



大会

Distr.: General
26 March 2021
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

直布罗陀

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概述	3
二. 宪政、法律和政治问题	3
三. 预算	5
四. 经济状况	6
A. 概述	6
B. 银行和金融服务	6
C. 运输	7
D. 旅游业	8
五. 社会状况	8
A. 劳工	8
B. 社会保障和福利	8
C. 公共卫生	8
D. 教育	9

注：本工作文件所载资料来自管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料，也包含西班牙政府提供的资料和一些公开的资料，包括领土政府的资料。资料由管理国于2020年12月18日递送。更多详情见以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



E. 犯罪和公共安全	9
F. 人权	9
六. 环境	10
七. 直布罗陀问题对话论坛	10
八. 领土的未来地位	10
A. 管理国的立场	10
B. 领土政府的立场	11
C. 西班牙的立场	11
D. 联合王国与西班牙的谈判	12
E. 联合王国与直布罗陀之间的讨论	12
九. 联合国的审议情况	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	13
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)	13
十. 大会采取的行动	13

一. 概述

1. 直布罗陀是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。管理国称，联合王国政府与其非自治领土现行关系的基础已被纳入每个领土的宪法；根据 1713 年《乌得勒支条约》，西班牙把直布罗陀的主权割让给了联合王国，而其领水来自对陆地的主权。西班牙则声称，根据该条约第 10 条，它仅割让了直布罗陀城市和城堡及其港口、防御工事和要塞。长期以来，大会一直呼吁西班牙和联合王国就直布罗陀问题进行谈判(见 1965 年 12 月 16 日通过的第 2070(XX)号决议)，在此背景下，2020 年大会在第 75/523 号决定中，敦促西班牙政府和联合王国政府在倾听直布罗陀符合国际法的权益和愿望的同时，本着 1984 年 11 月 27 日《布鲁塞尔宣言》的精神，按照大会有关决议及各项适用原则并本着《联合国宪章》的精神，达成最终解决直布罗陀问题的办法(见下文第八节至第十节)。

2. 该领土是一个狭窄的半岛，从西班牙西南海岸向南延伸，由约 1.6 公里的地峡与西班牙相连。西班牙港口阿尔赫西拉斯位于海湾以西 8 公里处，非洲大陆位于直布罗陀海峡以南 32 公里处。管理国称，直布罗陀的面积为 5.8 平方公里；而声称对该领土拥有主权的西班牙则表示，领土面积为 4.8 平方公里。与地峡及直布罗陀周边水域有关的问题仍然存在争议。

3. 该领土人口为 34 003 人(2016 年数据)。领土货币为直布罗陀镑，与英镑等值流通。领土主要与欧洲国家、美利坚合众国和北非国家进行商贸活动。2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。

二. 宪政、法律和政治问题

4. 根据 2006 年《直布罗陀宪法令》，直布罗陀政府由当选部长组成的部长理事会和在直布罗陀代表英王的总督共同组成。海军中将大卫·斯蒂尔自 2020 年 6 月 11 日以来一直担任总督。2006 年《宪法》规定，总督负责对外事务、国防、国内安全(包括与直布罗陀警察局共同负责警务)以及依照《宪法》的授权任命某些公职人员。直布罗陀民选政府负责所有其他事务。

5. 选举之后，总督从直布罗陀议会当选议员中任命其认为最有可能得到议会议员最大限度信任的议员担任首席部长。总督根据首席部长的建议，从议会当选议员中任命其他部长。根据 2006 年《宪法》，议会可以为直布罗陀的和平、秩序和善政制定法律，而英王则保留随时为上述同样目的制定法律的全权。管理国称，2006 年《宪法》生效以来，英王没有行使过这些权力。2006 年《宪法》还对英王在直布罗陀的土地作出了规定。

6. 直布罗陀设有最高法院，可向上诉法院提出上诉，之后可根据枢密院司法委员会的建议在枢密院向女王陛下申诉。

7. 以法比安·皮卡多为首的直布罗陀社会主义工党/直布罗陀自由党联盟在 2019 年 10 月 17 日举行的大选中以 52.5% 的得票率获胜，赢得议会 10 个席位，直布罗陀社会民主党获得 6 个席位，直布罗陀团结党赢得 1 个席位。随后，自

2011 年 12 月 9 日以来一直担任首席部长的皮卡多先生再次当选此职，这是他的第三个任期。下次选举最迟必须在 2024 年 2 月 24 日举行。

8. 联合王国依然认为，作为联合国承认的单独领土，直布罗陀自 1946 年以来一直列入联合国非自治领土名单，享有《联合国宪章》赋予的单独和集体权利。联合王国还认为直布罗陀人民享有自决权。管理国明确指出，2006 年《宪法》列明了联合王国政府和直布罗陀政府的相关权限。

9. 西班牙的立场仍然是，2006 年《宪法》不影响直布罗陀的国际地位；《宪法》的通过是对殖民制度的改革，但殖民制度并没有改变；《宪法》毫不影响直布罗陀未决的非殖民化进程，如大会第 2353(XXII)号决议所述，这一进程适用的是领土完整原则，而不是自决原则。在这方面，西班牙强调，直布罗陀对任何国际文书的参与必须通过负责领土国际关系的管理国联合王国进行，包括在国际金融服务、人权和环境领域。

10. 2020 年 1 月 30 日，欧洲理事会批准了退出协议和关于欧洲联盟与联合王国未来关系的政治宣言。前者还包括一项关于直布罗陀的议定书。直布罗陀议会通过了《2019 年欧洲联盟退出(国际协定适用)法》和《2020 年欧洲联盟(退出协定)法》，为联合王国脱离欧洲联盟(称为“英国脱欧”)做准备。根据退出协定设立的欧洲联盟和联合王国之间直布罗陀问题特别委员会于 2020 年 5 月和 11 月举行了会议。

11. 2018 年 11 月 29 日，在直布罗陀政府参与的情况下，西班牙和联合王国缔结了关于公民权利、烟草和其他产品、环境事项合作以及警务和海关事项合作的四份谅解备忘录。2019 年 3 月 4 日，签署了《西班牙和联合王国关于直布罗陀的国际税收和保护金融利益协定》。自签署以来，西班牙和联合王国已分别为批准该协定而执行各自的议会和行政程序。继 2020 年 1 月 23 日在马德里举行技术会议之后，西班牙和联合王国依照关于公民权利、环境事项合作以及警务和海关事项合作的备忘录设立的联合协调委员会于 2020 年 2 月至 10 月在西班牙和直布罗陀举行会议。安达卢西亚大区政府、坎波德直布罗陀县市政当局和直布罗陀政府参加了会议。

12. 据管理国称，2020 年，直布罗陀在履行关于直布罗陀的议定书所列义务方面取得了进展，包括通过修改立法履行与烟草有关的义务，让联合王国能够将《世界卫生组织烟草控制框架公约》和《消除烟草制品非法贸易议定书》延展适用于直布罗陀，从而履行议定书规定的在 2020 年 6 月 30 日之前将各项条约和公约延展适用于直布罗陀的承诺。2020 年 6 月 28 日，直布罗陀成功履行了关于烟草和其他产品的谅解备忘录项下承诺，即最迟于 2020 年 6 月 30 日在烟草价格上达到与西班牙之间 32% 的差额。虽然直布罗陀在维持最小价格差方面存在一些挑战，特别是非卷烟烟草产品，但管理国继续评估认为，直布罗陀遵守了这些承诺的精神，而这些承诺在英国脱欧过渡期结束时已不再适用。此外，管理国表示，2020 年 9 月，直布罗陀针对尚未履行的直布罗陀议定书第 3 条第 3 款规定的关于最迟在 2020 年 6 月 30 日建立直布罗陀所有烟草产品追踪系统的承诺实施了一项工作解决方案，并且，直布罗陀政府应欧盟委员会的要求，于 2 月初向欧盟委员会提供了关于该工作解决方案的一揽子综合资料，其中说明了变通办法的范围，以及直布罗陀如何努力遵守议定书第 3 条第 3 款所列承诺。

13. 西班牙认为，直布罗陀议定书第 3 条第 3 款规定的联合王国有关烟草产品追踪系统和安全措施的义务仍未履行。西班牙还回顾说，根据西班牙和联合王国签署的关于烟草和其他产品的谅解备忘录，直布罗陀政府承诺确保最迟于 2020 年 6 月 30 日，其烟草产品的平均价格与西班牙同等烟草产品最近公布的价格相比，高出的价格差不超过 32%，并且，直布罗陀政府仅在卷烟的平均零售价格上实现了该目标，而其他烟草产品，特别是直布罗陀政府尚未确定最高零售价的细丝烟草的平均零售价格并未实现该目标。整个 2020 年，西班牙确保安达卢西亚大区政府和坎波德直布罗陀县市政当局参加相关的双边协调委员会。

14. 据管理国称，2020 年，联合王国政府在与欧洲联盟的英国脱欧谈判中努力保护直布罗陀的利益，并让直布罗陀政府全面参与谈判。此外，还与西班牙就未来与直布罗陀有关的关系问题举行了若干技术会谈。

15. 2020 年 12 月 31 日，西班牙政府和联合王国政府就联合王国和欧洲联盟之间关于直布罗陀未来与欧洲联盟关系的法律文书拟议框架达成一致意见，并提交欧盟委员会审议，拟议框架指出，主权和管辖权事项不受影响。

16. 据管理国称，联合王国政府与直布罗陀政府共同开展工作的拟议框架将构成欧洲联盟和联合王国之间关于直布罗陀的一项单独条约的基础。联合王国还申明，这种协定的文件记录和谈判不会影响联合王国在主权和管辖权问题上的法律立场。

17. 西班牙方面申明，拟议框架是拟订欧洲联盟谈判指令的基础，意味着西班牙没有改变其在直布罗陀或该领土界限问题上的立场。

三. 预算

18. 管理国称，领土政府 2019/20 财政年度的收入为 6.965 亿镑，支出约为 6.764 亿镑。2020/21 财政年度，由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行导致预算进程受到限制，只集中在支出方面，因此延用 2019/20 年度的初始预算。领土政府估计其 2020/21 年度总体支出预算为 7.309 亿镑，并核准 2020/21 年度基本建设项目支出 2 890 万镑，由改善和发展基金提供资金。据管理国称，COVID-19 大流行对建筑业的影响导致该项支出与 2019/20 年度 8 200 万镑的支出相比，有所减少。

19. 西班牙将直布罗陀视为避税地，根据这一制度，在直布罗陀注册的公司获得的海外利润免于交税。西班牙回顾指出，2013 年 10 月，欧洲联盟委员会启动了一项正式调查程序，以查核直布罗陀税收制度的某些规定是否违反了欧洲联盟的国家援助规则，并于 2014 年 10 月决定将其调查范围扩大到直布罗陀对一些公司作出税收裁定的做法。西班牙还回顾指出，欧盟委员会 2018 年 12 月 19 日关于联合王国对直布罗陀公司所得税制度实施国家援助问题的 SA.34914(2013/C)号决定认定，直布罗陀对利息和特许权使用费实行的公司免税制度，以及直布罗陀政府根据其有利于五家直布罗陀公司的税收裁定所给予的税收待遇，构成直布罗陀非法实施的国家援助计划下的个别国家援助措施。欧盟委员会的结论是，该国家援助计划与欧盟的内部市场条例相抵触，并裁定应立即切实收回援助，欧盟委员会估计这笔援助相当于约 1 亿欧元的未付税款。欧盟委员会还决定，联合王国应

确保在四个月内执行该决定，随时向委员会通报为执行其决定而采取国家措施方面的进展情况，直至援助完全收回，并在委员会提出要求时，向其提交资料，说明为遵守该决定已经采取和计划采取的国家措施。

20. 管理国则坚持认为，直布罗陀遵守欧洲联盟关于金融监督和管制、直接征税和反洗钱的所有相关指令。管理国认为，2018年8月，欧盟委员会确认，就要求有限责任公司公布年度财务报表的第2013/34/EU号指令和关于税务领域行政合作的第2011/16/EU号指令而言，委员会没有发现直布罗陀的做法有任何前后不一或不合规之处。管理国还回顾指出，欧洲理事会2017年就为税务目的制定欧洲联盟不合作管辖区名单进行的筛查并不涵盖直布罗陀。此外，管理国称，欧盟委员会2018年12月9日的决定明确认定，2010年《所得税法》下的税收裁定做法不构成《欧盟运作条约》第107(1)条意义上的国家援助计划；裁定欧盟委员会调查的165项直布罗陀税收裁决中只有5项违反欧洲联盟的国家援助规则；明确未发现在所调查的其他160项裁决中有任何选择性优势，因此认定这些裁决没有违反欧洲联盟的国家援助规则；并欢迎直布罗陀采取重大行动，加强其税收裁定程序，强化其转让定价规则，增强纳税人的义务，并提高其在实施领土税收制度方面的透明度。管理国还回顾指出，就西班牙在调查过程中对区域选择性发表的评论而言，欧盟委员会还明确指出，它对区域选择性不表示怀疑。

四. 经济状况

A. 概述

21. 直布罗陀没有已探明的自然资源，农业用地匮乏。除在线博彩外，经济越来越偏重于旅游业和包括银行、保险、航运和证券管理在内的金融服务。2018/19年度直布罗陀国内生产总值为23亿英镑，人均国内生产总值为69 917英镑。

22. 1980年之前，领土经济主要依靠联合王国国防部的支出。管理国称，这些年来情况发生了重大变化，联合王国的军事支出从占直布罗陀经济的60%降至不到6%。管理国称，英国驻直布罗陀部队包括约1 000名人员，其中包括联合王国军人、皇家直布罗陀团的正规和后备人员、国防部公务员和当地雇用的文职人员。

B. 银行和金融服务

23. 管理国称，直布罗陀私营金融部门发展相当成熟，该部门由金融服务委员会负责监管。监管范围涵盖各种形式的金融服务。管理国认为，直布罗陀的立法、制度和行政管理办法全面遵守它对欧洲联盟承担的义务并经过金融行动任务组、国际货币基金组织和其他机构审查的独立验证。直布罗陀还参加了金融行动任务组的国家风险评估和同行审议进程。2020年1月，颁布了一项新的《金融服务法》，为直布罗陀提供了一个合并监管框架。

24. 逃税被定为洗钱的上游犯罪并列入可疑交易报告。作为金融情报中心埃格蒙特集团成员，直布罗陀金融情报中心与该集团的其他成员系统地分享信息。据管理国称，截至2020年10月4日，直布罗陀与185个国家和领土签订了税务信息

交换协议，其中 169 项仍然有效。自 2015 年 9 月以来，根据《外国账户依法纳税法》关于自动交换信息的协议，直布罗陀向美国提供税务信息，美国是第一个与直布罗陀达成此类协议的国家；自 2016 年 9 月起，根据一项类似协议，即 2015 年(联合王国)(改进国际依法纳税)国际合作条例，直布罗陀与联合王国交换税务信息。与欧洲联盟成员国自动交换信息的条例，即 2015 年(改进国际依法纳税)国际合作条例于 2016 年 1 月生效，以满足经济合作与发展组织共同报告标准的要求。此外，欧洲联盟第四项反洗钱指令和受益所有权登记册于 2017 年 6 月 26 日在该领土生效。2019 年 10 月 1 日和 15 日，联合王国和直布罗陀分别签署了一项协议，取消对收入和资本利得的双重征税，并防止逃税和避税。

25. 2019 年 12 月，作为欧洲委员会常设监察机构的评价反洗钱措施和打击资助恐怖主义行为专家委员会在法国斯特拉斯堡举行的第 59 次全体会议上通过了第五轮相互评价报告。该报告概述了截至 2019 年 4 月 1 日至 12 日实地访问时直布罗陀正在实施的反洗钱和打击资助恐怖主义措施，分析了金融行动特别工作组各项建议的遵守程度和直布罗陀反洗钱和打击资助恐怖主义制度的成效，并就如何加强该制度提出了建议。

26. 2020 年 3 月 23 日，《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》的适用范围延展到直布罗陀。直布罗陀已经替换了欧洲联盟关于反洗钱和打击资助恐怖主义行为的具体指令。

27. 直布罗陀于 2017 年 6 月通过了受益所有权条例。据管理国称，直布罗陀设置了一份公开登记册，记录公司和法人的最终受益所有权，并已向公众开放供查阅。

28. 西班牙政府回顾指出，欧洲联盟委员会欧洲反诈骗局在 2014 年的报告中得出结论认为，有理由相信直布罗陀存在走私烟草和洗钱的犯罪行为，这对欧洲联盟的金融和其他利益造成了影响。

29. 管理国称，直布罗陀政府从那之后征得的法律意见认为，欧洲反诈骗局报告提出的指控缺乏根据。

C. 运输

30. 2006 年在西班牙科尔多瓦进行的谈判中，商定了关于改善出入直布罗陀公路运输的安排。其中包括在围栏/边境开辟双向通道并为人员和车辆开设红色和绿色通道。截至 2021 年 2 月，鉴于直布罗陀仍不属于欧洲联盟共同关税区，如英国脱欧前的情况一样，仍然需要适度的海关和警察检查。此外，就边境管制而言，联合王国和直布罗陀都不属于申根地区。在这方面，本报告编写时，欧盟委员会正在审议联合王国和欧洲联盟之间关于直布罗陀与欧洲联盟未来关系的法律文书拟议框架(另见上文第 15 段)，其中一些规定涉及对海关、警察检查和边境管制等领域产生变化影响的人员和货物流动。

31. 联合王国继续负责履行机场(一个供民用航班使用的军用机场)航空安全防护的所有国际义务，国防部则保留该机场军用航空的所有权和运营职责。管理国称，直布罗陀议会颁布的法律对民用航空安全防护作出了规定，民航事务由直布罗陀

政府负责。西班牙仍然驳斥这一职责安排。西班牙的立场是，根据《乌得勒支条约》割让的地区不包括机场所在的地峡，联合王国对这一地峡的占领是非法的，不符合国际公法。联合王国则坚持认为它拥有的主权涵盖整个直布罗陀的领土。

32. 直布罗陀海峡是一条主要水上通道；许多长途客轮和货轮都使用领土的港口设施。联合王国称，它依照《联合国海洋法公约》提出英属直布罗陀的领水为 3 海里，或者，在采用中间线作为与其他领水的界限时，领水不足 3 海里。西班牙则认为，西班牙对其领水，包括直布罗陀周边所有海域(港口设施除外)拥有主权和管辖权。

33. 管理国经常向西班牙国有船只提出质疑，就这些船只非法侵入英属直布罗陀领水向西班牙政府提出抗议，为此援引《联合国海洋法公约》关于无害通过含义的第十七至第十九条以及《国际海上避碰规则公约》。

34. 西班牙则认为，联合王国所指西班牙船只的“非法侵入”都是西班牙船只在西班牙领水的例行活动，因为西班牙对其领水行使主权。

D. 旅游业

35. 2019 年，游客突破 1 100 万人次。2018 年，搭乘飞机前来的游客约有 240 000 人，陆路游客接近 10 790 000 人，相比之下，2018 年分别约为 217 000 人和 10 402 000 人。

五. 社会状况

A. 劳工

36. 2018 年，领土有 29 995 个工作岗位，而 2017 年为 28 029 个，同比增长 1.97%。根据管理国的数据，截至 2018 年 10 月，工作岗位在五个最大产业部门的分布情况是：银行和金融业 4 068 个，建筑业 4 062 个，博彩业 3 800 个，卫生和社会工作 2 876 个，零售和批发贸易 2 824 个。居民人口失业率为 0.46%，包括边境工人在内的总劳动人口失业率为 0.30%。2020 年，边境工人人数在约 14 300 人到 14 700 人之间，其中包括 9 100 至 9 500 名西班牙国民。

B. 社会保障和福利

37. 直布罗陀社会保障和福利部门仍须遵循以往工作文件提到的各项社会保障法，涵盖工伤、残疾和工业事故死亡抚恤金、失业补助、产妇补助和津贴、死亡抚恤金、养老金、遗属抚恤金和监护人津贴等方面。此外，还有一系列须经家计调查才予发放的福利和津贴，为家庭、残疾人和老年人提供支持。

C. 公共卫生

38. 直布罗陀卫生局负责在领土提供医疗和卫生服务，特别是为老年人提供居家服务。

39. 2020 年直布罗陀面临的主要公共卫生挑战是 COVID-19 大流行。管理国称，直布罗陀政府负责领土的公共卫生事务，并确保向直布罗陀卫生局和直布罗陀公

共卫生部门提供必要的工作人员、设备、用品和资源，包括设立一家拥有 300 张床位的野战医院和一个新的检验和追踪实验室。

40. 在 2020 年 11 月 23 日至 26 日虚拟举行的联合王国海外领土部长级联合理事会第八次会议上通过的公报中，联合王国政府确认 COVID-19 对全球的重大影响和共同挑战，并祝贺各领土迄今对这一大流行病的应对处理。各领土感谢联合王国在整个大流行病期间提供部级和官方一级的出色支持。同一份公报还强调指出联合王国和各领土一直在密切合作以应对 COVID-19，这突显出联合王国和各领土在伙伴关系、共同价值观和相互尊重基础上建立的牢固联系。

41. 西班牙表示，考虑到公共卫生面临的风险，该国与联合王国和直布罗陀地方当局积极合作应对 COVID-19 大流行，并回应了与运送检测设备、旅客过境以及交流为受大流行病影响的雇主和工人提供支持的法规信息有关的合作请求。

D. 教育

42. 直布罗陀 4 至 15 岁儿童享受免费义务教育。教学语文为英文。公共教育系统包含 11 所小学和 2 所中学，以及直布罗陀继续教育学院和职业培训中心，学生超过 6 000 人。领土的识字率据信接近 100%。直布罗陀大学于 2015 年 9 月投入运行。

43. 根据管理国的数据，在 2020 年 3 月 31 日终了财政年度(因 COVID-19 大流行而延长至 2021 年 3 月 31 日)，政府的教育支出为 5 720 万英镑，其中校舍修缮支出约 286 万英镑。据管理国称，4 所新校舍(一所低年级小学、一所高年级小学和 2 所中学)的建造已完工，并提出了 3 所新学校的建造计划。被联合王国境内大学录取的学生可以领取直布罗陀政府的奖学金。2020 年 9 月，在直布罗陀境外学习的学生人数有 1 028 名。

E. 犯罪和公共安全

44. 皇家直布罗陀警察与直布罗陀警察局共同负责领土的执法工作。总督对直布罗陀警察的廉洁、正直和独立以及国家安全、包括国内安全的警务方面负有最终责任。

45. 管理国称，2020/21 年度皇家直布罗陀警察的预算为 1 737.4 万英镑，为 259 名警察和 37 名辅助人员编列了经费。2019/20 年度，皇家直布罗陀警察记录了 1 589 起犯罪(2018/19 年度为 1 721 起)，其中 741 起被侦破(破案率为 46%)，而 2018/19 年度记录了 1 721 起犯罪，破案率为 54%。

F. 人权

46. 以下主要国际人权文书在直布罗陀适用：《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《欧洲保护人权与基本自由公约》。2006 年《宪法》列有关于个人基本权利和自由的章节。管理国称，直布罗陀政府于 2013 年正式请求将《消除对妇女一切形式歧视公约》适用于领土，于 2016 年正式请求将《儿童权利公约》适用于领土。此外，2016 年 10 月，直布罗陀议会通过了 2016 年《公证结婚修正法令》，其中对同性婚姻作出了规定。

47. 管理国称，2017 年《残疾人法》为改善社会中残疾人的处境做出了规定。2006 年《平等机会法》已于 2018 年修订，以保护哺乳期妇女免受不利待遇，2017 年修订时纳入了有关残疾人权利的某些条款。还修订了其他法案，使其符合《残疾人权利公约》。

六. 环境

48. 2016 年，直布罗陀政府请求管理国将《巴黎协定》的批准范围扩大到直布罗陀。直布罗陀于 2019 年 5 月宣布气候紧急状态以及《气候变化法》于同年 10 月生效。管理国表示，该法案为 2045 年之前的减排设定了具有法律约束力的目标。直布罗陀还在 2020 年进一步制定了气候变化战略。《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书基加利修正案》的适用范围已涵盖直布罗陀，于 2019 年 10 月 18 日起生效。管理国称，已经起草了适当立法，并拟订了这方面的执行措施。

49. 西班牙认为，直布罗陀当局必须遵守欧洲联盟法律建立污水处理厂，它回顾指出，2017 年 5 月 4 日欧洲法院在欧洲联盟委员会诉联合王国案的判决中宣布，联合王国未能在直布罗陀履行欧洲联盟关于城市污水处理的指令规定的义务。

50. 管理国称，领土政府已经启动了直布罗陀污水处理厂建造和运营合同的授予程序，污水处理厂的建造预计将于 2022 年完工。

七. 直布罗陀问题对话论坛

51. 联合王国和西班牙就直布罗陀问题进行过多次谈判，在 2004 年成立了直布罗陀问题对话三方论坛。自 2010 年以来，该论坛没有举行过会议。在 2012 至 2018 年期间，联合王国表示愿意继续举办论坛并在此期间提出举行非正式专门对话，酌情邀请议题涉及的所有有关方面参加对话。西班牙表示其立场是，论坛已不复存在，应为了社会福祉和地区经济发展的利益，设立一个有坎波德直布罗陀县和直布罗陀人民的代表参加的新的地方合作“专门”机制，取代该论坛。截至 2021 年 2 月，没有举行过任何专门会谈。

八. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

52. 2020 年 10 月 15 日，在大会第七十五届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 3 次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府与其海外领土是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。他指出，联合王国政府的责任是确保各领土及其人民的安全和善政，在维护法治、尊重人权和廉洁奉公方面，各领土政府应达到与联合王国政府同样的高标准，提供高效的公共服务，建设强大和成功的社区。

53. 他补充说，虽然联合王国将履行主权国家的所有责任，但联合王国政府及其海外领土政府一致认为，海外领土在内部实行自治，但联合王国须保留使其能够

履行国际法义务的权力。他还补充说，部长级联合理事会每年举行会议，以监测和推动集体优先事项。

54. 他解释说，联合王国政府致力于让包括直布罗陀在内的所有海外领土参与关于该国政府与欧洲联盟未来关系的谈判，以确保在该进程的每一个阶段都考虑到它们的优先事项。他表示，联合王国政府设立了专门负责直布罗陀与欧洲联盟谈判的部长级联合理事会，这方面涉及到直布罗陀的切身利益。

55. 他还表示，联合王国重申其对直布罗陀人民的长期承诺，不会违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的愿望，缔结将直布罗陀置于另一国主权管辖之下的安排，也不会参加令直布罗陀人民不满意的主权谈判进程(见 [A/C.4/75/SR.3](#))。

B. 领土政府的立场

56. 注意到，大会第七十四届会议期间，在 2019 年 10 月 9 日第四委员会第 3 次会议上，直布罗陀副首席部长除其他外表示，直布罗陀人民第一次出现在委员会的时间是 1963 年，为实现自决权已等待了半个多世纪。自 1963 年以来，直布罗陀一直在联合国发言，主张其自决权，但缺乏回应似乎表明联合国不希望与直布罗陀合作。2007 年，一部新宪法在直布罗陀生效，根据这部宪法，直布罗陀享有比以往任何时候都更大程度的自治。《宪法》已送交特别委员会，但又一次没有得到答复。直布罗陀每年都表示欢迎联合国派团访问，但联合国没有来访。

57. 他指出，直布罗陀接受与所有以前一直无法行使自决权的国家相同的价值观：民主、善治、人权和法治。人民决定自己未来的权利是这些价值观的基础。直布罗陀人民截然不同于殖民国家，其特征是不同民族的涌入，这种涌入三百多年来使其社会更加多样。此外，西班牙独裁者佛朗哥将军所采用的关闭直布罗陀和西班牙之间边界的胁迫手段绝不能再被用作政治武器。

58. 他说，直布罗陀政府希望与特别委员会和第四委员会合作，将直布罗陀从非自治领土名单上除名，直布罗陀人民以自由、民主方式表达的愿望必须高于一切(见 [A/C.4/74/SR.3](#))。

C. 西班牙的立场

59. 在 2020 年 10 月 16 日第四委员会第 4 次会议上，西班牙代表指出，在西班牙王位继承战争期间，直布罗陀于 1704 年被联合王国军事占领，根据 1713 年《乌得勒支条约》第 10 条，西班牙仅向联合王国割让直布罗陀的城镇和城堡及其港口、防御工事和要塞，没有割让领土管辖权。此后，直布罗陀人民被驱逐，取而代之的是殖民者。联合王国随后非法占领了毗邻直布罗陀的地峡，在十九世纪修建了设施并在 1908 年修建了围栏。1934 年，联合王国增加了一个简易机场，1938 年改建为空军基地，突入西班牙领海超过半公里。联合王国还通过在西班牙领海填海造地，使得殖民地总面积增加了约 2 平方公里。西班牙对每一次连续开发表示了抗议。他说，《乌得勒支条约》的条款充分明确地规定，西班牙保留对直布罗陀地峡及其周围水域及其领空的主权，西班牙从未接受过英国的非法占领，并不断要求归还其领土。

60. 他接着说，半个多世纪以来，大会一再授权联合王国和西班牙就结束殖民状况开始谈判，在长长一系列决议中明确指出，直布罗陀的非殖民化必须遵循领土完整原则。他说，联合王国有时故意无视联合国的原则。管理国在 1967 年就主权问题举行全民投票，大会第 2353(XXII)号决议对此作了谴责。通过 1984 年《布鲁塞尔宣言》，联合王国回应了西班牙参与谈判进程的愿望，但后来单方面中断了这一进程。年复一年，西班牙呼吁重启这一进程。

61. 他说，直布罗陀问题不仅是一个非法占领或侵犯领土完整的问题，而且殖民飞地在西班牙的存在对其经济、环境和安全造成有害影响，特别是在坎波德直布罗陀县的邻近地区。他补充说，直布罗陀的特殊税制导致当地经济严重扭曲，包括通过非法贩运，损害了该地区的繁荣以及西班牙和欧盟的税收收入。

62. 他说，西班牙希望看到直布罗陀人民繁荣昌盛。在联合王国决定退出欧盟之后，西班牙和联合王国在过渡期(将于 2020 年 12 月 31 日结束)内达成了一系列规范西班牙和联合王国与直布罗陀关系的协定。此后关于直布罗陀的关系问题仍然是谈判的主题。西班牙准备与联合王国就新的区域合作制度达成一致，该制度将使围栏两边的居民受益。西班牙还希望按照联合国的原则尽快恢复与联合王国的双边谈判，以期发展该地区的社会经济繁荣。然而，西班牙将始终捍卫受直布罗陀问题影响最大的坎波德直布罗陀县居民的权益(见 [A/C.4/75/SR.4](#))。

D. 联合王国与西班牙的谈判

63. 在独立于直布罗陀问题对话论坛的布鲁塞尔进程框架内，2020 年没有进行双边谈判。联合王国政府在 2006 年《直布罗陀宪法》序言部分中表示，它“绝不会违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的意愿，缔结将其置于另一国主权管辖之下的安排”。此外，联合王国还宣布，未经直布罗陀同意，它决不会参加有关主权的谈判，也永远不会参与让直布罗陀不满意的主权谈判进程。

64. 西班牙政府则继续要求与联合王国政府恢复有关主权问题的双边谈判。西班牙认为联合王国的立场违反了大会有关决议的原则，也违背了联合王国与西班牙在 1984 年《布鲁塞尔宣言》中作出的承诺。

E. 联合王国与直布罗陀之间的讨论

65. 联合王国政府和各海外领土领导人在部长级联合理事会第八次会议通过的公报中表示，《联合国宪章》规定的人民享有平等权利与自决权之原则也适用于海外领土人民。他们重申必须促进各领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们承诺，将探讨如何使海外领土在反击敌意主权主张方面持续得到国际支持。公报还指出，对那些有永久居民并希望从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。在同一公报中，联合王国政府承认，该国退出欧洲联盟将对海外领土产生影响，特别是在获得资金和贸易的资格和机会方面。所涉各方一致认为，各领土与英联邦和联合国的联系仍然很重要，联合王国致力于加强这些联系。联合王国还欢迎与区域组织以及与海外领土相邻的领土和国家发展联系的倡议。

66. 2018 年 11 月，联合王国政府和直布罗陀政府批准了《关于执行退出协定直布罗陀议定书和相关谅解备忘录的协约》，其中，双方重申 2006 年《宪法》，并重申属于直布罗陀政府职权范围的事项将继续保持，并重申它们打算确保联合王国与直布罗陀之间宝贵的历史联系得到发展、深化并长期存在。

67. 联合王国政府和直布罗陀都确认，《直布罗陀宪法》规定了双方现代和成熟的宪政关系。直布罗陀政府认为，必须与联合王国一起审查 2006 年《宪法》，以评估哪些方面要作必要和适当的进一步发展或修改。这项审查应包括审议人权问题和将直布罗陀从非自治领土名单中除名问题。管理国称，2016 年 3 月，直布罗陀议会设立了宪政改革专设委员会，目的是评估 2006 年《宪法》可以进行哪些必要或适当的修改。宪政改革专设委员会于 2019 年 12 月重组。尽管联合王国政府对除名机制表明了意见，双方政府都注意到，根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款，联合王国有义务继续提交年度报告，直到大会把有关领土从非自治领土名单中除名。

九. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

68. 2020 年 8 月 5 日，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会根据大会第 74/561 号，以协商一致方式决定，通过默许程序在其 2021 年会议上继续审议这一问题，并将有关文件转交大会，以便利第四委员会审议这一问题。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

69. 在 2020 年 10 月 14 日至 16 日、20 日、22 日和 24 日以及 11 月 3 日和 4 日关于议程项目 50 至 61 的合并辩论中，第四委员会第 2 至第 9 次会议审议了直布罗陀问题。在第 3 和第 4 次会议上，委员会听取了联合王国和西班牙代表的发言。在同次会议上，西班牙代表和联合王国代表均行使了答辩权(见 [A/C.4/75/SR.3](#) 和 [A/C.4/75/SR.4](#))。

70. 11 月 6 日，第四委员会第 10 次会议未经表决通过了关于直布罗陀问题的决定草案(见 [A/C.4/75/L.8](#))，该决定草案由委员会主席提出(见 [A/C.4/75/SR.10](#))。

十. 大会采取的行动

71. 2020 年 12 月 10 日，大会根据第四委员会的建议，未经表决通过了关于直布罗陀问题的第 75/523 号决定。大会在该决定中回顾其 2019 年 12 月 13 日第 74/515 号决定：

(a) 敦促西班牙政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在倾听直布罗陀符合国际法的权益和愿望的同时，本着 1984 年 11 月 27 日《布鲁塞尔宣言》的精神，按照大会有关决议及各项适用原则，并本着《联合国宪章》的精神，达成最终解决直布罗陀问题的办法；

(b) 表示注意到联合王国希望继续维持三边对话论坛；

(c) 表示注意到西班牙的立场，即三边对话论坛已不复存在，应建立一个有坎波德直布罗陀县和直布罗陀人民代表参加的新的地方合作机制，以取代该论坛；

(d) 欢迎各方本着信任和团结的精神努力解决问题并取得进展，以便找到共同的解决办法，在彼此关心的领域发展以对话和合作为基础的关系。
