



Asamblea General

Distr. general
27 de enero de 2023
Español
Original: inglés

Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales

Bermudas

Documento de trabajo preparado por la Secretaría

Índice

	<i>Página</i>
Información básica sobre el Territorio	3
I. Cuestiones constitucionales, jurídicas y políticas	4
II. Presupuesto	5
III. Condiciones económicas	5
A. Aspectos generales	5
B. Servicios financieros	6
C. Turismo	7
D. Construcción	8
E. Transporte y comunicaciones	8
IV. Condiciones sociales	8
A. Aspectos generales	8
B. Trabajo	9
C. Educación	9
D. Salud pública	10

Nota: La información contenida en el presente documento de trabajo se ha obtenido de diversas fuentes públicas, incluidas fuentes del Gobierno del Territorio, y de información transmitida al Secretario General por la Potencia administradora en virtud del Artículo 73 e de la Carta de las Naciones Unidas. La información fue transmitida por la Potencia administradora el 5 de diciembre de 2022. Puede obtenerse más información en los documentos de trabajo anteriores, que pueden consultarse en www.un.org/dppa/decolonization/es/documents/workingpapers.



E.	Delincuencia y seguridad pública	11
F.	Derechos humanos y cuestiones conexas	11
V.	Medio ambiente	12
VI.	Cuestiones militares	13
VII.	Relaciones con organizaciones y asociados internacionales	14
VIII.	Estatuto futuro del Territorio	14
A.	Posición del Gobierno del Territorio	14
B.	Posición de la Potencia administradora	14
IX.	Medidas adoptadas por la Asamblea General	14
Anexo		
	Mapa de las Bermudas	17

Información básica sobre el Territorio

Territorio: las Bermudas son un Territorio No Autónomo, según se define en la Carta de las Naciones Unidas, administrado por el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

Representante de la Potencia administradora: Rena Lalgie, Gobernadora (desde diciembre de 2020)

Geografía: las Bermudas están situadas en la parte occidental del océano Atlántico, unos 917 km al este de la costa de Carolina del Norte (Estados Unidos de América). Están formadas por 8 islas principales y 130 islotes.

Superficie: 53,35 km²

Zona económica exclusiva: 450.370 km²

Población: 64.031 (agosto de 2022)

Esperanza de vida al nacer: 79,3 años (hombres: 75,8 años; mujeres: 82,7 años) en 2021

Composición étnica: aproximadamente el 52 % de la población es de raza negra, el 31 % es de raza blanca, el 9 % son mestizos y el 8 % de otras razas (censo de 2016).

Idioma: inglés

Capital: Hamilton

Jefe de Gobierno del Territorio: David Burt, Primer Ministro (desde julio de 2017, reelegido en octubre de 2020)

Principales partidos políticos: Partido Laborista Progresista; Alianza para la Unidad de las Bermudas

Elecciones: las más recientes, el 1 de octubre de 2020; las próximas se celebrarán a más tardar en octubre de 2025.

Órgano legislativo: parlamento bicameral, compuesto por el Senado, integrado por 11 miembros designados por el Gobernador (3 a discreción de este, 5 por recomendación del Primer Ministro y 3 por recomendación del líder de la oposición), y la Asamblea Legislativa, formada por 36 miembros, elegidos en 36 circunscripciones por un mandato de hasta cinco años.

Producto interno bruto per cápita: 113.755 dólares (2021)

Economía: servicios financieros y turismo

Principales países con los que comercia: Estados Unidos, Canadá, Reino Unido y Estados miembros de la Comunidad del Caribe

Tasa de desempleo: 7,9 % (noviembre de 2020)

Unidad monetaria: dólar de las Bermudas, vinculado al dólar de los Estados Unidos en paridad uno a uno

Breve reseña histórica: las Bermudas fueron descubiertas en 1505 por el explorador español Juan de Bermúdez y en 1510 ya recibían el nombre de “La Bermuda”. Las islas estuvieron deshabitadas hasta 1609, cuando se asentó en ellas un grupo de colonos británicos que, de camino a Virginia, naufragó en uno de los arrecifes. En 1612, el Rey Jacobo I amplió la cédula real expedida a la Virginia Company para que incluyera a las Bermudas. Tras la anulación de la cédula en 1684, la Corona británica asumió el gobierno de las islas.

I. Cuestiones constitucionales, jurídicas y políticas

1. La Constitución de las Bermudas, de 1968, ha sido modificada en cinco ocasiones y la revisión más reciente se efectuó en 2003. Según la Potencia administradora, la Constitución concede al Territorio una autonomía interna casi plena, dejando al Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte un número mínimo de controles constitucionales. El Gobernador (y Comandante en Jefe), que es nombrado por la Corona británica, tiene a su cargo la defensa, las relaciones exteriores, la seguridad interna y la policía. La actual Gobernadora, Rena Lalgie, es la primera mujer en ocupar el cargo en las Bermudas.

2. El Territorio tiene un régimen parlamentario compuesto por un gobernador, un vicegobernador, un gabinete y un parlamento bicameral. El Gobernador nombra Primer Ministro al miembro de la Asamblea Legislativa que más posibilidades tiene de granjearse la confianza de la mayoría de los 36 miembros de esa cámara, cada uno de los cuales representa un distrito electoral. El Primer Ministro preside un gabinete integrado por él mismo y al menos otros seis ministros.

3. El derecho y el ordenamiento jurídico de las Bermudas se basan en la aplicación del *common law* inglés y en los principios de equidad, la legislación del Reino Unido (en vigor desde 1612) cuya aplicación se ha extendido a las Bermudas y las leyes del Parlamento del Territorio. Los miembros del poder judicial son designados por recomendación del Presidente del Tribunal Supremo. Existen tres tribunales: el Tribunal de Primera Instancia, el Tribunal Supremo y el Tribunal de Apelaciones. En virtud de la Ley sobre los Territorios Británicos de Ultramar de 2002, se concede el derecho de ciudadanía británica a los ciudadanos de los territorios británicos de ultramar.

4. Para participar en las elecciones generales o en los referendos, los votantes deben tener 18 años cumplidos y ser ciudadanos de las Bermudas por nacimiento o estatuto; si no lo son, deben figurar en el registro de electores de 1 de mayo de 1976. El 1 de octubre de 2020, se celebraron elecciones generales en el Territorio para seleccionar a los 36 diputados de la Asamblea Legislativa. Ganó el partido en el poder, el Partido Laborista Progresista, que aumentó su número de escaños de 25 a 30, mientras que el de la Alianza para la Unidad de las Bermudas disminuyó de 11 a 6. Se eligió a ocho mujeres para la Asamblea. El Primer Ministro sigue siendo David Burt, del Partido Laborista Progresista, quien se encuentra en su segundo mandato.

5. En 1995 se celebró un referendo sobre la cuestión de la independencia. Del 58,8 % del electorado que participó, proporción baja para lo que es habitual en las Bermudas según la Potencia administradora, el 73,6 % votó en contra de la independencia. El Partido Laborista Progresista, que estaba entonces en la oposición, había pedido a los partidarios de la independencia que boicotearan el referendo, arguyendo que la cuestión debía resolverse en unas elecciones generales.

6. En su informe de 2005, la Comisión para la Independencia de las Bermudas señaló que la cuestión racial había estado presente en el panorama social, económico y político de las Bermudas a lo largo de toda su historia. En las Bermudas, las divisiones raciales se han reflejado en gran medida en el apoyo o la oposición a la independencia y en el método utilizado para determinar la voluntad de la población. El Partido Laborista Progresista, que gobernaba en 2005, deseaba que la cuestión de la independencia se dirimiera por la vía electoral y, al parecer, sigue manifestando públicamente su determinación de aplicar una política de separación del Reino Unido. Por el contrario, el Partido para la Unidad de las Bermudas, precursor de la Alianza para la Unidad de las Bermudas, se inclinaba a favor de un referendo. La Comisión concluyó que correspondía a ambos partidos políticos valorar las ventajas de cada método.

7. En una entrevista que le hicieron el 14 de septiembre de 2017, el Primer Ministro, Sr. Burt, declaró que, aunque el objetivo de la independencia figuraba en los estatutos de su partido, el Gobierno del Territorio no tenía intención de centrarse en dicho objetivo en ese momento, dado que se estaba ocupando de promover el crecimiento de la economía del Territorio y resolver los problemas internos más urgentes. En junio de 2018, reiterando esa posición, afirmó en una entrevista que, si bien la independencia era un objetivo primordial y una meta del Partido Laborista Progresista, no formaba parte del mandato actual de este y que las Bermudas no procurarían independizarse durante su mandato, a fin de abordar cuestiones más importantes.

8. En el seminario regional del Caribe celebrado por el Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales en la parroquia de Saint John (Dominica) del 25 al 27 de agosto de 2021, un representante del Gobierno del Territorio, Thomas Christopher Famous, afirmó que, si bien otros habían hablado en nombre de los territorios de ultramar y habían pintado una imagen de que todo estaba bien, los acontecimientos ocurridos en el mundo en los últimos cuatro años habían mostrado lo contrario, y mencionó los huracanes Irma y María en 2017. También afirmó que, en febrero de 2019, la Comisión Parlamentaria de Relaciones Exteriores del Reino Unido había intentado dictar a los pueblos de los territorios de ultramar recomendaciones que les afectarían negativamente desde el punto de vista económico, social y político.

II. Presupuesto

9. El ejercicio económico del Territorio empieza en abril. Según la declaración del Gobierno del Territorio sobre el presupuesto, presentada el 25 de febrero de 2022, se estimaba que los ingresos correspondientes al ejercicio económico 2022/23 ascenderían a 1.080 millones de dólares. Ello supone 78,9 millones de dólares (7,9 %) más que la estimación original para 2021/22 y se debe principalmente a que se prevén ingresos importantes procedentes del turismo, los aranceles de aduana y el derecho de timbre.

10. Para 2022/23, el gasto total, incluido el servicio de la deuda de 129,8 millones de dólares y una inversión de capital de 73 millones de dólares, se estima en 1.100 millones de dólares, lo que es similar a la estimación original para 2021/22.

11. Se prevé que el déficit presupuestario para 2022/23 será de 70 millones de dólares, lo que supone una disminución de 54,7 millones de dólares (43,9 %) con respecto a la estimación original para 2021/22, que era de 124,7 millones de dólares.

12. Según la declaración sobre el presupuesto, aunque se había previsto el equilibrio presupuestario en 2023/24, debido a la necesidad de seguir aplicando el plan de recuperación económica (véase el párr. 16), reformar los sistemas sanitario y educativo y financiar las inversiones de capital necesarias, el objetivo de lograr un presupuesto equilibrado se ha retrasado un año, hasta 2024/25.

III. Condiciones económicas

A. Aspectos generales

13. Los pilares de la economía de las Bermudas son la prestación de servicios financieros a empresas internacionales y el turismo. En 2021, el valor añadido de las actividades empresariales internacionales aumentó en 138,5 millones de dólares

(8,4 %) con respecto al año anterior, por lo que fue el sector que más peso tuvo sobre el producto interno bruto (PIB), con un 28,1 %. El valor añadido de las actividades de hostelería y restauración aumentó en 63,0 millones de dólares (86,1 %), de los cuales 61,3 millones se debieron al aumento de las llegadas de visitantes y de la ocupación hotelera.

14. Según la Potencia administradora, el sector industrial es pequeño y la actividad agrícola es limitada, ya que solo un 20 % de la tierra es cultivable. En 2021, la agricultura, la silvicultura y la industria pesquera siguieron representando, en conjunto, el 0,3 % del PIB y crecieron en 4,3 millones de dólares (24,8 %), principalmente debido al aumento de las actividades agrícolas y la cría de animales.

15. El Gobierno del Territorio midió un aumento del PIB nominal en 2021 del 5,4 %, que incluía un aumento de la inflación del 0,4 %, hasta los 6.300 millones de dólares, por debajo del nivel de 6.500 millones de dólares en 2019, antes de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19).

16. El Gobierno del Territorio había elaborado un plan de recuperación económica para abordar las repercusiones de la pandemia de COVID-19 junto con las cuestiones estructurales y sistémicas que habían estado limitando el crecimiento. La fase 3 del plan, que incluía su aplicación con la debida supervisión del Gabinete, comenzó en marzo de 2021.

B. Servicios financieros

17. Las Bermudas son uno de los principales centros financieros y comerciales internacionales del mundo. Según la Potencia administradora, el sector representa aproximadamente el 41 % de su PIB. Las Bermudas también son una de las principales jurisdicciones del mundo en el ámbito de los seguros y reaseguros a gran escala.

18. La Autoridad Monetaria de las Bermudas, organismo regulador integrado del sector de los servicios financieros, posee atribuciones para imponer sanciones civiles. El Territorio no tiene banco central. La paridad con el dólar de los Estados Unidos es gestionada por los bancos comerciales, que atienden la oferta y la demanda conforme a un tipo de uno a uno. Son los bancos, y no la Autoridad, los propietarios de las reservas de divisas de las Bermudas.

19. En 2021 se registraron 934 empresas y sociedades nuevas, frente a 733 en 2020. El número total de empresas y sociedades internacionales era de 12.302 a fines de 2021 frente a 11.874 en 2020, lo cual representaba una tasa de crecimiento del 3,6 %.

20. Según la Potencia administradora, la jurisdicción de las Bermudas nunca ha tenido leyes de secreto bancario y mantiene un registro de la propiedad privada efectiva desde los años cuarenta. El registro vigente contiene información detallada sobre los beneficiarios finales de las sociedades privadas que operan en las Bermudas. Se trata de un registro centralizado que administra una autoridad pública y, a medida que la propiedad cambia con el tiempo, se actualiza mediante un sistema automático activo. La legislación reglamentaria incluye disposiciones aplicables a las instituciones financieras según las cuales la Autoridad Monetaria de las Bermudas debe aprobar a los accionistas mayoritarios.

21. Durante más de 70 años, las Bermudas han exigido que las personas que deseen constituir una empresa en el Territorio presenten información sobre el propietario efectivo. En la actualidad, esas personas son examinadas por la Autoridad (con sujeción a un umbral de control del 10 %). Las transferencias de acciones a personas que no sean de las Bermudas también están sujetas a aprobación por la Autoridad.

Esta conserva asimismo toda la información que se le proporciona sobre el propietario efectivo durante el proceso de investigación de antecedentes.

22. El Gobierno intercambia la información con las autoridades competentes del Reino Unido y de los Estados Unidos de América, con los que ha concertado acuerdos internacionales. En abril de 2016, las Bermudas firmaron un acuerdo bilateral con el Reino Unido para el intercambio de información sobre la propiedad efectiva a fin de que las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley tuvieran acceso oportuno a información sobre los beneficiarios finales de las empresas y entidades jurídicas constituidas en sus respectivas jurisdicciones.

23. En mayo de 2018, el Parlamento del Reino Unido aprobó la Ley de Sanciones y de Lucha contra el Blanqueo de Dinero, en la cual se encargó al Secretario de Estado que proporcionara toda la asistencia razonable a los Gobiernos de los territorios de ultramar para que cada uno de esos Gobiernos pudiera establecer un registro de la propiedad efectiva de las empresas registradas en su jurisdicción que fuese de acceso público y preparara, a más tardar el 31 de diciembre de 2020, un proyecto de decreto en que se exigiera a los territorios de ultramar que no hubiesen empezado a utilizar ese registro que procedieran a hacerlo. El 14 de diciembre de 2020, el Gobierno del Reino Unido publicó un proyecto de decreto por el que se establecía un marco para los registros. El Gobierno de las Bermudas se ha comprometido a empezar a utilizar un registro de ese tipo y el Gobierno del Reino Unido está prestándole el apoyo necesario. El Gobierno del Reino Unido espera que este registro y los de los demás territorios de ultramar estén funcionando para finales de 2023, lo que coincide con la solicitud formulada por el Reino Unido de que los registros de acceso público sean una norma a nivel mundial para 2023.

24. En septiembre de 2013, las Bermudas se sumaron al Convenio de Asistencia Administrativa Mutua en Materia Fiscal de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) para facilitar la cooperación entre jurisdicciones en el cálculo y la recaudación de impuestos, en particular para combatir la elusión y la evasión de impuestos. El Convenio entró en vigor el 1 de marzo de 2014. La ratificación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción por el Reino Unido se extendió a las Bermudas el 4 de junio de 2018.

C. Turismo

25. En 2021 se reabrió el sector turístico, al suavizarse las restricciones relacionadas con la pandemia de COVID-19. El sector aportó el 2,2 % del PIB total, lo que supone un aumento respecto al 1,8 % de 2020. El número total de visitantes que llegaron por vía aérea aumentó un 71,5 % entre 2020 y 2021, al pasar de 42.071 a 72.153, y el de los que lo hicieron en crucero aumentó un 34,8 %, de 9.366 a 12.630. El gasto de los visitantes que llegaron por vía aérea aumentó un 77,8 %, al pasar de 68,9 a 122,6 millones de dólares. Aunque se produjo un aumento considerable con respecto a 2020, las estadísticas pusieron de relieve fuertes descensos en comparación con las cifras de referencia de 2019, con disminuciones del 71,2 % en el número de visitantes de vacaciones llegados por vía aérea, del 69,3 % en el gasto total de esos visitantes y del 97,6 % en el número de llegadas en crucero.

26. En el período que incluye el tercer trimestre de 2022, el número total de viajeros de vacaciones que habían llegado por vía aérea se situó en 79.745 personas, lo que supone un aumento del 76,1 % respecto al mismo período de 2021. En el sector marítimo, las Bermudas experimentaron un crecimiento hasta niveles cercanos a las cifras anteriores a la pandemia, con 302.777 pasajeros de cruceros.

D. Construcción

27. El valor de los nuevos proyectos de construcción que habían comenzado durante los tres primeros trimestres de 2021 (57,5 millones de dólares) fue un 22,1 % mayor que el de los proyectos de ese tipo comenzados durante ese mismo período de 2020 (47,1 millones de dólares), debido en gran medida a los proyectos públicos que se iniciaron durante el segundo trimestre de 2021. Sin embargo, el valor estimado de las obras de construcción puestas en marcha durante ese mismo período disminuyó de 105,4 millones de dólares en 2020 a 92,3 millones en 2021, ya que el aeropuerto y los proyectos de paisajismo conexos, que fueron los principales proyectos de construcción en 2020, se completaron durante ese año.

E. Transporte y comunicaciones

28. En las Bermudas, que tienen una red de carreteras públicas pavimentadas de unos 200 km de longitud y 400 km de caminos privados, hay una elevada densidad de tráfico por carretera: aproximadamente 79 vehículos por kilómetro en 2016. Las restricciones impuestas a la propiedad de automóviles (un automóvil por hogar), sumadas a una política que prohíbe los vehículos de alquiler, han resultado en el desarrollo de un sistema de transporte público de autobuses y transbordadores. En 2016, las Bermudas modificaron su legislación (Ley de Automóviles de 1951) para permitir el alquiler de vehículos pequeños por primera vez. El Reglamento de Automóviles (Vehículos Pequeños) de 2017 entró en vigor el 20 de abril de ese año. En 2020, se registró un total de 49.114 vehículos de carretera, frente a los 49.647 del año anterior, lo que representa una disminución por primera vez desde 2014.

29. Varios vuelos comerciales periódicos conectan a las Bermudas con diversos destinos de los Estados Unidos, el Canadá y el Reino Unido. Las Bermudas tienen sus propios organismos reguladores del transporte aéreo y marítimo, y registros de cuyo mantenimiento se encargan la Autoridad de la Aviación Civil y la Autoridad Marítima y Naviera de las Bermudas.

30. Según la Potencia administradora, hay cuatro cables submarinos internacionales que conectan las Bermudas con América del Norte. Aproximadamente el 98 % de los habitantes de las Bermudas tienen acceso a Internet. El número de abonados telefónicos en el período 2020/21 fue de 20.673, lo que supone una disminución del 6 % con respecto a 21.970 en 2019/20 y mantiene la tendencia descendente que comenzó en 2003/04. Las Bermudas cuentan con ocho emisoras de radio, dos emisoras de televisión, tres proveedores de servicios de televisión de pago, dos proveedores de servicios de telefonía móvil y un diario.

IV. Condiciones sociales

A. Aspectos generales

31. Para 2022/23, se asignará al Ministerio de Educación un presupuesto de 135,4 millones de dólares, lo que equivale al 11,8 % del gasto público total estimado. Además, el Ministerio de Economía y Trabajo recibirá un presupuesto estimado de 73,9 millones de dólares, de los cuales 4,0 millones están asignados al desarrollo de la fuerza de trabajo. El Ministerio de Juventud, Cultura y Deportes recibirá un presupuesto estimado de 12,9 millones de dólares.

B. Trabajo

32. El número total de puestos de trabajo cubiertos en las Bermudas disminuyó un 3,4 %, al pasar de 32.427 en 2020 a 31.316 en 2021. El número de bermudeños con empleo disminuyó en 747, es decir un 3,3 %, de 22.750 a 22.003. En 2021, el ingreso mediano de quienes tenían empleo era de 66,836 dólares, un 2,7 % más que los 65.068 dólares de 2020. El ingreso bruto anual mediano de los bermudeños con empleo fue de 63.162 dólares, mientras que los ingresos de los titulares de certificados de residencia permanente, los cónyuges extranjeros de ciudadanos de las Bermudas y otros ciudadanos extranjeros fueron superiores a la media: 76.832 dólares, 82.189 dólares y 70.952 dólares, respectivamente.

33. El Portal de Empleo de las Bermudas, base de datos nacional en línea de puestos de trabajo gestionada por el Departamento de Desarrollo de la Fuerza de Trabajo desde noviembre de 2013, está a disposición de los bermudeños que buscan empleo, y su objetivo principal es consolidar y centralizar los puestos de trabajo disponibles en las Bermudas a fin de ayudar a poner en contacto a los trabajadores y los empleadores, brindar más oportunidades para que los bermudeños calificados encuentren empleo y, en última instancia, reducir la necesidad de presentar solicitudes de permiso de trabajo. El 2 de diciembre de 2022, el Ministerio de Economía y Trabajo anunció su intención de establecer una nueva junta consultiva de desarrollo de la fuerza de trabajo para desempeñar la importante función de liderar el plan de desarrollo de la fuerza de trabajo redactado en 2018 a fin de sentar las bases de un sistema de desarrollo de la fuerza de trabajo que se armonice mejor con las organizaciones de educación y desarrollo económico con el fin de crear una respuesta colectiva a los desafíos del mercado laboral.

34. Desde 1968, existe en las Bermudas un Comité de Reforma Legislativa *ad hoc*, establecido por el entonces Ministro del Interior, que se encarga de examinar, actualizar y mejorar el marco legislativo laboral. En 2018, el Comité concluyó su labor sobre la consolidación de las leyes laborales y las modificaciones de la Ley de Empleo de 2000. En junio de 2021 entraron en vigor modificaciones a la Ley de Empleo de 2000 destinadas a reforzar las prestaciones de los empleados y a proteger a toda la fuerza de trabajo de las Bermudas.

35. La Ley de Empleo (Comisión de Salarios) de 2019 entró en vigor en octubre de 2019 y estableció una comisión de salarios con el objetivo de avanzar en la introducción de un salario mínimo. En abril de 2021, la comisión presentó al Ministro de Trabajo un informe con recomendaciones sobre el salario mínimo en las Bermudas. El Proyecto de Ley de Empleo (Derecho al Salario Mínimo) de 2022 se presentó a la Asamblea Legislativa en noviembre de 2022 y preveía establecer un salario mínimo legal de 16,40 dólares, que entraría en vigor el 1 de junio de 2023. La Ley de Empleo (Extensión de la Licencia de Maternidad y Licencia de Paternidad) de 2019 entró en vigor en enero de 2020, ampliando la licencia de maternidad e introduciendo la de paternidad. El 15 de julio de 2022, el Gabinete aprobó un paquete de ayuda económica de 15 millones de dólares para aliviar la carga de las familias trabajadoras.

C. Educación

36. Para el ejercicio fiscal 2022/23, se proporcionarían al Ministerio de Educación unos 135,4 millones de dólares (7,2 millones más que en 2021/22). En las Bermudas, la enseñanza es obligatoria para los niños de 5 a 16 años y es gratuita en las escuelas públicas para todas las personas hasta los 19 años. En el sistema de enseñanza pública hay 10 centros preescolares, 18 escuelas de enseñanza primaria, 5 de enseñanza media, 1 de enseñanza para alumnos con necesidades especiales y 2 de enseñanza

secundaria de ciclo superior, así como 2 escuelas alternativas. En 2020, el sistema público tenía 4.434 alumnos. Hay varias escuelas privadas, entre ellas seis en las que se imparten los primeros años de enseñanza primaria, en las que estudian alrededor del 40 % de los alumnos en edad de escolaridad obligatoria. Esas instituciones no reciben fondos públicos. El total de alumnos matriculados en 2020, que incluía las escuelas públicas y privadas y el instituto de enseñanza superior Bermuda College, fue de 8.916.

37. El Ministerio de Educación ha iniciado la reforma del sistema escolar público a partir de 2022/23, reduciendo el número de escuelas primarias de 18 a 10: una en cada parroquia, con la excepción de dos en la parroquia de Pembroke. El Ministerio también anunció su intención de pasar de un sistema educativo de tres niveles, con centros de enseñanza media, a un sistema de dos niveles, sin esos centros.

38. Los estudiantes de los territorios de ultramar pueden acogerse a la matrícula de estudiante nacional en las universidades británicas siempre que hayan vivido en un territorio británico de ultramar, el Espacio Económico Europeo o Suiza durante los tres años anteriores al primer año académico de sus estudios. Asimismo, podrán optar a préstamos para el pago de la matrícula en Inglaterra siempre y cuando tengan estatus de asentados al llegar al Reino Unido y vayan a empezar cursos de grado a tiempo completo o a tiempo parcial en el año académico 2023/24. Se recomienda a quienes cumplan estos requisitos que se aseguren de tener pasaporte británico antes de solicitar el estatus que les da derecho a la matrícula de estudiante nacional para estudiar en el Reino Unido.

D. Salud pública

39. El presupuesto asignado al Ministerio de Salud para 2022/23 fue de 194,5 millones de dólares (16,9 % del gasto total estimado), un aumento de 7,3 millones de dólares respecto a su presupuesto original para 2021/22. El Ministerio de Salud fue el que recibió la mayor asignación del presupuesto público para 2022/23. El Ministerio se ocupa del sistema sanitario del Territorio, gestiona los servicios para las personas de edad, presta asistencia a las personas con discapacidad, investiga las denuncias de malos tratos y supervisa los centros de cuidados de larga duración.

40. El Territorio cuenta en la actualidad con un sistema híbrido de financiación de la salud compuesto por financiación pública directa y un seguro médico social, que se complementa con subvenciones públicas. En 2018, se introdujo una iniciativa de reforma de la financiación de la salud dirigida por el Ministerio con el objetivo de lograr la cobertura universal de los servicios de salud esenciales mediante un sistema de pagador único. En febrero de 2022 se presentó la estrategia de salud de las Bermudas para el período 2022-2027, que incluye una hoja de ruta para la cobertura sanitaria universal. Según la estrategia, el sistema de salud de las Bermudas se enfrenta a elevados costos y su gasto sanitario per cápita es uno de los más altos del mundo; hasta el 35 % de la población sigue sin poder acceder a una atención sanitaria de calidad sin pasar dificultades financieras, y se destina a sanidad el 11,6 % del PIB, la tercera cifra más elevada de la zona de la OCDE.

41. Las Bermudas tienen la tercera tasa de incidencia de diabetes más elevada de la OCDE, ya que se ha diagnosticado esa afección a más del 13 % de sus residentes. Además, el 50 % de los residentes padece al menos una afección crónica, como diabetes y enfermedades cardíacas o renales, y uno de cada tres residentes tiene hipertensión arterial o niveles altos de colesterol, o ambas.

42. Además, las Bermudas tienen una población en proceso de envejecimiento y una baja tasa de fecundidad. Según el Gobierno del Territorio, se prevé que en 2039 una

tercera parte de la población tendrá más de 65 años, frente a una quinta parte en 2019. En 2021, la tasa global de fecundidad era de 1,4 nacimientos por mujer, por debajo del nivel de reemplazo de 2,1 nacimientos por mujer, y la esperanza de vida al nacer era de 79,3 años (75,8 años para los hombres y 82,7 años para las mujeres). Según se ha informado, la esperanza de vida de la población blanca supera en cuatro años la del resto de la población.

43. El Gobierno del Reino Unido ha apoyado a los territorios de ultramar durante toda la pandemia de COVID-19. Ese apoyo ha consistido en la financiación y el suministro de kits de pruebas, material fungible de laboratorio, equipos y suministros médicos y vacunas contra la COVID-19, incluidas dosis de refuerzo, y en la aportación de conocimientos técnicos en materia de salud pública. Según la Potencia administradora, su apoyo responde al compromiso permanente que tiene con los pueblos de sus territorios de ultramar.

44. En cuanto a la pandemia de COVID-19, la emergencia de salud pública en las Bermudas comenzó el 1 de abril de 2020 y finalizó el 30 de noviembre de 2022.

E. Delincuencia y seguridad pública

45. El Ministerio de Seguridad Nacional se encarga de velar por la seguridad en las Bermudas. Para alcanzar sus objetivos, supervisa varios departamentos y organismos: el Servicio de Bomberos y Rescate de las Bermudas, el Departamento de Instituciones Penitenciarias, el Real Regimiento de las Bermudas, el Servicio de Policía de las Bermudas y la Dirección de Denuncias de la Policía.

46. El Servicio de Policía de las Bermudas trabaja para hacer del Territorio un lugar más seguro protegiendo la vida y los bienes, manteniendo el orden público, preservando la paz, llevando a los delincuentes ante la justicia de conformidad con la ley, promoviendo la seguridad de la comunidad y aumentando la confianza de la población. Según el plan estratégico y operacional para el período 2021-2026, el Servicio tiene cinco prioridades: a) reducir la delincuencia grave y proteger a las personas vulnerables; b) fomentar la confianza en la policía; c) reducir el peligro en las carreteras; d) trabajar en asociación con otros organismos; y e) desarrollar la labor policial en el ámbito digital. Un equipo interinstitucional de las fuerzas del orden se encarga de la violencia de bandas y la violencia armada.

47. El Gobierno del Reino Unido ha expresado su voluntad de prestar asistencia a los territorios de ultramar para que puedan hacer frente a grandes tormentas y otros desastres. El HMS Medway y el HMS Protector permanecieron en el Caribe en 2022, como parte de la patrulla de la Marina Real en el Atlántico Norte, que garantiza la presencia marítima del Reino Unido durante todo el año para apoyar a los territorios de ultramar en sus labores de preparación y respuesta ante la amenaza de huracanes y otros desastres y para prestar asistencia humanitaria, socorro en casos de desastre y apoyo de comunicaciones en situaciones de crisis en la región.

F. Derechos humanos y cuestiones conexas

48. En las Bermudas se aplican los instrumentos de derechos humanos internacionales y europeos más importantes, que incluyen el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, la Convención sobre los Derechos del Niño y la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de

Discriminación Racial. La ratificación por el Reino Unido de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer se hizo extensiva oficialmente a las Bermudas en marzo de 2017. Se aplican dos reservas, relativas a los artículos 1 y 15 4) de la Convención. Según la Potencia administradora, la primera reserva se retiró a raíz de la terminación del servicio militar obligatorio en virtud de la Ley por la que se modifica la Ley de Defensa de julio de 2018. La segunda reserva tenía en cuenta las disposiciones constitucionales y de inmigración cuyo efecto era la discriminación de las bermudeñas casadas con un no bermudeño, debido a que los no bermudeños casados con bermudeñas gozan de menos derechos que las no bermudeñas casadas con un bermudeño. El 21 de septiembre de 2022, el Gobierno del Territorio anunció que un consejo de asuntos de género de nueva creación ayudaría al Gobierno a proponer los cambios legislativos, las iniciativas políticas y los programas necesarios, en cumplimiento de los requisitos de la Convención.

49. La Comisión de Derechos Humanos de las Bermudas se estableció en 1982 para aplicar la Ley de Derechos Humanos de 1981. Según el Gobierno del Territorio, los tres aspectos principales de la labor de la Comisión están relacionados con ofrecer medios efectivos y oportunos para resolver denuncias individuales relativas a los derechos humanos, el acoso sexual y la discapacidad, promover el conocimiento de los derechos humanos en las Bermudas y alentar a las personas a seguir los principios de igualdad, y ayudar a reducir los obstáculos a la igualdad en el empleo y el acceso a los servicios.

50. Según la Potencia administradora, el Gobierno de las Bermudas ha presentado una notificación para recurrir ante el Comité Judicial del Consejo Privado las sentencias dictadas en 2018 por el Tribunal Supremo y el Tribunal de Apelación de las Bermudas, que consideraron que había disposiciones de la Ley de Parejas de Hecho de 2018 de las Bermudas que eran inconstitucionales por restringir el matrimonio a las parejas de distinto sexo. Tras las audiencias celebradas en febrero de 2021, el Consejo Privado emitió fallo en marzo de 2022 por el que estimaba el recurso por considerar que la Ley no era inconstitucional. En junio de 2022, el Viceprimer Ministro y Ministro del Interior presentó la Ley de Parejas de Hecho de 2022 para su examen, con el fin de ampliar el período transitorio de la Ley de Parejas de Hecho de 2018 y confirmar la validez de los matrimonios entre personas del mismo sexo anteriores a la fecha del fallo del Consejo Privado de marzo de 2022.

V. Medio ambiente

51. El Departamento de Medio Ambiente y Recursos Naturales es responsable de la gestión y regulación de la pesca, la conservación y el patrimonio marinos, la conservación terrestre y la gestión de las reservas naturales, el control de la contaminación, la agricultura, los animales, las plantas y el Acuario, Museo y Zoológico de las Bermudas.

52. Según la Potencia administradora, el Ministerio del Interior ha dado prioridad al adelanto y la ampliación de la Comisión del Mar de los Sargazos, establecida con arreglo a la Declaración de Hamilton sobre la Colaboración para la Conservación del Mar de los Sargazos, a fin de gestionar mejor el mar en su conjunto, que se reconoce en la Declaración como un importante ecosistema de mar abierto.

53. Las Bermudas siguen adoptando medidas para asegurar la gestión sostenible de sus pesquerías y mejorar su seguridad alimentaria. Según la Potencia administradora, los pescadores y los funcionarios públicos han indicado que los peces se estaban agrupando para reproducirse en fechas más tempranas, probablemente debido al aumento de la temperatura del agua. El Gobierno del Territorio obtuvo financiación de Darwin Plus, también conocido como Fondo Climático y de Protección del Medio

Ambiente de los Territorios de Ultramar, para varios proyectos, entre ellos evaluar la biodiversidad de los peces móviles en las aguas profundas de las Bermudas y apoyar las prioridades estratégicas del Gobierno del Territorio en materia de conservación de la biodiversidad a medida que desarrolla medidas de protección territorial en el marco del Programa de Prosperidad Oceánica de las Bermudas, cuyo objetivo es fomentar el uso sostenible de los recursos oceánicos.

54. Una única entidad privada, que depende exclusivamente de combustibles fósiles para generar electricidad, proporciona cerca del 98 % de la energía eléctrica del Territorio. El 2 % restante es suministrado por la planta de valorización energética de desechos de Tynes Bay, la cual pertenece al Ministerio de Obras Públicas, que se encarga de su funcionamiento. En noviembre de 2021, el Gobierno del Territorio anunció que la planta de Tynes Bay se encontraba en un estado crítico y podía requerir una inversión de hasta 150 millones de dólares para sustituirla por completo. La estabilización y renovación de la planta comenzó en febrero de 2022 y, posteriormente, el Gobierno del Territorio aprobó un programa de estabilización adicional con un costo estimado de 22 millones de dólares para hacer frente a los desafíos más urgentes hasta su finalización.

55. Según la Potencia administradora, las modificaciones introducidas en diciembre de 2017 en la Ley de Parques Nacionales de las Bermudas de 1986 crearon 16 zonas protegidas (36 hectáreas) del sistema de parques nacionales. Al reclasificar siete parques existentes como reservas naturales, el número total de zonas protegidas del sistema de parques nacionales ascendió a 112 (superficie total de 457 hectáreas).

56. Las Bermudas fueron el primer Territorio que se sumó al programa de conocimiento situacional marítimo Escudo Azul, una iniciativa del Gobierno del Reino Unido destinada a combatir la pesca ilegal y otras actividades ilícitas en torno a los territorios de ultramar.

VI. Cuestiones militares

57. Las Bermudas mantienen un regimiento de defensa de unos 350 soldados, el Real Regimiento de las Bermudas, que incluye 30 soldados a tiempo completo, además de reservistas a tiempo parcial. El Regimiento está organizado en dos compañías operacionales de unos 100 soldados cada una, que cuentan con el apoyo de una compañía de logística y un ala de entrenamiento. Hasta que el servicio militar se suspendió en 2015, el Regimiento estuvo formado por miembros reclutados y voluntarios. En virtud de la Ley por la que se modifica la Ley de Defensa, que entró en vigor el 1 de julio de 2018, el alistamiento voluntario es el único medio por el cual un hombre o una mujer pueden integrarse en el Regimiento. En el primer semestre de 2018, el Regimiento llevó a cabo un examen estratégico, que se actualizó en 2020 con una dotación prevista revisada de 420 efectivos. Sus objetivos principales son la protección de la fuerza y la prestación de asistencia humanitaria y socorro en casos de desastre.

58. El Regimiento colabora periódicamente con Gobiernos y ejércitos extranjeros, entre ellos los del Canadá, los Estados Unidos y Jamaica, y asiste en las operaciones de socorro en casos de desastre en otros territorios administrados por el Reino Unido.

59. En febrero de 2020, se formó la Guardia Costera del Real Regimiento de las Bermudas a raíz de la integración de la Unidad Marítima del Servicio de Policía de las Bermudas y el Contingente de Embarcación del Real Regimiento de las Bermudas. Sus responsabilidades son el patrullaje y las funciones de policía marítima de las costas de conformidad con la Ley por la que se modifica la Ley de Defensa (Unidad de Guardacostas) de 2018.

VII. Relaciones con organizaciones y asociados internacionales

60. Las Bermudas son miembro asociado de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, la Comunidad del Caribe y el Mercado Común del Caribe, y miembro del Grupo de Acción Financiera del Caribe, que se estableció para combatir el blanqueo de dinero. El Organismo de Inteligencia Financiera de las Bermudas es miembro del Grupo Egmont de Unidades de Inteligencia Financiera, y la Autoridad Monetaria de las Bermudas es miembro de órganos regionales e internacionales de regulación financiera, que incluyen la Asociación Internacional de Inspectores de Seguros, la Organización Internacional de Comisiones de Valores y el Grupo de Supervisores de Centros Financieros Internacionales. Asimismo, las Bermudas participan en la Sea Turtle Conservancy, el Diálogo sobre Cooperación en Seguridad Caribe-Estados Unidos, la Confederación Sindical Internacional, la Organización Internacional de Policía Criminal y el Comité Olímpico Internacional.

VIII. Estatuto futuro del Territorio

A. Posición del Gobierno del Territorio

61. En la sección I se reseñan los hechos relativos al estatuto futuro de las Bermudas.

B. Posición de la Potencia administradora

62. Durante el septuagésimo séptimo período de sesiones de la Asamblea General, en la novena sesión de la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión), celebrada el 14 de octubre de 2022, el representante del Reino Unido afirmó que su Gobierno mantenía con los territorios de ultramar una relación moderna basada en la colaboración, los valores compartidos y el derecho del pueblo de cada Territorio a decidir si seguía siendo británico.

63. El representante añadió que el Reino Unido y los Territorios estaban de acuerdo en que estos se autogobernaban internamente en gran medida, con la única condición de que el Reino Unido conservaba las competencias que le permitían cumplir sus obligaciones en virtud del derecho internacional. También señaló que el Consejo Ministerial Conjunto del Reino Unido y los Territorios de Ultramar se reunía todos los años para supervisar e impulsar las prioridades colectivas, entre ellas la protección ambiental, y que el Reino Unido estaba decidido a ayudar a los Territorios a hacer realidad esas prioridades colectivas y a cumplir las responsabilidades que le correspondían, como la responsabilidad conjunta en el ámbito de la seguridad.

IX. Medidas adoptadas por la Asamblea General

64. El 12 de diciembre de 2022, la Asamblea General aprobó sin someter a votación la resolución [77/136](#), sobre la base del informe del Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales correspondiente a 2022 ([A/77/23](#)) y la recomendación posterior de la Cuarta Comisión. En esa resolución, la Asamblea:

a) Reafirmó el derecho inalienable del pueblo de las Bermudas a la libre determinación, de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y con la

resolución 1514 (XV) de la Asamblea General, en la que figura la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales;

b) Reafirmó también que en el proceso de descolonización de las Bermudas no había alternativa al principio de la libre determinación, que era también un derecho humano fundamental reconocido en las convenciones pertinentes de derechos humanos;

c) Reafirmó además que, en última instancia, correspondía al pueblo de las Bermudas determinar libremente su estatuto político futuro de conformidad con las disposiciones pertinentes de la Carta, la Declaración y las resoluciones pertinentes de la Asamblea y, a ese respecto, exhortó a la Potencia administradora a que, en colaboración con el Gobierno del Territorio y los órganos competentes del sistema de las Naciones Unidas, elaborara programas de educación política para el Territorio a fin de que el pueblo tomara conciencia de su derecho a la libre determinación en el marco de las opciones legítimas de estatuto político, sobre la base de los principios claramente definidos en la resolución 1541 (XV) y otras resoluciones y decisiones pertinentes;

d) Destacó la importancia del informe de 2005 de la Comisión para la Independencia de las Bermudas, que ofrecía un examen exhaustivo de los hechos que rodeaban la independencia, y continuó lamentando que no se hubieran materializado hasta la fecha los planes relativos a la organización de reuniones públicas y la presentación de un libro verde a la Asamblea Legislativa, seguido por un libro blanco en que se definieran las propuestas de políticas para la independencia de las Bermudas;

e) Subrayó la necesidad de seguir reforzando la buena gobernanza, la transparencia y la rendición de cuentas en el gobierno en beneficio del Territorio;

f) Solicitó a la Potencia administradora que ayudara al Territorio facilitando su labor relativa a las actividades educativas de divulgación pública, de conformidad con el Artículo 73 *b* de la Carta, y a ese respecto exhortó a las organizaciones competentes de las Naciones Unidas a que prestaran asistencia al Territorio, si este la solicitaba;

g) Acogió con beneplácito la activa participación del Territorio en la labor de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe;

h) Destacó que el Territorio debía seguir participando en las actividades del Comité Especial, incluidos los seminarios regionales, a fin de proporcionar al Comité información actualizada sobre el proceso de descolonización;

i) Destacó también la importancia de que el Comité Especial recibiera información sobre las opiniones y los deseos del pueblo de las Bermudas y entendiera mejor sus condiciones, incluidos el carácter y el alcance de los acuerdos políticos y constitucionales existentes entre las Bermudas y la Potencia administradora;

j) Exhortó a la Potencia administradora a que participara y cooperara plenamente en la labor del Comité Especial a fin de aplicar las disposiciones del Artículo 73 *e* de la Carta y las de la Declaración, así como de asesorar al Comité sobre el cumplimiento de las disposiciones del Artículo 73 *b* de la Carta respecto de los esfuerzos por promover el autogobierno de las Bermudas, y alentó a la Potencia administradora a que facilitara el envío de misiones visitadoras y especiales al Territorio;

k) Reafirmó que, en virtud de la Carta, la Potencia administradora tenía la responsabilidad de promover el desarrollo económico y social del Territorio y preservar su identidad cultural, y solicitó a la Potencia administradora que adoptara

medidas para recabar y utilizar eficazmente toda la asistencia posible, tanto bilateral como multilateral, a fin de fortalecer la economía del Territorio;

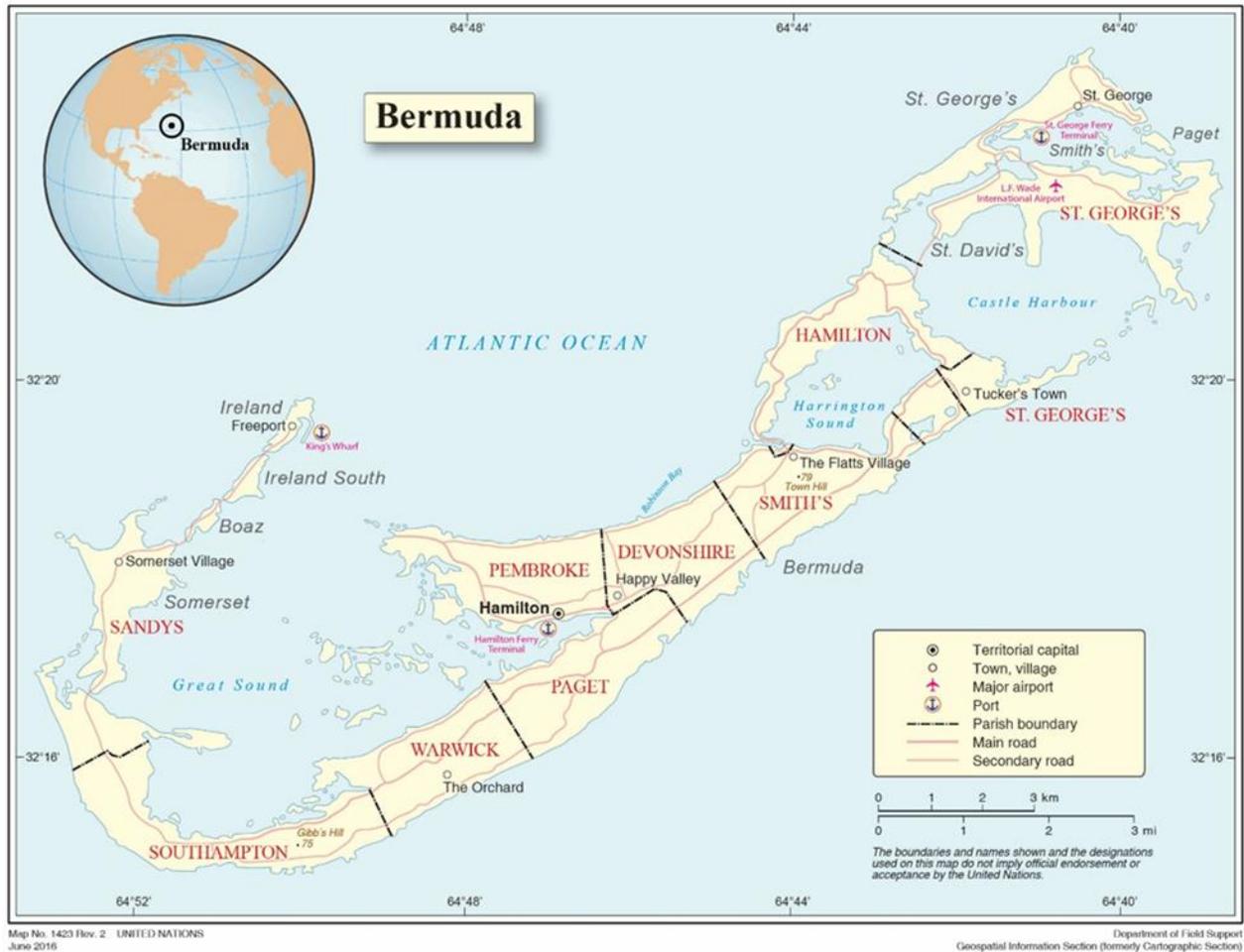
l) Tuvo en cuenta la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible, destacó la importancia de fomentar el desarrollo económico y social sostenible del Territorio promoviendo un crecimiento económico sostenido, inclusivo y equitativo, creando mayores oportunidades para todos, reduciendo las desigualdades, elevando los niveles de vida básicos, favoreciendo el desarrollo social equitativo y la inclusión, y promoviendo la gestión integrada y sostenible de los recursos naturales y los ecosistemas, que contribuía, entre otras cosas, al desarrollo económico, social y humano y al mismo tiempo facilitaba la conservación, regeneración, restauración y resiliencia de los ecosistemas frente a los desafíos nuevos y emergentes, e instó encarecidamente a la Potencia administradora a que no emprendiera ningún tipo de actividad ilícita, nociva e improductiva, incluida la utilización del Territorio como centro financiero internacional, que no estuviera en consonancia con los intereses del pueblo del Territorio;

m) Solicitó al Territorio y a la Potencia administradora que adoptaran todas las medidas necesarias para proteger y preservar el medio ambiente del Territorio de toda degradación y, una vez más, solicitó a los organismos especializados competentes que vigilaran las condiciones ambientales del Territorio y le proporcionaran asistencia, en consonancia con sus respectivos reglamentos vigentes;

n) Solicitó al Comité Especial que siguiera examinando la cuestión de las Bermudas y que en su septuagésimo octavo período de sesiones la informara al respecto y sobre la aplicación de la resolución.

Anexo

Mapa de las Bermudas



Map No. 1423 Rev. 2 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)