



## 大会

Distr.: General  
3 March 2022  
Chinese  
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

## 英属维尔京群岛

## 秘书处编写的工作文件

## 目录

|                     | 页次 |
|---------------------|----|
| 领土概况 .....          | 3  |
| 一. 宪政、政治和法律问题 ..... | 4  |
| 二. 预算 .....         | 4  |
| 三. 经济状况 .....       | 5  |
| A. 概况 .....         | 5  |
| B. 金融服务 .....       | 6  |
| C. 旅游业 .....        | 6  |
| D. 农业和渔业 .....      | 7  |
| E. 交通和基础设施 .....    | 7  |
| 四. 社会状况 .....       | 7  |
| A. 劳工和移民 .....      | 7  |
| B. 教育 .....         | 8  |
| C. 医疗卫生 .....       | 9  |
| D. 犯罪和公共安全 .....    | 10 |
| E. 人权 .....         | 10 |

注：本文件所载资料引自公开来源，包括该领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2022 年 1 月 25 日递送资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅 <https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers>。



---

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 五. 环境 .....                     | 10 |
| 六. 与国际组织和伙伴的关系 .....            | 11 |
| 七. 领土的未来地位 .....                | 11 |
| A. 领土政府的立场 .....                | 11 |
| B. 管理国的立场 .....                 | 11 |
| 八. 联合国的审议情况 .....               | 12 |
| A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会..... | 12 |
| B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....     | 12 |
| C. 大会采取的行动 .....                | 13 |
| 附件                              |    |
| 英属维尔京群岛地图 .....                 | 15 |

## 领土概况

**领土：**英属维尔京群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所指非自治领土。

**管理国代表：**总督：约翰·詹姆斯·兰金(自 2021 年 1 月起)。

**地理位置：**位于波多黎各以东约 100 公里处，距美属维尔京群岛约 25 公里，由约 60 个岛屿、小岛和沙礁组成，与美属维尔京群岛一起组成一个岛群。其中 20 个岛屿有人居住。主要岛屿为托尔托拉、维尔京戈达、阿内加达和约斯特范代克。

**陆地面积：**153 平方公里

**专属经济区：**80 117 平方公里

**人口：**31 197 人(2017 年)，其中 39%为公民或“属民”。大部分“非属民”来自加勒比区域、北美和欧洲国家。

**出生时预期寿命：**77.4 岁；男性 74.4 岁，女性 81.3 岁。

**语言：**英语

**首府：**罗德城，位于最大的岛托尔托拉岛上。

**领土政府首脑：**安德鲁·法希总理(自 2019 年 2 月起)。

**主要政党：**民族民主党；维尔京群岛党；联合进步党；维尔京岛进步联盟。

**选举：**最近一次：2019 年 2 月 25 日；下一次：2023 年。

**立法机关：**有 15 名成员的一院制议会。

**人均国内生产总值：**33 294 美元(2021 年财政部估计数)。

**经济：**金融服务和旅游。

**主要贸易伙伴：**美利坚合众国、联合王国和加勒比国家和领土。

**失业率：**5.5%(2019 年估计数)。

**货币单位：**美元。

**简史：**该领土上为人所知的最早居民是该区域的土著人——阿拉瓦克人和加勒比人。荷兰人于 1648 年建立了第一个永久性欧洲人定居点。1666 年，英国种植园主控制了该群岛，该领土取得英国殖民地的地位。

## 一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据 2007 年《维尔京群岛宪法令》，总督由英国君王任命，总督职责包括防务、内部治安、外事、公务人员服务的条款和条件以及法院行政事务。在涉及某些属于部长职权范围事项的一些外事领域，宪法规定，该领土政府可以承担授权职责。大不列颠及北爱尔兰联合王国保留了为英属维尔京群岛的和平、秩序和善政制定法律的权力。在对外关系方面，该领土政府受委托可在特定领域，例如与离岸金融服务业有关的事项，进行条约谈判。
2. 2007 年宪法规定了一个结构更为正规的内阁式政府行政部门。内阁的组成如下：总督；总理，由总督从当地选出的议会议员中任命；其他四名部长，由总督根据总理的建议任命；一名当然成员，即总检察长。总督主持内阁工作，但无表决权。议程由总督、总理和内阁秘书组成的内阁指导委员会商定。议会由议长、总检察长(当然成员)和 13 名当选议员(9 人来自一名议员选区,4 人代表整个领土)组成。
3. 按照宪法规定，至少每四年举行一次大选。候选人以简单多数票当选。选民须年满 18 岁并具有“属民”身份。属民身份包括无须工作许可证便可工作的权利和投票权。按惯例，必须在该领土连续居住 20 年才能申请永久居留，之后再申请属民身份。最近一次大选在 2019 年 2 月 25 日举行，安德鲁·法希领导的维尔京群岛党赢得 13 个席位中的 8 席，民族民主党赢得 3 席，维尔京群岛进步联盟赢得 1 席，联合进步党也赢得 1 席。
4. 英属维尔京群岛的法律包含英国的普通法和该领土立法机关颁布或联合王国为该领土颁布的立法。司法制度由总部设在圣卢西亚的东加勒比最高法院执行。最高法院由高级法院和上诉法院组成。还有一个审理指定民事和刑事案件的治安法院，以及一个少年犯法庭和一个即决裁判庭。高级法院有 3 名常驻法官；一个巡回上诉法院由首席法官和 2 名上诉法官组成，每年在该领土开庭两次。联合王国枢密院是终审上诉法院。《2002 年英国海外领土法》规定给予“英国海外领土公民”英国公民身份。
5. 前总督于 2021 年 1 月宣布成立了一个独立调查委员会，调查近年来公职、民选及法定官员是否有贪污、滥用职权或其他严重不诚实行为。其目的是审查该领土的治理情况，并提出改进建议。2021 年 1 月 19 日任命了唯一的调查专员。根据 1 月 19 日的任命书，专员应在调查开始后六个月内(2021 年 7 月 19 日)向总督提交报告。经 2021 年 7 月 14 日修正的任命书批准，提交期限延长六个月，要求专员在 2022 年 1 月 19 日前提交报告。2022 年 1 月 10 日修正的任命书再次批准延期 3 个月，预计将在 2022 年 4 月向总督提交报告。

## 二. 预算

6. 英属维尔京群岛政府的财政年度为 1 月至 12 月。据该领土政府称，2022 年预算估计为 3.971 亿美元，其中经常性收入和支出估计分别为 3.566 亿美元和

3.369 亿美元。预计经常盈余约为 1 380 万美元。自然资源、劳工和移民部以及教育、文化、青年事务、渔业和农业部各获得拨款的 14%，而交通、工程和公用事业部则获得 12.3% 的经常性预算。

### 三. 经济状况

#### A. 概况

7. 在 2017 年 8 月 7 日至 9 月 19 日期间，英属维尔京群岛遭遇了一次史无前例的洪水和两场以往罕见的 5 级飓风(飓风“伊尔玛”和飓风“玛丽亚”)。该领土遭到灾难性破坏，经济各部门总体损失估计为 36 亿美元，相当于年度国内生产总值的三倍半以上。金融服务业持续收益的业绩帮助缓解了 2017 年破坏性事件后旅游业和其他行业显著下滑带来的影响。正如该领土政府编制的 2021 年预算估计所述，尽管 2018 年经济略有收缩，但在 2017 年遭受毁灭性损失后，经济正在顺利复苏。2019 年名义国内生产总值增速估计为 5.4%，并有望持续到 2020 年。然而，如 2022 年预算估计所示，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行严重影响了领土经济。为遏制疫情而采取的措施造成了多米诺骨牌效应，在作为主要经济支柱之一的旅游部门立即显现出来，因为入境口岸关闭，宵禁措施出台，封锁也开始生效。受疫情影响，2020 年国内生产总值目标下调，估计收缩了 9.3%。2021 年，随着疫情的持续，一些部门的运作受到了某些限制。与此同时，采矿和采石业、建筑业、运输和仓储业等其他部门显示出经济活动增加的迹象，这主要是由公共和私营部门的基本建设项目推动的。由于这些部门的经济活动增加，目前预计 2021 年名义国内生产总值增长率为 2.2%。就中期而言，预计 2022 年、2023 年和 2024 年的国内生产总值将比上一年分别增长 1.8%、2.1% 和 1.7%。

8. 英属维尔京群岛的“COVID-19 人类经济影响评估”报告于 2020 年 6 月 15 日发布。该报告由联合国开发计划署(开发署)与该领土政府合作、与联合国儿童基金会(儿基会)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协作编写。报告概述了一系列旨在确保该领土能经受进一步冲击和在危机后重建的干预措施，并预计 2020 年国内生产总值将下降 13% 至 17%。据该报告称，疫情对经济的打击在旅游业表现得最重，因为旅游业约占国内生产总值的三分之一。

9. 该领土政府在开发署的支持下制定了“维尔京群岛 2020-2025 年蓝色经济战略路线图”，根据《2030 年可持续发展议程》、《2011-2020 年生物多样性战略计划》的爱知目标 11 和关于气候变化的《巴黎协定》，制定了以海洋为基础，将经济、环境和社会结合在一起的可持续发展综合办法。

10. 2022 年 1 月 15 日，领土政府就在拉丁美洲和加勒比经济委员会技术支持下制定的国家可持续发展计划草案启动了公众咨询活动。该计划预计将为该领土未来 15 年的可持续发展提供指导。根据该草案，发展计划是基于广泛的公众咨询、深入访谈和调查反馈中所表达的愿景而制定的。在这一进程中开展了大量的公共咨询，先是进行了关于可持续发展目标的全面教育，其后是确保公民参与确定优先事项，并阐明领土在提升可持续性和应对能力方面的理想愿景。讨论的问题包

括以下几方面：为青年提供机会；在发展蓝色经济的同时保护环境；在保持习俗和传统的同时管理多样性；鉴于最近飓风的肆虐，建设可持续的基础设施；考虑到气候风险和 COVID-19，重新启动经济；准备和走向更多的自主权，扩大此类治理进步的影响。发展计划还以可持续发展目标为基础，并考虑到从飓风“伊尔玛”和飓风“玛丽亚”中持续恢复的情况，以及该领土在 COVID-19 疫后的重新振兴和重新构想。文件草案指出，该领土的宪政演变也得到了适当考虑，且非殖民化特别委员会也与发展计划直接相关。

## B. 金融服务

11. 根据《2022-2024 年中期财政计划》，金融服务业在 2020 年中期出现反弹。从 2020 年开始的趋势一直持续到 2021 年上半年，公司注册数恢复至疫情前的水平。该行业继续面临诸多挑战，包括：(一) 经济合作与发展组织的数字税倡议拟议对跨国企业征收全球最低企业税率；(二) 可公开查阅的实益所有权登记册的不确定性；(三) 该领土于 2020 年 12 月启动的经合组织同行审议；(四) 定于 2022 年第二季度举行的加勒比金融行动特别工作组相互评价的筹备工作。

12. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》，规定内阁大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一项枢密院令草案，要求任何尚未建立该登记册的海外领土建立该登记册。2020 年 12 月 14 日，联合王国政府公布了一项枢密院令草案，规定了海外领土登记册框架。截至当日，有永久居民的海外领土政府已承诺实行可公开查阅的登记册；联合王国政府将在必要时协助它们履行这些承诺。

## C. 旅游业

13. 根据 2022 年预算估计，2020 年初，旅游部门本有望延续 2019 年的增长势头。截至 2019 年年末，游客总人数约 90 万，比 2018 年增长 118.8%。然而，在 2020 年 3 月因 COVID-19 大流行而关闭边境后，2020 年的游客总人数为 305 356 人，比 2019 年下降 65.9%。游客人数的这种大幅下降，对经济产生了强烈的负面影响。根据 2016 年领土旅游收入约 6.09 亿美元的估计数，2020 年的旅游收入比 2016 年至少下降了 77.0%。随着 2020 年 12 月通过 Terrence B. Lettsome 国际机场向国际旅行重新开放边界，以及从 2021 年 4 月起向国际旅客重新开放其他入境口岸，预计抵达该领土的游客人数将继续攀升。然而，由于 COVID-19 病毒变种的病例偶有激增，全球边境关闭、居家令和宵禁再次成为常态。虽然该领土的边界没有关闭，但实行了宵禁，许多企业关闭，人们暂时失业，因各种情况增加的病例导致正常生活受到扰乱。随着疫苗接种的推广，以及严格的入境安全规程的实施，游客人数在 2021 年开始缓慢增长。截至 2021 年第二季度末，共有 14 166 名游客访问了该领土，比 2021 年第一季度增加了 280.5%。然而，由于游客人数的增长非常缓慢，以 2016 年为基准，2021 年的旅游收入估计下滑了 88%。

## D. 农业和渔业

14. 2018 年，农业和渔业约占该领土国内生产总值的 1.6%，规模较小，仅能满足当地需求的一小部分。大部分食物需求通过从美利坚合众国和加勒比进口得到满足。一些农业产品(主要是水果、蔬菜和小牲畜特别是家禽)的生产规模很小，主要供当地消费。美属维尔京群岛是英属维尔京群岛农业和渔业产品的主要进口方。该领土 1997 年《渔业法》和 2003 年《渔业条例》对主要为当地市场服务的小规模商业和休闲渔业作出了规定。

## E. 交通和基础设施

15. 英属维尔京群岛有 200 多公里铺设路面的公路。共有三个国际机场，包括比夫岛上的主要国际机场 Terrance B. Lettsome 国际机场。与荷兰、联合王国和美国有直达海运服务。罗德城有一个深水港。托尔托拉岛与该领土内的其他一些岛屿以及与美属维尔京群岛有定期轮渡服务。

16. 托尔托拉游轮码头的扩建以及陆上用地的开发于 2014 年动工、2016 年初完工、2016 年 3 月开始正式运营。

17. 英属维尔京群岛的实体规划须遵守 2004 年《实体规划法》，其中规定，该领土上所有开发活动须由实体规划局核准。

18. 该领土全境都有宽带电信运营，包括互联网服务。三大服务提供商受 2006 年建立的电信监管制度管辖。

# 四. 社会状况

## A. 劳工和移民

19. 根据《2020-2022 年中期财政计划》，在 2017 年飓风袭击之前的四年里，总体就业水平平均每年提高 2.4%。飓风过后，由于企业倒闭，就业岗位净减少 4 691 个，2017 年 9 月至 12 月期间，就业人数与 2017 年 8 月底的水平相比减少了 23.3%。根据 2021 年预算估计，2018 年底就业人数达到 19 317 人，2019 年年底就业人数达到 21 088 人，分别比 2017 年增长 24.9%和 36.2%。2019 年是该领土有记录以来就业人数最多的一年。

20. 根据 2022 年的预算估计，由于正在进行的和计划中的发展项目在 2020 年仍将继续，2020 年初的就业人数增长预计将与 2019 年的趋势类似。然而，由于 COVID-19 大流行疫情而实施的缓解措施，就业率与 2019 年相比下降了 1.3%。与 2019 年相比，男性和女性就业人数分别下降了 2.1%和 0.3%。从历史上看，妇女在劳动力中所占比例较大，但由于 2017 年遭遇飓风后该领土需要建筑工人进行大量的恢复工程，2018 年情况出现了变化。疫情的影响还导致 2020 年非全职雇员数量与 2019 年相比增加 27.8%，全职雇员数量与 2019 年相比减少 17.6%。导致就业状态趋势出现这种转变的直接原因，是由于企业暂时甚至永久关闭，商业活动停止，宵禁造成工作时间受限，边界关闭造成商业活动中断，平时从事全职工作的工人被强制休假，从而沦为非全职状态。在 2020 年的非全职雇员群体

中，女性人数增长了 32.6%，男性增长了 24.6%。而就全职雇员类别而言，男性的下降率更明显(20.5%)，相比之下，女性的下降率为 14.7%。与 2019 年相比，2020 年的整体平均收益下降了 8.5%。男性平均收益下降 11.0%，女性平均收益下降 5.6%。

21. 根据《国家可持续发展计划》，2019 年进行的生活条件调查表明，女性比男性更容易失业。旅游业从业人员受 COVID-19 大流行影响最大；预计旅游业所受的影响更广，持续时间更长；预计复苏将是一个渐进的过程，将持续到 2022 年和 2023 年。调查预计 2020 年失业率将达到 12%至 17%。随着限制的放松，这一比率预计将在 2021 年降至 7%。

22. 根据人类经济影响评估报告，四分之一的职业女性是服务行业人员或商店和市场销售人员，五分之一是有技能的专业人员。由于许多女性在薪资较低的行业工作，薪资在 700 至 1 400 美元之间的女性比男性多 50%，收入低于 700 美元的女性是男性的两倍。女性的平均月薪为 2 332.77 美元，大约比男性的 2 573.05 美元低 10%。COVID-19 疫情预计将导致国内生产总值下降，并导致 2020 年失业率上升四到五倍，对女性工人和移民造成尤为严重的影响。

23. 该领土政府对符合下列条件者给予工作许可证豁免：入校就读(小学入学并读完中学)、与属民的婚龄不少于 3 年或在英属维尔京群岛领土居住 20 年以上且历来品行端正。管理国表示，每年都会审批一次豁免人数。2021 年 4 月 15 日，自然资源、劳工和移民部长在议会发表声明，对现有的工作许可证豁免政策进行了更新，包括为豁免增加了期限限制，并将经批准的工作许可证豁免与特定雇主重新挂钩。2018 年 1 月 8 日，该领土政府入境事务处宣布，将向符合资格者发放多年期入境许可证。政府合同雇员、法定机构雇员以及获得无限期工作许可证豁免并已在领土持续生活五年或五年以上者，有资格获得多年期入境许可证。与一年期许可证不同，多年期入境许可证每三年发放一次，并将在持有人现有入境许可证到期后发放。

## B. 教育

24. 该领土的教育制度(包括儿童早期教育和特殊需要教育)以 2004 年《教育法》及其各修正案，包括 2014 年《教育法(修正)》为指导。其中所载条例应在以下方面为教育系统及其利益攸关方提供指导：落实方案和服务；监测根据《教育法》所开展教育方案的执行情况；对学校进行监督，包括应公众要求对投诉进行调查。

25. 5 至 17 岁未成年人免费且义务接受小学和中学教育。当地的社区学院(H. Lavity Stouff 社区学院)向维尔京群岛居民免费提供高等教育，该学院在托尔托拉岛和维尔京戈达岛设有校园。该学院还与维尔京群岛以外几所提供学士学位课程的大学合作。

26. 来自海外领土的学生如果在第一个学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住，则可享受英国大学的本国学生学费费率。学生只要在抵达联合王国时具有定居身份，并在 2022/23 学年开始全日制或非全日制本科课程，就有资格获得英国的学费贷款。

27. 根据人类经济影响评估报告,该领土教育部在 COVID-19 疫情暴发后对 2 765 个有学龄儿童的家庭进行的调查发现,至少有 340 个家庭没有互联网接入,另有 446 个家庭的服务套餐有限。根据 2021 年预算估计,教育部向需要援助的学生提供支持,包括通过一项贷款计划,允许父母以最低成本购买笔记本电脑,并提供便利上网的资金。

### C. 医疗卫生

28. 该领土卫生服务管理局是一个成立于 2005 年的法定机构,负责管理公共保健供应服务。提供全民健康保险的国家健康保险于 2015 年 9 月推出,2016 年 1 月开始运作。

29. 根据泛美卫生组织的资料,以癌症、糖尿病和高血压为主的慢性非传染性疾病是成年人发病和死亡的主要原因。在英属维尔京群岛,缺乏运动的生活方式和由高度加工或精制食品构成的饮食导致肥胖症流行,已成为慢性病的首要健康风险之一,主要影响妇女和儿童。卫生和社会发展部正在实施一项多部门参与的预防慢性非传染性疾病 10 年战略。根据泛美卫生组织 2017 年发布的信息,在 2017 年之前的 10 年中,该领土没有产妇死亡的记录。该领土上没有培训设施,因此卫生专业人员在加勒比的其他地方、联合王国和美国接受培训。为了填补公共和私营部门必要的卫生人员职位,从加勒比、美国、加拿大、菲律宾和一些非洲国家招聘了工作人员。

30. 据泛美卫生组织称,2017 年飓风给英属维尔京群岛带来的冲击,凸显了在灾害管理中改善卫生和社区工作者以及普通民众的心理健康和心理社会支持的必要性。在此背景下,卫生部和加勒比开发银行在泛美卫生组织的支持下,于 2019 年采取了干预措施,支持恢复工作,并建设复原力以应对任何未来的威胁。随着 COVID-19 大流行疫情的到来,当地的心理社会和精神健康需求持续存在并进一步增强,该领土对该项目进行了调整,以减少受疫情和灾害影响的民众的痛苦,促进他们的心理健康和心理社会福祉。作为这一调整的重要组成部分,该领土举办了一系列网络研讨会,旨在增强在疫情期间应对心理健康问题及其固有挑战所需的知识和技能。与会者包括英属维尔京群岛的收容所管理人员、卫生工作者、临床工作人员、家长、教师和民众。

31. 在整个 COVID-19 疫情期间,联合王国政府一直在支持海外领土。这些支持包括资助和供应检测包、实验室消耗品、医疗设备、医疗用品和 COVID-19 疫苗(包括加强针),以及提供公共卫生专业知识。管理国称,其支持符合对海外领土人民长期以来的承诺。

32. 据管理国称,联合王国向英属维尔京群岛提供了 140 多万英镑的医疗用品,包括检测包、个人防护设备、一个战地医院包和五套呼吸机。管理国还为该领土的所有成年人提供了充足的疫苗,并交付了第一批加强针和儿童疫苗。联合王国卫生专家继续向卫生服务管理局提供建议和信息,以帮助为该领土的 COVID-19 应对措施提供参考。联合王国驻海外领土医疗卫生大使 Ian Cumming 于 2021 年 6 月访问了该领土,并于 2021 年 11 月在联合王国卫生安全局的 Natalie Wright 的

陪同下再次进行了访问。除了支持卫生专业人员外，医疗卫生大使还举行了公开会议和媒体采访，答复有关 COVID-19 和疫苗的问题。

#### D. 犯罪和公共安全

33. 联合王国政府表示承诺向海外领土提供援助，应对重大风暴和其他灾害。2021 年，作为皇家海军北大西洋巡逻任务安排的一部分，皇家海军舰艇“梅德韦”号和皇家辅助舰队的“波浪骑士”号驻扎在加勒比地区，确保联合王国在该地区全年部署海上力量，支持各海外领土防范和应对飓风及其他灾害的威胁，并提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。

#### E. 人权

34. 国际和欧洲主要人权公约的适用范围已扩及英属维尔京群岛。2007 年宪法第二章规定了个人的基本权利和自由，并规定依法设立人权委员会。

35. 2013 年通过了一项关于性别公平与平等的国家政策，以补充内阁 2010 年 11 月批准的《家庭暴力问题议定书》。《2011 年家庭暴力问题法》于 2012 年 10 月 31 日生效，该法扩大了家庭暴力的定义，将经济虐待、恐吓、骚扰、跟踪、破坏和损毁财产纳入其中，同时保护探视关系中的个人。和平伙伴关系是一个与法庭联手、为期 16 周的预防暴力心理教育方案，针对虐待女性的男性。2011 年 10 月，内阁批准了针对已完成和平伙伴关系方案的男性的后续支助方案。

### 五. 环境

36. 一些多边环境协定已扩及英属维尔京群岛，包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《生物多样性公约》和《湿地公约》。据管理国称，自 2015 年以来，该领土一直积极参与关于适应气候变化的全球倡议和具体项目，包括通过了 2015 年《气候变化信托基金法》，并与欧洲联盟和东加勒比国家组织合作参与了可持续土地管理。

37. 2014 年，该领土政府通过立法，在其领水内建立了一个永久鲨鱼保护区，并禁止在整个领水内对任何鲨鱼和鳐鱼物种进行商业捕捞。根据该领土政府提供的资料，在目前的保护区体系内约有 51 个指定保护区，包括国家公园、海洋公园、渔业保护区、森林保护区(塞奇山国家公园)以及水域。保护区目前根据各自的指定情况由国家公园信托或农业部管理。2020 年 12 月，国家公园信托推出了第一部《环境地图集》，预计将提高人们对该领土自然景观和生物多样性的认识。

38. 据泛美卫生组织称，固体废物管理是英属维尔京群岛的一个严峻问题。该领土上几乎没有可用于填埋垃圾的土地，并且因地形起伏，使建造填埋场困难且昂贵，更是加剧了这个问题。在过去十年中，该领土的废物量增加到原先的三倍；处理废物的方法要么是倾倒要么是焚烧，而建立回收设施的项目目前还在试点阶段。处理废物主要是通过位于托尔托拉岛 Pockwood Pond 的焚烧炉进行焚烧，该焚烧炉每天的处理能力为 100 吨，托尔托拉、维尔京戈达和阿内加达这些主要岛屿上另有垃圾填埋场。

39. 根据《从恢复到发展的计划》，该领土自然资源在 2017 年的灾害中遭受了相当大的损害。珊瑚礁、红树林、海滩、海草床、盐池、沟壑以及潮湿林和干燥林等生态系统受到强风、风暴潮、洪水及相关沉积、污染和废弃物的严重影响。

40. 管理国称，在过去的 10 年中，联合王国的达尔文+基金(又称海外领土环境和气候基金)已为英属维尔京群岛的 22 个项目提供了支持，其中包括 2021 年启动的 4 个项目。这 4 个新项目的重点是促进编制海洋空间计划；绘制海洋生境地图；防治石珊瑚组织损失病；控制马尾藻(海藻)的侵入。

## 六. 与国际组织和伙伴的关系

41. 英属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织的准成员。

42. 该领土还是加勒比共同体和东加勒比国家组织的准成员及加勒比开发银行的借贷成员。

43. 该领土出席英属维尔京群岛和美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会会议，以讨论共同的利益和挑战，推动和促进两个领土间的合作。会议讨论的议题包括：执法；游船驾驶和竞技垂钓；其他海洋事务；旅游、能源和公用事业方面的合作；文化和教育。理事会第 8 次会议于 2020 年 2 月 4 日在托尔托拉岛举行。

44. 2020 年 11 月，开发署和英属维尔京群岛正式签署谅解备忘录，以加强伙伴关系，开设一个项目办事处，以便进一步减轻 COVID-19 疫情和自然灾害、金融危机或大流行病等其他外部冲击的社会经济影响。此外，该协议还加强了对实现可持续发展目标和落实《2030 年议程》的支持，包括将可持续发展目标纳入政策和计划的主流，加快其实施，并为部门分析、促进蓝色经济和其他相关活动提供技术援助。

45. 圣文森特和格林纳丁斯于 2020 年 10 月 16 日在英属维尔京群岛开设领事办事处。

## 七. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

46. 该领土政府对英属维尔京群岛未来地位的立场见上文第一节。

### B. 管理国的立场

47. 联合王国海外领土部长级联合理事会 2021 年会议于 2021 年 11 月 16 日和 17 日在伦敦举行，管理国接见了海外领土政府的代表。联合王国首相致开幕词，与会者就气候变化和环境、经济复原力和卫生保健，包括应对这场大流行疫情等专题举行了广泛讨论。据管理国称，继 2021 年由联合王国主办的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议进行的讨论之后，剑桥公爵在部长级联合

理事会此次会议上的发言表明，联合王国重视应对气候变化的必要性、与各海外领土的关系，以及对各海外领土为联合王国生物多样性所作重要贡献的认可。

48. 联合王国政府和各海外领土领导人在此次会议通过的公报中表示，《联合国宪章》规定的人民平等权和自决权原则也适用于海外领土人民。他们重申必须促进各领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。

49. 联合王国政府和各海外领土领导人承诺继续探讨如何使各海外领土能够在应对敌意主权主张方面持续获得国际支持。会议还指出，对于那些有永久居民并希望从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。

50. 2021 年 10 月 25 日，在大会第七十六届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 11 次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。

51. 他指出，联合王国政府的责任是确保海外领土及其人民的安全和善治；并指出，在大流行疫情期间，联合王国确保其海外领土都不会缺乏个人防护设备、检测用品或医疗设备，并向所有海外领土提供了疫苗，其中包括皮特凯恩和特里斯坦-达库尼亚，这两个岛是地球上最偏远的岛屿社区之一。他还指出，各领土政府应在维持法治、尊重人权和公共生活廉正、提供高效公共服务以及建设强大和成功社区方面达到与联合王国政府同样的高标准。

52. 他补充说，虽然联合王国将履行主权国的所有责任，但联合王国及其各海外领土政府一致认为，各海外领土在内部实行自治，联合王国仅保留使其能够履行国际法义务的权力。他还补充说，部长级联合理事会每年举行一次会议，以监测和推进集体优先事项。

## 八. 联合国的审议情况

### A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

53. 领土政府代表在 2021 年 5 月 19 日至 21 日在多米尼克圣约翰教区举行的关于第四个铲除殖民主义国际十年执行情况的加勒比区域讨论会上作了发言。

54. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会在 2021 年 6 月 14 日第 3 次和 24 日第 7 次会议上审议了英属维尔京群岛问题。在第 3 次会议上，英属维尔京群岛副总理和一名请愿人发了言。在同次会议上，安提瓜和巴布达代表发了言。在第 7 次会议上，主席提请注意决议草案 [A/AC.109/2021/L.14](#) 的商定案文，特别委员会不经表决予以通过(见 [A/AC.109/2021/SR.7](#))。

### B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

55. 在 2021 年 10 月 6 日第 3 次会议上，委员会根据第 2 次会议的一项决定，听取了英属维尔京群岛副总理和一名请愿人关于英属维尔京群岛问题的发言。

56. 在 2021 年 11 月 11 日第 16 次会议上，委员会未经表决通过了特别委员会报告(A/76/23)第十三章所载题为“英属维尔京群岛问题”的决议草案七。

### C. 大会采取的行动

57. 2021 年 12 月 9 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2021 年报告(A/76/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 76/93 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申英属维尔京群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在英属维尔京群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由英属维尔京群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与该领土政府和联合国系统有关机构合作，为该领土制定政治教育方案，以帮助英属维尔京群岛人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾英属维尔京群岛 2007 年宪法，强调指出必须继续讨论宪政问题，赋予该领土政府更大责任以有效执行宪法并增强有关宪政问题的教育；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助该领土推动关于公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向该领土提供援助；

(f) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 强调指出该领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 又强调指出特别委员会必须获悉英属维尔京群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括英属维尔京群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进英属维尔京群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往该领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 又促请管理国为视察团前往该领土提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要步骤；

(k) 重申管理国根据《宪章》有责任促进该领土的经济和社会发展，保存其文化特征，并请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强该领土的经济；

(l) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，着重指出必须促进该领土的经济和社会可持续发展，为此推动持续、包容和公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进统筹和可持续管理自然资源和生态系统，除其他外支持经济、社会和人类发展，同时促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，应对新的和正在出现的挑战，并强烈敦促管理国不要进行任何形式的非法、有害无益的活动，包括使用该领土作为国际金融中心，损及该领土人民的利益；

(m) 请该领土和管理国采取一切必要措施保护和养护该领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构继续监测该领土内的环境状况，按照现有程序规则向该领土提供援助；

(n) 再次促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险的能力，特别是在 2017 年“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风在领土造成影响之后；

(o) 请特别委员会继续审查英属维尔京群岛问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十七届会议提出报告。

附件

英属维尔京群岛地图

