



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 March 2023
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Виргинские острова Соединенных Штатов

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

I. Конституционные, правовые и политические вопросы	4
II. Бюджет	7
III. Экономическое положение.	7
A. Общие сведения.	7
B. Туризм.	9
C. Промышленность и строительство	9
D. Торговля, транспорт и коммунальное хозяйство	10
E. Сельское хозяйство и рыболовство	10
IV. Положение в социальной сфере	10
A. Трудовые ресурсы	10
B. Образование	11
C. Здравоохранение	11
D. Преступность и ее предупреждение	12
V. Охрана окружающей среды и готовность к бедствиям	12
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	12

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 7 декабря 2022 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу: www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers.



VII.	Будущий статус территории.	13
А.	Позиция правительства территории.	13
В.	Позиция управляющей державы.	13
VIII.	Решение, принятое Генеральной Ассамблей.	14
Приложение		
	Карта Виргинских островов Соединенных Штатов	17

Общие сведения о территории

Территория: Виргинские острова Соединенных Штатов — это самоуправляющаяся территория в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В качестве неинкорпорированной организованной территории Соединенных Штатов Америки она находится в ведении Управления по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов.

География: территория находится в восточной части Карибского моря в 1075 милях к юго-востоку от юго-восточной оконечности Соединенных Штатов и в 60 милях к востоку от Пуэрто-Рико. Территория включает четыре основных острова: Санта-Крус, Сент-Джон, Сент-Томас и Уотер-Айленд. Столица территории Шарлотта-Амалия находится на острове Сент-Томас.

Площадь суши: 352 кв. км

Исключительная экономическая зона: 33 744 кв. км

Население: 87 146 человек (по данным переписи 2020 года)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 81,2 года (женщины: 83,5 года; мужчины: 78,6 года (по оценкам 2020 года))

Языки: английский или англо-креольский (74,70 процента); испанский или испано-креольский (16,78 процента); французский или франко-креольский (6,57 процента); и другие (1,95 процента)

Столица: Шарлотта-Амалия

Глава правительства территории: губернатор Альберт Брайан-мл. (с января 2019 года)

Представитель территории в Конгрессе Соединенных Штатов: Стэйси Пласскетт (с ноября 2018 года)

Основные политические партии: Демократическая партия; Движение независимых граждан; Республиканская партия

Выборы: последние всеобщие выборы состоялись в ноябре 2022 года.

Национальный законодательный орган: однопалатный (15 сенаторов)

Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения: 37 777 долл. США (в 2019 году, в ценах 2012 года)

Экономика: основной отраслью экономики является туризм, на который приходится 80 процентов ВВП и такая же доля занятых. Производственный сектор включает нефтепереработку, производство рома, текстильную промышленность, производство электроники и лекарственных препаратов и сборку часов.

Денежная единица: доллар США

Уровень безработицы: 5,3 процента (по состоянию на сентябрь 2022 года)

Краткая история: с 1754 по 1917 год острова были территорией Дании (Датская Вест-Индия). 31 марта 1917 года правительство Дании передало право собственности на острова Соединенным Штатам. С тех пор Виргинские острова Соединенных Штатов являются организованной неинкорпорированной территорией Соединенных Штатов.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Виргинские острова Соединенных Штатов являются организованной неинкорпорированной территорией Соединенных Штатов Америки. На основании Органического закона о Виргинских островах 1936 года, его пересмотренного варианта 1954 года и последующих поправок к пересмотренному Органическому закону 1954 года эта территория имеет однопалатный законодательный орган, называемый Сенатом. Членами законодательного органа являются 15 сенаторов, избираемых на двухлетний срок всеобщим голосованием. Исполнительная власть принадлежит губернатору, который с 1970 года избирается всеобщим голосованием на четырехлетний срок по одному списку с заместителем губернатора. Губернатор может занимать должность в течение не более, чем двух сроков подряд. По рекомендации и с согласия законодательного органа губернатор назначает руководителей исполнительных департаментов и уполномочен утверждать или отклонять законы и издавать административные указы.

2. В ноябре 2018 года на четырехлетний срок были избраны: губернатором — Альберт Брайан-мл., заместителем губернатора — Трегенза Роуч. В ноябре 2022 года они были переизбраны на второй четырехлетний срок. Территория также избирает одного делегата в Палату представителей США с правом голоса в различных комитетах. В результате выборов, состоявшихся 8 ноября 2022 года, делегатом в пятый раз была избрана член Конгресса Стэйси Пласскетт. Выборы в Сенат территории также состоялись 8 ноября 2022 года.

3. Судебная система территории включает Окружной суд, Высший суд и Верховный суд. Верховный суд приступил к работе в январе 2007 года. Верховный суд является апелляционной инстанцией, в которой рассматриваются апелляции на решения Высшего суда. С созданием Верховного суда было исключено участие судебных органов федерального уровня в решении правовых вопросов сугубо местного характера. В декабре 2012 года президент Соединенных Штатов подписал одобренный Палатой представителей законопроект № 6116, позволяющий Верховному суду Соединенных Штатов напрямую пересматривать решения, вынесенные Верховным судом Виргинских островов Соединенных Штатов. Данный законопроект был внесен делегатом Виргинских островов Соединенных Штатов в Конгрессе США.

4. С тех пор как в 1954 году правительство Соединенных Штатов внесло изменения в Органический закон о Виргинских островах, четыре раза предпринимались попытки заменить его местной конституцией, которая была бы одобрена населением территории и на основании которой были бы созданы местные механизмы управления. Хотя в 1976 году Конгресс Соединенных Штатов разрешил принять местную конституцию в соответствии с Законом 94-584 Соединенных Штатов, ни одна из четырех попыток не увенчалась успехом.

5. Как сообщалось ранее, 26 мая 2009 года пятый Конституционный конвент принял двумя третями голосов предложенную конституцию Виргинских островов Соединенных Штатов. Текст предложенной конституции был представлен губернатору 31 мая 2009 года. В преамбуле и 19 статьях этого 27-страничного текста содержались положения о билле о правах; принципах управления, ветвях власти и подразделениях правительства; жителях Виргинских островов; выборах; образовании; молодежи; налогообложении, финансах и торговле; экономическом развитии; здравоохранении, безопасности и благосостоянии; культуре; охране окружающей среды; референдумах и праве отзыва депутатов; и о создании консультативной комиссии по политическому статусу. Дополнительная информация содержится в предыдущих рабочих документах.

6. 26 февраля 2010 года президент Соединенных Штатов представил предложенную конституцию Конгрессу, одолив выводы Министерства юстиции Соединенных Штатов о том, что некоторые положения предложенного текста требуют анализа и комментариев, в частности следующие: а) отсутствие однозначного признания суверенитета Соединенных Штатов и превалирования федерального законодательства; б) положения о специальных выборах по вопросу о территориальном статусе Виргинских островов Соединенных Штатов; в) положения, предусматривающие правовые привилегии для определенных групп лиц в зависимости от места и времени рождения, давности проживания или происхождения; г) ценз оседлости для занятия определенных должностей; д) положения, гарантирующие представительство отдельных географических районов в законодательном органе; е) положения о территориальных водах и морских ресурсах; ж) нечеткость формулировки отдельных положений предлагаемого билля о правах; з) вероятная необходимость отмены отдельных федеральных законов в случае принятия предлагаемой конституции; и и) последствия принятия или непринятия Конгрессом решения по предложенной конституции.

7. 11 сентября 2012 года губернатор подписал Закон № 7386, предусматривающий создание и созыв органа, именуемого пятым Конвентом по пересмотру конституции, в составе 30 делегатов, избранных в пятый Конституционный конвент, и пяти юристов. 1 октября пятый Конвент по пересмотру конституции приступил к работе, с тем чтобы не позднее 31 октября ратифицировать и одобрить большинством в две трети голосов окончательный пересмотренный вариант проекта конституции с учетом девяти пунктов, указанных правительством Соединенных Штатов (см. пункт 6). Вышеупомянутым Законом было предусмотрено, что в том случае, если пятый Конвент по пересмотру конституции согласует предлагаемый пересмотренный проект конституции в установленный срок, председатель этого органа должен представить этот проект губернатору и президенту Соединенных Штатов. В случае непринятия текста конституции как пятый Конституционный конвент, так и пятый Конвент по пересмотру конституции подлежат роспуску, и все полномочия по рассмотрению конституции территории должны перейти к законодательному органу Виргинских островов Соединенных Штатов. Однако, как отмечалось в предыдущих рабочих документах, результаты работы пятого Конвента по пересмотру конституции носили противоречивый характер и по-прежнему остаются неясными. В январе 2013 года в своем послании о положении дел в территории губернатор выразил надежду на то, что территория найдет «ресурсы и смелость, чтобы перейти от Органического закона к конституции Виргинских островов».

8. По данным управляющей державы, в марте 2016 года Управление по делам островных территорий Министерства внутренних дел выделило Университету Виргинских островов сумму в размере 250 000 долл. США для создания Управления по вопросам самоопределения и конституционного развития. Это управление сотрудничает с другими заинтересованными сторонами из различных частей территории по вопросу о самоопределении. Его основные функции и обязанности включают просвещение относительно политического статуса и конституции, осуществление соответствующих исследований и разработок и обеспечение всеобщего государственного образования.

9. 22 октября 2022 года были проведены мероприятия в связи с пятидесятой годовщиной первого празднования Дня дружбы между Виргинскими островами Соединенных Штатов и Британскими Виргинскими островами, организованные правительством Британских Виргинских островов.

10. На Карибском региональном семинаре по деколонизации, состоявшемся 2–4 мая 2019 года, заместитель губернатора заявил, что Виргинские острова

Соединенных Штатов требуют отдельного подхода в рамках процесса деколонизации. Он отметил, что Конгрессом Соединенных Штатов Америки было принято законодательство, разрешающее разработку конституции самой территорией, но что такая конституция должна быть одобрена Конгрессом. Однако в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций не поддержит принятие несамоуправляющейся территорией конституции, которая требует ее одобрения управляющей державой. Заместитель губернатора добавил, что нынешнее правительство территории признает необходимость того, чтобы территория начала новый и конструктивный диалог в отношении своего статуса, который должен в течение четырехлетнего периода завершиться проведением референдума по этому вопросу. Имеют место сложности, связанные с проблемой идентичности, и коренные жители должны иметь право на особое признание. Территория приветствовала бы присутствие Организации Объединенных Наций в качестве объективной и надежной силы в контексте процесса деколонизации, а также финансовую поддержку и другие ресурсы, которые могли бы способствовать продвижению диалога вперед. Заместитель губернатора добавил, что финансовую поддержку в этом контексте должна предоставить и управляющая держава.

11. 7 мая 2020 года законодательный орган территории принял закон, предусматривающий проведение референдума по вопросу о созыве конституционного конвента для рассмотрения возможности принятия пересмотренного варианта Органического закона о Виргинских островах Соединенных Штатов или его частей в качестве конституции этой территории. 19 мая 2020 года этот законопроект был подписан губернатором. На состоявшихся 3 ноября 2020 года всеобщих выборах избирателям было предложено проголосовать за или против принятия законодательным органом закона о созыве конституционного конвента для утверждения пересмотренного варианта Органического закона Виргинских островов (68 Stat. 497) или его части в качестве Конституции Виргинских островов. Большинство (72 процента) проголосовало «за».

12. 20 января 2022 года Комитет по вопросам деятельности правительственных учреждений и защиты потребителей законодательного органа территории утвердил и препроводил для дальнейшего рассмотрения законопроект № 34-0153 «Закон об учреждении шестого Конституционного конвента Виргинских островов и выделении ассигнований для покрытия связанных с ним расходов». Согласно пресс-релизу правительства территории от 2 февраля 2023 года, губернатор территории утвердил законопроект № 34-0153 об учреждении Конституционного конвента и выделении соответствующих ассигнований, хотя и указал, что для этих целей не имеется установленного надлежащего источника финансирования.

13. Межведомственная группа по островным территориям, учрежденная на основании президентского указа № 13537 от 14 апреля 2010 года, предоставляет президенту Соединенных Штатов консультации по вопросам разработки или осуществления политических мер в отношении островных территорий, запрашивает информацию и рекомендации, касающиеся островных территорий, у губернаторов и других избранных должностных лиц в этих территориях и у представителей организаций или физических лиц, а также запрашивает информацию у исполнительных департаментов или учреждений в целях выполнения своих задач, с тем чтобы содействовать обеспечению координации и сотрудничества между федеральными учреждениями в решении вопросов, представляющих интерес, в частности для Американского Самоа, Гуама и Виргинских островов Соединенных Штатов. 8 февраля 2023 года Межведомственная группа провела ежегодное пленарное заседание с участием губернаторов территорий.

14. Губернатор территории принял участие в пленарном заседании Межведомственной группы по островным территориям и затронул два вопроса, которые по-прежнему представляют интерес для территории: меры по увеличению доли возобновляемых источников энергии и требование федерального правительства использовать местный бюджет для выделения средств на восстановление после бедствий. Губернатор добавил, что у территории есть уникальная возможность стать образцом с точки зрения использования возобновляемых источников энергии в Соединенных Штатах. Губернатор заявил, что в ближайшие два года объем производства возобновляемой энергии в территории будет составлять 85 мегаватт, что полностью покрывает потребности территории в энергии.

II. Бюджет

15. Финансовый год начинается 1 октября и заканчивается 30 сентября. Основными источниками доходов являются индивидуальный подоходный налог, подоходный налог с предприятий, налог на недвижимость и налог на валовые поступления. 30 сентября 2022 года губернатор подписал исполнительный бюджет на 2023 финансовый год в размере 1 030 924 долл. США.

16. В феврале 2019 года в Управлении государственных финансов Виргинских островов было создано Бюро Виргинских островов по ликвидации последствий бедствий. Бюро служит центром по координации распределения федерального финансирования в размере 10 млрд долл. США, которое планируется выделить на ликвидацию последствий разрушительных ураганов 2017 года. В соответствии с распоряжением губернатора Бюро осуществляет надзор за всеми федеральными программами финансирования помощи территории по восстановлению после бедствий, самыми крупными из которых являются: Программа государственных субсидий, Программа субсидирования мер по смягчению рисков, программа «Субсидирование общинного развития — восстановление после бедствий» и программа «Федеральное управление автомобильных дорог — чрезвычайная помощь». По данным Бюро, по состоянию на 31 декабря 2022 года было выделено 7,4 млрд долл. США, что составляет 74 процента от предполагаемого объема федерального финансирования.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

17. 4 марта 2022 года Бюро экономического анализа Соединенных Штатов опубликовало оценочные данные о валовом внутреннем продукте (ВВП) Виргинских островов Соединенных Штатов за 2020 год, а также оценочные данные ВВП по отраслям и данные о компенсационных выплатах по отраслям за 2019 год. Бюро отметило, что показатель реального ВВП территории в 2020 году уменьшился на 2,2 процента после увеличения на 2,8 процента в 2019 году. Уменьшение реального показателя ВВП было связано с сокращением объема экспорта услуг, частных инвестиций в основные фонды, расходов на личное потребление и государственных расходов. Это сокращение было частично компенсировано за счет увеличения объема частных инвестиций в товарно-материальные запасы. Объем экспорта услуг, представленного преимущественно расходами туристов, сократился на 43,5 процента. Согласно статистическим данным правительства территории, общее число посетивших ее туристов сократилось на 58,5 процента, что обусловлено последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

18. Министерство финансов Соединенных Штатов утвердило в пределах территории 14 районов, которые действуют как федеральные зоны возможностей. В соответствии с Законом о снижении налогов и рабочих местах от 2017 года были созданы отвечающие определенным критериям зоны возможностей — экономически неблагополучные сообщества, на территории которых введен льготный налоговый режим для отвечающих определенным требованиям новых инвестиций. Эта программа призвана поощрять инвестиции в сообщества, признанные экономически неблагополучными, поскольку она позволяет инвесторам, реинвестирующим доходы от капитальной прибыли в расположенные в обозначенных зонах возможности и отвечающие критериям объекты недвижимости или предприятия, отсрочить и снизить налоги на капитальную прибыль. По мнению представителей органов местного самоуправления эта программа служит дополнением к программе Комиссии по экономическому развитию. В соответствии с новым налоговым законодательством инвесторы из Соединенных Штатов, которые вкладывают средства в отвечающую критериям недвижимость в какой-либо зоне возможностей, могут отложить выплату налогов на капитальную прибыль по новым инвестициям на срок до семи лет; уменьшить сумму этой капитальной прибыли на 15 процентов; и не платить федеральный налог на капитальную прибыль при любом повышении стоимости этих новых инвестиций. Министерство финансов одобрило создание зон возможностей, в частности для Американского Самоа и Виргинских островов Соединенных Штатов. На Виргинских островах Соединенных Штатов к таким зонам относятся Кристианстед и вся западная часть острова Санта-Крус, а также основная часть южной половины острова Сент-Томас. Отвечающие необходимым критериям зоны возможностей остаются в этой категории в течение 10 лет.

19. По данным Отдела экономических исследований Административно-бюджетного управления Виргинских островов Соединенных Штатов, после ураганов 2017 года на территории Виргинских островов Соединенных Штатов начался период экономического восстановления, подпитываемого главным образом федеральной помощью в связи с бедствиями, возобновлением относящихся к туризму расходов и деятельностью, связанной со строительством нефтеперерабатывающих заводов. Однако восстановление резко прекратилось в марте 2020 года по причине пандемии COVID-19. Пытаясь замедлить распространение COVID-19, губернатор издал действующее в территории распоряжение оставаться дома, которое затормозило экономическую деятельность до июня 2020 года. Правительство территории выступило с рядом инициатив, направленных на стимулирование предпринимательской деятельности и оказание жителям экономической помощи. Территория продолжает испытывать долгосрочные финансовые и бюджетные проблемы.

20. По данным территориального правительства, территория представляет собой небольшую открытую экономику, зависящую от туризма и экспорта рома. Ее экономика уязвима перед внешними потрясениями и демонстрирует непредсказуемость реальных темпов экономического роста. За период с 2008 по 2018 год в течение пяти лет наблюдался положительный, а в течение шести лет — отрицательный реальный рост экономики. Экономика территории пережила три крупных потрясения, которые привели к экономическому спаду (финансовый спад 2008 года, закрытие нефтеперерабатывающего завода «Ховенса» в 2012–2013 годах и ураганы 2017 года) и в результате которых был нанесен экономический ущерб в размере приблизительно 10,76 млрд. долл. США. Главные сложности экономики по-прежнему заключаются в изыскании способов диверсификации структуры экономики, создании более высокооплачиваемых рабочих мест, снижении бремени государственного долга, улучшении финансового положения правительства территории, повышении конкурентоспособности и

качества государственных услуг. Нефтеперерабатывающий завод «Ховенса» возобновил работу в феврале 2021 года. Он был закрыт несколько месяцев спустя и затем был продан в декабре 2021 года новой компании, которая планирует его перезапустить.

21. Согласно докладу, озаглавленному «Перспективы государственного долга: обновленная информация за 2021 год» и опубликованному Счетной палатой правительства Соединенных Штатов, общий объем непогашенного государственного долга по отношению к объему ВВП слегка увеличился с 68 процентов до 69 процентов от ВВП в период с 2016 по 2018 финансовый год (последний год, по которому имеются проверенные финансовые данные).

22. 20 октября 2020 года губернатор объявил о принятии 20-летнего плана экономического развития территории. В марте 2021 года Управление экономического развития завершило разработку Концепции развития на период до 2040 года, которая представляет собой долгосрочный план экономического восстановления, оживления экономики и повышения жизнестойкости территории. В этом плане для территории поставлены две макроэкономические цели: достижение полной занятости к 2030 году и обеспечение экономической стабильности к 2040 году. В плане также определены восемь перспективных задач, направленных на оказание помощи территории в достижении этих макроэкономических целей.

В. Туризм

23. По данным Бюро экономических исследований Виргинских островов Соединенных Штатов, в 2022 году было зарегистрировано 1 021 182 круизных пассажира, что на 315,6 процента больше, чем в 2021 году, когда этот показатель составил 245 695 человек. В 2022 году в порты территории зашло 414 круизных судов, что на 195,7 процента больше, чем в 2021 году. В 2022 году было зарегистрировано 800 069 прибывших авиапассажиров, что на 3,2 процента меньше, чем в 2021 году, когда их число составило 826 823 человека.

С. Промышленность и строительство

24. По данным Отдела экономических исследований, в 2020 финансовом году число рабочих мест в строительном секторе продолжило расти на фоне процесса восстановления инфраструктуры после бедствий и недавно начавшихся строительных работ, связанных с возобновлением нефтепереработки и работы нефтебаз Лайм-Три-Бэй. К концу 2020 финансового года число рабочих мест в строительной отрасли увеличилось до 3765, что составило 49,8-процентный рост по сравнению с 2019 финансовым годом, когда было зарегистрировано 2513 рабочих мест. В 2021 году стоимость объектов, на строительство которых были выданы разрешения, в территории составила 457,3 млн долл. США, превысив показатель 2020 года в 234,7 млн долл. США на 93,5 процента. В настоящее время на строительный сектор приходится 9 процентов занятости в несельскохозяйственном секторе. В предыдущие годы на строительный сектор территории приходилось лишь 4 процента занятости в несельскохозяйственном секторе. Согласно данным Управления по энергетической информации Соединенных Штатов, к основным промышленным секторам в настоящее время относятся производство рома, электроника и фармацевтика.

25. По данным Отдела экономических исследований, производством рома занимаются две компании. Вместе эти два завода способны производить 29 млн пруф-галлонов рома в год. Производимый в территории ром в основном

экспортируется в Соединенные Штаты и продается оптом местным и региональным разливочным заводам, которые затем продают его под различными торговыми марками.

D. Торговля, транспорт и коммунальное хозяйство

26. Протяженность дорог на Виргинских островах Соединенных Штатов составляет примерно 1250 километров. Кроме того, в территории расположена одна из самых глубоководных естественных гаваней в Карибском бассейне, занимающая стратегически выгодное положение вдоль пролива Анегада, по которому пролегает один из главных маршрутов для судов, направляющихся в Панамский канал. В территории Виргинских островов Соединенных Штатов имеется пять крупных причалов, способных принимать круизные корабли и некоторые военные суда. Три причала — Саут-Шор, Галлоуз-Бей и Фредерикстед — находятся на острове Санта-Крус. Остальные два расположены на острове Сент-Томас: причал Краун-Бей, находящийся в ведении Портового управления Виргинских островов (полуавтономного государственного учреждения), и причал Вест-Индской компании, принадлежащей Виргинским островам Соединенных Штатов.

E. Сельское хозяйство и рыболовство

27. Департамент сельского хозяйства Виргинских островов оказывает базовые сельскохозяйственные услуги и техническую поддержку фермерским общинам территории. Департамент в первую очередь отвечает за расширение масштабов производства и сбыта сельскохозяйственных товаров и объема переработки сельскохозяйственной продукции на всей территории; обеспечение соблюдения законов об охране окружающей среды в том, что касается земель, вод и почвы; и обеспечение соблюдения нормативной практики при оказании ветеринарных услуг.

28. План развития сельского хозяйства Виргинских островов был опубликован в мае 2022 года. Цель плана — повысить производительность сельского хозяйства на местном уровне для обеспечения реальной продовольственной безопасности и суверенитета для жителей территории. По данным Плана, 97 процентов продовольственных ресурсов импортируются. Импорты продовольствия не только чреват риском недостатка продовольствия на местном уровне, но и отражается на качестве продуктов, сказываясь на их свежести и питательной ценности, и влечет за собой дополнительные транспортные расходы. Кроме того, импорт продовольствия имеет значительные экологические последствия, поскольку ведет к увеличению объема выбросов углекислого газа и загрязнению окружающей среды.

IV. Положение в социальной сфере

A. Трудовые ресурсы

29. По данным Бюро экономических исследований, в ноябре 2022 года на гражданских должностях было занято 40 496 человек, что на 1,5 процента больше, чем показатель ноября 2021 года, который составил 39 909 человек. В своем заявлении о положении дел в территории, с которым губернатор выступил 23 января 2023 года, он сообщил, что уровень безработицы снизился в сентябре 2022 года до 5,3 процента, что является более высоким показателем, чем до

пандемии (в феврале 2020 года он составил 3,5 процента), но ниже, чем в 2021 году, когда средний уровень безработицы составил 10,0 процента.

30. Владельцам малого бизнеса, нуждавшимся в помощи в результате пандемии, была предоставлена возможность подать заявку на участие в федеральной программе защиты заработной платы, реализуемой Управлением Соединенных Штатов по делам малого бизнеса. Согласно докладу Управления по делам малого бизнеса о Программе, по состоянию на август 2020 года около 2000 малых предприятий территории получили кредиты в рамках Программы на общую сумму 127,8 млн долл. США. Реализация программы завершилась 31 мая 2021 года.

В. Образование

31. Образование на Виргинских островах Соединенных Штатов является обязательным и бесплатным для всех детей в возрасте от 5 до 16 лет. В состав Министерства образования территории входят одно государственное учреждение по вопросам образования и два местных учреждения по вопросам образования: одно для округа Сент-Томас/Сент-Джон, а другое для округа Санта-Крус. В каждом округе есть 2 полные средние школы, 3 неполные средние школы и 10 начальных школ. На островах Сент-Томас и Санта-Крус находятся учебные комплексы Университета Виргинских островов, где обучаются около 2500 студентов дневных и вечерних факультетов.

32. По данным Министерства образования Виргинских островов, в 2022–2023 учебном году было зачислено 10 166 учащихся: 5072 человека — в округе Санта-Крус и 5094 человека — в округе Сент-Томас/Сент-Джон. Общее число зачисленных учащихся незначительно ниже, чем в 2020–2021 учебном году. В обоих округах в рамках программы образования для взрослых предлагаются курсы базового и среднего образования для взрослых. Всего в июне 2021 года выпускникам программы профессионально-технического образования было выдано 140 сертификатов.

33. По данным Бюро экономических исследований, охват детей образованием, начиная с дошкольного образования и заканчивая двенадцатым классом, последовательно снижается с 2010 года; в 2021 году набор учащихся сократился на 6,9 процента по сравнению с 2020 годом, а за пятилетний период 2017–2021 годов сокращение составило 9 процентов. Число выпускников Университета Виргинских островов сократилось с 370 в 2020 году до 313 в 2021 году, что представляет собой значительное сокращение на 15,4 процента.

С. Здравоохранение

34. Министерство здравоохранения территории заведует работой медицинских учреждений на островах Сент-Томас, Сент-Джон и Санта-Крус, а также стационара длительного пребывания на острове Сент-Томас. Через клиники и их филиалы Министерство оказывает информационные, профилактические и медицинские услуги в следующих областях: здоровье матери и ребенка, планирование семьи, гигиена окружающей среды, заболевания, передаваемые половым путем, ВИЧ, туберкулез, психическое здоровье и наркозависимость. В ведении Министерства находятся 33 профильных центра и 16 федеральных программ, осуществляемых под эгидой Управления уполномоченного по вопросам здравоохранения, и отделов, занимающихся финансовыми вопросами, вспомогательными услугами, вопросами здравоохранения, пропагандой здорового образа жизни и статистикой здравоохранения.

35. Согласно публикации Панамериканской организации здравоохранения «Здоровье в Северной и Южной Америке — 2022», ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2022 году составила 75,1 года, что выше среднего показателя по региону стран Северной и Южной Америки и на 3,3 года больше, чем в 2000 году.

36. По данным управляющей державы, правительство Соединенных Штатов оказало Виргинским островам Соединенных Штатов значительную финансовую помощь в целях борьбы с пандемией COVID-19. Закон об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавируса предусматривал выделение островным территориям, в том числе Виргинским островам Соединенных Штатов, 55 млн долл. США на поддержку усилий по обеспечению готовности к пандемии, профилактике этого заболевания и борьбе с ним.

D. Преступность и ее предупреждение

37. Согласно предлагаемому бюджету на 2023 и 2024 финансовые годы, на Департамент полиции Виргинских островов возложена основная задача по обеспечению соблюдения законов. В состав Департамента входят семь отделов: Канцелярия Комиссара, Отдел полицейских операций — Сент-Томас/Уотер-Айленд, Отдел административной поддержки и материально-технического обеспечения, Отдел полицейских операций — Санта-Крус, Отдел безопасности дорожного движения, Отдел учебной подготовки и Отдел полицейских операций — Сент-Джон.

V. Охрана окружающей среды и готовность к бедствиям

38. Ответственность за обеспечение потенциала противодействия территории бедствиям лежит на территориальном Управлении Виргинских островов по чрезвычайным ситуациям. Управление обеспечивает способность территории быстро восстанавливаться после крупных и мелких бедствий путем оценки и смягчения последствий опасных факторов, повышения готовности, обеспечения эффективного реагирования и создания потенциала для восстановления.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

39. Виргинские острова Соединенных Штатов являются ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. Территория имеет статус наблюдателя в Ассоциации карибских государств и Альянсе малых островных государств, который занимается поощрением деятельности в области охраны окружающей среды, в том числе в связи с изменением климата. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, в 2009 году Виргинские острова Соединенных Штатов (правительство территории) получили статус наблюдателя в Организации восточно-карибских государств.

40. Территория участвует в заседаниях Межостровного совета Виргинских островов, в который входят Британские Виргинские острова и Виргинские острова Соединенных Штатов, с тем чтобы обсуждать общие интересы и проблемы, а также содействовать усилиям по развитию сотрудничества между этими двумя территориями. На заседаниях обсуждаются такие вопросы, как

правоохранительная деятельность, плавание прогулочных судов и спортивная рыбалка, другие морские вопросы, сотрудничество в сферах туризма, энергетики и коммунального обслуживания, а также культура и образование. Девятое заседание Межостровного совета Виргинских островов состоялось на острове Сент-Томас.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

41. Информация о событиях, связанных с обсуждением будущего статуса Виргинских островов Соединенных Штатов, изложена в разделе I.

B. Позиция управляющей державы

42. Позиция правительства Соединенных Штатов была изложена помощником государственного секретаря по законодательным вопросам в письме от 2 ноября 2006 года на имя делегата Американского Самоа в Палате представителей Соединенных Штатов. Он указал, что вопрос о статусе островных территорий в том, что касается их политических отношений с федеральным правительством, относится к вопросам внутренней юрисдикции Соединенных Штатов, а не к кругу ведения Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Он заявил, что Специальный комитет не уполномочен каким-либо образом изменять характер взаимоотношений между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на вовлечение Соединенных Штатов в переговоры об их статусе. В то же время он отметил, что в соответствии с вытекающими из Устава Организации Объединенных Наций обязательствами в отношении регулярного представления Организации Объединенных Наций статистической и иной информации технического характера, которая касается социально-экономических условий и состояния системы образования на самоуправляющихся территориях, федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету обновленные данные о территориях под его управлением в знак своего сотрудничества как управляющей державы и в целях исправления любых ошибок, которые могут содержаться в информации, поступившей в Специальный комитет из других источников.

43. На 9-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 14 октября 2022 года в ходе семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенных Штатов заявил, что правительство его страны привержено делу содействия общему прогрессу в отношении Американского Самоа, Гуама и Виргинских островов Соединенных Штатов и признает проблемы, с которыми они сталкиваются в силу своих размеров, удаленности и ограниченности природных ресурсов, а также последствий многолетнего рабства, колониализма и войн, за которыми последовали конфликты и социальная трансформация, в том числе в периоды их нахождения под управлением Соединенных Штатов и развития внутреннего самоуправления. Правительство страны оратора поддерживает тесные партнерские отношения с правительствами территорий, население которых является неотъемлемой частью общества Соединенных Штатов, о чем свидетельствует то обстоятельство, что на них распространялся пакет мер по оказанию помощи и восстановлению после пандемии COVID-19, предоставленный всем 50 штатам, а также меры по введению в действие и осуществлению

Закона об инвестициях в инфраструктуру и рабочих местах и Закона о снижении инфляции 2022 года. Федеральное правительство работает в тесном партнерстве с местными органами власти в целях содействия политическому, экономическому и социальному развитию. Нынешняя администрация в рамках своей политики, направленной на признание и устранение этнической и расовой несправедливости, признала прошлые действия федеральных властей и институционализированную практику, которые в некоторых случаях и обстоятельствах не соответствовали принципу защиты равных прав и возможностей для всех членов многообразных общин территорий.

44. Представитель Соединенных Штатов добавил, что Соединенные Штаты признают свои обязательства по статье 73 *e* Устава содействовать самоопределению народов Американского Самоа, Гуама и Виргинских островов Соединенных Штатов. Хотя они имеют статус самоуправляющихся территорий, они осуществляют самоуправление на местном уровне и обладают политической представленностью на федеральном уровне. Их избранные представители в Палате представителей входят в состав нескольких важных комитетов, в рамках которых участвуют в обсуждениях, касающихся национального законодательства. Губернаторы территорий регулярно приглашаются на заседания комитетов Сената и Палаты представителей по вопросам юрисдикции для представления докладов о территориальном статусе и предложений, касающихся реформирования мер федеральной политики и внесения связанных с ними инициатив. Губернаторы и представители Соединенных Штатов от каждой территории участвуют в ежегодном пленарном заседании высокого уровня Межведомственной группы по островным территориям, на котором присутствуют представители администрации, и они могут излагать приоритеты и озабоченности, связанные с осуществлением федеральной политики и инициатив на местном уровне.

45. На том же заседании представитель вновь выразил обеспокоенность своей делегации тем, что в проектах резолюций, которые предполагалось принять на этом заседании, слишком большое значение придается независимости как универсальному варианту статуса для территорий, стремящихся к самоопределению. Он заявил, что, как указано в принятой в 1970 году Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, народы самоуправляющихся территорий могут законно выбрать в качестве альтернативы независимости возможность свободного присоединения или установления любого другого политического статуса, включая объединение с управляющим государством, при том условии, что такой статус выбирается согласно свободному волеизъявлению народа, и, соответственно, Организация Объединенных Наций не должна пытаться оказывать влияние на итоги процессов деколонизации, а должна уважать свободную волю народов (см. [A/C.4/77/SR.9](#)).

VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

46. 12 декабря 2022 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [77/147](#) на основе доклада Специального комитета за 2022 год ([A/77/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) подтвердила неотъемлемое право народа Виргинских островов Соединенных Штатов на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Генеральной Ассамблеи, в

которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

b) подтвердила также, что в процессе деколонизации Виргинских островов Соединенных Штатов нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

c) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Виргинских островов Соединенных Штатов предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

d) приветствовала поступившее от территории в 2009 году предложение о разработке проекта конституции по итогам работы пятого Конституционного конвента Виргинских островов Соединенных Штатов для его рассмотрения управляющей державой и просила управляющую державу оказывать правительству территории помощь в достижении его политических, экономических и социальных целей, в частности в успешном завершении внутренней деятельности в рамках Конституционного конвента;

e) просила управляющую державу содействовать процессу утверждения предлагаемой конституции и ее применению после согласования в территории, а также регулярно представлять Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам актуальную информацию о происходящих в этой связи событиях, в том числе о процессе созыва конституционного конвента после проведения референдума, состоявшегося в ноябре 2020 года;

f) просила также, чтобы согласно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

g) приветствовала создание в Университете Виргинских островов Бюро по вопросам самоопределения и конституционного развития, которое получает финансирование от управляющей державы и занимается проблематикой самоопределения, включая вопросы политического статуса и конституционного просвещения;

h) вновь призвала охватить территорию региональными программами Программы развития Организации Объединенных Наций согласно с участием других самоуправляющихся территорий;

i) приветствовала активное участие территории в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

j) подчеркнула, что территории следует продолжать участвовать в мероприятиях Специального комитета, в том числе в региональных семинарах, в целях представления Комитету обновленной информации о процессе деколонизации;

к) подчеркнула также важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Виргинских островов Соединенных Штатов и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Виргинскими островами Соединенных Штатов и управляющей державой;

л) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на Виргинских островах Соединенных Штатов и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

м) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

н) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического и социального развития и развития человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

о) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

р) вновь призвала управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций и региональные организации предоставлять всю необходимую помощь территории, поддерживать усилия по восстановлению и реконструкции и укреплять потенциал в плане обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и снижения риска, особенно в связи с последствиями обрушившихся на территорию в 2017 году ураганов «Ирма» и «Мария»;

q) просила Специальный комитет продолжить рассмотрение вопроса о Виргинских островах Соединенных Штатов и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии доклад, посвященный этому вопросу и осуществлению настоящей резолюции.

Приложение

Карта Виргинских островов Соединенных Штатов

