



大会

Distr.: General
7 February 2023
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

开曼群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	4
三. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 金融服务业	5
C. 旅游业	6
D. 农业	7
E. 基础设施	7
F. 电信和公用事业	7
四. 社会状况	8
A. 概述	8
B. 劳工和移民	9
C. 教育	9

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2022 年 12 月 5 日递交了资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



D. 公共卫生	9
E. 犯罪和公共安全	10
F. 人权	10
五. 环境和备灾	11
六. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	13
七. 领土的未来地位	13
A. 领土政府的立场	13
B. 管理国的立场	13
八. 大会采取的行动	13
附件	
开曼群岛地图	15

领土概况

领土：开曼群岛是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所指非自治领土。

管理国代表：马丁·基思·罗珀总督(自 2018 年 10 月以来任职)。

地理：该领土位于牙买加以西约 290 公里、古巴以南约同等距离处，由三个岛屿组成：大开曼岛、开曼布拉克岛和邻近的小开曼岛。

陆地面积：264 平方公里

专属经济区：119 137 平方公里

人口：71 105 人(男性：35 984 人；女性：35 058)(2021 年人口普查)。

出生时预期寿命：82.3 岁(男性：79.8 岁；女性：84.7 岁，根据 2010 年人口和住房普查)。

族裔构成：非欧混血(40%)、非洲裔(20%)、欧洲裔(20%)、其他(20%)

语言：英语。

首府：乔治敦。

领土政府首脑：韦恩·潘顿总理(自 2021 年 4 月以来任职)。

主要政党：开曼群岛人民党和人民进步运动。

选举：最近一次选举于 2021 年 4 月 14 日举行。

立法机构：议会(19 名当选议员和 2 名当然议员)。

人均国内生产总值：72 416 开曼元(2021 年估计数)。

经济：国际金融服务业和旅游业。

主要贸易伙伴：美利坚合众国。

失业率：5.7% (2021 年)。

货币单位：开曼元，与美元挂钩(1 开曼元=1.20 美元)。

简史：据称克里斯托弗·哥伦布于 15 世纪末看到开曼群岛。英国人最初在 1661 年至 1671 年间到此定居。当地的自治传统从 1734 年开始逐渐发展；1831 年，设立立法会议，时称“大法官与教区代表立法会议”。1834 年，废除奴隶制。1863 年，开曼群岛成为牙买加属地。牙买加在 99 年后获得独立，而开曼群岛仍由英国君主管辖。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 现行宪法于 2009 年 11 月 6 日生效，2020 年 11 月予以修正。宪法规定，总督由英国君主任命，负责对外事务、防务、内部安全和公务员任命。
2. 根据 2020 年宪法修正案，开曼群岛议会由议长、19 名当选成员和 2 名当然成员(即副总督和总检察长)组成。议长可由不担任部长的议会当选成员或有资格成为议会当选成员的人士担任。
3. 领土内阁由总督主持，由总理、其他 7 名部长和 2 名当然成员(即副总督和总检察长)组成。多数党推荐的议会成员经总督任命，担任总理。另外 7 位部长由总督根据总理意见从议会当选成员中任命。上一次大选于 2021 年 4 月举行，产生了由 12 名独立议员组成的政府，由韦恩·潘顿作为总理领导。
4. 司法机构由以下司法管辖区组成，按法院等级制度中的升序排列：即决法院(包括家庭、青少年和死因裁判法院)；大法院；上诉法院和枢密院。即决法院拥有民事和刑事管辖权。大法院是保管诉讼记录的高等法院，对刑事和民事案件拥有无限管辖权。上诉法院不行使固有管辖权，而是法规和《宪法》的产物。枢密院是最终上诉法院。
5. 据时任总理称，枢密院于 2020 年 11 月 11 日核准的《2020 年宪法(修正)令》在 2020 年 11 月 18 日提交议会审议，并于 2020 年 12 月 4 日生效，使得该领土“向更高程度的自决迈进了一步”。修正案提出之前，开曼群岛审查委员会开展了宪法审查，而领土政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府也于 2018 年 12 月 7 日和 10 日举行会议。会议期间，双方讨论了拟议的宪法修改意见，确认领土政府在内部事务上具有自主能力，且联合王国至少不会在未与领土政府协商的情况下，寻求直接或间接地为开曼群岛立法。

二. 预算

6. 2022 年，领土的 2022-2023 年预算咨文涵盖 2022 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日的 24 个月期间，该预算咨文预测运营收入为 9.409 亿开曼元，比 2021 年增加 860 万开曼元。该咨文还预测，运营和筹资支出为 9.215 亿开曼元，比 2020 年少 4 050 万开曼元。
7. 未经审计的核心政府财务结果显示，截至 2022 年 9 月 30 日的 9 个月期间，盈余为 9 710 万开曼元(整个公共部门盈余为 8 180 万开曼元)，银行账户现金和存款余额为 3.937 亿开曼元。
8. 自 2012 年以来，联合王国和开曼群岛一直在财政责任框架下共同开展工作，这一框架要求该领土通过有效的中期规划，审慎透明地管理财政。据管理国称，该领土达到了框架规定的债务和现金储备比率。
9. 开曼群岛是不征收直接个人所得税或公司所得税的管辖区。政府收入的主要来源是进口税、金融服务费、执照费、工作许可费和印花税。游客离开领土时必须缴纳环境税。

三. 经济状况

A. 概述

10. 开曼群岛的经济以提供金融服务(经济主导部门)和旅游业为基础。没有商业渔业。

11. 2021 年实际国内生产总值估计为 43.5 亿开曼元, 而 2020 年为 42.7 亿开曼元。2021 年按不变价格计算的国内生产总值预计增长 1.8%, 而 2020 年为收缩 5.7%。2021 年, 大多数经济部门呈现复苏态势。建筑业增长最快, 增长 7.9%。占国内生产总值 88.8%的服务业增长了 1.0%。

B. 金融服务业

12. 2021 年, 金融和保险服务部门约占该领土国内生产总值的 32.6%, 估计增长了 1.8%。与此同时, 尽管信贷增加, 但国内银行部门收缩。

13. 据开曼群岛 2020 年度经济报告称, 开曼群岛在国际金融领域失势, 资产从第十四位降至第十六位, 但负债保持稳定。2021 年金融服务业扩张, 期间多数指标均出现上涨。与 2020 年相比, 保险公司总数增加 7 家(或 1.0%), 达到 686 家; 注册公司总数增加了 4.9%, 达到 116 996 家; 而新公司注册则增加 42.8%, 达 16 748 家。银行和信托牌照数量继续呈下降趋势, 减少 9 张(或 8.2%)至 101 张。

14. 在与联合王国订立关于交换实益所有权信息的双边安排后, 开曼群岛的实益所有权制度于 2017 年 7 月 1 日生效。法律规定, 在开曼群岛成立或注册的公司必须保留载有其实益所有人信息的登记册, 或向实益所有人主管当局提交资料, 说明公司不必保留实益所有权登记册的理由。这一集中化平台使执法机构和当地主管当局能够即时搜索在开曼群岛成立或注册的任何公司的实益所有权登记册, 从而有助于与国际执法机构或主管当局快速共享实益所有人信息。2020 年 11 月 30 日起施行的《2018 年有限责任合伙企业(修正)法》要求, 豁免上述要求的有限责任合伙企业须提交豁免书面确认书。根据 2022 年《有限责任公司(修正)法》, 现有有限责任公司将不再需要就成员变更提交修正证明。

15. 2018 年 5 月, 联合王国议会通过《制裁和反洗钱法》。根据该法, 国务大臣必须向各海外领土政府提供一切合理援助, 使这些政府都能建立可供公开查阅的登记册, 记录在其各自管辖范围内注册的公司实益所有权情况, 并迟于 2020 年 12 月 31 日拟定枢密院令草案, 要求任何尚未建立此类登记册的海外领土建立登记册。2020 年 12 月 14 日, 联合王国政府公布了一项枢密院令草案, 规定了登记册的框架。开曼群岛政府已承诺建立这样一个登记册, 联合王国政府正在提供必要的支助。联合王国政府预计这一登记册以及其他海外领土的登记册将在 2023 年底前完成。这符合联合王国关于到 2023 年使可公开查阅的登记册成为全球规范的呼吁。

16. 2021 年 9 月, 领土政府发布一份咨询文件, 其中概述正在考虑的措施, 以改善立法框架, 建立更有效的实益所有权制度。据管理国称, 随后几个月又进行了

协商，为制定《受益所有权透明度法案》草案提供了投入，该法案规定了可供公众查阅的受益所有权登记册的框架。2022 年 10 月，《法案》草案发布征求意见，目前正在开展进一步完善工作。

17. 2022 年 11 月 22 日，欧洲法院发布裁决，关于公司实益所有权信息可供一般公众查阅的规定无效。根据领土政府 2022 年 11 月 30 日就此发表的声明，金融服务和商务部正在外部法律顾问的协助下审查判决，以确定是否对引入公共受益所有权登记册的提议产生任何影响。

18. 开曼群岛货币管理局是负责监测该领土遵守国际金融标准的情况、定期向领土政府报告监测结果的机构。根据该领土的《2008 年反腐败法》，设立反腐败委员会。

19. 领土政府继续在全面行动计划上取得进展，该计划旨在落实加勒比金融行动工作组 2019 年 3 月报告所述的 63 项建议。2021 年 2 月以来，工作组一直在监测其余 3 项建议行动的进展情况，其中 1 项于 2021 年 6 月取得满意结果，另 1 项于 2022 年 10 月取得满意结果。开曼群岛继续在最后建议的行动方面取得进展，工作组鼓励该辖区在 2023 年 2 月前完成这项工作。2022 年 4 月，《2022-2025 年打击洗钱、恐怖主义融资和扩散融资国家战略》公布，在七个战略主题下制定了全面行动计划：加强司法管辖区的法律和监管框架；实施全面的基于风险的监督框架；加强制裁、情报、执法和资产追回；加强国内合作与协调；确保高效率和有成效的国际合作系统体系；提高所有利益攸关方和公众的认识；并加强受益所有权框架。

20. 开曼群岛是欧洲委员会-经济合作与发展组织(经合组织)《税务事项行政互助公约》的缔约国。除了双边双重征税安排和双边税务信息交换协定外，开曼群岛还是《金融账户信息自动交换多边主管当局协定》和双边主管当局协定的缔约方。根据经合组织统一报告标准进行的初步交换于 2017 年 9 月完成。开曼群岛还加入了打击税基侵蚀和利润转移行动计划行动 14 下的《关于交换国别报告的多边主管当局协定》以及双边主管当局协议。据管理国称，开曼群岛将自发地与相关管辖区交换信息，以便达到打击税基侵蚀和利润转移行动计划行动 5 对无税收管辖区或仅有名义税收管辖区提出的实质性活动要求。

C. 旅游业

21. 开曼航空公司与其他航空公司一道，在加拿大、古巴、洪都拉斯、牙买加、联合王国和美利坚合众国的多个城市经营国际业务。据管理国称，2022 年有 22 个国际门户向领土提供不间断服务。2021 年 11 月 20 日，对旅游业正式重新开放边境，使得商业航班开始恢复。根据 2022 年 10 月至 12 月的航班时刻表，预计这个期间入境航班座位数将超过 2019 年水平的 94%。

22. 旅游业继续受到冠状病毒病(COVID-19)大流行和旅行限制的负面影响。2021 年，来访游客总数约为 17 308 人次，与 2020 年相比减少 94.7%。这可能是由于邮轮港口仍然关闭，邮轮游客人数不足。自 2009 年以来，抵达该领土的过夜人数一直在上升，2019 年这一数字创下新高，达到约 502 739 人次(约占总抵达人数的 22%)，

但连续第二年大幅下降，从 2020 年的 121 819 人次降至 2021 年的 17 308 人次，降幅为 85.8%。随着新的病毒株，即德尔塔和奥密克戎变异株的传播，该年第四季度病例数激增，限制了领土有效重新开放该部门的能力。

23. 2022 年前 9 个月，开曼群岛共接待过夜游客 180 624 人次。2022 年前 9 个月的访问量是 2019 年同期访问量的 47%。2022 年 3 月至 9 月，邮轮停靠 140 次，乘客 426 293 人次。

D. 农业

24. 2020 年，农业和渔业对该领土国内生产总值的贡献率为 0.4%，与 2010 年以来的数字持平。

25. 农业部正力求发展可持续农业生产，以促进领土的自给自足和粮食安全措施。

E. 基础设施

26. 2020 年，建筑部门对该领土国内生产总值的贡献率为 4.1%，高于 2019 年的 3.9%。在大开曼岛发放的建筑许可证数量从 2020 年的 741 个(价值 4.577 亿开曼元)增加到 2021 年的 1 183 个(价值 7.170 亿开曼元)。2021 年，大开曼岛共核准 803 个拟建项目，价值 13 亿开曼元，而 2020 年为 837 个，价值 8.832 亿开曼元。

27. 据管理国称，大开曼岛的公路网约为 518 车道公里，其中一级主干公路约 43 公里，二级主干公路约 113 公里。据国家公路管理局称，雷克斯·克莱顿大道(原东西动脉)将延长两英里，以应对气候变化/海平面上升带来的日益严重的挑战，并在沿海道路受到影响时作为紧急路线。该项目还将通过公交专用道协助促进和实施可持续公共交通。公路管理局意识到环境问题，并致力于确定和开发工程解决方案，以尽量减少不可避免的影响。第一阶段正在进行中，公路管理局正在与国家保护委员会讨论将在第二阶段同时进行环境影响评估。

28. 2014 年批准的机场总体规划一直是过去七年基础设施发展项目的指南，这些发展项目包括 2019 年完成的容量更大的新商业航站楼和 2020 年强化跑道项目。2019 年底，在 COVID-19 大流行之前，商业、商务和旅游部门有所扩大，对服务于领土的三个机场的系统和基础设施造成了压力：欧文罗伯茨国际机场、查尔斯柯克康奈尔国际机场和小开曼岛机场。开曼群岛机场管理局正在制定一项新的机场总体规划，并在 2021 年 11 月概述了这样做的必要性，以确定应对压力源的解决方案、可持续性选项和必要的基础设施扩建。该计划将涵盖至少 20 年，并将提供分析，以指导未来的业务决策。据管理国称，该计划预计将于 2023 年第一季度完成。

F. 电信和公用事业

29. 2020 年，信息和通信部门占国内生产总值的 2.7%，高于 2019 年的 2.6%。目前，有四家电信公司提供固定和/或移动语音及数据服务。据开曼群岛公用事业监管和竞争局称，该领土有 14 个调频无线电广播电台，5 家公司提供收费电视服务。2020 年至 2021 年，固定和移动电话线路总数从 123 509 条增加到 131 367 条，互联网连接数从 26 131 条增加到 27 596 条。该领土的公共安全无线电系统

于 2019 年 4 月完成升级,支持应急服务部门和急救人员之间进行公共安全通信,包括在灾难中启动的此类通信。

30. 在大开曼岛,加勒比公用事业公司拥有非专属发电执照以及专属输电和配电执照,几乎所有电力均来自进口柴油。自 2011 年以来,大开曼岛还拥有由消费者主导的可再生能源发电方案。该方案允许消费者使用可再生能源发电,并按照稳定的长期费率获得补偿;目前的极限容量为 9 兆瓦,高于 2016 年的 4 兆瓦。自 2018 年以来,大开曼岛拥有 3 兆瓦的分布式能源方案,该方案由大开曼岛公用事业监管和竞争局核准。2021 年 12 月,该办公室核准为消费者主导的可再生能源发电方案和分布式能源方案额外分配 3 兆瓦容量。据管理国称,目前大开曼岛上可以安全、可靠地接入电网的间歇性可再生能源总容量为 17 兆瓦。

31. 官方统计数据显示,2020 年至 2021 年,大开曼岛的净发电量从 651 500 兆瓦时增加到 662 000 兆瓦时,用电量从 644 317 兆瓦时增加到 660 469 兆瓦时,增幅为 2.5%。

32. 官方数据显示,2020 年至 2021 年,开曼群岛的用水量下降了 0.3%,从 19.520 亿加仑降至 19.464 亿加仑,产水量上升了 3.4%,从 23.954 亿加仑增至 24.774 亿加仑。

四. 社会状况

A. 概述

33. 投资、创新和社会发展部的存在是为了促进开曼群岛政府、人民和企业的经济、社会和政治利益。它负责通过改变政府政策和社会援助方案,重新设想和改革社会发展。社会发展司下属的单位包括需求评估股、日出成人培训中心以及儿童和家庭服务部。需求评估股为基本生活支出提供财政援助,如食物、服装、房租、水电费和医疗费以及丧葬费等。日出成人培训中心的存在是为了提供教育、支持和服务,使得有额外学习需要的成人能获得治疗和就业机会,以增强他们的权能,最大限度地发挥他们的独立性、潜力和生活质量。儿童和家庭服务部提出多项必要的社会工作干预措施,以解决儿童保护、犯罪和家庭问题,以及儿童和贫困老人的寄宿式护理。2017 年 3 月,多机构保障中心开始运作,作为主要的儿童保障协调中心,与开曼群岛皇家警察局、儿童和家庭服务部、卫生服务管理局以及教育部合作,对所有儿童福利事务承担战略和业务责任。

34. 根据开曼群岛皇家警察局公布的统计数据,家庭暴力案件的转介数量从 2020 年的 2 295 起进一步下降至 2021 年的 1 735 起,降幅为 24%,而 2019 年之前的转介数量一直稳步增加。2021 年家庭暴力犯罪案件为 406 起,2020 年为 469 起。2021 年,50%的暴力犯罪涉及家庭暴力,低于 2020 年的 59%。2015 年以来,儿童保护转介数量稳步增长,从 2020 年的 1 146 起增加到 2021 年的 1 399 起,增幅达 22%。即使在 2020 年实施了 COVID-19 限制措施,但举报家庭暴力犯罪和早期干预似乎仍可有效阻止暴力升级为更严重的暴力。

35. 据管理国称，咨询中心继续加强其服务，更加有效地满足社会上新出现的更多类型的需求，提供基于社区的治疗、为更加有效地服务越来越多有需要的人而调整咨询服务的结构、推出音乐治疗方案、对家长进行辅导、举办技能建设讲习班，以及开展其他方案。据管理国称，国家毒品委员会就酒精、烟草和其他毒品的有害影响作了 640 多次介绍。

B. 劳工和移民

36. 2021 年，劳动力人数为 48 688 人(男性 25 589 人，女性 23 098 人)，比 2020 年增加 10.9%，其中开曼人 22 012 人(占劳动力总数的 45.2%)、22 236 名非开曼人(45.7%)和 4 440 名拥有工作权的永久居民(9.1%)。开曼人劳动力增加 3.6%，而非开曼人增加 16.2%，常住居民增加了 25.4%。2021 年，开曼人和非开曼人的失业率分别为 8.5%和 2.8% (2020 年分别为 8.3%和 2.2%)。2021 年整体失业率为 5.7%，高于 2020 年的 5.2%。政府统计数据显示，非开曼工人的工作许可数量从 2020 年的 19 134 份增至 2021 年的 22 236 份。

37. 《海关和边境管制法》(2021 年增订版)于 2019 年生效；2019 年 2 月 1 日，开曼群岛海关和边境管制局成立，将海关局和移民局的边境管制职能合二为一。此外，在工作许可、居留权和开曼公民权的申请程序方面，《移民(过渡)法》(2021 年增订版)有助于移民局向 2018 年 5 月设立的边境管制和劳动部一个部门——开曼群岛劳动力机会和居留权局移交权力和职权。

38. 该领土境内大多数雇员的最低基本时薪毛额仍为 6 开曼元；如果雇主拥有已登记的小费制度，则其雇用的服务人员最低时薪毛额为 4.50 开曼元。对于寄宿家庭佣工和赚取佣金的雇员，还有特殊计算方法。

C. 教育

39. 所有年龄在 5 至 17 岁之间的儿童居民均须接受义务教育。根据管理国提供的资料，2022/23 学年，9 319 名学生(50.8%为男生，49.2%为女生，0.01%为非二元性别学生)接受义务教育。上私立学校的义务教育适龄人口从上一学年的 42%增加到 45%，55%上公立学校。非开曼人子女如果其父母与政府签有合同，或者根据政府的入学政策有空位，则可以进入公立学校系统。据管理国称，有两所公立学校和三所私立学校提供高等教育。

40. 来自各海外领土的学生如就读英国大学，可享有按境内学生费率缴纳学费的福利，前提是他们在第一个学年之前的 3 年内居住在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士。只要学生在抵达英国时拥有定居身份，并在 2023/24 学年开始全日制或非全日制本科课程，就有资格获得英国学费贷款。鼓励符合资格的学生在申请以家庭费身份前往英国学习之前，确保他们持有英国护照。

D. 公共卫生

41. 该领土的卫生服务管理局负责提供所有公共医疗保健服务。据泛美卫生组织称，卫生服务管理局是提供初级、中级和高级公共医疗保健服务的唯一机构。据管理国称，目前正在对这些安排进行审查，作为公共卫生改革的一部分，目的是

在卫生和福利部之下设立一个国家公共卫生司。开曼群岛实行强制健康保险制度。2021 年 7 月，领土政府承诺实施公共教育方案，宣传过度利用保健服务对服务质量及其可负担性的负面影响，并改进和扩大开曼群岛国家保险公司的服务，以使更多开曼人获得保健服务，为儿童和老年人提供免费保健服务，并修订获得免费保健服务的现有标准。

42. 2020 年 12 月 21 日，领土政府与一家私营保健集团签署了一项伙伴关系协议，以开发一个新的医疗设施，据管理国称，该项目的开工日期已延长至 2023 年 9 月。据管理国称，领土政府还与各种机构合作，其中包括联合王国卫生保障局、加勒比公共卫生机构和泛美卫生组织。

43. 联合王国政府在 COVID-19 疫情期间一直支持其海外领土。此类支持包括资助购买和供应检测包、实验室消耗品、医疗设备、医疗用品和 COVID-19 疫苗(包括加强剂)，以及提供公共卫生专门知识。据管理国称，这种支持符合其对各海外领土人民的持久承诺。

44. 据管理国称，截至 2022 年 11 月 7 日，约 84.7%的总人口(占 5 岁以上人口的 93.4%)接种了两剂 COVID-19 疫苗。

E. 犯罪和公共安全

45. 开曼群岛皇家警察局共 458 人，由局长领导，局长对总督负责。2020 年至 2021 年期间，记录在案的犯罪总数增加了 3.9%，从 3 556 起增加到 3 696 起。严重犯罪的总体水平保持稳定，增加了 13 起，变化不到 1%。暴力犯罪减少了 5.2%，从 854 起减至 809 起。交通事故增加了 22%，从 2 166 起增加到 2 633 起。

46. 2021 年，监狱日均在押人数为 211 人(女性 14 人，男性 197 人)，与 2020 年的 203 人(女性 13 人，男性 190 人)相比有所增加。

47. 联合王国政府已表示承诺向海外领土提供援助，以应对大型风暴和其他灾害。2022 年，皇家海军舰艇“梅德韦”号和“保护者”号驻守加勒比地区，执行皇家海军在北大西洋的部分巡逻任务，确保联合王国全年都有海上部署，以支持海外领土防范和应对飓风及其他灾害的威胁，并在该地区提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。

F. 人权

48. 人权委员会根据《2009 年开曼群岛宪法令》第 116 条设立，首批成员于 2010 年 1 月得到任命。人权委员会的主要职责是促进开曼群岛理解和尊重人权。此外，人权委员会还有权接受和调查公众对可能侵犯人权行为的投诉，为调解或和解提供论坛，给予咨询和指导，并主动发布人权问题报告。人权委员会是独立机构，不受个人或当局指导或控制。

49. 《2009 年开曼群岛宪法令》附表 2 第一部分载有《权利、自由和责任法案》，于 2012 年 11 月 6 日生效，但关于区分犯人(区分未定罪犯人和已定罪犯人，以及少年犯和成年犯)的条款除外，这些条款于 2013 年 11 月 6 日生效。

50. 该领土须遵守管理国已加入的几项主要人权公约和文书，包括《保护人权与基本自由公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》。性别平等事务股是开曼群岛政府内负责处理性别主流化问题的协调中心，通过它提供针对具体部门的性别培训，开展公众教育工作，并提供性别平等意识培训。

51. 2016 年 10 月 24 日，立法会议通过《残疾法(所罗门·韦伯斯特法)》，以落实 2014-2033 年开曼群岛残疾政策的内容。此后，设立国家残疾人问题理事会，负责监督政策执行情况，并建立残疾人自愿登记册，提升现有残疾人数据的数量和质量，以便为政策、立法和服务提供依据。

52. 据管理国称，老年人问题理事会依照 2017 年《老年人法》设立。老年人问题理事会于 2017 年 11 月举行第一次会议，并通过举行会议，监督 2016-2035 年开曼群岛老年人政策的执行情况，促进、保护和增进老年人福祉。

五. 环境和备灾

53. 开曼群岛被列入联合王国批准的若干多边环境协定之列，其中包括《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》、《养护野生动物移栖物种公约》、《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》。《国家保护法》(2013 年)使这些公约的各项规定生效。根据该法，2014 年成立了国家保护委员会，旨在保护和养护濒危、受威胁和特有的野生动植物及其生境。领土受保护土地总面积为 11.3%，其中 6.4%受该法保护。

54. 环境部与其他机构合作，确保该领土的自然资源得到保存和保护。据管理国称，农业部与环境部和理事会合作，保护濒危动植物，防止外来入侵物种进入，以免对作物和牲畜生产以及公共卫生产生不利影响。2018 年 10 月，环境部协调开展绿鬣蜥清除计划，控制大开曼岛入侵绿鬣蜥的数量。据管理国称，该方案共捕杀了 140 万只绿鬣蜥。

55. 2021 年 7 月，领土政府从达尔文+基金(又称海外领土环境和气候基金)获得 484 227 英镑的资金，用于保护开曼群岛的姐妹岛免受入侵物种的影响，因为野猫捕食已经导致灾难性的本土物种减少，而入侵的绿鬣蜥正在从大开曼岛蔓延。内阁于 2022 年 10 月通过了《2022 年国家保护(外来物种)条例》，规定了控制野生动物和其他外来物种的方法，以减少对本地物种的威胁。

56. 开曼群岛周围浅水水域内的休闲渔业和手工渔业活动日益增多，继续对该领土的海洋环境构成威胁。据管理国称，2021 年 3 月颁布的新《海洋公园条例》将“禁捕”区下的近岸大陆架保护比例从 14.8%提高到 45.2%。

57. 再生能源是一个耗资数百万美元的项目，旨在将乔治敦垃圾填埋场变成一个绿色空间，并建立一个基础设施，以改善回收利用，并将未回收的材料转化为电

力。它旨在实现可持续的废物管理，并促进国际废物等级制度(减少、再利用、再循环、回收、处置)。

58. 2021 年 11 月，可持续性和气候变化适应力部签署了一项气候变化风险评估协议，作为审查和更新 2011 年国家气候变化政策和战略草案进程的第一步。据管理国称，联合王国环境、食品和农村事务部环境、渔业和水产养殖科学中心于 2022 年 11 月编写了最后报告，更新的气候变化政策将于 2023 年定稿。该部还发起了公共教育运动，以促进若干能源效率方案，通过负责任和创新的能源供应和消费鼓励可持续的生活方式和业务，并实现国家能源政策的目标 1：知识和教育。据管理国称，该领土还从联合国环境规划署获得支持和政策咨询意见，并从欧洲联盟获得资金和技术支助。

59. 2021 年 9 月，领土政府承诺在 10 年期间提供 2 500 万美元原始资本，用于设立英联邦气候成长型基金，重点关注英联邦 54 个成员国中减缓和适应气候变化的业务和技术。该基金承诺向开曼群岛的蓝色或绿色私营部门企业和项目投资 5 000 万美元。

60. 2015 年举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一届会议通过《巴黎协定》后，领土政府启动了对其 2013 年国家能源政策草案的审查。2017 年出台了《2017-2037 年国家能源政策》，该政策侧重于开发可再生能源，促进能源效率和节能措施，并通过减少对进口化石燃料的依赖来支持能源安全。目前正在对该政策进行第一次五年期审查，据管理国称，审查将于 2023 年初完成。

61. 该领土有一个大型电站级太阳能发电厂，于 2017 年 6 月建成。根据国家能源政策目标，到 2037 年，总发电量的 70%来自可再生能源，该项目已成功启用 5 兆瓦的可再生太阳能发电厂，每年提供的实际发电量为 9.4 千兆瓦时清洁电力，避免了 4.2 吨以上的温室气体排放。2022 年，开曼群岛公用事业监管和竞争局发出了一个太阳能光伏发电厂和一个可调度光伏发电厂的请求，这两个发电厂都有储能设施。

62. 开曼群岛灾害管理局是政府机构，全面负责该领土的灾害管理方案，包括备灾、应灾、减灾和恢复。每年在 6 月 1 日至 11 月 30 日飓风季开始前进行飓风演习，此外还进行针对其他灾害的演习。据管理国称，领土还参与了外交、联邦和发展事务部发起的若干举措，以改进和更好地宣传国家灾害管理计划，并提高复原力。

63. 2020 年，开曼群岛加入《在发生自然或技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》，允许领土在发生重大灾害时请求卫星数据。2020 年 9 月，开曼群岛加入了加勒比灾害应急管理机构，该机构对领土进行了全面灾害管理审计，据管理国称，此后正在制定一项工作计划，以弥补差距，并确定需要进一步加强的领域。

64. 2022 年，由联合王国资助的领土海底测绘工作完成，这将有助于提高淹没建模的准确性，并支持环境复原力。

65. 开曼群岛军团是该领土第一个正式军事编队，其作用是在领土内和大加勒比区域提供救灾和安全保障。据称，到 2022 年底，该团将有 175 名人员。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

66. 开曼群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会以及联合国教育、科学及文化组织准成员，也是万国邮政联盟成员。该领土还以准成员身份参加加勒比共同体的工作，是加勒比开发银行和国际奥林匹克委员会成员。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

67. 与领土政府对开曼群岛未来地位的立场有关的资料见上文第一节。

B. 管理国的立场

68. 在大会第七十七届会议期间，2022 年 10 月 14 日特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 9 次会议上，联合王国代表表示，联合王国政府与其海外领土的关系是一种现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观以及每个领土的人民均有权选择是否继续接受联合王国管辖。

69. 他补充说，联合王国和各领土一致认为，各领土享有很大程度的内部自治，但联合王国必须保留使其能够履行国际法义务的权力。他还指出，联合王国海外领土部长级联合理事会每年举行会议，监测和推动集体优先事项，包括环境保护，联合王国致力于支持各领土实现这些集体优先事项，并履行其责任，包括共享安全。

八. 大会采取的行动

70. 2022 年 12 月 12 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的 2022 年报告(A/77/23)和第四委员会的后续建议，未经表决通过了关于开曼群岛问题的第 77/138 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申开曼群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在开曼群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由开曼群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助开曼群岛人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾 2009 年开曼群岛《宪法》，并强调指出制宪委员会工作，包括其人权教育工作的重要性；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 强调指出领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 又强调指出特别委员会必须获悉开曼群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括开曼群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进开曼群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(k) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(m) 请特别委员会继续审查开曼群岛问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十八届会议提出报告。

附件

开曼群岛地图

