



大会

Distr.: General
1 March 2021
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

福克兰(马尔维纳斯)群岛*

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪法和政治问题	3
三. 预算	4
四. 经济状况	4
A. 概况	4
B. 渔业和农业	4
C. 旅游业	5
D. 运输、通信和公用事业	5
E. 环境和碳氢化合物	6
五. 社会状况	7
A. 概况	7
B. 公共卫生	8
C. 社会保障和福利	8

* 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛的主权问题上存在争端(见 [ST/CS/SER.A/42](#))。

注：本工作文件所载资料来自管理国 2020 年 12 月 9 日按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的情报，也包含阿根廷政府提供的资料和一些公开的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅 <https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers>。



D. 教育	8
六. 扫雷及相关事项	9
七. 双边发展	9
八. 参与国际组织和国际安排情况.....	10
九. 政府间组织和政府间论坛的审议情况.....	10
十. 领土的未来地位	11
A. 管理国的立场	11
B. 阿根廷政府的立场	12
十一. 联合国的审议情况	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	13
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	13
C. 大会采取的行动	14

一. 概况

1. 福克兰(马尔维纳斯)群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。自 1946 年联合王国根据大会第 66(I)号决议递送《联合国宪章》第七十三条(辰)款要求的情报以来,该群岛就一直列于联合国非自治领土名单上。在 1946 年 12 月 6 日举行的大会第一届会议特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 25 次会议上,阿根廷代表团表达了保留意见,指出阿根廷政府不承认英国对福克兰(马尔维纳斯)群岛拥有主权。联合王国代表团表达了类似的保留意见,即联合王国也不承认阿根廷对这些岛屿的主权。

2. 福克兰(马尔维纳斯)群岛由称为东福克兰和西福克兰的两大岛屿以及数以百计的较小岛屿组成,总面积约为 12 173 平方公里。群岛位于南大西洋,约在合恩角东北 770 公里、南美大陆以东约 480 公里处。南乔治亚岛位于福克兰(马尔维纳斯)群岛东南约 1 300 公里处,南桑威奇群岛位于南乔治亚岛东南偏东 750 公里处,两者都是单独的领土,由福克兰(马尔维纳斯)群岛当局管理。福克兰群岛总督目前兼任南乔治亚岛和南桑威奇群岛专员。2016 年的人口普查显示,群岛总常住人口约 3 200 人(不包括为群岛上国防部建筑群工作的平民承包商及其家属则为 2 841 人),自 2012 年进行的上一次普查以来增长 15%,是 1931 年以来人口的最高纪录。阿根廷政府和联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛主权问题上存在争端,这已得到大会第 2065(XX)号决议和其后各项关于福克兰(马尔维纳斯)群岛问题的决议确认。

二. 宪法和政治问题

3. 《宪法》于 2008 年获得批准,2009 年 1 月 1 日生效(2008 年第 2846 号法定文书),一直遭到阿根廷的抗议(见 A/63/542,附件一)。根据《宪法》规定,立法会议成员选出一名议长,主持立法会议的各次会议。总督与行政委员会商定后任命一名行政长官,领导公职人员执行政策。政策问题由行政委员会审议,该委员会由立法会议每年从其成员中选出 3 人组成,另外还有两名当然成员,即行政长官和财政部长,他们没有投票权。总检察长和驻群岛英国部队指挥官也有权出席行政委员会会议,但无权投票。总督由联合王国任命,对对外事务、国防、岛内安全(包括警务)和司法行政等事项负最终责任。根据《宪法》条款,总督经立法会议建议和同意,可就领土的和平、秩序和善治问题制定法律,但制定法律的绝对权力由英国王室掌握。此外,英国议会对制定所有海外领土的法律拥有无限的权力。

4. 2017 年 11 月 9 日举行了立法会议成员普选,共选举出 8 名成员,任期 4 年,其中 5 名成员代表绝大部分人口居住的领土城市选区(斯坦利),3 名代表坎普(斯坦利以外的选区)。群岛上没有政党,因此,所有成员都作为独立人士当选。在 2020 年 9 月 24 日举行的考虑立法会议单一选区制的全民投票中,斯坦利和坎普均未获得所需的三分之二支持票。立法会议成员下届普选预计在 2021 年举行。现任总督奈杰尔·菲利普斯于 2017 年 9 月就任。

5. 2020 年期间,阿根廷和联合王国继续重申各自对领土主权的立场(见第十节和第十一节)。

三. 预算

6. 领土的财政年度为 7 月 1 日至次年 6 月 30 日。其 2019/20 年度预算总额为 1.108 亿英镑，业务预算为 7 940 万英镑，资本预算为 5 270 万英镑，资金来自领土的税收和资源租金。领土继续尽力保持预算平衡战略，维持公共部门不为业务活动借贷的财政目标。

四. 经济状况

A. 概况

7. 管理国表示，领土经济实力强，为其居民提供了高生活水平和广泛的公共服务。主导产业是渔业，占出口的绝大部分。羊毛、肉类和旅游业也是重要组成部分。根据领土 2016 年的普查报告，当年家庭年均收入为 43 600 英镑，家庭收入中位数为 37 500 英镑，与上一次进行普查的 2012 年相比，增长了 15%；失业率为 1%，与 2012 年持平；五分之一的就业人口身兼两职或多职，据管理国称，这种情况通常是自愿的。

B. 渔业和农业

8. *Loligo* 或 *Doryteuthis* 及 *Illex* 属的枪乌贼种乌贼是福克兰(马尔维纳斯)群岛渔业和经济的支柱。2019 年 *Doryteuthis* 和 *Illex* 的总渔获量分别约为 82 000 吨和 43 000 吨。渔业是对国内生产总值贡献最大的部门，约占 40%。管理国表示，领土致力于可持续渔业管理，年度预算的 6%投资于海洋科学研究和海洋生命保护。

9. 按照 1989 年 10 月 19 日在马德里发表的联合声明第 2 段所载的主权模式，继 2016 年 9 月 13 日联合公报之后，南大西洋渔业委员会科学小组委员会于 2018 年 5 月和 2019 年 7 月在布宜诺斯艾利斯、2018 年 11 月在伦敦举行了会议。2019 年，继续交换渔业数据，进行了两次联合研究航行，以研究 *Illex* 属枪乌贼和南蓝鳕(另见下文第七节)。2020 年，科学小组委员会没有举行会议。

10. 据管理国称，2020 年 3 月进行了渔业数据的最后一次成功传输；然而，此后，福克兰(马尔维纳斯)群岛将渔业数据发送给阿根廷，但没有得到同等回应，阿根廷政府在 2020 年 6 月公开宣布退出此类数据交换之前，也没有发出正式通知。联合王国特别指出，已将这一责任移交给福克兰(马尔维纳斯)群岛政府。

11. 根据阿根廷提供的资料，阿根廷在 2020 年 1 月进行审查并通知联合王国之后，于 2020 年 6 月根据 1990 年 11 月 28 日关于设立南大西洋渔业委员会的双边联合声明，向联合王国提出了一项议程，作为就这一事项开展进一步合作的框架；阿根廷还突出表示，若要举行科学小组委员会的进一步会议，需要联合王国停止单方面行动，包括停止发放长期捕鱼许可证。后来两国政府之间互换照会，但进一步合作已经不可能。

12. 据联合王国称，福克兰群岛居民有权为自身经济利益勘探和开采自然资源，这是其自决权的组成部分。联合王国期待阿根廷政府履行在 2016 年 9 月 13 日阿

根廷与联合王国联合公报中作出的承诺，在该公报中，两国商定采取适当措施，排除限制福克兰(马尔维纳斯)群岛经济增长和可持续发展的一切障碍，包括贸易、渔捞、航运和碳氢化合物方面的障碍。联合王国回顾，联合公报表示，两国政府一致同意，1989 年 10 月 19 日联合声明第 2 段中关于主权的模式适用于该联合公报及其后果(另见下文第 43 段)。联合王国声称，联合公报没有提到恢复主权谈判，重申需要让福克兰群岛居民参与关于这一问题的任何讨论。

13. 阿根廷谴责联合王国单方面开采自然资源的做法，并重申其立场，即当群岛在进行大会根据其第 31/49 号决议所建议的进程期间，双方应避免单方面改变局势(另见下文第 50 段)。阿根廷政府认为，联合公报是一个务实和不具约束力的路线图，这反映了各方在搁置主权模式下就南大西洋所有相关事项无一例外地重新开展对话的政治意图。阿根廷认为，公报的目的是为双方恢复谈判创造有利条件，以解决主权争端，这一争端的持续存在构成了群岛发展的主要障碍。阿根廷感到遗憾的是，联合王国继续无视其重新就主权问题进行谈判的义务。阿根廷坚持认为，尽管科学小组委员会恢复了活动(见上文第 9 段)，联合王国却继续在渔业捕捞许可证方面采取单方面行动。

14. 农业是领土的第二大就业部门。该部门的重点是家畜饲养，主要是面向国内和出口市场的羊毛和肉类生产。据管理国称，领土未经开发的环境有利于出产超常的肉类和羊毛产品，这些产品有国际需求。天然土壤呈酸性，肥力低，加上多风凉爽的海洋性气候，限制了农作物种植。尽管大多数农产品都是进口的，当地生产的水果和蔬菜也供应给本地市场。领土农业部负责管理这个部门，已制定五年业务计划来支持农业发展和创新。

C. 旅游业

15. 旅游业是对领土经济贡献很大的部门。2019 年，其直接贡献为 1 860 万英镑，其中包括 1 080 万英镑的游客总支出。2019 年，陆上旅游业吸引游客 6 950 人，比 2018 年增长 22.5%。2019/20 年旅游旺季期间的游轮旅客达 72 836 人次，比上年增长 16.5%，是 1996/97 年旅游旺季以来的最高水平(另见下文第 20 段)。

D. 运输、通信和公用事业

16. 领土公路长约 1 000 公里。此外，沿海航运服务、定时渡轮服务和当地空运服务继续保障东岛、西岛和离岛上住区之间的联系。

17. 2020 年，智利蓬塔阿雷纳斯和福克兰(马尔维纳斯)群岛之间有每周定期航班，由 LATAM 运营，直至 3 月底因 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行而暂停航班。依照 1999 年 7 月 14 日阿根廷与联合王国之间联合声明的规定，该航班每月在阿根廷大陆里奥加耶戈斯中途停留两次。联合声明指出，两国政府将对该声明及其所形成的安排保持审查。按照 2001 年 2 月提到私人飞行与航行的谅解备忘录的换文，已核准从福克兰(马尔维纳斯)群岛到阿根廷大陆的私人飞行。一些医疗后送航班也获准从福克兰(马尔维纳斯)群岛飞往阿根廷大陆、智利和乌拉圭。根据 1999 年 7 月 14 日的联合声明和换文中载列的原则，LATAM 于 2019 年 11 月 20 日起在福克兰(马尔维纳斯)群岛和巴西圣保罗之间开通每周第二班航班，每月在

阿根廷大陆的科尔多瓦中途停留两次(每个方向各一次)。双方商定,将就航班服务举行年度双边会谈,包括审查进一步互通的选项。在编写本报告时,这两个每周航班的运营至少在 2021 年 6 月 29 日之前一直处于暂停状态。

18. 在 2018 年商定的阿根廷和联合王国之间航空服务年度讨论框架内,阿根廷政府于 2020 年 12 月 10 日向联合王国政府提议签署一项关于通航的暂时双边谅解,以期重新开通阿根廷大陆与群岛之间由阿根廷航空公司运营的定期直航服务。

19. 在这方面,联合王国确认运输和移民是已经移交给领土的事项,并重申福克兰群岛居民应参与任何此类讨论。

20. 2010 年 2 月,针对在福克兰(马尔维纳斯)群岛周围水域进行的与碳氢化合物有关的活动,阿根廷颁布了第 256/2010 号总统令,规定对在阿根廷港口停靠或在阿根廷水域航行前往其港口的船只实施核准措施。阿根廷政府回顾,根据该总统令,阿根廷批准了各种船只,包括前往福克兰(马尔维纳斯)群岛和南乔治亚群岛的游轮,但有一项谅解,即这些活动有利于将群岛并入阿根廷大陆。2020 年继续执行上述决定。此外,南方共同市场和南美洲国家联盟成员曾决定对“悬挂非法的马尔维纳斯群岛旗帜的船只”关闭其港口。

21. 2020 年,联合王国方面仍认为上述第 256/2010 号总统令不符合包括《联合国海洋法公约》在内的国际法,并主张,根据国际法,福克兰岛民有权为领土的利益发展经济,包括开发自然资源。联合王国继续强调群岛居民拥有《联合国宪章》及《经济社会文化权利国际公约》和《公民及政治权利国际公约》第一条规定的自决原则和权利,他们凭这种权利可以自由决定其政治地位,自由追求其经济、社会和文化发展(另见上文第 12 段)。

22. 在电信方面,据管理国称,群岛 87%的家庭已接通宽带因特网服务。在公用事业方面,据管理国称,一个大型风电场满足约 34%的城市电力需求。农场、家庭住宅和居民区使用了风力涡轮机、太阳能电池板阵列等可再生能源。

E. 环境和碳氢化合物

23. 管理国表示,正如福克兰群岛 2016-2030 年生物多样性框架和其他环境战略所述,领土致力于保护和管理其独特的环境和野生动物。领土每年为协助管理环境和加强岛屿生物多样性的环境研究和方案提供资金。此外,领土实行严格的生物安全控制,以防止入侵植物和物种的传入,并保护其原始环境。领土还遵行若干环境条约和公约。阿根廷方面拒绝联合王国在领土上适用这些条约和公约,理由是领土及周围海域是阿根廷的组成部分。

24. 在联合王国海外领土部长级联合理事会于 2020 年 11 月 23 日至 26 日举行的第八次会议上通过的公报中,联合王国政府申明,它致力于与海外领土进行有意义的接触,以实现符合可持续发展目标、有助于实现全球环境目标的地方目标。联合王国政府和海外领土的领导人承诺与各领土合作,确保在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议上就在全球范围内应对气候变化的宏大行动达成一致,并努力传达一项由领土主导的气候变化适应和减缓计划,该计划有助于减少全球碳排放。

25. 阿根廷、其他会员国以及区域和政府间组织继续抗议近海碳氢化合物勘探，77 国集团和中国及南方共同市场在 2020 年举行的会议上作出的决定提到这一点(见下文第 50 段)。

26. 自 2013 年以来，阿根廷能源主管机构对在该区域未经核准从事碳氢化合物勘探活动的公司进行了行政程序。阿根廷向直接或间接参与这些活动的公司发出了劝诫函(另见下文第 50 段)。在 2020 年发出的劝诫函以及向新闻界发表的谈话中，阿根廷敦促这些公司和其他实体不要资助或参与争议地区的碳氢化合物勘探或开采活动，因为，根据阿根廷法律，这些活动会受到行政和司法行动的管制。

27. 联合王国继续向阿根廷表明其立场，即根据国际法，大陆架不属于阿根廷的一部分；联合王国支持岛民为自身经济利益勘探和开采自然资源的权利，这是其自决权的组成部分；并且不承认阿根廷国内立法适用于参与群岛碳氢化合物活动的任何人。在联合王国看来，阿根廷上届政府做出的决定带有政治动机，目标直指资产并且把涉足该地区碳氢化合物行业的国际公司工作人员开展的活动定为犯罪，这是行使域外管辖权的举动，完全无法接受，也没有法律依据。再者，联合王国认为，该决定对全球商业和自由贸易原则造成危险影响。联合王国认为，上述发给公司的劝诫函有悖于 2016 年 9 月 13 日的联合公报(另见上文第 12 段)。此外，联合王国反对阿根廷政府所谓管理福克兰群岛可再生和不可再生资源属单方面行动的说法。联合王国支持福克兰群岛居民有权为自身经济利益勘探和开采自然资源，这是其自决权的组成部分。联合王国还注意到阿根廷在其领水内开展碳氢化合物勘探活动，并计划扩大该活动。

28. 阿根廷方面重申其有权采取法律行动阻止在争议地区开展单方面活动，特别是涉及勘探和开采可再生和不可再生自然资源的活动，这些活动违反了大会第 31/49 号决议，若干国际论坛确认了这一点。令阿根廷感到遗憾的是，联合王国继续单方面在争议地区开展勘探和开采可再生和不可再生自然资源的相关活动。阿根廷特别指出，该国的碳氢化合物勘探活动是在无争议地区，按照公认的环境管理国际标准进行的。阿根廷表示关切，群岛周围的生物多样性区域一旦发生溢油，会对生态系统造成重大破坏。

五. 社会状况

A. 概况

29. 据管理国称，领土遵守《世界人权宣言》所载各项原则。应领土的要求，管理国已将《欧洲保护人权与基本自由公约》以及包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》在内的其他国际人权文书的适用范围扩大到福克兰(马尔维纳斯)群岛。个人向欧洲人权法院提出申诉的权利也对领土适用。此外，通过公众咨询获知社区中高度支持同性婚姻后，领土于 2017 年 4 月将其合法化。

30. 据管理国称，在部长级联合理事会第八次会议上，联合王国和海外领土领导人承诺确保领土人民的政治、经济、社会和教育进步，确保他们得到公正待遇和保护，不受虐待，并讨论了他们继续在各领土促进尊重人权和遵守国际义务的共

同决心。海外领土的领导人也重申，他们致力于确保以尽可能高的标准保护其领土上的儿童并促进儿童福利。

31. 阿根廷一贯拒绝联合王国在领土适用上述各种国际文书，也拒绝称领土为联合王国海外领土或给予任何其他类似称谓。

B. 公共卫生

32. 据管理国称，医疗和牙科治疗对所有居民免费，福克兰(马尔维纳斯)群岛政府卫生和社会服务部在群岛提供初级、社区和二级卫生保健，还为社区中的弱势民众提供社会服务。领土有一家医院，提供现代化设施，拥有医疗、牙科和护理人员。根据需要，各种专家每年或每两年访问一次，无法在群岛接受治疗的病人可根据联合王国国家卫生局与该部之间的互惠协定转到联合王国的医院。

33. 根据阿根廷提供的信息，福克兰(马尔维纳斯)群岛居民可以平等、免费地使用阿根廷公共卫生系统。

34. 在 COVID-19 大流行的整个期间，联合王国政府一直在支持海外领土。这些支持包括提供资金和供应检测包、实验室消耗品、医疗设备和医疗用品，以及提供公共卫生专业知识。此外，联合王国政府承诺向海外领土供应该国采购的部分 COVID-19 疫苗。2021 年 2 月 1 日，向领土供应了 3 000 剂由牛津大学和阿斯利康开发的疫苗。管理国表示，其支持符合该国对其海外领土人民的长期承诺，因此群岛很少发生感染病例。联合王国反对阿根廷政府将群岛范围内确认的 COVID-19 病例列入阿根廷的国家统计数字：世界卫生组织(世卫组织)直接从福克兰(马尔维纳斯)群岛政府接收数据，并在其网站上将该群岛列为单独一项。

35. 考虑到 COVID-19 大流行，阿根廷于 2020 年 3 月 22 日向联合王国表示，阿根廷愿意和福克兰(马尔维纳斯)群岛居民协作，主动提出提供食品、医疗用品和 COVID-19 检测以及人道主义航班和阿根廷境内的医疗服务机会。阿根廷的国家统计数据包含在群岛范围内确诊的 COVID-19 病例。根据阿根廷提供的资料，2020 年 4 月，阿根廷反对世卫组织网站将该群岛的 COVID-19 数据单独列为一项，随后，该网站增加了存在群岛主权争端的备注。

C. 社会保障和福利

36. 据管理国称，《福克兰群岛退休养老金条例》规定，所有雇主和年龄在 17 至 64 岁之间的雇员每月必须缴纳固定款额，从 65 岁起可领取全额养老金。设置了社会福利赠款和养老金制度，以解决艰难或残疾境况。

D. 教育

37. 领土对所有 5 至 16 岁儿童实行免费义务教育，从 3 岁开始接受免费学前(幼儿)教育。据管理国称，所有符合资格的学生都可获得高等教育，包括大学教育，由福克兰(马尔维纳斯)群岛政府全额资助。2019 年，有 509 名学童注册，其中 28 名居住在农村地区。群岛所有学龄儿童的入学率为 99.6%，有 2 名小学生在家接受教育。目前，小学和中学的师生比例分别为 1:10.8 和 1:8.3。

38. 根据阿根廷提供的资料，福克兰(马尔维纳斯)群岛居民可以在阿根廷公立学校系统平等接受教育。关于这一议题的更多资料，载于秘书长关于会员国向非自治领土居民提供学习和培训便利情况的最新报告。

六. 扫雷及相关事项

39. 《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》规定，各缔约国有义务在该公约生效 10 年内扫除雷区的杀伤人员地雷，根据公约准予延长者除外。

40. 2008 年 11 月，该公约第十七次缔约国会议准许联合王国将扫雷期限延长至 2024 年 3 月 1 日。据管理国称，2020 年 11 月 14 日，即 1982 年冲突结束后近 40 年之际，联合王国已履行其在该公约第 5 条项下的义务：自 2009 年以来，已清除约 2 300 万平方米的土地，销毁约 1.2 万枚地雷；扫雷方案的费用为 4 400 万英镑，由联合王国供资，2009 年开始，提前三年完成。

41. 阿根廷忆及其 1999 年批准该公约时所作的解释性声明，其中指出，群岛属于阿根廷领土，但由于联合王国的非法占领，阿根廷难以接触埋在岛上的杀伤人员地雷，因此无法履行根据公约所承担的义务。2019 年 11 月 25 日至 29 日在奥斯陆举行的公约缔约国第四次审议大会批准了阿根廷关于公约第 5 条延期至 2023 年 3 月 1 日的请求。阿根廷根据主权模式向联合王国提出了一项新的暂时谅解，以便联合结束 2019 年和 2020 年尚未完成的扫雷任务。在 2020 年 11 月 16 日至 20 日举行的公约第十八次缔约国会议上，阿根廷代表指出，阿根廷政府反对联合王国宣布的群岛扫雷，因为扫雷是在被非法占领的阿根廷领土上单方面进行的。他还说，阿根廷政府无法核实扫雷活动的成果。

42. 在同次会议上，联合王国代表说，联合王国政府毫不怀疑该国对福克兰(马尔维纳斯)群岛拥有主权，因此已成功履行了《公约》规定的义务。他还表示，提前三年完成原本最后期限为 2024 年 3 月 31 日的任务是一项成就，突显出联合王国致力于全球人道主义扫雷行动以及在该领域的领导力。

七. 双边发展

43. 关于南大西洋问题，在 2016 年 9 月 13 日的联合公报中，阿根廷政府和联合王国政府本着积极的精神同意开展对话，以改善在共同关心的南大西洋问题上的合作，并商定 1989 年 10 月 19 日联合声明(A/44/678-S/20915，附件)第 2 段中的主权模式适用于联合公报及由此产生的后果。

44. 在 2017 年 6 月至 8 月间，红十字国际委员会(红十字委员会)在福克兰(马尔维纳斯)群岛进行了实地行动，以帮助确定埋葬在该群岛的阿根廷士兵的身份。2017 年 12 月，红十字委员会向阿根廷政府和联合王国政府提交了 121 份报告，其中识别了 88 名士兵的身份并载有已完成的 DNA 分析结果。两国政府对提交报告表示欢迎，并一致认为相关家属的意愿至关重要。2018 年 3 月 26 日和 2019 年

3 月 13 日，已确定身份的阿根廷士兵的亲属祭扫亲人坟墓，安放刻有死者名字的墓碑。2017 年 12 月以来，又确认了更多阵亡士兵，已确认身份的总人数达到 115 人。

45. 2020 年 9 月 3 日，阿根廷和联合王国按照主权模式换文，继续确认埋葬在一个集体坟墓中的遗骸的身份，而红十字委员会之前在 2017 年进行身份确认时没有涵盖这个集体坟墓。在这一框架下，双方向红十字委员会提交了一项新请求，要求其再次充当身份查验的中立中间人。在撰写本报告时，讨论仍在进行中。

46. 关于南大西洋渔业委员会科学小组委员会和增加航班的事态发展情况，分别见第 9 段和第 17 段。

八. 参与国际组织和国际安排情况

47. 根据管理国提供的资料，福克兰(马尔维纳斯)群岛政府出席英联邦的各种论坛，是联合王国海外领土协会及南大西洋领土合作论坛的成员。此外，政府代表还作为联合王国代表团成员，参加涉及岛民利益问题的其他国际会议，反映自己的意见。联合王国政府主张，岛民应当能够以自己的身份参加所有影响其利益的会议。

48. 阿根廷不是上述组织的成员。根据联合国承认阿根廷和联合王国之间存在主权争端的相关决议，阿根廷重申福克兰(马尔维纳斯)群岛问题属双边性质问题，因此反对任何允许岛民独自参与的企图。

九. 政府间组织和政府间论坛的审议情况

49. 2020 年，区域和多边论坛举行的一些虚拟会议，例如拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)(9 月 24 日)、美洲国家组织(10 月 20 日和 21 日)、南方共同市场(7 月 2 日和 12 月 16 日)以及 77 国集团和中国(11 月 12 日)，讨论了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题。

50. 在上述会议随即作出的决定中，拉共体和南方共同市场重申支持阿根廷在主权争端中的正当权利。77 国集团和中国及美洲国家组织重申，阿根廷和联合王国需要恢复谈判，以找到和平解决办法。拉共体还重申该区域国家会一直关注恢复谈判一事，南方共同市场则重申对寻求解决这一旷日持久主权争端的区域关注。拉共体以及 77 国集团和中国都强调阿根廷政府愿意进行谈判并达成和平的最终解决方案，美洲国家组织欢迎阿根廷政府重申其继续探索通往和平解决该争端的一切可能途径的决心以及阿根廷政府对群岛居民采取的建设性办法。77 国集团和中国以及南方共同市场承认阿根廷有权在充分尊重国际法的情况下对争议区域范围内未经授权的碳氢化合物勘探和开采活动采取法律行动。拉共体及 77 国集团和中国表示，当群岛正在按照大会第 31/49 号决议进行大会建议的进程之时，双方应避免作出可能意味着单方面改变局势的决定，南方共同市场则表示，采取单方面措施不符合在联合国框架内达成的协定。

51. 联合王国不是上述组织的成员，仅在美洲组织有观察员地位，并且没有派代表出席任何上述会议。联合王国坚持其立场，拒绝接受任何所谓碳氢化合物勘探等于是其单方面行动、违反大会第 31/49 号决议的说法；支持岛民发展自己的经济和未来，包括支持他们开发其自然资源的决定；并且拒绝所谓该国在南大西洋的军事资产得到强化或指控该国使该地区军事化的说法。此外，联合王国政府认为，上述区域声明或决定无一充分反映了《联合国宪章》以及《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》第一条所载的自决原则或权利，也未充分体现联合王国与其海外领土之间的现代关系。联合王国坚持认为，美洲组织和其他组织成员的区域声明或大会决议并不改变或淡化各国尊重岛民自决权的义务。

十. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

52. 联合王国丝毫不怀疑其对福克兰群岛、南乔治亚岛、南桑威奇群岛及周围海域的主权，也不怀疑福克兰群岛居民的自决原则和权利，这是《联合国宪章》和两项人权公约第一条的规定。凭着这种权利，群岛居民可以自由选择其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展。

53. 联合王国断然拒绝阿根廷关于联合王国正将南大西洋军事化的说法。联合王国在南大西洋的部队完全是防卫性的，军队规模适当，为的是确保福克兰群岛免受任何潜在威胁。军队规模受到定期审查。

54. 联合王国完全支持福克兰群岛居民的合法决定，即建立和管理可持续渔业，并在完全遵守国际法的前提下，在福克兰群岛周围水域勘探碳油气资源。联合王国已将这一职责移交给福克兰群岛政府，并指出该政府发放的是单个的可转让配额，而不是长期许可证。

55. 联合王国在福克兰群岛主权问题上的历史立场十分明确。英国对福克兰群岛的主权可追溯到 1765 年，比阿根廷共和国成立还早若干年(另见 A/75/720)。

56. 联合王国感到遗憾的是，阿根廷在 2020 年采取了几项措施，导致两国关系倒退。这些措施包括：以福克兰群岛捕鱼业为目标、加大处罚非法捕捞的立法，将阿根廷在 2009 年和 2016 年提交给大陆架界限委员会的划界案内容纳入阿根廷法律的立法，在 6 月份宣布阿根廷将不再与联合王国和福克兰群岛分享渔业数据。联合王国希望看到福克兰群岛人民与南美洲所有国家之间保持良好关系，感到遗憾的是，阿根廷反对福克兰群岛居民参加 2020 年在该区域举行的活动，反对从福克兰群岛飞往南美洲一些国家的人道主义航班，而福克兰群岛政府则主动赞助阿根廷等国的学生访问群岛。

57. 正如部长级联合理事会第八次会议通过的公报所重申的，联合王国政府和各海外领土领导人致力于探索各种方式，让各海外领土持续获得国际支持，反击敌对的主权诉求。对那些拥有永久居民并希望从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。联合王国政府还申明，它将继续更经常地与单个政府和海外领土代表就宪法问题进行接触。

B. 阿根廷政府的立场

58. 阿根廷政府重申其对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域拥有不受限制的主权权利，所有上述岛屿都是其国家领土的组成部分。阿根廷坚持认为，阿根廷自独立于西班牙以来就继承了西班牙在南美大陆南部的领土，包括马尔维纳斯群岛和南大西洋的其他岛屿，阿根廷不间断地行使其权利，包括继续颁布法规，建立法律机构和行政机构以巩固主权，促进贸易发展，安置民众，并在当地设立了行政办公室。1820 年，阿根廷海军上校大卫·朱伊特以拉普拉塔联合省的名义庄严地占领了该群岛。最终，于 1829 年 1 月 10 日颁布法令，确立对马尔维纳斯群岛的民事和军事指挥权，任命路易斯·韦尔内特为指挥官(另见 [A/74/889](#) 和 [A/75/576](#))。

59. 阿根廷政府强调，联合王国于 1833 年 1 月 3 日侵犯了阿根廷领土的完整，非法占领了群岛，以武力驱逐了定居在那里的居民和设在那里的阿根廷合法机构。阿根廷政府立即抗议这一非法武力行为，从未予以同意。自那时起，群岛就处于两国主权争端之下，大会第 [2065\(XX\)](#) 号决议确认了这一点，若干区域论坛和多边论坛也认识到这一点。

60. 阿根廷政府强调，其宪法规定，在依照国际法原则并尊重群岛居民生活方式的前提下，恢复对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域充分行使主权是不可放弃的长久目标。2020 年，阿根廷国会一致通过了两部法律，重申了阿根廷的主权权利。第一，成立了与马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及相应的海洋和岛屿区有关的全国事务委员会，制定中长期国家战略，以期和平解决主权争端。第二，根据大陆架界限委员会关于阿根廷 2009 年 4 月 21 日提交的划界案的提议(另见 [A/75/695](#))，明确划定了阿根廷大陆架的外部界限。

61. 阿根廷重申，人民自决原则不适用于马尔维纳斯群岛。大会或特别委员会的决议都没有提到这一原则。此外，大会在 1985 年两次明确拒绝联合王国提出的将自决原则纳入关于该问题的决议草案的提议。

62. 阿根廷总统阿尔韦托·费尔南德斯在 2020 年 9 月 22 日向大会发言时重申，阿根廷政府对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及其周围海域拥有合法和不受限制的主权权利，回顾 2020 年是大会第 [2065\(XX\)](#) 号决议通过 55 周年，该决议是联合国就马尔维纳斯群岛问题通过的第一项决议，其中要求阿根廷和联合王国进行谈判，以便和平地最终解决主权争端(见 [A/75/PV.5](#))。

63. 此外，阿根廷还一直谴责在被非法占领的阿根廷海域内单方面开展勘探和开采可再生及不可再生自然资源的活动，这些活动加上英国在南大西洋的持续军事存在违反了联合国决议，特别是大会第 [31/49](#) 号决议，引发了国际社会的关切和反对。阿根廷感到遗憾的是，联合王国在 2020 年延长了长期渔业捕捞许可证(正如 2021 年 1 月 18 日宣布的那样)，这一行动给渔业方面的进一步合作制造了困难(另见上文第 11 段)，并且，群岛居民对区域事件的参与被人利用，以推动所谓的自决权。阿根廷着重指出，它在 2020 年批准了进出群岛的人道主义航班，而未经批准的飞行则与阿根廷水域内的非法捕捞有关。

64. 2020 年，阿根廷政府请秘书长在大会第 37/9 号决议及其后一系列决议中赋予他的斡旋任务框架内，再次努力协助双方尽快和平解决争端，特别委员会在其关于马尔维纳斯群岛问题的年度决议中再次支持这一斡旋任务。在这方面，尽管阿根廷政府有意进行对话，国际社会也发出了呼吁，但联合王国拒绝恢复关于主权问题的谈判。

十一. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

65. 特别委员会 2020 年实质性会议因 COVID-19 大流行，没有举行。取而代之的是，委员会依照大会第 74/544 号决定及后续的第 74/555、74/558 和 74/561 号决定，通过信函进行实质性会议的工作，并采取默许程序方式审议各项提案。

66. 2020 年 7 月 30 日，主席采取默许程序方式，向各成员转交了特别委员会的报告，其中包括由多民族玻利维亚国、智利、古巴、厄瓜多尔、尼加拉瓜和委内瑞拉玻利瓦尔共和国提交的题为“福克兰(马尔维纳斯)群岛问题”的决议草案。

67. 2020 年 8 月 5 日，特别委员会采取默许程序，以协商一致方式通过了该决议草案并将该草案纳入年度报告(A/75/23, 第 51 段)。特别委员会在决议中重申，结束福克兰(马尔维纳斯)群岛问题中的特殊而独特殖民地状况的方法，是阿根廷政府和联合王国政府通过谈判和平解决彼此之间的主权争端。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

68. 在大会第七十五届会议第四委员会于 2020 年 10 月 14 日至 16 日、20 日、22 日和 23 日及 11 月 3 日举行的第 2 至 8 次会议上关于议程项目 50 至 61 的联合一般性辩论期间，安提瓜和巴布达、阿根廷、巴西、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥(同时代表拉共体)、尼加拉瓜(同时代表中美洲一体化体系)、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、西班牙、东帝汶、联合王国和乌拉圭(同时代表南方共同市场)代表团发言谈到福克兰(马尔维纳斯)群岛问题(见 A/C.4/75/SR.2、A/C.4/75/SR.3、A/C.4/75/SR.4、A/C.4/75/SR.5、A/C.4/75/SR.6、A/C.4/75/SR.7 和 A/C.4/75/SR.8)。

69. 在 10 月 14 日第 2 次会议上，墨西哥代表代表拉共体发言，表示坚决支持阿根廷在马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域主权争端中的合法权利，引述了拉共体首脑会议 2017 年作出的决定，其中重申拉共体期望两国恢复谈判，并呼吁秘书长继续努力履行斡旋使命。该代表还重申必须遵守大会第 31/49 号决议，其中敦促双方不得作出意味着单方面改变局势的决定，并强调指出，阿根廷政府完全愿意作出安排，促成恢复对话以期达成以和平方式最终解决主权争端。乌拉圭代表南方共同市场发言时表示，自 1965 年通过第 2065(XX)号决议以来，大会和特别委员会已确认这一问题涉及阿根廷和联合王国之间的主权争端，结束这种特殊而独特的殖民状况的方法就是双方通过谈判和平解决争端，并且援引了 2020 年 7 月通过的南方共同市场联合公报。尼加拉瓜代表在代表中美洲一体化体系发言时，也表示坚决支持阿根廷在上述主权争端中的合法权利，并敦促两国政府恢复谈判，遵守大会第 31/49 号决议的规定(另见上文第九节)。

70. 在同次会议上，阿根廷代表指出，大会第 [2065\(XX\)](#) 号决议明确承认阿根廷与联合王国之间存在主权争端，该决议通过已有 55 年，联合王国继续无视大会的呼吁，因此阿根廷请秘书长继续努力履行大会第 [37/9](#) 号决议赋予他的斡旋任务。她说，自决原则不适用于马尔维纳斯群岛居民，他们没有受到殖民国家的征服、统治或剥削。她说，阿根廷对群岛居民没有任何敌意，阿根廷政府尊重居民生活方式和利益的承诺已写入该国宪法。阿根廷代表进一步指出，阿根廷不能同意联合王国枉顾大会第 [41/11](#) 号决议，继续在争议地区采取单方面行动，包括非法开采可再生和不可再生的自然资源，维持一个规模不合理的军事基地，并且举行只会给区域带来紧张的军事演习。她邀请联合王国遵循国际法、外交和多边主义道路，回到谈判桌前，以便两国政府能够共同寻求最佳途径，结束这一不必要的旷日持久争端(见 [A/C.4/75/SR.2](#))。

71. 在 10 月 15 日第 3 次会议上，联合王国代表说，联合王国与其海外领土的关系是一种现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民选择是否继续作为英属领土的权利。他指出，联合王国政府的责任是确保各领土及其人民的安全和善政，在维护法治、尊重人权和廉洁奉公、提供高效的公共服务以及建设强大和成功的社区方面，各领土政府应达到与联合王国政府同样的高标准。他说，联合王国及其各海外领土的政府一致认为，海外领土内部自治，唯受限于联合王国保留使其能够履行国际法义务的权力。虽然联合王国政府将履行主权国家的所有责任，但就其宪政关系而言，其目标是各领土内部自治。他还表示，部长级联合理事会每年举行一次会议，监测和推动集体优先事项。

72. 联合王国代表进一步指出，联合王国丝毫不怀疑其对福克兰群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及两个领土周围海域的主权，也不怀疑福克兰群岛居民的自决权利，该原则载于《联合国宪章》和两项国际人权公约第一条，福克兰群岛居民凭着这种权利可以自由决定其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展。他说，联合王国仍然坚定地致力于岛民决定自己未来的权利，因此，除非岛民希望，否则不可能就主权问题进行对话。在 2013 年的全民投票中，99.8% 的选民投票决定维持福克兰群岛作为联合王国海外领土的地位，这发出了一个明确的信息，即群岛人民不希望就主权问题进行对话，这样的愿望应得到尊重(见 [A/C.4/75/SR.3](#))。

73. 此外，在第四委员会审议期间，阿根廷代表和联合王国代表行使答辩权发言，多次重申了各自政府的立场(见 [A/C.4/75/SR.2](#)、[A/C.4/75/SR.3](#)、[A/C.4/75/SR.4](#)、[A/C.4/75/SR.5](#)、[A/C.4/75/SR.6](#)、[A/C.4/75/SR.7](#)、[A/C.4/75/SR.8](#) 和 [A/C.4/75/SR.9](#))。

C. 大会采取的行动

74. 大会在第 [58/316](#) 号决议中，决定把题为“福克兰(马尔维纳斯)群岛问题”的项目保留在议程上，供在接到会员国通知时予以审议。截至本工作文件发布之日，大会尚未接到任何此类通知。