联合国 A/AC.109/2023/13

大 会

Distr.: General
9 February 2023
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

页次

领土概况 3
一. 宪制、法律和政治发展 5
二. 预算 5
三. 经济状况 6
A. 概况 6
B. 发展 6
C. 渔业和农业 6
D. 交通运输和公用事业 7
E. 银行和信贷 7
F. 旅游业 8
四. 社会状况 8
A. 概况 8
B. 就业 9
C. 教育 10
D. 环境 11

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2022 年 12 月 5 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。

23-02380 (C) 210223 200323

请回收

五. 阿森松 11
A. 宪法和政治地位 11
B. 经济和社会状况 11
C. 环境 12
六. 特里斯坦-达库尼亚 13
A. 宪法和政治地位 13
B. 经济和社会状况 13
C. 环境 14
七. 与国际组织和伙伴的关系 14
八. 领土的未来地位 14
A. 领土政府的立场 14
B. 管理国的立场 15
九. 大会采取的行动 15
附件
圣赫勒拿地图 17

领土概况

领土：圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。

管理国代表：总督奈杰尔·菲利普斯(2022 年 8 月起)。

地理：圣赫勒拿是南大西洋的一个小火山岛，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西约 2 900 公里。阿森松位于圣赫勒拿西北 1 200 公里处，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛位于南面约 2 400 公里处。

陆地面积：310 平方公里，由圣赫勒拿岛、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚岛群组成。

专属经济区：1 641 294 平方公里。

人口：圣赫勒拿岛 4 220 人(2022 年 10 月估计)；阿森松岛 983 人(2022 年 9 月)；特里斯坦-达库尼亚岛 238 人(2022 年 11 月)。

出生时预期寿命：77 岁(女性：81 岁；男性：74 岁(2022 年))。

语言：英语。

首府：詹姆斯敦(圣赫勒拿)；乔治敦(阿森松)；七海爱丁堡(特里斯坦-达库尼亚)。

主要政党：无。

选举：最近：圣赫勒拿：2021 年 10 月(大选)；阿森松：2022 年 10 月(大选)；特里斯坦-达库尼亚：2019 年 3 月(大选)。

立法机构：圣赫勒拿一院制立法议会(15 个席位，12 个当选成员；15 个席位中 40%由妇女占据，其中包括副议长)。根据 2009 年《宪法》，总督经与相关岛屿理事会协商，可制定阿森松和/或特里斯坦-达库尼亚的法律。特里斯坦-达库尼亚有一个民选的岛屿理事会。

人均国内生产总值：8 690 英镑(圣赫勒拿，2020/21 年度)。据管理国资料，由于阿森松没有永久居民，无法计算其人均国内生产总值。特里斯坦-达库尼亚没有这一数据。

经济：圣赫勒拿的出口收入来自旅游业、渔业、咖啡及纪念币和邮票的销售。在圣赫勒拿提供公共服务依赖于所得税、关税、收费和联合王国的财政援助。关于阿森松，联合王国提供财政援助，用于发展关键基础设施，主要收入来源是税收和企业税，此外还有邮票和硬币销售。特里斯坦-达库尼亚的经济以可持续的龙虾渔业为基础，部分收入来自旅游业(在大流行疫情之前)以及邮票和硬币销售。特里斯坦-达库尼亚得到联合王国的财政援助，用于发展基础设施、教育岗位经费、医疗保健和公共服务培训。

失业率：3.6%(圣赫勒拿，2021 年人口和住房普查)。在阿森松，除孩子、配偶和长期伴侣外，其他人必须有工作才能居住在该岛。特里斯坦-达库尼亚就业充分。

货币单位：与英镑保持固定汇率的圣赫勒拿镑(圣赫勒拿和阿森松)；英镑(特里斯坦-达库尼亚)。

历史概况：据说圣赫勒拿岛于 1502 年由一名为葡萄牙服务的西班牙航海家发现。十六世纪末，该岛成为从欧洲驶往东印度群岛地区船舶的一个中途停靠港口。1633 年，荷兰宣称对其拥有主权，但未定居。1659 年，在英联邦护国公奥利弗·克伦威尔两年前被特许管理该岛后，英国东印度公司占领并定居该岛。该岛于 1833 年正式成为英国殖民地，1981 年成为英国附属领土，2002 年成为英国海外领土。据管理国资料，特里斯坦-达库尼亚岛是世界上最偏远的有人居住的岛屿。这里没有机场，一年有 9 次定期航行。从南非开普敦单程行程约 7 天。

一. 宪制、法律和政治发展

1. 现行《圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚宪法》于 2009 年 9 月生效，规定保护个人基本权利和自由。新《宪法》将该领土名称从“圣赫勒拿及其属岛”改为“圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚”，使三个岛屿在领土内具有平等地位。政府首脑为总督，由英国王室任命。然而，与此前的《宪法》相比，总督不顾各当选议员意愿行事的能力受到制约。《2002 年英国海外领土法案》规定，在符合一定条件的情况下赋予“英国海外领土公民”英国公民身份。

2. 圣赫勒拿议会由议长、副议长、检察长和 12 名民选举成员组成。只有 12 名民选成员才有表决权。议长和副议长由具有表决权的成员选举产生，检察长是当然成员。行政委员会由总理、四名部长和检察长组成，检察长是当然成员，无表决权。总理由议会选举产生。总理从具有表决权的成员中选出四名部长。总督主持行政委员会会议。议会当选议员须于总督指定的时间举行大选，而该时间不得在议会每次解散日期后少于六个星期但亦不得多于三个月。

3. 2009 年《宪法》就确保司法机关对于政府的立法机关和行政机关的独立性作出了进一步规定。司法系统由上诉法院、最高法院和下属法院(目前是治安法庭和劳资管理局，负责处理劳资纠纷；可根据法令设立其他下属法院)以及法医组成，法医负责调查某些猝死或可疑死亡。在符合法律规定的情况下，还可向枢密院司法委员会提出最后上诉。媒体委员会系根据法令设立，负责处理涉及违反媒体业务守则的投诉。

4. 继 2019 年和 2020 年进行政治治理审查以及 2021 年 3 月 17 日进行协商投票并且投票结果得到立法议会的认可之后，通过枢密院令发布了一项《宪法修正令》，于 2021 年 7 月提交议会，并于 2021 年 10 月 25 日生效。该命令规定实行部长制政府，以取代以前的委员会制。

5. 从 2021 年 4 月 1 日起，公务员制度采用了新的结构，设有五个部门和一个向所有部门提供全面支助的中央支助事务机构。这五个部门是：卫生和社会关怀；教育、技能和就业；环境、自然资源和规划；安全、安保和内政；财政、基础设施和可持续发展。

二. 预算

6. 部分由于移居和人口老龄化等原因，圣赫勒拿的课税基础小，因此严重依赖大不列颠及北爱尔兰联合王国提供资助。财政、基础设施和可持续发展部长于 2022 年 5 月 13 日提交的 2022/23 财政年度预算为 4 470 万英镑，比上一财政年度减少 7.8%。根据管理国的资料，为平衡经常性预算，2022/23 财政年度需要联合王国政府提供的财政援助总额为 3 179 万英镑，其中 2 679 万英镑用于核心预算支助，280 万英镑用于机场业务，210 万英镑用于有条件应急资金。

三. 经济状况

A. 概况

7. 2009 年至 2017 年，圣赫勒拿在人类发展指数中的排名有所提高，从第 93 位上升到第 83 位，这主要是受收入大幅增长的推动。最大的雇主是圣赫勒拿政府。其次是零售和服务业。当地居民还从建筑、渔业、园艺和饲养牲畜中获得收入。根据管理国的资料，目前失业率很低，但人们对劳动力的生产率感到关切。自机场建成以来，圣赫勒拿的工资涨幅普遍低于通胀率，导致实际小幅下降。2019/20 年度，全时就业总收入中位数为 8 880 英镑，较上年增长 2.1%。生活费用被认为很高，因为大多数商品均须进口。价格受外部因素影响很大，包括英镑对南非兰特的汇率、海运费和联合王国及南非的通货膨胀率。与 2021 年同季度相比，2022 年第三季度的通胀率为 5.4%。圣赫勒拿最大的出口是向游客提供服务，游客通常在住宿、食品、招待和交通方面花钱。2017 年 10 月机场对商业航空服务开放，导致游客数量增加，2019 年度前往圣赫勒拿的访客(包括游客和回国探亲访友的侨民)在岛上的花费在 460 万至 670 万英镑之间，虽然由于冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情给旅行造成限制，这一数额在 2021 年降至 260 万至 360 万英镑。南非和联合王国是两个最大的进口来源国。根据 2022/23 年度预算，由于与 COVID-19 有关的旅行限制，抵达圣赫勒拿的人数大幅减少，已经并将继续对该岛经济产生负面影响，减少在岛上的花费。

B. 发展

8. 根据管理国的资料，直到联合王国退出欧洲联盟，圣赫勒拿有资格通过第十一期欧洲发展基金获得欧洲联盟提供的预算支持，阿森松和特里斯坦-达库尼亚也同样如此。2019 年，国际发展部启动了 2019-2026 年经济发展投资方案，价值高达 3 000 万英镑，以改善该岛的基础设施，帮助适应气候变化，并为恢复云雾林提供额外资金。

9. 2018 年 5 月 1 日，行政委员会批准了《2018-2028 年可持续经济发展计划》，重点是通过增加出口和减少进口来提高领土的生活水平和生活质量。

10. 根据圣赫勒拿政府 2022 年 4 月至 2025 年 3 月期间愿景和战略，可持续性是所有战略和计划的核心。在可能和相关的情况下，选择了与可持续发展目标(特别是目标 2、3、4、6、7、8、9、13 和 14)相关的活动。

C. 渔业和农业

11. 根据统计局的资料，鱼和咖啡是圣赫勒拿的两大主要出口商品，2017/18 和 2019/20 年度每年的总价值约为 35 万至 40 万英镑(约占国内生产总值的 1%)。2020/21 和 2021/22 年度，由于圣赫勒拿渔业公司关闭，没有鱼类出口。商品出口的价值通常远小于向访客(包括游客)出口的服务。

D. 交通运输和公用事业

12. 出入圣赫勒拿主要经由机场。从 2017 年 10 月 14 日开始，南非至该岛每周有定期商业航空服务，可提供客运和货运能力。圣赫勒拿也接待其他航空交通，如私人包机和医疗后送飞行。

13. 根据管理国的资料，在大流行期间，圣赫勒拿政府在管理国的支持下，组织了从联合王国飞往圣赫勒拿以及圣赫勒拿和阿森松之间的包机，以保持出入岛屿的通道。这些航班现已结束，该岛正在恢复疫情前的安排，每两周一班从南非约翰内斯堡起飞，高峰期每周一班。

14. 一艘名为“海伦娜”号的货轮向该岛提供定期货运服务，每年在阿森松停靠四次。该领土约有 166 公里的铺面公路(圣赫勒拿 116 公里、阿森松 40 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)加 30 公里的土路(圣赫勒拿 20 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)。

15. 圣赫勒拿有 2 个地方广播电台和 1 个卫星电视地面转播站。阿森松有 1 个地方广播电台，接收圣赫勒拿转播的节目。当地可以接收到英国军队广播署的广播以及美利坚合众国军队的电视节目。特里斯坦-达库尼亚接收英国军队广播署的电视和广播节目。2021 年 8 月，Equiano 海底电缆的一个分支在圣赫勒拿的鲁珀特湾登陆，该电缆预计将投入运营，从 2024 年起提供超高速连接。

16. 根据管理国的资料，截至 2021 年，约 30%的能源使用可再生能源生产。能源战略的目标之一(见 A/AC.109/2020/13)是将可再生能源尽可能提高到接近 100%。

17. 管理国称，圣赫勒拿已制定一项水战略，并正在计划制定一项详细的《水资源管理计划》。2020 年批准的 2020-2050 年水资源战略解决了需要减少缺水风险以及对生计、经济和环境的相关影响等问题。

E. 银行和信贷

18. 圣赫勒拿银行是唯一的银行实体；在圣赫勒拿及其在阿森松的分行提供各种银行和有关金融服务。当地借记卡服务于 2017 年 12 月开通。

19. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁与反洗钱法》。根据该法，国务大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能够为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实际所有权登记册，并至迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一份枢密院令草案，规定任何尚未建立该登记册的海外领土必须这样做。2020 年 12 月 14 日，联合王国政府公布了一项枢密院令草案，规定了建立登记册的框架。圣赫勒拿政府已承诺采用这种登记册，联合王国政府正在提供必要支持。联合王国政府希望这一登记册以及其他海外领土的登记册能在 2023 年底前建立。这符合联合王国提出的到 2023 年使可公开查阅的登记册成为全球规范的呼吁。

F. 旅游业

20. 管理国和圣赫勒拿政府表示，新机场是为该岛带来新财政机遇的重要途径，并有助于促进旅游业。该领土有雄伟的自然美景、珍稀的野生动植物及历史遗址，如长林庄园和拿破仑墓，可以吸引游客。自圣赫勒拿机场开放商业航班五年来，有 13 663 名乘客乘飞机抵达：5 927 名乘客是休闲访客，其中 3 892 名是圣赫勒拿人探亲访友；2 035 名是游客(2017 年 10 月至 2022 年 9 月期间的总数)。在 COVID-19 造成航班中断之前，每周都有飞往南非约翰内斯堡的航班，并计划在 12 月至 2 月期间增加一班飞往南非开普敦的航班。圣赫勒拿岛与阿森松岛之间通常每月有一班包机。2021 年，有 43 艘游艇抵达，搭载了 129 人。由于疫情初期流动减少的影响，这一数字与往年相比较低。据联合王国外交、联邦和发展事务部称，旅游业在疫情期间有所下滑。因此，旅游业复苏战略需要成为今后几年的优先事项。

21. 根据统计局的数据，2020/21 年度抵达圣赫勒拿的人数(不包括游轮上的一日游访客)为 893 人，比 2019/20 年度的 4 777 人下降了 81%。这一大幅下降是由于 COVID-19 大流行疫情导致 2020 年 4 月从南非起飞的每周定期航班暂停。乘飞机抵达的人数从 2019/20 年度的 4 167 人降至 2020/21 年度的 786 人。然而，2021/22 年假日季节的到达和离开人数大大高于 2020/21 年同期，而且该趋势一直持续到 2022 年。

四. 社会状况

A. 概况

22. 据管理国的资料，自 2002 年重新实施给予圣赫勒拿人英国公民身份的政策后，该岛出现了外移潮。2016 年进行的人口普查显示，人口有了一些恢复，居民人口为 4 534 人，比 2008 年增加了 5.5%。人口增加始于航空交通项目，越来越多圣赫勒拿人因此项目返岛，利用增加的就业和商业发展机遇。2021 年 2 月人口普查结果显示，常住总人口为 4 439 人，与 2016 年人口普查数字相比略有下降。人口普查通常每 10 年进行一次，但决定在较短时间后进行 2021 年人口普查，是考虑到机场建成后将于 2017 年启用航空通道。统计局 2022 年 5 月公布的估算数据显示，2022 年 4 月底常住人口为 4 199 人，与 2021 年 4 月相比，全年减少 4.7%。

23. 根据管理国提供的资料，以国际标准衡量，圣赫勒拿领土的收入情况为中等，很少有贫困现象。2013 年 7 月开始实行最低收入标准，向收入低于门槛的家庭提供收入相关福利，保护其免于陷入贫困。截至 2022 年 9 月底，230 户家庭领取收入相关福利，800 多人领取岛屿基本养恤金。近年来，领取该养恤金的人数稳步上升，这与人口预测和人口老龄化相一致。

24. 2021 年人口普查数据显示，常住人口的老年受养比率有所上升，从 2016 年的 35(这一数字已经被认为非常高)上升到 2021 年的 44。整体老年受养比率从 56% 增加到 66%。这一比率使圣赫勒拿成为世界上老年人口扶养比最高的国家之一，

在可预见的将来，用人口自然变化来纠正这种情况的可能性微乎其微。这将不可避免地带来压力，为有多种需求者提供适当护理服务和满足老年人的护理需要。从事护理业的工作人员年龄也是棘手问题(25%的人员年龄为 55-65 岁，10%的人员超过 65 岁)。

25. 詹姆斯敦有一家综合医院，有四家诊所为农村地区的居民服务。复杂病例转至比勒陀利亚。2020 年和 2021 年，由于 COVID-19 大流行疫情和南非出台的限制措施，大多数复杂病例被转诊到联合王国。不过，紧急医疗后送仍被送往南非。有两个寄宿单位为有学习障碍和身体伤残者提供照护和支助。此外，该岛有两个家庭中心，服务对象是需要帮助食宿的儿童和青年，还有两个地方为弱势群体和老年人提供服务。《2022-2025 年卫生和社会保健部门战略交付计划》包括五个战略优先事项及其相应目标，并概述了圣赫勒拿保健部门面临的挑战。

26. 根据管理国的资料，为应对 COVID-19 大流行疫情，修订并实施了相关立法和适当政策。建立了一个检疫设施，只有包机才能出入该岛。联合王国政府通过提供医务人员、技术支持、医疗设备、用品和资源，为建设圣赫勒拿的复原力和改善其准备工作提供了支持。联合王国政府还安排将 COVID-19 疫苗送往圣赫勒拿。

27. 根据管理国的资料，圣赫勒拿在发展专业儿童服务部门方面取得了重大进展，该部门为儿童和家庭提供有效的儿童保护服务和预防性干预措施(见 A/AC.109/2018/13)。

28. 圣赫勒拿已经制定、公布并开始实施一项关于保护儿童的国家应对计划。该计划的三个战略优先事项是：儿童的身心健康及其安全和保障并在家庭需要时提供支助。卫生和社会保健部门致力于制定开展儿童、家庭和弱势成人工作的方法。该局正在实施和纳入“安全标志”实践框架，这是一个国际上普遍采用的优势型办法，用于指导儿童、家庭和弱势成年人工作并进行评估。管理国推动与联合王国一个郡议会建立伙伴关系，向圣赫勒拿政府提供技术支助，以进一步改善儿童保障服务。圣赫勒拿平等与人权委员会制定了一项 2022-2025 年战略计划，为圣赫勒拿岛推进人权提供了必要的灵活性、响应性和相关性。此外，委员会确认，该计划中设定的目标符合相关的可持续发展目标。

B. 就业

29. 很多圣赫勒拿人在岛外就业，特别是在阿森松、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)[1] 和联合王国工作。根据领土政府提交的 2022/23 财政年度预算，没有证据表明 COVID-19 导致失业率上升。2021/22 年度上半年的失业救济申请人数低于前两个财政年度的相应月份。不清楚这是因为这些人找到了工作、停止找工作还是离开了该岛。

[1] 阿根廷政府与联合王国政府在福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)的主权问题上有争议。

C. 教育

30. 5 岁至 16 岁儿童须接受免费义务教育。圣赫勒拿目前有四所公立学校(三所小学和一所中学)。所有学校都得到教师培训部门的支持，重点是所有教师的专业发展和技能提升。包容服务教育局支持有特殊教育需要和残疾的儿童和青年。

31. 来自海外领土的学生如果在第一个学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住，则可享受英国大学的本国学生学费费率。学生只要在抵达联合王国时具有定居身份，并在 2023/24 学年开始全日制或非全日制本科课程，就有资格获得英国的学费贷款。符合条件的学生被鼓励在申请在英国学习的本土费用身份之前，确保持有英国护照。

32. 教育、技能和就业部门利用英格兰学生资助方案提供的机会，支持海外领土 2022/23 学年在联合王国接受高等教育。为学生争取生活费贷款的进一步工作正在进行中。圣赫勒拿职业准入是一项向 11 岁或以上的任何人提供免费和公正的职业咨询、信息和指导的服务，现已开办一年。该服务与失业者进行了积极接触。该部门修订了学徒方案，以改善职业学生和学术学生之间的平等。该服务继续为所有离校生提供深造或着眼于实际工作的培训和发展机会。

33. 留用合格和经验丰富的教师人员仍然是一个难题。在岛上向教师人员提供了专业发展机会，通过专业发展提高整体教学质量。据管理国称，2022 年当地教师的留任率降至 94%。目前，78%的教师达到了 4 级或 4 级以上国际资质。

34. 根据管理国的资料，2022 年，39%的学生取得了五个或五个以上普通中等教育证书，成绩达到 C 级或以上，包括英语和数学。这一结果与预期目标一致。2022 年的高等教育成绩显示，通过率为 96%，与 2020 年相同。2022 年有 2 名学生被授予奖学金。2 名学生于 2022 年完成本科学业，均获得二等荣誉。迄今为止，这些学生没有一个返回圣赫勒拿就业。

35. 小学教育工作继续紧锣密鼓地进行，以达到新课程要求并提高数学和英语成绩。2022 年，重点阶段 2 标准化评估测试结果显示，与 2021 年相比，学生成绩下降了。在数学方面，56%的学生达到了其年龄组的预期成绩，而 2021 年为 72%。在英语方面，57%的学生达到了其年龄组的预期成绩，而 2021 年为 72%。2022 年进行在线测试时，学生们遇到了网络连通性问题。包容仍然是学校的一个主要重点，所有学校都承诺为所有学生提供机会。在顾及特殊教育需要和残障问题的学校系统中，儿童人数越来越多。目前，系统中约 16%儿童有特殊教育需要和残障问题，或有社会、情感和心理健康需要。一个多学科小组提供持续支持，确保与学生、教师和家长或照护者密切合作，制定适当的个人学习计划并予以定期审查。圣赫勒拿社区学院继续改进工作，为成人学员提供强有力的学习和支助方案，并提供越来越多的学术和职业课程。学院目前提供超过 300 门课程，有 1 131 名学生注册。2022/23 学年，学院能够支持圣赫勒拿政府确定的该岛劳动力培训需求的 76%，以及私营部门的确定培训需求的 98%。

36. 2019 年 11 月，教育和就业局正式启动了圣赫勒拿研究所(见 A/AC.109/2020/13)。尽管 COVID-19 导致研究申请减少，但圣赫勒拿研究所现在

收到了来自不同国家的更多关于圣赫勒拿的研究申请。迄今为止，该研究所已经收到包括领土在内的 14 个不同国家的 47 份申请。教育和就业局还为圣赫勒拿人民提供公共图书馆服务。迄今为止，图书馆有 1 300 名会员，其中包括 975 名成人会员和 325 名儿童。

D. 环境

37. 根据管理国的资料，圣赫勒拿的孤立地位造就了一系列不同寻常的陆地和海洋动植物群。圣赫勒拿严重依赖项目供资来支持生物养护举措。环境、自然资源和规划部门的《2022-2025 年战略和实施计划》包括 6 个战略优先事项，并制定了改善和保护圣赫勒拿环境、自然资源和生物多样性的相应目标。2019 年，圣赫勒拿周围海域 200 海里的海区被正式指定为海洋保护区。

38. 据管理国称，在通过废物管理政策和执行计划后，废物管理有了重大改善，显著的是有机废物被加工成堆肥，并建立了一个小型材料回收设施，在垃圾填埋场压实和打包铝饮料罐(供出口)、塑料和纸板。计划于 2023 年初提供家庭和企业的可回收废物收集服务，以配合材料回收设施的运行。预计这些产出将大大延长填埋场的剩余使用寿命。

五. 阿森松

A. 宪法和政治地位

39. 阿森松的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。岛屿理事会向总督提供咨询意见，理事会目前包括五名当选成员以及行政长官、资源主任和检察长三名当然成员。当然成员无表决权。现任行政长官西蒙·明舒尔于 2022 年 11 月 2 日宣誓就职。行政长官代表领土总督，是阿森松政府的首脑，并作为当然成员在总督缺席时主持岛屿理事会。

40. 选举每 3 年举行一次。最近一次大选于 2022 年 10 月举行。凡 18 岁以上的登记选民均有选举权。根据 2009 年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商可制定阿森松法律。阿森松有自己的立法，但圣赫勒拿法律如并不与当地法律冲突并适合当地情况，则在根据当地情况作出必要修订后也适用于该岛。

41. 根据管理国的资料，阿森松有五名专职警察，其中 1 名督察级别的高级警官向圣赫勒拿警察局长报告。法律官员的职责由阿森松检察长履行，他还担任圣赫勒拿和特里斯坦-达库尼亚的检察长。检察长驻在圣赫勒拿，一名检察官在当地提供支持。圣赫勒拿首席治安法官担任阿森松的治安法官，当地四名业余治安官提供协助。圣赫勒拿公共律师向阿森松居民提供法律咨询，当地 2 名业余律师提供协助。当地有 3 名法医，一名设在圣赫勒拿首席治安法官办公室。

B. 经济和社会状况

42. 根据管理国的资料，在阿森松居住的先决条件是须有工作，因此阿森松居民享有充分就业(838 名工人)或者是就业人员的受扶养人。截至 2021 年 9 月 30 日，

44 名居民为非工作成年人，12 名居民年龄在 16 岁至 18 岁之间，参加了青年培训计划，91 名居民是儿童。根据管理国的资料，阿森松居民无居留权，虽然有人在岛上几年了，还有子孙住在岛上。服务大多由政府提供。一家私营部门公司向该岛大部分地区供应水电，美国军事基地则自给自足。该岛没有商业性出口，除政府新建的试验性水耕栽培设施以外，本地几乎不生产粮食。该岛经济比较脆弱，依赖于驻岛国防和通信组织。政府活动经费来自企业税、财产税、所得税和关税等。这些收入用于支付提供基本公共服务的必要开支。需要继续投资于该岛的基础设施，同时兼顾建立足够流动储备金的必要性。2018 年至 2022 年，联合王国政府一直在冲突、稳定和安全基金项下为阿森松的关键基础设施供资，自 2022 年以来，在国际方案基金下供资。

43. 过去，悬挂外国国旗的金枪鱼渔船获准在阿森松专属经济区捕鱼。最近一次发放许可证是在 2018 年。2019 年 8 月，整个区域被指定为海洋保护区，履行了联合王国政府所作承诺，为其更广泛的“蓝带”倡议作出了贡献。当地政府称，打算不允许在海洋保护区进行大规模商业捕鱼或矿物开采，使其成为世界上提供这种保护程度的最大保护区之一。

44. 保健服务由功能齐全的乔治敦医院提供。如果在当地无法治疗，则将病例转到联合王国。岛民可使用一个健身房、三个游泳池等有限体育设施。阿森松于 2021 年 2 月开始接种第一剂 COVID-19 疫苗，而加强疫苗于 2021 年 11 月抵达该岛；所有疫苗均由联合王国政府提供。

45. 阿森松岛机场是开放的，但在 2023 年 6 月(跑道维修项目届时将完成)之前，机场容量有限。2017 年 11 月 18 日，首个每月直飞包机从圣赫勒拿飞抵阿森松。海上联系由包租的再补给船和“海伦娜”号维系，该船目前每年在阿森松停靠四次。在某些情况下，平民也可乘坐联合王国的军用飞机。

46. 双船村的学校向所有 3 至 16 岁的儿童提供教育，并于 2021 年开始为离校学生提供范围有限的 A 级课程。设立了一个保护儿童的个案管理小组，其成员包括一名社会工作者以及警方、卫生和教育部门的代表。小组开会讨论个案，并就如何最佳处理具体保护情况作出决定。由行政长官担任主席的规模较大的保护委员会每季度召开一次会议，监督小组工作，探讨阿森松的广大保护主题。聘用了一名全职社会工作者，大大提高了对保护工作的认识，并实施了新的政策和程序，提供了培训，使阿森松的做法与联合王国的做法更加一致。对保育员的管制和登记工作取得了成效，由于岛上目前没有托儿设施，因此提供学前儿童保育至关重要。对广大社区成员开展社区教育和联系也提高了保护意识，增加了获得社会福利的机会。

C. 环境

47. 该岛拥有大西洋第二大绿海龟巢穴，并有该岛特有的 7 种植物、1 种海鸟和 11 种鱼类。其他研究较少的种群可能包含仅在阿森松岛上发现的独特物种。对该岛生物多样性的最大威胁是外来入侵物种和气候变化。

48. 养护和渔业局在岛上设立了一个由科学家和管理人员组成的多学科小组，实施阿森松生物多样性行动计划。八个保护区保护着该岛的陆地动植物，2019 年 8 月，划定了一个海洋保护区，覆盖了整个 440 000 平方公里的阿森松专属经济区。2021 年 3 月，与利益攸关方协商后，公布了阿森松岛海洋保护区管理计划，详细说明今后五年如何管理保护区。海洋保护区是受到威胁的特有物种的家园，这些物种一直相对不受人类活动的干扰。保护区旨在保护整个海洋生态系统和支持它们的自然过程，同时尊重海洋对阿森松岛上居民的文化意义。在整个海洋保护区内将禁止大规模商业捕鱼，除许可的研究捕鱼外，不允许在该岛 12 海里以外进行任何其他捕鱼活动。

六. 特里斯坦-达库尼亚

A. 宪法和政治地位

49. 特里斯坦-达库尼亚的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。现任临时行政长官是肖恩·伯恩斯。岛屿理事会负责向总督提供咨询，理事会主席由行政长官担任，理事会成员中有 8 人经选举产生(包括 1 名岛长和至少 1 名妇女)，还有 3 名获任命的成员。选举每 3 年举行一次。凡 18 岁以上的登记选民均有选举权。根据 2009 年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商，可制定特里斯坦-达库尼亚法律。

50. 特里斯坦-达库尼亚有自己的立法，但圣赫勒拿法律如并不与当地法律冲突并适合当地情况，则在根据当地情况作出必要修订后也适用于该岛。英格兰和威尔士法律也可作为最后的法律依据适用。该岛设有三名特别治安官和一名专职警察。行政长官兼任治安法官和法医。特里斯坦-达库尼亚岛上没有监狱。

B. 经济和社会状况

51. 特里斯坦-达库尼亚的经济基于传统的自给农业和渔业。该岛以可持续方式捕捞岩龙虾，出口至澳大利亚、欧洲联盟、日本和美国。尽管欧洲联盟规定整只龙虾免关税进口，但联合王国退出欧洲联盟还是给该岛龙虾的市场准入造成了一些问题。

52. 自 2007 年以来，特里斯坦-达库尼亚提供有限的电信服务。社区现在可以通过 Wi-Fi 系统接入互联网。

53. 2009 年，岛屿理事会为确保该岛的财政前景推出了广泛战略。联合王国称，即使推行了这些改革，如果不采取进一步的强有力措施，该岛仍将很快丧失偿债能力。2011 年，对预算进行了仔细审查，并对采购和开支制定了严格规则。管理国称，若干年内基础设施项目和能力建设将继续需要外来财政援助。

54. 联合王国外交、联邦和发展事务部为驻岛医生的职位供资。为了建设岛上的能力，该部还资助了几个外派职位，包括两名临床护士、一名财务干事、一名警务顾问、多名教师和一名社会工作者。该部还资助每年一次的牙医问诊、每两年一次的眼科验光问诊以及其他专科医生问诊。还为兽医和审计员等其他专家的短

期访问供资。该部还为岛上和岛外的培训供资。政府各行政部门均提供这项培训，涵盖以下领域：渔业、农业、旅游业、邮政服务、公共工程和信息通信技术。通过一个价值 1 280 万英镑的多年期基本建设方案，建造了新的保健设施和港口基础设施，目前正在谈判对未来必要的基础设施进行进一步的基本建设投资。

55. 岛上有一所学校，为 3 至 16 岁的儿童和青年提供教育。该校目前有 1 名外雇教师。16 岁后，学生必须赴岛外继续接受教育，特里斯坦-达库尼亚政府承诺为所有想继续深造的人提供这种教育。大多数学生年满 16 岁时离校，通常到政府或渔业部门工作。

56. COVID-19 大流行对运输联系造成的中断已基本结束，运输船只恢复了正常的时间表。该岛获得了由联合王国政府提供的 COVID-19 疫苗，包括初始剂(2021 年 4 月)和加强剂(2022 年 10 月)。

C. 环境

57. 高夫(Gough)岛和人迹罕至(Inaccessible)岛都是联合国教育、科学及文化组织的世界遗产地，而南丁格尔岛是拉姆萨尔湿地。特里斯坦-达库尼亚于 2019 年 7 月和 11 月遭遇重大风暴。7 月风暴造成广泛破坏，被认为是自 1961 年 10 月火山爆发以来影响该岛的最具破坏性的自然灾害之一。大多数受影响的建筑现已修复，正在计划进行较长期的可持续修复和基础设施升级工作。

58. 特里斯坦-达库尼亚在皇家鸟类保护协会等合作伙伴的帮助下，在实施多个养护项目中取得成功。海外领土环境方案和达尔文基金开展的项目包括从特里斯坦-达库尼亚群岛无人居住岛屿中清除外来入侵物种工作。还开展了一些项目来保护稀有的威氏岛雀，并根除来自人迹罕至岛上的外来入侵亚麻。

59. 2020 年 11 月，特里斯坦-达库尼亚在其专属经济区划定了 690 000 平方公里的海洋保护区，形成了大西洋最大的禁渔区。海洋保护区将有助于保护极度濒危的信天翁、跳岩企鹅、蓝鲨和喙鲸以及其他海洋生物和环境。

七. 与国际组织和伙伴的关系

60. 根据领土政府的资料，2020 年 2 月 27 日，经济发展委员会核可了一项建议，即圣赫勒拿正式宣布为小岛屿发展中国家，并启动必要步骤，加入联合国的一个区域委员会。3 月 24 日，行政委员会核准了这项建议，但须经外交、联邦和发展事务部确认的是，无需管理国的委托。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

61. 关于圣赫勒拿地位的政治和宪制发展的情况见上文第一节。

B. 管理国的立场

62. 2022 年 10 月 14 日，在大会第七十七届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 9 次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。

63. 他补充说，联合王国和各领土一致认为，各领土享有很大程度的内部自治，但联合王国必须保留使其能够履行国际法义务的权力。他还指出，联合王国海外领土部长级联合理事会每年举行一次会议，监测和推动集体优先事项，包括环境保护，联合王国致力于支持各领土实现这些集体优先事项，并履行其责任，包括共享安全。

64. 联合王国政府在 COVID-19 大流行疫情期间一直支持海外领土。这种支持包括资助和提供检测包、实验室消耗品、医疗设备和医疗用品、COVID-19 疫苗(包括加强剂)以及公共卫生专门知识。管理国称，其支持符合对海外领土人民长期以来的承诺。

九. 大会采取的行动

65. 2022 年 12 月 12 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2022 年报告(A/77/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 77/144 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申圣赫勒拿人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在圣赫勒拿非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由圣赫勒拿人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助圣赫勒拿人民了解自己有权按照正当的政治地位方案，根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 强调指出领土 2009 年《宪法》的重要性，以及进一步发展民主治理和善治，包括治理改革进程的重要性；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款协助领土推动公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 请管理国以及有关国际组织继续支持领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战；

(g) 强调指出该领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 又强调指出特别委员会必须获悉圣赫勒拿人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括圣赫勒拿与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进圣赫勒拿的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

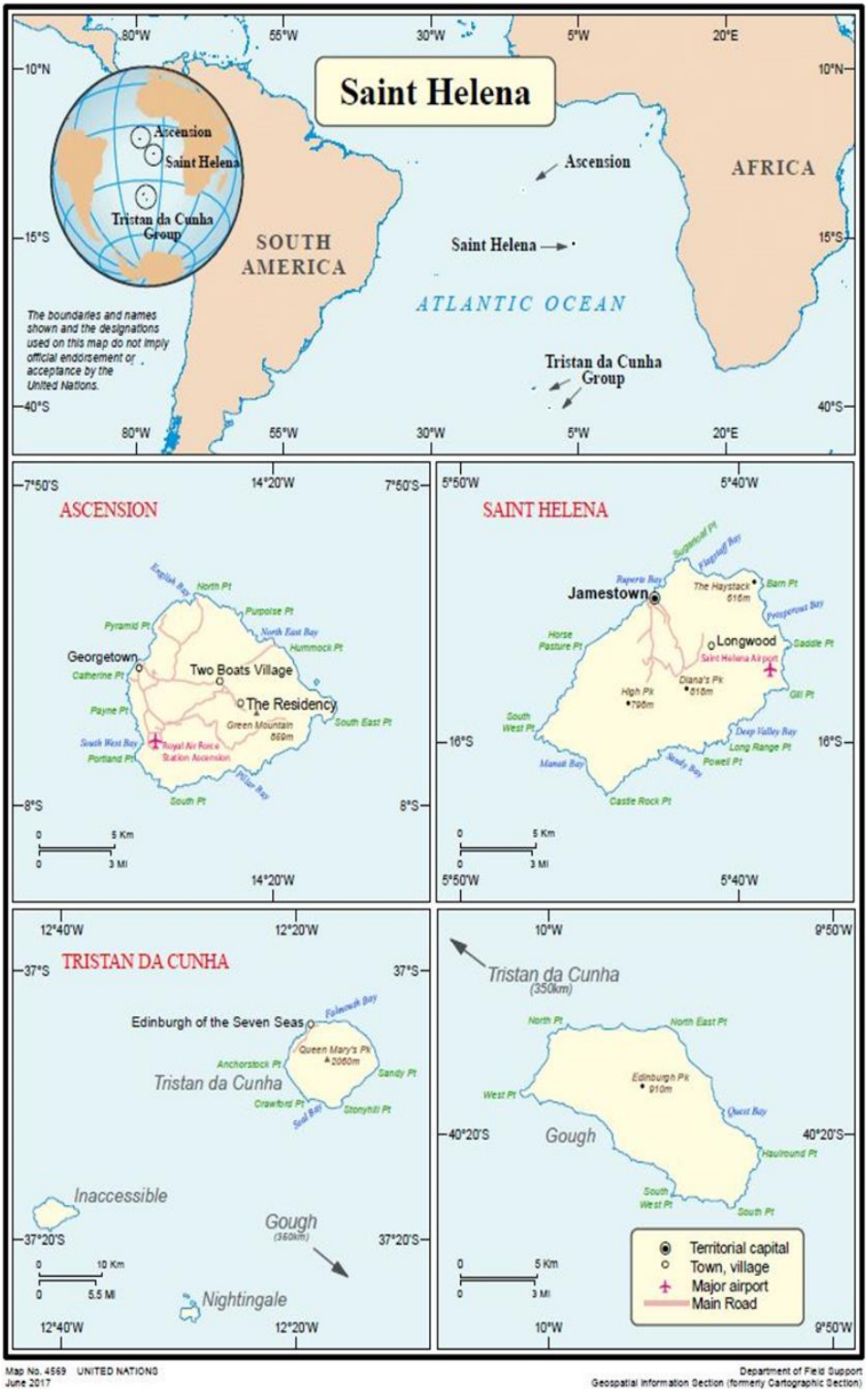
(k) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(m) 请特别委员会继续审议圣赫勒拿问题，并就此问题和该决议的执行情况向大会第七十八届会议提出报告。

附件

圣赫勒拿地图


Saint Helena
Ascension
Saint Helena
Tristan da Cunha Group
SOUTH AMERICA
AFRICA
ATLANTIC OCEAN
Saint Helena
Ascension
Tristan da Cunha Group
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
ASCENSION
Georgetown
Two Boats Village
The Residency
Green Mountain 859m
Royal Air Force Station Ascension
SAINT HELENA
Jamestown
Longwood
The Haystack 616m
High Pk 790m
Diana's Pk 818m
Horse Pasture Pt
Saint Helena Airport
TRISTAN DA CUNHA
Edinburgh of the Seven Seas
Queen Mary's Pk 2060m
Tristan da Cunha
Inaccessible
Gough (360km)
Nightingale
Tristan da Cunha (350km)
Edinburgh Pk 910m
Gough
Territorial capital
Town, village
Major airport
Main Road
Map No. 4569 UNITED NATIONS
June 2017
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)