

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
28 March 2023
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу о ходе
осуществления Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и народам****Американское Самоа****Рабочий документ, подготовленный Секретариатом****Содержание**

Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	9
III. Экономическое положение	9
A. Общие сведения	9
B. Рыболовство и сельское хозяйство	11
C. Туризм	12
D. Транспорт и связь	12
E. Система водоснабжения, канализация, коммунальные услуги и возобновляемые источники энергии	13
IV. Положение в социальной сфере	14
A. Общие сведения	14
B. Трудовые ресурсы и иммиграция	14

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *е* Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 7 декабря 2022 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу: www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers.



С. Образование	15
D. Общественное здравоохранение	16
Е. Преступность и общественная безопасность	17
V. Охрана окружающей среды и готовность к бедствиям	18
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	18
VII. Будущий статус территории	19
А. Позиция правительства территории	19
В. Позиция управляющей державы	19
VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблей	21
Приложение	
Карта Американского Самоа	23

Общие сведения о территории

Территория: Американское Самоа является самоуправляющейся территорией согласно Уставу Организации Объединенных Наций. Это неинкорпорированная неорганизованная территория Соединенных Штатов Америки, находящаяся в ведении Управления по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов.

Представитель управляющей державы: Министерство внутренних дел Соединенных Штатов имеет на территории своего представителя^a.

Географическое положение: территория расположена в южной части Тихого океана примерно в 3700 км к юго-западу от Гавайских островов и 4350 км к северо-востоку от Австралии. В состав территории входят семь островов: Тутуила и Аунуу, а также Офу, Олосега и Тау (известные как острова Мануа) и два коралловых атолла, известные как остров Роз и остров Суэйнс.

Площадь территории: 200 кв. км.

Площадь исключительной экономической зоны: 404 391 кв. км.

Население: 49 710 человек (по результатам переписи населения 2020 года)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 77,8 года (женщины); 71,1 года (мужчины)

Этнический состав: коренные жители тихоокеанских островов (92,6 процента); азиаты (3,6 процента); белые (0,9 процента); представители других этнических групп (2,9 процента)

Языки: английский и самоанский

Место расположения правительства: Фагатого

Глава правительства территории: губернатор Леману Палепои Сиа-лега Мауга (с января 2021 года)

Основные политические партии: Демократическая партия; Республиканская партия

Выборы: последние выборы и референдум были проведены в ноябре 2022 года.

Законодательный орган: Фоно (двухпалатное законодательное собрание)

Валовой внутренний продукт на душу населения: 11 245 долл. США (по данным 2020 года)

Экономика: рыболовство, туризм и сельское хозяйство

Уровень безработицы: 13,2 процента (по данным переписи населения 2020 года)

Денежная единица: доллар США

Краткая история: принято считать, что архипелаг Самоа был заселен примерно 3000 лет назад людьми, прибывшими из Юго-Восточной Азии. В 1722 году голландцы стали первыми европейцами, достигшими этих островов. Согласно Берлинскому соглашению 1899 года, также известному как Англо-германская конвенция о Самоа, восточные острова архипелага Самоа отошли Соединенным Штатам.

^a Круг и характер полномочий правительства Американского Самоа и порядок осуществления этих полномочий определены в распоряжении министра № 2657 от 29 августа 1951 года и распоряжении министра № 3009 от 3 ноября 1977 года с учетом внесенных поправок (см. в Электронной библиотеке внутренней политики Министерства внутренних дел Соединенных Штатов).

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. К концу 1800-х годов внутренние раздоры между вождями островов архипелага Самоа и борьба между соответствующими колониальными державами повлекли за собой период нестабильности. Акты о передаче островов Соединенным Штатам Америки, работа над которыми велась с начала 1900-х годов, были официально утверждены Законом о ратификации 1929 года, принятым Конгрессом Соединенных Штатов и вступившим в силу 20 февраля 1929 года. В соответствии с этим законом жителям Американского Самоа был предоставлен статус националов Соединенных Штатов. Законом был определен порядок управления Американским Самоа, согласно которому всеми гражданскими, судебными и военными полномочиями наделялось должностное лицо, назначаемое президентом Соединенных Штатов. Поскольку интерес к этому району со стороны Соединенных Штатов был связан главным образом с военными целями, территория была передана в ведение Военно-морских сил Соединенных Штатов. 29 июня 1951 года Указом 10264 президента Соединенных Штатов административная ответственность за эту территорию была возложена на Министерство внутренних дел.

2. Американское Самоа представляет собой неинкорпорированную неорганизованную территорию по смыслу законодательства Соединенных Штатов. В ней применяются не все положения Конституции и не все законы Соединенных Штатов. Согласно сообщению управляющей державы, лица, родившиеся в Американском Самоа, если ни один из их родителей не является гражданином Соединенных Штатов, также не являются гражданами Соединенных Штатов, но, являясь националами Соединенных Штатов, могут свободно въезжать в Соединенные Штаты и работать или проживать там в любом месте по своему выбору. Притом что им не разрешается голосовать на федеральных выборах ни в одном из 50 штатов, равно как и в округе Колумбия, даже если они там проживают (если только они не получили гражданство Соединенных Штатов иным образом), все жители Американского Самоа в возрасте старше 18 лет имеют право голосовать в этой территории, в том числе за делегата Американского Самоа в Палате представителей Соединенных Штатов. Делегаты этой территории участвуют в работе проводимых раз в четыре года общенациональных съездов обеих основных национальных политических партий Соединенных Штатов.

3. Конституция территории предусматривает разделение исполнительной и законодательной ветвей власти, а также независимую судебную власть. Исполнительную ветвь власти составляют губернатор и вице-губернатор, избираемые сроком на четыре года путем всеобщего голосования взрослого населения. Губернатор отвечает за исполнение законов Американского Самоа и применимых федеральных законов и имеет право накладывать вето на законы, принятые Фоно. Фоно не имеет права преодолевать вето губернатора, это может делать только министр внутренних дел Соединенных Штатов.

4. Фоно представляет собой двухпалатное законодательное собрание, состоящее из Сената, 18 членов которого избираются 14 советами округов, и Палаты представителей, 20 членов которой избираются путем всеобщего голосования и один дополнительный член без права голоса назначается в качестве делегата от острова Суэйнс. Сенатором может стать только «матаи» (вождь) — традиционный глава «аиги» (семейного клана). Сенаторы остаются на этом посту четыре года, а члены Палаты представителей — два года. Фоно может принимать законы, касающиеся всех местных вопросов, при том условии, что они не противоречат законам Соединенных Штатов, действующим в территории, а также договорам и международным соглашениям Соединенных Штатов. Выборы в территориальную Палату представителей состоялись 8 ноября 2022 года.

5. Согласно сообщению управляющей державы, судебная система состоит из Высокого суда, председатель и помощник председателя которого назначаются министром внутренних дел Соединенных Штатов. Судьи местных окружных судов назначаются губернатором и утверждаются Фоно. В состав Высокого суда входят апелляционное отделение, суд первой инстанции, отделения по земельным делам и правам землевладения, а также по делам семьи и вопросам, связанным с наркотиками и алкоголем. Конгресс Соединенных Штатов предоставил Высокому суду ограниченную федеральную юрисдикцию для рассмотрения определенных дел, касающихся вопросов, регулируемых федеральным законодательством, таких как обеспечение безопасности и гигиены труда и действия, связанные с залогом на судно. Другие возникающие в территории вопросы, регулируемые федеральным законодательством, рассматриваются в окружных судах Соединенных Штатов, главным образом в федеральных судах на Гавайских островах и в Вашингтоне, округ Колумбия. Поскольку Американское Самоа не входит в состав какого-либо федерального судебного округа Соединенных Штатов, возможность обжалования решений Высокого суда в федеральном окружном суде законом не предусмотрена.

6. 3 ноября 2020 года участники голосования избрали бывшего вице-губернатора Леману Палепои Сиалегу Маугу и бывшего генерального прокурора Талауэгу Элесало Але соответственно губернатором и вице-губернатором Американского Самоа. 8 ноября 2022 года участники голосования выбрали 20 членов в Палату представителей Американского Самоа и делегата в Палату представителей Соединенных Штатов.

7. Начиная с 1981 года Американское Самоа избирает делегата в Палату представителей Соединенных Штатов на двухлетний срок путем прямого голосования. Этот делегат имеет право голосовать в комитетах. По итогам всеобщих выборов, состоявшихся в ноябре 2014 года, Аумуа Амата Колеман Радеваген стала первой женщиной-делегатом от Американского Самоа в Палате представителей Соединенных Штатов. В ноябре 2022 года она была переизбрана на пятый срок.

8. Конституция Американского Самоа, принятая в 1960 году, была пересмотрена в 1967 году, и впоследствии, в 1970 и 1977 годах, в нее были внесены поправки. Поправки и изменения, утвержденные министром внутренних дел Соединенных Штатов, могут вноситься только путем принятия соответствующего закона Конгрессом Соединенных Штатов. В 2008 году был проведен референдум по вопросу о внесении изменений по одному из аспектов Конституции, но это предложение было отклонено с небольшим перевесом голосов. На проведенном в июне и июле 2010 года Конституционном собрании делегаты предложили внести в Конституцию поправки и изменения, касающиеся, в частности, запрещения дальнейшей замены в этой территории общинного землевладения его личной формой, формирования беспристрастной коллегии присяжных заседателей при любом уголовном судопроизводстве, укрепления положения самоанского языка и самоанской культуры в системе образования, эксплуатации и охраны природных ресурсов территории в соответствии с местными законами и обеспечения возможности импичмента руководителей территории. На состоявшихся в ноябре 2010 года всеобщих выборах, в ходе которых был проведен референдум, а затем еще раз 6 ноября 2018 года избиратели отклонили предложенную поправку к пересмотренной Конституции, предусматривавшую предоставление Фоно права преодолевать губернаторское вето вместо министра внутренних дел Соединенных Штатов.

9. По сообщению управляющей державы, 26 июня 2013 года Окружной суд Соединенных Штатов в округе Колумбия отклонил иск пяти националов Соединенных Штатов, которые не являлись гражданами Соединенных Штатов и

родились в Американском Самоа, и Самоанской федерации Америки (дело «Туауа против Соединенных Штатов»), поданный с целью добиться декларативного судебного решения о том, что клаузула о гражданстве, содержащаяся в четырнадцатой поправке к Конституции Соединенных Штатов, распространяется на Американское Самоа. При рассмотрении апелляционной жалобы в июне 2015 года коллегия из трех судей Апелляционного суда округа Колумбия постановила, что конституционный принцип «гражданства по рождению» не применяется в территориях и что лица, родившиеся в Американском Самоа, не имеют права получать гражданство по рождению согласно четырнадцатой поправке. Апелляционный суд отклонил ходатайство о том, чтобы решение этой судебной коллегии было пересмотрено на пленарном заседании, а Верховный суд отклонил ходатайство об истребовании дела. Управляющая держава и правительство Американского Самоа выступили против этого иска, заявляя, что вопрос о гражданстве жителей Американского Самоа должен решаться его народом в рамках политических процессов.

10. 27 июня 2013 года, выступая в Палате представителей Соединенных Штатов, действовавший в то время делегат от Американского Самоа поблагодарил Окружной суд за его аргументированное заключение и за подтверждение права Конгресса предоставлять гражданство жителям Американского Самоа. По мнению делегата, это постановление обеспечило жителям Американского Самоа возможность решать, хотят ли они становиться гражданами Соединенных Штатов.

11. По сообщению управляющей державы, действовавший тогда губернатор территории изложил свою официальную позицию относительно политического статуса Американского Самоа в документе от 13 июня 2013 года под названием «Вопрос о деколонизации Американского Самоа», который в том же месяце был препровожден в Управление по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов. Губернатор отметил, что Американское Самоа является не колонией Соединенных Штатов, а территорией, и этот статус был приобретен добровольно по экономическим причинам. Он выразил признательность Организации Объединенных Наций за неизменное усердие, с которым она старается обеспечить, чтобы управляющие державы заново анализировали взаимоотношения со своими территориями или островными владениями с целью предоставить последним все возможности для изменения статуса, если они того пожелают.

12. 12 декабря 2019 года федеральный судья Окружного суда Соединенных Штатов в округе Юта постановил по делу «Фитисеману против Соединенных Штатов», что в соответствии с четырнадцатой поправкой к Конституции Соединенных Штатов американские самоанцы являются гражданами по рождению. 13 декабря 2019 года делегат от Американского Самоа в Палате представителей Соединенных Штатов выразила разочарование этим решением, назвав его нежелательным, неуместным и беспрецедентным. 13 декабря 2019 года действие этого решения было приостановлено до рассмотрения апелляционной жалобы. В заявлении для печати от 17 января 2020 года делегат выразила признательность законодательному органу Американского Самоа за единодушные действия, состоявшие в принятии параллельной резолюции, свидетельствующей о поддержке избранными должностными лицами права на самоопределение.

13. 14 апреля 2020 года в Апелляционный суд десятого округа в Денвере, Соединенные Штаты, были поданы апелляции а) правительством Соединенных Штатов и б) правительством Американского Самоа и самим делегатом. 23 сентября 2020 года Суд заслушал это дело в виртуальном формате. 15 июня 2021 года коллегия из трех судей десятого округа отменила решение окружного

суда, постановив, что установленное в законном порядке обращение с лицами, родившимися в Американском Самоа, как с националами, но не гражданами Соединенных Штатов согласуется с четырнадцатой поправкой. В июле 2021 года истцы по этому делу ходатайствовали о его дальнейшем пересмотре всеми действующими судьями десятого округа; 27 декабря 2021 года это ходатайство было отклонено. Сенат и Палата представителей территории в июле и августе 2021 года соответственно приняли параллельную резолюцию, в которой они твердо поддерживали решение Апелляционного суда десятого округа, которое правительство Американского Самоа приложило в качестве возражения в ответ на заявление о пересмотре решения, вынесенного в десятом округе. 17 октября 2022 года Верховный суд отклонил ходатайство об истребовании дела, поданное истцами 14 сентября 2022 года.

14. Указом от 5 октября 2021 года губернатор поручил Бюро по вопросам политического статуса, конституционного обзора и федеральных отношений: а) подготовиться к Конституционному собранию 2022 года путем проведения исследований, взаимодействия с общественностью и оказания материально-технической поддержки; б) в координации с Министерством образования и другими правительственными учреждениями подготовиться к имитационному конституционному собранию и оказать содействие в его проведении; и с) в координации с Министерством финансов обеспечить полный и точный учет всех средств, предусмотренных в бюджете и израсходованных в связи с Конституционным собранием. В июне 2021 года Министерство внутренних дел Соединенных Штатов объявило о выделении Бюро по вопросам политического статуса гранта в размере 150 000 долл. США для оказания правительству содействия в его усилиях, направленных на проведение конституционного собрания в территории и привлечение общественности к участию в форумах, диалоге и дискуссиях, нацеленных на повышение осведомленности населения об ответственности в связи с Конституцией и общим правом Соединенных Штатов.

15. 10 января 2022 года в своем докладе о положении дел в территории, представленном депутатам законодательного собрания Американского Самоа тридцать седьмого созыва, в связи с Конституционным собранием губернатор заявил, что в учебные программы средних школ и муниципальных колледжей планируется включить планы уроков по основам гражданственности. С июля по август 2021 года Бюро по вопросам политического статуса, конституционного обзора и федеральных отношений в сотрудничестве с Министерством образования проводило заседания комитета с участием представителей преподавательского состава всех государственных старших школ, чтобы разработать руководство по составлению учебной программы для преподавания основ Конституции и политического статуса Американского Самоа на уроках в старшей школе. Это руководство по составлению учебной программы было представлено 18 августа 2021 года.

16. Комитет по конституционному обзору Американского Самоа был официально учрежден указом № 001-2022, и ему было поручено, в частности, провести обзор всей Конституции Американского Самоа и рассмотреть все предложения об изменениях, представленные на специальных заседаниях, собраниях и обсуждениях, проведенных Бюро по пересмотру Конституции и Канцелярией губернатора и при их посредничестве, а также доклады и запросы, представленные законно назначенными органами, включая, помимо прочих, Фоно, судебные органы, комитеты по изучению политического статуса, местные органы власти и общественность. Первое заседание Комитета состоялось 8 февраля 2022 года. 14 февраля он принял две предложенные поправки для рассмотрения на Конституционном собрании: поправку о перераспределении мест в Палате представителей и поправку о назначении председателя суда. В связи с первой вспышкой

коронавирусного заболевания (COVID-19) в территории проведение заседаний Комитета было приостановлено до 7 июня 2022 года.

17. 20 июня 2022 года губернатор издал указ 006-2022 о проведении Конституционного собрания Американского Самоа 2022 года. Собрание состоялось 29 августа — 2 сентября 2022 года. В общей сложности 129 делегатов Собрания проголосовали за утверждение 11 поправок для представления голосующим на выборах 8 ноября 2022 года. Избиратели одобрили 5 из 11 поправок, в том числе голосование за делегата от острова Суэйнс, положение об импичменте губернатора и вице-губернатора, а также три министерские поправки, согласно которым название «Правительство Американского Самоа» меняется на «Американско-Самоанское Правительство» и в названиях двух районов заменяется одна гласная буква.

18. 14 декабря 2022 года губернатор территории препроводил министру внутренних дел Соединенных Штатов пять вышеупомянутых поправок к недавно пересмотренной Конституции Американского Самоа, после чего 7 февраля 2023 года губернатор встретился с министром внутренних дел, чтобы обсудить эти поправки. Министр заявила, что Министерство внутренних дел будет рассматривать эти конституционные поправки в духе уважения к самоопределению Американского Самоа. Она отметила, что это первый случай за 40 с лишним лет, когда избиратели одобрили поправки.

II. Бюджет

19. Каждый год Управление по делам островных территорий предоставляет Американскому Самоа субсидии для обеспечения функционирования местных органов власти, в том числе судебных. Бюджет на 2023 год, запрошенный Управлением для деятельности в Американском Самоа, составляет 24,6 млн долл. США и равен по размеру действующему бюджету на 2022 год. Субсидии выделяются на деятельность правительственных органов, больницы им. Линдона Бэйнса Джонсона, муниципального колледжа Американского Самоа и Высокого суда. Кроме того, Американское Самоа получило финансовую помощь из федерального бюджета в рамках Закона об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания и Закона об американском плане спасения в связи с пандемией COVID-19.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

20. Как отмечалось в предыдущих рабочих документах, в соответствии с федеральным законом, принятым в 2007 году, была разработана шкала периодического повышения минимальной заработной платы в Американском Самоа, так чтобы к 2016 году минимальная заработная плата поднялась там до федерального уровня. Затем были приняты законы, согласно которым такое повышение откладывалось или его размер уменьшался. Самое недавнее повышение минимальной заработной платы в Американском Самоа произошло 30 сентября 2021 года. Эти уровни заработной платы будут последовательно повышаться с интервалом в три года, до тех пор пока минимальная заработная плата не сравняется с федеральной минимальной заработной платой, и следующее повышение произойдет в 2024 году.

21. Согласно данным Министерства труда Соединенных Штатов, 30 сентября 2021 года отраслевые минимальные ставки заработной платы в Американском Самоа были увеличены на 0,40 долл. США, как отмечено выше, и в настоящее время варьируются от 5,38 долл. США в час (пошив одежды) до 6,79 долл. США в час (стивидорные работы, лихтерные перевозки и работы, связанные с морской перевозкой грузов). В отрасли баночного консервирования тунца — крупнейшем источнике рабочих мест в частном секторе территории — минимальная заработная плата составляет 5,96 долл. США в час, и заняты в ней в основном иностранные рабочие из соседнего государства Самоа. По данным Счетной палаты правительства Соединенных Штатов, все уровни минимальной заработной платы в Американском Самоа должны сравниваться с текущим федеральным уровнем только к 2036 году.

22. По сообщению управляющей державы, притом что федеральный минимальный размер заработной платы для работников местных органов власти установлен на уровне 5,61 долл. США в час, 30 июня 2021 года правительство Американского Самоа приняло новую шкалу оплаты труда с минимальной заработной платой в размере 7,25 долл. США в час. Это мера со стороны правительства Американского Самоа направлена на обеспечение заработной платы не ниже прожиточного минимума и на повышение общего качества жизни в территории. Это решение отвечает недавней рекомендации правительства Американского Самоа в адрес Счетной палаты правительства Соединенных Штатов о предоставлении этой территории возможности самостоятельно устанавливать минимальные размеры заработной платы в своем собственном темпе и в соответствии с экономическими условиями.

23. 1 сентября 2022 года Бюро экономического анализа Министерства торговли Соединенных Штатов опубликовало оценочные данные по валовому внутреннему продукту (ВВП) территории за 2021 год. Эти оценочные данные показывают, что реальный ВВП, скорректированный с учетом изменения цен, в 2021 году уменьшился на 1,7 процента после того, как в 2020 году увеличился на 5,0 процента. Уменьшение реального ВВП было вызвано сокращением экспорта и инвестиций в товарно-материальные запасы. Это сокращение частично компенсировалось ростом расходов на личное потребление, правительственных расходов и частных вложений в основные фонды. Объем импорта, стоимость которого вычитается при расчете ВВП, сократился. Кроме того, Бюро отметило, что на экономику территории повлияли продолжающие действовать ответные меры федерального правительства, связанные с пандемией COVID-19, и что дать количественную оценку всем последствиям пандемии в его статистике по Американскому Самоа нельзя, поскольку эти последствия, как правило, заложены в тех источниках данных, которые используются для расчета компонентов ВВП.

24. Разработанная Министерством торговли стратегия комплексного экономического развития Американского Самоа на 2018–2022 годы предусматривает для этой территории план по стратегическому управлению ресурсами и развитию ключевых отраслей в приоритетном порядке. Эти усилия нацелены на создание условий, способствующих экономической диверсификации и повышению устойчивости к потрясениям. В указанной стратегии состояние экономики территории оценивается на основе определения сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, создаваемых внутренними и внешними факторами.

В. Рыболовство и сельское хозяйство

25. Американское Самоа является одним из крупнейших центров переработки рыбы в регионе тихоокеанских островов Соединенных Штатов. Отрасль баночного консервирования тунца является основным движущим компонентом экономики Американского Самоа, который приносит экспортные доходы и создает другие смежные отрасли и виды предпринимательской деятельности.

26. Согласно докладу Счетной палаты правительства Соединенных Штатов за 2020 год об экономических последствиях повышения минимальной заработной платы в Американском Самоа, в отрасли баночного консервирования тунца существует множество проблем, в том числе усиление конкуренции и повышение минимальной заработной платы, что привело к закрытию консервных заводов в 2007–2018 годах и таким образом негативно сказалось на экономике. Представители тех компаний, которым пришлось закрыть эти заводы, объяснили, что повышение минимальной заработной платы стало одним из факторов закрытия, но не одним из главных факторов. Помимо усиления конкуренции и проблем на рынке труда, перед этой отраслью стоят и другие трудности, одна из которых состоит в том, что в Американском Самоа заработная плата работников консервных заводов ниже, чем в других странах. В то же время для отрасли баночного консервирования тунца в Американском Самоа имеются преимущества по сравнению с материковой частью Соединенных Штатов и другими странами, одним из которых является более низкая заработная плата, чем на материковой части Соединенных Штатов. С точки зрения правительства территории и Торговой палаты Американского Самоа, повышение минимальной заработной платы идет вразрез с устойчивым экономическим развитием, однако работодатели и работники отмечают, что такое повышение несет и выгоду, и трудности.

27. По данным управляющей державы, значительная часть населения Американского Самоа занимается кустарным и натуральным рыбным хозяйством, используя для этого традиционные рыболовные суда «алия» (катамараны с открытой палубой). Хотя большинство местных кустарных рыбаков отдадут предпочтение именно лодкам «алия», многие из этих лодок были импортированы и уже устаревают. Необходимо изменить конструкцию лодок «алия», чтобы обеспечить более совершенное и эффективное рыболовное судно для кустарного рыболовства, а также создать первый местный рыболовный флот Американского Самоа. Управление по делам островных территорий заложило в бюджет на 2021 финансовый год средства на модернизацию флота традиционных рыболовных судов. Этот модернизированный флот будет создан правительством Американского Самоа при содействии и поддержке федерального правительства, главным образом в рамках программ Ассоциации экономического развития Соединенных Штатов.

28. Почти 90 процентов всех фермерских хозяйств территории ведут натуральное хозяйство. Перспективы развития сельского хозяйства по-прежнему ограничены, поскольку значительная часть земель являются вулканическими или горными и лишь небольшая часть равнинных земель пригодна для возделывания. Фермеры получают помощь от Службы охраны природных ресурсов Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов и по линии ее программы содействия обеспечению качества окружающей среды.

29. По данным управляющей державы, Министерство сельского хозяйства Американского Самоа принимает меры по обеспечению продовольственной безопасности и экологической устойчивости. Деятельность и проекты Министерства финансируются как из местных, так и из федеральных источников. К концу четвертого квартала 2021 года ему было предоставлено в общей сложности

четыре гранта из федеральных средств на сумму 1,25 млн долл. США, а объем его местного бюджета составил около 83 000 долл. США. В 2022 году Управление по делам островных территорий выделило Министерству сельского хозяйства Американского Самоа 423 000 долл. США на приобретение оборудования для анализа почвы и остаточных продуктов, чтобы определить уровни содержания и состав питательных веществ, а также другие свойства, влияющие на продуктивность сельскохозяйственных земель.

С. Туризм

30. По данным управляющей державы, по причине неопределенности в секторе промысла тунца, конкуренции между рыбоконсервными предприятиями за улов и доступ судов в рыбопромысловые районы и продолжающегося снижения норм прибыли от производства консервов одной из новых основополагающих отраслей экономики Американского Самоа был объявлен туризм.

31. По данным управляющей державы, в 2019 году (последний год, за который имеется информация) Американское Самоа посетили около 75 676 человек. Большинство из них составили возвращающиеся жители (48 606 человек). В марте 2020 года действующий на тот момент губернатор распорядился закрыть границы Американского Самоа для всех посетителей в связи с пандемией COVID-19. Границы оставались закрытыми с марта 2020 года по январь 2021 года. В феврале 2021 года губернатор дал разрешение на первый рейс в целях репатриации для возвращения более 2000 жителей Американского Самоа, которые задержались на материковой части Соединенных Штатов и Гавайских островах. До июня 2021 года совершалось всего два прибывающих и вылетающих рейсов в месяц, на каждом из которых перевозилось около 250 пассажиров. В августе 2022 года губернатор разрешил авиакомпаниям «Хауайан эйрлайнс» возобновить рейсы в Американское Самоа дважды в неделю.

Д. Транспорт и связь

32. Протяженность государственных и основных дорог с твердым покрытием в Американском Самоа составляет около 180 км, а второстепенных сельских дорог — 235 км. Порт Паго-Паго может использоваться при любых погодных условиях и приспособлен для захода судов с большой осадкой, а основной док длиной 1000 футов может принимать суда с осадкой до 32 футов. В порту имеется все необходимое оборудование и оснащение. Судоремонтная верфь оборудована судоподъемным эллингом грузоподъемностью 3000 тонн.

33. В территории действуют четыре аэропорта, расположенные на островах Тутуила, Офу, Олосега и Тау. Международный аэропорт Паго-Паго принадлежит правительству территории и находится в его ведении.

34. Согласно документу о стратегии комплексного экономического развития, авиаперевозки между Американским Самоа и Соединенными Штатами строго регламентированы законами Соединенных Штатов о каботаже, запрещающими иностранным транспортным компаниям перевозить пассажиров между Американским Самоа и другими частями Соединенных Штатов.

35. Доступ в интернет обеспечивается полуавтономным государственным учреждением — Агентством телекоммуникаций Американского Самоа. Кроме того, услуги кабельного телевидения и доступ в интернет предоставляет одна частная компания, частично принадлежащая правительству Американского Самоа. В стратегии комплексного экономического развития Американского Самоа

говорится о том, что положение дел в области информационных технологий в Американском Самоа значительно улучшилось после того, как правительство Американского Самоа инвестировало более 35 млн долл. США в прокладку подводного оптоволоконного кабеля, создав условия для развития новой наукоемкой отрасли. По данным управляющей державы, в 2021 году Министерство торговли Американского Самоа завершило разработку своей территориальной стратегии подключения к широкополосной связи «Повышение устойчивости электронной связи Американского Самоа к внешним воздействиям: территориальная стратегия подключения к широкополосной связи на 2021–2026 годы», и теперь осуществляются инициативы в области развития, направленные на использование нового подключения к интернету для создания новых экономических возможностей. Речь идет, в частности, об улучшении дистанционного образования, инвестировании в здравоохранение и оздоровление с помощью телемедицины и телездравоохранения, а также переводе государственных и других основных услуг в цифровой формат. Согласно этой стратегии, пандемия COVID-19 показала, что необходимо готовиться к таким связанным с ограничениями ситуациям, в которых требуется оставаться дома, работать из дома, дистанционно учиться, осуществлять дистанционный мониторинг, пользоваться средствами телемедицины и соблюдать другие ограничения, возникающие в результате пандемии или какого-либо бедствия подобного масштаба.

Е. Система водоснабжения, канализация, коммунальные услуги и возобновляемые источники энергии

36. Управление энергетики Американского Самоа обеспечивает снабжение питьевой водой, удаление сточных вод и твердых отходов и электроснабжение потребителей на пяти островах из семи. Управление обеспечивает 90 процентов территории питьевой водой из скважин, а остальные 10 процентов обслуживаются собственными системами, имеющимися в отдаленных деревнях.

37. Согласно данным Управления по энергетической информации Соединенных Штатов, производство электроэнергии в Американском Самоа почти полностью зависит от импортируемых ископаемых видов топлива, включая дизельное топливо. Притом что Американское Самоа не обладает ресурсами ископаемого топлива, оно имеет потенциал для использования солнечной, ветровой энергии и энергии биомассы. К числу факторов, создающих трудности для развития ветровой энергетики на суше в Американском Самоа, относятся тропические циклоны, проблемы с обеспечением согласия местного населения и стабильности энергосистем. Структура общинного землевладения в Американском Самоа может создавать препятствия для развития крупных проектов. В 2022 году согласно федеральному законодательству прибрежные воды вокруг территорий Соединенных Штатов, в том числе Американского Самоа, были открыты для разработки объектов ветроэнергетики.

38. С учетом высокой стоимости электроэнергии в территории и ее географической изолированности правительство Американского Самоа учредило комитет по возобновляемым источникам энергии, чтобы он совместно с федеральными экспертами вел работу по введению в использование на островах энергии из устойчивых возобновляемых источников. Комитет разработал энергетические стратегии для использования потенциала возобновляемых ресурсов на острове Тутиила и приступил к осуществлению проекта по обеспечению снабжения исключительно из возобновляемых источников группы островов Мануа, где стоимость электроэнергии в два раза выше, чем на остальной территории Американского Самоа. В два этапа был завершен проект по созданию солнечной электростанции, подсоединенной к общей электросети. Однако в 2019 году из-за

пожара была уничтожена система хранения энергии с использованием аккумуляторных батарей для первого этапа этого проекта, в результате чего было нарушено 50 процентов электроснабжения острова Офу от солнечной энергии и возникла необходимость вернуться к выработке электроэнергии на основе дизельного топлива. До пандемии COVID-19 Управление энергетики Американского Самоа заключило соглашения на установку дополнительных солнечных фотоэлектрических батарей мощностью 20 мегаватт и на осуществление проекта по созданию ветряной электростанции мощностью 42 мегаватта. Строительные работы по обоим этим проектам начались в октябре 2019 года, но из-за ограничений на поездки, связанных с пандемией, эти проекты были приостановлены. По состоянию на 2020 год в распоряжении Управления энергетики имелись семь действующих объектов по производству энергии из возобновляемых источников и еще несколько таких объектов строились.

39. Комитет Американского Самоа по возобновляемым источникам энергии поставил целью обеспечить к 2025 году получение 50 процентов энергии в территории из возобновляемых источников, главным образом за счет солнечной энергии, а к 2040 году увеличить этот показатель до 100 процентов. Притом что в территории, возможно, имеются геотермальные ресурсы, связанные с ее вулканическим происхождением, по результатам экспертных исследований не было обнаружено никакого коммерческого геотермального потенциала для производства электроэнергии. Цены на электроэнергию в Американском Самоа колеблются в зависимости от мировых цен на нефть. Средние цены на электроэнергию в Американском Самоа обычно примерно в три раза выше, чем в среднем в Соединенных Штатах. Значительное количество электроэнергии используется для подачи и очистки питьевой воды. В 2021 году объем продаж электроэнергии конечным потребителям в расчете на душу населения в Американском Самоа составлял примерно три десятых от объема таких продаж в Соединенных Штатах.

IV. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

40. Уклад жизни самоанцев, известный как «фаасамоеа», основывается на принципах взаимного уважения и совместного ведения хозяйства в рамках «аиги» (семейного клана), все члены которой подчиняются «матаи» (вождю), и влияет на все аспекты социально-экономической жизни территории. С 2008 года законодательная власть работает над дальнейшим расширением использования в государственных школах самоанского языка наряду с английским.

41. В стратегии комплексного экономического развития Американского Самоа указано, что эта территория сталкивается со многими вызовами, включая, среди прочего, сокращение численности населения, высокие уровни бедности и неустойчивость островной экономики. Экономика Американского Самоа и его долгосрочная экономическая стабильность полностью зависят от средств, выделяемых федеральным правительством, и продолжения деятельности единственного оставшегося предприятия по производству баночных консервов из тунца.

B. Трудовые ресурсы и иммиграция

42. Согласно докладу Счетной палаты правительства Соединенных Штатов за 2020 год, крупнейшими работодателями являются местное правительство и предприятия по консервированию тунца, на долю которых по состоянию на

2018 год приходилось 42 и 14 процентов трудовых ресурсов соответственно. Как сообщается в том же докладе, правительство Американского Самоа и Торговая палата выразили обеспокоенность по поводу того, что продолжающееся повышение минимальной заработной платы не способствует устойчивому экономическому развитию.

43. Американское Самоа имеет собственные иммиграционные законы и условия въезда в территорию, отличные от тех, которые действуют в Соединенных Штатах. Как отмечалось ранее, в 2003 году в Американском Самоа вступил в силу новый иммиграционный закон, в соответствии с которым все полномочия по предоставлению статуса постоянного резидента принадлежат генеральному прокурору, а не назначаемой правительством комиссии. В документе о стратегии комплексного экономического развития говорится, что осуществление иммиграционного контроля на местном уровне дает Американскому Самоа важное преимущество, особенно с учетом ограниченности круга навыков его рабочей силы и необходимости привлечения квалифицированных работников и управленцев во многие отрасли. В этом документе было рекомендовано пересмотреть иммиграционное законодательство, политику и процедуры, с тем чтобы лучше удовлетворять потребности бизнеса в трудовых ресурсах, а также была выражена озабоченность по поводу возможной передачи иммиграционного и таможенного контроля в Американском Самоа с местного уровня на федеральный, что может повлечь за собой очень серьезные негативные последствия для местного рынка труда.

44. В сводном плане, представленном Американским Самоа в соответствии с Законом об инновациях и возможностях в сфере занятости 2016 года, было показано, что эмиграция рабочей силы из этой территории в Соединенные Штаты уравнивается иммиграцией иностранных работников предприятий по производству консервов из тунца и рыболовных хозяйств. В этом плане выделяется ряд проблем, из-за которых работники покидают территорию, в том числе низкая заработная плата по сравнению с соседними государствами и юрисдикциями в Тихоокеанском регионе, более низкие темпы экономического роста из-за расходов, связанных с транспортировкой, движением товаров и жильем, а также низкие темпы развития инфраструктуры в этой территории, обусловленные ее подверженностью серьезному экологическому воздействию и нехваткой финансовых средств для развития существующей инфраструктуры.

С. Образование

45. Образование в Американском Самоа является обязательным в возрасте от 6 до 18 лет. Система образования во многом основана на той, которая действует в Соединенных Штатах. Из общего числа учащихся 95,7 процента составляют жители Американского Самоа, а остальные 4,3 процента приехали из Китая, Республики Корея, Филиппин и с других тихоокеанских островов.

46. Уровень грамотности в Американском Самоа составляет порядка 97 процентов. Территория разделена на пять школьных округов, в каждом из которых есть средняя школа и школы более низкого уровня. По данным Министерства торговли Американского Самоа, в 2018 году, как и в 2017 году, в территории насчитывалось в общей сложности 109 учебных заведений, включая единственный муниципальный колледж.

47. Партнерство Американского Самоа в области НТИИМ (наука, техника, инженерное дело, искусство и математика) объединяет преподавателей, специалистов, представителей бизнеса, государственных учреждений и некоммерческих организаций, общественных активистов и других заинтересованных лиц для

содействия образованию в научно-технической области. Целью Партнерства в области НТИИМ является подготовка высококвалифицированных кадров и обеспечение конкурентоспособности Американского Самоа на глобальном уровне. В 2019 году была создана Академия НТИИМ, ставшая пилотным проектом по установлению связей между преподавателями и работодателями в рамках практических и проектных учебных мероприятий. У студентов также есть возможность познакомиться с профессионалами в области НТИИМ.

D. Общественное здравоохранение

48. Согласно стратегии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по сотрудничеству с Американским Самоа на период 2018–2022 годов, главной причиной заболеваемости и преждевременной смертности в этой территории являются неинфекционные заболевания. Основные факторы, вызывающие неинфекционные заболевания, широко распространены. Кроме того, территория подвержена таким новым и возвращающимся инфекционным заболеваниям, как лихорадка денге, вирус чикунгунья и болезнь, вызванная вирусом Зика. К числу актуальных задач в области урегулирования чрезвычайных ситуаций относятся повышение местного потенциала в области эпидемиологического контроля, расширение возможностей лабораторий и развитие системы оповещения о потенциальных рисках. Ограниченность людских и финансовых ресурсов подрывает имеющиеся у ведомств возможности для осуществления комплексных стратегий борьбы с неинфекционными заболеваниями. Для укрепления потенциала местных органов здравоохранения необходимо создавать соответствующие возможности для повышения квалификации как внутри страны, так и за рубежом. Систему медицинского обслуживания необходимо переориентировать в первую очередь на борьбу с неинфекционными заболеваниями, в том числе путем обеспечения баланса между лечебной и профилактической медициной.

49. По данным ВОЗ, к числу стратегических приоритетов Американского Самоа относятся разработка стратегической повестки дня в сфере общественного здравоохранения, планирование и осуществление программы действий в области здравоохранения и укрепление потенциала в рамках всей системы здравоохранения для решения нынешних и будущих проблем.

50. 29 января 2020 года действовавший на тот момент губернатор продлил режим чрезвычайного положения, объявленный в ноябре 2019 года из-за вспышки кори в регионе, и расширил его действие с учетом пандемии COVID-19.

51. После того как в январе 2021 года в Американском Самоа сменился состав правительства, 3 января 2021 года была вновь создана целевая группа по COVID-19 для обеспечения дальнейшего реагирования на пандемию COVID-19, репатриации жителей и вакцинации населения. В тесной координации с отделением правительства Американского Самоа на Гавайях и правительством штата Гавайи осуществляется многоэтапный план репатриации, предусматривающий репатриационные авиарейсы. Действуя в рамках целевой группы по COVID-19, рабочая группа по распределению вакцин внедрила многоуровневые графики вакцинации, чтобы обеспечить возможность вакцинации для медицинских работников, непосредственно работающих с пациентами, персонала оперативного реагирования, населения, составляющего группу повышенного риска, и в конечном итоге всего населения. В Американском Самоа случаев заболевания COVID-19 не было вплоть до февраля 2022 года. К сентябрю 2022 года правительство Американского Самоа сообщило, что примерно 86 процентов всего населения были полностью вакцинированы.

52. Согласно сообщению управляющей державы, правительство Соединенных Штатов оказало Американскому Самоа значительную финансовую поддержку, чтобы помочь правительству этой территории в борьбе с пандемией COVID-19. Кроме того, по данным управляющей державы, Американское Самоа получило 479 млн долл. США в соответствии с Законом об американском плане спасения. Разработанный правительством Американского Самоа план восстановления включает строительство новой психиатрической клиники, общинных медицинских центров, обновление морского порта и аэропорта, программу доступного жилищного кредитования, программу кредитования малого бизнеса, модернизацию инфраструктуры связи, ремонт системы водоснабжения и другие капитальные вложения.

Е. Преступность и общественная безопасность

53. Территория продолжает расширять сотрудничество с Ассоциацией начальников полиции тихоокеанских островов и Министерством юстиции Соединенных Штатов через свое Управление по территориальному и международному уголовному розыску и борьбе с наркотиками. Это управление представляет собой межведомственную и включающую несколько юрисдикций целевую группу, которая работает над улучшением межведомственной координации и сбора оперативной информации в целях содействия проведению межведомственных и затрагивающих несколько юрисдикций расследований. Оно было назначено ведущим следственным органом по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми, и его функции включают, среди прочего, следующее: а) сбор и анализ оперативной информации о затрагивающих территорию незаконном обороте наркотиков и торговле людьми и распространение информации среди сотрудников правоохранительных органов для законных целей правоприменения; б) координация деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми с правоохранительными органами на федеральном уровне, на уровне штатов и территории, а также с местными правоохранительными органами и координация деятельности, связанной с расширенным обменом оперативной информацией и проведением расследований; и с) выполнение других правоохранительных функций и проведение расследований по указанию губернатора в соответствии с действующим законодательством.

54. Агентство по планированию отправления уголовного правосудия — это государственное административное учреждение правительства Американского Самоа, отвечающее за управление несколькими грантовыми программами Бюро по содействию правосудию Управления программ в области правосудия при Министерстве юстиции Соединенных Штатов. Агентство полностью финансируется из федерального бюджета. Оно ставит перед собой цели и выдвигает инициативы по борьбе с преступностью и по обеспечению общественной безопасности с учетом разнообразных проблем, в том числе путем предупреждения преступности, работы полиции с населением, отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, предотвращения насилия в отношении женщин и детей, оказания поддержки жертвам и обеспечения добросовестности сотрудников системы уголовного правосудия. Агентству поручено заниматься поиском новых возможностей получения грантов для поддержки основных направлений системы уголовного правосудия, а также для поддержки и обслуживания органов уголовного правосудия и правительства Американского Самоа. В своем докладе 2023 года о положении дел в территории губернатор объявил о восстановлении правления Консультативного совета по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и Управления по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних и предупреждению преступности несовершеннолетних.

V. Охрана окружающей среды и готовность к бедствиям

55. Задача Агентства по охране окружающей среды Американского Самоа, финансируемого Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов, заключается в охране здоровья населения и окружающей среды, в частности воздуха, воды и суши. По сообщению управляющей державы, признавая последствия изменения климата и необходимость быстрого и стратегического реагирования для обеспечения защиты, адаптационного потенциала, устойчивости к потрясениям и благополучия островов и жителей Американского Самоа, 23 декабря 2021 года губернатор территории издал указ 010-2021 о создании Комиссии Американского Самоа по обеспечению устойчивости к потрясениям и Канцелярии губернатора по вопросам устойчивости к потрясениям. 17 января 2023 года Комиссия Американского Самоа по обеспечению устойчивости к потрясениям и Канцелярия губернатора по вопросам устойчивости к потрясениям провели совещание со Счетной палатой правительства Соединенных Штатов для обсуждения дальнейших мер подготовки и защиты, которые в Американском Самоа необходимо усовершенствовать и над которыми необходимо работать.

56. Американское Самоа сталкивается с общей для южной части Тихого океана проблемой безопасного удаления твердых и жидких отходов, появляющихся в первую очередь в результате урбанизации. По данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, к числу главных факторов загрязнения морской среды и деградации прибрежных районов относятся сброс промышленных отходов и сточных вод из стационарных источников, наличие неправильно расположенных и плохо управляемых мусорных свалок и выбросы токсичных химикатов. Растет обеспокоенность по поводу возможного ввоза в регион из развитых стран токсичных и опасных отходов для их удаления.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

57. С 1988 года Американское Самоа является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. К этой территории применяются международные конвенции и рекомендации по вопросам труда. Территория входит в состав различных региональных органов системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, в рамках которой она относится к компетенции Регионального бюро для западной части Тихого океана и его Западнотихоокеанского регионального центра содействия экологическому планированию и прикладным исследованиям.

58. Американское Самоа является членом нескольких региональных организаций, включая Тихоокеанское сообщество, Тихоокеанский совет по развитию, Фонд для развития промысла тунца в Тихом океане, Ассоциацию неправительственных организаций тихоокеанских островов, Ассоциацию в поддержку базового образования и обучения взрослых в странах Азии и южной части Тихого океана, Туристскую ассоциацию стран Азии и Тихого океана и Тихоокеанскую региональную программу по окружающей среде. Территория участвует в работе Отдела прикладных наук о Земле и технологии Тихоокеанского сообщества и Программы Тихоокеанского сообщества по рыбному хозяйству в прибрежной зоне. Кроме того, территория входит в состав таких организаций Соединенных Штатов, как Национальная ассоциация губернаторов и Ассоциация губернаторов западных штатов и территорий. Правительство Американского Самоа подписало с правительствами Самоа и Тонги меморандумы о взаимопонимании по

вопросам экономического сотрудничества и направило торговые миссии в страны Тихоокеанского региона. 9–11 сентября 2014 года территория провела у себя седьмую конференцию по водным ресурсам Тихоокеанского региона и выставку Тихоокеанской ассоциации по вопросам водоснабжения и удаления сточных вод. Кроме того, она имеет статус наблюдателя на Форуме тихоокеанских островов и в Альянсе малых островных государств.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

59. В разделе I настоящего рабочего документа приводится информация о последних событиях в Американском Самоа, имеющих отношение к определению его будущего политического статуса.

B. Позиция управляющей державы

60. Позиция правительства Соединенных Штатов была изложена помощником государственного секретаря по законодательным вопросам в письме от 2 ноября 2006 года на имя делегата Американского Самоа в Палате представителей Соединенных Штатов. Он указал, что вопрос о статусе островных территорий в том, что касается их политических отношений с федеральным правительством, относится к вопросам внутренней юрисдикции Соединенных Штатов, а не к кругу ведения Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Он заявил, что Специальный комитет не имеет никаких полномочий каким-либо образом изменять характер взаимоотношений между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на вовлечение Соединенных Штатов в переговоры об их статусе. В то же время он отметил, что в соответствии с вытекающими из Устава Организации Объединенных Наций обязательствами в отношении регулярного представления Организации Объединенных Наций статистической и иной информации технического характера, которая касается социально-экономических условий и состояния системы образования на самоуправляющихся территориях, федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету обновленные данные о территориях, находящихся под его управлением, в знак сотрудничества со стороны Соединенных Штатов как управляющей державы и в целях исправления любых ошибок, которые могут содержаться в информации, поступившей в Специальный комитет из других источников.

61. Межведомственная группа по островным территориям, учрежденная на основании президентского указа № 13537 от 14 апреля 2010 года, предоставляет президенту Соединенных Штатов консультации по вопросам разработки или осуществления политических мер в отношении островных территорий, запрашивает информацию и рекомендации, касающиеся таких территорий, у губернаторов и других избранных должностных лиц в этих территориях и у представителей организаций или физических лиц, а также запрашивает информацию у исполнительных департаментов или учреждений в целях выполнения своих задач, с тем чтобы содействовать обеспечению координации и сотрудничества между федеральными учреждениями в решении вопросов, представляющих интерес, в частности для Американского Самоа, Гуама и Виргинских островов Соединенных Штатов. 8 февраля 2023 года Межведомственная группа провела ежегодное пленарное заседание с участием губернаторов территорий.

62. 14 октября 2022 года на 9-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в ходе семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи представитель Соединенных Штатов заявил, что правительство его страны полно решимости содействовать общему прогрессу в Американском Самоа, Гуаме и на Виргинских островах Соединенных Штатов и признает те трудности, с которыми они сталкиваются по причине своих размеров, удаленности и ограниченности природных ресурсов, а также из-за последствий, связанных с годами рабства, колониализма и войн, за которыми последовали конфликты и социальная перестройка, в том числе в те периоды, когда они управлялись Соединенными Штатами и когда шло развитие внутреннего самоуправления. Его правительство поддерживает тесные партнерские отношения с правительствами территорий, население которых является неотъемлемой частью общества Соединенных Штатов, о чем свидетельствует их включение в тот же федеральный пакет помощи и восстановительных мер в связи с пандемией COVID-19, который был предоставлен всем 50 штатам, а также в процесс введения в действие и осуществления Закона об инвестициях в инфраструктуру и рабочих местах и Закона о снижении инфляции 2022 года. Федеральное правительство в тесном партнерстве с местными органами власти вело работу в целях содействия политическому, экономическому и социальному развитию. В рамках своей стратегии, нацеленной на признание и устранение этнической и расовой несправедливости, нынешняя администрация признала прошлые действия федеральной власти и институционализированную практику, которые в некоторых случаях и обстоятельствах не соответствовали принципам защиты равных прав и возможностей для всех членов многообразных общин территорий.

63. Оратор добавил, что Соединенные Штаты признают свои обязательства по статье 73 *e* Устава содействовать самоопределению народов Американского Самоа, Гуама и Виргинских островов Соединенных Штатов. Притом что они имеют статус самоуправляющихся территорий, в них действует местное самоуправление и они имеют федеральное политическое представительство. Их представители, избранные в Палату представителей, входят в состав нескольких важных комитетов, где принимают участие в прениях по вопросам национального законодательства. Губернаторы территорий регулярно приглашаются на заседания комитетов Сената и Палаты представителей по юрисдикции, чтобы представлять информацию о территориальном статусе и выступать в поддержку изменений и инициатив в области федеральной политики. Межведомственная группа по островным территориям принимает губернаторов и представителей Соединенных Штатов от каждой территории на ежегодном пленарном заседании высокого уровня, на котором присутствуют представители администрации, и они могут заявлять о приоритетных задачах и проблемах, связанных с осуществлением на местах федеральных стратегий и инициатив.

64. На том же заседании представитель Соединенных Штатов вновь сообщил, что делегация его страны обеспокоена тем, что в проектах резолюций, которые предполагалось принять на этом заседании, слишком большое значение придается независимости как универсально пригодному статусу для территорий, стремящихся к самоопределению. Оратор отметил, что, как указано в принятой в 1970 году Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, народы самоуправляющихся территорий в качестве законной альтернативы независимости могут выбрать возможность свободного присоединения или установления любого другого политического статуса, включая объединение с управляющим государством, при том условии, что такой статус выбирается согласно свободному волеизъявлению

народа, и, соответственно, Организация Объединенных Наций не должна пытаться оказывать влияние на итоги процессов деколонизации, а должна уважать свободную волю народов (см. [A/C.4/77/SR.9](#)).

VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

65. 12 декабря 2022 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [77/134](#) на основе доклада Специального комитета за 2022 год ([A/77/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) подтвердила неотъемлемое право народа Американского Самоа на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) подтвердила также, что в процессе деколонизации Американского Самоа нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Американского Самоа предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разработать для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые четко определены в резолюции [1541 \(XV\)](#) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

г) приняла к сведению деятельность правительства территории по продвижению вперед в вопросах политического статуса, местной автономии и самоуправления с целью добиться политического и экономического прогресса и напомнила об учреждении в апреле 2016 года Бюро по вопросам политического статуса, конституционного обзора и федеральных отношений и отметила учреждение в 2022 году Комитета по конституционному обзору;

д) сослалась на высказанное правительством территории мнение о том, что Американское Самоа должно оставаться в списке самоуправляющихся территорий, которыми занимается Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, пока народ территории не осуществит своего права на самоопределение;

е) сослалась также на препровожденное губернатором Американского Самоа в 2015 году в адрес Специального комитета приглашение направить в территорию выездную миссию, призвала управляющую державу содействовать прибытию такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просила Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

ж) просила, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации

системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

h) особо отметила, что территории следует и далее участвовать в деятельности Специального комитета, в том числе в региональных семинарах, с тем чтобы предоставлять Комитету обновленную информацию о процессе деколонизации;

i) подчеркнула важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Американского Самоа и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Американским Самоа и управляющей державой;

j) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления в Американском Самоа и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

k) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

l) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического и социального развития и развития человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

m) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

n) просила Специальный комитет продолжить рассмотрение вопроса об Американском Самоа и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии доклад по нему и доклад об осуществлении настоящей резолюции.

