联合国 A/AC.109/2023/3

大 会

Distr.: General
27 January 2023
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

百慕大

秘书处编写的工作文件

目录

页次

领土概况 3

一. 宪政、法律和政治问题 4

二. 预算 5

三. 经济状况 5

A. 概述 5

B. 金融服务 5

C. 旅游业 6

D. 建筑业 7

E. 运输和通信 7

四. 社会状况 7

A. 概述 7

B. 劳工 7

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2022 年 12 月 5 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。

23-01430 (C) 070223 020323

请回收

C. 教育 8
D. 公共卫生 9
E. 犯罪和公共安全 9
F. 人权和相关问题 10
五. 环境 10
六. 军事问题 11
七. 与国际组织和伙伴的关系 11
八. 领土的未来地位 12
A. 领土政府的立场 12
B. 管理国的立场 12
九. 大会采取的行动 12
附件
百慕大地图 14

领土概况

领土：百慕大是《联合国宪章》所指的非自治领土，由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。

管理国代表：总督雷娜·拉尔吉(自 2020 年 12 月起)

地理位置：百慕大位于大西洋西部，美利坚合众国北卡罗莱纳州海岸以东约 917 公里。百慕大由 8 个大岛和 130 个较小岛屿组成。

陆地面积：53.35 平方公里

专属经济区：450 370 平方公里

人口：64 031 人(2022 年 8 月)

出生时预期寿命：79.3 岁(男：75.8 岁；女：82.7 岁) (2021 年)

族裔构成：约 52%为黑人，31%为白人，9%为混血，8%为其他种族(2016 年人口普查)

语言：英语

首都：汉密尔顿

领土政府首脑：总理戴维·伯特(2017 年 7 月就任，2020 年 10 月再次当选)

主要政党：进步工党；统一百慕大联盟

选举：最近一次：2020 年 10 月 1 日；下一次：应于 2025 年 10 月举行

立法机构：两院制立法机构，包括由总督任命的 11 名成员(3 人由总督酌定，5 人由总理推荐，3 人由反对党领袖推荐)组成的参议院和由 36 个选区选出、任期最多五年的 36 名成员组成的众议院。

人均国内生产总值：113 755 美元(2021 年)

经济：金融服务业、旅游业

主要贸易伙伴：美国、加拿大、联合王国和加勒比共同体成员国

失业率：7.9%(2020 年 11 月)

货币单位：百慕大元(以一兑一与美元挂钩)

简史：1505 年，西班牙探险家胡安·百慕大发现了百慕大，1510 年，“百慕大”之称出现。1609 年之前，百慕大一直无人居住。那年，英国定居者的船只在前往弗吉尼亚的途中在此触礁。1612 年，国王詹姆士一世扩大了弗吉尼亚公司的特许状覆盖范围，将百慕大纳入其中。1684 年，该公司的特许状被废除，百慕大的治理权交由英国王室掌管。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 1968 年《百慕大宪法》历经 5 次修正，最近一次修正是在 2003 年。据管理国称，《宪法》赋予领土几乎完全的内部自治权，大不列颠及北爱尔兰联合王国仅保留极少的宪法管制权。总督(兼总司令)由英国王室任命，负责防务、对外事务、内部安全和警务。现任总督雷娜·拉尔吉是百慕大首位总督。

2. 领土为议会制政体，由 1 名总督、1 名副总督、内阁和两院制立法机关组成。总督任命众议院中最有可能获得 36 名众议员中大多数人信任的议员为总理。这 36 名众议员各代表一个议会选区。总理领导的内阁由总理和至少另外 6 名部长组成。

3. 百慕大法律和法律制度的基础是适用英国习惯法和公平原则、1612 年以来生效且已扩大适用于百慕大的英国法律以及百慕大议会的各项法令。司法官员系根据首席法官的推荐而任命。百慕大设有三个法院：治安法庭、最高法院和上诉法院。2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。

4. 参加大选或全民投票的选民必须年满 18 岁，在百慕大出生或具有百慕大人身份，或者是 1976 年 5 月 1 日前在选民名册上的非百慕大人选民。2020 年 10 月 1 日，百慕大举行大选，选举众议院 36 名议员，执政的进步工党赢得大选，席位从 25 个增加到 30 个，统一百慕大联盟的席位则从 11 个减少到 6 个。有 8 名女性当选为众议员。进步工党的戴维·伯特继续担任总理，进入第二任期。

5. 1995 年，就独立问题举行了一次全民投票。合格选民中有 58.8%的选民参加了全面投票，其中 73.6%的人投票反对独立。当时的反对党进步工党组织支持独立者抵制全民投票，声称应通过大选解决这一问题。

6. 百慕大独立委员会在 2005 年的报告中指出，在整个百慕大历史上，种族问题是百慕大社会、经济和政治环境中始终存在的问题。百慕大的种族分裂在很大程度上体现于支持还是反对独立以及使用什么方法确定民众的愿望。2005 年时身为执政党的进步工党希望通过选举解决独立问题，据报仍公开坚持推行脱离联合王国的政策。另一方面，统一百慕大联盟的先锋组织——百慕大联合党则赞成举行全民投票。独立委员会的结论是，两个政党应相互了解每一方法的利弊。

7. 在 2017 年 9 月 14 日的一次访谈中，总理伯特先生指出，虽然实现独立已被写入进步工党的《党章》，但是领土政府目前并未致力于寻求独立，而是致力于经济增长，应对领土境内当下的挑战。2018 年 6 月，总理在一次访谈中重申上述立场，表示虽然独立是进步工党的最终目标和宗旨，但并不属于该党目前的任务，在他的本届任期内百慕大不会寻求独立，而是解决更重要的问题。

8. 在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会于 2021 年 8 月 25 至 27 日在多米尼克圣约翰区举行的加勒比区域研讨会上，领土政府代表托马斯·克里斯托弗·弗马斯先生指出，虽然其他人代表海外领土发言，并描绘了一切都很好的景象，但过去四年的世界事件表明情况并非如此，列举了 2017 年的伊尔玛和玛丽亚飓风为例。他还指出，2019 年 2 月，联合王国议会外交事务委员会试图对海外领土人民发号施令，所提建议将对他们产生经济、社会和政治上的不利影响。

二. 预算

9. 领土的财政年度从 4 月开始。根据领土政府 2022 年 2 月 25 日提交的预算书，2022/23 财政年度的收入预测为 10.8 亿美元。这比 2021/22 年度最初估计数多 7 890 万美元(7.9%)，主要是因为与旅游业有关的收入、关税和印花税预计将强劲增长。

10. 2022/23 年度总支出(包括还本付息 1.298 亿美元和资本支出 7 300 万美元)估计为 11 亿美元，与 2021/22 年度最初估计数相当。

11. 2022/23 年度预算赤字预计为 7 000 万美元，比 2021/22 年度最初估计数 1.247 亿减少 5 470 万美元(43.9%)。

12. 据预算书所述，虽然预计将在 2023/24 年度实现平衡预算，但由于需要继续执行经济复苏计划(见下文第 16 段)、改革保健和教育系统并为必要的资本投资提供资金，预算平衡的目标被推迟一年到 2024/25 年度才实现。

三. 经济状况

A. 概述

13. 百慕大经济主要依赖为国际企业提供金融服务以及旅游业。2021 年，国际商业活动增值较上年增加 1.385 亿美元(8.4%)，对国内生产总值贡献最大，占比 28.1%。住宿和餐饮服务活动增值增加了 6 300 万美元(86.1%)，其中 6 130 万美元是由于游客抵达人数和旅馆入住率增加。

14. 据管理国称，工业部门规模小，农业发展有限，因为只有约 20%的土地是可耕地。2021 年，农业、林业和渔业继续只占国内生产总值的 0.3%，这些产业增加了 430 万美元(24.8%)，主要原因是作物和动物饲养活动增加。

15. 据领土政府计量，2021 年名义国内生产总值增长 5.4%(包括通货膨胀率上升 0.4%)，达到 63 亿美元，低于 2019 年冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情前 65 亿美元的水平。

16. 领土政府制定了一项经济复苏计划，以应对 COVID-19 疫情的影响同时解决一直制约增长的结构和系统性问题。该计划第三阶段于 2021 年 3 月开始，涉及在内阁适当监督下的执行工作。

B. 金融服务

17. 百慕大是世界领先的国际金融和商业中心之一；据管理国称，该部门约占其国内生产总值的 41%。百慕大还是全世界大规模保险业和再保险业的主要管辖区之一。

18. 百慕大货币管理局是金融服务部门的综合监管机构，有权进行民事罚款。领土没有中央银行。百慕大元以一兑一与美元挂钩，由商业银行管理，以满足供求。百慕大外汇储备的所有权属于各银行，而非货币管理局。

19. 2021 年，有 934 家新的公司和合伙企业在百慕大注册，而 2020 年约为 733 家。截至 2021 年底，国际公司和合伙企业总数为 12 302 家，与 2020 年的 11 874 家相比增长 3.6%。

20. 据管理国称，百慕大是一个历来没有银行保密法的辖区，并且自 1940 年代以来一直保有非公开的实益所有权登记册。现有的登记册载有在百慕大经营的私营公司最终所有人的详细资料。登记册是公共当局持有的中央登记册，随着所有权的变化，会利用动态自动化系统对登记册进行更新。监管法律载有金融机构主要股东条款，其中规定这类人员需经百慕大货币管理局核准。

21. 70 多年来，百慕大一直要求有意在当地注册成立公司者提供最终实益所有人的信息。目前，由货币管理局对这些人进行审查(以控股 10%为界)。向非百慕大人转让股份也须接受货币管理局的审查。货币管理局保留在审查过程中得到的有关最终实益所有人的全部资料。

22. 政府同与之签订有国际协定的联合王国和美利坚合众国的主管当局交流信息。2016 年 4 月，百慕大与联合王国就对等交流实益所有人信息达成了一项双边安排，使执法当局得以及时查阅在双方管辖范围内注册成立的公司和法律实体的实益所有人信息。

23. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》。根据该法，内阁大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能够为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并至迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一份枢密院令草案，规定任何尚未建立这种登记册的海外领土必须这样做。2020 年 12 月 14 日，联合王国政府公布了一项枢密院令草案，规定了登记册的框架。百慕大政府已承诺建立这种登记册，联合王国政府正在提供必要的支助。联合王国政府预计该登记册以及其他海外领土的登记册将在 2023 年底前建成。这符合联合王国关于到 2023 年使可公开查阅的登记册成为全球规范的呼吁。

24. 2013 年 9 月，百慕大加入了经济合作与发展组织(经合组织)《税务事项行政互助公约》，以便于各个辖区之间在税务评估和征收方面开展合作，特别是打击避税和逃税行为。《公约》于 2014 年 3 月 1 日生效。2018 年 6 月 4 日，联合王国对《联合国反腐败公约》的批准延伸到百慕大。

C. 旅游业

25. 2021 年，随着与 COVID-19 疫情相关的限制放松，旅游业重新开放。该部门对国内生产总值的贡献率为 2.2%，高于 2020 年的 1.8%。2020 年至 2021 年，乘飞机抵达的游客总数增加了 71.5%，从 42 071 人增加到 72 153 人，乘游轮抵达的游客总数增加了 34.8%，从 9 366 人增加到 12 630 人。乘飞机抵达的游客支出增加了 77.8%，从 6 890 万美元增至 1.226 亿美元。尽管与 2020 年相比有明显上升趋势，但统计数据突出显示，与 2019 年基线数据相比出现了明显下降，其中乘飞机抵达的休闲游客数量下降了 71.2%，这类游客的总支出下降了 69.3%，而乘邮轮抵达的游客数量下降了 97.6%。

26. 截至 2022 年第三季度，乘飞机抵达的休闲旅客总数为 79 745 人，与 2021 年同期相比增长 76.1%。在海事部门，百慕大接待的游轮乘客人数增加到接近疫情前的水平，达到 302 777 人。

D. 建筑业

27. 2021 年前三个季度新开工建筑项目价值(5 750 万美元)比 2020 年同期新开工建筑项目价值(4 710 万美元)高 22.1%，这在很大程度上归功于 2021 年第二季度开始的政府项目。不过，由于作为 2020 年主要建设项目的机场及其园林绿化工程已于 2020 年完工，同期已实施的建筑工程估计值从 2020 年的 1.054 亿美元降至 2021 年的 9 230 万美元。

E. 运输和通信

28. 百慕大的道路网络包括约 200 公里铺装公共道路和 400 公里私营道路，道路交通密度高，2016 年每公里约有 79 辆汽车。百慕大仅允许每个家庭拥有一辆汽车，而且实行不允许租赁车辆上路的政策，这推动了由公共汽车和轮渡组成的公共交通系统的发展。2016 年，百慕大修订了立法(1951 年《汽车法》)，首次允许微型汽车租赁业务。2017 年 4 月 20 日，2017 年《汽车(微型汽车)条例》生效。2020 年，共有 49 114 辆道路车辆登记，此前一年为 49 647 辆，这是 2014 年以来的首次减少。

29. 百慕大与美国、加拿大和联合王国的一些目的地之间有定期商业航班。百慕大设有自己的航空和船舶监管机构，民航管理局和百慕大航运海事局负责维持登记册。

30. 根据领土政府的资料，有四条国际海底电缆连接百慕大和北美大陆。百慕大约 98%的人可以上网。2020/21 年度的电话用户为 20 673 人，与 2019/20 年度的 21 970 人相比减少 6%，延续了 2003/04 年度开始的下行趋势。百慕大有 8 家电台、2 家电视台、3 家收费电视服务提供商、2 家移动服务提供商和 1 家日报。

四. 社会状况

A. 概述

31. 2022/23 年度，教育部将获得 1.354 亿美元的预算拨款，相当于政府总支出估计数的 11.8%。此外，经济和劳工部将获得估计达 7 390 万美元的预算，其中 400 万美元拨款用于劳动力发展。青年、文化和体育部将获得估计达 1 290 万美元的预算。

B. 劳工

32. 百慕大的已填补职位总数减少了 3.4%，从 2020 年的 32 427 个减至 2021 年的 31 316 个。百慕大就业人数减少了 747 人，即 3.3%，从 22 750 人减至 22 003 人。2021 年，所有就业人员的收入中位数为 66 836 美元，比 2020 年的 65 068 美元增加了 2.7%。百慕大人就业者的年收入总额中位数为 63 162 美元，而包括永久居民

证持有者在内的非百慕大人、百慕大人的非百慕大人配偶以及其他非百慕大人的收入中位数较高，分别为 76 832 美元、82 189 美元和 70 952 美元。

33. 百慕大工作告示站是劳动力发展司自 2013 年 11 月起经管的线上国家就业数据库，向寻找就业机会的百慕大人开放。该就业数据库的主要目标是整合和集中百慕大的就业机会，帮助把工人和雇主联系起来，使合格的百慕大人有更多机会找到工作，最终减少工作许可申请需求。2022 年 12 月 2 日，经济和劳工部宣布打算设立一个新的劳动力发展咨询委员会，以履行 2018 年起草的劳动力发展计划的关键领导职能，为建立一个与教育和经济发展组织更好接轨的劳动力发展体系奠定基础，从而形成应对劳动力市场挑战的集体措施。

34. 1968 年以来，百慕大一直有当时的内政部长所设的法律改革特设委员会，负责审查、更新和完善劳动法律框架。该委员会于 2018 年完成了整合劳动法律和修正 2000 年《就业法》的工作。2000 年《就业法》修正案于 2021 年 6 月生效，旨在加强雇员福利和保护百慕大劳动力中的所有雇员。

35. 2019 年《就业(工资委员会)法》于 2019 年 10 月生效，就此设立了工资委员会，旨在推进关于采用最低工资办法的工作。2021 年 4 月，该委员会向劳工部长提交了一份报告，其中载有关于百慕大最低工资的建议。2022 年《就业(最低工资权利)法案》于 2022 年 11 月提交众议院，规定法定最低工资为 16.40 美元，将于 2023 年 6 月 1 日生效。2019 年《就业(产假延长和陪产假)修正法》于 2020 年 1 月生效，就此延长了产假并引入了陪产假。2022 年 7 月 15 日，内阁批准了 1 500 万美元的经济救助计划，以减轻工薪家庭的负担。

C. 教育

36. 在 2022/23 财政年度，将向教育部提供约 1.354 亿美元(比 2021/22 年度增加 720 万美元)。在百慕大，5 至 16 岁儿童要接受义务教育，公立学校对 19 岁及以下儿童免费。公立学校系统有 10 所幼儿园、18 所小学、5 所中学、1 所特殊教育学校、2 所高中和 2 所非传统学校，其 2020 年学生人数为 4 434 人。有一些私立学校，其中 6 所提供小学低年级教育，它们招收了约 40%的义务教育学龄儿童。政府不为这些教育机构提供资金。2020 年的总入学人数为 8 916 人，其中包括公立学校、私立学校和百慕大学院。

37. 教育部从 2022/23 年度开始改革公立学校系统，将小学数量从 18 所减至 10 所：每个教区一所，彭布罗克教区除外，有两所。教育部还宣布打算从设有初中的三级教育制度过渡到不设初中的两级制度。

38. 来自海外领土的学生如果在第一个学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住，则可享受英国大学的本国学生学费费率。学生只要在抵达联合王国时已解决身份问题，并在 2023/24 学年开始就读全日制或非全日制本科课程，就有资格获得英国的学费贷款。鼓励符合资格的学生在申请以本国学费身份在英国学习之前，确保自己持有英国护照。

D. 公共卫生

39. 2022/23 年度分配给卫生部的预算为 1.945 亿美元(占总支出估计数的 16.9%)，比 2021/22 年度的初始预算增加 730 万美元。卫生部在 2022/23 年度政府预算中所占份额最大。该部负责监管领土的卫生系统，管理针对老年人的服务，协助残疾人，调查虐待事件报告，并监测长期护理之家。

40. 领土目前建立了混合型医疗筹资制度，包括直接公共供资和由政府补贴支助的社会医疗保险。2018 年，由卫生部牵头的医疗筹资改革倡议出台，旨在通过单一付款人制度实现基本保健服务的全民覆盖。百慕大 2022-2027 年期间保健战略于 2022 年 2 月提出，其中包含全民健康覆盖路线图。据该战略所述，百慕大面临卫生系统费用高昂的挑战，是世界上人均保健支出最高的地区之一；高达 35%的人口仍然无法在没有经济困难的情况下获得优质保健服务；国内生产总值的 11.6%用于保健，在经合组织地区排名第三。

41. 百慕大是经合组织地区糖尿病发病率第三高的国家，超过 13%的居民被诊断患有糖尿病。此外，50%的居民至少患有一种慢性病，如糖尿病、心脏病或肾病，三分之一的居民有高血压和(或)高胆固醇。

42. 此外，百慕大的人口正在老龄化，生育率低。据领土政府称，预计到 2039 年，三分之一的人口将超过 65 岁，高于 2019 年的五分之一。2021 年，总和生育率为每名妇女生育 1.4 胎，低于每名妇女生育 2.1 胎的更替水平，出生时预期寿命预计为 79.3 岁(男性为 75.8 岁，女性为 82.7 岁)。据报，白人人口的预期寿命比其余人口长四年。

43. 联合王国政府在 COVID-19 疫情期间一直支持海外领土。这些支持包括资助和供应检测包、实验室用品、医疗设备、医疗用品和包括加强针在内的 COVID-19 疫苗以及提供公共卫生专业知识。据管理国称，它的支持符合其对海外领土人民的长期承诺。

44. 关于 COVID-19 疫情，百慕大的突发公共卫生事件始于 2020 年 4 月 1 日，止于 2022 年 11 月 30 日。

E. 犯罪和公共安全

45. 国家安全部努力确保百慕大的安全和安保。该部监督以下几个部门和机构实现其目标：百慕大消防和救援局、惩教局、百慕大皇家军团、百慕大警察局和警务申诉署。

46. 百慕大警察局努力通过保护生命和财产、维持法律和秩序、维护和平、依法惩处犯罪者、促进社区安全并增强公众信心，使百慕大更加安全。根据《2021-2026 年期间战略行动计划》，警察局有以下五个优先事项：(a) 减少严重犯罪和保护弱势群体；(b) 提高民众对警察的信心；(c) 减少道路上的危害；(d) 与其他机构合作；(e) 发展数字警务。一个机构间帮派执法小组负责处理帮派和枪支暴力。

47. 联合王国政府表示承诺向海外领土提供援助，应对重大风暴和其他灾害。2022 年，皇家海军舰艇“梅德韦”号和“保护者”号驻扎在加勒比地区，执行皇家海军在北大西洋的部分巡逻任务，确保联合王国全年在海上部署，以支持海外领土防备和应对飓风和其他灾害的威胁，并在该地区提供人道主义援助、救灾以及危机通信支持。

F. 人权和相关问题

48. 国际和欧洲核心人权文书适用于百慕大，其中包括《欧洲保护人权与基本自由公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《禁止酷行和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。联合王国对《消除对妇女一切形式歧视公约》的批准已于 2017 年 3 月正式延伸到百慕大，但百慕大对《公约》第一条和第十五条第 4 款提出两项保留。据管理国称，在根据 2018 年 7 月《防务修正法》终止征兵后，第一项保留被撤销。第二项保留考虑了具有歧视与非百慕大男子结婚的百慕大妇女之效果的宪法和移民法条款，因为与百慕大妇女结婚的非百慕大男子所享权利少于与百慕大男子结婚的非百慕大妇女。2022 年 9 月 21 日，领土政府宣布，新设立的性别平等事务理事会将协助政府根据《公约》要求，就必要的立法修改、政策举措和方案提出建议。

49. 百慕大人权委员会成立于 1982 年，负责落实 1981 年《人权法》。据领土政府称，人权委员会的三大工作是提供有效、及时的手段解决涉及人权、性骚扰和残疾的个人投诉，在百慕大宣传人权知识并鼓励人们遵守平等原则，以及帮助减少阻碍就业平等和获得服务的障碍。

50. 据管理国称，百慕大最高法院和上诉法院 2018 年作出裁定，认为百慕大 2018 年《同居伴侣关系法》中的规定因为将婚姻限制在异性夫妇之间，所以违反宪法；百慕大政府已就此项裁定向枢密院司法委员会提交申诉通知。枢密院于 2021 年 2 月举行听讯，后于 2022 年 3 月作出判决，以该法不违宪为由，允许上诉。2022 年 6 月，副总理兼内政部长将 2022 年《家庭伴侣关系法》提交审议，以延长 2018 年《家庭伴侣关系法》的过渡期，并确认枢密院 2022 年 3 月判决之日前同性婚姻的有效性。

五. 环境

51. 环境与自然资源司负责管理和监管渔业、海洋养护和遗产、陆地养护和自然保护区管理、污染控制、农业、动物、植物以及百慕大水族馆、博物馆和动物园。

52. 据管理国称，内政部优先推进和扩大根据《合作保护马尾藻海汉密尔顿宣言》设立的马尾藻海委员会，以更好地管理广阔的马尾藻海。《汉密尔顿宣言》承认这片海域是重要的开阔洋生态系统。

53. 百慕大继续努力确保对渔业进行可持续的管理并改善粮食安全。据管理国称，渔民和政府官员的观察表明，鱼类今年聚集产卵的时间较早，可能是水温升高的缘故。领土政府已从“达尔文+”基金(又称海外领土环境和气候基金)获得

资金，用于开展多个项目，包括评估百慕大深海流动鱼类的生物多样性，并支持领土政府在《百慕大海洋繁荣方案》下制定空间保护措施时确定的生物多样性养护战略性优先事项，以期促进海洋资源的可持续利用。

54. 领土约 98%的电力由一个私营实体提供，该实体完全依靠化石燃料发电。其余 2%的电力由公共工程部拥有和经营的泰恩斯湾垃圾发电厂提供。2021 年 11 月，领土政府宣布，泰恩斯湾发电厂处于危急状态，可能需要投资多达 1.5 亿美元进行全面更换。该电厂的稳定和翻修工程于 2022 年 2 月开始，之后领土政府批准了估计费用为 2 200 万美元的额外稳定方案，以应对工程完工前的紧迫挑战。

55. 据管理国称，根据 2017 年 12 月对 1986 年《百慕大国家公园法》所作的修正，在国家公园系统内设立了 16 个新保护区(90 英亩)。随着七个现有公园被重新划分为自然保护区，国家公园系统内的保护区总数已达 112 个(总面积为 1 129 英亩)。

56. 百慕大是第一个加入蓝盾国际海上态势感知方案的领土。该方案是联合王国政府的一项倡议，旨在解决海外领土周围的非法捕鱼和其他非法活动。

六. 军事问题

57. 百慕大保有一支由约 350 名士兵组成的国防军团，即百慕大皇家军团，其中包括 30 名全职士兵，其余为兼职预备役士兵。军团由两个行动连组成，每个连约有 100 名士兵，由一个后勤连和一个训练部提供支助。军团由应征成员和志愿成员组成，直到 2015 年暂停征兵。根据 2018 年 7 月 1 日生效的《防务修正法》，自愿入伍是男子或妇女加入军团的唯一方式。军团于 2018 年上半年实施战略审查，于 2020 年进行战略更新，目标人数修订后为 420 人。军团的主要目标是部队保护以及提供人道主义援助和救灾。

58. 军团定期与加拿大、牙买加和美国等外国政府和军方合作，并协助在联合王国管理的其他领土开展救灾行动。

59. 2020 年 2 月，百慕大皇家军团海岸警卫队成立，由百慕大警察局海警队和百慕大皇家军团舰艇部队合并而成。按照 2018 年《防务(海岸警卫队)修正法》，其要负责近岸海上巡逻和治安工作。

七. 与国际组织和伙伴的关系

60. 百慕大是拉丁美洲和加勒比经济委员会、加勒比共同体和加勒比共同市场的准成员，并且是为打击洗钱而建立的加勒比金融行动任务组的成员。百慕大金融情报局是金融情报中心埃格蒙特集团的成员，而百慕大货币管理局是国际保险监管协会、国际证券委员会组织和国际金融中心督导员小组等区域和国际金融监管机构的成员。此外，百慕大参加了海龟养护协会、加勒比-美国安全合作对话、国际工会联合会、国际刑事警察组织和国际奥林匹克委员会。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

61. 关于百慕大未来地位进展情况的信息载于上文第一节。

B. 管理国的立场

62. 2022 年 10 月 14 日，在大会第七十七届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 9 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。

63. 他补充说，联合王国和各领土一致认为，各领土享有很大程度的内部自治，唯受限于联合王国保留使其能够履行国际法义务的权力。他还指出，联合王国海外领土部长级联合理事会每年举行一次会议，以监测和推动共同的优先事项，包括环境保护，联合王国致力于支持各领土实现这些集体优先事项，并履行其责任，包括共享安全。

九. 大会采取的行动

64. 2022 年 12 月 12 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2022 年的报告(A/77/23)和第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第 77/136 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申百慕大人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在百慕大非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由百慕大人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助百慕大人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 强调指出 2005 年百慕大独立问题委员会的报告意义重大，该报告深入研究了与独立有关的事实，并继续遗憾地注意到召开公众会议的计划以及先向议会提交一份概述百慕大独立政策提案的绿皮书、再提交一份白皮书的计划至今尚未落实；

(e) 着重指出需要为领土的利益进一步加强政府的善治、透明度和问责制；

(f) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(g) 欢迎该领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(h) 强调该领土应继续参加特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(i) 又强调指出特别委员会必须获悉百慕大人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括百慕大与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(j) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进百慕大的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(k) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特征，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

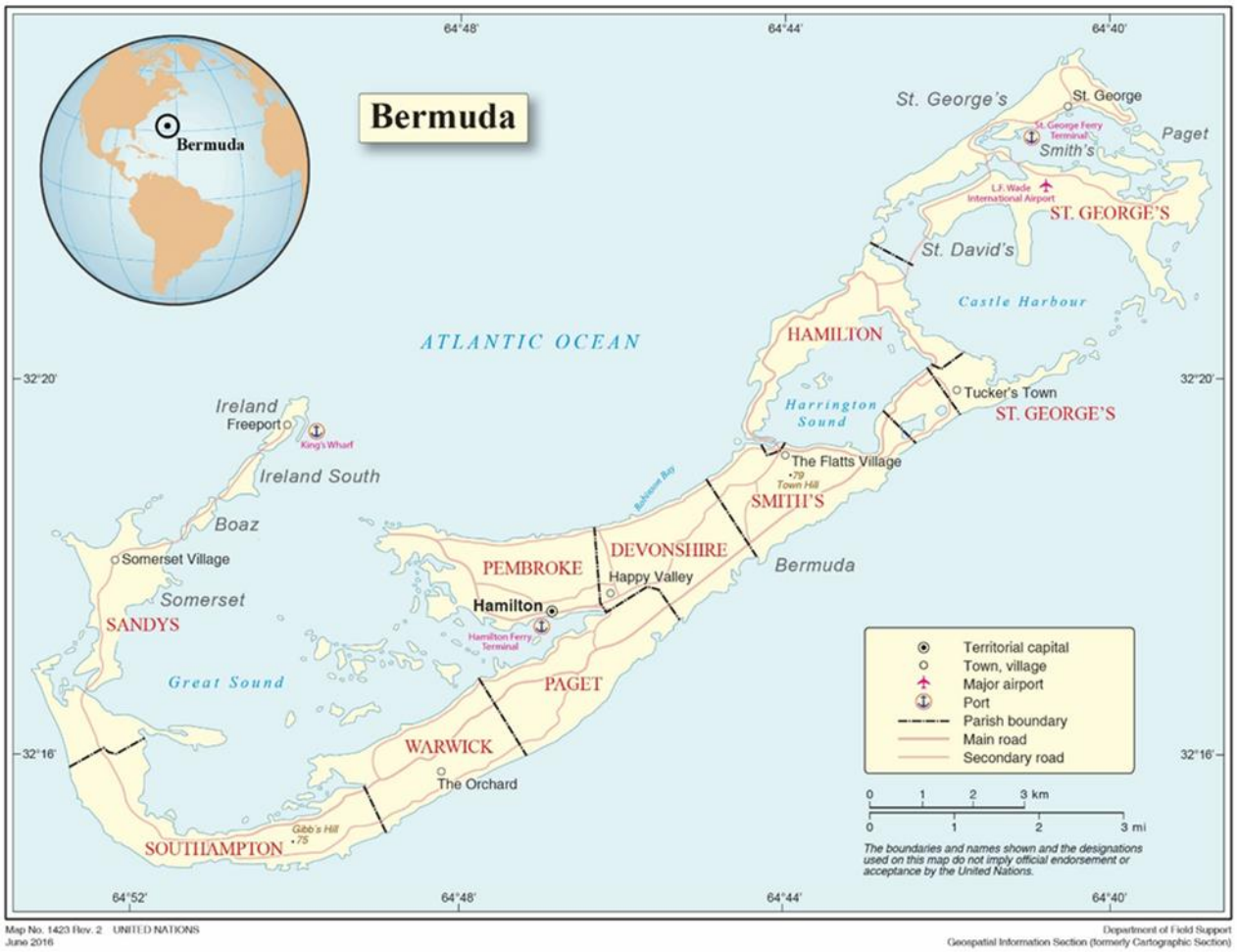
(l) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(m) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(n) 请特别委员会继续审查百慕大问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十八届会议提出报告。

附件

百慕大地图


Bermuda
Bermuda
64°48'
64°44'
64°40'
St. George's
St. George
St. George Ferry Terminal
Paget
Smith's
L.F. Wade International Airport
ST. GEORGE'S
St. David's
Castle Harbour
ATLANTIC OCEAN
HAMILTON
32°20'
Ireland
Freeport
King's Wharf
Harrington Sound
Tucker's Town
ST. GEORGE'S
The Flatts Village
Town Hill
SMITH'S
Ireland South
Boaz
Somerset Village
PEMBROKE
DEVONSHIRE
Happy Valley
Bermuda
Somerset
SANDYS
Hamilton
Hamilton Ferry Terminal
Great Sound
PAGET
WARWICK
32°16'
The Orchard
Gibb's Hill
SOUTHAMPTON
64°52'
Territorial capital
Town, village
Major airport
Port
Parish boundary
Main road
Secondary road
0 1 2 3 km
0 1 2 3 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 1423 Rev. 2 UNITED NATIONS
June 2016
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)