



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 March 2022
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Монтсеррат

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	6
III. Экономическое положение.	7
A. Общие сведения.	7
B. Сельское хозяйство и рыболовство	8
C. Финансовые услуги.	9
D. Туризм.	9
E. Строительство	11
F. Коммунальное хозяйство и связь	11
IV. Положение в социальной сфере	12
A. Общие сведения.	12
B. Трудовые ресурсы	12
C. Образование	13

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 6 декабря 2021 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу: www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers.



D.	Общественное здравоохранение	14
E.	Преступность и общественная безопасность	15
F.	Права человека	15
V.	Окружающая среда и вулканическая активность	16
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	16
VII.	Будущий статус территории	16
A.	Позиция правительства территории	16
B.	Позиция управляющей державы	17
VIII.	Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	18
A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	18
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	18
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблей	18
Приложение		
	Карта Монтсеррата	21

Общие сведения о территории

Территория: Монтсеррат является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава Организации Объединенных Наций и находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Эндрю Джон Пирс (с января 2018 года).

Географическое положение: территория входит в группу Подветренных островов, находящихся в восточной части Карибского бассейна, и расположена в 43 км к юго-западу от Антигуа и в 64 км к северо-западу от Гваделупы. Весь остров имеет вулканическое происхождение. В июле 1995 года произошло извержение бездействовавшего более 400 лет вулкана Суфриер-Хиллз, которое имело катастрофические последствия, в том числе привело к разрушению столицы территории и эвакуации и переселению примерно 70 процентов населения острова из его южной части. Последствия этого извержения и дальнейшей менее активной вулканической деятельности до сих пор не устранены.

Площадь территории: 103 км² (площадь пригодной для жизни территории: 40,1 км²).

Площадь исключительной экономической зоны: 7582 км².

Численность населения: 4626 человек (по оценке на 2020 год).

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 80,55 года (мужчины: 78,18 года; женщины: 83,21 года (по оценке на 2019 год)).

Язык: английский.

Столица: Плимут, покинутый в 1997 году после извержения вулкана. Новый административный центр создается в городе Литгл-Бей, расположенном на северо-западном побережье острова. Большинство правительственных зданий Монтсеррата расположены в Брейдсе.

Глава правительства территории: премьер-министр Джозеф Истон Тейлор-Фаррелл (с ноября 2019 года).

Основные политические партии: Движение за перемены и процветание; Народно-демократическое движение.

Выборы: последние выборы состоялись 18 ноября 2019 года; следующие выборы намечены на ноябрь 2024 года.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 12 753 долл. США (портал UNdata, 2020 год).

Экономика: добыча песка, финансовые услуги, инвестиции, строительство.

Основные торговые партнеры: Канада, Соединенные Штаты Америки, Тринидад и Тобаго, Япония.

Уровень безработицы: 8,7 процента (2020 год).

Валюта: восточнокарибский доллар, привязанный к доллару США (2,70 восточнокарибского долл. за 1 долл. США).

Краткая история: Христофор Колумб назвал Монтсеррат в честь монастыря, расположенного вблизи Барселоны в Испании. Его местное название — Аллиагана (Земля колючего кустарника). Первые европейские поселенцы, преимущественно ирландцы, прибыли на остров в 1632 году. Позже остров стал убежищем для находившихся в долговом рабстве ирландцев, которых перевозили в Британскую Вест-Индию. В 1768 году в День Святого Патрика произошло крупное восстание рабов. В XVIII веке Монтсеррат был временно оккупирован Францией, пока в 1783 году не был подтвержден его статус британской территории. В 1871 году он вошел в число британских колоний. После распада Вест-Индской Федерации в 1962 году Монтсеррат предпочел сохранить статус британской колонии, отказавшись от возможности стать ассоциированным государством.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. В соответствии с Указом о Конституции Монтсеррата 2010 года, вступившим в силу в сентябре 2011 года, управление на острове осуществляется назначаемым британским монархом губернатором, а также кабинетом министров и законодательным собранием. Губернатор ведает вопросами внутренней безопасности (включая деятельность полиции), внешних сношений, обороны, государственной службы и регулирования деятельности международных финансовых служб. 8 декабря 2021 года Министерство иностранных дел, по делам Содружества и развития сообщило о том, что губернатором Монтсеррата была назначена Сара Такер, которая, как ожидается, приступит к исполнению обязанностей в марте 2022 года. В соответствии с законами, на основании которых была введена в действие Конституция, за британским монархом закреплено право издавать в консультации с Тайным советом Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии общие законы или законы, направленные на обеспечение мира, порядка и благого управления в Монтсеррате.

2. В состав кабинета министров входят премьер-министр, еще три министра и — в качестве членов *ex officio* — генеральный прокурор и казначей. Заместитель губернатора, который должен быть жителем Монтсеррата, назначается губернатором и присутствует на заседаниях без права голоса. На заседаниях кабинета министров председательствует губернатор. Кабинет министров обеспечивает общий контроль за действиями правительства и руководит им, а также несет коллективную ответственность перед законодательным собранием.

3. Законодательное собрание состоит из девяти избираемых членов и тех же двух членов *ex officio*, что и кабинет министров. Выборы в Монтсеррате обычно проводятся каждые пять лет на основе всеобщего голосования среди взрослого населения. В ходе последних выборов, состоявшихся 18 ноября 2019 года, Движение за перемены и процветание вновь перехватило власть у Народно-демократического движения, получив в законодательном собрании пять из девяти мест. 22 ноября 2019 года Джозеф Фаррелл был приведен к присяге в качестве премьер-министра Монтсеррата.

4. Законодательство Монтсеррата состоит главным образом из законов, принятых законодательным собранием Монтсеррата, отдельных законодательных актов парламента Соединенного Королевства, действие которых распространяется на Монтсеррат, указов в совете, принятых британским монархом от имени территории в Тайном совете, и норм английского общего права. Монтсеррат подпадает под юрисдикцию Восточнокарибского верховного суда (Высокий суд и Апелляционный суд). Апелляционный суд является выездным судом, который был учрежден на основании принятого в 1967 году постановления № 223 Верховного суда ассоциированных государств Вест-Индии и заседания которого проводятся поочередно на территории каждого из девяти государств-членов, включая Монтсеррат. Судом последней инстанции, в котором можно обжаловать решения по гражданским и уголовным делам, является Судебный комитет Тайного совета. По сообщению управляющей державы, Закон о британских заморских территориях 2002 года предусматривает право на получение британского гражданства жителями британских заморских территорий.

5. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам направил в Монтсеррат выездную миссию в период с 17 по 20 декабря 2019 года, и ее доклад (A/AC.109/2020/20) был опубликован 11 февраля 2020 года.

II. Бюджет

6. По данным управляющей державы, государственный сектор в Монтсеррате по-прежнему зависит от бюджетной помощи со стороны Соединенного Королевства. В бюджетном послании 2021/22 года, представленном правительством территории 17 июня 2021 года, было указано, что общий объем бюджетных ассигнований на 2021/22 год составлял 206 млн восточнокарибских долларов. Общий объем текущих расходов, заложенных в бюджет, включая обслуживание долга, составляет 136,3 млн восточнокарибских долларов. По оценкам, объем поступлений в 2021/22 году составит 134,3 млн восточнокарибских долларов, что на 6,1 процента больше, чем в 2020/21 году.

7. Объем бюджетной поддержки со стороны управляющей державы составляет 86,1 млн восточнокарибских долларов (64,1 процента от регулярного бюджета). Бюджет капиталовложений на 2021/22 год составляет 69,7 млн восточнокарибских долларов и финансируется управляющей державой, Инфраструктурным фондом партнерства Соединенного Королевства для Карибского бассейна, Программой капитальных инвестиций в целях обеспечения устойчивого экономического роста, Европейским союзом, другими донорами и за счет местных ресурсов. Из бюджета капиталовложений будут финансироваться различные проекты, такие как проекты в рамках Программы капитальных инвестиций, включая улучшение состояния средней школы Монтсеррата и начало строительства новой больницы; проекты по повышению привлекательности для посетителей и обустройству зон отдыха (просветительский центр по вулканам), а также по охране и улучшению окружающей среды; и проекты по развитию порта.

8. В апреле 2019 года правительство Соединенного Королевства, действуя через тогдашнее Министерство по вопросам международного развития, и правительство Монтсеррата подписали меморандум о взаимопонимании в отношении Программы капитальных инвестиций в целях обеспечения устойчивого экономического роста. Данная программа, охватывающая период 2019–2024 годов и финансируемая новым Министерством иностранных дел, по делам Содружества и развития, представляет собой пятилетний план капитального ремонта и строительства, направленный на обеспечение в Монтсеррате экономического роста и повышение устойчивости территории к стихийным бедствиям и экономическим потрясениям путем модернизации важнейших объектов инфраструктуры и расширения возможностей для туризма. Согласно ежегодному обзору этой программы, изданному в июле 2020 года Министерством иностранных дел, по делам Содружества и развития, ожидается, что она будет содействовать осуществлению стратегии экономического роста правительства Монтсеррата, что улучшит перспективы территории в плане самообеспеченности и уменьшения зависимости от помощи управляющей державы. Программа была построена таким образом, чтобы обеспечить гибкость ее целевых показателей и охватить некоторые ключевые проекты, обсуждавшиеся с правительством территории в течение последних нескольких лет, такие как строительство новой больницы, перекладка взлетно-посадочной полосы и прокладка подводных оптоволоконных кабелей. Приоритетность проектов была установлена после утверждения Программы с помощью определенного механизма управления. В течение первого года осуществления Программы был создан совет по программе для обсуждения технических аспектов предлагаемых проектов. Совет по программе рекомендует предлагаемые проекты Руководящему комитету для их утверждения в рамках Программы. Обзор показал, что достижение большинства результатов, предусмотренных Программой, продвигается по графику, за некоторыми

исключениями. Были завершены проекты по прокладке оптоволоконных кабелей и ремонту взлетно-посадочной полосы аэропорта, а другие приоритетные проекты (строительство новой больницы и асфальтового завода) продвигаются к завершению. В обзор также включены извлеченные уроки и рекомендации на предстоящий год.

9. Согласно информации, поступившей от тогдашнего Министерства по вопросам международного развития в декабре 2019 года, программа «Реформа государственного управления и институциональное развитие» предусматривает выделение 3,5 млн фунтов стерлингов (12 млн восточнокарибских долларов) на целевую техническую поддержку усилий по реформированию в государственном секторе Монтсеррата, прилагаемых под руководством местных властей. Однако, по сообщению управляющей державы, программа была закрыта, так как не достигла своих целей; управляющая держава и правительство территории обсуждают вопрос о дальнейшей поддержке реформы государственного сектора.

10. По данным управляющей державы, согласно действующему в Монтсеррате налоговому законодательству, налоги, взимаемые с физических лиц, постоянно проживающих на территории, исчисляются на основе дохода, получаемого ими из всех источников в любой точке мира. Налоги также взимаются с облагаемых налогом доходов всех корпораций, строительных обществ и объединений физических и юридических лиц. Текущая ставка налога на прибыль компании составляет 30 процентов. В настоящее время налоговое законодательство Монтсеррата не предусматривает налога на прирост капитала.

11. По данным управляющей державы, территория получает по линии одиннадцатого Европейского фонда развития средства в объеме примерно 18,4 млн евро (68,4 млн восточнокарибских долларов). В бюджетном послании 2020/21 года было указано, что правительство территории получило заверения в том, что территория будет продолжать участвовать в программе одиннадцатого Европейского фонда развития до ее завершения в 2022 году. По данным управляющей державы, в 2021 году правительство территории предложило отвечающим требованиям малым предприятиям гранты и льготные кредиты для возобновления деятельности после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), задействовав для этого финансовые средства, предоставленные по линии Европейского союза.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

12. Согласно статистическим данным Восточнокарибского центрального банка по Монтсеррату, темпы роста реального валового внутреннего продукта (ВВП) (рыночные цены) составили — 6,63 процента в 2018 году, 7,04 процента в 2019 году, -5,30 процента в 2020 году и 8,01 процента в 2021 году. По данным Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, ВВП на душу населения в постоянных ценах в 2020 году снизился на 5,4 процента после увеличения на 6,4 процента в 2018 году и на 7,1 процента в 2019 году.

13. Правительство Монтсеррата разработало стратегию экономического роста и план осуществления на 2018–2022 годы, которые должны послужить на предстоящие несколько лет руководством для вложения государственных

инвестиций в целях внесения таких изменений, которые в конечном счете привели бы к тому, чтобы в экономике ведущую роль играл частный, а не государственный сектор. В соответствии с этим планом правительство для достижения этой цели стремится проанализировать возможности ключевых секторов, которые были признаны наиболее эффективными в экономическом отношении, и в конечном счете придать им долгосрочную устойчивость. Такой план обеспечивает увязку предусмотренных мер с поставленными целями благодаря четкому изложению программы действий, в которой подробно указаны ответственные ведомства-исполнители и определены конкретные сроки выполнения задач, направленных на достижение заметных экономических результатов. Как предполагается, его действие будет носить стратегический характер и охватит также период после 2022 года, с тем чтобы обеспечить увязку с новым планом в области устойчивого развития от 2022 года, по которому в настоящее время проводятся консультации с общественностью, начавшиеся в ноябре 2021 года. В стратегии экономического роста и плане осуществления определены некоторые ключевые стороны экономики Монтсеррата (как сильные, так и слабые), а также наибольшие угрозы, с которыми может столкнуться территория, и открывающиеся перед ней возможности. Среди сильных сторон была отмечена поддержка, оказываемая Соединенным Королевством этой территории в соответствии со статьей 73 Устава Организации Объединенных Наций. В число движущих сил будущего развития экономики Монтсеррата (то есть основных секторов и обслуживающих отраслей, которые могут помочь Монтсеррату добиться запланированных им темпов роста) составители плана включили индустрию туризма, культуру предпринимательства, развитие инфраструктуры, а также добычу песка, сельское хозяйство, сектор финансовых услуг и энергетический сектор.

14. В период с 25 марта по 13 апреля 2020 года Отдел торговли и качественной инфраструктуры Канцелярии премьер-министра Монтсеррата провел оценку последствий пандемии COVID-19 для предпринимательской деятельности местного частного сектора в целях определения масштабов и видов этих последствий, а также влияния мер, принятых правительством территории для ограничения и сдерживания распространения этого заболевания. В ходе оценки, среди прочего, выяснилось, что экономический ущерб, нанесенный пандемией, составил 3,6 млн восточнокарибских долларов.

В. Сельское хозяйство и рыболовство

15. Из-за продолжающейся вулканической активности большая часть плодородных пахотных земель, пастбищ и районов рыболовства по-прежнему находится в зоне отчуждения или остается недоступной. Вместе с тем, по имеющимся сведениям, в последние годы вырос объем производства сельскохозяйственных культур, вылова рыбы и животноводства. Согласно стратегии экономического роста и плану осуществления, существуют возможности для наращивания производства и расширения занятости в сельскохозяйственном секторе благодаря поощрению производства на острове нишевых продуктов, таких как ежевика и самодельный ром, а также увеличению площадей холодильных складов, наращиванию промышленного производства куриного мяса и более активному импортозамещению в сфере садоводства.

16. В последние годы правительство территории продолжало уделять особое внимание сельскому хозяйству как одной из ключевых областей, лежащих в основе реализации его политики самообеспечения. Соответствующие инициативы

включали в себя создание возможностей для трудоустройства и наращивание объемов производства местной продукции, прежде всего путем создания огородов на приусадебных участках и увеличения площади обрабатываемых земель. В 2020 году в связи с пандемией COVID-19 политика в отношении производства местной продукции получила значительный импульс: правительством Монтсеррата была оказана дополнительная поддержка фермерской деятельности на приусадебных участках, а импорт некоторых овощей был ограничен в целях стимулирования наращивания объемов производства местной продукции.

С. Финансовые услуги

17. Монтсеррат является одним из членов Восточнокарибского центрального банка, который выполняет функции центрального банка территории, и участником Восточнокарибской фондовой биржи и Карибской группы разработки финансовых мер, которая следит за работой по противодействию отмыванию денег и ведет борьбу против финансирования терроризма в регионе. 11 декабря 2019 года было объявлено о том, что проведением банковских операций Королевского банка Канады в Карибском регионе теперь будут заниматься местные банки в тех странах, в которых они осуществляют свою деятельность; в случае Монтсеррата таким банком является Банк Монтсеррата. Процесс постепенной передачи операций был завершен в июне 2021 года, и Банк Монтсеррата продолжает искать выход из ситуации, сложившейся в результате ограниченности корреспондентских банковских услуг.

18. В мае 2018 года парламент Соединенного Королевства принял Закон о санкциях и борьбе с отмыванием денег, в соответствии с которым государственный секретарь должен оказывать правительствам заморских территорий любую разумную помощь, с тем чтобы правительство каждой из этих территорий могло создать общедоступный реестр собственников-бенефициаров компаний, зарегистрированных в их юрисдикции, и не позднее 31 декабря 2020 года подготовить проект указа в совете, предписывающего всем заморским территориям, которые еще не создали такой реестр, сделать это. 14 декабря 2020 года правительство Соединенного Королевства опубликовало проект указа в совете, в котором излагаются принципы формирования реестров. К этому моменту правительства постоянно населенных заморских территорий уже взяли на себя обязательство ввести общедоступные реестры; правительство Соединенного Королевства по мере необходимости оказывает заморским территориям помощь в выполнении этих обязательств.

Д. Туризм

19. Восстановление туристического сектора, который до извержения вулкана, произошедшего в 1995 году, вносил наибольший вклад в ВВП, остается для правительства территории одним из приоритетных направлений деятельности. В феврале 2022 года был назначен новый Директор по туризму, который будет выполнять свою работу на двухлетней контрактной основе.

20. Как уже сообщалось, в декабре 2013 года было открыто улучшенное паромное сообщение с повышенной провозной способностью. Паром покрывает расстояние между Монтсерратом и Антигуа примерно за час, что позволяет Монтсеррату рекламировать себя в качестве объекта экскурсионного тура одного дня. По данным управляющей державы, паромное сообщение было

приостановлено в апреле 2016 года по причинам, связанным с истечением контракта, и было возобновлено 2 декабря 2016 года после завершения всего процесса заключения нового контракта. В 2018 году правительство территории объявило о намерении совместно с правительством Антигуа и Барбуды рекламировать туристические поездки на Монтсеррат в рамках усилий по активизации туризма в формате туров одного дня. 23 сентября 2019 года правительство Монтсеррата объявило об утверждении льготных тарифов на паромное сообщение. Льготные тарифы распространяются на ряд категорий, в том числе: групповое бронирование, группы, направляющиеся на спортивные и культурные мероприятия, программы обмена опытом в области подготовки и развития, национальные сборные команды. Эта политика также предусматривает 80-процентную скидку на базовый тариф для взрослого пассажира, действующего в качестве опекающего и/или осуществляющего уход лица или сопровождающего пассажира, имеющего свидетельство о наличии ограниченных психических или физических возможностей, среди прочих факторов, определяемых правительством Монтсеррата. Однако в сентябре 2020 года паромное сообщение было прекращено в связи с последствиями пандемии COVID-19 для спроса. Сохраняется возможность его возобновления в ближайшем будущем в рамках более широкой стратегии обеспечения доступности.

21. По данным Отдела туризма Монтсеррата, в 2019 году на остров прибыло в общей сложности 20 956 человек, что на 14 процентов превышает показатели 2018 года (18 338 человек), и впервые со времени извержения вулкана Суфриер-Хиллз в 1995 году это число перевалило за 20 000 человек. Пандемия COVID-19 оказала значительное влияние на индустрию туризма в Монтсеррате в 2020 году: как сообщает Департамент статистики Монтсеррата, число туристов снизилось до 8625, что на 58,8 процента меньше, чем в 2019 году.

22. По сообщению управляющей державы, в 2019 году правительство Монтсеррата опубликовало новую стратегию развития туризма, в которой подробно излагаются планы развития туризма в будущем. Эта стратегия в сочетании с объявлением о том, что Карибский банк развития будет распоряжаться грантом Инфраструктурного фонда Соединенного Королевства для Карибского бассейна, выделенным на увеличение порта — что позволит швартоваться там круизным лайнерам, — дают основания надеяться на то, что число посетителей значительно возрастет.

23. Согласно стратегии экономического роста и плану осуществления, сектор туризма является самой важной движущей силой экономики Монтсеррата как с точки зрения ее нынешнего объема, так и с точки зрения потенциала развития. Сравнительные преимущества местного туризма включают в себя наличие вулкана Суфриер-Хиллз и «современных Помпей» в виде погребенного города Плимут, чистейшую морскую среду и девственные леса, тишину и спокойствие, историю современной музыки и личную безопасность.

24. 19 января 2021 года правительство Монтсеррата объявило о введении разрешения на удаленную работу в Монтсеррате. Это новое разрешение на поездки позволяет специалистам работать в Монтсеррате в дистанционном режиме до 12 месяцев и подходит для специалистов (а также их партнеров и членов семей), которые отвечают предъявляемым требованиям и чья работа не зависит от местоположения. В октябре 2020 года Отдел туризма Монтсеррата открыл новый туристический веб-сайт.

Е. Строительство

25. План инфраструктурного развития территории на 2013–2022 годы отражает задачи правительства по развитию ее северной части и служит основой для содействия достижению целей, поставленных в плане обеспечения устойчивого развития, в котором учитываются такие аспекты, как наличие земли, ограниченность ресурсов и степень развития инфраструктуры. По сообщению управляющей державы, в 2021 году в рамках подготовки к 2022 году по этому плану проводились консультации с общественностью. Уже имеются указания на то, что изменения в плане окажут влияние на зону отчуждения и права на добычу песка.

Ф. Коммунальное хозяйство и связь

26. Водоснабжение и электроснабжение в территории осуществляет компания «Монтсеррат ютилитиз лимитед», которая учреждена в соответствии с местным законодательством. По данным управляющей державы, все население имеет доступ к обильным запасам питьевой воды и около 98 процентов жителей пользуются водопроводом. Подразделение этой компании, обеспечивающее водоснабжение, отвечает также за очистку сточных вод в ряде районов, в частности в Лукауте и Дейви-Хилле.

27. По сведениям управляющей державы, правительство территории поставило задачу добиться нулевого уровня выбросов углерода к 2030 году. Вместе с тем, что касается более краткосрочной перспективы, то основное внимание в настоящее время уделяется другим источникам энергии, включая заверченный проект в области солнечной энергетики, а также эксплуатации электромобилей, что способствует достижению Монтсерратом его цели — использованию экологически чистых и устойчивых источников энергии.

28. В связи с последствиями пандемии COVID-19 для пассажирского спроса в сентябре 2020 года пассажирское паромное сообщение с Монтсерратом прекратилось. Однако Монтсеррат по-прежнему поддерживает сообщение с Антигуа и Барбудой при помощи регулярных и чартерных авиарейсов, выполняемых двумя компаниями. Воздушное пространство Монтсеррата регулируется Международной организацией по содействию обеспечению безопасности полетов, которая также регулирует работу авиакомпании территории.

29. В рамках Программы капитальных инвестиций в целях обеспечения устойчивого экономического роста, финансируемой управляющей державой, Монтсеррат в 2020 году был вновь подключен к подводной оптоволоконной линии связи, что повысило надежность коммуникаций на острове. Эта линия связи ранее была нарушена во время извержения вулкана в 1995 году. Также за счет средств, выделенных по линии Программы капитальных инвестиций, финансировались ремонт взлетно-посадочной полосы единственного аэропорта в Монтсеррате и строительство новой, улучшенной диспетчерской башни аэропорта. 15 февраля 2022 года управляющая держава объявила о значительном увеличении, примерно на 13,9 млн фунтов стерлингов, грантового финансирования проекта развития порта Литтл-Бей в Монтсеррате, в результате чего совокупный бюджет этого проекта, целью которого является создание безопасной, устойчивой к изменению климата гавани, улучшение доступности острова и существенное расширение экономических, торговых и туристических возможностей, составил около 28,3 млн фунтов стерлингов. 14 февраля 2022 года был заключен контракт на выполнение работ по проектированию и строительству портовой

инфраструктуры в Литтл-Бей. Ожидается, что фаза строительства продлится около 19 месяцев.

IV. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

30. Кризис, вызванный извержением вулкана, серьезно сказался на традиционных социальных структурах и системах социальной поддержки в территории. Во многих случаях члены семей и общин были разлучены друг с другом и разбросаны по разным странам мира. По данным управляющей державы, услуги в сфере социального обеспечения в Монтсеррате по-прежнему включают предоставление ежемесячной финансовой помощи, субсидий на аренду жилья и единовременной помощи на приобретение предметов первой необходимости. По заявлению управляющей державы, она продолжает развивать систему комплексного оказания социальных услуг в Монтсеррате, используя техническую поддержку со стороны правительства Соединенного Королевства и Детского фонда Организации Объединенных Наций.

B. Трудовые ресурсы

31. По данным Департамента статистики Монтсеррата, во второй половине 2020 года в территории было проведено обследование рабочей силы для получения необходимой информации о состоянии трудовых ресурсов и влиянии на них пандемии COVID-19. Согласно этому обследованию, по состоянию на сентябрь 2020 года численность рабочей силы Монтсеррата составляла 2727 человек, включая 1406 мужчин и 1321 женщину, при этом общий уровень участия в составе рабочей силы составил 88,7 процента (92,5 процента у мужчин и 84,9 процента у женщин). Население трудоспособного возраста (т. е. лица в возрасте от 15 до 64 лет) насчитывало 3077 человек. Число занятых составило в общей сложности 2489 человек (1254 мужчины и 1235 женщин), а общий уровень безработицы — 8,7 процента (6,6 процента среди женщин и 10,7 процента среди мужчин). Согласно имеющимся данным, в абсолютном выражении безработными были 238 человек (151 мужчина и 87 женщин). Кроме того, уровень безработицы среди молодежи составил 20,9 процента (24,2 процента среди женщин и 18,7 процента среди мужчин). Трудовые отношения регулируются Законом о занятости и Трудовым кодексом (оба документа были пересмотрены в 2012 году), в соответствии с которыми Департамент труда Монтсеррата предоставляет услуги, связанные с посредничеством и примирением, а Суд по трудовым спорам занимается урегулированием споров.

32. В пересмотренной редакции Трудового кодекса изложены минимальные требования к условиям труда и установлены процедуры урегулирования трудовых споров в целях обеспечения равноправия в области занятости вне зависимости от расы, цвета кожи, пола, религиозных убеждений, этнического происхождения, национальной принадлежности, политических убеждений или принадлежности, инвалидности, семейных обязанностей, беременности, семейного положения или возраста работника.

С. Образование

33. В Монтсеррате имеются учебные заведения и предоставляются образовательные услуги, обеспечивающие всеобщий доступ к начальному и среднему образованию. Образование является обязательным для детей в возрасте от 5 до 16 лет.

34. Министерство образования, которое отвечает за дошкольное воспитание, начальное, среднее и высшее образование, а также обучение лиц с особыми потребностями, подготовку преподавателей и функционирование вспомогательных служб в системе образования, в своей работе руководствуется планом развития сферы образования на 2012–2020 годы. В настоящее время Министерство образования разрабатывает национальную учебную программу на период с 2022/23 года по 2030 год, увязанную с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В территории действует несколько государственных детских садов и яслей и два частных дошкольных учреждения. По данным управляющей державы, в 2015 году был завершен обзор мероприятий по защите детей, по итогам которого было вынесено несколько рекомендаций об улучшении межведомственной координации в целях повышения эффективности усилий по защите детей. Подготовлен межведомственный протокол, а также пересмотрены процедуры и намечена программа законодательной реформы, призванные обеспечить более надежную защиту детей. Осуществляется в рамках различных проектов и техническое сотрудничество, включая проведение с местными социальными работниками и инспекторами по надзору за условно осужденными работы по оказанию содействия в укреплении местного потенциала и обеспечению устойчивых изменений к лучшему. Все эти меры призваны заложить основу для более тесной координации, рекомендованной по итогам обзора.

35. Частично субсидируемый Муниципальный колледж Монтсеррата, расположенный в Салеме, предлагает программы специализированного обучения для лиц в возрасте 16–18 лет, а также курсы профессионально-технической подготовки. Рядом с ним находится отделение заочного обучения Вест-Индского университета. Выпускники колледжа могут получить образование по ряду специальностей в рамках университетских курсов дистанционного обучения.

36. Студенты из заморских территорий имеют право оплачивать обучение в британских вузах по таким же тарифам, что и студенты из метрополии, при условии, что на протяжении трех лет до начала первого года обучения они проживали в одной из британских заморских территорий, на территории Европейского экономического пространства или в Швейцарии. Студенты, обладающие статусом постоянного резидента по прибытии в Соединенное Королевство и начинающие обучение на дневном или очно-заочном отделении бакалавриата в 2022/23 учебном году, будут иметь право на получение кредитов на оплату обучения в Англии.

37. Образовательный процесс остановился в марте 2020 года в результате пандемии COVID-19 и возобновился в июне 2020 года в форме комбинации онлайн-нового и очного обучения. 24 августа 2020 года Министерство образования, по делам молодежи и спорта объявило об издании методических указаний в отношении возобновления работы государственных школ в 2020/21 учебном году. В феврале 2021 года школы снова закрылись на короткое время, но в остальном обучение продолжалось в течение всего периода пандемии.

D. Общественное здравоохранение

38. Министерство здравоохранения и социального обеспечения отвечает за охрану здоровья населения Монтсеррата и обеспечение первичного и вторичного медико-санитарного обслуживания, предоставление стоматологических услуг и решение вопросов гигиены окружающей среды, а также за социальное обеспечение и обслуживание, включая защиту детей и находящихся в уязвимом положении взрослых. Различные специалисты посещают остров в течение всего года, а также оказывают дистанционную поддержку. Пациенты, нуждающиеся в специализированной помощи, направляются на соседние острова; кроме того, четыре пациента в год могут быть направлены в Соединенное Королевство на основании соглашения о квоте на обслуживание в рамках Национальной службы здравоохранения Соединенного Королевства. Предусмотрены процедуры срочной медицинской эвакуации больных в Антигуа и Барбуду и на Гваделупу, Франция.

39. По сообщению управляющей державы, Департамент социального обслуживания наладил связь с одним из местных органов власти в Соединенном Королевстве, который оказывает ему дистанционную консультационную помощь и поддержку, чтобы помочь укрепить его процедуры по защите детей. Кроме того, Министерство здравоохранения и социального обеспечения отвечает за разработку и осуществление политики и нормативных актов в области здравоохранения и социального обеспечения.

40. По данным правительства территории, в ноябре 2021 года начались консультации с общественностью по проекту национальной политики в области ухода за пожилыми людьми. Материалы и рекомендации участников консультаций и окончательный пересмотренный вариант проекта, как ожидается, будут представлены на утверждение кабинета министров территории к марту 2022 года.

41. Имеющиеся в территории медицинские учреждения включают расположенную в Сент-Джонсе больницу «Глендон» на 30 койко-мест, в которой предоставляются обычные медицинские услуги, проводятся рентгеноскопия и несложные операции, и несколько медпунктов. В настоящее время готовятся предварительные проекты новой больницы на 24 койко-места, и в начале 2022 года планируется начать разработку детального проекта, а после этого — строительство. Проект строительства новой больницы финансируется управляющей державой в рамках Программы капитальных инвестиций в целях обеспечения устойчивого экономического роста.

42. Согласно бюджетному посланию 2020/21 года после марта 2020 года правительство территории приняло несколько постановлений, касающихся общественного здравоохранения и ограничительных мер, призванных содействовать сдерживанию распространения COVID-19. Лица, прибывающие на Монтсеррат, должны пройти карантин сроком 5 дней для полностью вакцинированных и 14 дней для невакцинированных. Это требование было введено в декабре 2020 года.

43. Правительство Соединенного Королевства оказывает поддержку заморским территориям на протяжении всего периода пандемии COVID-19. Эта поддержка предусматривает финансирование и поставку наборов для тестирования, расходных материалов для лабораторий, медицинского оборудования и медицинских принадлежностей и вакцин против COVID-19, включая бустерные

дозы, а также предоставление услуг специалистов в области общественного здравоохранения. Согласно заявлению управляющей державы, оказываемая ею поддержка соответствует ее неизменной приверженности интересам народов ее заморских территорий.

Е. Преступность и общественная безопасность

44. Правительство Монтсеррата, при непосредственной поддержке Соединенного Королевства в виде прикомандирования специалистов и серии краткосрочных визитов экспертов в Королевскую полицейскую службу Монтсеррата и Тюремную службу Ее Величества, приступает к реализации программы модернизации и повышения профессионализма в своем правоохранительном секторе. В начале 2021 года был принят новый Закон о домашнем насилии. По данным управляющей державы, уровень преступности в Монтсеррате очень низок по сравнению с уровнем преступности в остальной части Карибского региона, а по некоторым показателям он является самым низким во всей Америке.

45. Правительство Соединенного Королевства заявило о своей готовности оказывать помощь заморским территориям, с тем чтобы они могли справляться с крупными штормами и другими стихийными бедствиями. В 2021 году в рамках плана патрулирования британских ВМС в Северной Атлантике в Карибском море находились корабль «Медуэй» и вспомогательное судно «Уэйв Найт», обеспечивая постоянное морское присутствие Соединенного Королевства в целях оказания поддержки заморским территориям в подготовке к ураганам и другим стихийным бедствиям и реагировании на них, а также в целях оказания гуманитарной помощи, экстренной помощи в случае бедствий и услуг связи в кризисных ситуациях в регионе.

Ф. Права человека

46. В Конституции территории имеется положение, касающееся основных прав и свобод человека. На Монтсеррат распространяется действие основных международных и европейских документов по правам человека. Кроме того, по утверждению управляющей державы, Монтсеррат обратился с просьбой о распространении на территорию действия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной Соединенным Королевством. Предполагалось распространить действие Конвенции на Монтсеррат в 2018 году, однако эта цель не была реализована, в том числе, согласно управляющей державе, из-за ограниченности возможностей Департамента социального обслуживания.

47. Хотя в прошлом Департамент социального обслуживания пытался выполнить часть этой работы, согласно информации, представленной управляющей державой, в настоящее время в Монтсеррате отсутствуют соответствующие правительственные ведомства и существуют только две неправительственные организации, занимающиеся вопросами прав человека. Вместе с тем ряд организаций гражданского общества сейчас занимается широким кругом смежных вопросов, включая Ассоциацию инвалидов Монтсеррата, Диабетическую ассоциацию Монтсеррата, Ассоциацию пожилых граждан Монтсеррата, Организацию Монтсеррата по обеспечению женщин ресурсами и Группу поддержки женщин Монтсеррата.

V. Окружающая среда и вулканическая активность

48. После того как в 1995 году произошло извержение вулкана Суфриер-Хиллз, была создана зона отчуждения, охватывающая почти две трети южной части острова. Вулкан не проявляет активности с февраля 2010 года, когда в последний раз произошло крупное извержение, и в 2014 году режим доступа в зону С, находящуюся внутри зоны отчуждения, был несколько облегчен, а в некоторые районы разрешен неограниченный доступ.

49. В Монтсеррате действует четко проработанная организационная система реагирования на стихийные бедствия, планы действий для которой в начале 2021 года были полностью переработаны, обновлены и дополнены специальными приложениями, посвященными реагированию на ураганы, извержения вулканов и разливы нефти. При поддержке Соединенного Королевства были модернизированы системы связи территории, в частности была проложена новая сеть радиокommunikаций для улучшения координации действий в случае любого бедствия. Прямая поддержка со стороны Соединенного Королевства расширила возможности территории по устранению последствий разливов нефти сравнительно небольшого масштаба, и в настоящее время рассматривается вопрос о возможности и целесообразности дальнейшего наращивания территории соответствующего потенциала для выхода на самостоятельную ликвидацию более крупных разливов.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

50. Монтсеррат является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и ее вспомогательных органов. По данным управляющей державы, территория продолжает поддерживать с Международным валютным фондом двусторонний диалог, в котором участвуют представители государственного и банковского секторов, бизнес-кругов и профсоюзов.

51. Монтсеррат является одним из основателей Карибского сообщества и Организации восточнокарибских государств (ОВКГ) и членом связанных с ними учреждений, включая Вест-Индский университет, Карибский банк развития и Восточнокарибский центральный банк, а также Ассамблею ОВКГ, которая была учреждена в 2012 году в рамках пересмотренного Бастерского договора для поддержки законодательной работы ОВКГ. Кроме того, территория имеет статус наблюдателя при Карибской группе разработки финансовых мер и является членом Карибского регионального механизма по рыболовству. Монтсеррат также является полноправным членом Карибского агентства реагирования на чрезвычайные ситуации.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

52. Информация о позиции правительства территории относительно будущего статуса Монтсеррата изложена в разделе I выше.

В. Позиция управляющей державы

53. В 2021 году заседание Объединенного министерского совета было проведено в Лондоне 16–17 ноября, когда управляющая держава принимала у себя представителей правительств своих заморских территорий. Премьер-министр Великобритании произнес вступительное слово, а участники провели обширные дискуссии по таким темам, как изменение климата и окружающая среда, экономическая устойчивость и здравоохранение, включая меры реагирования на пандемию. По сообщению управляющей державы, заявление, сделанное герцогом Кембриджским на заседании, состоявшемся после обсуждений в рамках двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая прошла в 2021 году в Соединенном Королевстве, свидетельствует о том, что Соединенное Королевство придает большое значение необходимости борьбы с изменением климата и своим отношениям с заморскими территориями и признает их значительный вклад в сохранение своего биологического разнообразия.

54. В принятом на этом заседании коммюнике правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что принцип равноправия и самоопределения народов, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяется на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поощрения права народов территорий на самоопределение, отметив, что коллективную ответственность за это несут все структуры правительства Соединенного Королевства.

55. Правительство Соединенного Королевства и лидеры заморских территорий взяли на себя обязательство продолжать изучать пути оказания заморским территориям дальнейшей международной поддержки для противодействия враждебным притязаниям на суверенитет. Было также заявлено, что применительно к тем территориям с постоянным населением, которые желают этого, Соединенное Королевство будет и далее поддерживать их просьбы об исключении из перечня несамоуправляющихся территорий.

56. На 11-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 25 октября 2021 года в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между правительством его страны и ее заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории решать, останутся ли они британскими подданными.

57. Он заявил, что обязанность правительства его страны состоит в обеспечении безопасности заморских территорий и их народов и благого управления и что во время пандемии Соединенное Королевство обеспечило, чтобы ни одна из его заморских территорий не испытывала недостатка в средствах индивидуальной защиты, расходных материалах для проведения тестирований или медицинском оборудовании, и доставило вакцины во все территории, включая Питкэрн и Тристан-да-Кунья, которые являются одними из самых отдаленных островных общин на Земле. Он заявил также, что правительства территорий должны следовать тем же высоким стандартам, что и правительство Соединенного Королевства, в деле поддержания верховенства права, уважения прав человека и проявления добросовестности в общественной жизни, предоставления эффективных государственных услуг и создания сильных и успешных сообществ.

58. Он отметил также, что, хотя Соединенное Королевство будет выполнять все обязанности суверенной державы, правительства Соединенного Королевства и его заморских территорий согласны с тем, что заморские территории являются внутренне самоуправляемыми и что Соединенное Королевство сохраняет за собой полномочия только в той мере, в которой это позволяет ему выполнять свои обязательства по международному праву. Он также добавил, что Объединенный министерский совет собирается ежегодно для отслеживания выполнения и продвижения коллективных приоритетов.

VIII. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

59. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Монтсеррате на своих 4-м и 7-м заседаниях 15 и 24 июня 2021 года. На 7-м заседании Председатель привлекла внимание к согласованному тексту проекта резолюции [A/АС.109/2021/L.17](#), который Специальный комитет принял без голосования (см. [A/АС.109/2021/SR.7](#)).

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

60. На своем 16-м заседании, состоявшемся 11 ноября 2021 года, Четвертый комитет без голосования принял проект резолюции XI, озаглавленный «Вопрос о Монтсеррате» и содержащийся в главе XIII доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2021 год ([A/76/23](#)).

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

61. 9 декабря 2021 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [76/97](#) на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2021 год ([A/76/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Генеральная Ассамблея:

а) подтвердила неотъемлемое право народа Монтсеррата на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) подтвердила также, что в процессе деколонизации Монтсеррата нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Монтсеррата предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно

соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

d) сослалась на Конституцию Монтсеррата 2010 года и напомнила о работе правительства этой территории, направленной на дальнейшее упрочение закрепленных в Конституции достижений;

e) просила, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

f) приветствовала участие территории в работе Организации восточно-карибских государств и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

g) подчеркнула, что территория должна продолжать участвовать в деятельности Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в том числе в региональных семинарах, в целях представления Комитету обновленной информации, касающейся процесса деколонизации;

h) призвала управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций, а также региональные и другие организации продолжать оказывать территории помощь в смягчении последствий извержения вулкана;

i) подчеркнула важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Монтсеррата и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Монтсерратом и управляющей державой;

j) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления в Монтсеррате и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

k) выразила признательность управляющей державе и правительству и народу Монтсеррата за тесное сотрудничество и помощь, оказанную выездной миссии Организации Объединенных Наций в Монтсеррат в декабре 2019 года;

l) вновь выразила свое одобрение докладов, выводов и рекомендаций выездной миссии;

m) предложила вниманию правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии как управляющей державы и правительства

Монтсеррата выводы и рекомендации выездной миссии для принятия надлежащих мер;

п) просила управляющую державу представить Генеральному секретарю доклад о принятых мерах и достигнутом прогрессе в отношении рекомендаций, содержащихся в докладе выездной миссии;

о) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

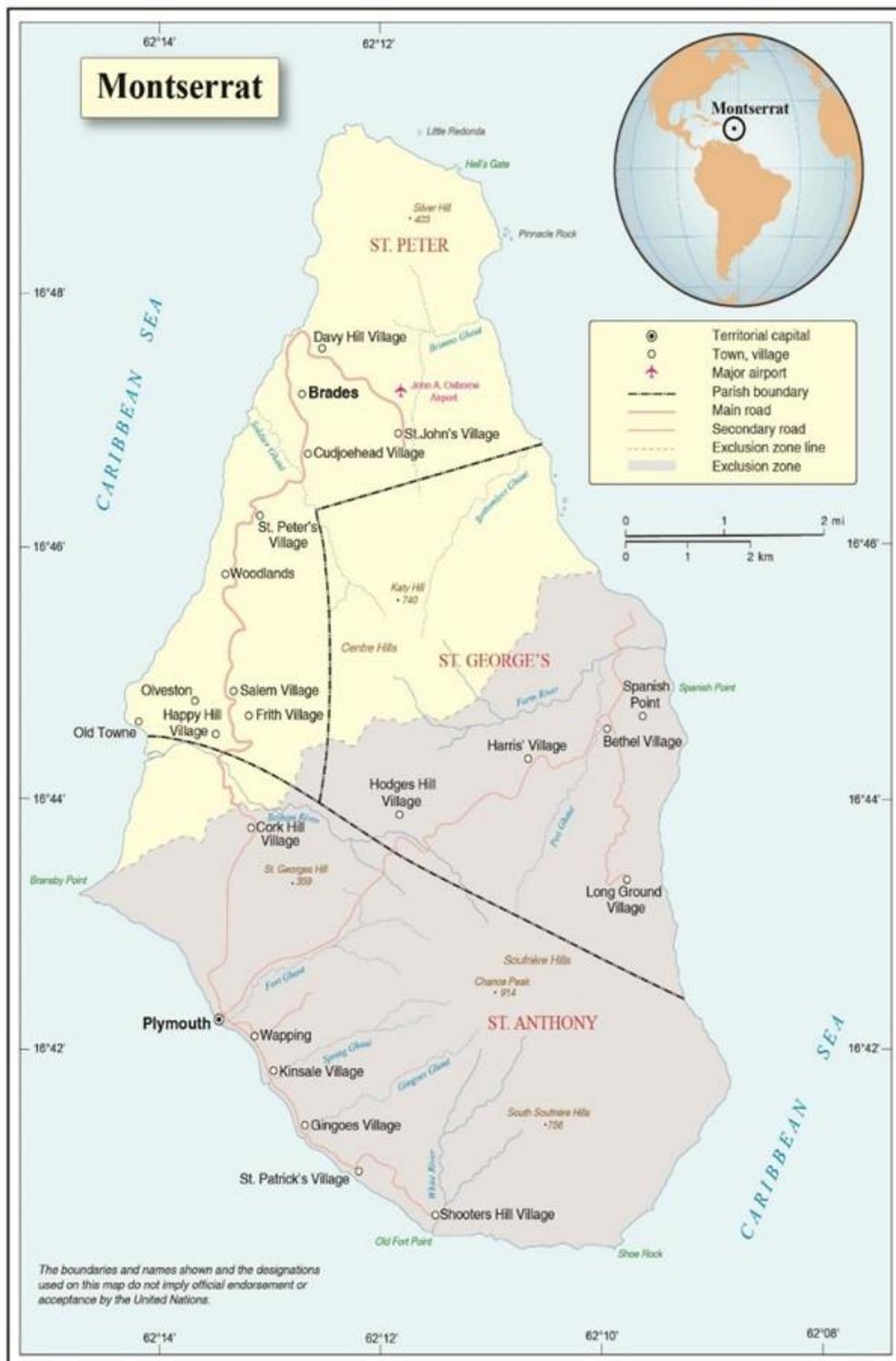
р) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и социальной интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического и социального развития и развития человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

q) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

г) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса о Монтсеррате и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад по этому вопросу и доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Приложение

Карта Монтсеррата



Map No. 2571 Rev. 3 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)