



大会

Distr.: General
28 March 2023
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

美属萨摩亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	7
三. 经济状况	7
A. 概述	7
B. 渔业和农业	8
C. 旅游业	8
D. 运输和通信	9
E. 供水、环境卫生、公用事业和可再生能源	9
四. 社会状况	10
A. 概述	10
B. 劳工和移民	10
C. 教育	11
D. 公共卫生	11

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2022 年 12 月 7 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅 www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



E. 犯罪和公共安全	12
五. 环境保护和备灾	12
六. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	13
七. 领土的未来地位	13
A. 领土政府的立场	13
B. 管理国的立场	13
八. 大会采取的行动	14
附件	
美属萨摩亚地图	17

领土概况

领土：根据《联合国宪章》，美属萨摩亚为非自治领土。它是美利坚合众国的非合并非建制领土，由美国内政部岛屿事务厅负责管理。

管理国代表：美国内政部在领土有一名实地驻地代表。^a

地理位置：领土位于南太平洋，距夏威夷西南方大约 3 700 公里，距澳大利亚东北方大约 4 350 公里。它由下列七大岛屿组成：图图伊拉岛、奥努岛、奥福岛、奥洛塞加岛和塔乌岛(又称马努阿群岛)、罗斯岛和斯温斯岛(两个珊瑚环礁)。

陆地面积：200 平方公里

专属经济区：404 391 平方公里

人口：49 710 人(2020 年普查)

出生时预期寿命：77.8 岁(女)；71.1 岁(男)

族裔构成：太平洋岛屿土著人(92.6%)；亚裔(3.6%)；白人(0.9%)；其他族裔(2.9%)

语言：英语；萨摩亚语

政府所在地：法加托戈

领土政府首脑：总督 Lemanu Palepoi Sialega Mauga(自 2021 年 1 月起)

主要政党：民主党；共和党

选举：最近一次选举于 2022 年 11 月举行，并进行了全民投票。

立法机构：“议会”(两院制立法议会)

人均国内生产总值：11 245 美元(2020 年)

经济：渔业、旅游业和农业

失业率：13.2%(2020 年普查)

货币单位：美元

简史：据信，大约 3 000 年前，一些东南亚人移民至萨摩亚群岛定居。1722 年，荷兰人成为最早到达这些岛屿的欧洲人。根据 1899 年订立的《柏林条约》(又称《英德萨摩亚公约》)，萨摩亚群岛东部岛屿划归美国所有。

^a 1951 年 8 月 29 日《第 2657 号内政部长命令》和 1977 年 11 月 3 日修订的《第 3009 号内政部长命令》规定了美属萨摩亚政府权力范围和性质以及行使权力的方式(见美国内政部内政政策电子资料库)。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 1800 年代末期，萨摩亚群岛各岛屿酋长间发生内斗，有关殖民强国相互争夺，造成一段时期的不稳定。美国国会通过并于 1929 年 2 月 20 日颁布了 1929 年《批准法案》，根据该法案接受自 1900 年代初期以来将这些岛屿割让给美利坚合众国的各项契约。依照该立法，美属萨摩亚人获得美国国民地位。该立法规定设立美属萨摩亚政府，并将其一切民事、司法和军事权力交给美国总统指定的一人。由于美国在该地区的利益主要是军事层面，领土交由美国海军管辖。1951 年 6 月 29 日美国总统第 10264 号行政命令把领土的行政责任移交给内政部。
2. 根据美国法律，美属萨摩亚是非合并非建制领土。美国《宪法》或美国法律的条款并不全部适用于领土。管理国称，在美属萨摩亚出生者，若父母皆非美国公民，则他们也不是美国公民；但作为美国国民，他们却可以自由进入美国，可选择在任何地方工作或居住。不允许他们在 50 州或哥伦比亚特区的联邦选举中投票，即使他们居住在当地也不行(除非他们以其他方式获得美国公民身份)；但是，所有 18 岁以上的美属萨摩亚人都有资格在领土投票，包括投票选举美属萨摩亚在美国众议院的代表。美国两大政党四年一次的全国党代会上，均有领土代表参加。
3. 领土《宪法》规定行政和立法部门分立，司法机关独立。行政部门包括 1 名总督和 1 名副总督，由成年人普选产生，任期 4 年。总督负责执行美属萨摩亚法律和适用的联邦法律，有权否决领土立法机构“议会”通过的立法。“议会”无权推翻总督的否决，只有美国内政部长才能推翻总督的否决。
4. “议会”为两院制立法机构，包括参议院，由 14 个县议会所推选的 18 名参议员组成；众议院，众议员中 20 人经民选产生，另 1 人是任命的，代表斯温斯岛，无投票权。只有“马塔伊”(酋长)，即“阿伊格”(大家族)的传统酋长，才能当选参议员。参议员任期 4 年，众议员任期 2 年。“议会”可通过有关各种地方事务的法律，但这些法律不能违反适用于领土的美国法律或美国的条约或国际协定。2022 年 11 月 8 日举行了领土众议院选举。
5. 管理国称，司法系统由一个高等法院组成，首席法官和协理法官均由美国内政部长任命。当地的区法院协理法官由总督任命，并经“议会”确认。高等法院分为上诉、审判、土地与地契、家庭、毒品和酗酒分庭。美国国会授予高等法院有限联邦管辖权，可审理涉及联邦法规问题的某些案件，比如职业安全健康管理问题以及与船舶抵押有关的讼。领土发生的其他联邦法律问题由美国地区法院、主要是由夏威夷和华盛顿特区的联邦法院裁定。由于美属萨摩亚不属于美国联邦司法区或巡回区范围，因此没有关于就高等法院的裁定向联邦地区法院提出上诉的法律规定。
6. 2020 年 11 月 3 日，选民选举前副总督 Lemanu Palepoi Sialega Mauga 和前总检察长 Talauega Eleasalo Ale 分别担任美属萨摩亚总督和副总督。2022 年 11 月 8 日，选民选出 20 名美属萨摩亚众议院议员和 1 名美国众议院代表。

7. 1981 年以来，美属萨摩亚一直以直选方式选出 1 名美国众议院代表，任期 2 年。该代表可在委员会投票。2014 年 11 月大选期间，Aumua Amata Coleman Radewagen 成为美属萨摩亚在美国众议院的第一位女代表。她于 2022 年 11 月第五次当选。

8. 美属萨摩亚《宪法》1960 年通过，1967 年修订，后于 1970 年和 1977 年修正。唯有美国国会才能立法通过经美国内政部长核可的任何修正和修改。2008 年就《宪法》某方面的修订举行了全民投票，但提案以微弱票差未获通过。在 2010 年 6 至 7 月举行的制宪会议上，代表们提议对《宪法》作出修正和修订，包括禁止领土公有土地进一步私有化、在所有刑事诉讼中设立公正陪审团、在教育体系中加强萨摩亚语言和文化的地位、依照当地法律管理和保护领土的自然资源以及作出弹劾领土领导人的规定等。在 2010 年 11 月举行的大选中进行了全民投票，选民否决了一项拟议的宪法修正案，其中规定：“议会”，而非美国内政部长，有权推翻总督的否决。2018 年 11 月 6 日，选民再次否决了此项修正案。

9. 管理国称，2013 年 6 月 26 日，美国哥伦比亚特区地区法院驳回了 5 名出生在美属萨摩亚的非公民美国国民和美国萨摩亚联合会提出的法律诉讼(*Tuaua* 诉美国)，该项诉讼寻求判决宣布美国《宪法》第十四修正案的公民身份条款适用于美属萨摩亚。在提出上诉后，2015 年 6 月，哥伦比亚特区巡回上诉法院由三名法官组成的小组认定，因出生获得国籍的宪法规定不适用于这些领土；根据第十四修正案条款，在美属萨摩亚出生者没有根据出生地获得国籍的权利。上诉法院驳回了要求全体法官出庭、对小组决定进行审查的申请，最高法院驳回了要求发出诉讼文件移交命令的申请。管理国和美属萨摩亚政府表示反对诉讼，称美属萨摩亚人民的“公民身份”是应由萨摩亚人民通过政治进程解决的事务。

10. 2013 年 6 月 27 日，当时的美属萨摩亚代表在美国众议院发言，感谢地区法院提供理由充分的意见和重申国会给予美属萨摩亚人民公民身份的权力。他认为，这项裁定将让美属萨摩亚人民能够决定他们是否想要成为公民。

11. 管理国称，时任领土总督在 2013 年 6 月 13 日题为“美属萨摩亚非殖民化问题”的文件中提出了他对美属萨摩亚政治地位的正式立场，该文件已于同月送交美国内政部岛屿事务厅。总督指出，美属萨摩亚不是美国殖民地，而是一块领土，这一地位是因为经济原因而自愿形成的。总督赞赏联合国继续尽职尽责，确保管理国重新审视与其领土或岛屿领地的现有关系，以确保在后者有此意愿时提供一切机会选择退出这种关系。

12. 2019 年 12 月 12 日，美国犹他联邦地区法院的一名联邦法官在 *Fitisemanu* 诉美国案中裁定，根据美国《宪法》第十四修正案，美属萨摩亚人出生即为公民。2019 年 12 月 13 日，美属萨摩亚驻美国众议院代表对该裁定表示失望，称其不受欢迎、不恰当且无先例。2019 年 12 月 13 日，该裁定被搁置，等待上诉。在 2020 年 1 月 17 日的新闻谈话中，该代表对美属萨摩亚立法机构以同时通过的一项决议采取一致行动表示赞赏，该决议显示民选官员支持自决权。

13. 2020 年 4 月 14 日, (a) 美国政府和(b) 美属萨摩亚政府及其代表均向位于美国丹佛的第十巡回上诉法院提出上诉。2020 年 9 月 23 日, 法院以虚拟方式审理此案。2021 年 6 月 15 日, 第十巡回上诉法院由三名法官组成的小组推翻了地区法院的裁决, 认为将在美属萨摩亚出生者视为美国国民而非公民的法定待遇符合《第十四修正案》。2021 年 7 月, 原告要求第十巡回上诉法院所有在职法官进一步审查该案; 这一请求于 2021 年 12 月 27 日被驳回。2021 年 7 月和 8 月, 领土参议院和众议院分别通过一项共同决议, 明确支持第十巡回上诉法院的裁决, 美属萨摩亚政府将此决议作为附件, 表示反对在第十巡回上诉法院重审该裁决。2022 年 10 月 17 日, 最高法院驳回原告于 2022 年 9 月 14 日提交的调卷令申请。

14. 通过 2021 年 10 月 5 日的行政命令, 总督指示政治地位、宪法审查和联邦关系办公室: (a) 通过研究、公众参与和后勤支持, 为 2022 年制宪会议开展筹备工作; (b) 与教育部和其他政府部门协调, 筹备和支持模拟制宪会议; (c) 与财政部协调, 确保充分和准确地核算与制宪会议有关的所有预算和支出。2021 年 6 月, 美国内政部宣布为政治地位办公室提供 150 000 美元的赠款, 用于协助政府在领土举行制宪会议, 并发动社区参与关于美国宪法和普通法问责制的公共意识论坛、对话和讨论。

15. 2022 年 1 月 10 日, 总督在向美属萨摩亚第三十七届议会发表领土咨文时表示, 关于制宪会议, 该领土已制定计划, 将公民教育课程纳入中学和社区学院课程。2021 年 7 月至 8 月, 政治地位、宪法审查和联邦关系办公室与教育部合作, 主持了与各公立高中教师代表的委员会会议, 以便为在高中课堂上教授美属萨摩亚宪法和政治地位问题制定课程指南。课程指南于 2021 年 8 月 18 日提交。

16. 美属萨摩亚宪法审查委员会是通过第 001-2022 号行政命令正式成立的, 其任务包括审查《美属萨摩亚宪法》全部内容, 审议通过宪法审查办公室和总督办公室举行的指定会议、集会和讨论提交的所有修订提案, 以及由合法任命的机构(包括但不限于议会、司法机构、政治地位研究委员会、地方政府和公众)提交的报告和请求等。委员会于 2022 年 2 月 8 日举行了第一次会议。2 月 14 日, 委员会通过了两项供制宪会议审议的拟议修正案: 议院选区重新分配修正案和首席大法官任命修正案。由于该领土首次爆发冠状病毒病(COVID-19), 委员会会议暂停, 直至 2022 年 6 月 7 日。

17. 2022 年 6 月 20 日, 总督发布第 006-2022 号行政命令, 要求召开 2022 年美属萨摩亚制宪会议。制宪会议于 2022 年 8 月 29 日至 9 月 2 日举行。129 名参会代表投票批准了 11 项修正案, 这些修正案在 2022 年 11 月 8 日的选举中提交给选民。选民批准了 11 项修正案中的 5 项, 包括对斯温斯岛代表的投票、弹劾总督和副总督的规定以及将“美属萨摩亚政府”(Government of American Samoa)名称改为“美属萨摩亚政府”(American Samoa Government)、在两个区的名称中更改元音的三项部长级修正案。

18. 2022 年 12 月 14 日, 领土总督向美国内政部长转递新修订的《美属萨摩亚宪法》的上述五项修正案。之后, 2023 年 2 月 7 日, 总督与内政部长会晤并讨论了

这些修正案。部长说，内政部将本着尊重美属萨摩亚自决的精神审查宪法修正案。她指出，这是 40 多年来第一次由选民批准修正案。

二. 预算

19. 岛屿事务厅每年向美属萨摩亚发放赠款，用于地方政府包括司法机构的运作。岛屿事务厅为美属萨摩亚业务请拨的 2023 年预算为 2 460 万美元，与 2022 年的已颁布预算保持一致。补贴分配用于一般政府、LBJ 医院、美属萨摩亚社区学院和高级法院的运作。美属萨摩亚还根据《冠状病毒援助、救济和经济安全法》和《COVID-19 大流行美国救援计划法》获得联邦资金援助。

三. 经济状况

A. 概况

20. 如以往工作文件所述，2007 年通过的联邦立法制定了美属萨摩亚定期提高最低工资率的时间表，到 2016 年要把最低工资率调至联邦水平。后来的立法推迟了提高最低工资的时间或减少了提高额。美属萨摩亚最近一次上调最低工资是在 2021 年 9 月 30 日。最低工资将以 3 年为间隔稳步上调，直至达到联邦最低工资水平，下一次上调将在 2024 年。

21. 根据美国劳工部的资料，如上所述，美属萨摩亚特定行业的最低工资标准于 2021 年 9 月 30 日分别调涨 0.40 美元，目前从每小时 5.38 美元(制衣业)到每小时 6.79 美元(装卸、驳运和海运代理活动)不等。金枪鱼罐头业是领土私营部门的最大雇主，最低工资为每小时 5.96 美元，大多雇用来自邻国萨摩亚的外籍劳工。根据美国政府问责局的数据，美属萨摩亚的所有最低工资标准要到 2036 年才能与目前的联邦水平接轨。

22. 据管理国称，虽然地方政府工作人员的联邦最低工资标准定为每小时 5.61 美元，但美属萨摩亚政府于 2021 年 6 月 30 日通过了新的工资表，最低工资标准为每小时 7.25 美元。这是美属萨摩亚政府的一项措施，旨在确保整个领土的基本生活工资和改善整体生活质量。这项决定反映了美属萨摩亚政府向政府问责局提出的最新建议，即让该领土有机会按照自己的速度和经济条件确定自己的最低工资标准。

23. 2022 年 9 月 1 日，美国商务部经济分析局发布了领土 2021 年国内生产总值估计数。估计数表明，2021 年根据价格变化调整的实际国内总产值下降了 1.7%，而 2020 年则增加了 5.0%。实际国内生产总值的下降反映了出口和私人库存投资的减少。下降额部分被私人消费支出、政府支出和私人固定投资的增长所抵消。计算国内生产总值时的扣减项——进口下降。经济分析局还指出，领土经济受到联邦政府持续的 COVID-19 疫情应对措施的影响，并且，经济分析局无法在美属萨摩亚的统计数据中对疫情的全面影响进行量化，因为这些影响一般包含在用于估计国内生产总值组成部分的数据来源中。

24. 商务部制定的美属萨摩亚 2018-2022 年度期间综合经济发展战略为领土提供了战略性地管理资源和优先发展重点行业的计划。这些努力旨在创造一个有利于经济多样化和复原力强劲发展的环境。该战略通过确定内部和外部因素构成的优势、劣势、机会和威胁来评估领土的经济状况。

B. 渔业和农业

25. 美属萨摩亚是美洲太平洋区域的一个主要鱼类加工中心。金枪鱼罐头工业是推动美属萨摩亚经济的主要组成部分，创造出口收入，催生其他相关产业和商业活动。

26. 根据美国政府问责局 2020 年关于美属萨摩亚提高最低工资的经济影响的报告，金枪鱼罐头行业面临多重挑战，包括竞争加剧和最低工资增长，导致 2007 年至 2018 年期间多家罐头厂关闭，对经济产生不利影响。遭遇倒闭的公司解释说，最低工资增长是导致倒闭的一个因素，但不是主要因素之一。除竞争加剧和劳动力市场的挑战外，该行业还面临其他挑战，如美属萨摩亚罐头厂工人的工资低于其他国家。然而，美属萨摩亚为金枪鱼罐头工业提供了相对于美国本土和其他国家的优势，包括比美国本土更低的工资。领土政府和美属萨摩亚商会认为，提高最低工资与可持续经济发展相冲突，但雇主和工人指出，提高最低工资带来的既有裨益也有挑战。

27. 据管理国称，美属萨摩亚居民有规模很大的个体和自给性渔业经济，依赖传统的 alia 渔船(露天甲板双体船)。虽然 alia 渔船是大多数当地个体渔民的首选，但许多船只是进口的，而且已经老化。有必要修改 alia 渔船的设计，为个体渔业提供改进版的效率更高的渔船，并创建美属萨摩亚第一支当地捕鱼船队。岛屿事务厅在 2021 财政年度的预算中，已投入资金用于升级传统渔船船队。这支重新设计的船队将由美属萨摩亚政府在联邦政府的协助和支持下开发，主要利用美国经济发展协会的方案。

28. 在领土的所有农场中，近 90%仅能维持生存。由于大部分土地是火山石和山地，仅有少数平地适合耕作，农业发展前景仍然有限。农民受惠于美国农业部自然资源保护局及其环境优质奖励方案提供的援助。

29. 据管理国称，美属萨摩亚农业部促进粮食安全和可持续性。该部的业务和项目由地方和联邦资助。截至 2021 年第四季度末，该部共收到 4 笔联邦基金赠款，金额为 125 万美元，地方预算约为 83 000 美元。2022 年，岛屿事务厅授予美属萨摩亚农业部 423 000 美元，用于购买土壤和残留物测试设备，以确定影响农田生产力的营养成分、组成成分和其他特征。

C. 旅游业

30. 根据管理国提供的资料，鉴于金枪鱼捕捞行业存在不确定性，罐头生产商在获得更多捕捞量和船队进入捕鱼区方面存在竞争，罐头产品的利润率持续下降，美属萨摩亚将旅游业确定为新的主要经济支柱之一。

31. 根据管理国的数据, 2019 年(有资料可查的最近年份)美属萨摩亚抵达旅客 75 676 人。其中大多数人属于回返居民(48 606 人)。2020 年 3 月, 由于 COVID-19 大流行, 时任总督下令关闭美属萨摩亚边界, 不对任何游客开放。从 2020 年 3 月至 2021 年 1 月, 边界一直保持关闭状态。2021 年 2 月, 总督批准了第一架遣返航班, 允许滞留在美国大陆和夏威夷的 2 000 多名美属萨摩亚居民返乡。直至 2021 年 6 月, 每月只有两个进港和出港航班, 每个航班约有 250 名乘客。2022 年 8 月, 总督批准夏威夷航空公司恢复每周两班飞往美属萨摩亚的航班。

D. 运输和通信

32. 美属萨摩亚大约有 180 公里的公共铺面干道和 235 公里的乡村二级公路。帕果帕果港是全天候深水港, 它有一个主码头, 长 1 000 英尺, 可停泊吃水深达 32 英尺的船舶。港口设备和设施齐全。船舶修理设施配备了一条可承重 3 000 吨的海上铁路。

33. 领土有 4 个机场, 分别位于图图伊拉岛、奥福岛、奥洛塞加岛和塔乌岛。帕果帕果国际机场由领土政府拥有和运营。

34. 根据综合经济发展战略文件, 领土往返美国的空运服务受到美国国内航行权法律的严格限制。这些法律禁止外国航空公司在美属萨摩亚和美国其他地方之间载运乘客。

35. 互联网业务由半自治的政府机构——美属萨摩亚电信管理局提供。一家由美属萨摩亚政府部分拥有的私营公司也提供有线电视和互联网服务。根据美属萨摩亚综合经济发展战略文件, 在美属萨摩亚政府投资 3 500 多万美元建造海底光缆后, 美属萨摩亚的信息技术得到极大改观, 为创建一个以知识为基础的新产业铺平了道路。据管理国称, 美属萨摩亚商业部于 2021 年完成了领土宽带战略——“建设美属萨摩亚的电子复原力: 2021-2026 年领土宽带战略”, 目前正在采取发展举措, 利用新的互联网连接创造新的经济机会。这些举措包括改善远程教育, 通过远程医疗和远程保健对卫生保健和健康进行投资, 以及政府和其他基本服务的数字化。根据该战略, COVID-19 疫情突出表明, 有必要为限制性情况做好准备, 如居家不出、在家工作、远程学习、远程监控、远程医疗以及此类规模的疫情或灾难引发的其他限制。

E. 供水、环境卫生、公用事业和可再生能源

36. 美属萨摩亚电力局向 7 个岛屿中 5 个岛屿的用户提供饮用水、废水处理、固体废物处理和供电服务。电力局利用水井向领土 90% 的地区提供饮用水, 其余 10% 地区则由边远村庄的供水系统供水。

37. 美国能源信息管理局称, 美属萨摩亚几乎完全依赖包括柴油燃料在内的进口化石燃料发电。虽然美属萨摩亚缺乏化石燃料资源, 但它具有太阳能、风能、地热和沼气资源的潜力。美属萨摩亚陆上风能开发面临的挑战包括热带气旋、社区接受度和电网稳定性。美属萨摩亚的共有土地所有权结构对发展大型项目构成潜

在障碍。2022 年，联邦立法开放了包括美属萨摩亚在内的美国领土周围的近海水域，供风力发电开发。

38. 鉴于领土的电费高昂和地理位置偏僻，政府设立了美属萨摩亚可再生能源委员会，与联邦专家合作，为各岛屿带来可持续的可再生能源，该委员会制定了能源战略，以利用图图伊拉的可再生资源潜力，并启动了为马努阿群岛纯粹提供可再生能源的项目，那里的电费是美属萨摩亚其他地区的两倍。领土分两个阶段完成了一个太阳能电网项目。但是，2019 年的一场大火烧毁了第一阶段的电池储存系统，奥福岛 50% 的太阳能电力供应受到影响，不得不恢复柴油燃料发电。在 COVID-19 大流行之前，美属萨摩亚电力局已达成协议，安装增加 20 兆瓦的太阳能光伏发电能力，并启动一个 42 兆瓦的风力发电项目。这两个项目均于 2019 年 10 月开工建设，但由于疫情造成的旅行限制，项目被搁置。截至 2020 年，电力局已有 7 个运行的可再生能源站点，还有更多站点正在开发中。

39. 美属萨摩亚可再生能源委员会制定的目标是：到 2025 年，领土 50% 的能源来自可再生能源，主要是太阳能；到 2040 年，达到 100%。虽然该领土可能有与火山起源有关的地热资源，但评估没有发现任何商业地热发电潜力。美属萨摩亚的电价随着世界油价的变化而变化。美属萨摩亚的平均电价通常比美国平均水平高出约三倍。大量电力用于抽取和处理饮用水。2021 年，美属萨摩亚的最终客户人均电力销售额约为美国的十分之三。

四. 社会状况

A. 概况

40. 萨摩亚人的生活方式被称为“法阿萨摩亚”，它是基于“阿伊格”（大家族）相互尊重和分享的理念。每个家族共同效忠于一个“马塔伊”（酋长）。这一生活方式影响到领土社会经济结构的方方面面。自 2008 年以来，立法机构一直设法在公立学校进一步加强萨摩亚语和英语并用的做法。

41. 根据美属萨摩亚综合经济发展战略文件，领土面临许多挑战，包括但不限于人口减少、贫困率极高和岛屿经济脆弱等问题。美属萨摩亚的经济及其长期经济稳定完全依赖联邦政府的资金和仅剩的一家金枪鱼罐头厂的持续运营。

B. 劳工和移民

42. 根据 2020 年美国政府问责局的报告，地方政府和金枪鱼罐头业是最大的雇主，2018 年雇用人数分别占劳动力的 42% 和 14%。根据同一份报告，美属萨摩亚政府和商会表示，担心最低工资继续上调有碍经济可持续发展。

43. 美属萨摩亚有自己的移民法和入境条件，与美国的移民法和入境条件不同。如以往报告所述，美属萨摩亚的新移民法于 2003 年生效，该法将授予永久居民地位的全部权力赋予总检察长，而不是政府任命的委员会。综合经济发展战略文件中报告，当地管制移民是美属萨摩亚的一个重要优势，特别是鉴于其劳动力技能种类有限，以及许多行业需要引入熟练工人和管理人员。该文件还建议修订移

民法律、政策和程序，以更好地适应商业劳动力需求，并对美属萨摩亚的当地移民和海关管制可能联邦化表示关切，这种情况可能会对当地劳动力市场造成极其严重的不利影响。

44. 美属萨摩亚在根据 2016 年《劳动力创新和机会法案》提交的统一计划中透露，工人从领土移民至美国，被外来金枪鱼罐头业和渔业工人的移入所平衡。计划指出了导致劳动力离开领土的若干问题，包括工资低于相邻的国家和太平洋辖区，运输、运销和住房相关成本导致经济增速放缓，以及因受重大环境因素影响和缺乏改善现有基础设施的资金，致使领土基础设施发展缓慢。

C. 教育

45. 美属萨摩亚对 6 至 18 岁的青少年实行义务教育。教育制度大体上以美国的制度为依据。全部学生中有 95.7% 是萨摩亚人，其余 4.3% 的学生来自中国、菲律宾、大韩民国和其他太平洋岛屿。

46. 美属萨摩亚的识字率大约为 97%。共有五个学区，每个学区以一所中学为中心，加上较低年级的小学。根据美属萨摩亚商务部的数据，2018 年，美属萨摩亚共有 109 所教育机构，与 2017 年持平，其中包括领土内唯一的社区学院。

47. 美属萨摩亚 STEAM(科学、技术、工程、艺术和数学)伙伴关系将教育工作者、专业人士、企业、政府机构、非营利组织、社区领袖和其他利益攸方聚集在一起，为科学和技术教育提供支持。STEAM 伙伴关系旨在培养一支高技能的劳动力，打造一个具有全球竞争力的美属萨摩亚。STEAM 学院作为一个试点项目于 2019 年启动，通过实践和基于项目的学习活动将教育工作者和雇主联系起来。学生们也有机会与 STEAM 专业人士建立联系。

D. 公共卫生

48. 根据世界卫生组织(世卫组织)2018-2022 年美属萨摩亚国家合作战略，非传染性疾病是过早患病和死亡的主要原因。非传染性疾病的主要风险因素普遍存在。领土还容易受到登革热、基孔肯亚热和寨卡病毒病等新出现和再次出现的传染病的影响。应急管理中持续面临的挑战包括：当地流行病学监测能力、实验室能力和风险通报。人力和财政资源方面的限制削弱了执行非传染性疾病综合战略的机构能力。为加强当地公共卫生人员队伍，需要在国内外提供良好的培训机会。保健服务提供模式需要加以调整，以应对非传染性疾病的负担，包括兼顾人口在防病、治病两方面的需求。

49. 世卫组织认为，美属萨摩亚的战略优先事项应包括：制定战略性公共卫生议程；规划和执行卫生部门议程；发展整个卫生部门应对当前挑战和新兴挑战的能力。

50. 2020 年 1 月 29 日，时任总督延长了因该区域暴发麻疹而于 2019 年 11 月宣布的紧急状态，并将其范围扩大，涵盖 COVID-19 大流行。

51. 2021 年 1 月美属萨摩亚政府换届后，于 2021 年 1 月 3 日重新组建了 COVID-19 工作队，以确保 COVID-19 应对、居民接返、社区疫苗接种工作持续开展。领土与美属萨摩亚政府驻夏威夷办事处和夏威夷州政府密切协调，实施多阶段接返计划，安排接返航班。COVID-19 工作队下设的疫苗分配工作组执行了分层接种计划，以确保一线卫生工作者、现场应急人员、高危群体、最终整个社区都能接种疫苗。美属萨摩亚在 2022 年 2 月之前一直没有任何 COVID-19 病例。美属萨摩亚政府报告说，截至 2022 年 9 月，总人口中约 86% 已完全接种疫苗。

52. 据管理国称，美国政府向美属萨摩亚提供了相当多的财政援助，协助领土政府应对 COVID-19 大流行。根据管理国提供的资料，美属萨摩亚还根据《美国救援计划法》获得了 4.79 亿美元。美属萨摩亚政府的恢复计划包括：建造一个新的精神卫生机构，建立社区保健中心，改善海港和机场，实施负担得起的住房贷款方案、小企业贷款方案，更新通信基础设施，修复供水系统，并进行其他资本投资。

E. 犯罪和公共安全

53. 美属萨摩亚通过其领土与国际刑事情报和缉毒办公室，继续加强与太平洋岛屿警察局长组织和美国司法部的合作。该办公室是一个多机构和多管辖区的工作队，负责加强机构间协调和情报收集，以促进机构间和多管辖区的调查。它被指定为非法贩毒和人口贩运的牵头调查机构，其职能包括但不限于：(a) 收集和分析涉及领土的贩毒和人口贩运情报资料，并向有合法执法需要的执法人员传播信息；(b) 与联邦、州、地区和地方执法机构协调控制贩毒和人口贩运的执法活动，并协调加强情报共享和调查工作；(c) 根据现行法律履行总督指定的其他执法职能并开展调查。

54. 刑事司法规划局是美属萨摩亚政府的国家行政机构，负责管理美国司法部下属的司法方案办公室司法协助局的若干赠款方案。该机构由联邦提供 100% 的资助。刑事司法规划局提出了应对犯罪和处理公共安全问题的目标和倡议，以处理各类问题，具体手段包括通过预防犯罪、社区警务、少年司法、预防暴力侵害妇女和儿童行为、受害人支助和确保刑事司法人员的廉洁等。该机构负责开发新的赠款机会，以支持刑事司法系统的核心领域，支持刑事司法机构和美属萨摩亚政府并为其提供服务。总督在 2023 年领土咨文中宣布，恢复少年司法咨询理事会委员会和少年司法和犯罪预防办公室。

五. 环境保护和备灾

55. 美属萨摩亚环境保护局由美国环境保护局提供经费，其任务是保护人的健康和维持自然环境，特别是空气、水和土地。根据管理国提供的资料，由于认识到气候变化的影响，并认识到需要迅速采取战略应对措施，保护美属萨摩亚各岛屿和居民，使其具备适应能力和抗灾能力，福祉得到保障，领土总督于 2021 年 12 月 23 日发布第 010-2021 号行政命令，设立美属萨摩亚复原力委员会和总督复原力办公室。2023 年 1 月 17 日，美属萨摩亚复原力委员会和总督复原力办公室与

美国政府问责局举行会议，讨论美属萨摩亚需要改进、开展的进一步备灾和保护工作。

56. 美属萨摩亚与所有南太平洋国家一样，面临着安全处理固体和液体废物的问题，这一问题尤其是城市化造成的结果。联合国环境规划署指出，工业废物和污水引起的点源污染、选址不当和管理不良的垃圾堆放场以及有毒化学品的处置是海洋污染和沿海环境退化的重要起因。人们越来越担心发达国家可能将有毒和危险废物运入该地区处置。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

57. 美属萨摩亚自 1988 年以来就是亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。各项国际劳工公约和建议适用于领土。领土加入了联合国系统多个区域机构，包括世卫组织，因此领土从属于西太平洋区域办事处及其西太平洋促进环境规划和应用研究区域中心。

58. 美属萨摩亚是若干区域组织的成员，包括太平洋共同体、太平洋盆地开发理事會、太平洋金枪鱼开发基金会、太平洋岛屿非政府组织协会、亚洲南太平洋基础教育和成人教育协会、太平洋亚洲旅行协会和太平洋区域环境方案。领土参与了太平洋共同体应用地球科学和技术司的活动以及太平洋共同体沿海渔业方案。领土还加入了美国的一些组织，例如全美州长协会和西部州长协会。美属萨摩亚政府与萨摩亚和汤加政府签署了经济互助合作谅解备忘录，并向太平洋区域一些国家派遣了贸易考察团。2014 年 9 月 9 日至 11 日，领土主办了第七次太平洋水事会议和太平洋水和废水协会博览会。领土还在太平洋岛屿论坛以及小岛屿国家联盟具有观察员地位。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

59. 本工作文件第一节阐述了美属萨摩亚未来政治地位方面的最新情况。

B. 管理国的立场

60. 2006 年 11 月 2 日，主管立法事务的助理国务卿致函美属萨摩亚在美国众议院的代表，阐述美国政府的立场。助理国务卿表示，这些岛屿地区在同联邦政府政治关系中的地位是美国内政问题，不在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的职权范围之内。他说，特别委员会无权以任何方式改变美国同这些领土之间的关系，也未获授权就这些领土的地位与美国进行谈判。他还说，同时，根据《联合国宪章》所规定定期向联合国提交有关非自治领土经济、社会和教育情况的统计数字和其他技术性资料的义务，联邦政府每年向特别委员会提交关于美国管理的领土的最新资料，以表明美国作为管理国的合作态度，并借此纠正特别委员会可能从其他来源收到的信息中的任何错误。

61. 岛屿地区问题机构间小组根据 2010 年 4 月 14 日第 13537 号行政命令设立，就岛屿地区政策的制定或执行为美国总统提供咨询意见，向岛屿地区的总督和其他当选官员、实体代表或其他个人寻求关于这些地区的信息和意见，向行政部门或机构索要信息用于执行任务，以帮助确保联邦机构在处理美属萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛等地关心的问题时相互协调和协作。2023 年 2 月 8 日，机构间小组与各领土总督举行了年度全体会议。

62. 大会第七十七届会议期间，在 2022 年 10 月 14 日特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 9 次会议上，美国代表说，美国政府致力于推动美属萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛的共同进步，并认识到它们因以下原因而面临的挑战：面积小、地处偏远、自然资源有限、多年奴隶制、殖民主义和战争的影响及随后的冲突和社会调整，包括在美国管理和发展内部自治期间的挑战。美国政府与领土政府建立了密切的伙伴关系，领土人民是美国社会不可分割的组成部分，这体现在：向所有 50 个州提供的联邦 COVID-19 大流行救济和恢复一揽子计划以及《基础设施投资和就业法》和 2022 年《降低通货膨胀法》的推出和实施均纳入了这些领土。联邦政府与地方政府密切合作，促进政治、经济和社会发展。现行政当局推行旨在承认和纠正族裔和种族不公正的政策，作为这一政策的一部分，当局承认过去的联邦行动和制度化做法在某些案例中、某些情况下不符合保护各领土不同社区所有成员的平等权利和机会的原则。

63. 他补充说，美国承认其根据《宪章》第七十三条条款所承担的义务，即促进美属萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛人民的自决。虽然它们具有非自治领土的地位，但它们是地方自治领土，享有联邦政治代表权。这些领土选出的众议院代表在几个重要委员会任职，他们在这些委员会中参加关于国家立法的辩论。领土总督定期应邀出席参议院和众议院管辖权委员会会议，报告领土地位，倡导联邦政策改革和倡议。岛屿地区问题机构间小组在年度高级全体会议上接待了各领土的总督和美国代表，行政当局的代表也出席了会议，各领土总督和美国代表可以提出与地方执行联邦政策和倡议有关的优先事项和关切问题。

64. 在同次会议上，该代表再度指出，有待会议通过的决议草案过分强调独立为追求自决的领土在地位方面的不二选择，这一点令美国代表团感到关切。他说，如 1970 年《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》所述，非自治领土人民可以合法选择自由联系，作为替代独立或其他任何政治地位的办法，包括与管理国合并，只要该地位是由人民自由决定的。因此，联合国不应谋求影响非殖民化进程的结果，而应尊重人民的自由意愿(见 [A/C.4/77/SR.9](#))。

八. 大会采取的行动

65. 2022 年 12 月 12 日，大会根据特别委员会 2022 年的报告([A/77/23](#))和第四委员会随后的建议，未经表决通过了第 77/134 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申美属萨摩亚人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在美属萨摩亚非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由美属萨摩亚人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助美属萨摩亚人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 表示注意到领土政府为在政治地位、地方自治和自治等问题上取得进展而开展工作，以期在政治和经济上取得进展，回顾 2016 年 4 月设立政治地位、宪法审查和联邦关系办公室，并注意到 2022 年设立宪法审查委员会；

(e) 回顾领土政府表示，在美属萨摩亚人民行使自决权前，美属萨摩亚仍将在属于特别委员会职权范围内的非自治领土名单之列；

(f) 又回顾美属萨摩亚总督 2015 年邀请特别委员会派视察团前往该领土，促请管理国依照领土政府的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

(g) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(h) 强调指出领土应继续参加特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(i) 又强调特别委员会必须获悉美属萨摩亚人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括美属萨摩亚与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(j) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进美属萨摩亚的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(k) 重申管理国有责任根据《联合国宪章》促进经济和社会发展，保存其文化特性，并请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(l) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(m) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(n) 请特别委员会继续审查美属萨摩亚问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十八届会议提出报告。

