



大会

Distr.: General
17 February 2023
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

皮特凯恩

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
A. 选举资格	4
B. 司法系统和人权	5
二. 预算	5
三. 经济和社会状况	6
A. 交通	8
B. 通信和电力供应	8
C. 土地保有制度	8
D. 就业	9
E. 教育	9
F. 保健	9
G. 刑事司法	10
四. 环境	11

注 本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2022 年 12 月 5 日递交资料。详情载于以往工作文件，见 www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



五. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	12
六. 领土的未来地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	13
七. 大会采取的行动	13
附件	
皮特凯恩地图	15

领土概况

领土：皮特凯恩是大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督：艾奥纳·托马斯(自 2022 年 8 月起)。

地理：皮特凯恩位于新西兰和南美大陆两地的正中，即南纬 25 度，西经 130 度处。它由 4 座岛屿组成：皮特凯恩岛(唯一有人居住的岛屿)、亨德森岛、迪西岛和奥埃诺岛。

陆地面积：35.5 平方公里(皮特凯恩岛为 4.35 平方公里)。

专属经济区(现为海洋保护区)：842 000 平方公里。

人口：42(2022 年)；这一数字包括暂时在海外的人。

出生时预期寿命：不详。

语言：官方语言为英文和皮特凯恩语，后者为十八世纪英语和塔希提语的混合语。

首府：唯一定居点亚当斯敦。

市长：西蒙·扬(自 2023 年 1 月起)

主要政党：无。

选举：岛务委员会和副市长的选举每两年于 11 月举行一次(最近一次选举是 2021 年 11 月 10 日)；委员会主席兼市长的选举每三年于 11 月举行一次。最近一次市长选举于 2022 年 11 月 9 日举行。

经济：皮特凯恩的经济活动有限。皮特凯恩岛民的收入主要来自旅游业、邮票和硬币销售、手工艺品和蜂蜜生产。联合王国向皮特凯恩提供预算支持。

货币单位：新西兰元(纽币)。

简史：皮特凯恩以英国海军少尉罗伯特·皮特凯恩命名，他在 1767 年发现了该岛。1790 年英国皇家舰艇“邦蒂号”的漂流者(9 名哗变者和 18 名波利尼西亚人)抵达皮特凯恩时，岛上荒无人烟。如今皮特凯恩的大多数居民就是这些哗变者及其塔希提同伴的后裔。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 2010 年 3 月，新宪法生效并取代了 1970 年《皮特凯恩法令》和《皮特凯恩皇家敕令》。总督由英王指派。实际上，大不列颠及北爱尔兰联合王国驻新西兰高级专员同时兼任皮特凯恩总督，因此负有管理该岛的全部职责。

2. 根据《宪法》，总督可在与岛务委员会协商后，为皮特凯恩的和平、秩序和善治制定法律。总督颁布的法律称为条例。英王可以根据外交大臣的建议否决任何条例。大不列颠及北爱尔兰联合王国政府保留以《议会法令》或《枢密院令》形式直接为皮特凯恩立法的权力。

3. 岛上居民通过岛务委员会管理其内部事务，岛务委员会的存在载于宪法，其组成和职能由《地方政府条例》(皮特凯恩法 2017 年修订本)确定。《条例》规定，岛务委员会按照总督的命令和指示，负责确保皮特凯恩法律得到执行，并授权它制定规章，以对皮特凯恩进行良好管理，维持和平、秩序和公共安全，促进岛上居民的社会和经济发展。根据 2017 年修订的《条例》，岛务委员会由 7 名有表决权的成员(市长、副市长和 5 名委员，均选举产生)和 3 名无表决权的当然成员(总督、副总督和行政长官(该职位于 2014 年创建))组成。在 2019 年 11 月举行的选举中，莎琳·沃伦-佩乌当选为市长，成为当选担任这一职务的首位女性。新当选的市长西蒙·扬是第一位获得这一职位的非皮特凯恩出生的岛民。现任副市长是前任市长肖恩·克里斯汀。两名新的行政长官已经任命，计划由其每月轮流担任该职务。副总督常驻新西兰奥克兰。2021 年 10 月，岛务委员会会议讨论了审查和重组皮特凯恩岛公务员制度的必要性。

4. 2018 年 5 月，前任皮特凯恩总督克拉克首次访问该领土。在 2018 年 5 月 25 日与岛务委员会举行的会议上，总督赞扬委员会就一些重要问题采取的步骤，如儿童安全以及就皮特凯恩的未来举行工作会议等问题。总督在 2018 年 5 月 25 日同社区举行的一次特别公开会议上指出，联合王国政府与岛务委员会之间的沟通非常好。这反映在就儿童安全、皮特凯恩的未来和其他问题所取得的进展。总督和社区民众讨论了与皮特凯恩未来有关的若干事项，例如，如何帮助已离开皮特凯恩的人返回领土、如何吸引新的定居者、建造一所机场的可能性，以及经济问题。据皮特凯恩岛务委员会称，关于皮特凯恩未来的公开研讨会于 2019 年 4 月 16 日、18 日和 20 日举行(具体结果不详)。总督于 2019 年 8 月再次访问该领土，并与社区成员就联合王国决定脱离欧洲联盟(“英国脱欧”)和皮特凯恩的未来等问题进行了多次讨论。副总督于 2022 年 3 月访问了皮特凯恩。2022 年 8 月中旬，新总督与皮特凯恩人举行了一次虚拟市民会议。

A. 选举资格

5. 参加岛屿官员选举投票者须年满 18 岁，打算永久住在皮特凯恩，且已在岛上居住了一定的时间：在皮特凯恩有居住权者或是有投票权者的配偶为 1 年；有投票权者的事实婚姻伴侣为 2 年；或通常在皮特凯恩居住者为 3 年。任何有资格投票者还可参加该岛任何官职的竞选，但前提是在过去 5 年中未被判刑 3 个月或

以上。皮特凯恩岛秘书在每个选举年的 9、10 月份编制选民名册，选举在 11 月第一天至第十五天(含)之间举行。

B. 司法系统和人权

6. 岛屿治安法官由总督从皮特凯恩居民中任命。具有英联邦国家法律资格的其他治安法官受命主持治安法庭工作，负责处理岛屿治安法官权限之外的事务。除非在特定情况下，治安法庭有两名陪审员。治安法庭的刑事管辖权仅限于可循简易程序审理的罪行、预审和某些调查；治安法官的判决权有一定的限定。治安法庭对民事诉讼拥有一定限度的管辖权。可以向皮特凯恩最高法院提出上诉，它是保存诉讼记录的高等法庭，有权审理治安法庭权限以外的刑事和民事案件。最高法院开庭须有一名法官在座。最高法院的法官包括一名首席大法官和至多 4 名其他法官。如果最高法院认为适宜或可行，可与数名陪审员一同坐庭。此外还有向皮特凯恩上诉法院(由一名院长、两名或更多上诉法官和首席大法官组成)和枢密院司法委员会进一步上诉的权利。

7. 最高法院对侵犯《宪法》规定的基本权利的指控拥有第一审管辖权。最高法院有权力在其认为有利于维护权利的情况下颁布公告和命令，并可判定补偿。作为最高行政主管的总督和作为司法部门主管的首席大法官，在其各自职权范围内负责监督皮特凯恩的人权落实情况。

8. 据管理国称，2017 年和 2020 年进行的儿童安全审查肯定了所取得的进展，同时指出，在皮特凯恩社区中，重点是与联合国政府合作继续建立一种保护儿童的文化。

二. 预算

9. 据联合王国称，由现为外交、联邦和发展事务部所支持的皮特凯恩 2022/23 年预算为 432 万英镑，与 2021/22 年相同。2022 年 5 月，授予了价值 432 万英镑的费用延期，使预算支持总额达到 864 万英镑。根据该部称，财政援助涵盖了公民的合理援助需求，包括保健、教育和确保海上通道。财政援助还用于航运服务，以提供必须的作为生活命脉的货运和客运服务。皮特凯恩面积小、位置偏远，目前自给自足不是可行的选择。自 2004 年以来，皮特凯恩一直需要发展援助(占其所需预算的 90%至 95%)。这在近期内可能会增加，原因是 COVID-19 大流行对旅游业造成的影响。2007 年至 2017 年期间，由于以下几个主要原因，该岛的财政援助增加了约 200%：2008 年新增航运服务的费用、聘用四名原常居岛外的专业人员(警官、家庭和社区顾问、教师和医生)的所涉费用以及汇率波动。主要经常支出包括航运和货运补贴；为确保继续提供儿童保障和其他医疗、警务、教学、社会福利而雇用岛外专业人员所产生的费用；卫星通信服务费用。近年来，第十期和第十一期欧洲发展基金给皮特凯恩的拨款均为 240 万欧元。

三. 经济和社会状况

10. 公共经济的主要收入历来依靠邮票销售。但是，主要由于邮票市场不景气等原因，该岛目前接受外交、联邦和发展事务部提供的财政援助。不过，小规模邮票贸易仍在进行，每年发行 6 至 7 种新邮票。2022 年 3 月边境重新开放后，邮票重新开始创收。另一种收藏品是皮特凯恩硬币(新西兰铸)，但同邮票一样，收入甚微。收入还包括抵达游客的着陆费。

11. 该领土的部分收入来自因特网域名的出售。世界各地的因特网用户可以购买已永久分配给皮特凯恩的“.pn”后缀，根据领土政府提供的资料，其年费为 100 美元，月费为 10 美元。还可购买“.co.pn”、“.net.pn”、“.org.pn”等子域名，年费为 50 美元。

12. 皮特凯恩岛民的私营收入以制造和销售工艺品为基础，其中一些可以直接通过因特网订购。主要与过往船舶进行的易货贸易也是个人收入的重要组成部分。该岛土壤肥沃，出产多种水果和蔬菜。一些岛民还向游客提供家庭住宿服务。皮特凯恩岛没有旅馆或汽车旅馆。皮特凯恩岛生产者合作社成立于 1999 年，负责促进和协调蜂蜜和蜂蜜产品的分销。

13. 皮特凯恩政府制定了涵盖 2019-2024 年期间的五年战略发展计划，阐述了皮特凯恩岛居民对该岛社会经济发展的观点和愿望。岛务委员会对未来的愿景基于五大支柱：经济发展、人口再增长、社区、治理和环境。在经济发展方面，它主要基于通过增加旅游业、小企业发展和蜂蜜生产来增加收入的努力。在 COVID-19 疫情之前，旅游业是一个潜在的增长领域；据管理国称，正在协同努力将皮特凯恩作为旅游目的地进行营销，并在岛上发展新的创收业务。在疫情之初，该岛禁止旅游。2022 年 3 月 31 日重新开放边境，9 月 15 日，大流行病开始以来到访的第一艘游轮抵达。皮特凯恩岛旅游局指出，该岛的补给船(见第 21 段)在大流行病疫情期间继续运营从新西兰出发的直航服务，法属波利尼西亚和皮特凯恩之间的定期客运服务于 2022 年 7 月恢复。

14. 外交、联邦和发展事务部认为，皮特凯恩的社会经济发展面临三大挑战：历史上性虐待儿童事件的遗留问题和需要继续保持严格的儿童保护程序；人口老龄化及领土经济活动下降，同时很少或没有人移居该岛；以及进出该岛的通道有限。

15. 关于第一个挑战，管理国已经采取干预措施，建立了保护儿童的牢固框架。2009 年、2011 年、2013 年、2015 年、2017 年和 2020 年进行的儿童安全问题独立审查确认了迄今所作改进的有效性。2017 年和 2020 年审查强调了包括警官、社会工作者、教师和医生在内的专业人士在就岛上儿童保护问题提供投入、指导、知识和监督方面发挥的重要作用。2017 年审查还指出，社区里在保护儿童方面的协作与合作气氛，并承诺从过去曾发生的虐待转向该岛更积极的未来。2020 年审查因疫情而虚拟进行。儿童安全审查定于 2022 年进行(没有进一步的信息)。应其要求，向委员会成员分发了 2020 年审查的最后草案。委员会于 2021 年 10 月通过的“保护皮特凯恩岛儿童”政策规定了组织和个人应如何共同努力保护和促进儿童福利。随后还制定出版了《皮特凯恩岛儿童福利宪章》。委员会于 2022 年 4

月决定暂时继续用以前的宪章，由即将上任的家庭和社区顾问和委员会审查。新的家庭和社区顾问是在 2022 年 11 月聘用的。

16. 关于第二个挑战，自 1990 年代以来，人口减少到约 40 人。由于 60 岁以上的人口刚刚超过 50%，预计这一趋势将继续下去，无移民来重新增加人口。人口的自然增长率已经低于可持续的替代率。在这些人口中，有 3 名 18 岁以下的儿童。有 31 人从事有偿工作，其中 9 人达到领取养老金的年龄，13 人不到 50 岁。有 12 人达到领取养老金的年龄。联合王国政府指出，考虑到增加人口只有三个办法——岛民生育、一些侨民回返和(或)向该岛移民——这一问题将继续是为可预见的未来制定社会经济发展规划时考虑的一个因素。人口老龄化对今后各轮财政援助的影响是，需要在中期提供更多的资金来帮助满足老龄化人口的需求。

17. 岛务委员会制定的 2014-2019 年人口再增长计划旨在吸引和留住移民，并确保其成功，解决住房、教育和卫生等领域的问题。据管理国称，计划取得成功有限，在过去五年，只有六人迁入该岛：两名领取养老金者和一对夫妇(一名迁回皮特凯恩者及其丈夫)(留在了岛上)，和两个年幼孩子(后离开)。一项新战略取代了 2014-2019 年计划，但疫情阻止了 2020 年和 2021 年的任何新定居。目前有 1 名可能的定居者，此人于 2022 年 7 月抵达。目前的想法是，需要修订该战略，使新移民更容易在岛上定居和工作。

18. 关于第三个挑战，出入和运输费用近年来有所上升，这一项占财政援助的最大份额。通行困难是该岛社会经济发展的障碍之一，特别是考虑到提供航运服务的成本不断增加，并且旅游业不足以收回这些成本。

19. 据外交、联邦和发展事务部称，在设计皮特凯恩财政援助干预措施时，该部考虑了可能产生的两性不平等影响，以及是否会带来两性平等方面的持续改善。截至 2021 年 11 月，负责岛内事务的岛务委员会 7 个关键职位中有 5 个由女性担任(2020 年 6 个关键职位中有 3 位女性)。2019 年，该岛历史上第一次女性当选为市长(见第 3 段)。《消除对妇女一切形式歧视公约》尚未适用于皮特凯恩。皮特凯恩性别问题方面的关键是虐待儿童的遗留问题，这一问题正得到积极处理。保护儿童仍然是联合王国政府在皮特凯恩岛所作努力的主要重点。财政援助措施还为所有岛民提供平等服务，特别关注儿童和老年人的需要，以及为有精神健康问题者提供支持和照护。

20. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》，其中要求外交大臣向海外领土政府提供一切合理援助，使每个领土政府都能就其辖区注册的公司建立可公开查阅的实际所有人登记册，并迟于 2020 年 12 月 31 日起草一项枢密院令，要求任何尚未建立此登记册的海外领土加以建立。2020 年 12 月 14 日，联合王国政府公布了一项枢密院令草案，规定了登记册框架。皮特凯恩政府已承诺采用这种登记册，联合王国政府正在提供必要的支助。联合王国政府预计这一登记册以及其他海外领土的登记册将在 2023 年底前完成。这符合联合王国关于到 2023 年时使可公开查阅的登记册成为全球规范的呼吁。

A. 交通

21. 出入皮特凯恩只能通过海路。自 2019 年初以来，MV 银色支援者号与政府签约，一直提供航运服务，起初，将曼加雷瓦岛至皮特凯恩的客运航次从每年 12 次增加到 23 次(另外还有三次前往各离岛的特别航行)，同时继续每年提供新西兰和皮特凯恩之间的四次货运航班。根据海事法，付费乘客数量限制为 12 人，也即银色支援者号上的坐席数。这项航运服务的支出数量最大，大约占总预算的 60%，严重依赖全年的旅游销售。在 2020/21 年财政年度上半期，管理国将与总督办公室合作，审查销售和收入方面取得的进展、预测结果及其对下述方面的影响：曼加雷瓦和皮特凯恩之间的来回次数，以及两年的航运合同期临近结束时(2020 年底)如何进行续签谈判。据管理国称，COVID-19 疫情阻碍了这项工作，2020 年底和 2021 年底决定每次将合同再延长一年，不仅仅是因为对该岛航运和进出方面的替代选择的审查表明，这种选择很少。由于疫情及其对航运服务的影响，下一次审查将需要考虑到对航运和高端旅游的全球预测，以此作为这方面审议工作的一部分。银色支援者号也用于去新西兰的医疗旅行，最近去法属波利尼西亚的服务已恢复，这可能会增加运营成本。

22. 据管理国称，2021 年铺设了一些新的混凝土道路(但有一个例外：通往学校的道路)，涵盖了委员会批准的大多数优先地区。道路工程在 2022 年继续进行，目的是用一条混凝土道路连接亚当斯敦的所有住宅。有人提议审查皮特凯恩的道路法规和驾驶考试，明确界定新铺设道路的用途。2022 年 4 月，委员会批准了更新的道路安全政策。

B. 通信和电力供应

23. 2006 年安装的通信系统于 2011 年升级。2017 年 11 月，启用了经改进的通信服务，提供快十倍并更安全的互联网联通和电话服务。这一五年期合同于 2022 年 12 月终止。由于该岛位置偏远，通信设施的安装、运营和维护成本很高。目前正在皮特凯恩测试三个互联网终端，以评估其覆盖效果，以期在 2023 年提供全面服务。目前，柴油发电机每天 15 小时提供 240 伏电力(上午 7 时至下午 10 时)。大多数私人住宅和六座政府大楼现在都安装了太阳能，大大减少了发电机的负荷。

24. 2021 年 7 月，太平洋共同体报告，皮特凯恩当局启动了一个可再生能源项目，旨在用太阳能替代化石燃料。目标是通过安装混合光伏太阳能系统，将节能和太阳能发电相结合，取代皮特凯恩岛目前 95% 的柴油消耗量(每年 75 000 升)。项目由欧洲联盟资助，预算为 48 万欧元，将于 2023 年 6 月完成。

25. 由于 COVID-19 大流行病，全球出现了投递问题，邮件跟踪可以帮助解决这一问题。皮特凯恩正在等待外交、联邦和发展事务部对其加入万国邮政联盟的请求作出答复，希望万国邮政联盟会提供与世界其他地区一样的适当邮件追踪系统。

C. 土地保有制度

26. 2006 年年底颁布了土地保有制度改革条例，以确保每位居民有权分配到住房、花园、果园和林地。据管理国称，目前正在开展工作，以确保记录完整，在

此之后，将确定进一步改革是否有必要和(或)合宜。土地分配问题的更详细资料见 2005 年工作文件(A/AC.109/2005/10)。

D. 就业

27. 政府雇佣和个体经营均有。皮特凯恩目前有 31 人从事有偿工作，他们兼职为皮特凯恩政府履行各种任务。这些工作包括经营普通商店、建造建筑物、操纵长艇、清理植被和编制当地杂志。还有各种管理角色。大多数人有份工作。根据 2009 年 4 月推出的新的治理结构，大多数工作年龄居民至少有一份非全时政府工作。根据管理国提供的信息，私营企业正在增加，而且受到皮特凯恩政府鼓励。其中大多数是出售地方手工艺品、蜂蜜，提供租赁住宿。岛上没有银行，但可以使用信用卡提取现金，也可以在政府财务处兑换外币。2015 年 11 月，岛务委员会批准了一项就业政策和就业指导。这项政策旨在支持政府能够实现战略发展计划内的目标，为皮特凯恩公共服务部门的征聘、业绩管理、纪律程序和争端解决提供一个坚实的平台。2015 年 11 月，岛务委员会还批准了职业健康和安全政策。这项政策的目的是确保所有雇员、承包商和志愿者了解自己对政府的责任，致力于确保雇员、承包商、志愿者和皮特凯恩岛社区的健康和福祉。2022 年 5 月 25 日，委员会核准了更新后的皮特凯恩群岛政府雇员合同。更新的两个主要领域是工作时数和休假权利。

E. 教育

28. 所有 5 至 15 岁的儿童都必须接受免费义务教育。唯一的学校在 2006 年彻底重建。教学用英语，以新西兰标准课程为蓝本。教员是一名合格教师，任期一年。由于现实情况，大多数儿童小学毕业后到新西兰的学校继续接受教育。岛屿提供奖学金，鼓励到海外接受中学教育，一些小学生由皮特凯恩政府出资在新西兰接受中学教育。2015 年 8 月，岛务委员会批准一项教育政策，为皮特凯恩群岛社区提供平等公正的教育机会。截至 2022 年 12 月，没有儿童在该学校接受教育，他们已全部前往新西兰接受中学教育。

29. 来自海外领土的学生在英国大学享有缴纳本地学生学费的福利，前提是他们第一个学年之前的三年里住在英国的海外领土、欧洲经济区或瑞士。学生在英国将有资格获得学费贷款，前提是他们抵达联合王国时已经获得定居身份，并且在 2023/24 学年开始全日制或非全日制本科课程。鼓励符合资格的学生在申请以本土费率身份在联合王国学习之前，确保持有联合王国护照。

30. 皮特凯恩拥有一座博物馆，博物馆系用联合王国政府的赠款建成。展品包括俾变者到来之前波利尼西亚人的石制工具以及“邦蒂”号上的数发炮弹、一只船锚和一门旋转炮。基督复临安息日教堂是岛上唯一的教堂。

F. 保健

31. 岛上驻有一名初级医疗保健医生，一年合同制，并配有一名护士。联合王国政府还出资设立了一个社会福利方案。该方案包括一名家庭和社区事务顾问(社

会工作者)。同其他太平洋岛屿一样,当地令人关切的健康问题是肥胖症和糖尿病患病率。

32. 根据《太平洋岛屿国家和地区——2018 至 2022 年世界卫生组织合作战略》,皮特凯恩的主要疾病原因是糖尿病、心血管疾病、过敏、哮喘和事故。皮特凯恩积极参与太平洋公共卫生监测网络并密切监测各种传染病。所有居民均可获得初级卫生保健。卫生保健由外交、联邦和发展事务部供资。卫生保健中心目前提供初级医疗保健和护理服务、牙科 X 光和超声波检查。紧急救送是通过海路到法属波利尼西亚的曼加雷瓦,然后飞到法属波利尼西亚的塔希提岛或新西兰。

33. 在 COVID-19 大流行期间,岛务委员会于 2020 年 3 月 12 日决定不允许游轮或旅游船靠岸登陆。2020 年 4 月 9 日,总督劳拉·克拉克通过网络参加了皮特凯恩岛务委员会会议,她在会上介绍了她与海外领土和可持续发展大臣关于建立皮特凯恩病危人员医疗后送通道的讨论情况。7 月 15 日,皮特凯恩岛务委员会决定正式确定岛务委员会与管理国之间的协议,将新西兰作为 COVID-19 大流行期间皮特凯恩的医疗后送通道,塔希提岛则仅作为紧急医疗后送的通道。由于皮特凯恩地处偏远,而且很早就决定停止游客访问,COVID-19 在 2022 年 8 月才传到皮特凯恩。根据世界卫生组织的数据,2020 年 1 月 3 日至 2022 年 12 月 23 日期间,皮特凯恩共有 4 例 COVID-19 确诊病例,零死亡,接种了 138 剂疫苗。当地经济所受的影响是巨大的。据管理国称,2020 年 7 月,联合王国政府宣布了一项抗击 COVID-19 一揽子社区支持计划,以在此期间一同援助岛民。

34. 皮特凯恩边境于 2022 年 3 月重新开放,但对未接种疫苗的游客入境仍有一些限制。边境重新开放后不久,游客又开始陆续抵达。岛上的补给船恢复了往返法属波利尼西亚和新西兰的完整行程,游轮也从 2022 年 10 月起恢复了对该岛的访问。旅游网站迁移至新平台,并于 2022 年 10 月上线。该网站为潜在游客提供更多信息,包括直至 2024 年初预定抵达皮特凯恩的游轮时间表。

35. 联合王国政府在整个疫情期间,一直支持海外领土。支助包括资助和供应检测包、实验室消耗品、医疗设备、医疗用品和 COVID-19 疫苗,包括增强剂,以及提供公共卫生专门知识。据管理国称,其支持符合其对海外领土人民的持久承诺。疫苗增强剂于 2022 年 9 月中旬运抵。

G. 刑事司法

36. 根据联合王国提供的信息,皮特凯恩岛的刑事司法系统以岛内、岛外两种程序结合运行。刑法载于本地法令条例以及英国通行法之中。指控由警察或检察官提出。皮特凯恩有两名警察:一名是从该岛居民中任命的社区警察;另一名是从新西兰招募的警察,通常任职 12 个月。检察官是一名在英联邦国家具备资格的律师。

37. 总督任命一名公设辩护人,在刑事案件中为被告辩护,任何因财力不足而请不起法律代理的人均可得到法律援助。此外还任命了一名政府资助的社区律师。

38. 涉及违反本地法令或条例的较轻的刑事案件可由该岛治安法官审理。其他可从速审理的罪行和预审可由岛外治安法官在治安法庭审理。对于任何罚金超过 400 新西兰元的刑事案件，治安法官必须与从该岛居民中随机选出的陪审员共同审理，除非被告已认罪或没有合格的陪审员。可起诉罪行必须在最高法院审理。

39. 治安法庭和最高法院可在皮特凯恩、新西兰或联合王国开庭。考虑到往来于皮特凯恩岛的距离和困难，法官可下令参与诉讼者通过现场视频链接参加诉讼。法官在下令时，需要特别考虑这种做法对被告获得公平审判的权利的影响。被告可向上诉法院和枢密院司法委员会上诉。目前正为进一步改进刑事司法程序以及诉诸法律和法庭的畅通途径开展工作。

四. 环境

40. 对所有居民和政府建筑进行水质检测并记录数据。为了减少污染，已在所有居民和政府建筑安装了清叶器、初期径流弃流装置和水槽盖板。测量了许多泉水的水流数据，太平洋共同体正帮助整理数据并提供技术援助。已经提供了 240 个水箱，储存总量为 140 万升，储水总共增加了 268 000 升。每日收集气象观测结果，自 1945 年以来一直收集气象数据。太平洋共同体在制作图表和平均值计算方面提供技术援助。

41. 作为“蓝带”倡议的一部分，外交和联邦事务部(现为外交、联邦和发展事务部)大臣在 2016 年 9 月 15 日宣布，在皮特凯恩周围指定海洋保护区的法律已经生效。管理国指出，在群岛周围 842 000 平方公里的海洋上，该法律禁止在其中 99% 以上的区域开展渔业活动，但皮特凯恩居民可持续的本地捕鱼活动将得到维护。在 2017 年 11 月于伦敦举行的联合王国海外领土部长级联合理事会第六次会议上，与会者欢迎在皮特凯恩和其他海外领土建立海洋保护“蓝带”方面取得重大进展，并将“蓝带”的各项目标与各领土的优先工作接轨，包括建设各领土海洋环境管理的长期能力达成共识。

42. 联合王国海外领土生物多样性战略旨在作为一个重要工具，使联合王国政府和海外领土政府履行相关国际义务，养护并以可持续方式利用生物多样性。2014 年 4 月，就该战略各个领域正在进行和计划进行的活动发布了报告。这些活动得到联合王国政府环境、食品和农村事务部、外交、联邦和发展事务部、国际发展部、政府法定顾问(自然养护联合委员会)的支持。报告指出，联合王国政府已经通过“达尔文倡议”拨款 249 946 英镑，为皮特凯恩制定可持续的海洋和渔业管理计划。2021 年 10 月，启动了《2021 年至 2026 年期间皮特凯恩岛海洋保护区管理计划》。皮特凯恩政府在“蓝带”倡议的协助下制定的计划(见第 41 段)是要确保有效管理海洋保护区。

43. 无人居住的亨德森岛 1988 年被联合国教育、科学及文化组织列为世界遗产所在地，是群岛中最大的岛屿，在三个卫星岛中自然资源最为丰富。该岛以当地近乎原始生态系统独有的鸟类和植物物种而闻名，因此环保主义者也时有登岛访问。2019 年 3 月 19 日，皮特凯恩群岛被国际暗夜协会指定为国际暗夜庇护地。

44. 2019 年 6 月对亨德森岛进行了一次科学考察，以考察塑料污染对该岛的影响。考察队成员从该岛 2.25 公里长的东滩清除了 6.25 吨塑料和其他海洋垃圾并开展了陆地和海洋科学工作。随同考察队的新西兰新闻网站 Stuff 记者团录制了大量影片和视频，在全球范围内传播。一个潜水队探索了这一海域，环境、渔业和水产养殖科学中心的一位科学家进行了遥测和生物多样性测绘工作。塑料垃圾创意艺术家曼迪·巴克也参加了这次考察，并于 2020 年 10 月 7 日在网上举办了“亨德森岛永远的塑料”作品展览。2021 年 10 月，一个主要由当地居民组成的环境科学考察队记录了领土所有四个岛屿的海洋和鸟类数据。大部分数据是使用“蓝带”倡议资助的水下远程视频系统设备拍摄的水下摄像镜头。

45. 2011 年，一个非政府组织牵头开展了一个灭鼠项目，因为老鼠对亨德森岛的鸟类造成了威胁。但是，尽管联合王国政府为该项目提供了 400 000 以上英镑，项目仍未获成功，岛上仍有老鼠。一个旨在消灭亨德森和皮特凯恩岛上老鼠的新项目正在开发中，预计时间在 2024 年左右。

五. 与国际组织和合作伙伴的关系

46. 皮特凯恩是太平洋共同体的成员之一，该共同体是太平洋区域组织理事会 10 个成员中历史最长、规模最大的组织。该理事会是一个协商进程，其政治事务由太平洋岛国论坛秘书处负责。太平洋共同体向 22 个太平洋岛屿国家和领土提供卫生、人力资源开发、农业、林业和渔业等领域的技术援助、政策咨询、培训和研究服务。皮特凯恩还参加太平洋共同体沿海渔业方案。以下国际公约适用于皮特凯恩：《保护人权与基本自由公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《儿童权利公约》。2016 年 5 月，岛务委员会正式请求在皮特凯恩岛适用《消除对妇女一切形式歧视公约》。外交、联邦和发展事务部、政府平等事务办公室为了完成适用手续，正在与皮特凯恩进行联络。

47. 2018 年 5 月 4 日，皮特凯恩总督出席了在新喀里多尼亚努美阿太平洋共同体总部举行的气候变化和生物多样性高级别对话。皮特凯恩副总督出席了 2018 年 6 月 26 日至 28 日在努美阿举行的太平洋共同体政府和行政当局代表委员会第 48 次会议，总督于 2019 年 6 月 17 日至 20 日出席了第 49 次会议。

六. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

48. 2004 年 5 月 18 日至 20 日，推动太平洋区域非殖民化进程讨论会在巴布亚新几内亚马当举行，皮特凯恩市长派代表在会上发言，这是最近的一次发言。发言摘要载于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2004 年报告 (A/59/23)。

B. 管理国的立场

49. 2022 年 10 月 14 日，在大会第七十七届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 9 次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。

50. 他补充说，联合王国和各领土一致认为，各领土享有很大程度的内部自治，唯受限于联合王国保留使其能够履行国际法义务的权力。他还指出，联合王国海外领土部长级联合理事会每年举行会议，监测和推动集体优先事项，包括环境保护，联合王国还致力于支持各领土实现这些集体优先事项，并履行其责任，包括共享安全。

七. 大会采取的行动

51. 2022 年 12 月 12 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2022 年报告(A/77/23)和第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第 77/143 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申皮特凯恩人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在皮特凯恩非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由皮特凯恩人民根据《联合国宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与该领土政府和联合国系统有关机构合作，为该领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 欢迎管理国和该领土政府为进一步将业务职责下放给该领土、以期逐渐扩大自治所作的一切努力，包括通过培训当地人员等途径；

(e) 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共教育外联活动的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 又请管理国继续提供援助以改善该领土居民经济、社会、教育和其他方面的状况，继续与该领土政府讨论如何最好地支持皮特凯恩的社会经济安全和环境安全，包括与人口相关的事宜；

(g) 强调指出该领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 注意到皮特凯恩制定了新的人口增长战略并建立了儿童保护框架；

(i) 强调指出特别委员会必须获悉皮特凯恩人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括皮特凯恩与有关管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(j) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《联合国宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进皮特凯恩的自治而执行《联合国宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往该领土的视察团和特派团提供便利；

(k) 重申管理国有责任根据《联合国宪章》促进经济和社会发展，保存其文化特性，并请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(l) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(m) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(n) 请特别委员会继续审议皮特凯恩问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十八届会议提出报告。

附件

皮特凯恩地图

