



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 March 2023
Russian
Original: French

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Новая Каледония

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, политические и правовые вопросы	5
II. Бюджет	10
III. Экономическое положение	11
A. Общие сведения	11
B. Ресурсы полезных ископаемых	13
C. Строительство и промышленность	14
D. Сельское хозяйство и рыболовство	14
E. Транспорт и связь	14
F. Туризм	16
IV. Положение в социальной сфере	16
A. Общие сведения	16
B. Занятость	17
C. Образование	18
D. Здравоохранение	19

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, предоставленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций 2 декабря 2022 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу: www.un.org/dppa/decolonization/fr/documents/workingpapers.



V.	Окружающая среда	20
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	21
VII.	Позиция управляющей державы	22
VIII.	Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	23
A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	23
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	23
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблей	23
Приложение		
	Карта Новой Каледонии	24

Общие сведения о территории

Территория: Новая Каледония является самоуправляющейся территорией согласно Уставу Организации Объединенных Наций и находится под управлением Франции. Новая Каледония имеет статус особого административно-территориального образования в соответствии с французской Конституцией и пользуется расширенной автономией.

Представитель управляющей державы: верховный комиссар Республики Патрис Фор (с 19 мая 2021 года).

Географическое положение: Новая Каледония расположена в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии, в 1800 км к северу от Новой Зеландии и в 17 000 км от Франции. Территория включает один крупный остров под названием Новая Каледония и остров Пен, архипелаг из островов Белеп, Юон и Сюрприз, острова Честерфилд и рифы Беллона, острова Луайоте (Маре, Лифу, Тига, Ботан-Бопре и Увеа), остров Уолпол, острова Астролябии, острова Матью и Ферн (или Хантер), а также небольшие острова в прибрежной зоне. Кроме того, в ее состав входят несколько необитаемых островов к северу от островов Луайоте.

Площадь территории: 18 575 кв. км (общая площадь); 16 750 кв. км (площадь острова Новая Каледония).

Исключительная экономическая зона: 1 422 543 кв. км.

Население: 271 407 человек (по результатам переписи 2019 года).

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: женщины — 79,1 года; мужчины — 72,9 года (2021 год).

Этнический состав населения: население составляют меланезийцы, в основном канаки (41,2 процента), жители европейского происхождения, в основном французы (24,1 процента), уоллисцы и футунцы (8,3 процента), таитяне (2 процента), индонезийцы (1,4 процента), вьетнамцы (0,8 процента), вануатцы (0,9 процента), а также группы, которые Национальный институт статистики и экономических исследований относит к категории «другие» (21,3 процента) (2019 год).

Языки: официальным языком является французский. В различных географических регионах жители говорят приблизительно на 27 канакских наречиях. Соглашение по Новой Каледонии, подписанное 5 мая 1998 года в Нумеа (Нумейское соглашение), предусматривает, что канакские языки наряду с французским являются языками обучения и культуры.

Столица: Нумеа, расположена в южной части острова Новая Каледония.

Глава правительства территории: г-н Луи Мапу (с 8 июля 2021 года).

Политические группы (в территориальном Конгрессе): «Будущее с уверенностью»; «Лоялисты»; «Каледония вместе»; «Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков и “Националисты”»); а также Национальный союз за независимость.

Выборы: последние общенациональные выборы состоялись 10 и 24 апреля 2022 года (президентские), 12 и 19 июня 2022 года (парламентские) и 24 сентября 2017 года (выборы в Сенат). Последние местные выборы состоялись 12 мая 2019 года (провинциальные) и 15 марта и 28 июня 2020 года (первый и второй туры муниципальных выборов соответственно).

Парламент: Конгресс Новой Каледонии.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 30 509 евро (2021 год).

Уровень безработицы: 13,3 процента (2020 год).

Экономика: добывающая промышленность (в основном добыча никеля), строительство, торговля и сфера услуг.

Денежная единица: тихоокеанский франк, или франк КФП (по фиксированному обменному курсу 1000 франков КФП = 8,38 евро).

Историческая справка: в 1774 году британский капитан Джеймс Кук открыл остров, который назвал Новой Каледонией. Франция аннексировала эту территорию 24 сентября 1853 года. В 1942 году Соединенные Штаты Америки приняли решение о размещении там одной из своих тихоокеанских военных баз. Во время Второй мировой войны в Новой Каледонии дислоцировалось около 20 000 новозеландских солдат. В 1946 году Франция сделала Новую Каледонию заморской территорией с ограниченной автономией. 1970-е годы были отмечены подъемом движения за независимость, переломным моментом которого стали насильственные «события» 1980-х годов. Подписание в 1988 году Матиньонских соглашений привело к тому, что в целях восстановления равновесия властных полномочий были созданы три провинции. Десять лет спустя, в 1998 году, было заключено Нумейское соглашение, в котором предусмотрено постепенное установление территориальной автономии и проведение референдумов о получении территорией полного суверенитета, которые состоялись 4 ноября 2018 года, 4 октября 2020 года и 12 декабря 2021 года.

I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. Новая Каледония — это административно-территориальное образование с особым статусом в составе Французской Республики, управляемое согласно положениям раздела XIII Конституции («Переходные положения о Новой Каледонии»). Французский министр-делегат заморских территорий занимается делами Новой Каледонии, находясь в ведении французского министра внутренних дел и в тесной координации с последним, и в связи с этим обеспечивает координацию и осуществление политики французского правительства с учетом статуса и организационного устройства этой территории. В настоящее время министром-делегатом является Жан-Франсуа Каренко, который вступил в эту должность 4 июля 2022 года. Управляющую державу в территории представляет верховный комиссар — полномочный представитель Французской Республики в Новой Каледонии. В настоящее время эту должность занимает Луи ле Франк. Согласно органическому закону № 99-209 от 19 марта 1999 года, касающемуся Новой Каледонии, управляющая держава сохраняет за собой исключительную юрисдикцию в ряде областей, включая дипломатические отношения, контроль за иммиграцией и иностранцами, денежное обращение, государственную казну, оборону, судопроизводство и поддержание правопорядка. В секторе обороны верховный комиссар и командующий Вооруженными силами Новой Каледонии выполняет функции, предусмотренные действующим законодательством. В Новой Каледонии находятся военно-воздушная база, военно-морская база и пехотный полк, а общая численность военнослужащих составляет около 1450 человек. Вооруженные силы Новой Каледонии действуют в рамках полномочий, полученных от управляющей державы, и поддерживают усилия правительства Новой Каледонии по выполнению его обязанностей, касающихся обеспечения безопасности гражданского населения. На управляющую державу возложена ответственность за поддержание общественного порядка силами национальной полиции (около 550 полицейских) и жандармерии (примерно 855 жандармов, включая пять мобильных подразделений).

2. В территории действует судебная система метрополии, управляющей державы, с некоторыми особенностями, например в гражданских судебных процессах споры между лицами с обычно-правовым статусом в обязательном порядке рассматриваются судьями обычного права. Апелляционный суд находится в столичном городе Нумеа. Кассационные жалобы подаются в Кассационный суд Франции.

3. Конгресс Новой Каледонии состоит из 54 членов (в настоящее время 28 женщин и 26 мужчин) и включает в себя часть депутатов каждой из трех провинциальных ассамблей (15 из 22 депутатов ассамблеи Северной провинции, 32 из 40 депутатов ассамблеи Южной провинции и 7 из 14 депутатов ассамблеи Провинции островов Луайоте).

4. По состоянию на 18 ноября 2022 года 54 места в Конгрессе были распределены следующим образом: а) 13 депутатов от группы «Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков и “Националисты”»); б) 12 депутатов от группы «Лоялисты»; в) 11 депутатов от Национального союза за независимость; г) 7 депутатов от группы «Будущее с уверенностью»; д) 6 депутатов от партии «Каледония вместе»; а также е) 5 независимых депутатов.

5. Каледонские политические партии делятся прежде всего на выступающие за сохранение Новой Каледонии в составе Французской Республики и ратующие за независимость, с некоторыми различиями в рамках каждого курса. Также в защиту каждого курса выступают коалиции политических сил и партий. По данным управляющей державы, к числу основных политических партий, выступающих за независимость, относятся следующие: «Автохтонная динамика», «Унитарная динамика — Юг», Движение океанийцев — сторонников независимости, Националистское социалистическое движение за независимость, Океанийское демократическое объединение (ОДО), Партия освобождения канаков (ПАЛИКА), Партия труда, Прогрессистский союз в Меланезии (ПСМ), и Каледонский союз (КС). Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК) — это выступающая за независимость политическая группа, в которую входят четыре партии: Каледонский союз, ПАЛИКА, Океанийское демократическое объединение и Прогрессистский союз в Меланезии. Что касается основных политических партий, выступающих за то, чтобы оставаться в составе Французской Республики, то к их числу относятся следующие: «Каледония вместе», «Поколения НК», Народное движение Каледонии, Объединение «Республиканцы», Национальное объединение, «Каледонийские республиканцы» и «Все каледонцы». К числу политических групп, выступающих за то, чтобы оставаться в составе Французской Республики, относятся «Лоялисты» (группа, включающая «Каледонских республиканцев», Народное движение Каледонии и «Поколения НК») и «Будущее с уверенностью» (группа, которую составляют Объединение «Республиканцы» и Национальное объединение). Кроме того, есть две политические партии, не примкнувшие ни к одной из сторон: «Пробуждение Океании» и «Строим иначе».

6. В соответствии с Нумейским соглашением был создан ряд органов, призванных обеспечить полное признание самобытности и культуры канаков. Существуют восемь советов коренного населения, представляющих каждый из восьми традиционных округов. Помимо этого, сформирован общий территориальный Сенат коренного населения в составе 16 членов (выбираемых советами коренного населения по два члена от каждого совета) с ротацией председателя. Согласно статье 143 органического закона № 99-209 исполнительные и законодательные органы Новой Каледонии консультируются с Сенатом коренного населения по всем вопросам, касающимся канакской самобытности, но при этом он не наделен нормоустанавливающими полномочиями. В статье 147 того же закона предусматривается, что Сенат должен располагать бюджетом для осуществления своей деятельности.

7. Правительство состоит из 11 членов, избираемых Конгрессом по пропорциональной системе. Семнадцатый состав правительства Новой Каледонии был сформирован 17 февраля 2021 года после ухода в отставку 2 февраля 2021 года членов предыдущего правительства, выступавших за независимость. В новый состав вошли четыре члена, представляющих группу «Будущее с уверенностью», три члена от совместной группы «Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков и “Националисты”» и «Пробуждение Океании», три члена от Национального союза за независимость и один от партии «Каледония вместе». В состав правительства входят одна женщина и десять мужчин.

8. Канакское движение за независимость зародилось в 1970-е годы в ответ на процесс деколонизации в Африке и Океании, а также на приток значительного числа мигрантов из метрополии в конце 1960-х и в начале 1970-х годов. НСФОК

был создан в 1984 году с целью объединения партий, выступающих за независимость, а позднее в том же году он сформировал независимое временное правительство. В период с 1984 по 1988 год в результате столкновений между сторонниками и противниками независимости погибло около 80 человек. Насилие прекратилось после подписания 26 июня 1988 года Матиньонских соглашений между НСФОК, Объединением за Каледонию в составе Республики, выступающим за сохранение Новой Каледонии в составе Французской Республики, и правительством Франции. Информация о Матиньонских соглашениях и Нумейском соглашении, заключенном в 1998 году, содержится в предыдущих рабочих документах, подготовленных Секретариатом. Полный текст Нумейского соглашения содержится в приложении к рабочему документу, опубликованному в 1998 году (A/AC.109/2114).

9. По условиям Нумейского соглашения Франция обязалась в период с 1998 по 2018 год передать правительству Новой Каледонии некоторые полномочия и учреждения, за исключением полномочий, являющихся прерогативой центральной власти. Такая передача была выполнена в полном объеме, за исключением тех полномочий, которые касаются, с одной стороны, Агентства по развитию сельских районов и землеустройству, а с другой стороны, следующих трех вопросов, предусмотренных в статье 27 закона № 99-209: а) правил, касающихся управления провинциями, коммунами и их государственными учреждениями, контроля законности деятельности провинций, коммун и их государственных учреждений, а также порядка ведения бухгалтерского учета и финансирования государственных органов и их соответствующих государственных учреждений; б) высшего образования; а также с) аудиовизуальной связи. Конгресс, который может обратиться с соответствующей просьбой, до настоящего времени не обращался с просьбой о передаче полномочий, указанных в статье 27 закона № 99-209. Управляющая держава сообщила, что на основании органического закона № 99-209 она передала правительству и администрациям провинций полномочия, касающиеся доступа к природным ресурсам и управления ими: по регулированию и осуществлению прав на разведку, эксплуатацию, управление и сохранение природных ресурсов суши и в исключительной экономической зоне; а также по регулированию деятельности, связанной с добычей углеводородов, никеля, хрома, кобальта и редкоземельных металлов.

10. Нумейское соглашение предусматривает проведение от одного до трех референдумов по вопросу о принятии Новой Каледонией полного суверенитета.

11. Дата проведения референдума устанавливается французским правительством (статья 216 закона № 99-209). 27 марта 2018 года на заседании Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение, — одном из периодических заседаний, в которых также принимают участие председатели учреждений, политические и парламентские группы, — политические партнеры в Новой Каледонии по согласованию с управляющей державой приняли следующую формулировку вопроса: «Хотите ли Вы, чтобы Новая Каледония приняла полный суверенитет и стала независимой?»

12. После заседания Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение, которое состоялось 2 ноября 2017 года, и в целях содействия участию соответствующего населения в референдуме по вопросу о получении Новой Каледонией полного суверенитета французский парламент одобрил органический закон № 2018-280 от 19 апреля 2018 года об организации референдума, а в апреле и мае 2018 года правительство Франции приняло постановления о его осуществлении. По сообщению управляющей державы, принятие в 2018 году этих

исключительных мер имело несколько целей: а) введение процедуры официальной регистрации в общем списке избирателей; б) установление дополнительных сроков пересмотра трех избирательных списков Новой Каледонии; в) распространение системы официальной регистрации на категорию избирателей, в отношении которых есть основания полагать, что Новая Каледония является центром их материальных и духовных интересов; г) открытие в Нумеа участков для голосования не по месту жительства для избирателей из коммун Белепа, острова Пен, Лифу, Маре и Увеа; а также е) создание специального механизма для голосования по доверенности в качестве исключения из норм общего права.

13. В референдуме о принятии Новой Каледонией полного суверенитета, который состоялся 4 ноября 2018 года, приняли участие 81,01 процента избирателей, или 141 099 из 174 165 голосующих, зарегистрированных на 284 участках для голосования. Результаты подсчета голосов, объявленные 7 ноября Комиссией по контролю за организацией и проведением референдума, показали, что 78 734 избирателя, или 56,67 процента проголосовавших, выступили против принятия полного суверенитета и независимости. Что касается числа избирателей, проголосовавших за принятие полного суверенитета и независимости, то оно достигло 60 199 человек, что соответствует 43,33 процента поданных голосов.

14. В июне 2019 года был подан запрос о проведении нового референдума, с которым выступили одновременно депутаты от группы «Будущее с уверенностью» и депутаты от Национального союза за независимость и блока «Каледонский союз — НСФОК». 10 октября 2019 года Комитет сторон, подписавших Нумейское соглашение, провел заседание под председательством премьер-министра Франции, чтобы определить условия организации второго референдума, дата проведения которого была назначена на 6 сентября 2020 года. Из-за кризиса в сфере здравоохранения, связанного с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), референдум был отложен до 4 октября 2020 года. В рамках подготовки к проведению второго референдума были приняты два постановления. Постановление № 2020-776 от 24 июня 2020 года предусматривало, что режим голосования по доверенности и организация в Нумеа участков для голосования не по месту жительства, предназначенных для избирателей из островной провинции, будут вновь введены с некоторыми улучшениями процедурного характера, внесенными согласно пожеланиям участников девятнадцатого заседания Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение. Постановлением № 2020-127 от 14 февраля 2020 года эти механизмы были обновлены, так что для запланированного на 2020 год референдума о принятии Новой Каледонией полного суверенитета были установлены, с одной стороны, исключительный порядок голосования по доверенности и, с другой стороны, порядок голосования в Нумеа для избирателей островных коммун.

15. Второй референдум о принятии Новой Каледонией полного суверенитета состоялся 4 октября 2020 года при явке в 85,69 процента избирателей, или 154 918 из 180 799 голосующих, зарегистрированных на 304 участках для голосования, а 5 октября 2020 года его результаты были оглашены Комиссией по контролю за организацией и проведением референдума. Управляющая держава указала, что по итогам голосования против принятия полного суверенитета и независимости выступили 81 503 избирателя, что соответствует 53,26 процента поданных голосов. Между тем число избирателей, проголосовавших за принятие полного суверенитета и независимости, составило 71 533 человека, что соответствует 46,74 процента поданных голосов.

16. Исходя из положений Нумейского соглашения и органического закона, 8 апреля 2021 года представленные в Конгрессе Новой Каледонии политические группы, выступающие за независимость (на их долю приходится более трети депутатов), ходатайствовали о проведении третьего и последнего референдума.

17. В период с 26 мая по 1 июня 2021 года французское правительство провело в Париже политические дискуссии, в которых участвовали политические группы и по итогам которых было объявлено о проведении 12 декабря 2021 года третьего референдума. По сообщению управляющей державы, этот обмен мнениями, помимо прочего, позволил обсудить последствия голосования и составить информационный документ для распространения среди населения. 16 июля 2021 года этот документ был представлен депутатам, сотрудникам печатных средств массовой информации, гражданскому обществу и автохтонным властям территории.

18. В заключительной декларации этой дискуссионной и рабочей сессии было предусмотрено, что не позднее 30 июня 2023 года будет организован референдум по проекту утверждения новых каледонских институтов.

19. По запросу Конгресса Новой Каледонии предусмотренный Нумейским соглашением третий и последний референдум по вопросу о принятии Новой Каледонией полного суверенитета состоялся 12 декабря 2021 года. Явка составила 43,87 процента избирателей, или 80 881 из 184 364 голосующих, зарегистрированных на 317 участках для голосования. Результаты были объявлены 13 декабря Комиссией по контролю за организацией и проведением референдума. Управляющая держава сообщает, что по итогам голосования против принятия полного суверенитета и независимости выступили 75 720 избирателей, что соответствует 96,50 процента поданных голосов. Число избирателей, проголосовавших за принятие полного суверенитета и независимости, составило 2747, что соответствует 3,50 процента поданных голосов.

20. Как сообщает управляющая держава, Комиссия заявила, что низкая явка, обусловленная призывом политических групп и партий, выступающих за независимость, не участвовать в референдуме, не повлияла на законность и честность голосования, которое не было обязательным и для которого не был предусмотрен никакой порог явки. Результаты голосования были обжалованы в Государственном совете Сенатом коренного населения, Советом коренного населения района Дрюбеа-Капуме и целым рядом избирателей. Государственный совет отклонил аргументы, представленные заявителями (Государственный совет, № 459711, 459753, 3 июня 2022 года). В соответствии с Нумейским соглашением партнеры «соберутся для рассмотрения сложившейся в результате этого ситуации».

21. В Новой Каледонии существуют несколько списков избирателей: общий список избирателей, специальный список избирателей для выборов в Конгресс и провинциальные ассамблеи, а также специальный список избирателей для участия в референдумах по вопросу о выходе из Нумейского соглашения. Для того чтобы то или иное лицо было включено в специальный список избирателей для референдума, оно должно соответствовать по крайней мере одному из критериев, установленных органическим законом № 99-209.

22. Специальные списки избирателей, допущенных к участию в выборах в Конгресс и ассамблеи, обновляются каждый год специальными административными комиссиями под председательством магистратов. В состав этих комиссий также входят один представитель администрации, назначаемый верховным

комиссаром Республики, один представитель мэра коммуны и два представителя избирателей коммуны (один сторонник независимости и один ее противник).

23. В целях смягчения возможной напряженности ежегодно, начиная с 2016 года, привлекается команда экспертов Организации Объединенных Наций, которые на правах независимых специалистов принимают участие в работе административных комиссий. Группа экспертов представляла доклады о результатах каждого ежегодного пересмотра списков избирателей. Кроме того, Секретариат Организации Объединенных Наций направил группу экспертов для наблюдения за ходом всех трех референдумов.

II. Бюджет

24. Ухудшавшееся с 2012 года финансовое положение административно-территориального образования еще более усугубилось по причине кризиса в сфере здравоохранения, а также высокого показателя внешнего долга.

25. Новая Каледония является административно-территориальным образованием, ведущим преимущественно перераспределительную политику. Она собирает налоги в пользу местных органов власти и государственных учреждений и перераспределяет 83,23 процента собранных таким образом сумм. Учитывая важность ее обязательных расходов, в частности выплат местным органам власти, а также ее структурных расходов, в частности связанных, помимо прочего, с персоналом и государственными учреждениями, она обладает очень небольшой финансовой гибкостью. Ее коэффициенты задолженности очень чувствительны к изменениям уровней ее сбережений и поступлений. По сообщению управляющей державы, в настоящее время постоянно возникает вопрос о создании собственной системы налогообложения на уровне коммун.

26. Что касается плана налогообложения, то в 2016 году Конгресс принял два местных закона, один из которых предусматривает введение глобального налога на потребление, заменяющего все семь существующих налогов и сборов; другой, касающийся конкуренции, конкурентоспособности и цен, в основном позволяет правительству регламентировать цены в случае нарушения конкуренции, трудностей со снабжением, резкого изменения цен на товары первой необходимости или крупного кризиса. Кроме того, в этом административно-территориальном образовании введен в действие Местный чрезвычайный план поддержки занятости («ПУЛЬС»), который включает в себя меры стимулирования инвестиций, а также план поддержки экспорта, направленный на диверсификацию экономики, которая долго зависела от добычи никеля. В процессе разработки находятся новые налоговые меры, которые должны способствовать возвращению к финансовому равновесию.

27. Сталкиваясь с кризисом в сфере здравоохранения, связанным с COVID-19 и последствиями мер, принятых для ограничения распространения вируса, правительство Новой Каледонии разработало план мероприятий по защите каледонской экономики. Меры поддержки предусматривают отсрочку уплаты взносов в фонд социального страхования и налогов, а также увеличение пособий по частичной безработице. Между тем Новой Каледонии также пришлось столкнуться с непредвиденными расходами в контексте борьбы с пандемией, включая расходы на приобретение санитарно-гигиенических принадлежностей (средства индивидуальной защиты, тест-наборы, кислород и т. д.), а также затраты, связанные с обеспечением репатриации и с размещением всех прибывающих в

территорию лиц в гостиницах на время 14-дневного карантина. Кроме того, в 2022 году Новая Каледония смогла подписаться на два гарантированных государством кредита, предоставленных Французским агентством по развитию, на сумму 175 млн евро. Эти кредиты позволяют правительству Новой Каледонии финансировать свой план по защите каледонской экономики, компенсировать недополученные налоговые поступления и уменьшить дефицит в области социального страхования. По условиям государственной кредитной гарантии, изложенным в статье 18 закона № 2020-473 от 25 апреля 2020 года о внесении поправок в бюджет на 2020 год, в соглашении, содержащемся в приложении к кредитному соглашению от 13 мая 2020 года между государством, Французским агентством по развитию и правительством Новой Каледонии, излагается программа реформ, которую Новая Каледония обязалась принять, чтобы гарантировать свою способность своевременно погашать кредит, а также принцип и порядок резервирования в интересах погашения гарантированного кредита части бюджетных поступлений Новой Каледонии, соответствующей годовому размеру основного долга и процентов по кредиту.

28. Управляющая держава создала несколько действующих в Новой Каледонии механизмов национального уровня, предназначенных для оказания помощи предприятиям, испытывающим трудности с ликвидностью по причине кризиса в сфере здравоохранения: фонд солидарности, механизм специальной финансовой поддержки предприятий и гарантированные государством кредиты. Так, в 2021 году было выдано гарантированных государством кредитов на сумму 76 млн евро (9,1 млрд франков КФП). С тех пор как в 2020 году был введен в действие механизм выдачи таких кредитов, ими воспользовались в общей сложности 1700 бенефициаров, а их общая сумма составила 260 млн евро (31 млрд франков КФП). Фонд солидарности также продолжал оказывать поддержку предприятиям и с момента своего основания выделил свыше 58 млн евро (7 млрд франков КФП) для более чем 6000 бенефициаров. Кроме того, в 2021 году частичная безработица затронула 9900 бенефициаров (по сравнению с 12 600 в 2020 году), и, согласно прогнозам, связанные с этим затраты составят 25 млн евро (3 млрд франков КФП).

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

29. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, Новая Каледония обладает одной из богатейших экономик среди всех тихоокеанских островов, и в 2021 году ее валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения составил 30 509 евро. Отчасти эта особенность обусловлена той важной ролью, которую в экономике этого административно-территориального образования играют добыча и переработка никеля. Продукция металлургической и добывающей промышленности в натуральном выражении составляет 93 процента экспорта. В распределении доходов в территории наблюдаются существенные диспропорции: 90 процентов от общего объема расходов и ресурсов сконцентрированы в Южной провинции, где проживают 75 процентов населения территории, в то время как в Северной провинции проживают 18 процентов населения, а в Провинции островов Луайоте — всего 7 процентов. В значительной мере экономика поддерживается за счет финансовых трансфертов от французского правительства. Размер последних в 2021 году достиг 1,63 млрд евро (195 млрд франков КФП), что составило около 20 процентов ВВП Новой

Каледонии. Для сравнения, вклад никелевой отрасли в создание благосостояния в 2021 году оценивался в 9 процентов ВВП. Значительная часть государственных финансовых трансфертов, предназначенных для органов самоуправления Новой Каледонии, производятся в рамках договоров о финансировании развития.

30. В первом квартале 2021 года деловой климат в экономике Новой Каледонии улучшился на 8,4 пункта, достигнув уровня 109,2 пункта, что значительно выше среднего значения за долгосрочный период. Индекс делового климата, измеряемый Эмиссионным институтом заморских территорий среди руководителей предприятий, находился в среднем на самом низком уровне в 2020 году (85 пунктов, то есть –6,3 пункта за год), намного ниже усредненного значения за долгосрочный период.

31. Основные рычаги воздействия, используемые властями Франции в области инвестиций, сводятся к следующим инструментам:

а) **Договоры о финансировании развития.** Начиная с 2017 года государственное финансирование по ним составило 473,5 млн евро (56,5 млрд франков КФП).

С тех пор как они были созданы Матиньонскими соглашениями, сменились шесть поколений договоров о финансировании развитии. Таким образом, с 1990 года государство заключило договоры о выделении финансовых средств на сумму более 2 млрд евро (239 млрд франков КФП). Действие относящихся к нынешнему поколению 10 договоров о финансировании развития охватывает все административно-территориальные образования территории (все 33 коммуны, три провинции и Новую Каледонию), распространялось на период 2017–2022 годов и только что было продлено до 2023 года. Договор о финансировании развития на период 2017–2022 годов продолжил собой ряд из пяти предыдущих договоров, направленность которых была определена органическим законом от 19 марта 1999 года, согласно которому действия и операции, предусмотренные этими договорами, должны способствовать доступу к начальному и непрерывному обучению, интеграции молодежи, экономическому развитию, улучшению условий жизни населения и культурному развитию. Таким образом, в рамках договоров на период 2017–2022 годов осуществлялось преимущественно финансирование инвестиционных операций, при этом основная поддержка была оказана таким секторам, как социальное жилье (75 процентов доли государства) и инфраструктура (автомобильный и воздушный транспорт, учебные заведения, коллежи и лицеи). Договоры на период 2017–2022 годов предусматривали финансирование деятельности по программам на сумму 891,6 млн евро (106,4 млрд франков КФП), в том числе размер финансовых средств, предоставляемых управляющей державой, составлял 53 процента, или 473,5 млн евро (56,5 млрд франков КФП), из которых 396 млн евро (47,25 млрд франков КФП) предназначались для инвестиционных операций, а 77,5 млн евро (9,25 млрд франков КФП) — для покрытия оперативных расходов;

б) **Специальный инвестиционный фонд и субсидия на осуществление капитальных вложений для сельских районов.** В период 2017–2022 годов французское государство выделило по этому пункту сумму в размере 65,49 млн евро (7,81 млрд франков КФП).

С 2017 года французское государство предоставило:

i) 39,14 млн евро (4,67 млрд франков КФП) для всех 33 коммун в рамках субсидии на осуществление капитальных вложений для сельских районов, предназначенные для субсидирования капитальных расходов коммун, однако также для возможного использования в целях финансирования мер, направленных на содействие в области разработки проектов (проектирование и исследования);

ii) 26,35 млн евро (3,14 млрд франков КФП) для всех местных органов власти Новой Каледонии (33 коммун, трех провинций и Новой Каледонии) из специального инвестиционного фонда для инвестиций в общественные объекты;

с) **Освобождение от налогообложения.** Действие механизма льготного налогообложения для заморских территорий ориентировано на экономические проекты частного сектора. Он позволяет налогоплательщику, находящемуся на территории метрополии, получить значительные налоговые льготы в обмен на инвестиции, которые он осуществляет в продуктивные проекты в заморских территориях. Его вклад позволяет снизить стоимость финансирования деятельности по таким проектам примерно на 30 процентов. Изначально предполагалось, что механизм льготного налогообложения будет действовать до конца 2017 года. Затем срок его действия было продлен до 2025 года, что обеспечило руководителям проектов более широкий горизонт планирования. Налоговые льготы остаются главным инструментом государственной поддержки частного сектора, и все ключевые проекты последних лет осуществлялись при такой поддержке. По данным управляющей державы, в 2021 году бюджетные расходы государства на налоговые льготы для заморских территорий составили почти 88 млн евро (10,5 млрд франков КФП), притом что в 2020 году они составили 105 млн евро (12,5 млрд франков КФП), а в 2019 году — 163,5 млн евро (19,5 млрд франков КФП).

В. Ресурсы полезных ископаемых

32. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий за 2021 год, обладая 7 процентами мировых запасов никеля, Новая Каледония занимает по этому показателю пятое место в мире после Австралии (21 процент), Индонезии (21 процент), Бразилии (16 процентов) и Российской Федерации (7 процентов). Новая Каледония обладает юрисдикцией в отношении регулирования и обеспечения соблюдения прав, связанных с никелем, хромом и углеводородами, включая разрешения на экспорт. Добычу ведут около десяти операторов. По данным управляющей державы, основными операторами являются СЛН, «Никел майнинг кампани», «Прони ресорсиз Нью Каледониа» и «Кониамбо никель». За последние годы объем экспорта никелевой руды значительно увеличился, с 5,5 млн тонн в 2015 году до 7,94 млн тонн в 2021 году. Металлургическое производство, которое с 2015 по 2018 год стабильно росло, увеличившись с 93 977 тонн до 114 637 тонн, затем неуклонно снижалось, упав в 2021 году до 73 413 тонн (–19,1 процента). Процессы в этом секторе вызывают сильную цепную реакцию со стороны сопутствующей занятости и потребления, которые подпитывают другие сектора экономики. Согласно исследованию, проведенному в апреле 2021 года Институтом статистики и экономических исследований Новой Каледонии, в этом секторе напрямую занято 9 процентов

работников частного сектора (около 6000 человек), а в целом он обеспечивает почти четверть прямой, косвенной или сопутствующей оплачиваемой занятости.

С. Строительство и промышленность

33. По сообщению управляющей державы, в 2021 году на сектор строительства и общественных работ приходилось в среднем 9 процентов создаваемого общественного богатства территории и около 9 процентов ее наемной рабочей силы. По состоянию на 31 декабря 2021 года в этом секторе насчитывалось 7129 предприятий, или 11,3 процента от общего числа каледонских предприятий (по сравнению с 14,5 процента в 2020 году).

Д. Сельское хозяйство и рыболовство

34. Притом что на первичный сектор (кроме добывающей промышленности) приходилось около 2 процентов общественного богатства, созданного в 2020 году, и 2,7 процента наемной рабочей силы (при численности работников 1772 человека в 2021 году), он составляет основную сферу деятельности для значительной части сельского населения. Новая Каледония не обеспечивает себя полностью большинством продуктов земледелия и животноводства и поэтому остается в значительной мере зависимой от импорта. Сельскохозяйственный сектор включает сегмент натурального сельского хозяйства, который не учтен в официальной статистике, но уровень производства в котором оценивается как эквивалентный уровню производства в рыночном сегменте. По данным управляющей державы, в 2021 году объем производства яруса составил 2525 тонн. В общем объеме улова 90 процентов составляет тунец. Основным рынком сбыта глубоководной рыбы является местный рынок, который поглощает более 80 процентов продукции.

Е. Транспорт и связь

35. Территория имеет дорожную сеть протяженностью более 5600 км (46 процентов в Северной провинции, 40 процентов в Южной провинции и 14 процентов на островах Луайоте), состоящую из территориальных, провинциальных и коммунальных дорог.

36. Начиная с 2000 года Новая Каледония уполномочена решать вопросы, касающиеся прав на международные перевозки и программ эксплуатации воздушных судов. Передача полномочий на поддержание правопорядка и обеспечение безопасности на воздушном транспорте (только на внутренних рейсах) произошла в 2013 году. Агентство воздушного транспорта Новой Каледонии, каледонское государственное учреждение, несет ответственность за обеспечение бесперебойных авиаперевозок. Оно владеет 99,38 процента капитала международной авиакомпании «Эркалин». Те пять международных компаний, которые осуществляли регулярные рейсы из территории и в территорию до приостановки международных коммерческих пассажирских перевозок по причине кризиса в сфере здравоохранения, связанного с COVID-19, в 2022 году постепенно возобновили работу. До начала глобальной пандемии частые международные рейсы связывали аэропорт территории с соседними странами и территориями (Австралией, Новой Зеландией, Фиджи, Вануату и Французской Полинезией), а также с Японией. Начиная с июля 2022 года компания «Эр Каледони интернасьональ»

предлагает также прямые рейсы в Сингапур. В 2020 и 2021 годах из-за пандемии COVID-19 международные перевозки из Новой Каледонии и в Новую Каледонию сократились по сравнению с 2019 годом на 70,4 процента и 75 процентов соответственно. За первые 10 месяцев 2022 года через аэропорт «Ла-Тонтута» прошли 233 600 пассажиров международных рейсов, по сравнению с 459 000 пассажиров за тот же период в 2019 году.

37. В связи с кризисом в сфере здравоохранения правительство Новой Каледонии приостановило международные коммерческие рейсы на период с 20 марта 2020 года по 30 ноября 2021 года. Продолжали действовать только те рейсы, которые обеспечивали территориальную непрерывность между французскими территориями, и при этом они использовались преимущественно для перевозки возвращающихся домой местных жителей, а также путешественников, могущих документально подтвердить наличие у них веских причин для совершения поездки. С 1 августа 2022 года для того, чтобы въехать в Новую Каледонию, путешественникам вне зависимости от их прививочного статуса больше не нужно проходить никаких формальных процедур в связи с COVID-19.

38. Для целей внутреннего обслуживания Новая Каледония располагает 14 аэродромами, открытыми для гражданского авиасообщения. Две компании делят между собой внутренние гражданские перевозки, и главная из них — «Эр Каледони». Только что завершилось строительство здания терминала «Лифу-Ванахам» и расширение автостоянки, между тем как продолжается строительство нового здания, предназначенного для грузов. На эти проекты стоимостью более 14,2 млн евро (1,7 млрд франков КФП) государство выделило финансовые средства в размере 5,3 млн евро (625 млн франков КФП). К 2030 году новый терминал сможет пропускать до 300 000 пассажиров и 750 тонн грузов ежегодно. При этом что внутренние перевозки оказались меньше затронуты кризисом в сфере здравоохранения, связанным с COVID-19, чем международные перевозки, в первые 10 месяцев 2022 года число пассажиров на внутренних перевозках по-прежнему составляло примерно на 20 процентов меньше, чем в первые 10 месяцев 2019 года.

39. Сектор телекоммуникаций включает территориального оператора, Управление почтовой и телекоммуникационной связи Новой Каледонии, и его партнеров. С 2008 по 2022 год Новая Каледония была подключена к интернету через подводный оптический кабель, соединяющий Нумеа с Сиднеем. Число абонентов растет, и на 31 декабря 2021 года составило 63 400 (+4,3 процента с 2020 года). В настоящее время Управление почтовой и телекоммуникационной связи при поддержке правительства Новой Каледонии осуществляет программу по обеспечению защищенности сетей передачи данных. Эта программа нацелена на повышение надежности внутренней сети, наземной и морской, а также международной связи. Ее успех зависит, в частности, от развертывания второго подводного международного кабеля, который обеспечит Новой Каледонии надежное подключение к международным сетям на ближайшие 25 лет. Прокладка этого кабеля финансировалась, в частности, за счет кредита Французского агентства по развитию, помощи, полученной от государственного специального инвестиционного фонда, а также за счет освобождения от уплаты национальных налогов (Министерство по делам заморских территорий).

F. Туризм

40. По данным управляющей державы, благодаря своему географическому положению и культурному богатству Новая Каледония обладает реальными преимуществами и огромным потенциалом для развития туризма, который используется в недостаточной мере. Таким образом, туризм является потенциальным источником экономического развития территории. В рамках своей стратегии экономической диверсификации правительство Новой Каледонии утвердило в марте 2018 года стратегию туристического развития сферы услуг и досуга на период до 2025 года, направленную на развитие туризма — второго по значимости экспортного сектора после никеля. При этом Новая Каледония задается целью принять более 200 000 туристов и 1,2 миллиона круизных пассажиров (эта цель была поставлена до кризиса в сфере здравоохранения).

41. В 2019 году на туристический сектор приходилось чуть более 2,8 процента ВВП и 5387 рабочих мест. В том году этот сектор обслужил рекордное число туристов, а именно 130 458, по сравнению с 85 785 в 2009 году и 120 343 в 2018 году. С марта 2020 года по 1 декабря 2021 года из-за кризиса в сфере здравоохранения и закрытия границ Новая Каледония не принимала иностранных туристов (за исключением пассажиров из Уоллиса и Футуны — территории, с которой был создан санитарный «купол»). Это привело к исключительно сильному сокращению числа туристов — на 76,1 процента, резкому прекращению круизного туризма и сокращению рабочих мест в этом секторе (потеряно 804 рабочих места, что составило сокращение рабочей силы на 14,9 процента). После открытия границ туризм начал постепенно восстанавливаться, и в октябре 2022 года вновь стали приходить круизные суда.

IV. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

42. По состоянию на 1 января 2022 года численность населения Новой Каледонии оценивалось в 269 808 человек. После последней переписи населения, состоявшейся в 2019 году (271 290 жителей), территория находится в ситуации небольшого демографического спада. За десять лет ситуация действительно изменилась. Рост численности населения, составивший +8,8 процента в межпереписной период 2009–2014 годов, а затем +1,0 процента в период 2014–2019 годов, в настоящее время является отрицательным (–0,4 процента в 2021 году). Отрицательная чистая миграция (по оценкам, 10 000 уехавших в период 2014–2019 годов, и эта тенденция сохранялась в 2020 и 2021 годах) уже не компенсируется естественным приростом, поскольку рождаемость постоянно снижается.

43. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий за 2021 год, в период 1990–2010 годов индекс человеческого развития территории вырос на 15 процентов, причем 80 процентов роста пришлось на социальную составляющую (образование и здравоохранение).

44. Доля грамотного взрослого населения превышает 96 процентов, а показатель охвата школьным образованием (всех уровней) составляет 89 процентов. Уровень образования новокаледонцев постепенно повышается. В 2021 году показатель успешной сдачи выпускных школьных (бакалаврских) экзаменов был

особенно высоким, он на 4,6 балла превысил предыдущий исторический рекорд, который составлял 85,6 процента.

45. Концепция восстановления экономического баланса основана на Нумейском соглашении и стремлении равномерно распределить создание рабочих мест и материальных благ по всей территории Новой Каледонии с учетом вероятности принятия полного суверенитета. Именно эта концепция дала ключ к такому распределению бюджетных ассигнований, при котором предпочтение отдается Северной провинции (31,3 процента) и Провинции островов Луайоте (16 процентов) ввиду их демографического веса и диспропорций, подлежащих устранению (подробнее см. [A/AC.109/2019/11](#), п. 40). Кроме того, эта концепция нашла воплощение в развитии зоны Во-Коне-Пуамбу в Северной провинции, по которой, в частности, были последовательно заключены два договора о финансировании проектов в области развития (на 2011–2016 и 2017–2022 годы), и в строительстве в той же провинции завода по производству никеля («Кониамбо никель» в партнерстве с обществом «Гленкор»).

46. Кроме того, управляющая держава поддержала строительство металлургического завода в районе Большого Юга. Речь идет о заводе в Горо, оператором которого начиная с апреля 2021 года является консорциум «Прони ресорсиз Нью Каледониа». По сообщению управляющей державы, в этот консорциум входят «Сосьете партисипасьон миньер дю сюд каледоньен» (30 процентов акций), трейдер «Трафигура» (19 процентов акций), «Компани финансьер де Прони» (30 процентов акций) и трастовая компания, которая должна владеть 21 процентом акций. После инкорпорации 12 процентов акций достанется работникам-акционерам, а 9 процентов — местному фонду под названием «Фонд предотвращения экологических и социокультурных рисков». На заводе в Горо используется гидрометаллургическая технология, позволяющая перерабатывать руду с низким уровнем содержания никеля.

В. Занятость

47. В 2021 году число оплачиваемых рабочих мест в среднем составляло 65 340, то есть увеличилось по сравнению с показателем 2020 года (64 890), самым низким за весь период с 2011 года. В течение 10-летнего периода с 2011 по 2021 год число оплачиваемых рабочих мест в частном секторе росло в среднем всего на 0,2 процента в год. Таким образом оно увеличивалось вплоть до 2015 года, а затем, на протяжении 2016–2020 годов, немного сокращалось. За этими изменениями скрываются различия между секторами, например строительным сектором, который в этот период потерял много рабочих мест (–3300 рабочих мест) в результате завершения некоторых крупных проектов (металлургические заводы, больничный центр (медицинский комплекс) и проч.), и другими секторами, такими как обрабатывающая промышленность, которые создали рабочие места (+2075 рабочих мест). Данные переписи 2019 года указывают на несколько характерных изменений на рынке труда по сравнению с предыдущими переписями, в частности на рост показателей феминизации (сокращение разрыва между мужчинами и женщинами на семь пунктов), старения, расширения непроизводственного сектора (три рабочих места из четырех) и высокой квалификации (31 процент работников имеют высшее образование).

48. Уровень безработицы, по данным Международного бюро труда, в 2020 году составил 13,3 процента, по сравнению с 10,7 процента в 2019 году, и это более высокий показатель, чем во французской метрополии или во

Французской Полинезии (в 2020 году 8 процентов и 10,5 процента соответственно). Тем не менее он значительно ниже, чем в других заморских территориях. По данным Института статистики и экономических исследований Новой Каледонии, доля в общей занятости прекарных рабочих мест (срочные трудовые договоры, временная занятость, стажировки) за четыре года выросла с 17 до 21 процента (по сравнению с 11,5 процента во Франции). За этот период также увеличилось число лиц, работающих в режиме частичной занятости (+4500 работников). Что касается Провинции островов Луайоте, то она по-прежнему значительно отстает в плане рынка труда.

С. Образование

49. По данным Эмиссионного института заморских территорий, в 2021 году число учащихся в Новой Каледонии составило 68 987 человек, из которых 5858 учатся в высших учебных заведениях, 33 749 — в начальной школе, а именно в 254 различных государственных и частных учебных заведениях, и 29 380 — в 104 коллежах и лицеях. По окончании среднего учебного заведения образование становится более фундаментальным, что необходимо для удовлетворения потребностей территории. По данным переписи 2019 года, число лиц, имеющих диплом о высшем образовании, с 1996 года увеличилось более чем в четыре раза и продолжает быстро расти, так что за период 2014–2019 годов оно выросло на 39 процентов. Число выданных дипломов о среднем образовании или дипломов более высокого уровня также выросло в три раза по сравнению с аналогичным показателем за 1996 год. Число лиц старше 15 лет, имеющих диплом более низкого уровня или вообще не имеющих диплома, за тот же период сократилось (на 8 процентов с 1996 по 2019 год), так что в 2019 году число лиц без какого-либо диплома об образовании составило 46 762 человека.

50. Программа «Кадры для будущего» представляет собой программу подготовки кадров, осуществляемую управляющей державой в рамках деятельности по восстановлению баланса в соответствии с Нумейским соглашением. По содействию управляющей державы, с момента основания этой программы были введены в действие 2010 образовательных маршрутов, благодаря которым 1893 участника программы уже сегодня могут применять свои знания и навыки в различных общинах, административных органах и компаниях Новой Каледонии. Из этих стажеров 67 процентов имеют канакское происхождение. Показатель успеха составляет 84 процента, и 95 процентов стажеров успешно трудоустраиваются в течение трех месяцев после возвращения в Новую Каледонию. Участие управляющей державы в финансировании этой программы в 2021 году составило 450 млн франков КФП (3,8 млн евро), а Новая Каледония внесла 50 млн франков КФП (около 419 000 евро). Начиная с 2014 года в рамках системы повышения квалификации были предприняты новые инициативы для обеспечения новокаледонцам возможности принимать участие в конкурсах на замещение высоких должностей на государственной гражданской службе.

51. Что касается социальной и профессиональной интеграции молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, то механизмом социально-профессиональной интеграции для молодых жителей заморских территорий в возрасте от 18 до 25 лет, живущих особенно далеко от мест работы и часто оторванных от общества, является альтернативная военная служба. В 2021 году находящиеся на такой службе добровольцы составили 12 процентов всех лиц возрастной группы 18–25 лет в Новой Каледонии. Средний возраст стажеров составил

21 год. Среди них насчитывалось 44,8 процента женщин, а уровень неграмотности равнялся 45,66 процента. В 2021 году показатель трудоустройства среди добровольцев достиг 77,96 процента. Для удовлетворения потребностей в образовании и содействия доступу к трудоустройству были введены в действие три схемы профессиональной интеграции. Первая схема под названием «Молодежные стажировки во имя развития», разработанная специально для Новой Каледонии и предназначенная для безработных молодых людей в возрасте от 18 до 26 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, нацелена на содействие их интеграции путем обеспечения им возможностей для обучения, знакомства с трудовой сферой и участия в общественной жизни. Эта схема способствует профессиональной интеграции лиц в возрасте до 26 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации. Вторая схема, универсальная национальная служба, касается молодых людей в возрасте от 15 до 18 лет, прошедших девятый год обучения в школе. Первый этап этой схемы, «состояние единения», был реализован в 2020 году (с 12 по 23 октября), и в нем смогли принять участие 80 учеников, 40 девочек и 40 мальчиков, после десятого года обучения в школах, со всей территории (в том числе пять из Уоллиса и Футуны). В целях разработки механизмов осуществления этой схемы в территории, до ее введения в действие были проведены предварительные консультации с местным правительством и властями всех трех провинций. Наконец волонтерская программа гражданского служения, многоаспектная схема гражданской деятельности, пользуется поддержкой управляющей державы, которая начиная с 2011 года содействует ее развитию, в частности путем привлечения для служения общим интересам добровольцев из числа молодежи в возрасте от 16 до 25 лет вне зависимости от уровня образования и молодых людей с инвалидностью в возрасте до 30 лет. Участники волонтерской программы гражданского служения трудились в местных органах власти и общественных организациях в таких разных областях, как культура, дела молодежи, положение женщин и борьба с насилием в отношении женщин. В 2021 году к этой программе присоединились 550 молодых добровольцев, из них 61 процент — женщины. Эти схемы продолжают действовать и в 2023 году.

52. Университет Новой Каледонии является государственным научным, культурным и профессиональным образовательным учреждением, находящимся в ведении французского Министерства высшего образования, научных исследований и инноваций. Обладая особым правовым статусом, проистекающим из Нумейского соглашения, он удовлетворяет имеющиеся в Новой Каледонии конкретные потребности в области образования и исследований в соответствии с пунктом 4.1.1 этого соглашения. В 2020 году в Северной провинции был открыт филиал Университета и заключено соглашение с властями Провинции островов Луайоте о партнерских отношениях в исследовательской сфере.

D. Здравоохранение

53. В территории имеются три государственные больницы: территориальный больничный центр «Гастон-Бурре» в Южной провинции; специализированный больничный центр «Альбер-Буске» в Нумеа, в Южной провинции; а также Северный больничный центр в Северной провинции.

54. В том, что касается реагирования на кризис в сфере здравоохранения, французское государство передало полномочия в отношении охраны здоровья и гражданской обороны, тем не менее сохранив за собой функции гаранта публичных свобод. Начиная с 2020 года преодоление связанного с COVID-19 кризиса в

сфере здравоохранения осуществлялось, таким образом, в тесном сотрудничестве между управляющей державой и политическими и автохтонными властями Новой Каледонии. Перед лицом этого кризиса, в связи с которым возникла необходимость в ограничении публичных свобод и введении чрезвычайных медико-санитарных мер, было принято решение действовать на основании совместных решений председателя правительства Новой Каледонии и верховного комиссара Республики. Кроме того, с начала пандемии французские государственные органы, включая вооруженные силы, оказывали Новой Каледонии кадровую, логистическую и материальную поддержку. Благодаря оперативному введению строгих мер санитарной защиты и мер по охране здоровья и ограничению публичных свобод на территории долгое время не было случаев заболевания COVID-19. 20 января 2021 года началась иммунизация населения вакцинами, поступившими от управляющей державы (в общей сложности в территорию было поставлено более 400 000 доз).

55. 6 сентября 2021 года на территории Новой Каледонии были выявлены три изолированных случая заражения вариантом «дельта». Менее чем через неделю больничным структурам пришлось столкнуться с массовым наплывом пациентов. В период с 14 по 20 сентября в территории действовала миссия поддержки от Министерства здравоохранения, имевшая целью определить объем и качество необходимого кадрового и материального подкрепления. В порядке подкрепления в территорию были направлены более 400 медицинских работников. Кроме того, французское правительство предоставило значительное количество медицинских принадлежностей, тест-наборов и средств индивидуальной защиты. В распоряжение территории был передан также военный реанимационный модуль (медицинское оснащение и 39 военнослужащих). Это подкрепление, строгие меры сдерживания и политика вакцинации позволили ограничить масштабы распространения варианта «дельта». После того как прошел пик кризиса, наступивший около 20 сентября, число случаев заболевания начало сокращаться и ситуация стабилизировалась. В декабре 2021 года правительство Новой Каледонии насчитало около 12 000 случаев излечения и менее 300 смертей. Первый анализ показал, что 45 процентов всех пациентов и 53 процента умерших были мужчины. В общей сложности в 70 процентах случаев подтвержденного заболевания и более чем в 80 процентах случаев летального исхода пациенты не были вакцинированы. Притом что эпидемия продолжилась и после 2021 года, ее особенности существенно изменились: на сегодня число лиц, излечившихся от заболевания, превышает 74 000, а смертность стала остаточной, так что в 2022 году скончались 15 человек. В то же время резко замедлилась и динамика вакцинации.

V. Окружающая среда

56. Управляющая держава указывает, что Новая Каледония обладает исключительными природными активами. В том, что касается суши, эти активы дают особенно высокий показатель эндемичности, порядка 76 процентов для видов растений, и характеризуются наличием разнообразных экосистем (влажный тропический лес, горный кустарник и др.), в том числе находящихся под особенно большой угрозой, как, например, сухой лес. В том, что касается моря, территория характеризуется большим биологическим разнообразием морской среды и обширностью морского пространства. Различным факторам, представляющим угрозу для этого биологического разнообразия (разработка месторождений полезных ископаемых, инвазивные чужеродные виды, пожары, изменение климата

и др.), уделяется пристальное внимание со стороны руководства (Северная и Южная провинции и Провинция острова Луайоте, правительство Новой Каледонии) и исследовательских институтов при технической и финансовой поддержке государства. Наряду с этими государственными субъектами, неправительственные организации и природоохранные ассоциации тоже ведут себя в этой сфере очень активно и заинтересованно.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

57. Нормативно-правовые рамки, в которых Новая Каледония может устанавливать внешние связи, регулируются органическим законом № 99-209. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. В 2006 году она стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, а в 2016 году получила статус его полноправного члена. Участие Новой Каледонии в саммите Форума в Апия в 2017 году впервые в качестве полноправного члена стало важным шагом в процессе осуществления положений Нумейского соглашения для усиления роли территории на международной арене.

58. Помимо этого, Новая Каледония является полноправным членом Тихоокеанского сообщества, секретариат которого расположен в Нумеа. К числу других региональных механизмов, полноправным участником которых является Новая Каледония, относятся Тихоокеанская региональная программа по окружающей среде, Таможенная организация Океании и Южнотихоокеанская туристская организация, занимающаяся вопросами туризма в южной части Тихого океана. В различных статусах Новая Каледония участвует в работе Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов (в качестве ассоциированного члена), Комиссии по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана (в качестве участвующей территории), Форума развития тихоокеанских островов (участвует в работе, не имея специального статуса), Всемирной организации здравоохранения (в качестве неголосующего члена Регионального комитета для западной части Тихого океана) и Региональной антидопинговой организации Океании (в качестве участвующего члена). Наконец, при поддержке со стороны французского государства Новая Каледония получила в 2016 году статус ассоциированного члена Международной организации Франкофонии, а в 2017 году — статус ассоциированного члена Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

59. Новая Каледония продолжает укреплять связи с Европейским союзом, при котором имеет статус ассоциированной заморской территории, предоставленный в соответствии с Римским договором. В Нумеа находится отделение Европейской комиссии для заморских стран и территорий Тихоокеанского региона. В 2017–2020 годах Новая Каледония получила 29,8 млн евро (3,6 млрд франков КФП) по линии одиннадцатого Европейского фонда развития. В этот период Новая Каледония вместе с тремя другими заморскими странами и территориями Тихоокеанского региона стала бенефициаром региональной программы ассигнований одиннадцатого Европейского фонда развития в размере 36 млн евро для осуществления проекта регионального сотрудничества. Наконец, Новая Каледония также участвует в работе Ассоциации заморских стран и территорий Европейского союза, в которой в 2019 году выполняла роль вице-председателя, а в декабре 2020 года приступила к выполнению функций председателя.

60. В январе 2012 года министр по сотрудничеству, министр заморских территорий и председатель правительства Новой Каледонии подписали соглашение о направлении делегатов Новой Каледонии в дипломатические представительства Франции в Тихоокеанском регионе (Океании). Первый такой делегат Новой Каледонии был назначен в 2012 году в посольство Франции в Веллингтоне. 9 марта 2017 года Конгресс Новой Каледонии большинством голосов принял закон территории о делегатах Новой Каледонии, позволяющий ей иметь представительство в государствах и территориях Тихоокеанского региона. В 2019–2020 годах пять делегатов приступили к исполнению своих обязанностей в посольствах Франции в Австралии, Фиджи, Вануату, Папуа — Новой Гвинее и Новой Зеландии.

61. С 2016 года правительство Новой Каледонии активно развивает отношения с соседними государствами. В дополнение к трехстороннему соглашению о сотрудничестве, которое было заключено между Францией, Новой Каледонией и Вануату в 2012 году и с тех пор регулярно продлевается, Новая Каледония укрепила сотрудничество с Вануату, подписав в 2017 году совместный план сотрудничества. Новая Каледония подписала аналогичные планы сотрудничества с Новой Зеландией в 2016 году и с Папуа — Новой Гвинеей в 2018 году. Кроме того, она заключила соглашение о развитии экономических и торговых обменов с Вануату и ведет переговоры с другими государствами региона. Правительство Новой Каледонии намерено таким образом развивать свою экономическую дипломатию в этой зоне. В связи с этим в июле 2018 года ее торгово-экономические миссии посетили Папуа — Новую Гвинею, в июле 2019 года — Фиджи, а в марте 2020 года — Австралию.

VII. Позиция управляющей державы

62. 13 октября 2022 года, выступая по вопросу о Новой Каледонии в ходе общих прений в Четвертом комитете, представитель Франции напомнил об инициированном в 1998 году Нумейским соглашением политическом процессе, в котором по завершении референдума 12 декабря 2021 года был пройден важный этап. Теперь наступил переходный период, в течение которого должен продолжаться диалог.

63. Представитель Франции напомнил о сотрудничестве своей страны с Организацией Объединенных Наций в рамках этого политического процесса. Участие Организации Объединенных Наций стало дополнительным залогом транспарентности и легитимности, в дополнение к гарантированному Францией соблюдению основополагающих принципов беспристрастности, диалога и уважения демократического выбора. Франция хотела бы продолжать это сотрудничество в течение переходного периода.

VIII. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

64. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Новой Каледонии на своих 5-м и 8-м заседаниях, состоявшихся 14 и 24 июня 2022 года соответственно. На 5-м заседании представители Франции и Папуа — Новой Гвинеи выступили с заявлениями. На том же заседании в соответствии с просьбами о заслушании, удовлетворенными Специальным комитетом на его 5-м заседании, с заявлением выступил Шарль Уэа, советник председателя правительства Новой Каледонии (см. [A/AC.109/2022/SR.5](#)). На том же заседании, поскольку Специальный комитет удовлетворил просьбы о заслушании, поданные на его 3-м заседании, состоявшемся 13 июня, с заявлениями также выступили Мари-Лор Укеиве из Южной провинции Новой Каледонии, Джеймс Бхагван из Тихоокеанской конференции церквей и Фредерик Мульева из Конгресса Новой Каледонии.

65. На своем 8-м заседании Специальный комитет без голосования принял проект резолюции по вопросу о Новой Каледонии ([A/AC.109/2022/L.22](#)), поданный представителями Индонезии, Папуа — Новой Гвинеи и Фиджи.

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

66. На своем 10-м заседании, состоявшемся 17 октября 2022 года, Четвертый комитет без голосования принял проект резолюции XII по вопросу о Новой Каледонии (см. [A/C.4/77/SR.10](#)).

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

67. 12 декабря 2022 года Генеральная Ассамблея, опираясь на доклад, препровожденный ей Специальным комитетом ([A/77/23](#)), и на итоги его последующего рассмотрения Четвертым комитетом, без голосования приняла резолюцию [77/142](#).

Приложение

Карта Новой Каледонии



Map No. 3428 Rev. 1 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)