合物

26. 管理国表示，正如《2021-2040 年福克兰群岛环境战略》和其他环境战略所述，领土致力于保护和管理其独特的环境，力求为所有人打造一个具有生物多样性、健康、可持续、适应性强、连通的自然环境。领土每年为协助管理环境和加强岛屿生物多样性的环境研究和方案提供资金。此外，领土实行严格的生物安全控制，以防止入侵植物和物种的传入，并保护其原始环境。领土还遵行若干环境条约和公约。阿根廷方面拒绝联合王国在领土上适用这些条约和公约，理由是领土及周围海域是阿根廷的组成部分。

27. 阿根廷、其他会员国以及区域和政府间组织继续抗议近海碳氢化合物勘探，77 国集团和中国及南共市在 2022 年举行的会议上作出的决定提到这一点(见下文第 54 段)。

28. 自 2013 年以来，阿根廷能源主管机构对在该区域未经核准从事碳氢化合物勘探活动的公司进行了行政程序，并向这些公司发出了劝诫函。

29. 阿根廷重申其有权采取法律行动阻止在争议地区开展单方面活动，特别是涉及勘探和开采可再生和不可再生自然资源的活动。这些活动违反了大会第 31/49 号决议，若干国际论坛确认了这一点。阿根廷感到遗憾的是，联合王国继续从事单方面活动，例如在 2022 年延长非法发放给参与油气勘探活动的公司的许可证，并在这方面对群岛周围生物多样性地区生态系统可能受到的损害表示关切。

30. 联合王国继续向阿根廷表明其立场，即根据国际法，大陆架不属于阿根廷的一部分；支持岛民有权为自己的经济利益开发其自然资源，作为其自决权的组成部分；并且不承认阿根廷国内立法适用于参与群岛碳氢化合物活动的任何人。在联合王国看来，阿根廷政府做出的决定带有政治动机，目标直指资产并且把涉足该地区碳氢化合物行业的国际公司工作人员开展的活动定为犯罪，这是行使域外管辖权的举动，完全无法接受，也没有法律依据。再者，联合王国认为，该决定对全球商业和自由贸易原则造成危险影响。联合王国认为，上述发给公司的劝诫函有悖于 2016 年 9 月 13 日的联合公报(另见上文第 13 段)。联合王国反对阿根廷政府所谓管理福克兰(马尔维纳斯)群岛可再生和不可再生资源属单方面或非法行动的说法。

五. 社会状况

A. 概述

31. 据管理国称，领土遵守《世界人权宣言》所载各项原则。应领土的要求，管理国已将包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》在内的其他国际人权文书的适用范围扩大到福克兰(马尔维纳斯)群岛。

32. 阿根廷一贯拒绝联合王国在领土适用上述各种国际文书，也拒绝称领土为联合王国海外领土或给予任何其他类似称谓。此外，阿根廷对随意、政治化适用有关入岛或在岛上居留的移民政策表示关切。

33. 联合王国指出，2021 年人口普查的初步数据显示，民族数目增加到 62 个，包括 31 名阿根廷人。

B. 公共卫生

34. 据管理国称，医疗和牙科治疗对所有居民免费，福克兰(马尔维纳斯)群岛政府卫生和社会服务部提供初级、社区和二级卫生保健，还为社区中的弱势民众提供社会服务。领土有一家医院，提供现代化设施，拥有医疗、牙科和护理人员。根据需要，各种专家每年或每两年访问一次，而无法在群岛接受治疗的病人可根据联合王国国家卫生局与该部之间的互惠协定转到联合王国的医院。

35. 根据阿根廷提供的信息，福克兰(马尔维纳斯)群岛居民可以平等、免费地使用阿根廷公共卫生系统。

36. 联合王国政府在 COVID-19 疫情期间一直支持海外领土。这些支持包括资助和供应检测包、实验室消耗品、医疗设备和医疗用品，以及提供公共卫生专业知识。此外，联合王国政府继续向海外领土供应该国采购的部分 COVID-19 疫苗。据管理国称，在 3 083 名 18 岁及以上的成年人中，分别有 91%和 89%接种了第一剂和第二剂疫苗。此外，分别有 84%和 61%的人接受了第一次和第二次增强剂。群岛的疫苗接种率与联合王国相似。在 5 至 17 岁的年少群体中，92%的人接种了第二剂疫苗。截至 2022 年 6 月 21 日，群岛共接种疫苗 9 390 剂。联合王国反对阿根廷政府将群岛的 COVID-19 确诊病例列入阿根廷的国家统计数字：世界卫生组织(世卫组织)直接从福克兰(马尔维纳斯)群岛政府接收数据，并在其网站上将该群岛列为单独一项。

37. 阿根廷表示，正如 2020 年 3 月向联合王国转达的那样，考虑到疫情，阿根廷主动提出与福克兰(马尔维纳斯)群岛居民协作，提供食品、医疗用品和 COVID-19 检测以及人道主义航班和医疗服务获取机会，这一提议仍然有效。阿根廷的国家统计数据包含群岛的 COVID-19 确诊病例。根据阿根廷提供的资料，2020 年 4 月，阿根廷反对世卫组织网站将该群岛的 COVID-19 数据单独列为一项，随后，该网站增加了存在群岛主权争端的备注。

C. 社会保障和福利

38. 据管理国称，《福克兰群岛退休养老金条例》规定，所有雇主和年龄在 17 至 64 岁之间的雇员每月必须缴纳固定款额，从 65 岁起可领取全额养老金。设置了社会福利赠款和养老金制度，以解决艰难或残疾境况。

D. 教育

39. 领土对所有 5 至 16 岁儿童实行免费义务教育，并从 3 岁开始接受免费学前教育(托儿)教育。据管理国称，所有符合资格的学生都可获得高等教育，包括大学教育，由福克兰(马尔维纳斯)群岛政府全额资助。截至 2022 年 11 月，共有 517 名不同年龄组别的学生注册，入学率为 99.8%。小学和中学学龄儿童的师生比例均为 1 比 10。福克兰群岛(马尔维纳斯)没有学生参加“托马斯·布里奇斯”奖学金方案(见下文第 40 段)。

40. 根据阿根廷提供的资料，所有阿根廷居民，包括福克兰(马尔维纳斯)群岛居民均可在公立学校系统平等接受免费教育，最高可至大学水平。2022 年，资助群岛居民赴阿根廷大学学习的托马斯·布里奇斯奖学金方案得到更新。

六. 扫雷及相关事项

41. 《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》第 5 条规定，各缔约国有义务在该公约生效 10 年内扫除其管辖或控制下的雷区的杀伤人员地雷，准予延长者除外。

42. 2018 年 11 月，该公约第十七次缔约国会议准许联合王国将扫雷期限延长至 2024 年 3 月 1 日。

43. 据管理国称，2020 年 11 月 14 日，即 1982 年冲突结束后近 40 年之际，联合王国已履行其在该公约第 5 条项下的义务：自 2009 年以来，已清除超过 2 300 万平方米的土地，销毁近 1.2 万枚地雷；扫雷方案的费用约为 4 400 万英镑，由联合王国供资，2009 年开始，提前三年完成。联合王国政府坚持认为它对福克兰(马尔维纳斯)群岛的主权毫无疑问，因此成功地履行了《公约》规定的义务，并且排雷方案的完成是一项成就，在福克兰(马尔维纳斯)群岛这是一件值得庆祝的事。联合王国政府指出，在 2020 年停止排雷行动后，群岛上没有已知或怀疑的污染，因此不存在《公约》第 5 条规定的义务。联合王国已向包括阿根廷在内的《公约》缔约国提供了关于已完成的排雷进程的补充资料 and 情况介绍。而阿根廷声称它必须核查排雷工作，但这在《公约》或以往的实践中是没有根据的。

44. 阿根廷忆及其 1999 年批准该公约时所作的解释性声明，其中指出，群岛领土上存在杀伤人员地雷，但由于群岛是在联合王国的非法占领之下，阿根廷难以接触这些地雷，无法履行《公约》的义务。阿根廷已根据主权模式向联合王国提出了一项新的暂时谅解，以便共同完成 2019 年和 2020 年尚未完成的扫雷任务。阿根廷政府坚持认为，它拒绝接受联合王国所宣布的在群岛进行排雷，因为这是在非法占领的阿根廷领土上单方面进行的，而且阿根廷无法核实排雷活动的结果。

45. 2022 年 11 月，在公约缔约国第二十次会议上，阿根廷获准将其根据《公约》第 5 条第 1 款完成销毁雷区内杀伤人员地雷的最后期限延长至 2026 年 3 月 1 日。

七. 双边发展

46. 关于南大西洋问题，在 2016 年 9 月 13 日的联合公报中，阿根廷政府和联合王国政府本着积极的精神同意开展对话，以改善在共同关心的南大西洋问题上的合作，并商定 1989 年 10 月 19 日联合声明第 2 段中的主权模式适用于联合公报及由此产生的后果。

47. 在 2017 年 6 月至 8 月间，红十字国际委员会在福克兰(马尔维纳斯)群岛进行了实地行动，以帮助确定埋葬在该群岛的阿根廷士兵的身份。2017 年 12 月，红十字国际委员会向阿根廷政府和联合王国政府提交了 121 份报告，其中确定了 88 名士兵的身份并载有已完成的 DNA 分析结果。两国政府对提交报告表示欢迎，并一致认为相关家属的意愿至关重要。2018 年 3 月 26 日和 2019 年 3 月 13 日，已确定身份的阿根廷士兵的亲属祭扫亲人坟墓，安放刻有死者名字的墓碑。2017 年 12 月以来，又确认了更多阵亡士兵，已确认身份的总人数达到 115 人。

48. 2020 年 9 月 3 日，阿根廷和联合王国按照主权模式换文，继续确认埋葬在一个集体坟墓中的遗骸的身份，而红十字国际委员会之前在 2017 年进行身份确认时没有涵盖这个集体坟墓。2021 年 3 月，在这一框架下签署了新协定。2021 年 8 月，红十字国际委员会开展了实地行动，后于 2021 年 11 月向阿根廷政府和联合王国政府提交了最后报告，其中确认了 6 名阿根廷士兵的身份。

49. 在 2022 年 11 月两国根据主权模式交换照会后，目前正开展工作，以签署一项新的协定，以确定更多遗骸的身份。

50. 关于南大西洋渔业委员会科学小组委员会和增加航班的事态发展情况，分别见第 12 和 18 段。

八. 参与国际组织和国际安排情况

51. 根据管理国提供的资料，福克兰(马尔维纳斯)群岛政府出席英联邦的各种论坛，是联合王国海外领土协会及南大西洋领土合作论坛的成员。此外，政府代表还作为联合王国代表团成员，参加涉及岛民利益问题的其他国际会议，反映自己的意见。联合王国政府主张，岛民应当能够以自己的身份参加所有影响其利益的会议。

52. 阿根廷并非上述组织的成员。根据联合国承认阿根廷和联合王国之间存在主权争端的相关决议，阿根廷重申福克兰(马尔维纳斯)群岛问题属双边性质问题，因此反对任何允许岛民独自参与的企图。

九. 政府间组织和政府间论坛的审议情况

53. 2022 年，77 国集团和中国(9 月 23 日，纽约)、美洲国家组织(10 月 7 日，利马)、拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)(10 月 26 日，布宜诺斯艾利斯)和南共市(7 月 21 日，亚松森；12 月 6 日，蒙得维的亚)等区域和多边论坛举行的若干会议上都讨论了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题。

54. 在上述会议随即作出的决定中，拉共体和南共市重申支持阿根廷在主权争端中的正当权利。77 国集团和中国及美洲国家组织重申，阿根廷和联合王国需要恢复谈判，以找到和平解决办法。拉共体重申该区域各国对恢复谈判的长期兴趣。南共市重申寻找解决旷日持久的主权争端办法的区域愿望。77 国集团和中国赞赏阿根廷政府愿意进行谈判，而美洲国家组织欢迎阿根廷政府重申其继续探索通往和平解决该争端的一切可能途径的决心以及阿根廷政府对群岛居民采取的建设性态度。77 国集团和中国以及南共市承认阿根廷有权在充分尊重国际法的情况下对争议区域范围内未经授权的碳氢化合物勘探和开采活动采取法律行动。77 国集团和中国回顾说，在群岛进行大会根据其 31/49 号决议所建议的进程期间，双方都需要避免做出导致单方面改变局势的决定。南共市指出，采取单方面措施不符合在联合国框架内达成的协议。

55. 在联合王国宣布一项有关科索沃安全机构人员隶属英国驻福克兰(马尔维纳斯)群岛部队的安排之后，¹ 拉共体于 2022 年 12 月 8 日发表声明，反对联合王国打算在群岛引入新的军事行为体，因为这构成了无理挑衅，违反了大会和其他国际论坛的多项决议。

¹ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

56. 联合王国并非上述组织的成员，仅在美洲国家组织拥有观察员地位，而且并未派代表出席任何上述会议。联合王国坚持其立场，拒绝接受任何所谓碳氢化合物勘探等于是其单方面行动、违反大会第 31/49 号决议的说法；支持岛民发展自己的经济 and 未来，包括支持他们开发其自然资源的决定；并且拒绝所谓该国在南大西洋的军事资产得到强化或指控该国使该地区军事化的说法。此外，联合王国政府认为，上述区域声明或决定无一充分反映了《联合国宪章》以及《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》第一条所载的自决原则或权利，也未充分体现联合王国与其海外领土之间的现代关系。联合王国坚持认为，美洲组织和其他组织成员的区域声明或大会决议并不改变或淡化各国尊重岛民自决权的义务。

十. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

57. 联合王国毫不怀疑本国对福克兰群岛及其周围海域的主权，也毫不怀疑自决原则和福克兰群岛居民的自决权，因为《联合国宪章》和两项人权公约第一条都庄严载明了这一原则和权利，福克兰群岛居民可以据此自由决定自己的政治地位，自由谋求自己的经济、社会和文化发展。联合王国指出，在 2013 年由该区域观察员独立监测的全民投票中，有 92% 的选民参加了投票，其中 99.8% 投票者赞成维持作为联合王国海外自治领土的地位。联合王国感到遗憾的是，阿根廷企图利用给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会，违背福克兰群岛居民的意愿，将福克兰群岛并入阿根廷。

58. 联合王国坚决反对阿根廷关于联合王国正将南大西洋军事化的说法。联合王国的部队完全是防卫性的，军队规模适当，为的是确保福克兰群岛免受任何潜在威胁。

59. 联合王国完全支持福克兰群岛居民的合法决定，即建立和管理可持续渔业，并在完全遵守国际法的前提下，在福克兰群岛周围水域勘探碳油气资源。联合王国已将这一职责移交给福克兰群岛政府，并指出该政府发放的是个体可转让配额，而不是长期许可证。

60. 联合王国在福克兰群岛主权问题上的历史立场十分明确。英国对福克兰群岛的主权可追溯到 1765 年，比阿根廷共和国成立还早若干年。联合王国指出，1833 年 1 月 3 日恢复行政管理时，福克兰群岛没有驱逐平民；此前三个月，阿根廷向群岛派遣一支驻军，试图将阿根廷主权强加于英国的主权领土。联合王国立即提出抗议，并于 1833 年 1 月 3 日驱逐了驻军，当时并未使用任何武力，也没有造成任何生命损失；英国鼓励先前申请在群岛居住并获得英国许可的平民继续居住。

61. 联合王国感到遗憾的是，2022 年，阿根廷继续采取使两国关系倒退的措施，包括拒绝恢复群岛与圣保罗之间的每周航班，并继续提出联合王国正在使南大西洋军事化的虚假主张。联合王国感到遗憾的是，阿根廷《宪法》包括了对福克兰

群岛的不可撤销的要求，这证实阿根廷继续拒绝接受福克兰群岛居民享有自决权的事实。

62. 在 2021 年 11 月 16 日和 17 日举行的海外领土部长级联合理事会会议通过的公报中，联合王国政府与各海外领土领导人商定，《联合国宪章》所载人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土人民，并重申必须促进领土人民的自决权。

63. 联合王国政府支持福克兰群岛立法会议两名成员在 2022 年 6 月 23 日特别委员会第 7 次会议上听取请愿人申诉时的发言。他们在发言中强调福克兰群岛居民的自决权，指出福克兰群岛人民几乎一致投票决定维持与联合王国的伙伴关系，拥有自己的宪法，通过了自己的法律，并在财政上保持独立(见 [A/AC.109/2022/SR.7](#))。

64. 联合王国重申，其单独领土南乔治亚群岛和南桑威奇群岛并不属于特别委员会的管辖范围。此外，联合王国对其对南乔治亚群岛和南桑威奇群岛的主权毫无疑问，不承认其在南乔治亚群岛和南桑威奇群岛的主权存在争议，并坚决反对阿根廷对南乔治亚群岛和南桑威奇群岛的单独主张。

65. 联合王国铭记大会第 [31/49](#) 号决议，回顾在 1977 年 4 月 26 日于布宜诺斯艾利斯和伦敦发表的联合公报([A/32/110](#) 和 [A/32/111](#))中，联合王国和阿根廷同意就福克兰群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛未来的政治关系，包括主权问题进行谈判。1982 年阿根廷入侵福克兰群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛，单方面终止了这些谈判。

B. 阿根廷政府的立场

66. 阿根廷政府重申其对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域拥有不受限制的主权权利，所有上述岛屿都是其国家领土的组成部分。阿根廷坚持认为，阿根廷自独立于西班牙以来就继承了西班牙在南美大陆南部的领土，包括马尔维纳斯群岛和南大西洋的其他岛屿，阿根廷不间断地行使其权利，包括继续颁布法规，建立法律机构和行政机构以巩固主权，促进贸易发展，安置民众，并在当地设立了行政办公室。1820 年，阿根廷海军上校大卫·朱伊特以拉普拉塔联合省的名义庄严地占领了该群岛。阿根廷政府还颁布了规则，建立了法律和行政机构，以巩固主权的充分行使，包括促进贸易和建立定居点。最终，于 1829 年 1 月 10 日颁布法令，确立对马尔维纳斯群岛的民事和军事指挥权，任命路易斯·韦尔内特为指挥官。

67. 阿根廷政府强调，联合王国于 1833 年 1 月 3 日侵犯了阿根廷领土的完整，非法占领了群岛，以武力驱逐了定居在那里的居民和设在那里的阿根廷合法机构。阿根廷政府立即抗议这一非法武力行为，从未予以同意。自那时起，群岛就处于两国主权争端之下。大会第 [2065\(XX\)](#) 号决议确认了这一点，若干区域论坛和多边论坛也认识到这一点。

68. 阿根廷政府强调，其《宪法》规定，在依照国际法原则并尊重群岛居民生活方式的前提下，恢复对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海

域充分行使主权是不可放弃的长久目标。2020 年，阿根廷国会颁布了一项法律，根据大陆架界限委员会就阿根廷 2009 年 4 月 21 日提交的划界案提出的建议，划定了阿根廷大陆架的外部界限。

69. 阿根廷重申，人民自决原则不适用于马尔维纳斯群岛。大会或特别委员会的决议都没有提到这一原则。此外，大会在 1985 年两次明确拒绝联合王国提出的将自决原则纳入关于该问题的决议草案的提议。

70. 阿根廷总统阿尔韦托·费尔南德斯在 2022 年 9 月 20 日向大会发言时重申，阿根廷对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及其周围海域拥有合法和不可剥夺的主权权利，回顾大会第 2065(XX)号决议内的要求仍然有效并多次得到重申(见 A/77/PV.5)。

71. 阿根廷一贯谴责在被非法占领的阿根廷海域内单方面开展勘探和开采可再生及不可再生自然资源的活动。这些活动加上英国在南大西洋的持续军事存在违反了联合国决议，特别是大会第 31/49 号决议，引发了国际社会的关切和反对。

72. 阿根廷反对联合王国在马尔维纳斯群岛的非法的不成比例的军事存在，包括在争议地区进行军事演习。这是毫无道理的武力炫耀，蓄意背离大会多项决议，特别是第 31/49 和 41/11 号决议所载的呼吁。阿根廷政府反对关于联合王国并未将南大西洋军事化、其部队完全是防卫性的说法。

73. 在这方面，在 2023 年 1 月 12 日阿根廷常驻联合国代表给秘书长的信(A/77/701)中，阿根廷反对“向马尔维纳斯群岛派遣所谓的科索沃安全部队成员”，并回顾拉共体 2022 年 12 月 8 日发表的声明(另见第 55 段)。

74. 2022 年，阿根廷政府请秘书长在大会第 37/9 号决议及其后一系列决议中赋予他的斡旋任务框架内，再次努力协助双方尽快和平解决争端，而特别委员会在其关于马尔维纳斯群岛问题的年度决议中再次支持这一斡旋任务。在这方面，阿根廷历届民主政府都一贯拒绝使用武力，并表示愿意进行双边谈判，以根据大会决议和国际法找到和平解决争端的办法。然而，联合王国拒绝恢复关于主权的谈判。

75. 阿根廷政府支持玛丽亚·克拉拉·韦尔内和玛丽亚·梅塞德斯·莫亚诺·沃克在 2022 年 6 月 23 日特别委员会第 7 次会议听取请愿人申诉时的发言。她们在发言中强调了她们与群岛的祖先关系，并强调需要通过谈判和平解决非殖民化问题(见 A/AC.109/2022/SR.7)。

76. 阿根廷政府回顾，联合王国已承认南乔治亚群岛和南桑威奇群岛的主权争端，这反映在 1977 年 4 月 26 日在布宜诺斯艾利斯和伦敦发表的联合公报(A/32/110 和 A/32/111)中。当时两国代表团已根据大会第 31/49 号决议将公报转交秘书长。在公报中，阿根廷和联合王国同意就马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛的主权问题举行谈判。1989 年 10 月 19 日《联合声明》第 2 段所载的主权模式也反映了争端扩大到南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及其周围海域。

十一. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

77. 特别委员会在 2022 年 6 月 23 日第 7 次会议上审议了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题(见 [A/AC.109/2022/SR.7](#))。

78. 在第 7 次会议上, 特别委员会在按照惯例听取请愿人申诉时, 聆听了立法会议代表加文·舒尔特和莱昂娜·罗伯兹以及玛丽亚·克拉拉·韦尔内和玛丽亚·梅塞德斯·莫亚诺·沃克所作的发言。

79. 在同次会议上, 智利代表(也代表多民族玻利维亚国、古巴、厄瓜多尔、尼加拉瓜和委内瑞拉玻利瓦尔共和国)介绍了决议草案 [A/AC.109/2022/L.8](#), 特别委员会随后未经表决通过了该决议草案。特别委员会在决议中重申, 结束福克兰(马尔维纳斯)群岛问题中的特殊而独特殖民地状况的方法是阿根廷政府和联合王国政府通过谈判和平解决彼此之间的主权争端。

80. 也在同次会议上, 多民族玻利维亚国代表(还代表拉加共同体)、尼加拉瓜、委内瑞拉在同一次会议上, 古巴、俄罗斯联邦、阿拉伯叙利亚共和国、印度尼西亚、安提瓜和巴布达、圣文森特和格林纳丁斯、中国和塞拉利昂的代表以及墨西哥、巴拉圭(还代表南共市)、哥伦比亚、危地马拉、乌拉圭、多米尼加共和国、秘鲁、萨尔瓦多、巴拿马、哥斯达黎加、巴西、洪都拉斯、南非、塞尔维亚和巴基斯坦(代表 77 国集团和中国)的观察员作了发言。

81. 在第 7 次会议上, 阿根廷外交、国际贸易和宗教事务部长圣地亚哥·加菲埃罗也作了发言。他表示, 阿根廷人民团结一致, 坚定地致力于恢复对南大西洋阿根廷领土充分行使主权, 并且马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及周围海域和岛屿地区有关事务国家理事会已经在努力开展工作。他表示现在是联合王国翻过殖民历史的一页并遵守大会各项决议的时候了。他还说, 联合王国的行为就好像主权争端已不存在一样, 继续单方面采取行动, 无视大会第 [31/49](#) 号决议。他最后说, 现在是联合王国听取国际社会意见并回到谈判桌上的时候了, 没有理由害怕和平。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

82. 在 2022 年 10 月 3 日、11 日、13 日和 14 日举行的大会第七十七届会议第四委员会第 2 和 7 至 9 次会议上, 在关于议程项目 51 至 55 的合并一般性辩论期间, 下列国家代表团讨论了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题: 厄瓜多尔(还代表拉共体), 乌拉圭(还代表南共市)、尼加拉瓜、墨西哥、阿根廷、危地马拉、秘鲁、巴西、巴拿马、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、南非、多民族玻利维亚国、圣文森特和格林纳丁斯、古巴、多米尼加共和国、东帝汶、洪都拉斯、巴拉圭、智利、俄罗斯联邦、圣卢西亚、哥伦比亚、印度尼西亚、中国、联合王国、塞尔维亚和哥斯达黎加(见 [A/C.4/77/SR.2](#)、[A/C.4/77/SR.7](#)、[A/C.4/77/SR.8](#) 和 [A/C.4/77/SR.9](#))。

83. 在 10 月 3 日第 2 次会议上，厄瓜多尔代表以拉共体的名义发言，重申拉共体坚决支持阿根廷在马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及其周边海域主权争端中的合法权利，并援引了 2021 年拉共体首脑会议作出的决定。同样，乌拉圭代表南共市发言，表示自 1965 年通过第 2065(XX)号决议以来，大会和特别委员会已确认马尔维纳斯群岛问题涉及阿根廷和联合王国之间的主权争端，结束这种特殊而独特的殖民地状况的方法就是双方通过谈判和平解决争端，并援引了 2022 年 7 月 21 日的联合公报(见 [A/C.4/77/SR.2](#)，并另见上文第九节)。

84. 在同次会议上，阿根廷代表重申阿根廷愿意为解决悬而未决的殖民地问题作出贡献，并表示为了达成解决办法，双方应举行双边谈判，考虑到马尔维纳斯群岛居民的利益。她还表示，第 2065(XX)号决议和之后的任何决议都没有提到该领土人民的愿望或自决原则。她说联合王国声称其对马尔维纳斯群岛的主权毫无疑问，其立场与其过去的行动相矛盾。她表示阿根廷政府决心根据国际法寻求主权争端的最终外交解决办法，并向秘书长保证继续支持他通过斡旋，协助争端双方恢复谈判。她再次重申阿根廷政府呼吁联合王国恢复双边合作，以解决南大西洋不合时宜的殖民状况(见 [A/C.4/77/SR.2](#))。

85. 在 10 月 14 日第 9 次会议上，联合王国代表说，联合王国与其海外领土的关系基于伙伴关系、共同价值和每个领土的人民选择是否继续作为英属领土的权利。他表示联合王国政府和各领土一致认为，各领土享有很大程度的内部自治，但联合王国必须保留使其能够履行国际法义务的权力。他还说部长级联合理事会每年举行会议，监测并推动集体优先事项。

86. 联合王国代表进一步指出，联合王国丝毫不怀疑其对福克兰群岛及其周围海域的主权，也不怀疑福克兰群岛居民的自决权利，该原则载于《联合国宪章》和两项国际人权公约第一条，福克兰群岛居民凭着这种权利可以自由决定其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展。他表示，2013 年全民投票发出了一个明确的信息，即这些群岛的人民不想就主权问题进行对话，而他们的愿望应该得到尊重。他说联合王国政府已准备好与阿根廷寻求更牢固、更富有成效的关系，包括在福克兰群岛问题上，这符合所有人的利益。与此同时，他表示联合王国仍然坚定地致力于群岛居民决定自己未来的权利；因此，除非群岛居民愿意，否则不可能就主权问题进行对话(见 [A/C.4/77/SR.9](#))。

87. 此外，在第四委员会审议期间，阿根廷代表和联合王国代表行使答辩权发言，多次重申了各自政府的立场(见 [A/C.4/77/SR.2](#)、[A/C.4/77/SR.7](#) 和 [A/C.4/77/SR.8](#))。

C. 大会采取的行动

88. 大会在第 58/316 号决议中，决定将题为“福克兰(马尔维纳斯)群岛问题”的项目保留在议程上，以便在接到会员国通知时予以审议。截至本工作文件发布之日，大会尚未接到任何此类通知。