



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 February 2022
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Токелау

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Изменения в конституционном и политическом устройстве	5
A. Местное самоуправление	5
B. Процесс референдума	5
II. Экономическое положение	7
A. Общий экономический обзор	7
B. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой	8
C. Транспорт и связь	9
D. Энергоснабжение	9
III. Положение в социальной сфере	10
A. Общие сведения	10
B. Образование	10
C. Здравоохранение	11
IV. Окружающая среда	12
V. Внешние сношения	13
VI. Будущий статус территории	14

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 24 ноября 2021 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу: <https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers>.



А.	Позиция правительства территории.	14
В.	Позиция управляющей державы.	14
VII.	Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	15
А.	Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	15
В.	Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	16
С.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	17
Приложение		
	Карта Токелау.	19

Общие сведения о территории

Территория: Токелау является самоуправляющейся территорией, как это понятие определено в Уставе Организации Объединенных Наций, и находится под управлением Новой Зеландии.

Представитель управляющей державы: Администратор Росс Ардерн.

Географическое положение: Токелау состоит из трех небольших атоллов: Атафу, Факаофо и Нукунону. Каждый атолл представляет собой участок суши шириной не более 200 м, располагающийся на высоте не более 5 м над уровнем моря. Ближайшим более или менее крупным по территории соседом Токелау и главной точкой связи Токелау с внешним миром является Самоа, находящееся в 480 км к югу. Попасть в Токелау можно только морским транспортом, средняя продолжительность пути из Самоа составляет 30 часов. Воздушное сообщение отсутствует.

Площадь территории: 12,2 кв. км.

Площадь исключительной экономической зоны: 318 990 кв. км.

Население: 1647 человек (2019 год), распределено следующим образом: Атафу — 535 человек; Факаофо — 546 человек; Нукунону — 504 человека; и Самоа — 62 человека (гражданские служащие Токелау и их ближайшие родственники). 8676 выходцев из Токелау проживают в Новой Зеландии (по данным переписи населения 2018 года). Будучи гражданами Новой Зеландии, токелаунцы могут проживать также в Австралии.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 69,1 года (женщины: 70,4 года; мужчины: 67,8 года (по оценочным данным за 2010–2015 годы)).

Этнический состав: токелаунцы являются полинезийцами и имеют языковые, семейные и культурные связи с Самоа.

Языки: язык токелау. Широко используются также английский и самоанский языки.

Столица: отсутствует. Каждый атолл имеет собственный административный центр.

Глава правительства территории: Улу-о-Токелау. Должность титулярного главы Токелау подлежит ротации на ежегодной основе между фаипуле каждого атолла.

Основные политические партии: отсутствуют.

Выборы: проводятся раз в три года в январе. Последние выборы состоялись 23 января 2020 года.

Законодательная власть: однопалатный Генеральный фоно.

Экономика: основными источниками поступлений являются выдача лицензий на рыбный промысел и помощь, предоставляемая Новой Зеландией по линии бюджетной поддержки и финансирования проектов.

Денежная единица: новозеландский доллар.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 6275 долл. США (по данным Национального статистического управления Токелау за 2015/16 финансовый год).

Краткая историческая справка: Токелау, первоначально населенное полинезийцами с близлежащих островов, приняло протекторат Великобритании в 1889 году, а в 1926 году было передано под административное управление Новой Зеландии. В соответствии с Законом «О Токелау» 1948 года суверенитет над Токелау был передан Новой Зеландии.

I. Изменения в конституционном и политическом устройстве

A. Местное самоуправление

1. Как сообщалось ранее, начало нынешнему процессу конституционного строительства было положено принятым Генеральным фоно (национальный представительный орган) в 1998 году решением одобрить всеобъемлющий доклад, озаглавленный «Новый дом Токелау» (“Modern house of Tokelau”), в котором был затронут ключевой для Токелау вопрос создания конституционной основы, подходящей для самоуправляющейся общины, члены которой проживают на атоллах или в деревнях и придерживаются традиционных обычаев в отношении принятия решений. Основой структуры управления Токелау является традиционный Совет старейшин на каждом атолле. Советы делегируют Генеральному фоно полномочия на ведение той деятельности, которая должна осуществляться на национальном уровне (см. [A/AC.109/2005/3](#)).

2. В настоящее время делегаты Генерального фоно избираются всеобщим голосованием на основе пропорциональной представленности деревень, а не как раньше — на основе системы равной представленности деревень, когда делегаты назначались соответствующими таупулегами (деревенские советы). На выборах, состоявшихся 23 января 2020 года, на следующий парламентский срок 2020–2022 годов были избраны 22 делегата Генерального фоно, в том числе 4 женщины.

3. Исполнительным органом в период между сессиями Генерального фоно является Совет действующего правительства в составе шести человек. В состав Совета входят три фаипуле (представители каждой деревни) и по одному назначаемому таупулегами представителю Генерального фоно от каждой деревни. Должность Улу-о-Токелау, или главы правительства, каждый год поочередно занимает один из трех фаипуле. В марте 2021 года в должность Улу-о-Токелау вступил фаипуле от Атафу. В марте 2022 года его, как ожидается, сменит фаипуле от Нукунону.

4. Должностным лицом Новой Зеландии, несущим главную ответственность за поддержание связей с Токелау, является Администратор Токелау, назначаемый министром иностранных дел Новой Зеландии. В настоящее время должность Администратора занимает Росс Ардерн, который вступил в нее в мае 2018 года, а до этого занимал должность Верховного комиссара по Ниуэ. Канцелярия Администратора получает консультативную помощь и поддержку со стороны министерства, в том числе Группы по вопросам Тихоокеанского региона и развития.

B. Процесс референдума

5. В 2003 году при поддержке всех трех деревенских советов Генеральный фоно принял официальное решение одобрить самоуправление в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией в качестве варианта, который следует активно проработать с правительством Новой Зеландии. В августе 2005 года Генеральный фоно утвердил проект конституции в качестве основы для предлагаемого акта самоопределения и текст проекта договора о свободной ассоциации. В ноябре 2005 года кабинет министров Новой Зеландии официально одобрил эти документы. Пакет документов для референдума, состоящий из проекта договора и проекта конституции, должен был составить основу для проведения референдума по вопросу о самоопределении. В соответствии с решением

Генерального фоно для изменения статуса Токелау требовалось общее большинство в две трети действительных голосов.

6. Первый референдум по вопросу о самоопределении был проведен последовательно в Апия и на трех атоллах в период с 11 по 15 февраля 2006 года (см. [A/AC.109/2006/20](#)). По его результатам требуемого большинства в две трети голосов получено не было, поскольку в пользу самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией высказалось 60 процентов зарегистрированных для участия в голосовании токелаунцев. Представители Организации Объединенных Наций, которые официально наблюдали за ходом референдума, сочли данный процесс заслуживающим доверия и отражающим волю народа Токелау. Наблюдение за ходом референдума осуществлял также представитель Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, которого сопровождала сотрудник по политическим вопросам из Департамента по политическим вопросам Секретариата.

7. В августе 2006 года Генеральный фоно проголосовал за проведение второго референдума по вопросу о самоопределении Токелау в конце 2007 года. Его предметом должны были стать все те же проект конституции и проект договора, известные как пакет документов о самоопределении, и при этом для принятия предложения по-прежнему требовалось получить законодательно установленное большинство в две трети голосов.

8. Второй референдум прошел с 20 по 24 октября 2007 года. В поддержку предложения о самоопределении было подано 64,4 процента голосов, что было опять же меньше требуемого большинства в две трети голосов, в результате чего статус территории остался неизменным (см. [A/AC.109/2007/19](#)). Как и в случае первого референдума, официальное наблюдение за ходом голосования осуществляла Организация Объединенных Наций, и в качестве наблюдателей присутствовали представители Специального комитета и Департамента по политическим вопросам.

9. По итогам второго референдума Генеральный фоно обратился к правительству Новой Зеландии с просьбой оставить на обсуждении весь пакет документов о самоопределении. Совет действующего правительства отметил, что в будущем Токелау сможет изменить установленный для референдума порог в две трети голосов, но при этом следует принять меры к обеспечению того, чтобы тот или иной пороговый показатель пользовался поддержкой явного большинства в каждой деревне с целью гарантировать единство. Совет отметил также твердую приверженность территории курсу на самоопределение и ее стремление иметь свою конституцию, пусть даже и такую, которая не содержала бы положений о свободной ассоциации и самоуправлении.

10. Результаты референдумов, ни на одном из которых не было получено достаточное число голосов, установленное Генеральным фоно для изменения статуса, были приняты к сведению и признаны Новой Зеландией. В развитие итогов референдума 2007 года премьер-министр Новой Зеландии в феврале 2008 года встретила с руководителями Токелау, чтобы обсудить дальнейшее развитие отношений между Новой Зеландией и Токелау. Была достигнута договоренность о целесообразности приостановления усилий Токелау по достижению самоопределения. Новая Зеландия оказывает Токелау поддержку в ее усилиях по развитию инфраструктуры, государственных услуг и потенциала в области самоуправления.

II. Экономическое положение

A. Общий экономический обзор

11. К числу основных причин, препятствующих экономическому росту Токелау, относятся такие неблагоприятные природные факторы, как малые размеры и изолированность территории, географическая разбросанность атоллов, дефицит природных ресурсов и стихийные бедствия. Экономическая стабильность территории обеспечивалась за счет значительного объема помощи, оказываемой управляющей державой, которая на протяжении последнего десятилетия дополнялась значительными поступлениями от выдачи лицензий на рыбный промысел. При постоянной помощи со стороны Новой Зеландии Совет действующего правительства продолжает уделять особое внимание улучшению предоставления основных государственных услуг, таких как образование и здравоохранение; завершению ключевых инфраструктурных проектов, таких как возобновляемые источники энергии, телекоммуникации и транспорт; мерам по адаптации к изменению климата; и укреплению Совета и государственной службы Токелау.

12. В 2012 году в рамках рыбопромысловой политики Токелау, направленной на извлечение максимальной экономической выгоды при неистощительном использовании ресурсов ее исключительной экономической зоны, территория присоединилась к системе учета судосудок. Эта система используется для рационального управления выловом промысловых видов тунца, а также для повышения доходов от рыболовства посредством взимания сборов с государств, занимающихся экспедиционным рыбным промыслом. В октябре 2015 года Генеральный фоно утвердил реформы в области рыболовства, нацеленные на дальнейшее повышение эффективности административной и управленческой деятельности в сфере морского и прибрежного рыболовства территории. Осуществление этой программы реформ продолжается под руководством координационной группы по реформам в области рыболовства, состоящей из представителей Токелау, Канцелярии Администратора, Министерства добывающей промышленности Новой Зеландии и технических консультантов Администратора и Агентства по управлению эксплуатацией рыбных ресурсов Токелау.

13. Ключевую роль в обеспечении общего благосостояния в этой территории играют традиционные и общинные ценности и практика; об этом свидетельствуют система «инати» и большое значение, придаваемое сохранению института семьи и/или расширенной семьи. Традиционная система «инати» предусматривает сдачу продовольствия и иной продукции в центральный пункт хранения для последующего распределения по принципу «долевых групп» для удовлетворения потребностей каждого члена общины, включая пожилых людей, вдов, родителей-одиночек и детей.

14. По данным управляющей державы, благодаря уровню международной помощи, лицензионным сборам за рыболовство, переводам средств и доходам целевых фондов во многих тихоокеанских островных странах и территориях отмечается значительная степень самообеспеченности. Однако по сравнению с другими тихоокеанскими островными государствами и территориями степень самообеспеченности экономики Токелау еще более значительна. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) окажет негативное влияние на импорт и, возможно, привела к сокращению некоторых поставок продовольствия. Однако, судя по всему, она не оказала значительного влияния на несельскохозяйственный бизнес, фермерство и рыболовство, занятость или получение денежных переводов.

В. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой

15. Адресная помощь оказывается в виде бюджетной поддержки и реализации конкретных проектов и региональных программ. В 2020/21 году Новая Зеландия израсходовала 22 млн новозеландских долларов на оказание Токелау помощи в целях развития, в том числе 12,5 млн новозеландских долларов в рамках общей бюджетной поддержки, 3 млн новозеландских долларов по линии инвестиций в подключение Токелау к транстихоокеанскому подводному интернет-кабелю и широкий круг других видов деятельности. Прогнозируемые расходы на 2021/22 год составляют 19,8 млн новозеландских долларов. Новая Зеландия взяла на себя обязательство оказывать всестороннюю поддержку в деле укрепления полиции и судебной системы Токелау и обновления его законодательства (правил) по смежным вопросам, поскольку Токелау, как ожидается, сделает первые шаги на пути реформирования своего сектора правосудия и верховенства права.

16. Министерство иностранных дел и торговли Новой Зеландии разработало четырехлетний план, опубликованный в октябре 2021 года, который призван стать руководством для планирования взаимодействия страны с Токелау в целом и управления этим процессом и служить платформой для диалога. Этот план используется для того, чтобы внести ясность в приоритетность работы и помочь отслеживать прогресс, с тем чтобы достичь общих результатов и стратегических целей. Данный план представляет собой живой документ, который будет обновляться ежегодно, с тем чтобы обеспечить его соответствие изменениям в контексте страны, включая воздействие внешних потрясений, таких как COVID-19.

17. В плане поставлены четыре стратегические цели: поддержка повышения устойчивости к изменению климата; поддержка более эффективного, инклюзивного и жизнестойкого самоуправления; укрепление здоровья и культурной самобытности народа Токелау в целях поддержки развития человеческого потенциала и повышения благосостояния; и поддержка улучшения возможностей подключения. Эти стратегические цели включают 6 среднесрочных и 10 краткосрочных результатов. Основные заложенные в плане предположения, которые будут проверяться и контролироваться в ходе его реализации, заключаются в следующем: а) последствия изменения климата будут усугубляться; б) правительство Токелау продолжит разработку своей политики и решение приоритетных задач, применяя при этом подход, учитывающий изменение климата, и уделяя особое внимание повышению устойчивости к внешним воздействиям экологически рациональными способами; в) территория Токелау по-прежнему будет свободной от COVID-19, а распространение вакцины будет успешным; г) границы Токелау будут вновь открыты для работников служб жизнеобеспечения в краткосрочной перспективе, с тем чтобы можно было продолжать осуществлять проекты в области инфраструктуры; и е) Токелау постарается вернуться к вопросу о своем конституционном статусе в преддверии 100-летия под управлением Новой Зеландии (в начале 2026 года). Потенциальные риски, определенные в плане: а) COVID-19 попадает на Токелау и распространяется среди населения; б) Токелау подвергается воздействию экстремальных погодных явлений или других стихийных бедствий, что приводит к значительному ущербу, гибели людей или нарушению процесса инвестирования в развитие со стороны Новой Зеландии; в) улучшение подключения к интернету приводит к непредвиденным последствиям; и г) экономические потрясения оказывают существенное влияние на доходы страны от рыболовства. В плане отмечается также, что основными тематическими направлениями взаимодействия Новой Зеландии с Токелау являются климат и государственное управление и институты. Тот факт, что Новая Зеландия уделяет особое внимание вопросам климата, определяет ее

участие в укреплении устойчивости Токелау к изменению климата, поскольку это необходимо для сохранения и развития Токелау. Уделение внимания вопросам государственного управления и институтов необходимо для того, чтобы поддержать Токелау в обеспечении более эффективного, инклюзивного и жизнеспособного самоуправления, поскольку транспарентные, подотчетные, инклюзивные и демократические системы управления — важные факторы позитивного развития. Дополнительные приоритетные направления включают образование, здравоохранение, рыболовство, а также инфраструктуру и энергетику.

18. Международный целевой фонд для Токелау, учрежденный в ноябре 2004 года, призван служить гарантом безопасности для представителей всех поколений и независимым источником поступлений Токелау. По состоянию на 30 июня 2021 года остаток средств в фонде составлял 99,325 млн новозеландских долларов.

С. Транспорт и связь

19. Транспортное сообщение в Токелау обеспечивается регулярными пассажирскими и грузовыми рейсами из Апиа. В 2016 году правительство Новой Зеландии передало Токелау судно «Маталики», способное перевозить до 60 пассажиров и грузы первой необходимости на международных рейсах. Транспортное сообщение улучшилось с началом эксплуатации в марте 2018 года судна «Калопага». Средства на строительство этого грузового судна, способного перевозить также восемь пассажиров, были выделены правительством Токелау. В конце 2018 года Новая Зеландия предоставила Токелау поисково-спасательное судно «Фету о тэ Моана», которое также обеспечивает общие перевозки между атоллами. После завершения строительства всех четырех причалов и рифовых проходов в 2019 году морские перевозки в Токелау были существенно улучшены.

20. В ходе своего визита в Токелау в июле 2019 года премьер-министр Новой Зеландии Джасинда Ардерн указала, что Новая Зеландия намерена сотрудничать с Токелау в деле развития авиасообщения с этой территорией. Это станет возможным при выполнении следующих условий: Токелау примет решение о том, на каком из трех атоллов должна быть построена взлетно-посадочная полоса; финансирование этого проекта будет осуществляться совместно с Токелау; будет подобран подходящий участок; и инженерно-технические и финансовые оценки докажут жизнеспособность воздушного сообщения. В октябре 2019 года Генеральный фоно принял решение о том, что первая взлетно-посадочная полоса будет построена на Нукунону, а конкретный участок будет выбран по результатам инженерно-технической оценки.

21. За оказание телекоммуникационных услуг в Токелау отвечает Телекоммуникационная корпорация Токелау («Телеток»). Инвестиции в подключение Токелау к подводному интернет-кабелю были подтверждены в 2019 году. Этот проект финансируется совместно правительством Токелау и правительством Новой Зеландии. Подводный интернет-кабель обеспечит высокоскоростной доступ к интернету, что позволит улучшить связь, администрирование и руководство и повысить качество услуг в области здравоохранения и образования. Прокладка кабеля до Токелау была завершена в сентябре 2021 года, и соединение должно начать работать в июне 2022 года.

Д. Энергоснабжение

22. В 2012 году по завершении проекта «Возобновляемая энергия в Токелау» эта территория первой в мире перешла на использование преимущественно

солнечной энергии. В рамках этой инициативы на всех трех атоллах были установлены фотоэлектрические солнечные системы.

23. С 2012 года спрос на электроэнергию значительно вырос. В этой связи в 2016 году правительство Токелау выделило средства на незначительное расширение фотоэлектрических систем и модернизацию распределительных сетей селений. Тем не менее потребности по-прежнему не удовлетворяются в полном объеме. В 2019 году Новая Зеландия обязалась выделить 6 млн новозеландских долларов на расширение и обновление объектов возобновляемой энергетики Токелау, которые обеспечивают электроэнергией деревни. Правительство Токелау и деревни предоставят в этой связи 3 млн новозеландских долларов. Ожидается, что внедрение апробированных новых технологий, которые позволят Токелау вырабатывать 90 процентов электроэнергии из возобновляемых источников в течение как минимум 10 лет, будет завершено в 2022 году, поскольку введение пограничного контроля вследствие распространения COVID-19 привело к задержкам с их внедрением.

III. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

24. В октябре 2016 года Статистическое управление Новой Зеландии и Национальное статистическое управление Токелау провели организуемую раз в пять лет перепись населения. Официальная численность постоянно проживающего населения Токелау де-юре составляет 1499 человек, что на 6,2 процента больше по сравнению с предыдущей переписью населения, проведенной в 2011 году. В декабре 2019 года Статистическое управление Новой Зеландии и Национальное статистическое управление Токелау провели демографический подсчет, по результатам которого было сообщено о дальнейшем увеличении численности постоянно проживающего населения территории до 1647 человек.

25. В 2016 году при содействии Тихоокеанского сообщества было завершено Первое обследование доходов и расходов домашних хозяйств в Токелау. По оценкам, приведенным в обследовании, совокупный годовой доход домашних хозяйств составил 7 млн новозеландских долларов, при этом на трудовую деятельность приходится 77,2 процента, на условную ренту — 10 процентов, на доходы, поступающие в виде переводов (включая денежные переводы, пособия по социальному обеспечению, пенсии и стипендии), — 7 процентов и на подарки (в натуральной форме и в виде денежных переводов) — 5,1 процента. По оценкам, приведенным в обследовании, средний размер домашнего хозяйства составляет 4,6 человека, а годовой доход на душу населения — 6100 новозеландских долларов. Примерно 40 процентов населения Токелау моложе 20 лет, при этом средний возраст составляет 25 лет.

26. По данным управляющей державы, пандемия COVID-19 оказала серьезное социальное воздействие на народ Токелау. Ряду студентов пришлось отказаться от учебы за границей, больным стало труднее добираться до Новой Зеландии, а после прохождения курса лечения они не могли вернуться домой из Самоа и Новой Зеландии. Произошла серьезная дестабилизация семейной жизни.

B. Образование

27. В Токелау дошкольное, начальное и среднее образование является бесплатным вплоть до 13 класса, и получить его можно в одной из трех школ (по одной

на каждом атолле). Являясь одним из владельцев Южнотихоокеанского университета, Токелау имеет доступ к подготовительному курсу дистанционного обучения Университета через приемник спутниковой связи и центры Университета, расположенные на каждом атолле. Расходы на местную инфраструктуру и сотрудников Университета покрываются правительством Токелау.

28. Опираясь на значительную финансовую поддержку со стороны Новой Зеландии, Токелау при содействии Центра развития образования Университета Массей осуществило долгосрочный план по реформированию системы обязательного образования. В марте 2018 года представители Управления Новой Зеландии по обзору системы образования посетили все три деревни в Токелау, с тем чтобы оценить достигнутый прогресс и провести с деревенскими советами и образовательными комитетами консультации по вопросу о приоритетных задачах на предстоящие годы. В ходе обзора 2018 года было установлено, что качество дошкольного и начального образования улучшилось по сравнению с 2013 годом, когда был проведен предыдущий обзор. Вместе с тем многое еще предстоит сделать, и особое внимание следует уделять расширению охвата и повышению качества среднего образования.

29. В 2019 году Новая Зеландия оказала Департаменту образования Токелау поддержку в успешном проведении в территории саммита по вопросам образования, предоставив финансовые средства и обеспечив координацию участия представителей новозеландских образовательных учреждений. На саммите были поддержаны исторические перемены в стратегии Токелау в области образования в направлении более тесной интеграции с новозеландской системой образования в целях повышения качества среднего образования и расширения возможностей для карьерного роста и обучения молодых токелаунцев. В октябре 2019 года Генеральный фоно утвердил новые стратегии Токелау в области среднего и цифрового образования. В мае 2020 года Новая Зеландия обязалась выделить 4 млн новозеландских долларов на поддержку Токелау в осуществлении его стратегий в области, в частности, среднего и цифрового образования, а также на дальнейшее повышение стандартов всех образовательных услуг.

С. Здравоохранение

30. В 2019 году был завершен независимый обзор медицинских услуг, предоставляемых клиниками Токелау, и реализуемой правительством Токелау системы направления пациентов, по итогам которого было вынесено много рекомендаций в отношении повышения качества медицинского обслуживания. В ходе обзора было установлено, что, несмотря на наличие в Токелау хорошо профинансированной системы здравоохранения, в ее функционировании имеются существенные недостатки. Было отмечено, что напряженные взаимоотношения могут препятствовать эффективному оказанию медицинских услуг и координации на национальном уровне. В ходе обзора было установлено, что неудовлетворительное медицинское обслуживание и отсутствие доверия к местным клиникам приводит к более частому использованию системы направления пациентов. Это, наряду с ростом заболеваемости неинфекционными болезнями и наличием нормативных и процедурных проблем, усугубляет неустойчивое финансовое положение системы. Министерство иностранных дел и торговли Новой Зеландии наняло токелаунского советника по вопросам здравоохранения для оказания правительству Токелау помощи в определении степени приоритетности рекомендаций, вынесенных по итогам обзора, и разработке стратегического плана и оперативных планов повышения качества медицинского обслуживания.

31. По данным Токелау, благодаря своевременному направлению матерей в Самоа и Новую Зеландию для получения медицинского обслуживания в период беременности Токелау удалось добиться низкого уровня младенческой и материнской смертности. Охват услугами по родовому уходу и иммунизации детей составляет 100 процентов. На Токелау также очень высоки показатели иммунизации. Страна проявила бдительность в целях защиты своего населения от вспышки кори в Самоа.

32. В июле 2021 года новозеландские силы обороны осуществили бесконтактную доставку вакцины против COVID-19 на все три атолла Токелау; каждый из этих атоллов смог осуществить свою собственную программу распространения вакцины, используя местный медицинский персонал, при удаленной поддержке в области планирования и подготовки со стороны Министерства здравоохранения Новой Зеландии. В результате в настоящее время около 99 процентов жителей Токелау в возрасте 16 лет и старше полностью вакцинированы от COVID-19, и планируется поставка еще одной партии вакцин для детей в возрасте от 12 до 15 лет. Между тем, в соответствии с обязательством по улучшению здоровья женщин, взятым премьер-министром Новой Зеландии во время ее визита в Токелау в 2019 году, Новая Зеландия профинансировала недавнюю поставку в Токелау 900 доз вакцины «Гардасил 9» против вируса папилломы человека (ВПЧ) для лиц в возрасте от 9 до 19 лет. Вскоре начнется программа информирования общественности о новой вакцине, а начать вакцинацию Токелау надеется в начале 2022 года.

33. На момент подготовки настоящего рабочего документа Токелау сообщило об отсутствии случаев заболевания COVID-19. 21 марта 2020 года Токелау объявило о закрытии своих границ для всех стран и территорий, в которых имели место случаи COVID-19. В марте 2020 года в целях обеспечения готовности к COVID-19 и реагирования на экономические и социальные последствия пандемии Новая Зеландия предоставила правительству Токелау 3 млн новозеландских долларов в виде дополнительной бюджетной поддержки. Кроме того, было выделено 1,26 млн новозеландских долларов на укрепление диагностического потенциала Токелау (включая потенциал для проведения анализов на COVID-19) и оказание помощи сектору здравоохранения в оборудовании надлежащих карантинных помещений для персонала и больничных изоляторов в каждой деревне. Эта финансовая поддержка дополняется консультациями министерства здравоохранения Новой Зеландии и текущей помощью со стороны региональных и международных организаций, которые поддерживаются правительством Новой Зеландии.

IV. Окружающая среда

34. Низколежащие атоллы Токелау подвержены таким последствиям изменения климата, как повышение уровня моря, экстремальные погодные явления и связанные с ними опасности. В июле 2016 года Генеральный фоно включил борьбу с изменением климата в число своих национальных приоритетов в области развития, перечисленных в рамочной программе национального развития Токелау на 2016–2020 годы. В апреле 2017 года Токелау официально приступило к осуществлению своей стратегии по борьбе с изменением климата, озаглавленной «Жизнь в эпоху перемен: всеобъемлющая национальная стратегия повышения устойчивости Токелау к изменению климата и связанным с ним опасностям на 2017–2030 годы».

35. Новая Зеландия признает свою уникальную обязанность перед Токелау содействовать усилиям по адаптации к изменению климата и обеспечению

устойчивости к потрясениям, поскольку, будучи территорией Новой Зеландии, Токелау не может получить доступ к глобальным фондам, занимающимся вопросами изменения климата, и получает лишь ограниченную помощь от других доноров. В целях повышения готовности Токелау к стихийным бедствиям была продлена многолетняя программа технической помощи и безвозмездного финансирования. В 2019 году инженеры-экологи, работающие по контракту с Новой Зеландией, завершили исследование опасных явлений в прибрежной зоне и разработали план повышения устойчивости прибрежных районов к внешним воздействиям. После того, как в ходе семинара с участием представителей деревень Токелау приоритет был отдан «бесприоритетному» инвестированию средств в целях защиты жизни людей, ими были разработаны концептуальные проекты многоцелевых эвакуационных центров. В феврале 2020 года должностные лица Новой Зеландии и Токелау представили план осуществления на рассмотрение советов деревень и обеспечили учет мнений жителей при пересмотре плана. В июне 2020 года Новая Зеландия обязалась выделить 5 млн новозеландских долларов на разработку рабочего плана и оказание первоначальной помощи в осуществлении проектов по повышению жизнестойкости, которым Токелау и Новая Зеландия отдали предпочтение. В начале 2021 года Новая Зеландия заключила контракт с самоанской инженерной фирмой для дальнейшего планирования в рамках проекта. Эта самоанская фирма недавно завершила консультации с Токелау относительно вариантов проектного решения.

36. Новая Зеландия адаптировала также свой подход к укреплению безопасности водоснабжения в Токелау с учетом мер по борьбе с COVID-19. В ноябре 2020 года ВМС Новой Зеландии направили в Токелау крупное судно, которое при помощи вертолета переправило на атоллы резервуары для воды и материалы для проекта по использованию возобновляемых источников энергии, соблюдая при этом правила социального дистанцирования.

V. Внешние сношения

37. Токелау, будучи самоуправляющейся территорией, не обладает отдельной от Новой Зеландии международной правосубъектностью, позволяющей принимать на себя официальные международно-правовые обязательства в качестве государства, выступающего от собственного имени. Ответственность за принятие любых таких обязательств от имени Токелау несет Новая Зеландия (в консультации с Токелау). Токелау участвует в региональных и международных организациях в собственном качестве в той степени, в какой это допускают соответствующие организации.

38. Токелау стремится расширять свое взаимодействие с региональными и международными организациями. Оно является членом Тихоокеанского сообщества, Программы Тихоокеанского сообщества по прибрежному рыболовству, Совета Южнотихоокеанского университета, Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов. Токелау является ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, членом Группы полинезийских лидеров и ассоциированным членом Всемирной организации здравоохранения, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Помимо связей с Новой Зеландией Токелау поддерживает важные двусторонние отношения с Самоа.

39. Представители Токелау в составе делегации Новой Зеландии приняли участие в работе двадцать пятой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Одним из

центральных событий в ходе Конференции стал специальный показ фильма «Вака», посвященного уязвимости Токелау перед изменением климата.

40. На двадцать третьей сессии Новая Зеландия объявила о том, что по просьбе правительства Токелау она подала в Организацию Объединенных Наций официальный запрос о расширении сферы территориального применения Конвенции и Парижского соглашения, с тем чтобы действие обоих документов распространялось на Токелау. Национальные доклады Новой Зеландии в соответствии с Конвенцией теперь включают информацию о мерах, принятых Токелау.

VI. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

41. На 2-м заседании Специального комитета, состоявшемся 14 июня 2021 года, с заявлением от имени Улу-о-Токелау выступил представитель Новой Зеландии. В этом заявлении он отметил, что ограничения на въезд в Токелау в связи с пандемией COVID-19 защитили территорию от проникновения вируса. Он заявил, что в марте 2020 года в Токелау был введен в действие национальный план по контролю заболеваемости и реагированию на чрезвычайные ситуации, в рамках которого был создан национальный исполнительный совет с консультативным комитетом по профилактическим мерам, и что выданные согласно оценке этого совета разрешения на въезд — в порядке исключения — позволили более чем 100 жителям Токелау вернуться домой, несмотря на закрытие границ. Он также пояснил, что программа общественных работ в трех поселках Токелау была переориентирована на выполнение приоритетной задачи по обновлению медицинской инфраструктуры и оснащению помещений для карантина и что Новая Зеландия и учреждения Организации Объединенных Наций оказали финансовую и техническую поддержку в целях содействия завершению работ.

42. В своем заявлении он отметил также, что Новая Зеландия стремится развивать инфраструктуру Токелау посредством, в частности, увеличения энергетических мощностей, строительства новых школ, больниц и домов на основе новозеландских строительных норм и правил, а также возведения более безопасных причальных сооружений. Негативные последствия изменения климата для острова можно лишь уменьшить, но не устранить полностью.

43. Он заявил, что Токелау начало переводить старших должностных лиц национальной государственной службы из Самоа в Токелау, чтобы они могли в очном формате давать старейшинам актуальные советы по различным вопросам, тем самым укрепляя интеграцию традиционных и современных знаний, которая характерна для принятой на Токелау модели управления. Он отметил также, что по мере того, как Токелау все увереннее совершенствует модель управления, объединяющую его собственную культуру и «западный подход», становится все более очевидным, что структура управления, выбранная Ниуэ и Островами Кука, может не подойти Токелау. В заключение он заявил, что акт самоопределения, оставаясь одним из возможных вариантов, сопряжен со своими рисками.

B. Позиция управляющей державы

44. Представитель Новой Зеландии выступил с заявлением на 2-м заседании Специального комитета 14 июня 2021 года. Он сообщил, что на протяжении последних 15 месяцев основной задачей для правительства его страны в рамках его взаимодействия с этой территорией было сохранение Токелау свободным от

инфекции COVID-19. Он заявил далее, что, хотя удаленное географическое положение Токелау обеспечило архипелагу определенную защиту, малый размер его атоллов, ограниченные возможности системы здравоохранения и тесные связи между общинами обуславливают его потенциальную крайнюю уязвимость перед угрозой распространения вируса и что в этой связи началась подготовка к распространению на Токелау вакцин от инфекции COVID-19, запланированному на следующий месяц. Он объявил, что необходимость держать границы Токелау закрытыми не стала препятствием для дальнейших усилий по улучшению жизни народа этой территории и повышению его потенциала в плане самоуправления. Он сообщил Специальному комитету, что благодаря тесному сотрудничеству между Новой Зеландией, Токелау и Самоа 88 жителей Токелау, оказавшихся в Новой Зеландии в результате пандемии COVID-19, включая сотрудников служб жизнеобеспечения и пациентов, были репатриированы в Токелау.

45. Он заявил, что помимо дополнительной бюджетной поддержки, предоставленной Новой Зеландией для повышения готовности Токелау к пандемии, Новая Зеландия наняла также консультанта по вопросам здравоохранения для содействия совершенствованию клинических медицинских услуг. Он сообщил также, что после того, как Генеральный фоно Токелау принял решение о более тесной интеграции с системами среднего и высшего образования Новой Зеландии, правительство страны оратора за четыре года выделило средства на реализацию стратегий правительства Токелау в отношении среднего образования и обеспечения цифровой грамотности.

46. Он заявил далее, что, несмотря на оперативные ограничения, обусловленные коронавирусной инфекцией, продолжился процесс прокладки нового подводного кабеля и налаживание связи между атоллами, что позволит Токелау расширить свои возможности и потенциал, в частности, в сферах образования, самоуправления и международного общения. Он пояснил, что рыбный промысел, будучи единственным значительным независимым источником дохода Токелау, вносит определяющий вклад в реализацию стремления территории к большему самоопределению и что Новая Зеландия продолжает работу совместно с Токелау по обеспечению рационального управления рыбным промыслом в исключительной экономической зоне Токелау.

47. Он заявил, что Новая Зеландия готова оказывать Токелау поддержку в модернизации свода законов этой территории, чтобы привести его в соответствие с международными нормами; с руководством Токелау ведется конструктивный диалог в целях совершенствования работы юридических, судебных и правоохранительных служб в территории. В заключение он сообщил, что трудности, связанные с пандемией коронавирусной инфекции, лишь укрепили решимость Новой Зеландии оказывать Токелау поддержку в усилиях территории по наращиванию своего потенциала в плане самоуправления и принятия решений.

VII. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

48. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Токелау на своих 2-м и 7-м заседаниях 14 и 24 июня 2021 года. На 2-м заседании с согласия Специального комитета представитель Новой Зеландии выступил с заявлением от имени

Улу-о-Токелау, а также сделал заявление в своем национальном качестве. На 7-м заседании представитель Папуа — Новой Гвинеи (также от имени Фиджи) внес на рассмотрение проект резолюции [A/AC.109/2021/L.23](#). Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединилась делегация Индонезии. На том же заседании Специальный комитет принял без голосования проект резолюции [A/AC.109/2021/L.23](#).

В. Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

49. На 12-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 27 октября 2021 года, представитель Новой Зеландии заявил, что Токелау остается территорией, свободной от вируса COVID-19, и в настоящее время 99 процентов имеющих право на вакцинацию жителей в возрасте 16 лет и старше полностью привиты от этого вируса. Он заявил также, что Новая Зеландия обеспечила бесконтактную доставку вакцин, виртуальное обучение по введению вакцин и другие виды дистанционного планирования и поддержки, что позволило Токелау безопасно провести свою программу вакцинации, используя местный медицинский персонал на каждом из трех атоллов. Он сообщил, что результаты таких действий убедительно свидетельствуют об уникальном партнерстве: Токелау получило возможность самостоятельно решать свои приоритетные задачи при своевременной и взвешенной поддержке Новой Зеландии. Он заявил далее, что планируется, что в последующие месяцы будут поставлены вакцины для жителей в возрасте от 12 до 15 лет. Он отметил, что, несмотря на защиту, которую дает удаленное географическое положение, Токелау остается уязвимым к распространению вируса из-за небольшого размера атоллов, сплоченности общин и ограниченных возможностей здравоохранения, поэтому в обозримом будущем жизнь на Токелау будет сопровождаться соответствующими пограничными мерами и постоянной вакцинацией.

50. Он заявил, что правительство его страны планирует и далее тесно сотрудничать с Токелау, доставляя товары первой необходимости его жителям, а основные направления деятельности, которая велась в строгом соблюдении протоколов безопасности в связи с пандемией COVID-19, включают поддержку устойчивости прибрежной зоны, реформу сектора правосудия, поддержание языка, модернизацию и расширение использования солнечной энергии, а также прокладку нового подводного кабеля и установление связи между атоллами. Он сообщил, что в сентябре 2021 года кабель компании «Сазерн Кросс Некст» был протянут до атолла Нукунону, обеспечив надежный высокоскоростной доступ в интернет, и что в последующие месяцы к новому кабелю будет подключено внутреннее соединение с двумя другими атоллами, что позволит Токелау укрепить потенциал и расширить свои возможности в области образования, самоуправления и международной связи. Он пояснил, что еще одной ключевой областью внимания было запланированное внедрение на Токелау «Гардасил 9», вакцины против вируса папилломы человека (ВПЧ) по просьбе женской общественной группы «Фатупаэпаэ».

51. Он добавил, что трудности, связанные с пандемией коронавирусной инфекции, лишь укрепили решимость Новой Зеландии оказывать Токелау поддержку в усилиях территории по наращиванию своего потенциала в плане принятия решений и самоуправления, и что делегация его страны приветствует постоянный интерес со стороны Четвертого комитета и будет продолжать предоставлять

своевременную и точную информацию в помощь как Комитету, так и всей системе Организации Объединенных Наций.

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

52. 9 декабря 2021 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [76/101](#) по вопросу о Токелау. В этой резолюции Ассамблея:

а) приняла во внимание принятое Генеральным фоно в 2008 году решение о том, что рассмотрение вопроса о любом будущем акте самоопределения Токелау будет отложено и что Новая Зеландия и Токелау станут направлять больше усилий и внимания на заботу об укреплении и расширении основных служб и инфраструктуры на атоллах Токелау, обеспечивая тем самым более высокое качество жизни и более широкие возможности для народа Токелау;

б) приветствовала прогресс, достигнутый с 2004 года в деле передачи полномочий трем таупулегам (деревенским советам), и отметила, что запланировано дальнейшее обсуждение рекомендаций, которые вынесены в подготовленном в 2012 году докладе об обзоре хода передачи полномочий, и предпринятых в последнее время в Токелау дополнительных усилий, направленных на создание будущей модели управления, учитывающей, среди прочего, вопросы веры, культуры и самобытности территории;

с) с удовлетворением отметила демократические выборы в Генеральный фоно десятого созыва в Токелау, состоявшиеся 23 января 2020 года, и последующее приведение к присяге Улу-о-Токелау 8 марта 2021 года;

д) признала существующие проблемы социально-экономического развития Токелау, обусловленные пандемией COVID-19, а также тесное сотрудничество с управляющей державой, Новой Зеландией, и соседними странами и выразила признательность Токелау за то, что до настоящего времени не было зарегистрировано ни одного случая заражения жителей территории этим вирусом;

е) с удовлетворением отметила, что Токелау и Новая Зеландия по-прежнему твердо привержены делу продолжения развития Токелау в долгосрочных интересах его народа с особым упором на дальнейшее развитие на каждом атолле объектов инфраструктуры, отвечающих его нынешним потребностям, включая инвестиционную деятельность в целях подключения Токелау к подводному оптоволоконному кабелю для более быстрого и надежного предоставления услуг интернета, совершенствования инфраструктуры и услуг морского транспорта, качественного медицинского обслуживания и образования и поддержки рыболовного сектора;

ф) напомнила о Национальном стратегическом плане Токелау на 2016–2020 годы, в котором приоритетное внимание уделялось вопросам благого управления, развития человеческого потенциала и инфраструктуры, связи, транспорта, устойчивости и адаптации к изменению климата, в качестве важной рамочной программы для устойчивого развития территории в будущем;

г) приняла во внимание неизменную и твердую приверженность Новой Зеландии удовлетворению социально-экономических потребностей народа Токелау, в том числе с помощью новых морских транспортных средств и посредством развития инфраструктуры морских перевозок и выделения бюджетных средств на сферу образования — от обучения детей в раннем возрасте до базовой подготовки в целях получения высшего образования, а также сотрудничество и поддержку со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения;

h) напомнила о том, что в 2013 году в Токелау при поддержке управляющей державы был завершен проект «Возобновляемая энергия в Токелау», а также о присуждении правительству Токелау премии в области возобновляемой энергии Управлением энергоэффективности и энергосбережения Новой Зеландии;

i) напомнила также о мерах по охране здоровья населения, принятых Токелау в рамках осуществляемой в территории с 2017 года политики «Токелау — без табака к 2020 году», и рекомендовала управляющей державе, системе Организации Объединенных Наций и соответствующим заинтересованным сторонам оказывать необходимую поддержку в деле ее практической реализации;

j) приняла во внимание потребности Токелау в дальнейшей помощи со стороны международного сообщества и желание территории включиться в дискуссии, посвященные Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, последствиям изменения климата и охране окружающей среды и океанов, и в этом контексте рекомендовала в соответствующих случаях оказывать помощь в реализации стратегии Токелау по борьбе с изменением климата, озаглавленной «Жизнь в эпоху перемен: всеобъемлющая национальная стратегия повышения устойчивости Токелау к изменению климата и связанным с ним опасностям на 2017–2030 годы»;

k) с удовлетворением отметила усилия, прилагаемые управляющей державой с целью включить в свои национальные отчеты, представляемые секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, информацию о мерах, принимаемых Токелау для смягчения последствий изменения климата, и напомнила также о важном достижении Токелау — начале 11 апреля 2019 года национальной инвентаризации выбросов парниковых газов;

l) с удовлетворением напомнила о создании и функционировании Международного целевого фонда для Токелау, призванного помогать удовлетворению текущих потребностей Токелау, и призвала государства-члены и международные и региональные учреждения вносить взносы в этот фонд, оказывая тем самым Токелау практическую помощь в решении проблем, обусловленных малыми размерами, изолированностью территории и нехваткой ресурсов;

m) приветствовала неизменную готовность других государств и территорий региона сотрудничать с Токелау и оказание ими содействия в реализации экономических и политических устремлений этой территории и расширении ее участия в региональных и международных делах, в том числе содействие ее участию в качестве ассоциированного члена, представленного Улу-о-Токелау, в пятидесятом совещании лидеров Форума тихоокеанских островов, состоявшемся в августе 2019 года в Тувалу;

n) призвала управляющую державу и учреждения Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Токелау помощь в ее дальнейшем развитии;

o) выразила признательность управляющей державе за конструктивные меры, принятые для передачи Генеральному секретарю информации о политическом, экономическом и социальном положении в Токелау в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций;

p) высоко оценила сохраняющуюся твердую решимость Токелау и Новой Зеландии продолжать работать сообща в интересах Токелау и ее народа;

q) просила Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам продолжить изучение вопроса о самоуправляющейся территории Токелау и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии.

Приложение

Карта Токелау

