



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

托克劳

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政和政治发展	4
A. 地方自治	4
B. 全民投票进程	4
二. 经济状况	5
A. 总体经济概况	5
B. 管理国向托克劳提供的援助	6
C. 交通和通信	6
D. 供电	7
三. 社会状况	7
A. 概述	7
B. 教育	8
C. 卫生保健	8

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2022 年 12 月 5 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅 <https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers>。



四. 环境	9
五. 对外关系	9
六. 领土的未来地位	10
A. 领土政府的立场	10
B. 管理国的立场	11
七. 联合国的审议情况	12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对托克劳问题的审议	12
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对托克劳问题的审议	12
C. 大会采取的行动	13
附件	
托克劳地图	15

领土概况

领土：托克劳是新西兰管理的一块《联合国宪章》界定的非自治领土。

管理国代表：行政长官唐希金斯

地理：托克劳由三个小环礁岛(阿塔福、法考福和努库诺努)组成。构成每个环礁岛的陆地宽不超过 200 米，海拔不超过 5 米。往南 480 公里处的萨摩亚是距离最近的相邻大岛，也是托克劳通往外界的主要联系地点。托克劳只能乘船前往，从萨摩亚航行平均需要 30 个小时。没有空运服务。

陆地面积：12.2 平方公里

专属经济区：318 990 平方公里

人口：1 647 人(2019 年)，分布情况如下：阿塔福 535 人；法考福 546 人；努库诺努 504 人；萨摩亚 62 人(托克劳公共事务处职员及其近亲属)。有 8 676 名托克劳人居住在新西兰(2018 年人口普查)。作为新西兰公民，托克劳人也可在澳大利亚居住。

出生时预期寿命：69.1 岁(妇女：70.4 岁；男子：67.8 岁(2010-2015 年估计数))

民族组成：托克劳人属波利尼西亚人，与萨摩亚有着语言、血统和文化联系。

语言：托克劳语。英语和萨摩亚语使用也很广泛。

首都：无。每个环礁岛有自己的行政中心。

领土政府首脑：托克劳乌卢。托克劳名义首领职位由各环礁岛的长老大会联合主席每年轮流担任。

主要政党：无

选举：每第三年的 1 月份举行选举。最近一次选举于 2023 年 1 月 26 日举行。

立法机构：一院制长老大会

经济：主要收入来源是渔业许可费以及新西兰以预算支助和项目资金形式提供的援助。

货币单位：新西兰元(新元)

人均国内生产总值：6 2(2015/16 财政年度，托克劳国家统计局办公室)

简史：托克劳最初由周边岛屿的波利尼西亚人居住，1889 年成为英国保护地，1926 年管理权移交新西兰。1948 年的《托克劳法案》将托克劳的主权移交给了新西兰。

一. 宪政和政治发展

A. 地方自治

1. 如以前报告所述，目前的宪政发展进程源自长老大会(托克劳全民代表机构) 1998 年决定核可题为“托克劳现代议会”的综合报告。该报告探讨了托克劳在建立一个适合以环礁岛或村庄为基础且尊重传统决策习俗的自治社区的宪政框架方面面临的核心问题。每个环礁上的传统长老理事会是托克劳治理结构的基础。村委员会把应在国家一级开展的活动的权力下放到长老大会(见 [A/AC.109/2005/3](#))。

2. 长老大会代表目前是在村民比例代表制基础上选出的，采取村民普选制，而不是像以前那样采取平等村代表制，由各村长老会(村委员会)任命代表。在 2020 年 1 月 23 日举行的选举中，22 名长老大会代表当选为 2020-2022 年下一届议会成员，其中包括 4 名妇女。

3. 在长老大会休会期间，由六人组成的持续治理委员会是政府行政部门。委员会由三名长老大会联合主席(各村的代表)和村长老会指定的每村 1 名长老大会代表组成。托克劳乌卢(即政府首脑)的职务每年由这三名长老大会联合主席轮流担任。2022 年 5 月，努库诺努的长老大会联合主席接任托克劳乌卢。阿塔福的长老大会联合主席预计将在 2023 年长老大会选举后轮任该职位。。

4. 新西兰主要负责维持与托克劳关系的官员担任托克劳行政长官，由新西兰外交部长任命。现任行政长官是唐希金斯。唐希金斯曾任所罗门群岛和基里巴斯高级专员，2022 年 5 月就任行政长官。行政长官办公室吸取外交贸易部包括太平洋和发展集团的咨询意见和支助。

B. 全民投票进程

5. 2003 年，长老大会在所有三个村委员会的支持下，做出一项正式决定，即核准同新西兰自由联系的自治，作为将同新西兰政府积极探讨的选择。2005 年 8 月，长老大会核准了宪法草案，作为拟议的自决法案的基础，并核准了自由联系条约草案案文。2005 年 11 月，新西兰内阁予以正式批准。包括条约草案和宪法草案的全民投票整套议案将成为就自决进行全民投票的基础。根据长老大会的一项决定，改变托克劳地位需要有效选票总体上的三分之二多数票。

6. 2006 年 2 月 11 日至 15 日，先后在阿皮亚和三个环礁岛举行了第一次自决问题全民投票(见 [A/AC.109/2006/20](#))。结果没有达到所需的三分之二多数，但托克劳人有效投票中有 60%赞成与新西兰自由联系的自治。联合国正式监测了全民投票，认为该次投票是可信的，反映了托克劳人民的意愿。在秘书处政治事务部一名政治事务干事的陪同下，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的一名代表也对全民投票进程进行了观察。

7. 2006 年 8 月，长老大会投票决定于 2007 晚些时候举行关于托克劳自决问题的第二次全民投票。通常称作一揽子自决方案的拟议宪法和条约草案将是相同的，接受提案的法律门槛仍是三分之二多数。

8. 2007年10月20日至24日举行了第二轮全民投票。结果是64.4%赞成，再次低于三分之二的门槛，因此没有改变领土地位(见 A/AC.109/2007/19)。同第一次全民投票一样，联合国正式监测了投票情况，特别委员会和政治事务部的代表作为观察员在场。

9. 第二次全民投票结果公布后，长老大会请新西兰政府保留整套一揽子自决方案。持续治理委员会指出，托克劳将来也许可以改变全民投票三分之二多数的门槛，但应采取措施，确保门槛得到每一个村明确的多数票的支持，以保证团结。委员会还指出，该领土坚定地致力于自决，并希望拥有一部宪法，尽管是一部不包括自由联系和自治条款的宪法。

10. 两次全民投票的结果都没有达到长老大会为改变地位规定的支持门槛，新西兰承认并接受了这些结果。在2007年全民投票有了结果之后，当时的新西兰总理于2008年2月会晤了托克劳领导人，讨论新西兰与托克劳关系发展的未来步骤。大家一致认为，托克劳的自决努力应该“暂停”。新西兰正在支持托克劳努力发展其基础设施、公共服务和自治能力。

11. 2022年5月，长老大会决定在2026年2月新西兰管理托克劳100周年之前恢复关于托克劳自决问题的对话(见第44、47和51段)。

二. 经济状况

A. 总体经济概况

12. 托克劳的经济增长面临严重制约，包括存在各种不利的自然条件，例如面积狭小、孤悬海隅、各环礁相距遥远、自然资源匮乏以及自然灾害频发。领土之所以能够实现经济稳定，是因为管理国提供了大量援助，过去十年来又有可观的渔业许可费收入作为补充。在新西兰的不断援助下，持续治理委员会继续着力于改善教育和保健等核心公共服务的提供；实施可再生能源、电信和运输等关键基础设施项目；适应气候变化；加强该委员会及托克劳公共事务处。

13. 托克劳的渔业政策旨在尽最大限度地扩大因可持续利用其专属经济区产生的惠益，作为这一政策的一部分，托克劳于2012年加入了“休渔期计划”。该计划被用来可持续管理金枪鱼捕获鱼种的渔获量，并通过从远洋捕鱼国收取准入费来增加渔业收益率。2015年10月，长老大会核准进行渔业改革，旨在进一步改善该领土近海和沿岸渔业行政和管理。改革方案继续实施，并得到一个渔业改革指导小组的指导，该小组由托克劳、行政长官办公室、新西兰第一产业部的代表以及行政长官和托克劳渔业管理局的技术顾问组成。

14. 传统和社区价值观及习俗具有举足轻重的作用，使领土居民能够普遍安居乐业，配给制以及重视维持家庭和(或)大家庭观念就是证明。配给制的传统要求将粮食和农产品存放于中央地点，再按“共享组”分配，以满足社区内每一名成员的需要，包括老人、寡妇、单亲父母和儿童的需求。

15. 据管理国称，由于国际援助、渔业许可费、汇款和信托基金收入，许多太平洋岛屿国家和领土在很大程度上实现了自力更生。不过，与其他太平洋岛屿国家和领土相比，托克劳经济的自力更生程度更高，部分原因是无法获得其他国际发展资金。冠状病毒病(COVID-19)大流行将对进口产生负面影响，可能减少一些粮食供应。然而，非农企业、农业和渔业、就业或收到的汇款似乎没有受到很大影响。

B. 管理国向托克劳提供的援助

16. 有关方面通过预算支助、项目和区域方案提供因地制宜的援助。2021/22 年度，新西兰在对托克劳的发展援助上花费了 1 518 万新元，其中包括 1 250 万新元的一般预算支助。2022/23 年度的预计支出为 2 490 万新元。新西兰承诺更换关键基础设施(努库诺努大桥)，并支持托克劳为可能暴发的 COVID-19 疫情做好准备，包括接种疫苗、劳动力培训、检测、防护设备、检疫设施和集装箱实验室。新西兰还支持托克劳加强其对气候变化影响的复原力和适应力，包括为此更好地利用其水资源和气候数据，设计应急避难所和海岸保护措施。。

17. 新西兰外交和贸易部制定并于 2021 年 10 月发布了四年计划，用以指导规划和管理新西兰与托克劳的全面协作并作为对话平台。该计划用于明确哪些工作应优先进行并帮助监测进展情况，以实现共同的成果和战略目标。该计划是一份动态文件，每年进行更新，以确保因应国家环境的变化，包括 COVID-19 等外部冲击的影响。

18. 该计划提出了四个战略目标：支持提高气候变化复原力；支持更有效、更包容和更有韧性的自治；加强托克劳人民的健康和文化活力，以支持人的发展和改善福祉；支持提高连通性。这些战略目标分为 6 个中期成果和 10 个短期成果。该计划的主要假设将在执行期间得到检验和监测，这些假设是：(a) 气候变化的影响恶化；(b) 托克劳政府继续制定政策和优先事项，同时采用气候变化视角，继续高度重视以环境可持续方式建设复原力；(c) 托克劳仍未受到 COVID-19 的影响，疫苗推广成功进行；(d) 托克劳边界将在短期内重新向必要工作人员开放，使基础设施项目能够继续进行；(e) 托克劳寻求在新西兰管理 100 年(2026 年初)之前重新讨论其宪法地位问题。该计划中确定的潜在风险如下：(a) COVID-19 进入托克劳并在民众中传播；(b) 托克劳受到极端天气事件或其他自然灾害的影响，造成严重破坏、生命损失或新西兰发展投资中断；(c) 改善互联网连通性产生意想不到的后果；(d) 经济冲击严重影响托克劳的渔业收入。该计划还指出，新西兰与托克劳协作的主要专题重点领域是气候以及治理和体制。新西兰重视气候问题，促使新西兰参与加强托克劳的气候变化复原力，因为这对托克劳的保护和发展至关重要。新西兰重视治理和体制，支持托克劳实现更有效、更包容和更具韧性的自治，因为透明、负责、包容和民主的政府制度是积极发展的重要驱动力。次级重点领域包括教育、卫生、渔业、基础设施和能源。

19. 2004 年 11 月设立了托克劳国际信托基金，便于为托克劳提供跨代保障和独立收入来源。继 2022 年年初世界市场普遍下跌后，截至 2022 年 6 月 30 日，该

基金的净资产降至 9 600 万新元(2021 年 6 月为 9 930 万新元)，但此后又恢复至 1 亿多新元。

C. 交通和通信

20. 托克劳运输需求由来自阿皮亚的定期客运和货运服务满足。2016 年，新西兰政府向托克劳赠送了 *Mataliki* 号船，该船在国际航行中可运载多达 60 名旅客和基本货物。2018 年 3 月启用 *Kalopaga* 号船后，交通连线得到了进一步改善。托克劳出资购买的这艘货轮可运载 8 名旅客。2018 年底，新西兰向托克劳赠送了 *Fetu o te Moana* 号搜救船，该船还提供环礁之间的一般运输服务。随着 2019 年所有四个码头和岛礁通道的建成，托克劳的航运服务得到了大幅提升。

21. 新西兰总理杰辛达·阿德恩在 2019 年 7 月访问托克劳时表示，新西兰致力于与托克劳合作，发展对该领土的航空服务，条件是：托克劳决定在三个环礁岛中的哪个环礁岛修建跑道；这将是一个联合项目，由托克劳共同出资；能够找到合适场地；工程和财务评估证明航空服务的可行性。2019 年 10 月，长老大会决定，在努库诺努修建第一条跑道，具体地点有待工程评估。可行性阶段已经完成，并已聘请一家供应商提出设计方案。

22. 托克劳电信服务由托克劳电信总公司(Teletok)提供。2019 年，将托克劳连接到海底互联网电缆的投资得到确认。该项目由托克劳政府和新西兰政府共同出资。海底互联网电缆将提供高速互联网服务，从而能够加强通信、管理和治理及改善卫生和教育服务。电缆于 2021 年 9 月登陆托克劳，预计在 2022 年底连通使用。2024 年国内网络升级完成后，海底电缆的全部效益将实现。

D. 供电

23. 在托克劳可再生能源项目完工后，2012 年，托克劳成为世界上第一个主要使用太阳能发电的地区。该举措包括在三个环礁岛上安装太阳能光伏发电系统。

24. 电力需求自 2012 年以来大幅增加。因此，2016 年，托克劳政府提供了资金，用于小幅扩大光伏系统和升级村配电网。然而，电力依然供不应求。2019 年，新西兰承诺提供 600 万新元，用于扩建和更新托克劳为村庄发电的可再生能源设施。托克劳政府和村庄将出资 300 万新元。由于 COVID-19 边境管制措施推迟了安装工作，预计将于 2023 年完成安装经过验证的新技术，以确保托克劳至少 10 年内 90%的电力来自可再生能源。

三. 社会状况

A. 概述

25. 2016 年 10 月，新西兰统计局和托克劳国家统计局进行了五年一次的人口普查。托克劳官方法定常住人口为 1 499 人，比 2011 年进行的上一次人口普查增加了 6.2%。2019 年 12 月，新西兰统计局和托克劳国家统计局进行了人口统计，报告常住人口进一步增至 1 647 人。

26. 2016 年，在太平洋共同体的协助下，托克劳完成了第一次家庭收支调查。本次调查估计家庭年收入共计 700 万新元，其中就业占 77.2%，应计租金占 10%，转移收入(包括汇款、社会福利、养恤金和奖学金)占 7%，赠金(实物和汇款)占 5.1%。调查估计，平均家庭规模为 4.6 人，人均年收入 6 100 新元。约 40%托克劳人口不到 20 岁，中位年龄为 25 岁。

27. 据管理国称，COVID-19 对托克劳人民产生了相当大的社会影响。一些学生不得不放弃国际学习，有健康问题的病人前往新西兰的困难增加，在接受治疗后又滞留在萨摩亚和新西兰。家庭生活受到很大干扰。2022 年 9 月，新西兰启动遣返滞留在新西兰的约 75 名托克劳人的项目，首批人员于 2022 年 10 月中旬抵达托克劳并接受隔离。

B. 教育

28. 在托克劳，幼儿、小学和中学教育直至 13 年级都是免费的，由三所学校提供，每个环礁岛有一所学校。作为南太平洋大学的一个所有方，托克劳可通过设在每个环礁岛的该大学的卫星接收器和中心接入该大学远程学习基础课程。该大学当地基础设施和工作人员的费用由托克劳政府承担。

29. 得到新西兰的重大财政承诺后，托克劳在梅西大学教育发展中心的协助下，实施了一项以小学和幼儿教育为重点的改革义务教育的五年计划。新西兰教育审查办公室于 2018 年 3 月访问了托克劳的三个村庄，评估进展情况，并与村委会和教育委员会就今后几年的优先事项进行协商。2018 年审查发现，自 2013 年审查以来，儿童早期教育和初等教育的质量有所改进。然而，仍有很多工作要做，需要特别注意提高中等教育的广度和质量。

30. 2019 年，新西兰支持托克劳教育部成功举办了一次托克劳教育峰会，为此提供资金并协调新西兰教育机构代表出席。峰会认可了托克劳教育战略的历史性转变，即与新西兰教育系统更紧密融合，以提高中等教育质量，拓宽托克劳年轻人的职业和学习途径。2019 年 10 月，长老大会批准了托克劳新的中等和数字教育战略。2020 年 5 月，新西兰承诺提供 400 万新元，支持托克劳特别是实施中等教育和数字教育战略，继续提高所有教育服务标准。

C. 卫生保健

31. 2019 年完成了对托克劳临床保健服务和托克劳政府病患转诊计划的独立审查，并提出了许多改善保健服务的建议。审查发现，虽然托克劳的卫生系统财政资源充足，但也存在实质性的功能障碍。审查指出，紧张关系可能阻碍有效提供保健服务和国家协调。审查发现，保健服务不达标和对当地临床服务缺乏信任，导致病患转诊计划使用情况增加。这一点、非传染性疾病发病率增加以及政策和程序问题，造成该计划的财政负担不可持续。新西兰外交和贸易部已与一名托克劳保健顾问签约，协助托克劳政府确定审查建议的优先次序，制定改善保健服务的战略计划和行动计划。加强保健系统的计划定于 2023 年初开始实施。

32. 据报，托克劳的婴儿和孕产妇死亡率低，这要归功于及早将母亲转诊到萨摩亚或新西兰接受产科护理。产前保健率和儿童免疫率达 100%。托克劳的免疫接种率也很高。托克劳在保护其人口免受萨摩亚爆发的麻疹疫情影响方面保持警惕。

33. 2021 年 7 月，新西兰国防军以非接触方式向托克劳的三个环礁岛提供了 COVID-19 疫苗，每个环礁岛都能够利用当地医疗工作人员实施自己的推广方案，新西兰卫生部提供了远程规划和准备支助。因此，进一步交付了 COVID-19 疫苗，包括加强剂和儿科疫苗。托克劳 16 岁及以上人口中约有 99% 的人现已完成了全程 COVID-19 疫苗接种。同时，根据新西兰总理在 2019 年访问托克劳期间作出的改善妇女健康的承诺，新西兰资助最近向托克劳提供了 900 剂人乳头状瘤病毒疫苗“加卫苗 9”，用于 9 至 19 岁的人。在开展公共宣传方案之后，疫苗被广泛接种，符合条件的年龄已经提高到 26 岁，新符合条件的群体将在 2023 年初之前接种疫苗。

34. 2020 年 3 月 21 日，托克劳宣布对所有有 COVID-19 病例的国家和地区关闭边境。2020 年 3 月，新西兰向托克劳政府追加了 300 万新元预算支助，以备战 COVID-19，并应对其经济和社会影响；还承诺提供 126 万新元，改善托克劳的诊断能力(包括 COVID-19 检测能力)，并协助卫生部门为每个村庄适当配备人员检测和医院隔离设施。新西兰卫生部提供的咨询意见以及新西兰政府支持的区域和国际组织提供的持续援助对该财政支助起到了补充作用。2022 年 12 月，托克劳首次发现 COVID-19 病毒。根据世界卫生组织(世卫组织)的数据，2020 年 1 月 3 日至 2023 年 1 月 4 日，共有 5 例 COVID-19 确诊病例，无死亡病例报告。

四. 环境

35. 托克劳地势低洼的环礁容易受到海平面上升、极端天气事件和相关灾害等气候变化的影响。2017 年 4 月，托克劳推出了题为“与变化共存：2017-2030 年提高托克劳应对气候变化和相关危害能力的综合国家战略”的气候变化战略。根据托克劳《2021-2026 年国家战略计划》，加强气候变化复原力是国家优先事项。2022 年 7 月，一场大潮，加上恶劣的天气条件，导致法考福沿海被淹，房屋、建筑物和许多农作物受损。

36. 新西兰认识到自身对托克劳负有独特义务，即协助其适应气候变化和抗灾努力，因为托克劳是新西兰领土，无法获得全球气候变化基金，而且从其他捐助方得到的援助有限。加强托克劳备灾的多年技术援助和赠款方案已予延长。2019 年，新西兰签约环境工程师完成了一项沿海灾害研究和一项提高沿海复原力的实施计划。该计划为减少灾害风险和适应气候变化提供了一个框架。该计划将风暴和旋风期间保障生命列为优先事项，并建议提供避难所。2020 年，新西兰聘请一家供应商推进三个项目的设计，包括加强努库努努大桥的气候适应能力项目、建造应急避难所以在极端天气事件中保护居民项目以及改善海岸保护的备选方案。新西兰还支持加强托克劳的气候变化复原力和适应力，为此实施改善水安全和更好地了解气候流动性问题项目，使社区能够抵御突发和缓发性灾害并能够留在原地，还为此在决策中更好地利用气候和气象数据。

37. 新西兰顾及 COVID-19 控制措施，还调整了加强托克劳水安全办法。新西兰海军于 2020 年 11 月向托克劳部署了一艘大型船只，用直升机向环礁岛运送水箱和可再生能源材料，同时保持社交距离。

五. 对外关系

38. 托克劳是非自治领土，不具备独立于新西兰的国际法律人格，本身不能作为一个国家订立正式的国际法律义务。新西兰在同托克劳协商之后，负责代表后者订立所有此种义务。托克劳以自身的名义参加了一些区域和国际组织，只要这些组织允许以这种方式参与。

39. 托克劳正在寻求加强与区域和国际组织的互动协作。托克劳是太平洋共同体、太平洋共同体沿海渔业方案、南太平洋大学理事会、太平洋区域环境方案以及太平洋岛屿论坛渔业局的成员。托克劳是太平洋岛屿论坛的准成员、波利尼西亚领导人小组成员、世卫组织、联合国教育、科学及文化组织和联合国粮食及农业组织联系成员。除新西兰外，萨摩亚也是托克劳的一个重要双边联系方。

40. 托克劳代表作为新西兰代表团成员出席了《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议。

41. 在第二十三届会议上，应托克劳政府要求，新西兰宣布，新西兰向联合国提交了正式声明，使《公约》和《巴黎协定》适用领土的范围扩大到托克劳。新西兰根据《公约》提交的国家报告现在包括托克劳采取的行动。

六. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

42. 在 2022 年 6 月 13 日特别委员会第 3 次会议上，新西兰观察员以托克劳乌卢的名义发了言。他在发言中指出，由于严格的旅行限制，托克劳仍然没有发生冠状病毒病，而且 99% 符合条件的人口都接种了疫苗和加强剂。新西兰捐赠了成人疫苗，并向托克劳医院人员提供了必要的用品和培训，以便在三个村庄进行疫苗接种。虽然儿童疫苗是通过商业途径获得的，但新西兰确保这些疫苗及时通过萨摩亚海关。新西兰还资助并提供了快速抗原检测和疫苗，为青少年接种人类乳头瘤病毒疫苗。计划于 2022 年 6 月底为新符合加强剂接种条件的人群提供疫苗，新西兰也为易感染人群提供了第二剂加强剂。世卫组织继续为新西兰资助的处理实验室提供 COVID-19 相关技术援助和快速抗原检测，以及聚合酶链反应(PCR) 检测盒。联合国其他机构提供的援助包括派遣一名咨询人进行社会保障的社区调查。由此产生的数据已用于制定该领土的第一项社会保障政策。该政策正在翻译成托克劳文，并将发送给主要利益攸关方进行协商，然后在 2022 年 7 月提交长老大会批准。

43. 该代表在发言中还指出，在 COVID-19 大流行背景下，前往托克劳的咨询人和必要工作人员被要求提交一份计划，规定严格遵守口罩、社交距离、卫生和检

疫要求，并立即将 COVID-19 检测呈阳性的人员撤离托克劳。在与新西兰的联合项目中，只有一个承包商提交了这样一份计划，另有一个承包商甚至退出了。不过，由于承包商遵守了规定，海底电缆已经上岸，使托克劳更接近高速互联网接入。一旦投入使用，它将为提供远程医疗保健和高等教育提供一个平台。关于气候变化，托克劳只能减轻其影响。对它来说，海平面上升和海洋酸化都是重大问题。

44. 该代表说，托克劳已开始将领土公共服务部门的高级官员从萨摩亚调往托克劳，以便向长老当面提供现代咨询意见，从而巩固传统和现代知识的融合。这种融合是托克劳治理模式的特点。他还说，2022 年 5 月，在新西兰的支持下，长老大会决心恢复关于自决的内部对话。随着托克劳对完善本地文化与西方办法相结合的治理模式的信心日增，越发显而易见的是纽埃和库克群岛选择的治理结构可能并不适合托克劳。他最后说，自决行动虽然仍是一种备选办法，但也有其自身风险。

B. 管理国的立场

45. 新西兰观察员在 2022 年 6 月 13 日特别委员会第 3 次会议上发了言。他说，确保托克劳免受 COVID-19 的影响，是新西兰政府过去两年中与该领土接触的重点事项。他接着说，尽管托克劳偏远的地理位置为其提供了一定程度的保护，但其环礁面积小，卫生保健能力有限，社区关系紧密，可能极易发生病毒传播。

46. 该代表说，边境法规和疫苗接种仍然是环礁岛抵御 COVID-19 的主要防御措施。由于新西兰通过商业渠道无接触交付疫苗，加上新西兰提供的虚拟培训和其他支持，绝大多数人口已经接种疫苗。疫苗的成功推广既证明了新西兰与托克劳之间的合作关系，也证明了托克劳的自决精神。

47. 该代表接着说，新西兰政府欢迎长老大会重新讨论长期存在的自决问题的重大决定。在《新西兰与托克劳伙伴关系原则联合声明》中，新西兰和托克劳申明它们承诺与联合国合作，以实现符合托克劳当地情况并得到托克劳人民支持的自决结果，并同意新西兰将继续与托克劳合作，向托克劳人民提供关于托克劳自治的均衡和全面的资料，实现独立、自由联合自治和充分融合。这些共同的原则仍然是新西兰重新就自决问题进行对话的起点，2026 年初新西兰管理 100 周年可能标志着一个重要的里程碑。托克劳打算采取慎重的做法，认真探讨所有备选办法。新西兰政府欢迎这一做法，并随时准备支持该领土。

48. 该代表说，与此同时，新西兰仍然注重与托克劳合作，改善公共服务的提供，并在环礁岛上建设重要的基础设施。尽管 COVID-19 造成了作业限制，但一条新的国际海底电缆已在托克劳登陆，连接环礁的工作正在进展中。鉴于渔业是各环礁岛唯一重要的独立收入来源，新西兰继续与托克劳合作，确保托克劳专属经济区内的渔业继续得到可持续管理。

七. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对托克劳问题的审议

49. 特别委员会在 2022 年 6 月 13 日和 24 日第 3 和第 8 次会议上审议了托克劳问题。在第 3 次会议上，经特别委员会同意，新西兰观察员以托克劳乌卢的名义发了言，并以本国代表的身份发了言。在第 3 次会议上，巴布亚新几内亚代表(也代表斐济)介绍了决议草案 [A/AC.109/2022/L.23](#)。随后，印度尼西亚代表团也加入为该决议草案的提案国。在同次会议上，特别委员会未经表决通过了决议草案 [A/AC.109/2022/L.23](#)。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对托克劳问题的审议

50. 在 2022 年 10 月 14 日举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 9 次会议上，新西兰代表表示，确保托克劳继续摆脱 COVID-19 一直是近期接触的关键重点。尽管托克劳偏远的地理位置为其提供了保护，但其环礁岛面积小，社区关系紧密，卫生保健能力有限，依然容易发生病毒传播。因此，在可预见的未来，可能将继续在托克劳采取适当的边境措施并持续进行疫苗接种。新西兰继续与托克劳密切合作，为其人民提供生活必需品，包括为需要暂时离开去国外接受专科医疗保健的居民提供返回环礁岛的安全通道。这些行动的结果有力地证明了独特的伙伴关系：在新西兰及时审慎的支持下，托克劳被赋予实现关键优先事项的权能。

51. 该代表说，新西兰支持长老大会 2022 年 5 月作出的决定，在 2026 年 2 月新西兰管理托克劳 100 周年之前，就更广泛的自决问题开始新的对话。在《新西兰与托克劳伙伴关系原则联合声明》中，新西兰和托克劳申明它们承诺与联合国合作，以实现符合托克劳当地情况并得到托克劳人民支持的自决结果。与此同时，新西兰仍然注重与托克劳合作，改善公共服务的提供，并在环礁岛上建设重要的基础设施。尽管 COVID-19 造成了作业限制，但一条新的国际海底电缆已在托克劳登陆，连接环礁的工作正在进展中，该工程将提升托克劳在教育、保健、自治、国际互联互通等领域的能力，带来更多机遇。

52. 该代表补充说，鉴于渔业是各环礁岛唯一重要的独立收入来源，新西兰继续与托克劳合作，确保托克劳专属经济区内的渔业继续得到可持续管理。新西兰还支持托克劳实现法律现代化，确保法律反映国际规范，并与托克劳领导人就如何改善其法律、司法和警察服务进行积极对话。

C. 大会采取的行动

53. 2022 年 12 月 12 日，大会未经表决通过了关于托克劳问题的第 77/145 号决议。大会在该决议中：

(a) 表示赞赏地注意到长老大会于 2022 年 5 月 23 日决定，在 2026 年初新西兰管理托克劳 100 周年之前重新审议托克劳人民的意见，并恢复关于托克劳自决问题的对话；

(b) 欢迎托克劳 2004 年以来向三个长老会(村委员会)下放权力方面取得的进展，注意到计划根据 2012 年汇编的《权力下放审查报告》的建议举行进一步讨论，以及最近在托克劳为解决未来治理模式所作的更多努力，该模式特别考虑到领土的宗教信仰、文化和特性；

(c) 满意地回顾托克劳于 2020 年 1 月 23 日举行了第十届长老大会民主选举，随后托克劳乌卢于 2021 年 3 月 8 日宣誓就职，并注意到托克劳乌卢随后于 2022 年 5 月 19 日在长老大会上换届；

(d) 认识到 COVID-19 大流行对托克劳社会经济发展构成持续挑战，认可与管理国新西兰与邻国密切合作，并赞扬托克劳，其记录显示迄今为止托克劳无人感染该病毒；

(e) 赞赏地注意到托克劳和新西兰仍坚定致力于托克劳目前的发展，以促进托克劳人民的长远利益，尤其强调进一步发展每个环礁的设施，以满足当前的要求，包括进行投资，使托克劳能够于 2021 年 9 月 20 日通过一条海底光缆直接连通，以提供更快、更可靠的互联网服务，以及改善海运基础设施和服务、提供优质医疗保健和教育、支持渔业部门；

(f) 表示注意到托克劳《2021-2026 年国家战略计划》，其中进一步优先重视善治、人类发展、基础设施发展、电信、运输、可持续性和适应气候变化，这是领土可持续未来的一个重要框架；

(g) 肯定新西兰持续并始终承诺满足托克劳人民的社会和经济要求，包括为此提供新的航运服务资产、促进航运基础设施发展以及为儿童早期教育到大学本科基础课程的教育服务提供预算支持，并肯定联合国开发计划署和世界卫生组织的支持与合作；

(h) 回顾托克劳 2013 年在管理国的支持下完成了托克劳可再生能源项目，并获得新西兰能效和节能局授予的可再生能源奖；

(i) 又回顾托克劳最近采取多项措施，通过其 2017 年启动的“到 2020 年托克劳无烟”政策保障人民健康，并鼓励管理国、联合国系统和相关利益攸关方为执行该政策提供必要的支持；

(j) 承认托克劳需要国际社会的持续支助并渴望参加关于《2030 年可持续发展议程》、气候变化的影响以及环境和海洋保护的讨论，在这方面鼓励酌情协

助执行题为“与变化共存：2017-2030 年增强托克劳气候变化和相关灾害复原力综合国家战略”的托克劳气候变化战略；

(k) 赞赏管理国努力将托克劳采取的减缓气候变化行动纳入其提交《联合国气候变化框架公约》秘书处的国家报告，又回顾托克劳在 2019 年 4 月 11 日启动托克劳国家温室气体清单报告方面的里程碑式成就；

(l) 满意地回顾建立和营运托克劳国际信托基金，以支持托克劳持续的需求，并促请会员国和国际及区域机构向该基金捐款，以便提供切实的支持，协助托克劳克服地域狭窄、孤悬海隅和资源匮乏等问题；

(m) 欢迎太平洋区域其他国家和领土持续对托克劳采取合作态度，对其经济和政治愿望以及进一步参与区域和国际事务给予支持，包括托克劳乌卢代表托克劳作为准成员参加 2019 年 8 月在图瓦卢举行的第五十次太平洋岛屿论坛领导人会议；

(n) 促请管理国和联合国各机构在托克劳进一步发展的过程中继续向其提供援助；

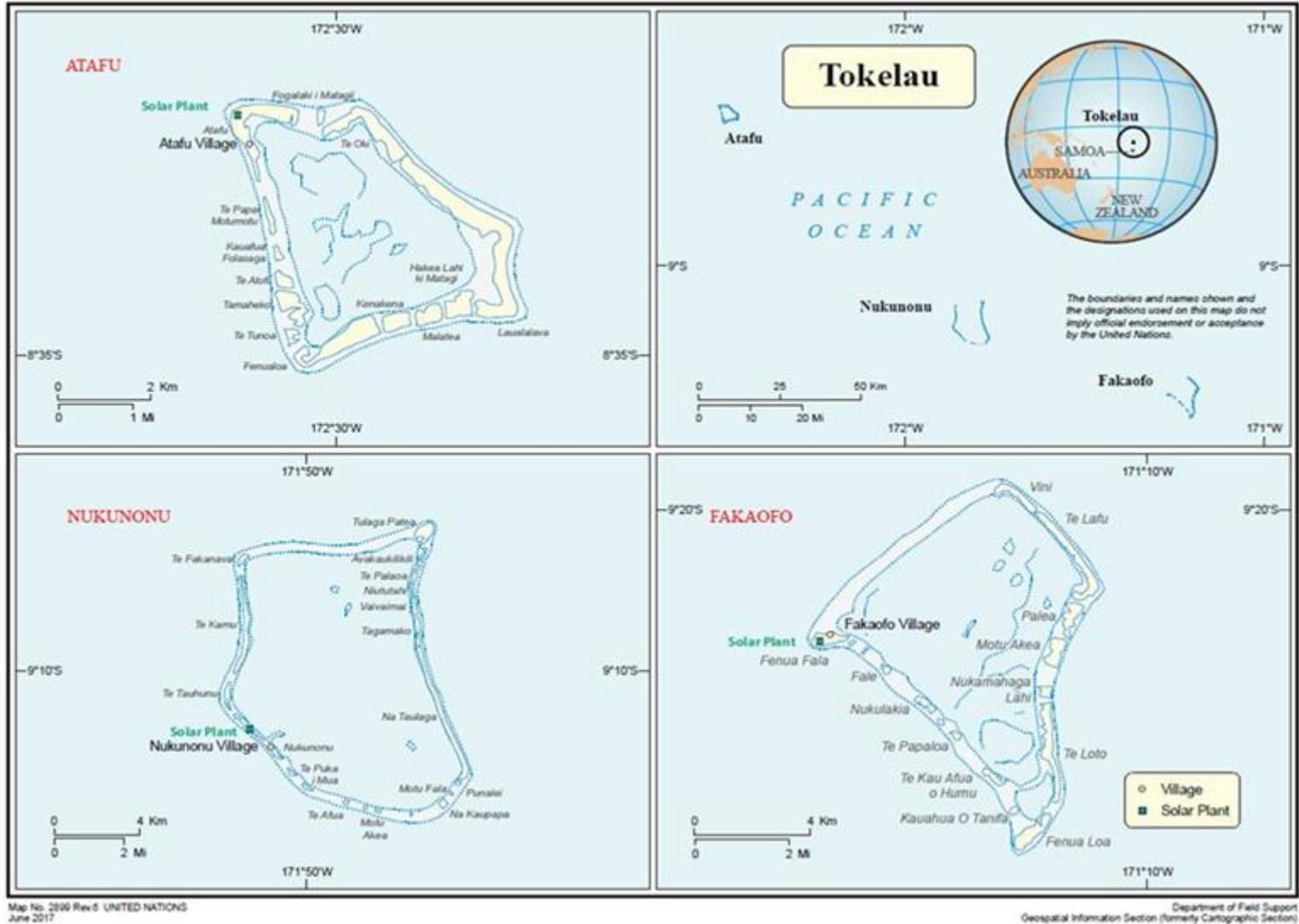
(o) 确认管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款采取积极行动，向秘书长递送关于托克劳政治、经济和社会状况的资料；

(p) 赞扬托克劳和新西兰再次坚定承诺继续为托克劳及其人民的利益共同努力；

(q) 请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会继续审查托克劳非自治领土的问题，并就此向大会第七十八届会议提出报告。

附件

托克劳地图



Map No. 2699 Rev.5 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)