



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 January 2023
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Бермудские острова

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	6
III. Экономическое положение	7
A. Общие сведения	7
B. Финансовые услуги	7
C. Туризм	9
D. Строительство	9
E. Транспорт и связь	9
IV. Положение в социальной сфере	10
A. Общие сведения	10
B. Трудовые ресурсы	10
C. Образование	11
D. здравоохранение	12
E. Преступность и общественная безопасность	13

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе из источников правительства территории, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 5 декабря 2022 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по следующей ссылке: www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers.



F. Права человека и смежные вопросы	14
V. Окружающая среда	15
VI. Военные вопросы	16
VII. Отношения с международными организациями и партнерами	16
VIII. Будущий статус территории	17
A. Позиция правительства территории	17
B. Позиция управляющей державы	17
IX. Решение, принятое Генеральной Ассамблей	17
Приложение	
Карта Бермудских островов	20

Общие сведения о территории

Территория: Бермудские острова являются самоуправляющейся территорией, как это понятие определено в Уставе Организации Объединенных Наций, и находятся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Представитель управляющей державы: губернатор Рина Лолджи (с декабря 2020 года)

Географическое положение: Бермудские острова расположены в западной части Атлантического океана приблизительно в 917 км к востоку от побережья штата Северная Каролина Соединенных Штатов Америки. Они включают 8 крупных и 130 мелких островов

Площадь территории: 53,35 кв. км.

Площадь исключительной экономической зоны: 450 370 кв. км.

Население: 64 031 человек (август 2022 года)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 79,3 года (мужчины — 75,8 года; женщины — 82,7 года) (по оценкам 2021 года)

Этнический состав: порядка 52 процентов — чернокожие, 31 процент — белые, 9 процентов — лица смешанного расового происхождения и 8 процентов — лица других рас (по данным переписи населения 2016 года)

Язык: английский

Столица: Гамильтон

Глава правительства территории: премьер-министр Дэвид Берт (с июля 2017 года, переизбран в октябре 2020 года)

Основные политические партии: Прогрессивная лейбористская партия; Единый бермудский альянс

Выборы: последние выборы состоялись 1 октября 2020 года; следующие выборы должны быть проведены не позднее октября 2025 года

Законодательная власть: двухпалатный парламент, состоящий из Сената, в который входят 11 членов, назначаемых губернатором (3 — по его/ее усмотрению, 5 — по рекомендации премьер-министра, 3 — по рекомендации лидера оппозиции), и 36-местной Палаты собрания, члены которой избираются от 36 округов на срок до пяти лет

Валовой внутренний продукт на душу населения: 113 755 долл. США (по данным 2021 года)

Экономика: финансовые услуги, туризм

Основные торговые партнеры: Соединенные Штаты, Канада, Соединенное Королевство и государства — члены Карибского сообщества

Уровень безработицы: 7,9 процента (по состоянию на ноябрь 2020 года)

Денежная единица: бермудский доллар, курс которого привязан к курсу доллара США в соотношении 1:1

Краткая историческая справка: Бермудские острова были открыты в 1505 году испанским мореплавателем Хуаном де Бермудесом и к 1510 году стали называться «Ла Бермуда». Острова оставались необитаемыми до 1609 года, когда на одном из рифов потерпели кораблекрушение британские колонисты, направлявшиеся в Виргинию. В 1612 году король Яков I распространил на Бермудские острова действие хартии Виргинской компании. В 1684 году хартия компании была отменена, и острова перешли под управление Британской короны.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. В Конституцию Бермудских островов 1968 года поправки вносились пять раз, в последний раз — в 2003 году. Согласно сведениям, предоставленным управляющей державой, по Конституции территория имеет право на почти полное внутреннее самоуправление, а Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии сохраняет за собой минимальное количество конституционных контрольных механизмов. Губернатор (и главнокомандующий), назначаемый Британской короной, отвечает за оборону, внешние сношения, внутреннюю безопасность и работу полиции. Нынешний губернатор Рина Лолджи является первой женщиной — губернатором Бермудских островов.

2. В территории действует парламентская система правления, включающая губернатора, заместителя губернатора, кабинет министров и двухпалатный законодательный орган. На должность премьер-министра губернатор назначает члена Палаты собрания, пользующегося, по его мнению, доверием большинства членов 36-местной Палаты, каждый из которых представляет один парламентский избирательный округ. Премьер-министр возглавляет кабинет министров в составе премьер-министра и не менее шести других министров.

3. Законодательство и правовая система Бермудских островов основываются на английском общем праве и принципах права справедливости, законодательстве Соединенного Королевства (в силе с 1612 года), действие которого распространяется на Бермудские острова, и законодательных актах парламента Бермудских островов. Члены судебной системы назначаются по рекомендации главного судьи. На Бермудских островах действуют три суда: Мировой суд, Верховный суд и Апелляционный суд. В соответствии с Законом «О британских заморских территориях» от 2002 года гражданам британских заморских территорий предоставляется британское гражданство.

4. Участвовать во всеобщих выборах и референдумах имеют право лица, достигшие 18 лет, если они являются жителями Бермудских островов по рождению или по статусу или же если они зарегистрированы в качестве избирателей по состоянию на 1 мая 1976 года. 1 октября 2020 года в территории были проведены всеобщие выборы для избрания 36 членов Палаты собрания, и действующая Прогрессивная лейбористская партия одержала победу, увеличив число своих мест с 25 до 30, а Единый бермудский альянс сократил число своих мест с 11 до 6. В Палату собрания было избрано восемь женщин. Дэвид Берг из Прогрессивной лейбористской партии остался премьер-министром на второй срок полномочий.

5. В 1995 году был проведен референдум по вопросу о независимости. Из 58,8 процента имевших право голоса бермудцев, которые приняли участие в референдуме (по мнению управляющей державы, для Бермудских островов это низкий показатель), 73,6 процента проголосовали против независимости. Находившаяся тогда в оппозиции Прогрессивная лейбористская партия организовала бойкот референдума сторонниками независимости, утверждая, что этот вопрос должен решаться в формате всеобщих выборов.

6. В своем докладе за 2005 год Комиссия по вопросу о независимости Бермудских островов отметила, что на протяжении всей истории Бермудских островов неотъемлемой чертой социального, экономического и политического ландшафта территории был расовый вопрос. В значительной мере расовое разделение на Бермудских островах проявляется в поддержке или отрицании независимости и в предпочтении метода, который следует применять для

определения отношения населения к данному вопросу. Являвшаяся в 2005 году правящей Прогрессивная лейбористская партия стремилась решить вопрос о независимости в контексте выборов и, по имеющейся информации, по-прежнему публично выступает за проведение политики отделения от Соединенного Королевства. С другой стороны, Объединенная бермудская партия, предшественница Единого бермудского альянса, выступала за проведение референдума. Комиссия пришла к заключению, что обеим политическим партиям надлежит обсудить друг с другом преимущества каждого метода.

7. В интервью 14 сентября 2017 года премьер-министр Берт заявил, что, хотя цель достижения независимости прописана в уставе его партии, обретение независимости в настоящее время не является приоритетом для правительства территории, которое сосредоточило основное внимание на обеспечении экономического роста и решении проблем безотлагательного характера, существующих в территории. В интервью в июне 2018 года, подтвердив упомянутую позицию, премьер-министр заявил, что, хотя обретение независимости является конечной целью и задачей Прогрессивной лейбористской партии, оно не предусмотрено ее нынешним мандатом, и что Бермудские острова не станут выступать за получение независимости в течение срока его полномочий, поскольку предстоит решить более важные вопросы.

8. На карибском региональном семинаре, проведенном Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам в округе Сент-Джон, Доминика, 25–27 августа 2021 года, представитель правительства территории Томас Кристофер Феймос заявил, что, хотя другие, выступая от имени заморских территорий, рисовали картину благоденствия, мировые события последних четырех лет показали обратное, и привел в качестве примера ураганы «Ирма» и «Мария» в 2017 году. Он также заявил, что в феврале 2019 года Комитет по иностранным делам парламента Соединенного Королевства попытался навязать свою волю народам заморских территорий, представив им рекомендации, выполнение которых негативно повлияет на них в экономическом, социальном и политическом плане.

II. Бюджет

9. Финансовый год в территории начинается с апреля. Согласно презентации бюджета, сделанной правительством территории 25 февраля 2022 года, объем поступлений в 2022/23 финансовом году прогнозируется на уровне 1,08 млрд долл. США. Это на 78,9 млн долл. США (7,9 процента) больше, чем первоначальная смета на 2021/22 год, что главным образом является результатом прогнозируемого роста доходов от туризма, таможенных пошлин и гербового сбора.

10. На 2022/23 год суммарные расходы, включая расходы на обслуживание долга в размере 129,8 млн долл. США и капитальные расходы в размере 73 млн долл. США, оцениваются в 1,1 млрд долл. США, то есть соразмерны первоначальной смете на 2021/22 год.

11. Ожидается, что дефицит бюджета в 2022/23 году составит 70 млн долл. США, то есть сократится на 54,7 млн долл. США (43,9 процента) по сравнению с первоначальной сметой в размере 124,7 млн долл. США.

12. Согласно презентации бюджета, несмотря на то что бюджет планировалось сбалансировать к 2023/24 году, в связи с необходимостью продолжать реализацию плана экономического восстановления (см. п. 16 ниже), реформировать системы здравоохранения и образования, а также финансировать необходимые

капитальные инвестиции, срок достижения сбалансированного бюджета был перенесен на один год — на 2024/25 год.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

13. Экономика Бермудских островов основывается прежде всего на оказании финансовых услуг международным компаниям и на туризме. В 2021 году добавленная стоимость от международной предпринимательской деятельности увеличилась на 138,5 млн долл. США (8,4 процента) по сравнению с предыдущим годом, составив наибольший процент от валового внутреннего продукта (ВВП) — 28,1 процента. Добавленная стоимость от деятельности в сфере размещения и общественного питания увеличилась на 63,0 млн долл. США (86,1 процента), из которых 61,3 млн долл. США были обеспечены благодаря росту числа прибывающих посетителей и заполненности гостиниц.

14. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, промышленный сектор невелик, а развитие сельского хозяйства ограничено, поскольку лишь около 20 процентов земель пригодно для земледелия. В 2021 году на долю сельского и лесного хозяйства и рыболовства по-прежнему приходилось 0,3 процента ВВП, причем эти отрасли выросли на 4,3 млн долл. США (24,8 процента), главным образом вследствие расширения деятельности по выращиванию зерновых культур и сельскохозяйственных животных.

15. По оценке правительства территории, номинальный показатель ВВП в 2021 году увеличился на 5,4 процента, включая рост инфляции на 0,4 процента, и составил 6,3 млрд долл. США, что ниже показателя в 6,5 млрд долл. США, зафиксированного в 2019 году до начала пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

16. Правительство территории разработало план экономического восстановления, направленный на устранение последствий пандемии COVID-19, а также структурных и системных проблем, которые сдерживали рост. В марте 2021 года началась третья фаза выполнения плана, предусматривающая его реализацию под соответствующим надзором кабинета министров.

B. Финансовые услуги

17. Бермудские острова являются одним из ведущих международных финансовых и коммерческих центров мира. Согласно управляющей державе, на этот сектор приходится примерно 41 процент ВВП территории. Кроме того, Бермудские острова являются одним из мировых центров крупного страхования и перестрахования.

18. Комплексное регулирование сектора финансовых услуг осуществляет Финансовое управление Бермудских островов, обладающее полномочиями взимать штрафы, налагаемые в гражданско-правовом порядке. В территории отсутствует центральный банк. Привязка к доллару США обеспечивается коммерческими банками на основе поддержания спроса и предложения в соотношении один к одному. Инвалютные резервы Бермудских островов находятся в собственности банков, а не Управления.

19. В 2021 году было зарегистрировано 934 новых компании и партнерства по сравнению с 733 в 2020 году. В конце 2021 года было зарегистрировано в общей

сложности 12 302 международных компании и партнерства, то есть на 3,6 процента больше по сравнению с 11 874 в 2020 году.

20. По данным, предоставленным управляющей державой, на Бермудских островах никогда не действовали законы о тайне банковских операций, и с 1940-х годов на островах ведется реестр частных бенефициарных владельцев. В существующем реестре содержатся сведения о конечных собственниках частных корпораций, осуществляющих деятельность на Бермудских островах. Это — централизованный реестр, который находится в ведении полномочного государственного органа и обновляется в активном автоматическом режиме при смене бенефициарного владельца. В регулятивном законодательстве имеются положения о держателях контрольного пакета акций финансовых учреждений, требующие утверждения кандидатур таких лиц Финансовым управлением Бермудских островов.

21. На протяжении вот уже более 70 лет власти Бермудских островов требуют от лиц, желающих зарегистрировать на островах компанию, предоставлять информацию о конечном бенефициарном владельце. В настоящее время такие лица подлежат проверке Управлением (при условии, что они владеют не менее чем 10 процентами акций). Передача акций лицам, не являющимся жителями Бермудских островов, также контролируется Управлением. Управление сохраняет всю информацию о конечном бенефициарном владельце, предоставляемую ему в рамках процесса проверки.

22. Правительство обменивается информацией с компетентными органами Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки, с которыми оно заключило международные соглашения. В апреле 2016 года Бермудские острова заключили двустороннее соглашение с Соединенным Королевством о взаимном обмене информацией о бенефициарных владельцах в целях обеспечения своевременного доступа правоохранительных органов к информации о бенефициарных владельцах корпораций и юридических лиц, зарегистрированных в соответствующих юрисдикциях.

23. В мае 2018 года парламент Соединенного Королевства принял Закон «О санкциях и борьбе с легализацией незаконно полученных денежных средств», в соответствии с которым государственный секретарь должен оказывать правительствам заморских территорий любую разумную помощь в части создания правительством каждой из таких территорий общедоступного реестра бенефициарных владельцев компаний, зарегистрированных в их юрисдикции, и не позднее 31 декабря 2020 года подготовить проект правительственного декрета, предписывающего всем заморским территориям, которые еще не создали такой реестр, сделать это. 14 декабря 2020 года правительство Соединенного Королевства опубликовало проект правительственного декрета, в котором были установлены рамочные принципы, касающиеся таких реестров. Правительство Бермудских островов взяло на себя обязательство создать такой реестр, а правительство Соединенного Королевства оказывает в случае необходимости поддержку. Правительство Соединенного Королевства ожидает, что этот реестр и реестры других заморских территорий будут созданы к концу 2023 года. Это соответствует призыву Соединенного Королевства обеспечить общедоступность реестров в качестве общемировой практики к 2023 году.

24. В сентябре 2013 года Бермудские острова присоединились к многосторонней Конвенции о взаимной административной помощи по налоговым делам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в целях содействия сотрудничеству между странами в области начисления и сбора налогов, в частности в целях борьбы с уклонением от уплаты налогов. Конвенция вступила в силу 1 марта 2014 года. 4 июня 2018 года на Бермудские острова было

распространено действие Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, ратифицированной Соединенным Королевством.

С. Туризм

25. В 2021 году туристическая отрасль вновь открылась в связи со смягчением ограничений, связанных с пандемией COVID-19. Ее вклад в общий ВВП составил 2,2 процента, увеличившись с 1,8 процента в 2020 году. По сравнению с 2020 годом в 2021 году общее количество туристов, прибывших воздушным транспортом, увеличилось на 71,5 процента (с 42 071 до 72 153 человек), а количество туристов, прибывших на круизных судах, — на 34,8 процента (с 9366 до 12 630 человек). Расходы туристов, прибывших воздушным транспортом, увеличились на 77,8 процента: с 68,9 млн долл. США до 122,6 млн долл. США. Несмотря на значительный рост с 2020 года, статистические данные свидетельствуют о резком снижении показателей по сравнению с базовыми показателями за 2019 год: число туристов, прилетающих на отдых, сократилось на 71,2 процента; общие расходы туристов, пользующихся авиатранспортом, сократились на 69,3 процента; а число туристов, прибывших на круизных судах, снизилось на 97,6 процента.

26. К третьему кварталу 2022 года общее число туристов, прибывших воздушным транспортом для отдыха, составило 79 745 человек, что на 76,1 процента больше, чем за тот же период 2021 года. Что касается морского сектора, то на Бермудских островах был зафиксирован рост показателей — они приближаются к показателям, наблюдавшимся до пандемии: 302 777 пассажиров круизных судов.

Д. Строительство

27. Стоимость новых строительных проектов, начатых в течение первых трех кварталов 2021 года, увеличилась на 22,1 процента (57,5 млн долл. США) по сравнению со стоимостью проектов, начатых в тот же период 2020 года (47,1 млн долл. США), в значительной степени благодаря правительственным проектам, начатым во втором квартале 2021 года. Однако сметная стоимость строительных работ, выполненных за тот же период, снизилась с 105,4 млн долл. США в 2020 году до 92,3 млн долл. США в 2021 году, поскольку в 2020 году были завершены проекты по строительству аэропорта и благоустройству территории — основные строительные проекты в 2020 году.

Е. Транспорт и связь

28. Бермудские острова, дорожная сеть которых включает порядка 200 км дорог общего пользования с твердым покрытием и 400 км частных дорог, имеют высокий показатель плотности дорожного движения, который в 2016 году составил около 79 автотранспортных средств на километр. Благодаря ограничениям на владение автотранспортом — один автомобиль на домохозяйство — в сочетании с запретом на аренду автомобилей сформировалась система общественного транспорта, основанная на автобусном и паромном сообщении. В 2016 году Бермудские острова внесли в свое законодательство (Закон «Об автомобилях» 1951 года) поправки, благодаря которым стала впервые разрешена аренда малолитражных автомобилей. 20 апреля 2017 года вступило в силу Положение «О малолитражных автомобилях» 2017 года. В 2020 году в территории было зарегистрировано в общей сложности 49 114 автотранспортных средств по

сравнению с 49 647 автотранспортными средствами в предыдущем году, что впервые с 2014 года свидетельствует об уменьшении их числа.

29. Между Бермудскими островами и рядом аэропортов в Соединенных Штатах, Канаде и Соединенном Королевстве налажено регулярное коммерческое авиасообщение. На Бермудских островах есть собственные учреждения, регулирующие воздушные и морские перевозки, а именно Управление гражданской авиации и Бермудское управление судоходства и морских дел, которые ведут соответствующие реестры.

30. Согласно данным, предоставленным управляющей державой, имеется четыре международных подводных кабеля, связывающих Бермудские острова с материковой частью Северной Америки. Примерно 98 процентов жителей Бермудских островов имеют доступ к Интернету. Количество абонентов телефонной связи, составлявшее в 2019/20 году 21 970 человек, в 2020/21 году сократилось до 20 673 человек, то есть на 6 процентов, что свидетельствует о продолжении тенденции к снижению, начавшейся в 2003/04 году. На Бермудских островах имеется восемь радиостанций, две телевизионные станции, три службы абонентского телевидения, две компании мобильной связи и одна ежедневная газета.

IV. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

31. На 2022/23 год Министерству образования будет выделен бюджет в размере 135,4 млн долл. США, что соответствует 11,8 процента от сметной суммы совокупных государственных расходов. Кроме того, на нужды Министерства экономики и труда предусмотрены сметные ассигнования в размере 73,9 млн долл. США, из которых 4,0 млн долл. США предназначены для развития трудовых ресурсов. Министерству молодежи, культуры и спорта будет выделен бюджет в размере примерно 12,9 млн долл. США.

B. Трудовые ресурсы

32. Количество занятых рабочих мест на Бермудских островах сократилось на 3,4 процента — с 32 427 в 2020 году до 31 316 в 2021 году. Численность работающих бермудцев сократилась на 747 человек, то есть на 3,3 процента, — с 22 750 человек до 22 003 человек. В 2021 году медианный доход для всех работающих лиц составил 66 836 долл. США, т. е. на 2,7 процента больше, чем в 2020 году, когда он составлял 65 068 долл. США. Валовой медианный годовой доход работающих бермудцев составил 63 162 долл. США, в то время как медианный доход лиц, не являющихся бермудцами, включая обладателей постоянного вида на жительство, небермудских супругов бермудцев и других лиц, не являющихся бермудцами, был несколько выше — соответственно 76 832 долл. США, 82 189 долл. США и 70 952 долл. США.

33. Функционирующий с ноября 2013 года бермудский портал по трудоустройству — национальная база данных по вопросам занятости, которую ведет Департамент по развитию трудовых ресурсов, — доступен всем ищущим работу бермудцам, и его основное предназначение заключается в сведении воедино и централизованном хранении информации об открытых вакансиях на Бермудских островах в целях установления связи между работниками и работодателями, обеспечения квалифицированным бермудцам более широких возможно-

стей трудоустройства и в конечном итоге снижения потребности в заявлениях о выдаче разрешений на работу. 2 декабря 2022 года Министерство экономики и труда объявило о своем намерении создать новый консультативный совет по развитию трудовых ресурсов для выполнения важнейшей функции руководства планом развития трудовых ресурсов, разработанным в 2018 году, чтобы заложить основу для системы развития трудовых ресурсов, которая будет лучше согласована с образовательными учреждениями и организациями по вопросам экономического развития в целях выработки коллективного решения задач рынка труда.

34. С 1968 года на Бермудских островах действует специальный Комитет по реформе законодательства, учрежденный тогдашним министром внутренних дел и уполномоченный пересматривать, обновлять и совершенствовать трудовое законодательство. В 2018 году Комитет завершил работу по консолидации законов о труде и внесению поправок в Закон «О занятости» 2000 года. В июне 2021 года вступили в силу поправки к Закону «О занятости» 2000 года, направленные на улучшение действующего социального пакета и защиту всех трудящихся Бермудских островов.

35. В октябре 2019 года вступил в силу Закон «О занятости (Комиссия по заработной плате)» (2019 год), который предусматривает создание комиссии по заработной плате в целях стимулирования работы по введению минимальной заработной платы. В апреле 2021 года комиссия представила министру труда доклад с рекомендациями по установлению минимальной заработной платы на Бермудских островах. В ноябре 2022 года в Палату собрания был представлен законопроект «О занятости (о минимальной заработной плате)» (2022 год), согласно которому будет установлена минимальная заработная плата в размере 16,40 долл. США и который должен вступить в силу 1 июня 2023 года. В январе 2020 года вступил в силу Закон «О внесении поправок в законодательство о занятости (об увеличении продолжительности отпуска по беременности и родам и об отпуске по уходу за ребенком для отца)» (2019 год), в соответствии с которым был увеличен срок отпуска по беременности и родам и введен отпуск по уходу за ребенком для отца. 15 июля 2022 года кабинет министров утвердил пакет мер экономической помощи в размере 15 млн долл. США для облегчения бремени для работающих семей.

С. Образование

36. В 2022/23 финансовом году Министерству образования будет выделено порядка 135,4 млн долл. США (на 7,2 млн долл. США больше, чем в 2021/22 году). Образование на Бермудских островах является обязательным для детей в возрасте от 5 до 16 лет и предоставляется бесплатно в государственных школах для всех детей в возрасте до 19 лет. Государственная система школьного образования, которой в 2020 году было охвачено 4434 учащихся, включает 10 дошкольных образовательных учреждений, 18 начальных школ, 5 базовых средних школ, 1 специальную школу и 2 средние школы старшей ступени, а также 2 альтернативные школы. Кроме того, имеется несколько частных школ — в том числе шесть школ, предлагающих раннее начальное образование, — в которых учится около 40 процентов от общего числа детей школьного возраста. Эти учреждения не получают государственного финансирования. Общее число учащихся, включая государственные и частные учебные заведения и Бермудский колледж, составило в 2020 году 8916 человек.

37. С 2022/23 года Министерство образования начало реформировать государственную систему школьного образования, сократив количество начальных

школ с 18 до 10: по одной в каждом приходе, за исключением 2 в приходе Пемброк. Министерство также объявило о своем намерении перейти от трехступенчатой системы образования со средними школами к двухступенчатой системе без средних школ.

38. Студенты из заморских территорий имеют право оплачивать обучение в британских вузах по таким же тарифам, что и студенты из метрополии, при условии, что на протяжении трех лет до начала первого года обучения они проживали в одной из британских заморских территорий, в пределах Европейского экономического пространства или в Швейцарии. Студенты, обладающие статусом постоянного резидента по прибытии в Соединенное Королевство и начинающие обучение на дневном или очно-заочном отделении бакалавриата в 2023/24 учебном году, будут иметь право на получение кредитов на оплату обучения в Англии. Студентам, соответствующим требованиям, рекомендуется убедиться, что они имеют британский паспорт, прежде чем подавать заявление на получение возможности оплачивать обучение в Соединенном Королевстве по тем же ставкам, что и местные студенты.

D. Здравоохранение

39. На 2022/23 год Министерству здравоохранения было выделено из бюджета 194,5 млн долл. США (16,9 процента от общих сметных расходов), что на 7,3 млн долл. США больше его первоначального бюджета на 2021/22 год. На Министерство здравоохранения приходилась наибольшая доля государственного бюджета на 2022/23 год. Министерство занимается обеспечением функционирования системы здравоохранения территории, управляет услугами для пожилых людей, оказывает помощь людям с инвалидностью, расследует сообщения о жестоком обращении и следит за работой учреждений долгосрочного ухода.

40. В настоящее время в территории действует смешанная система финансирования здравоохранения, включающая в себя прямое государственное финансирование и социальное медицинское страхование, поддерживаемое государственными субсидиями. В 2018 году Министерство возглавило инициативу по реформе системы финансирования здравоохранения в целях обеспечения всеобщего охвата населения основными медицинскими услугами через систему единого плательщика. В феврале 2022 года была представлена стратегия в области здравоохранения Бермудских островов на 2022–2027 годы, которая включает в себя «дорожную карту» по обеспечению всеобщего охвата медицинскими услугами. Согласно стратегии, система здравоохранения Бермудских островов характеризуется высокими затратами, а расходы на медицинское обслуживание на душу населения являются одними из самых высоких в мире; до 35 процентов населения по-прежнему не имеют доступа к качественному медицинскому обслуживанию без тяжелых финансовых последствий; при этом на здравоохранение расходуется 11,6 процента ВВП, что является третьим по величине показателем среди стран ОЭСР.

41. Бермудские острова занимают третье место по показателям заболеваемости диабетом среди стран ОЭСР: такой диагноз поставлен более чем 13 процентам жителей. Кроме того, 50 процентов жителей имеют по крайней мере одно хроническое заболевание, включая диабет и болезни сердца или почек, а каждый третий житель страдает от высокого кровяного давления и/или повышенного холестерина.

42. Кроме того, для Бермудских островов характерны старение населения и низкая рождаемость. По прогнозам правительства территории, к 2039 году треть

населения будет в возрасте старше 65 лет, то есть больше, чем в 2019 году, когда этот показатель составлял одну пятую часть населения. В 2021 году суммарный коэффициент рождаемости составил 1,4 рождения на одну женщину, что ниже уровня воспроизводства населения, составляющего 2,1 рождения на одну женщину, а ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла 79,3 года (75,8 года у мужчин и 82,7 года у женщин). Как сообщается, ожидаемая продолжительность жизни у белого населения на четыре года больше, чем у остального населения.

43. Правительство Соединенного Королевства оказывает поддержку заморским территориям на протяжении всего периода пандемии COVID-19. Поддержка включает в себя финансирование и поставку комплектов для тестирования, расходных материалов для лабораторий, медицинского оборудования и медицинских принадлежностей и вакцин против COVID-19, включая бустерные дозы, а также предоставление услуг специалистов в области здравоохранения. Согласно заявлению управляющей державы, оказываемая ею поддержка соответствует ее неизменной приверженности интересам народов ее заморских территорий.

44. Что касается пандемии COVID-19, то чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения на Бермудских островах началась 1 апреля 2020 года и закончилась 30 ноября 2022 года.

Е. Преступность и общественная безопасность

45. Министерство национальной безопасности работает над обеспечением безопасности на Бермудских островах. В рамках выполнения своих задач Министерство осуществляет надзор за работой нескольких департаментов и агентств: Службой пожарной охраны и спасения Бермудских островов, Департаментом исправительных учреждений, Королевским бермудским полком, Полицией Службой Бермудских островов и Управлением по рассмотрению жалоб на действия полиции.

46. Полиция Службы Бермудских островов предпринимает усилия для того, чтобы сделать Бермудские острова более безопасными, в частности защищает жизнь и имущество, поддерживает правопорядок, сохраняет мир, привлекает правонарушителей к ответственности в соответствии с законом, содействует общественной безопасности и повышает доверие населения. Согласно стратегическому и оперативному плану на 2021–2026 годы, перед Службой были поставлены пять приоритетных задач: а) уменьшение числа тяжких преступлений и защита уязвимых лиц; б) повышение доверия к полиции; в) повышение безопасности дорожного движения; г) сотрудничество с другими агентствами; и е) развитие цифровой полиции. Борьбой с бандитизмом и пресечением насильственных действий с применением огнестрельного оружия занимается специальная межведомственная группа.

47. Правительство Соединенного Королевства заявило о своей готовности оказывать заморским территориям помощь, с тем чтобы они могли справляться с крупными штормами и другими стихийными бедствиями. В 2022 году в рамках плана патрулирования британских ВМС в Северной Атлантике в Карибском море находились корабль «Медуэй» и корабль «Протектор», обеспечивая постоянное морское присутствие Соединенного Королевства в целях оказания поддержки заморским территориям в подготовке к ураганам и другим бедствиям и ликвидации их последствий, а также для оказания гуманитарной помощи, чрезвычайной помощи в случае бедствий и услуг связи в кризисных ситуациях в регионе.

Г. Права человека и смежные вопросы

48. На Бермудских островах действуют основные международные и европейские документы по правам человека, в том числе Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В марте 2017 года действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной Соединенным Королевством, было официально распространено на Бермудские острова с двумя оговорками, касающимися статей 1 и 15 (4) Конвенции. Согласно данным, предоставленным управляющей державой, первая оговорка была снята после прекращения призыва в соответствии с Законом от июля 2018 года «О внесении поправок в законодательство об обороне». Вторая оговорка касается конституционных и иммиграционных положений, которые влекут за собой дискриминацию в отношении бермудских женщин, состоящих в браке с мужчинами, не являющимися бермудцами, из-за меньшего объема прав, предоставляемых мужчинам, не являющимися бермудцами и состоящим в браке с бермудками, по сравнению с женщинами, не являющимися бермудками и состоящими в браке с мужчинами-бермудцами. 21 сентября 2022 года правительство территории объявило, что недавно созданный совет по гендерным вопросам будет оказывать помощь правительству, в частности предлагать необходимые законодательные изменения, политические инициативы и программы в соответствии с требованиями Конвенции.

49. Комиссия по правам человека Бермудских островов была создана в 1982 году для проведения в жизнь Закона «О правах человека» 1981 года. По данным, предоставленным правительством территории, три основных аспекта работы Комиссии заключаются в обеспечении эффективных и оперативных средств для урегулирования жалоб граждан, связанных с правами человека, сексуальными домогательствами и инвалидностью, повышении осведомленности по вопросам прав человека на Бермудских островах и побуждении людей к соблюдению принципов равенства, а также в содействии сокращению числа факторов, препятствующих достижению равенства в области занятости и доступа к услугам.

50. Согласно данным, предоставленным управляющей державой, правительство Бермудских островов направило в Судебный комитет Тайного совета ходатайство об обжаловании вынесенных в 2018 году решений Верховного и Апелляционного судов Бермудских островов, в которых положения Закона Бермудских островов «О сожительстве» от 2018 года были признаны неконституционными в том плане, что право на заключение брака ограничено разнополыми парами. После слушаний, состоявшихся в феврале 2021 года, Тайный совет в марте 2022 года вынес решение, разрешающее апелляцию на том основании, что Закон не является неконституционным. В июне 2022 года заместитель премьер-министра и министр внутренних дел представил на рассмотрение Закон «О сожительстве» от 2022 года, чтобы продлить переходный период действия Закона «О сожительстве» от 2018 года и подтвердить действительность однополых браков до даты вынесения решения Тайного совета в марте 2022 года.

V. Окружающая среда

51. Департамент по окружающей среде и природным ресурсам отвечает за регулирование рыболовства и управление рыбохозяйственной деятельностью, сохранение морских ресурсов и наследия, сохранение ресурсов наземных экосистем и управление природными охраняемыми территориями, борьбу с загрязнением окружающей среды, регулирование сельского хозяйства и защиту флоры и фауны, а также за работу океанариума, музея и зоопарка Бермудских островов.

52. Согласно данным, предоставленным управляющей державой, Министерство внутренних дел уделяет первостепенное внимание развитию и расширению Саргассовоморской комиссии, учрежденной на основании Гамильтонской декларации о сотрудничестве в целях сохранения Саргассова моря, с тем чтобы более эффективным образом управлять акваторией Саргассова моря, которое признано в Гамильтонской декларации важной экосистемой открытого океана.

53. Бермудские острова продолжают прилагать усилия в направлении обеспечения устойчивого управления рыбохозяйственными ресурсами и повышения продовольственной безопасности. Управляющая держава отметила, что, по наблюдениям рыбаков и правительственных чиновников, рыба стала уходить на нерест раньше — вероятно, в связи с повышением температуры воды. Для реализации различных проектов правительство территории получало финансирование от фонда «Дарвин плюс», также известного как Экологический и климатический фонд для заморских территорий, включая проекты по оценке биоразнообразия подвижных рыб, обитающих в глубоководных районах моря вблизи Бермудских островов, и поддержке стратегических приоритетных задач правительства территории по сохранению биоразнообразия в контексте разработки мер пространственной защиты в рамках программы Бермудских островов «Прозцветание океана», направленной на содействие устойчивому использованию ресурсов океана.

54. Около 98 процентов электроэнергии в территории вырабатывается единственной частной компанией с использованием исключительно ископаемых видов топлива. Остальные 2 процента электроэнергии производятся на работающей на отходах электростанции «Тайнс-Бей», которая находится в ведении Министерства общественных работ и им же эксплуатируется. В ноябре 2021 года правительство территории объявило, что электростанция «Тайнс-Бей» находится в критическом состоянии и что для полной замены оборудования могут потребоваться инвестиции в размере 150 млн долл. США. Работа по стабилизации и ремонту завода началась в феврале 2022 года, и впоследствии правительство территории утвердило дополнительную программу стабилизации на сумму около 22 млн долл. США для решения неотложных проблем, которые могут возникнуть до ее завершения.

55. Согласно данным, предоставленным управляющей державой, поправки, внесенные в декабре 2017 года в Закон 1986 года «О национальных заповедниках на Бермудских островах», обеспечили создание 16 новых охраняемых зон (90 акров) системы национальных парков. После реклассификации семи существующих парков в качестве охраняемых природных территорий общее число зон, охраняемых в рамках системы национальных парков, достигло 112 (общая площадь — 1129 акров).

56. Бермудские острова стали первой территорией, присоединившейся к программе повышения осведомленности о ситуации на море «Голубой щит» — инициативе правительства Соединенного Королевства, направленной на борьбу с незаконным рыболовством и другой противоправной деятельностью в водах, окружающих заморские территории.

VI. Военные вопросы

57. На Бермудских островах имеется полк сил обороны — Королевский бермудский полк — численностью порядка 350 военнослужащих: 30 военнослужащих несут службу на условиях полной занятости, остальные являются резервистами, служащими на условиях неполной занятости. Полк состоит из двух оперативных рот с численностью личного состава около 100 человек каждая, за поддержку которых отвечают рота тылового обеспечения и учебный центр. До 2015 года, когда был прекращен призыв на военную службу, личный состав полка состоял как из призывников, так и добровольцев. Законом «О внесении поправок в законодательство об обороне», вступившим в силу 1 июля 2018 года, предусмотрено, что мужчины и женщины могут поступить на службу в полк только на добровольной основе. В первой половине 2018 года полк провел стратегический обзор, который был обновлен в 2020 году с пересмотренным целевым показателем численности личного состава на уровне 420 человек. Его основные цели заключаются в защите сил и оказании гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий.

58. Полк на регулярной основе сотрудничает с правительствами и вооруженными силами других стран, включая Канаду, Соединенные Штаты и Ямайку, и участвует в операциях по оказанию чрезвычайной помощи в случае бедствий в других территориях, находящихся под управлением Соединенного Королевства.

59. В феврале 2020 года была сформирована Береговая охрана Королевского бермудского полка за счет слияния морского подразделения Полицейской службы Бермудских островов и морского десанта Королевского бермудского полка. В ее обязанности входит морское патрулирование и обеспечение правопорядка в прибрежной акватории в соответствии с Законом «О внесении поправок в законодательство об обороне (касающихся подразделения береговой охраны)» от 2018 года.

VII. Отношения с международными организациями и партнерами

60. Бермудские острова являются ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Карибского сообщества и Карибского общего рынка, а также входят в состав Карибской группы разработки финансовых мер, созданной для борьбы с отмыванием денег. Служба финансовой разведки Бермудских островов является членом Эгмонтской группы подразделений финансовой разведки, а Финансовое управление Бермудских островов является членом региональных и международных органов финансового регулирования, включая Международную ассоциацию страховых инспекторов, Международную организацию комиссий по ценным бумагам и Группу надзорных органов международных финансовых центров. Кроме того, Бермудские острова участвуют в работе Фонда охраны морских черепах, в диалоге между странами Карибского бассейна и Соединенными Штатами по вопросам сотрудничества в области безопасности и в работе Международной конфедерации профсоюзов, Международной организации уголовной полиции и Международного олимпийского комитета.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

61. Информация о развитии ситуации, связанной с процессом определения будущего статуса Бермудских островов, приведена в разделе I выше.

B. Позиция управляющей державы

62. На 9-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 14 октября 2022 года в ходе семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между Соединенным Королевством и его заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории решать, останутся ли они британскими подданными.

63. Он добавил, что Соединенное Королевство и территории согласны с тем, что территории являются в значительной степени внутренне самоуправляемыми при условии, что Соединенное Королевство сохраняет за собой полномочия, позволяющие ему выполнять свои обязательства по международному праву. Он отметил также, что Объединенный министерский совет по делам заморских территорий собирается ежегодно для того, чтобы отслеживать ход выполнения общих приоритетных задач и содействовать их решению, включая охрану окружающей среды, и что Соединенное Королевство готово поддерживать территории в решении этих общих приоритетных задач и выполнении своих обязанностей, включая совместное обеспечение безопасности.

IX. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

64. 12 декабря 2022 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [77/136](#) на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2022 год ([A/77/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) подтвердила неотъемлемое право народа Бермудских островов на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) подтвердила также, что в процессе деколонизации Бермудских островов нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Бермудских островов предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые

четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

d) подчеркнула важность доклада Комиссии по вопросу о независимости Бермудских островов 2005 года, в котором содержится углубленный анализ фактов, касающихся вопроса о независимости, и вновь выразила сожаление по поводу того, что планы проведения публичных заседаний и представления «зеленого документа» Палате собрания, а затем «белого документа» с изложением предложений политического характера для независимых Бермудских островов до сих пор не материализовались;

e) подчеркнула необходимость дальнейшего укрепления надлежащего управления, повышения уровня транспарентности и подотчетности в правительстве в интересах территории;

f) просила, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

g) приветствовала активное участие территории в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

h) подчеркнула, что территория должна продолжать участвовать в деятельности Специального комитета, в том числе в региональных семинарах, в целях представления Комитету обновленной информации, касающейся процесса деколонизации;

i) подчеркнула также важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Бермудских островов и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Бермудскими островами и управляющей державой;

j) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на Бермудских островах и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

k) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

l) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического и социального

развития и развития человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

m) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

n) просила Специальный комитет продолжить рассмотрение вопроса о Бермудских островах и представить по нему доклад Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии и доклад об осуществлении резолюции.

Приложение

Карта Бермудских островов



Map No. 1423 Rev. 2 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)