



大会

Distr.: General
8 March 2023
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

英属维尔京群岛

秘书处的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	4
二. 预算	7
三. 经济状况	7
A. 概况	7
B. 金融服务	8
C. 旅游业	8
D. 农业和渔业	8
E. 交通和基础设施	9
四. 社会状况	9
A. 劳工和移民	9
B. 教育	10
C. 医疗卫生	10
D. 犯罪和公共安全	11
E. 人权	11

注：本文件所载资料引自公开来源，包括该领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2023 年 12 月 5 日递送资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅 www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



五. 环境	11
六. 与国际组织和伙伴的关系	12
七. 领土的未来地位	13
A. 领土政府的立场	13
B. 管理国的立场	13
八. 联合国的审议情况	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	13
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	13
C. 大会采取的行动	14
附件	
英属维尔京群岛地图	16

领土概况

领土：英属维尔京群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所指非自治领土。

管理国代表：总督：约翰·詹姆斯·兰金(自 2021 年 1 月起)。

地理位置：位于波多黎各以东约 100 公里处，距美属维尔京群岛约 25 公里，由约 60 个岛屿、小岛和沙礁组成，与美属维尔京群岛一起组成一个岛群。其中 20 个岛屿有人居住。主要岛屿为托尔托拉、维尔京戈达、阿内加达和约斯特范代克。

陆地面积：153 平方公里。

专属经济区：80 117 平方公里。

人口：33 595 人(2021 年)。

出生时预期寿命：77.4 岁；男性 74.4 岁，女性 81.3 岁。

语言：英语。

首府：罗德城，位于最大的岛托尔托拉岛上。

领土政府首脑：纳塔略·惠特利总理(自 2022 年 5 月起)。

主要政党：民族民主党；维尔京群岛党；联合进步党；维尔京岛进步联盟。

选举：最近一次：2019 年 2 月 25 日；下一次：2023 年。

立法机关：有 15 名成员的一院制议会。

人均国内生产总值：31 343 美元(2021 年财政部估计数)。

经济：金融服务和旅游。

主要贸易伙伴：美利坚合众国、联合王国和加勒比国家和领土。

失业率：5.5%(2019 年估计数)。

货币单位：美元。

简史：该领土上为人所知的最早居民是该区域的土著人——阿拉瓦克人和加勒比人。荷兰人于 1648 年建立了第一个永久性欧洲人定居点。1666 年，英国种植园主控制了该群岛，该领土取得英国殖民地的地位。1967 年《宪法》规定设立新的首席部长职位，实行部长级政府。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据 2007 年《维尔京群岛宪法令》，总督由英国君王任命，总督职责包括防务、内部治安、外事、公务人员服务的条款和条件以及法院行政事务。在涉及某些属于部长职权范围事项的一些外事领域，宪法规定，该领土政府可以承担授权职责。大不列颠及北爱尔兰联合王国保留了为英属维尔京群岛的和平、秩序和善政制定法律的权力。在对外关系方面，该领土政府受委托可在特定领域，例如与离岸金融服务业有关的事项，进行条约谈判。

2. 2007 年宪法规定了一个结构更为正规的内阁式政府行政部门。内阁的组成如下：总督；总理，由总督从当地选出的议会议员中任命；其他四名部长，由总督根据总理的建议任命；一名当然成员，即总检察长。总督主持内阁工作，但无表决权。议程由总督、总理和内阁秘书组成的内阁指导委员会商定。议会由议长、总检察长(当然成员)和 13 名当选议员(9 人来自一名议员选区, 4 人代表整个领土)组成。宪法审查委员会成立于 2022 年，目的是对 2007 年《宪法》进行全面审查。该委员会于 2022 年 7 月 18 日举行了第一次会议，并于 2022 年 11 月 1 日开始公开协商。

3. 按照宪法规定，至少每四年举行一次大选。9 个选区候选人以简单多数票当选，4 个候选人在全领土选出。选民须年满 18 岁并具有“属民”身份。属民身份包括无须工作许可证便可工作的权利和投票权。根据管理国，2022 年的调查委员会(见第 5 段)裁定“根据居留时间申请属民身份，需住满 20 年；内阁自 2004 年以来一直要求适用这一要求，尽管这违反了 1977 年《维尔京群岛移民和护照法》第 16(3)条的法定标准。委员会发现这项政策不合法。根据委员会提出的建议，领土政府承诺审查授予居住权和属民身份的现行政策和程序，包括内阁授予这种身份的公开酌处权，以及属民身份所需的居住时间。最近一次大选于 2019 年 2 月 25 日举行。

4. 英属维尔京群岛的法律包含英国的普通法和该领土立法机关颁布或联合王国为该领土颁布的立法。司法制度由总部设在圣卢西亚的东加勒比最高法院执行。最高法院由高级法院和上诉法院组成。还有一个审理指定民事和刑事案件的治安法院，以及一个少年犯法庭和一个即决裁判庭。高级法院有 3 名常驻法官；一个巡回上诉法院由首席法官和 2 名上诉法官组成，每年在该领土开庭两次。联合王国枢密院是终审上诉法院。《2002 年英国海外领土法》规定给予“英国海外领土公民”英国公民身份。

5. 前总督于 2021 年 1 月宣布成立了一个独立调查委员会，其目的是审查该领土的治理情况，并提出改进建议。2021 年 1 月 19 日任命了唯一的调查专员。该委员会的职权范围是：(1) 确定是否有任何信息表明近年来可能发生与法定官员、民选官员或公职人员有关的腐败、滥用职权或其他严重不诚实行为；(2) 如果有此信息，考虑导致腐败、滥用职权或其他严重不诚实行为发生的条件，以及这些条件是否仍然存在；(3) 在适当情况下，提出独立建议，提高治理标准，让英属维尔京群岛人民相信，治理是以公平、透明和适当的方式进行的；(4) 在适当情

况下，提出独立建议，以期改进执法和司法机构的运作；(5) 如果专员在任何时候认为改变这些职权范围将有利于实现调查目标的公共福利，则应在第一时间通知英属维尔京群岛时任总督；(6) 在调查开始后的六个月内编写并向英属维尔京群岛总督提交一份书面报告，提出所有适当的建议，但总督可将提交报告的期限延长至调查之日起不超过九个月。

6. 据管理国称，在一段时间公开会议之后，举行了几个月的听证会，并根据当时英属维尔京群岛总理的建议，通过因特网进行了现场直播，这是一种被许多公众使用的设施。英属维尔京群岛政府的当选部长任命了一家总部设在联合王国的律师事务所代表他们的利益，支持英属维尔京群岛总检察长的工作，并协助促进英属维尔京群岛公共服务的合作。英属维尔京群岛政府表示，这样做是为了“确保透明的程序，并就总督在这一问题上的决定所引起的问题以及与调查委员会有关的所有事项提供咨询意见”。

7. 据管理国称，调查委员会的报告于 2022 年 4 月 4 日提交给总督，此前专员请求两次延长原定时限，并得到总督批准，原因是 2019 冠状病毒病(COVID-19)持续暴发以及提交给委员会的信息数量庞大。2022 年 4 月 5 日，总督发表声明，概述了他与当选官员和其他官员讨论该报告的方法，包括在伦敦会见总理，与联合王国政府讨论该报告，并公开发布。2022 年 4 月 28 日，时任总理在迈阿密被美国当局逮捕，指控与调查委员会的工作无关。鉴于这次逮捕，总督于 2022 年 4 月 29 日公布了调查委员会的报告。

8. 此外，据管理国称，最后报告除了辅助附件外，还有 936 页，就若干治理问题提出了 49 项建议。据管理国称，该报告全面、以证据为准，受到领土媒体和公众的密切关注。在总体建议中，专员指出，根据证据分析，报告中提出的许多结论不难得出，该领土的治理状况糟糕得令人震惊。在所有情况下，包括对这种状况缺乏任何可接受的解释，以及当选的公职人员明知这会造成政府内部和政府周围不诚实行为猖獗的环境，却继续回避善治的基本原则，这些证据会促使任何公正和独立的人认为这种行为属于职权范围第 1 段的范围(见第 5 段)。他还指出，造成这种状况的条件没有改变，而且就目前情况来看，在可预见的未来，这种情况很可能不会改变。在调查过程中，参与者往往试图表明，证据的某一特定部分并没有表明政府官员治理不善和(或)不诚实。虽然他们通常不成功，专员希望报告中的错误很少，他说，他面前的信息描绘了一幅画面，不会被对报告任何部分的攻击所破坏。证据确凿。整体上，在他看来，它令人信服，无可辩驳地描绘了他所描述的情况。

9. 专员进一步总结，不仅仅是该领土人民应该得到更好的待遇——他们确实得到了——而是联合王国政府有义务不仅保护他们免受这种虐待，而且帮助他们实现作为一个现代民主国家自治的愿望。他说，他已经仔细考虑了较轻的措施，但是，虽然他理解总督和联合王国政府将这作为最后手段，但他的结论是，解决有关问题的唯一办法是暂停执行《宪法》中把政府领域分配给当选代表的那些部分。暂停时间应尽可能短，以使有原则的民选政府得以恢复。其余 48 项建议包

括对包括当选官员和政府机构在内的行为进行进一步审查或刑事调查。专员还指出了联合王国根据《联合国宪章》第七十三条承担的义务。

10. 报告发表后，联合王国外交、联邦和发展事务大臣指出，总督发表的调查报告清楚地表明，需要进行重大立法和宪法改革，以恢复英属维尔京群岛人民有权享有的治理标准。海外领土是联合王国大家庭的核心部分。联合王国政府致力于英属维尔京群岛人民的安全和福祉。

11. 纳塔略·惠特利于 2022 年 5 月 5 日被任命为总理，并组建了民族团结联合政府。据管理国称，联合王国政府与新总理及其政府和总督合作，对该报告做出回应。

12. 据管理国称，英属维尔京群岛政府于 2022 年 6 月 1 日同意了执行该报告所提建议的框架。2022 年 6 月 8 日，联合王国外交大臣告知联合王国议会，自民族团结政府成立以来，联合王国和总督一直与该政府合作，将其改革的公开承诺转化为一项强有力的实施计划，其中有一套需要达到的严格和全面的重大措施。如果是这样的话，它将防止腐败并确保良好治理的回归。因此，新政府应该有机会通过执行所提出的 48 项建议和进一步的措施来表明他们对改革的承诺。然而，如果这种做法显然没有带来该领土人民想要和应该得到的改革，总督和联合王国政府就会采取行动。这可能需要迅速执行最后报告的建议。为了能够在必要时迅速这样做，联合王国政府向枢密院提交了一份枢密院令，允许在必要时设立这一行政机构。

13. 2022 年 10 月 4 日，英属维尔京群岛总督在调查委员会建议执行进展季度审查中指出，一些领域取得了良好进展。积极变化的一个例子是《审计法》修正案，将不与审计长合作或阻碍其工作定为刑事犯罪，以及对公务员制度服务委员会条例的相关修改。除了两项审查外，调查委员会报告中建议的所有审查都已启动。总督还命令维尔京群岛皇家警察部队进行报告中建议的所有刑事调查，审计长正在进行建议的审计。然而，总督指出，有些领域进展较少或没有进展。大多数错过最后期限的情况，都有可信的延迟原因，总督对工作正在进行感到满意。总督说，保持改革的总体速度至关重要，改革需深远和根深蒂固。这需要当选官员和公共服务部门的持续承诺和努力工作。虽然总理和内阁的总体方针是建设性参与和合作实施改革，但对有意义改革的承诺程度仍有一些令人关切的领域。其中包括继续对政府合同使用投标豁免，抵制扩大宪法审查委员会成员，以及修订《利益登记册法》，严格限制公众查阅议会成员的利益记录。总督说，至关重要的是，要解决令人关切的领域，不要出现新的治理问题。

14. 据管理国称，2022 年 10 月 17 日，针对总督对进展情况的审查，联合王国美洲和海外领土大臣表示，总体而言，他同意在这一初始阶段取得的进展足以继续目前的做法，但至关重要的是保持这一进展，在某些情况下加以改善，并遵守承诺和期限。该领土人民想要改革，也应该改革。他说，联合王国政府仍然致力于采取必要行动，确保他们看到改革得以实现。

15. 2023 年 2 月 13 日，总督公布了对调查委员会建议执行情况的第二次季度审查，总结了过去四个月取得的一些积极进展，包括采购做法方面的进展。根据一份新闻谈话，截至 2022 年 12 月底，48 项建议中的 15 项已经完成。总督说，他对公共采购公开透明的积极趋势感到鼓舞，但指出还需要做更多工作。他指出，改革的总体步伐比预期的要慢，重要的是公众不要失去信心。他表示关切的是，改革的实施有时错过了它试图实现的本质：公开、透明和负责任的治理。他还说，令人失望的是，在过去几个月，在处理和决定居住和属民申请方面进展甚微。另一方面，他高兴地报告，已经完成 5 项审查和 3 项审计。总督说，他继续欢迎总理和内阁的做法以及他们对改革进程的明确承诺。他仍然致力于与领土政府合作，确保领土人民在日常生活中积极和毫不拖延地体验这些改革。

16. 领土政府在 2022 年 5 月 11 日至 13 日在卡斯特里举行的太平洋区域研讨会(见 [A/77/23](#)，附件二)、2022 年 6 月 13 日给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会第 4 次会议(见 [A/AC.109/2022/SR.4](#))和 2022 年 10 月 6 日特别政治和非殖民化委员会第 4 次会议(见 [A/C.4/77/SR.4](#))上，表明了对调查委员会报告及其执行情况的立场。

17. 加勒比共同体(加共体)在以下会议发表的公报中阐述了对英属维尔京群岛问题的立场：2022 年 7 月 3 日至 5 日在帕拉马里博举行的政府首脑会议第四十三届例会；2022 年 3 月 1 日和 2 日在伯利兹圣佩德罗举行的政府首脑会议第三十三次闭会期间会议；2021 年 7 月 5 日和 6 日举行的政府首脑会议第四十二届例会；以及 2021 年 2 月 24 日和 25 日远程举行的政府首脑会议第三十二次闭会期间会议。

二. 预算

18. 据管理国称，联合王国政府和英属维尔京群岛政府商定了有效公共财政管理议定书，该议定书于 2012 年 4 月签署。它规定了领土政府对借款准则的承诺和一项至少涵盖三个财政年度的公共财政管理中期财政计划。英属维尔京群岛政府的财政年度为 1 月至 12 月。据领土政府称，2023 年预算估计为 3.934 亿美元，经常性收入和支出估计分别为 3.7303 亿美元和 3.291 亿美元。

三. 经济状况

A. 概况

19. 该领土政府在联合国开发计划署(开发署)的支持下制定了“维尔京群岛 2020-2025 年蓝色经济战略路线图”，根据《2030 年可持续发展议程》、《2011-2020 年生物多样性战略计划》的爱知目标 11 和关于气候变化的《巴黎协定》，制定了以海洋为基础，将经济、环境和社会结合在一起的可持续发展综合办法。

20. 2022 年 1 月 15 日，领土政府就在拉丁美洲和加勒比经济委员会技术支持下制定的国家可持续发展计划草案启动了公众咨询活动。该计划预计将为该领土未来 15 年的可持续发展提供指导。根据该草案，发展计划是基于广泛的公众咨询、

深入访谈和调查反馈中所表达的愿景而制定的。在这一进程中开展了大量的公共咨询，先是进行了关于可持续发展目标的全面教育，其后是确保公民参与确定优先事项，并阐明领土在提升可持续性和应对能力方面的理想愿景。讨论的问题包括以下几方面：为青年提供机会；在发展蓝色经济的同时保护环境；在保持习俗和传统的同时管理多样性；鉴于最近飓风的肆虐，建设可持续的基础设施；考虑到气候风险和 COVID-19，重新启动经济；准备和走向更多的自主权，扩大此类治理进步的影响。发展计划还可可持续发展目标为基础，并考虑到从飓风“伊尔玛”和飓风“玛丽亚”中持续恢复的情况，以及该领土在 COVID-19 疫后的重新振兴和重新构想。文件草案指出，该领土的宪政演变也得到了适当考虑，且非殖民化特别委员会也与发展计划直接相关。

B. 金融服务

21. 根据 2021-2023 年宏观经济回顾和展望，金融服务业受到 2020 年疫情的影响，导致新公司比 2019 年下降 14.5%。2021 年新成立的公司(36 178 家)比 2020 年(22 362 家)增加了 61.8%。从 2021 年开始的趋势一直持续到 2022 年第一季度，注册数字与疫情之前的水平相似。然而，截至 2022 年 9 月底，与 2021 年同期相比，新注册公司减少了 18.9%。

22. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》，规定内阁大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一项枢密院令草案，要求任何尚未建立该登记册的海外领土建立该登记册。2020 年 12 月 14 日，联合王国政府公布了一项枢密院令草案，规定了海外领土登记册框架。英属维尔京群岛政府已承诺建立这样一个登记册，联合王国政府正在提供必要的支持。联合王国政府预计这一登记册以及其他海外领土的登记册将于 2023 年底建立。这符合联合王国的呼吁，即到 2023 年使公开查阅登记册成为全球规范。

23. 2022 年 8 月，英属维尔京群岛政府通过立法，在 2023 年底前为公司的受益所有权登记册筹备制定规章框架。

C. 旅游业

24. 根据 2023 年的预算估计，2020 年冠状病毒病疫情暴发，对旅游业的打击非常大。游客人数从 2019 年的 894 991 人下降到 2020 年的 305 356 人；并在 2021 年进一步下降至 133 715 名游客。截至 2022 年 8 月底，游客总数增长了 1 054%，从 2021 年 8 月的 28 224 名游客增加到 325 753 名游客。游轮和一日游游客从 2021 年 8 月底的 2 641 人增加到 2022 年同期的 204 330 人，增长了 7 637%。

D. 农业和渔业

25. 2018 年，农业和渔业约占该领土国内生产总值的 1.6%，规模较小，仅能满足当地需求的一小部分。大部分食物需求通过从美利坚合众国和加勒比进口得到满足。一些农业产品(主要是水果、蔬菜和小牲畜特别是家禽)的生产规模很小，主要供当地消费。美属维尔京群岛是英属维尔京群岛农业和渔业产品的主要进口

方。该领土 1997 年《渔业法》和 2003 年《渔业条例》对主要为当地市场服务的商业和休闲渔业作出了规定。据管理国称，在 2022 年调查委员会报告中，委员会建议审计长对农民和渔民方案进行全面审计/调查。

E. 交通和基础设施

26. 英属维尔京群岛有 200 多公里铺设路面的公路。共有三个国际机场，包括比夫岛上的主要国际机场 Terrance B. Lettsome 国际机场。与荷兰、联合王国和美国有直达海运服务。罗德城有一个深水港。托尔托拉岛与该领土内的其他一些岛屿以及与美属维尔京群岛有定期轮渡服务。根据 2021-2023 年宏观经济审查和展望，尽管自 2017 年以来整个领土的实体基础设施取得了重大进展，但仍有大量工作要完成，把基础设施恢复到 2017 年飓风之前的状态。

27. 托尔托拉游轮码头的扩建以及陆上用地的开发于 2014 年动工、2016 年初完工、2016 年 3 月开始正式运营。

28. 英属维尔京群岛的实体规划须遵守 2004 年《实体规划法》，其中规定，该领土上所有开发活动须由实体规划局核准。

29. 该领土全境都有宽带电信运营，包括互联网服务。三大服务提供商受 2006 年建立的电信监管制度管辖。

四. 社会状况

A. 劳工和移民

30. 根据 2021-2023 年宏观经济审查和展望，在 2017 年飓风和 2020 年疫情之前，就业每年至少增长 1%。然而，飓风过后，随着人们离开该领土，就业率急剧下降。2018 年和 2019 年就业水平有所提高。然后，随着疫情的开始，2020 年的就业率比 2019 年下降了 1.3%。截至 2021 年底，整个领土共有 20 747 人就业，比 2020 年(20 985 人)下降了 1.1%。在该领土规划的发展项目的推动下，预计到 2022 年底，就业将至少增长 1%，达到 2020 年左右的水平。

31. 该领土地理面积小，人口增长率通常为 2.6%。这一趋势每年持续到 2017 年，当时人口下降了 9.1%，由于洪水和两次 5 级飓风造成的灾害，人们离开了该领土。然而，在 2018 年，随着人们返回领土，人口增加了 3.0%。自 2018 年以来，随着领土开始重建，人口继续增长，需要大量移民劳工涌入。从 2016 年到 2021 年，平均 72.9%的雇员是外籍人士。直到 2017 年，男性和女性人口之间的差距一直很接近，但从 2018 年到 2021 年，随着需要更多的男性工人，差距一直在扩大。飓风过后，该领土男女人口差距扩大的趋势也反映在就业趋势中。事实上，2021 年，男性就业率为 52.0%，而女性就业率为 48.0%。2021 年，男性和女性的平均收入有所增加，因为更多的人重返全职工作后收入增加。男性的平均收入增加了 5.3%。妇女的平均收入也有所增加，尽管增幅不到 4.6%。与 2020 年相比，2021 年总体平均收入增长了 5.0%。在 2020 年和 2021 年，女性的平均收入都高于近期的男性。

32. 该领土政府对符合下列条件者给予工作许可证豁免：入校就读(小学入学并读完中学)、与属民的婚龄不少于 3 年或在英属维尔京群岛领土居住 20 年以上且历来品行端正。管理国表示，每年都会审批一次豁免人数。

B. 教育

33. 该领土的教育制度(包括儿童早期教育和特殊需要教育)以 2004 年《教育法》及其各修正案，包括 2014 年《教育法(修正)》为指导。其中所载条例应在以下方面为教育系统及其利益攸关方提供指导：落实方案和服务；监测根据《教育法》所开展教育方案的执行情况；对学校进行监督，包括应公众要求对投诉进行调查。

34. 5 至 17 岁未成年人免费且义务接受小学和中学教育。当地的社区学院(H. Lavity Stoult 社区学院)向维尔京群岛居民免费提供高等教育，该学院在托尔托拉岛和维尔京戈达岛设有校园。该学院还与维尔京群岛以外几所提供学士学位课程的大学合作。

35. 来自海外领土的学生如果在第一个学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住，则可享受英国大学的本国学生学费费率。学生只要在抵达联合王国时具有定居身份，并在 2023/24 学年开始全日制或非全日制本科课程，就有资格获得英国的学费贷款。鼓励符合条件的学生在申请英国留学的本国费率之前确保持有英国护照。

C. 医疗卫生

36. 该领土卫生服务管理局是一个成立于 2005 年的法定机构，负责管理公共保健供应服务。提供全民健康保险的国家健康保险于 2015 年 9 月推出，2016 年 1 月开始运作。

37. 根据泛美卫生组织出版的《2022 年美洲健康报告》的资料，2010 年至 2017 年，该领土的婴儿死亡率为每 1 000 名活产 20.07 至 20.32 人，这是一个稳定的比率。关于免疫战略，2021 年麻疹疫苗接种覆盖率为 83%，比 2000 年下降了 16 个百分点。2017 年的孕产妇死亡率估计为每 10 万例活产零死亡。2018 年，英属维尔京群岛卫生局开始了一项慢性病护理试点方案，以改善该领土的慢性病管理。该领土的人口正在老龄化，预计老年人的比例将继续增加。2020 年，65 岁及以上人口的比例为 10.2%。预计这一比例到 2040 年将大幅上升至 19.2%，到 2060 年将上升至 25.7%。

38. 在整个 COVID-19 疫情期间，联合王国政府一直在支持海外领土。这些支持包括资助和供应检测包、实验室消耗品、医疗设备、医疗用品和 COVID-19 疫苗(包括加强针)，以及提供公共卫生专业知识。管理国称，其支持符合对海外领土人民长期以来的承诺。

39. 据管理国称，联合王国向英属维尔京群岛提供了 140 多万英镑的医疗用品，包括检测包、个人防护设备、一个战地医院包和五套呼吸机。管理国还为该领土的所有成年人提供了充足的疫苗，并交付了第一批加强针和儿童疫苗。联合王国卫生专家继续向卫生服务管理局提供建议和信息，以帮助为该领土的 COVID-19

应对措施提供参考。联合王国驻海外领土医疗卫生大使 Ian Cumming 于 2021 年 6 月访问了该领土，并于 2021 年 11 月在联合王国卫生安全局的 Natalie Wright 的陪同下再次进行了访问。除了支持卫生专业人员外，医疗卫生大使还举行了公开会议和媒体采访，答复有关 COVID-19 和疫苗的问题。联合王国卫生安全局在 2022 年还开展了支持访问。

D. 犯罪和公共安全

40. 联合王国政府表示承诺向海外领土提供援助，应对重大风暴和其他灾害。2022 年，作为皇家海军北大西洋巡逻任务安排的一部分，皇家海军舰艇“梅德韦”号和皇家辅助舰队的“波浪骑士”号驻扎在加勒比地区，确保联合王国在该地区全年部署海上力量，支持各海外领土防范和应对飓风及其他灾害的威胁，并提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。

E. 人权

41. 国际和欧洲主要人权公约的适用范围已扩及英属维尔京群岛。2007 年宪法第二章规定了个人的基本权利和自由，并规定依法设立人权委员会。

42. 2013 年通过了一项关于性别公平与平等的国家政策，以补充内阁 2010 年 11 月批准的《家庭暴力问题议定书》。《2011 年家庭暴力问题法》于 2012 年 10 月 31 日生效，该法扩大了家庭暴力的定义，将经济虐待、恐吓、骚扰、跟踪、破坏和损毁财产纳入其中，同时保护探视关系中的个人。

五. 环境

43. 一些多边环境协定已扩及英属维尔京群岛，包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《生物多样性公约》和《湿地公约》。据管理国称，自 2015 年以来，该领土一直积极参与关于适应气候变化的全球倡议和具体项目，包括通过了 2015 年《气候变化信托基金法》，并与欧洲联盟和东加勒比国家组织合作参与了可持续土地管理。

44. 2014 年，该领土政府通过立法，在其领水内建立了一个永久鲨鱼保护区，并禁止在整个领水内对任何鲨鱼和鳐鱼物种进行商业捕捞。根据该领土政府提供的资料，在目前的保护区体系内约有 51 个指定保护区，包括国家公园、海洋公园、渔业保护区、森林保护区(塞奇山国家公园)以及水域。保护区目前根据各自的指定情况由国家公园信托或农业和渔业部管理。2020 年 12 月，国家公园信托推出了第一部《环境地图集》，预计将提高人们对该领土自然景观和生物多样性的认识。

45. 据泛美卫生组织称，固体废物管理是英属维尔京群岛的一个严峻问题。该领土上几乎没有可用于填埋垃圾的土地，并且因地形起伏，使建造填埋场困难且昂贵，更是加剧了这个问题。在过去十年中，该领土的废物量增加到原先的三倍；处理废物的方法要么是倾倒要么是焚烧，而建立回收设施的项目目前还在试点阶段。处理废物主要是通过位于托尔托拉岛 Pockwood Pond 的焚烧炉进行焚烧，该

焚烧炉每天的处理能力为 100 吨，托尔托拉、维尔京戈达和阿内加达这些主要岛屿上另有垃圾填埋场。

46. 根据《从恢复到发展的计划》，该领土自然资源在 2017 年的灾害中遭受了相当大的损害。珊瑚礁、红树林、海滩、海草床、盐池、沟壑以及潮湿林和干燥林等生态系统受到强风、风暴潮、洪水及相关沉积、污染和废弃物的严重影响。

47. 管理国称，在过去的 10 年中，联合王国的达尔文+基金(又称海外领土环境和气候基金)已为英属维尔京群岛的 22 个项目提供了支持，其中包括 2021 年启动的 4 个项目和 2022 年启动的 2 个项目。2022 年的第一个新项目题为“将气候变化复原力纳入保护区的设计和管理”，预计将在网络看板上创建具体的气候变化建模数据，有助于维尔京群岛国家公园信托基金有针对性的实地工作，为决策提供信息，并提高公众认识。第二个项目题为“多用途土壤调查：为环境管理和减缓气候变化提供信息”，预计将向环境管理者通报退化、侵蚀、危险、污染或脆弱土壤的位置。

六. 与国际组织和伙伴的关系

48. 英属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织的准成员。

49. 该领土还是加勒比共同体和东加勒比国家组织的准成员及加勒比开发银行的借贷成员。

50. 该领土出席英属维尔京群岛和美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会会议，以讨论共同的利益和挑战，推动和促进两个领土间的合作。会议讨论的议题包括：执法；游船驾驶和竞技垂钓；其他海洋事务；旅游、能源和公用事业方面的合作；文化和教育。理事会第 9 次会议于 2022 年 9 月 22 日在美属维尔京群岛圣托马斯举行。

51. 2020 年 11 月，开发署和英属维尔京群岛正式签署谅解备忘录，以加强伙伴关系，开设一个项目办事处，以便进一步减轻 COVID-19 疫情和自然灾害、金融危机或大流行病等其他外部冲击的社会经济影响。此外，该协议还加强了对实现可持续发展目标和落实《2030 年议程》的支持，包括将可持续发展目标纳入政策和计划的主流，加快其实施，并为部门分析、促进蓝色经济和其他相关活动提供技术援助。

52. 圣文森特和格林纳丁斯于 2020 年 10 月 16 日在英属维尔京群岛开设领事办事处。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

53. 该领土政府对英属维尔京群岛未来地位的立场见上文第一节。

B. 管理国的立场

54. 2022 年 10 月 14 日，在大会第七十七届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 9 次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。

55. 他补充说，联合王国和各领土一致认为，各领土拥有很大程度的内部自治，只是联合王国保留使其能够履行国际法义务的权力。他还指出，联合王国海外领土部长级联合理事会每年举行会议，监测并推动包括环境保护在内的集体优先事项，联合王国致力于支持各领土实现这些集体优先事项，并履行其责任，包括共享安全。

八. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

56. 领土政府代表在 2022 年 5 月 11 日至 13 日在卡斯特里举行的关于第四个铲除殖民主义国际十年执行情况的太平洋区域讨论会上作了发言。

57. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会在 2022 年 6 月 13 日第 4 次和 24 日第 8 次会议上审议了英属维尔京群岛问题。在第 4 次会议上，英属维尔京群岛总理和一名请愿人发了言。在同次会议上，安提瓜和巴布达及格林纳达代表发了言。在第 8 次会议上，主席提请注意决议草案 [A/AC.109/2022/L.14](#) 的商定案文，特别委员会不经表决予以通过(见 [A/AC.109/2022/SR.8](#))。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

58. 在 2022 年 10 月 6 日第 4 次会议上，根据该次会议作出的一项决定，委员会听取了英属维尔京群岛总理特使关于英属维尔京群岛问题的发言。在 2022 年 10 月 13 日第 8 次会议上，圣卢西亚发言赞同加勒比共同体国家元首和政府首脑的立场，对目前暂时搁置的枢密院令表示关切，该枢密院令将暂停英属维尔京群岛的民选政府，并实行直接统治。

59. 在 2022 年 10 月 17 日第 10 次会议上，委员会未经表决通过了特别委员会报告([A/77/23](#))第十三章所载题为“英属维尔京群岛问题”的决议草案七。

C. 大会采取的行动

60. 2022 年 12 月 12 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2022 年报告(A/77/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 77/137 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申英属维尔京群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在英属维尔京群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由英属维尔京群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与该领土政府和联合国系统有关机构合作，为该领土制定政治教育方案，以帮助英属维尔京群岛人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾英属维尔京群岛 2007 年《宪法》，强调指出必须继续讨论宪政问题，赋予该领土政府更大责任以有效执行宪法并增强有关宪政问题的教育；

(e) 呼吁充分尊重《宪法》和有关调查委员会报告建议的共同协议，促请有关各方为了领土人民的利益，保持对话和合作；

(f) 强调指出给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会必须继续密切监测领土局势，包括同管理国和领土政府密切协商，派遣视察团；

(g) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助该领土推动关于公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向该领土提供援助；

(h) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(i) 强调指出该领土应继续参加特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(j) 又强调指出特别委员会必须获悉英属维尔京群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括英属维尔京群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(k) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进英属维尔京群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往该领土的视察团和特派团提供便利；

(l) 又促请管理国为视察团前往该领土提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要步骤；

(m) 重申管理国根据《宪章》有责任促进该领土的经济和社会发展，保存其文化特征，并请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强该领土的经济；

(n) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，着重指出必须促进该领土的经济和社会可持续发展，为此推动持续、包容和公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进统筹和可持续管理自然资源和生态系统，除其他外支持经济、社会和人类发展，同时促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，应对新的和正在出现的挑战，并强烈敦促管理国不要进行任何形式的非法、有害无益的活动，包括使用该领土作为国际金融中心，损及该领土人民的利益；

(o) 请该领土和管理国采取一切必要措施保护和养护该领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构继续监测该领土内的环境状况，按照现有程序规则向该领土提供援助；

(p) 再次促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险的能力，特别是在 2017 年“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风在领土造成影响之后；

(q) 请特别委员会继续审查英属维尔京群岛问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十八届会议提出报告。

附件

英属维尔京群岛地图

