



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 March 2022
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Новая Каледония

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	9
III. Экономическое положение.	11
A. Общие сведения.	11
B. Ресурсы полезных ископаемых.	12
C. Строительство и промышленность	12
D. Сельское хозяйство и рыболовство	12
E. Транспорт и связь	13
F. Туризм.	14
IV. Положение в социальной сфере	14
A. Общие сведения.	14
B. Занятость	15

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций 2 декабря 2021 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу:
<http://www.un.org/dppa/decolonization/ru/documents/workingpapers>.



С. Образование	16
D. Здравоохранение	17
V. Окружающая среда	18
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	18
VII. Позиция управляющей державы	19
VIII. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	20
A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	20
B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	20
C. Решение, принятое Генеральной Ассамблей	20
Приложение	
Карта Новой Каледонии	21

Общие сведения о территории

Территория: Новая Каледония является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава Организации Объединенных Наций и находится под управлением Франции. Новая Каледония имеет статус особого административно-территориального образования в соответствии с французской Конституцией и пользуется расширенной автономией.

Представитель управляющей державы: верховный комиссар Республики Патрис Фор (с 19 мая 2021 года)

Географическое положение: Новая Каледония расположена в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1800 км к северу от Новой Зеландии. Территория включает один крупный остров под названием Новая Каледония и остров Пен, архипелаг в составе островов Белеп, Юон и Сюрприз, острова Честерфилд и рифы Беллона, острова Луайоте (Маре, Лифу, Тига, Ботан-Бопре и Увеа), остров Уолпол, острова Астролябии, острова Матью и Ферн (или Хантер), а также небольшие острова в прибрежной полосе. Также в ее составе имеется несколько необитаемых островков, расположенных к северу от островов Луайоте.

Площадь сухопутной территории: 18 575 кв. км (общая площадь территории); 16 750 кв. км (площадь острова Новая Каледония)

Исключительная экономическая зона: 1 422 543 кв. км.

Население: 271 407 человек (по данным переписи 2019 года)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: женщины — 85,4 года; мужчины — 79,3 года (2021 год)

Этнический состав населения: меланезийцы, в основном канаки (41,2 процента), жители европейского происхождения, в основном французы (24,1 процента), уоллисцы и футунцы (8,3 процента), таитяне (2 процента), индонезийцы (1,4 процента), вьетнамцы (0,8 процента), вануатцы (0,9 процента), а также группы, которые Национальный институт статистики и экономических исследований относит к категории «другие» (2019 год).

Языки: официальным языком является французский. Коренное население говорит на канакских языках (около 27 языков, используемых в различных частях территории). Соглашение по Новой Каледонии, подписанное 5 мая 1998 года (Нумейское соглашение), предусматривает, что канакские языки наряду с французским языком являются языками обучения и культуры.

Столица: город Нумеа, расположенный в южной части острова Новая Каледония

Глава правительства территории: Луи Мапу (с 8 июля 2021 года)

Политические группы (в территориальном Конгрессе): «Будущее с уверенностью»; совместная группа «Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков и “Националисты”» и «Пробуждение Океании»; Национальный союз за независимость; «Каледония вместе».

Выборы: последние общенациональные выборы состоялись 23 апреля и 7 мая 2017 года (президентские выборы), 11 и 18 июня 2017 года (парламентские выборы) и 24 сентября 2017 года (сенатские выборы). Последние местные выборы состоялись 12 мая 2019 года (провинциальные) и 15 марта и 28 июня 2020 года (первый и, соответственно, второй туры муниципальных выборов).

Парламент: Конгресс Новой Каледонии

Валовой внутренний продукт на душу населения: 31 065 евро (2020 год)

Уровень безработицы: 13,3 процента (2020 год)

Экономика: горнодобывающие отрасли (в основном добыча никеля), строительство, торговля и сфера услуг

Денежная единица: тихоокеанский франк, или франк КФП (по фиксированному обменному курсу 1000 франков КФП = 8,38 евро)

Историческая справка: В 1774 году британский капитан Джеймс Кук открыл остров Гранд-Тер, названный им Новой Каледонией. Франция аннексировала эту территорию 24 сентября 1853 года. В 1942 году Соединенные Штаты Америки приняли решение о размещении там своих тихоокеанских военных баз. Во время Второй мировой войны в Новой Каледонии дислоцировалось около 20 000 новозеландских солдат. В 1946 году Франция предоставила Новой Каледонии статус заморской территории с ограниченной автономией. В 1970-х годах в этой территории чрезвычайно активно действовали сторонники независимости, что привело к бурным «событиям» 1980-х годов. В 1988 году в результате подписания Матиньонских соглашений территория была поделена на три провинции в целях восстановления баланса власти. Десять лет спустя, в 1998 году, было заключено Нумейское соглашение, в котором предусмотрено постепенное установление территориальной автономии и проведение референдумов о получении территорией полного суверенитета (они состоялись 4 ноября 2018 года, 4 октября 2020 года и 12 декабря 2021 года).

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Новая Каледония — это особое административно-территориальное образование в составе Французской Республики, управляемое согласно положениям раздела XIII Конституции («Переходные положения о Новой Каледонии»). Министр заморских территорий Франции занимается делами Новой Каледонии и в этом качестве обеспечивает координацию и осуществление политики французского правительства с учетом статуса и организационного устройства территории. В настоящее время этот пост занимает Себастьян Лекорню. Он вступил в должность 6 июля 2020 года. Управляющую державу представляет в территории верховный комиссар — полномочный представитель Республики в Новой Каледонии. Сейчас эту должность занимает Патрис Фор. Согласно органическому закону № 99–209 от 19 марта 1999 года, касающемуся Новой Каледонии, управляющая держава сохраняет прерогативы в ряде областей, включая внешние сношения, контроль за иммиграцией и иностранцами, денежное обращение, государственную казну, оборону, юстицию и поддержание правопорядка. В области обороны предусмотренные действующим законодательством функции выполняют верховный комиссар и командующий Вооруженными силами Новой Каледонии. В Новой Каледонии находятся военно-воздушная база, военно-морская база и пехотный полк; общая численность военнослужащих составляет около 1450 человек. Вооруженные силы Новой Каледонии действуют в рамках полномочий, полученных от управляющей державы, и оказывают каледонскому правительству поддержку в выполнении им своих обязанностей в области гражданской обороны. Управляющая держава отвечает за поддержание правопорядка, обеспечиваемое силами национальной полиции (около 550 полицейских) и жандармерии (примерно 850 жандармов, в том числе в составе пяти мобильных подразделений).

2. Территориальные суды являются частью судебной системы метрополии, т. е. управляющей державы, но есть некоторые особенности: например, в гражданском процессе споры между сторонами с обычно-правовым статусом рассматриваются судьями обычного права. Апелляционный суд находится в столичном городе Нумеа. Кассационные жалобы подаются в национальный Кассационный суд.

3. Конгресс Новой Каледонии состоит из 54 членов (в настоящее время 28 женщин и 26 мужчин) и включает определенное число депутатов от каждой из трех провинциальных ассамблей (15 из 22 депутатов ассамблеи Северной провинции, 32 из 40 депутатов ассамблеи Южной провинции и 7 из 14 депутатов ассамблеи Провинции островов Луайоте).

4. По состоянию на 2 марта 2022 года 54 места в Конгрессе были распределены следующим образом: а) 18 мест у партии «Будущее с уверенностью»; б) 17 — у совместной группы «Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков и “Националисты”» и «Пробуждение Океании»; в) 11 — у Национального союза за независимость; г) 6 — у партии «Каледония вместе»; д) 2 — у независимых депутатов.

5. Политические партии в Новой Каледонии подразделяются в основном на сторонников ее дальнейшего нахождения в составе Французской Республики и сторонников независимости, причем внутри каждого из этих течений имеются нюансы. Внутри каждого течения также есть политические группы, образующие коалиции политических сил и партий. По данным управляющей державы, основными политическими партиями, выступающими за независимость, являются: «Автохтонная динамика», «Унитарная динамика — Юг», Движение океанийцев — сторонников независимости, Националистское социалистическое

движение за независимость, Океанийское демократическое объединение, Партия освобождения канаков, Партия труда, Прогрессистский союз в Меланезии и Каледонский союз. За независимость выступает также такая политическая группа, как Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК). В свою очередь, основными политическими партиями, выступающими против независимости, являются: «Каледония вместе», «Поколения НК», Каледонское народное движение, «Объединение — республиканцы», Национальное объединение, «Каледонские республиканцы» и «Все каледонцы». Против независимости выступают также такие политические группы, как «Лоялисты» (группа, куда входят партии, не поддерживающие независимость, за исключением партии «Каледония вместе») и «Голос “против”» (группа, куда входят партии, не выступающие за независимость, за исключением партии «Каледония вместе» и Национального объединения). Кроме того, есть две не аффилированные политические партии: «Пробуждение Океании» и «Строим иначе».

6. Во исполнение положений Нумейского соглашения был создан ряд органов, призванных обеспечить полное признание самобытности и культуры канаков. В территории действуют восемь автохтонных советов, каждый из которых представляет свою соответствующую местность. Помимо этого, существует общетерриториальный автохтонный сенат в составе 16 членов, по 2 от каждого автохтонного совета, с ротацией председателя. Согласно статье 143 органического закона № 99–209, мнение автохтонного сената запрашивается по всем вопросам, касающимся канакской самобытности, но он не обладает нормоустанавливающими полномочиями. В статье 147 того же закона предусматривается, что сенат располагает бюджетом для осуществления своей деятельности.

7. Правительство состоит из 11 членов, избираемых Конгрессом по пропорциональной системе. Семнадцатый состав правительства Новой Каледонии был сформирован 17 февраля 2021 года после ухода в отставку 2 февраля 2021 года членов предыдущего правительства, выступавших за независимость. Нынешний состав включает четырех членов от партии «Будущее с уверенностью», трех членов от совместной группы «Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков и “Националисты”» и «Пробуждение Океании», трех членов от Национального союза за независимость и одного члена от партии «Каледония вместе». Среди членов правительства — одна женщина и десять мужчин.

8. Канакское движение за независимость зародилось в 1970-х годах в контексте процесса деколонизации в Африке и Океании, а также в связи с притоком значительного числа мигрантов из метрополии в конце 1960-х и начале 1970-х годов. В 1984 году был создан Национальный социалистический фронт освобождения канаков с целью объединения партий, выступающих за независимость, а позднее в том же году им было сформировано независимое временное правительство. В период с 1984 по 1988 год в результате ожесточенного противостояния между сторонниками и противниками независимости погибло около 80 человек. Насилие прекратилось после подписания 26 июня 1988 года Матиньонских соглашений между Национальным социалистическим фронтом освобождения канаков, Объединением за Каледонию в составе Республики (оно выступало за сохранение Новой Каледонии в составе Французской Республики) и французским правительством. Информация о Матиньонских соглашениях и о Нумейском соглашении, заключенном в 1998 году, содержится в предыдущих рабочих документах, подготовленных Секретариатом. Полный текст Нумейского соглашения содержится в приложении к рабочему документу, опубликованному в 1998 году (A/AC.109/2114).

9. По условиям Нумейского соглашения Франция обязалась передать правительству Новой Каледонии в период с 1998 по 2018 год определенные несuverенные полномочия и ряд учреждений. Были переданы все учреждения за исключением Агентства по развитию сельских районов и землеустройству и все полномочия кроме относящихся к следующим трем областям, указанным в статье 27 закона № 99–209: а) порядок регулирования управления провинциями и коммунами и их публичными учреждениями, правовой надзор за деятельностью администраций провинций и коммун и их публичных учреждений, а также порядок ведения бухгалтерского учета и финансирования деятельности местных органов власти и их публичных учреждений; б) высшее образование; в) радио- и телевидение. Конгресс, который вправе требовать передачи полномочий, указанных в статье 27 органического закона № 99–209, до настоящего времени таких требований не выдвигал. Управляющая держава сообщила, что на основании органического закона № 99–209 она передала правительству и провинциальным администрациям полномочия, касающиеся доступа к природным ресурсам и управления ими, включая регулирование и осуществление прав на разведку, эксплуатацию, управление и сохранение природных ресурсов на суше и в исключительной экономической зоне, а также регулирование деятельности, связанной с добычей углеводородов, никеля, хрома, кобальта и редкоземельных элементов.

10. Нумейское соглашение предусматривает проведение от одного до трех референдумов о получении Новой Каледонией полного суверенитета.

11. Дата проведения референдума устанавливается французским правительством (ст. 216 закона № 99–209). На заседании Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение (такие заседания проводятся на регулярной основе при участии руководителей учреждений и политических и парламентских групп), 27 марта 2018 года каледонские политические партнеры по согласованию с французским государством утвердили следующую формулировку выносимого на референдум вопроса: «Хотите ли Вы, чтобы Новая Каледония обрела полный суверенитет и стала независимой?».

12. После заседания Комитета сторон Нумейского соглашения 2 ноября 2017 года и в целях содействия участию затрагиваемых групп населения в референдуме о получении Новой Каледонией полного суверенитета французский парламент принял органический закон № 2018–280 от 19 апреля 2018 года об организации референдума, а в апреле и мае 2018 года правительством Франции были изданы подзаконные акты о порядке его применения. По сообщению управляющей державы, принятие этих исключительных мер в 2018 году имело целью: а) введение процедуры автоматической регистрации в общем списке избирателей; б) установление дополнительных сроков пересмотра трех избирательных списков Новой Каледонии; в) распространение системы автоматической регистрации на избирателей, для которых Новая Каледония является центром их имущественных и личных интересов; г) открытие в Нумеа участков для удаленного голосования для избирателей из коммун архипелага Белеп, острова Пен и островов Лифу, Маре и Увеа; е) создание специального механизма для голосования по доверенности в качестве исключения из норм общего права.

13. Референдум о получении Новой Каледонией полного суверенитета, который состоялся 4 ноября 2018 года при явке в 81,01 процента избирателей, или 141 099 из 174 165 голосующих, зарегистрированных на 284 участках для голосования. Результаты подсчета голосов, объявленные 7 ноября Комиссией по контролю за организацией и проведением референдума, показали, что 78 734 человека, или 56,67 процента, выступили против обретения полного суверенитета и

независимости. За полный суверенитет и независимость проголосовало 60 199 человек, или 43,33 процента.

14. В июне 2019 года была подана просьба о проведении нового референдума, с которой одновременно обратились депутаты от группы «Будущее с уверенностью» и от Национального союза за независимость и Каледонского союза — Национального социалистического фронта освобождения канаков. Комитет сторон, подписавших Нумейское соглашение, 10 октября 2019 года провел заседание под председательством премьер-министра Франции, чтобы определить порядок проведения второго референдума, дата которого была назначена на 6 сентября 2020 года. Из-за здравоохранительного кризиса, вызванного пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), проведение референдума было отложено до 4 октября 2020 года. В рамках подготовки к проведению второго референдума было издано два постановления. Постановление № 2020–776 от 24 июня 2020 года предусматривало сохранение возможностей для голосования по доверенности и удаленного голосования в Нумеа для избирателей из островной провинции с некоторыми улучшениями процедурного характера, внесенными по просьбе участников девятнадцатого заседания Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение. Постановлением № 2020–127 от 14 февраля 2020 года в эти положения были внесены изменения, устанавливающие исключительный порядок голосования по доверенности и порядок голосования в Нумеа для избирателей островных коммун на референдуме о получении Новой Каледонией полного суверенитета в 2020 году.

15. Второй референдум о получении Новой Каледонией полного суверенитета состоялся 4 октября 2020 года при явке в 85,69 процента избирателей, или 154 918 из 180 799 голосующих, зарегистрированных на 304 участках для голосования, а 5 октября 2020 года его результаты были оглашены Комиссией по контролю за организацией и проведением референдума. Управляющая держава сообщила, что, как показали итоги референдума, 81 503 избирателя (53,26 процента от общего числа поданных голосов) отвергли предложение об обретении территорией полного суверенитета и независимости. За полный суверенитет и независимость проголосовали 71 533 человека (46,74 процента голосов).

16. Исходя из положений Нумейского соглашения и органического закона, 8 апреля 2021 года представленные в Конгрессе Новой Каледонии политические группы, выступающие за независимость (на их долю приходится более трети депутатов), потребовали проведения третьего, последнего референдума.

17. Французское правительство организовало с 26 мая по 1 июня 2021 года в Париже политические дискуссии, в которых участвовали политические группы и по итогам которых было объявлено о проведении 12 декабря 2021 года третьего референдума. По сообщению управляющей державы, произошедший обмен мнениями позволил также обсудить последствия голосования и составить информационный документ, предназначенный для распространения среди населения. Этот документ был представлен 16 июля 2021 года депутатам, прессе, гражданскому обществу и автохтонным властям территории.

18. В заключительной декларации этой дискуссионной и рабочей сессии предусматривалось, что не позднее 30 июня 2023 года будет организован референдум по проекту утверждения новых каледонских институтов.

19. Предусмотренный Нумейским соглашением третий (последний) референдум о получении Новой Каледонией полного суверенитета состоялся 12 декабря 2021 года. Явка составила 43,87 процента избирателей, или 80 881 из 184 364 голосующих, зарегистрированных на 317 избирательных участках. Результаты были объявлены 13 декабря Комиссией по контролю за проведением

голосования. Управляющая держава сообщает, что, как показал подсчет голосов, 75 720 избирателей, или 96,50 процента проголосовавших, выступили против получения полного суверенитета и независимости. Число избирателей, выступивших за получение полного суверенитета и независимости, составило 2747 человек, или 3,50 процента проголосовавших.

20. Управляющая держава сослалась на заявление Комиссии о том, что низкая явка, обусловленная призывом политических групп и партий, выступающих за независимость, не участвовать в референдуме, не повлияла на безупречность и честность голосования, которое не предусматривало обязательного участия или минимально необходимого числа участвующих. В соответствии с Нумейским соглашением партнеры «соберутся для рассмотрения сложившейся в результате этого ситуации».

21. В Новой Каледонии существует несколько категорий избирателей: общий электорат, специальный электорат, голосующий на выборах в Конгресс и ассамблеи провинций, и специальный электорат, участвующий в референдумах об окончательном статусе в соответствии с Нумейским соглашением. Для того чтобы быть зарегистрированным для участия в голосовании на референдуме, избиратель должен соответствовать по меньшей мере одному из требований, установленных органическим законом № 99–209.

22. Специальные списки избирателей, допущенных к участию в выборах в Конгресс и ассамблеи, ежегодно обновляются специальными административными комиссиями под председательством магистратов. В состав этих комиссий также входят один представитель администрации, назначаемый верховным комиссаром Республики, один представитель мэрии коммуны и два представителя избирателей коммуны (один сторонник независимости и один ее противник).

23. В целях смягчения возможной напряженности ежегодно начиная с 2016 года привлекается группа экспертов Организации Объединенных Наций, которые на правах независимых специалистов принимают участие в работе административных комиссий. Группа экспертов представляла доклады о результатах каждого ежегодного пересмотра списков избирателей. Кроме того, Секретариат Организации Объединенных Наций направлял группу экспертов для наблюдения за тремя референдумами.

24. Решение организовать 12 декабря 2021 года третий референдум потребовало устроить дополнительный пересмотр списков избирателей, который был завершен в начале октября 2021 года. По состоянию на 12 декабря 2021 года насчитывалось 184 364 избирателя.

II. Бюджет

25. Ухудшавшееся с 2012 года финансовое положение административно-территориального образования еще более усугубилось из-за здравоохранительного кризиса.

26. Новая Каледония проводит преимущественно перераспределительную политику. Она собирает налоги в пользу местных органов власти и публичных учреждений и перераспределяет 83,23 процента собранных сумм. Учитывая объемы обязательных расходов, в частности выплат местным органам власти, а также ее структурных расходов, в частности расходов на персонал, государственные учреждения и т. д., для Новой Каледонии характерна крайне низкая степень финансовой гибкости. Коэффициенты задолженности территории сильно зависят от изменения объемов сбережений и поступлений. По

сообщению управляющей державы, вопрос о создании отдельной системы налогообложения на уровне коммун по-прежнему рассматривается.

27. Что касается налоговой сферы, то в 2016 году Конгресс принял два местных закона, один — о введении единого налога на потребление, который заменит собой семь действующих налогов и сборов, а второй — о конкуренции, конкурентоспособности и ценах, позволяющий в первую очередь правительству регулировать цены в случае сбоя в функционировании механизма конкуренции, трудностей со снабжением, резкого изменения цен на предметы первой необходимости или серьезного кризиса. В территории разработан также Чрезвычайный план поддержки занятости («Пульс»), который включает меры стимулирования инвестиций, а также план поддержки экспорта, направленный на диверсификацию экономики, которая издавна зависит от добычи никеля. Принятый в декабре 2019 года предварительный бюджет на 2020 год впервые представляет собой бюджет строгой экономии, направленный на выправление ухудшившегося финансового положения Новой Каледонии. Серьезное воздействие на этот бюджет оказал здравоохранительный кризис, вызванный пандемией COVID-19.

28. Сталкиваясь с вышеназванным кризисом и с последствиями мер, принятых для сдерживания распространения вируса, правительство Новой Каледонии разработало план мероприятий по защите экономики территории. Меры поддержки предусматривают отсрочку уплаты взносов в фонд социального обеспечения и налогов и увеличение пособий по частичной безработице. При этом Новая Каледония несет непредвиденные расходы в контексте борьбы с пандемией, включая расходы на приобретение санитарно-гигиенических принадлежностей (средства индивидуальной защиты, тест-наборы, кислород и т. д.), а также на репатриацию и размещение всех прибывающих в территорию лиц в гостиницах на время 14-дневного карантина.

29. Чтобы Новая Каледония была в состоянии покрыть эти исключительные расходы, французское государство оказало ей финансовую поддержку в размере 122 млн евро в виде исключительных субсидий на 2021 год. Ей также удалось получить у Французского агентства по развитию кредит в размере 240 млн евро (на 25 лет с двухлетней отсрочкой платежа) под гарантию французского государства. Этот кредит позволил правительству Новой Каледонии профинансировать свой план по защите экономики территории, компенсировать недополученные налоговые поступления и сохранить способность предоставлять финансирование местным органам власти. По условиям кредитной гарантии, изложенным в статье 18 закона о внесении поправок в бюджет на 2020 год (№ 2020–473 от 25 апреля 2020 года), в соглашении, содержащемся в приложении к кредитному соглашению между государством, Французским агентством по развитию и правительством Новой Каледонии от 13 мая 2020 года, излагается программа реформ, которую Новая Каледония обязалась принять с целью гарантировать свою способность своевременно погашать предоставленный кредит, а также принцип и порядок резервирования части бюджетных поступлений Новой Каледонии, соответствующей годовому размеру основного долга и процентов по кредиту.

30. Для оказания помощи предприятиям, испытывающим трудности с ликвидностью в результате здравоохранительного кризиса, управляющая держава приняла ряд общенациональных мер поддержки (фонд солидарности, механизм специальной финансовой поддержки бизнеса и кредитование под гарантии государства), которые распространяются на Новую Каледонию. По состоянию на конец октября 2021 года около 7000 предприятий получили 18 649 выплат из фонда солидарности на общую сумму 5 млрд франков КФП, а 440 предприятий получили гарантированные государством займы на общую сумму 26 млрд франков КФП. Разработанный французским государством план восстановления предусматривает и другие механизмы поддержки для Новой Каледонии.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

31. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, Новая Каледония является одной из богатейших в экономическом отношении островных территорий района Тихого океана: ее валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения в 2020 году составил 31 065 евро. Отчасти это обусловлено той важной ролью, которую в экономике территории играют добыча и переработка никеля. Экспорт никелевой продукции приносит 93 процента общего объема экспортных поступлений. Вместе с тем сохраняются значительные диспропорции в распределении доходов между различными частями территории: 90 процентов общего объема расходов и ресурсов сосредоточено в Южной провинции, где проживает 74,4 процента населения территории, тогда как в Северной провинции проживает 18,8 процента населения, а в Провинции островов Луайоте — всего 6,8 процента. Существенная поддержка экономике территории оказывается французским правительством в форме финансовых трансфертов, сумма которых в 2020 году составила 178 млрд франков КФП, что равняется приблизительно 19 процентам ВВП Новой Каледонии. Для сравнения: вклад никелевого сектора в создание богатства оценивается в 7 процентов ВВП. Значительная часть финансовых трансфертов властям Новой Каледонии производится государством по договорам о финансировании развития.

32. На протяжении 2019 года деловой климат в каледонской экономике постепенно улучшался (+11,7 пункта), а в 2020 году сильно ухудшился. Индикатор делового климата, измеряемый среди деятелей бизнеса Эмиссионным институтом заморских территорий, находился в среднем за 2020 год на самом низком его уровне (85, или –6,3 пункта за год), что намного ниже его усредненного многолетнего значения.

33. Для привлечения инвестиций французские власти используют главным образом следующие механизмы:

а) **договоры о финансировании проектов в области развития.** В договорах нового поколения, рассчитанных на период 2017–2022 годов, с учетом поправок, согласованных в 2020 году, предусмотрены ассигнования в размере 99 563 млрд франков КФП, из которых 53 процента финансируются управляющей державой (это составляет 53 221 млрд франков КФП);

б) **снижение налоговых ставок.** Программы льготного налогообложения для заморских территорий ориентированы на проекты частного сектора. Этот механизм предоставляет налогоплательщикам, базирующимся в метрополии, освобождение от уплаты значительной части налогов в обмен на инвестиции в производительные проекты в заморских территориях. Изначально предполагалось, что механизм льготного налогообложения будет действовать до конца 2017 года. Впоследствии срок его действия было продлен до 2025 года, что обеспечивает руководителям проектов более длительный горизонт планирования. Налоговые льготы остаются главным инструментом государственной поддержки частного сектора, и все ключевые проекты последних лет осуществлялись при такой поддержке. В 2020 году государственные расходы в связи с налоговыми льготами для заморских территорий составили 13,3 млрд франков КФП, притом что в 2019 году они составляли 15 млрд франков КФП, а в 2018 году — 13,1 млрд франков КФП. Количество подаваемых заявок имеет тенденцию к росту: в 2018 году их насчитывалось 24, в 2019 году — 27, а в 2020 году — 33.

В. Ресурсы полезных ископаемых

34. Согласно данным доклада Эмиссионного института заморских территорий за 2020 год, Новая Каледония располагает 7 процентами мировых запасов никеля и занимает пятое место в мире по этому виду полезных ископаемых после Индонезии (21 процент), Австралии (20 процентов), Бразилии (16 процентов) и Российской Федерации (7 процентов). Новая Каледония обладает полномочиями в области регулирования и использования прав, включая разрешения на экспорт, в отношении никеля, хрома и углеводородов. Добычей полезных ископаемых занимаются около десятка компаний, ведущие из которых — SLN, “Nickel Mining Company”, “Prony Resources New Caledonia” и “Koniambo Nickel”. Остальной объем добываемого сырья приходится на мелких производителей, которые необязательно являются владельцами рудников и которые поставляют свою продукцию на завод компании SLN или экспортируют необогащенную руду.

35. В последние годы объем экспорта никелевой руды значительно вырос — с 5,5 млн тонн в 2015 году до 8,4 млн тонн в 2020 году. Металлургическое производство, которое с 2015 по 2018 год стабильно росло, увеличившись с 93 977 тонн до 114 637 тонн, с тех пор неуклонно снижалось, упав в 2020 году до 90 708 тонн. Этот сектор оказывает сильный волнообразный эффект, проявляющийся в сопутствующей занятости и потреблении, которые подпитывают остальные сектора экономики. Согласно исследованию, проведенному в апреле 2021 года Институтом статистики и экономических исследований Новой Каледонии, в этом секторе напрямую занято 9 процентов работников частного сектора (около 6000 человек), а в целом он обеспечивает почти четверть оплачиваемой занятости — прямой, косвенной или сопутствующей.

С. Строительство и промышленность

36. В 2018 году на сектор строительства и общественных работ приходилось в среднем 11 процентов создаваемого богатства территории и приблизительно 9,3 процента ее наемной рабочей силы. По состоянию на 31 декабря 2020 года в этом секторе насчитывалось 7441 предприятие, или 14,5 процента от общего числа каледонских предприятий (в 2019 году этот показатель составлял 12,3 процента).

Д. Сельское хозяйство и рыболовство

37. Хотя на первичный сектор экономики (за исключением горнодобывающей промышленности) приходилось около 2 процентов богатства, созданного в территории в 2020 году, и 2,7 процента наемной рабочей силы (1760 человек в 2020 году), он является основной сферой занятости значительной части сельского населения. Новая Каледония полностью не обеспечивает себя большинством видов продуктов земледелия и животноводства и поэтому по-прежнему сильно зависит от импорта. В сельском хозяйстве распространено выращивание продовольственных культур. Этот сегмент не находит отражения в статистике счетов, хотя уровень производства в нем оценивается как эквивалентный уровню производства в рыночном сегменте.

Е. Транспорт и связь

38. У территории имеется дорожная сеть протяженностью более 5600 км (46 процентов в Северной провинции, 40 процентов в Южной провинции и 14 процентов на островах Луайоте), состоящая из территориальных, провинциальных и коммунальных дорог.

39. С 2000 года Новая Каледония уполномочена решать вопросы, касающиеся прав на международные перевозки и программ эксплуатации воздушных судов. В 2013 году территории были переданы функции по поддержанию правопорядка и обеспечению безопасности полетов на внутренних рейсах. Агентство воздушного транспорта Новой Каледонии — государственное учреждение, ответственное за обеспечение бесперебойных авиаперевозок. В этом качестве оно владеет 99,38 процента капитала международной авиакомпании “Aircalin”. До приостановки международных коммерческих пассажирских перевозок из-за здравоохранительного кризиса, связанного с COVID-19, регулярные рейсы в Новую Каледонию выполнялись пятью международными авиакомпаниями. Из аэропорта Ла-Тонтута часто выполнялись рейсы в соседние страны и территории (Австралия, Вануату, Новая Зеландия, Фиджи и Французская Полинезия), а также в Японию. В 2020 году из-за пандемии COVID-19 международные перевозки в Новую Каледонию и из нее сократились на 70,4 процента. В 2020 году через названный аэропорт прошло 167 558 пассажиров, притом что в 2019 году их насчитывалось 567 016.

40. В связи со здравоохранительным кризисом 20 марта 2020 года правительство Новой Каледонии приостановило международные коммерческие рейсы. Срок действия этого ограничения был продлен до июля 2021 года. Однако между Парижем и Нумеа сохраняется воздушное сообщение (через Токио), обеспечивающее неразрывность связи территории с французской метрополией. Среднемесячное число пассажиров, перевезенных в период с апреля 2020 года по сентябрь 2021 года, составило около 3900 человек. В основном это были возвращающиеся резиденты и лица, у которых имелись веские причины для совершения поездки. В октябре 2021 года обязательность наличия веской причины была отменена, а с 1 декабря 2021 года разрешены регулярные международные пассажирские рейсы в Новую Каледонию, хотя условия допуска в территорию остаются строгими.

41. Внутренние пассажирские рейсы в Новой Каледонии выполняются с 14 аэродромов, открытых для гражданского авиасообщения. Рынок внутреннего общественного транспорта поделен между двумя авиакомпаниями, главная из которых — “Air Calédonie”. На аэродроме Нумеа-Мажента выполнены работы по его расширению и модернизации в целях адаптации к растущему объему внутренних перевозок. Эти работы финансировались в рамках договора о финансировании проектов в области развития, заключенного между Францией и Новой Каледонией на период 2017–2021 годов. Внутренним транспортом, который пострадал от здравоохранительного кризиса, связанного с COVID-19, перевозилось в 2021 году примерно 25 000 пассажиров в месяц (в 2019 году их насчитывалось примерно 40 000), причем в 2021 году внутренние рейсы дважды приостанавливались из-за здравоохранительного кризиса.

42. Телекоммуникационный сектор представлен территориальным оператором — Управлением почты и телекоммуникаций — и его партнерами. Территория подключена к Интернету с помощью подводного оптического кабеля, который с 2008 года связывает Нумеа с Сиднеем. Число абонентов растет, и на 31 декабря 2020 года оно составило 60 791 (+3,4 процента). В настоящее время Управлением почты и телекоммуникаций осуществляется при поддержке правительства Новой Каледонии программа по обеспечению защищенности сетей передачи данных. Эта программа направлена на повышение надежности внутренней сети (наземной и морской), а также международной соединенности. Ее успех зависит, в частности, от развертывания второго международного подводного кабеля, который обеспечит Новой Каледонии возможность подключения к международным сетям в последующие 25 лет.

Е. Туризм

43. По данным управляющей державы, благодаря своему географическому положению и культурному богатству Новая Каледония обладает реальными преимуществами и огромным потенциалом для развития туризма, который используется недостаточно. В свете этого туризм мог бы стать одним из двигателей экономического развития территории. В рамках своей стратегии экономической диверсификации правительство Новой Каледонии утвердило в марте 2018 года стратегию туристического развития сферы услуг и досуга на период до 2025 года, направленную на развитие туризма — второго (после никеля) по значимости экспортного сектора. При этом Новая Каледония задается целью принять более 200 000 туристов и 1,2 миллиона круизных пассажиров (эта цель была поставлена до здравоохранительного кризиса).

44. В 2019 году на сектор туризма приходилось чуть более 2,8 процента ВВП и 5387 рабочих мест. В 2019 году этот сектор обслужил рекордное число туристов: 130 458 человек (по сравнению с 85 785 в 2009 году и 120 343 в 2018 году). С марта 2020 года по 1 декабря 2021 года из-за здравоохранительного кризиса, вызванного пандемией COVID-19, и закрытия границ Новая Каледония не принимала иностранных туристов (за исключением пассажиров с Уоллиса и Футуны — территории, с которой создан санитарный «купол»). Это привело к исключительно сильному (на 76,1 процента) падению числа туристов, резкому прекращению круизного туризма и сокращению рабочих мест в этом секторе (потеряно 804 рабочих места, т. е. рабочая сила сократилась на 14,9 процента).

IV. Положение в социальной сфере

А. Общие сведения

45. С момента последней переписи прирост каледонского населения резко снизился: если с 2009 по 2014 год число жителей ежегодно увеличивалось в среднем на 1,8 процента, то с 2014 по 2019 год этот показатель стал составлять лишь 0,2 процента. В 2019 году численность населения поднялась до 271 407 человек, т. е. составила на 2640 человек больше, чем в 2014 году. В период с 2014 по 2019 год население увеличилось на 1 процент, тогда как в предшествующий межпереписной период оно увеличилось на 9,4 процента. Замедление темпов прироста населения за период 2014–2019 годов вызвано главным образом тем, что миграционное сальдо впервые с 1983 года стало в чистом выражении отрицательным (нетто-превышение уезжающих над приезжающими — по

2000 человек в год). Это частично компенсируется естественным приростом населения, который остается положительным, несмотря на падение уровня рождаемости.

46. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий за 2020 год, в период 1990–2010 годов индекс человеческого развития вырос у территории на 15 процентов, причем 80 процентов этого роста приходилось на социальную составляющую (образование и здравоохранение), а 20 процентов — на экономическую.

47. Доля грамотного взрослого населения превышает 96 процентов, а показатель охвата школьным образованием (всех уровней) составляет 89 процентов. Вместе с тем территория страдает от неравенства и дисбалансов в ряде областей, включая социальную сферу и экономику.

48. Концепция восстановления экономического баланса основана на Нумейском соглашении и стремлении обеспечить равномерное распределение создаваемых рабочих мест и материальных благ на всей территории Новой Каледонии с учетом возможного получения ею полного суверенитета. Эта концепция легла в основу формулы перераспределения бюджетных ассигнований, в которой предпочтение отдается Северной провинции (31,3 процента) и Провинции островов Луайоте (16 процентов) в силу их демографического веса и диспропорций, подлежащих исправлению (более подробную информацию см. в документе [A/AC.109/2019/11](#), п. 40). Практическим воплощением этой концепции стало также развитие зоны Во-Коне-Пуамбу в Северной провинции, в отношении которой было поочередно заключено, в частности, два договора о финансировании проектов в области развития (на периоды 2011–2016 и 2017–2022 годов), и строительство в Северной провинции никелевого завода (“Koniambo Nickel” в партнерстве с “Glencore”).

49. Управляющая держава также поддержала строительство металлургического завода в районе Гран-Сюд. Речь идет о заводе в Горо, оператором которого является с апреля 2021 года консорциум “Prony Resources New Caledonia”. По сведениям управляющей державы, в этот консорциум входят “Société de participation minière du Sud calédonien” (30 процентов акций), трейдер “Trafigura” (19 процентов акций), “Compagnie financière de Prony” (30 процентов акций) и трастовая компания, которая должна владеть 21 процентом акций. После инкорпорации 12 процентов акций достанется работникам-акционерам, а 9 процентов — местному фонду под названием «Фонд предотвращения экологических и социокультурных рисков». На заводе в Горо используется гидрометаллургическая технология производства, позволяющая эффективно перерабатывать руду с низким уровнем содержания никеля.

В. Занятость

50. В 2020 году количество оплачиваемых рабочих мест в частном секторе сократилось в среднем на 1,4 процента, а всего за год было потеряно 910 таких рабочих мест. Количество оставшихся таких мест составило 64 714, что является самым низким показателем с 2011 года. За период же с 2015 года оплачиваемая занятость в частном секторе ежегодно сокращалась в среднем на 0,6 процента, притом что с 2000 по 2015 год она росла в среднем на 3,3 процента в год. Сохраняется тенденция к сокращению занятости в строительстве, где было потеряно 291 рабочее место (–4,6 процента). В свою очередь, здравоохранительный кризис привел к потере рабочих мест в сфере услуг (–2,2 процента) и торговле (–0,8 процента), особенно сказавшись на секторе гостеприимства и ресторанном секторе (–12,3 процента). С другой стороны, под влиянием

горнодобывающего сектора растет занятость в промышленности, где количество рабочих мест в среднем увеличилось на 151. Занятость в первичном секторе экономики остается стабильной. Данные переписи 2019 года показывают несколько характерных изменений на рынке труда по сравнению с предыдущими переписями, в частности феминизацию (сокращение разрыва между мужчинами и женщинами на семь пунктов), старение, тертериаризацию (три рабочих места из четырех), казуализацию (21 процент трудоустроенных работает на условиях неполной занятости, по срочному контракту и т. п.) и повышение квалификации (31 процент работников имеет высшее образование).

51. Уровень безработицы (по методологии Международного бюро труда) в 2019 году составил 10,9 процента (в 2018 году он составлял 11,9 процента). Это выше, чем в метрополии (8,6 процента в 2019 году), но существенно ниже, чем в других заморских территориях Франции. По данным Института статистики и экономических исследований Новой Каледонии, 46,3 процента лиц, ищущих работу, составляют мужчины и 53,7 процента — женщины. Более половины безработных — люди в возрасте от 25 до 49 лет. Среди канаков число безработных больше, чем среди населения в целом (двое из каждых трех безработных). Самые высокие общие показатели занятости сохраняются в Южной провинции, где сосредоточено 80 процентов рабочих мест и 75 процентов населения, тогда как Северная провинция потеряла в 2020 году 1000 рабочих мест. Что же касается Провинции островов Луайоте, то она по-прежнему значительно отстает по показателям рынка труда.

С. Образование

52. В 2020 году контингент каледонских учащихся насчитывал 2905 студентов университета и 65 832 учеников (в том числе посещающих занятия для лиц, окончивших среднюю школу, и обучающихся на техника высшей квалификации), из которых 33 786 обучаются в 267 государственных или частных начальных учебных заведениях, а 29 622 — в государственных или частных (контрактных) средних учебных заведениях. По данным переписи 2019 года, число высокообразованных людей увеличилось с 1996 года более чем вчетверо и продолжает быстро расти, увеличившись с 2014 по 2019 год на 39 процентов. С 1996 года выросло (в три раза) и количество выданных дипломов о полном среднем образовании или более высокого уровня. За тот же период (с 1996 по 2019 год) на 8 процентов уменьшилась численность людей старше 15 лет, у которых таких дипломов мало или нет совсем: в 2019 году она упала до 46 762 человек.

53. В рамках инициатив по выправлению дисбалансов, предусмотренному Ну-мейским соглашением, управляющая держава осуществляет в территории программу подготовки руководящих работников «Кадры для будущего». Налажено 1872 стажировки, и, пройдя их, бенефициары программы уже сегодня могут применить приобретенные знания и навыки в различных органах, администрациях и компаниях Новой Каледонии. Доля лиц канакского происхождения среди стажеров — 71 процент. Показатель успеха составляет 82 процента. Девяносто пять процентов стажировавшихся поступают на работу в течение трех месяцев после возвращения в Новую Каледонию. Участие управляющей державы в финансировании этой программы с 2006 года сохраняется на уровне около 645 млн франков КФП (5,4 млн евро), а участие Новой Каледонии — на уровне 55 млн франков КФП (около 460 000 евро). Разработаны новые инициативы по отбору и повышению квалификации стажеров в различных областях (подробнее см. [A/AC.109/2018/11](#)).

54. Юные жители заморских территорий в возрасте от 18 до 25 лет, которые в наибольшей степени страдают от безработицы и маргинализации, имеют возможность прохождения адаптированной военной службы, призванной содействовать социальной и профессиональной интеграции молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Молодежь в возрасте от 15 до 18 лет после четырех лет обучения в системе среднего образования может участвовать в прохождении всеобщей национальной службы. В настоящее время, после внедрения первой фазы этой программы, 88 учащихся на пятом году такого обучения из разных частей территории проходят 15-дневный курс гражданского единения. Введение такой службы предварительно согласовывалось с местным правительством и властями трех провинций с целью выработать порядок внедрения этой программы в территории. Управляющая держава привержена развитию гражданского волонтерства, реализуемого по многопрофильной схеме гражданской вовлеченности, и поддерживает его, что включает налаживание добровольного служения общим интересам, к которому подключаются молодежь в возрасте от 16 до 25 лет, независимо от уровня образования, и юные инвалиды в возрасте до 30 лет. Их привлекают на службу в местные органы власти и в организации, занимающиеся самыми разными вопросами (культура, молодежь, положение женщин и борьба с насилием в отношении женщин). Действие программы продлено на 2022 год.

55. Университет Новой Каледонии является государственным научным, культурным и профессионально-техническим учреждением, находящимся в ведении французского Министерства высшего образования, научных исследований и инноваций. Университет обладает особым правовым статусом в силу пункта 4.1.1 Нумейского соглашения, согласно которому он обеспечивает конкретные потребности Новой Каледонии в области научных исследований и образования. В 2019 году университет открыл отделение в Северной провинции и заключил соглашение с властями Провинции островов Луайоте о партнерстве в области лингвистических исследований.

D. Здравоохранение

56. В территории имеется три государственные больницы: а) территориальный медицинский центр «Гастон-Бурре» в Южной провинции; б) специализированная больница «Альбер-Буке» в Нумеа, Южная провинция; в) Северный больничный центр в Северной провинции.

57. Французское государство передало вопросы охраны здоровья и гражданской обороны в контексте реагирования на кризисы в сфере здравоохранения в ведение территории, сохранив за собой функции гаранта публичных свобод. Для преодоления здравоохранительного кризиса, вызванного пандемией COVID-19, с 2020 года осуществляется тесное сотрудничество между управляющей державой и политическими и автохтонными властями Новой Каледонии. В связи с ограничениями публичных свобод и чрезвычайными медико-санитарными мерами, потребовавшимися из-за кризиса, было принято решение действовать на основании совместных решений председателя правительства Новой Каледонии и верховного комиссара Республики. С самого начала пандемии кадровую, логистическую и материальную поддержку Новой Каледонии также оказывали французские государственные органы, включая вооруженные силы. Благодаря оперативному введению строгих санитарно-эпидемиологических мер и мер по охране здоровья и ограничению публичных свобод территория долгое время оставалась свободной от случаев заболевания COVID-19. 20 января 2021 года началась иммунизация населения вакцинами, поступившими от управляющей державы (всего в территорию доставлено более 400 000 доз).

58. 6 сентября 2021 года в Новой Каледонии были обнаружены три изолированных случая заражения вариантом «дельта». Менее чем за неделю больничные структуры столкнулись с массовым наплывом пациентов. С 14 по 20 сентября в территории действовала миссия поддержки из Министерства здравоохранения, чтобы выяснить объем и качество необходимого кадрового и материального подкрепления. В территорию было направлено в порядке подкрепления более 400 медико-санитарных работников. Французское правительство также предоставило значительное количество медицинских принадлежностей, тест-наборов и средств индивидуальной защиты. В распоряжение территории предоставлен также военный реанимационный модуль (медицинское оснащение и 39 военнослужащих). Эти подкрепления, строгие сдерживающие меры и политика вакцинации позволили ограничить масштабы распространения варианта «дельта». После пика кризиса, наступившего примерно 20 сентября, число заболевших начало снижаться и ситуация стабилизировалась. В декабре 2021 года правительство Новой Каледонии насчитало около 12 000 случаев излечения и менее 300 летальных исходов. Первый анализ показал, что 45 процентов всех пациентов и 53 процентов умерших — мужчины. Средний возраст лиц, у которых было с 6 сентября подтверждено заболевание, — 37 лет; умерших — 71 год. В 70 процентах случаев подтвержденного заболевания и в более чем 80 процентах случаев с летальным исходом пациенты не были вакцинированы. Смертность составляет 2,4 процента. В середине ноября 2021 года была достигнута отметка, когда полную вакцинацию прошло 60 процентов всего населения.

V. Окружающая среда

59. Управляющая держава отмечает, что Новая Каледония обладает уникальным природным достоянием, для которого характерны высокий уровень эндемизма, особенно растительности (76 процентов), существование особых экосистем на суше (влажных лесов, горных кустарников), в том числе находящихся под угрозой исчезновения (сухих лесов), а также наличие барьерного рифа, занимающего по своей величине второе место в мире (после австралийского Большого Барьерного рифа). Различные угрозы этому биологическому разнообразию являются объектом особого внимания со стороны неправительственных организаций. Сохранение биологического разнообразия находится также в центре внимания органов власти. Различные меры принимаются тремя провинциями, которые обладают юрисдикцией в отношении экологических вопросов, а также правительством Новой Каледонии в исключительной экономической зоне.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

60. Нормативно-правовые рамки, в которых Новая Каледония может устанавливать внешние отношения, регулируются органическим законом № 99–209. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. В 2006 году она стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, а в 2016 году получила статус его полноправного члена. Участие Новой Каледонии в саммите Форума в Апия в 2017 году — впервые в качестве полноправного члена — стало важным шагом в осуществлении положений Нумейского соглашения об усилении роли территории на международной арене.

61. Новая Каледония является также полноправным членом Тихоокеанского сообщества, секретариат которого расположен в Нумеа. К числу других региональных механизмов, полноправным участником которых является Новая Каледония, относятся Тихоокеанская региональная программа по окружающей среде, Таможенная организация Океании и Южнотихоокеанская туристская организация, занимающаяся вопросами развития туризма в южной части Тихого океана. Новая Каледония участвует в различных статусах в работе Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов (в качестве ассоциированного члена), Комиссии по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана (в качестве участвующей территории), Форума развития тихоокеанских островов (в качестве участника, не имеющего специального статуса), Всемирной организации здравоохранения (в качестве неголосующего члена Регионального комитета для западной части Тихого океана) и Региональной антидопинговой организации Океании (в качестве участвующего члена). Наконец, при поддержке со стороны французского государства в 2016 году Новая Каледония получила статус ассоциированного члена Международной организации франкоязычных стран, а в 2017 году — статус ассоциированного члена Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

62. Новая Каледония продолжает укреплять свои связи с Европейским союзом и имеет при нем статус ассоциированной заморской территории, предоставленный в соответствии с Римским договором. В Нумеа находится отделение Европейской комиссии для заморских стран и территорий Тихоокеанского региона. В 2017–2020 годах Новая Каледония получила 29,8 млн евро (3,6 млрд франков КФП) по линии одиннадцатого Европейского фонда развития. В этот период Новая Каледония вместе с тремя другими заморскими странами и территориями Тихоокеанского региона стала бенефициаром региональной программы ассигнований одиннадцатого Европейского фонда развития в размере 36 млн евро для осуществления проекта регионального сотрудничества. Новая Каледония также участвует в работе Ассоциации заморских стран и территорий Европейского союза; в 2019 году она выполняла в ней роль вице-председателя, а в декабре 2020 года приступила к выполнению функций председателя.

63. В январе 2012 года министр по сотрудничеству, министр заморских территорий и председатель правительства Новой Каледонии подписали соглашение о направлении делегатов Новой Каледонии во французские дипломатические представительства в государствах Тихоокеанского региона (Океании). Первый такой делегат Новой Каледонии был назначен в 2012 году в посольство Франции в Веллингтоне. 9 марта 2017 года Конгресс Новой Каледонии принял большинством голосов закон территории о представителях Новой Каледонии, позволяющий ей иметь представительство в государствах и территориях Тихоокеанского региона. В 2019–2020 годах пять делегатов приступили к исполнению своих обязанностей в посольствах Франции в Австралии, на Фиджи, в Вануату, Папуа — Новой Гвинее и Новой Зеландии.

64. С 2016 года правительство Новой Каледонии активно развивает отношения с соседними государствами. В дополнение к трехстороннему соглашению о сотрудничестве, которое было заключено в 2012 году между Францией, Новой Каледонией и Вануату и с тех пор регулярно продлевается, Новая Каледония укрепила свое сотрудничество с Вануату, подписав в 2017 году совместный план сотрудничества. Аналогичные планы сотрудничества Новая Каледония подписала с Новой Зеландией в 2016 году и с Папуа — Новой Гвинеей в 2018 году. Кроме того, территория заключила соглашение о развитии торгово-экономических обменов с Вануату и ведет переговоры с другими государствами региона. Правительство Новой Каледонии намерено развивать свою экономическую дипломатию в регионе. С этой целью в июле 2018 года представители Новой Каледонии

посетили с экономической миссией Папуа — Новую Гвинею, в июле 2019 года Фиджи, а в марте 2020 года Австралию.

VII. Позиция управляющей державы

65. Выступая по вопросу о Новой Каледонии в ходе общих прений в Четвертом комитете 1 ноября 2021 года, представитель Франции напомнил, что политический процесс, инициированный в 1998 году Нумейским соглашением, подходит к концу. Он упомянул о подготовке к третьему референдуму, намеченному на 12 декабря 2021 года, а также о 18-месячном переходном периоде, который начнется после этого и будет посвящен определению политического устройства территории.

66. Представитель Франции напомнил о сотрудничестве его страны с Организацией Объединенных Наций в рамках этого политического процесса. Организация Объединенных Наций стала дополнительным залогом прозрачности и легитимности, послужившим дополнением к основополагающим принципам беспристрастности, диалога и уважения демократического выбора, гарантируемым Францией.

VIII. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

67. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Новой Каледонии на своих 4-м и 7-м заседаниях 15 и 24 июня 2021 года. На 4-м заседании с заявлениями выступили представители Франции, Папуа — Новой Гвинеи и Фиджи. На том же заседании в соответствии с просьбами о заслушании, удовлетворенными Специальным комитетом на его 2-м заседании 14 июня, с заявлениями выступила Соня Бакес из Южной провинции (см. [A/AC.109/2021/SR.4](#)).

68. На своем 7-м заседании Специальный комитет без голосования принял представленный представителями Индонезии, Папуа — Новой Гвинеи и Фиджи проект резолюции по Новой Каледонии ([A/AC.109/2021/L.22](#)) с внесенными в него устными поправками.

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

69. На своем 16-м заседании 11 ноября 2021 года Четвертый комитет без голосования принял проект резолюции XII по вопросу о Новой Каледонии (см. [A/C.4/76/SR.16](#)).

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

70. 9 декабря 2021 года Генеральная Ассамблея, опираясь на препровожденный ей доклад Специального комитета ([A/76/23](#)) и на итоги его последующего рассмотрения Четвертым комитетом, без голосования приняла резолюцию [76/98](#).

Приложение

Карта Новой Каледонии

