



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 January 2021
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Бермудские острова

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	6
III. Экономическое положение	7
A. Общие сведения	7
B. Финансовые услуги	8
C. Туризм	9
D. Строительство	9
E. Транспорт и связь	10
IV. Положение в социальной сфере	10
A. Общие сведения	10
B. Трудовые ресурсы	10
C. Образование	11
D. Здравоохранение	12
E. Преступность и общественная безопасность	13
F. Права человека и смежные вопросы	14
V. Окружающая среда	14
VI. Военные вопросы	15
VII. Отношения с международными организациями и партнерами	16



VIII.	Будущий статус территории	16
А.	Позиция правительства территории	16
В.	Позиция управляющей державы	16
IX.	Решение, принятое Генеральной Ассамблей	18
Приложения		
	Карта Бермудских островов	20

Общие сведения о территории

Территория: Бермудские острова являются самоуправляющейся территорией, как это понятие определено в Уставе Организации Объединенных Наций, и находятся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Представитель управляющей державы: губернатор Рина Лолджи (с декабря 2020 года)

Географическое положение: Бермудские острова расположены в западной части Атлантического океана приблизительно в 917 км к востоку от побережья штата Северная Каролина Соединенных Штатов Америки. Они включают 8 крупных и 130 мелких островов

Площадь территории: 53,35 кв. км.

Площадь исключительной экономической зоны: 450 370 кв. км.

Население: 64 054 человека (июль 2020 года)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 82,8 года (мужчины — 79,8 года; женщины — 85,8 года (по оценкам 2020 года))

Этнический состав: порядка 52 процентов — чернокожие, 31 процент — белые и 17 процентов — лица смешанного расового происхождения и лица других рас (по данным переписи населения 2016 года)

Язык: английский

Столица: Гамильтон

Глава правительства территории: премьер-министр Дэвид Берт (с июля 2017 года, переизбран в октябре 2020 года).

Основные политические партии: Прогрессивная лейбористская партия; Единый бермудский альянс

Выборы: последние выборы состоялись 1 октября 2020 года; следующие выборы должны быть проведены не позднее октября 2025 года

Законодательная власть: двухпалатный парламент, состоящий из Сената, в который входят 11 членов, назначаемых губернатором (3 — по его/ее усмотрению, 5 — по рекомендации премьер-министра, 3 — по рекомендации лидера оппозиции), и 36-местной Палаты собрания, члены которой избираются от 36 округов на срок до пяти лет

Валовой внутренний продукт на душу населения: 116 890 долл. США (по данным 2019 года)

Экономика: финансовые услуги, туризм

Основные торговые партнеры: Соединенные Штаты, Канада, Соединенное Королевство и государства — члены Карибского сообщества

Уровень безработицы: 3,8 процента (по состоянию на ноябрь 2019 года)

Денежная единица: бермудский доллар, курс которого привязан к курсу доллара США в соотношении 1:1

Краткая историческая справка: Бермудские острова были открыты в 1505 году испанским мореплавателем Хуаном де Бермудесом и к 1510 году стали называться «Ла Бермуда». Острова оставались необитаемыми до 1609 года, когда на одном из рифов потерпели кораблекрушение британские колонисты, направлявшиеся в Виргинию. В 1612 году король Яков I распространил на Бермудские острова действие хартии Виргинской компании. В 1684 году хартия компании была отменена, и острова перешли под управление Британской короны

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. В Конституцию Бермудских островов 1968 года поправки вносились пять раз, в последний раз — в 2003 году. Согласно сведениям, предоставленным управляющей державой, по Конституции территория имеет право на почти полное внутреннее самоуправление, а Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии сохраняет за собой минимальное количество конституционных контрольных механизмов. Губернатор (и главнокомандующий), назначаемый Британской короной, отвечает за оборону, внешние сношения, внутреннюю безопасность и работу полиции. Нынешний губернатор Рина Лолджи является первой женщиной – губернатором Бермудских островов.

2. В территории действует парламентская система правления, включающая губернатора, заместителя губернатора, кабинет министров и двухпалатный законодательный орган. На должность премьер-министра губернатор назначает члена Палаты собрания, пользующегося, по его мнению, доверием большинства членов 36-местной Палаты, каждый из которых представляет один парламентский избирательный округ. Премьер-министр возглавляет кабинет министров в составе премьер-министра и не менее шести других министров.

3. Законодательство и правовая система Бермудских островов основываются на английском общем праве и принципах права справедливости, законодательстве Соединенного Королевства (в силе с 1612 года), действие которого распространяется на Бермудские острова, и законодательных актах парламента Бермудских островов. Члены судебной системы назначаются по рекомендации главного судьи. На Бермудских островах действуют три суда: Мировой суд, Верховный суд и Апелляционный суд. В соответствии с Законом «О британских заморских территориях» от 2002 года гражданам британских заморских территорий предоставляется британское гражданство.

4. Участвовать во всеобщих выборах и референдумах имеют право лица, достигшие 18 лет, если они являются жителями Бермудских островов по рождению или по статусу или же если они зарегистрированы в качестве избирателей по состоянию на 1 мая 1976 года. 1 октября 2020 года в территории были проведены всеобщие выборы для избрания 36 членов Палаты собрания, и действующая Прогрессивная лейбористская партия одержала победу, увеличив число своих мест с 25 до 30, а Единый бермудский альянс сократил число своих мест с 11 до 6. В Палату собрания было избрано восемь женщин. Дэвид Берг из Прогрессивной лейбористской партии остался премьер-министром на второй срок полномочий.

5. В 1995 году был проведен референдум по вопросу о независимости. Из 58,8 процента имевших право голоса бермудцев, которые приняли участие в референдуме (по мнению управляющей державы, для Бермудских островов это низкий показатель), 73,6 процента проголосовали против независимости. Находившаяся тогда в оппозиции Прогрессивная лейбористская партия организовала бойкот референдума сторонниками независимости, утверждая, что этот вопрос должен решаться в формате всеобщих выборов.

6. В своем докладе за 2005 год Комиссия по вопросу о независимости Бермудских островов отметила, что на протяжении всей истории Бермудских островов неотъемлемой чертой социального, экономического и политического ландшафта территории был расовый вопрос. В значительной мере расовое разделение на Бермудских островах проявляется в поддержке или отрицании

независимости и в предпочтении метода, который следует применять для определения отношения населения к данному вопросу. Являвшаяся в 2005 году правящей Прогрессивная лейбористская партия стремилась решить вопрос о независимости в контексте выборов. По имеющейся информации, Прогрессивная лейбористская партия по-прежнему публично выступает за проведение политики отделения от Соединенного Королевства. С другой стороны, Объединенная бермудская партия, предшественница Единого бермудского альянса, выступала за проведение референдума. Комиссия пришла к заключению, что обеим политическим партиям надлежит обсудить друг с другом преимущества каждого метода.

7. В интервью 14 сентября 2017 года премьер-министр Берт заявил, что, хотя цель достижения независимости прописана в уставе его партии, обретение независимости в настоящее время не является приоритетом для правительства территории, которое сосредоточило основное внимание на обеспечении экономического роста и решении проблем безотлагательного характера, существующих в территории. В интервью в июне 2018 года, подтвердив упомянутую позицию, премьер-министр заявил, что, хотя обретение независимости является конечной целью и задачей Прогрессивной лейбористской партии, оно не предусмотрено ее нынешним мандатом, и что Бермудские острова не станут выступать за получение независимости в течение срока его полномочий, поскольку предстоит решить более важные вопросы.

8. На карибском региональном семинаре, проведенном Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 2–4 мая 2019 года в Сент-Джорджесе, Гренада, заместитель премьер-министра Бермудских островов Уолтер Робан заявил, что, хотя управляющая держава сохраняет за собой прерогативу в области иностранных дел, в контексте перспективы выхода Соединенного Королевства из Европейского союза (известной как «брексит») территория должна взять на себя больше ответственности за свои иностранные сношения с Европейским союзом и другими странами и территориями и что перспектива «брексита» заставила территорию расходовать дополнительные ресурсы для обеспечения безопасных и стабильных отношений с этими странами. Он отметил также, что нынешнее правительство Бермудских островов выступает за независимость и полный суверенитет территории и что, если в какой-то момент в будущем территория захочет обрести полный суверенитет, то она будет надлежащим образом вовлекать в этот процесс общественность посредством проведения всеобъемлющей кампании просвещения населения с целью выяснить волю народа в этом отношении при помощи и содействии Специального комитета.

II. Бюджет

9. Финансовый год в территории начинается с апреля. Согласно презентации бюджета на 2020/21 год, сделанной правительством территории 21 февраля 2020 года, объем поступлений в 2019/20 финансовом году прогнозируется на уровне 1,111 млрд долл. США. Объем операционных расходов правительства за указанный год предположительно составит 940,2 млн долл. США. Пересмотренный прогнозируемый объем капитальных затрат составит 66,1 млн долл. США. Ожидается, что объем расходов по обслуживанию долга на 2,7 млн долл. США превысит смету в размере 116,5 млн долл. США. Соответственно, согласно пересмотренной оценке, совокупный дефицит составит 14,6 млн долл. США.

Общая сумма долга на конец 2019/20 финансового года за вычетом платежей в фонд погашения составит 2,658 млрд долл. США.

10. Дефицит бюджета на 2020/21 год, как ожидается, составит 19,8 млн долл., исходя из текущих расходов и капитальных затрат в размере 1,14 млрд долл. и доходной части в сумме 1,12 млрд долл. В 2020/21 году Министерство финансов вновь применяло стратегию составления бюджета с нулевого уровня в целях обеспечения большей дисциплины при распределении ограниченных финансовых ресурсов в соответствии с общими политическими инициативами и целями правительства территории.

11. По сообщению управляющей державы, экономические последствия коронавируса заболевания (COVID-19) предположительно окажут серьезное воздействие на бюджет 2020/21 годов, а из-за сочетания более низких бюджетных поступлений и более высоких государственных расходов прогнозируемый бюджетный дефицит на уровне 19,8 млн долл. США, как ожидается, значительно возрастет.

12. 13 ноября 2020 года министр финансов заявил, что не заложенные в бюджет расходы, связанные с пандемией COVID-19, на 2020/21 финансовый год оцениваются в 125,2 млн долл.; ожидается также, что пандемия COVID-19 существенно скажется на размере государственных доходов, в связи с чем Министерство понизило доходную часть бюджета на 2020/21 год с 1,122 млрд долл. США до 914,1 млн долл. США.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

13. Экономика Бермудских островов основывается прежде всего на оказании финансовых услуг международным компаниям и на туризме. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, промышленный сектор невелик, а развитие сельского хозяйства ограничено, поскольку лишь около 20 процентов земель пригодно для земледелия. Согласно данным, предоставленным правительством территории, в 2019 году на долю сельского и лесного хозяйства и рыболовства приходилось 02 процента номинального валового внутреннего продукта (ВВП).

14. Как указано в презентации бюджета на период 2020/21 год, по оценкам правительства территории, после роста на 0,1 процента в 2018 году ее ВВП увеличился в 2019 году на 1–2 процента. В контексте пандемии COVID-19 правительство территории в ноябре 2020 года снизило прогноз роста ВВП на 2020 год, который будет находиться в диапазоне от -7 до -9 процентов, главным образом ввиду ожидаемого снижения темпов глобального роста, негативного воздействия пандемии на международный бизнес, туризм и конъюнктуру финансового рынка и влияния политики социального дистанцирования.

15. Министр финансов учредил экономический консультативный комитет по COVID-19, который будет предоставлять информацию и экспертные консультации по вопросам защиты рабочих мест и стимулирования экономической деятельности во время экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19.

В. Финансовые услуги

16. Бермудские острова являются одним из ведущих международных финансовых и коммерческих центров мира, и на этот сектор приходится 28 процентов ВВП территории. Кроме того, Бермудские острова являются одним из мировых центров крупного страхования и перестрахования.

17. Комплексное регулирование сектора финансовых услуг осуществляет Финансовое управление Бермудских островов, обладающее полномочиями взимать штрафы, налагаемые в гражданско-правовом порядке. В территории отсутствует центральный банк. Привязка к доллару США обеспечивается коммерческими банками на основе поддержания спроса и предложения в соотношении один к одному. Инвалютные резервы Бермудских островов находятся в собственности банков, а не Управления.

18. Согласно презентации бюджета на 2010/21 год, в 2019 году было зарегистрировано 846 новых международных компаний и партнерств по сравнению с приблизительно 830 такими компаниями и партнерствами, зарегистрированными в 2018 году.

19. По данным, предоставленным управляющей державой, на Бермудских островах никогда не действовали законы о тайне банковских операций, и с 1940-х годов на островах ведется реестр частных бенефициарных владельцев. В существующем реестре содержатся сведения о конечных собственниках частных корпораций, осуществляющих деятельность на Бермудских островах. Это — централизованный реестр, который находится в ведении полномочного государственного органа и обновляется в активном автоматическом режиме при смене бенефициарного владельца. В регулятивном законодательстве имеются положения о держателях контрольного пакета акций финансовых учреждений, требующие утверждения кандидатур таких лиц Финансовым управлением Бермудских островов.

20. На протяжении вот уже более 70 лет, власти Бермудских островов требуют от лиц, желающих зарегистрировать на островах компанию, предоставлять информацию о конечном бенефициарном владельце. В настоящее время такие лица подлежат проверке Управлением (при условии, что они владеют не менее чем 10 процентами акций). Передача акций лицам, не являющимся жителями Бермудских островов, также контролируется Управлением. Управление сохраняет всю информацию о конечном бенефициарном владельце, предоставляемую ему в рамках процесса проверки.

21. Правительство обменивается информацией с компетентными органами Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки, с которыми оно заключило международные соглашения. В апреле 2016 года Бермудские острова заключили двустороннее соглашение с Соединенным Королевством о взаимном обмене информацией о бенефициарных владельцах в целях обеспечения своевременного доступа правоохранительных органов к информации о бенефициарных владельцах корпораций и юридических лиц, зарегистрированных в соответствующих юрисдикциях.

22. В мае 2018 года парламент Соединенного Королевства принял Закон «О санкциях и борьбе с легализацией незаконно полученных денежных средств», в соответствии с которым государственный секретарь должен оказывать правительствам заморских территорий любую разумную помощь в части создания правительствами каждой из таких территорий общедоступного реестра

бенефициарных владельцев компаний, зарегистрированных в их юрисдикции, и не позднее 31 декабря 2020 года подготовить проект правительственного декрета, предписывающего всем заморским территориям, которые еще не создали такой реестр, сделать это. Впоследствии этот срок был продлен до 2023 года. 15 июля 2020 года правительство Соединенного Королевства приветствовало заявления восьми заморских территорий, включая Бермудские острова, в которых они обязались повысить прозрачность финансовых услуг, объявив, что они создадут общедоступные реестры бенефициарных владельцев компаний.

23. В сентябре 2013 года Бермудские острова присоединились к многосторонней Конвенции о взаимной административной помощи по налоговым делам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в целях содействия сотрудничеству между странами в области начисления и сбора налогов, в частности в целях борьбы с уклонением от уплаты налогов. Конвенция вступила в силу 1 марта 2014 года. 4 июня 2018 года на Бермудские острова было распространено действие Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, ратифицированной Соединенным Королевством.

С. Туризм

24. Согласно статистическим данным, предоставленным правительством Бермудских островов, в 2019 году острова посетило 808 242 туриста (что на 37 559 человек, или 4,9 процента, больше, чем в 2018 году), из которых 66 процентов (535 561 человек) были пассажирами круизных судов. Правительство территории заявило, что 2019 год был третьим годом подряд с наибольшим общим количеством прибывших туристов. По данным управляющей державы, общая сумма средств, израсходованных туристами, составившая в 2018 году 505,3 млн долл. США, увеличилась, по оценкам, до 518,5 млн долл. США. Однако, по данным управляющей державы, в 2019 году прямой вклад туристического сектора в ВВП территории снизился до 379 млн долл. США, что на 1,8 процента ниже по сравнению с показателем 2018 года. В 2019 году в туристическом секторе насчитывалось 3734 рабочих места, или 11 процентов от общего количества рабочих мест на Бермудских островах, что представляет собой некоторое снижение по сравнению с 2018 годом (3762 рабочих места).

25. Согласно официальным статистическим данным, предоставленным правительством территории, за первые три квартала 2020 года Бермудские острова посетило примерно 39744 человека, включая 6457 пассажиров круизных судов. Во втором и третьем кварталах посещений пассажиров круизных лайнеров зафиксировано не было. Столь значительное сокращение является результатом решения правительства территории о закрытии границ в период с конца марта по июль 2020 года в целях сдерживания распространения пандемии COVID-19.

Д. Строительство

26. Согласно данным, предоставленным управляющей державой, общая стоимость новых строительных проектов, начатых в 2019 году, уменьшилась на 9,7 процента: со 105,3 млн долл. США до 95,1 млн долл. США. Сметная стоимость строительных работ, выполненных в 2019 году, увеличилась до 241,2 млн долл. США. В основном этот рост был обусловлен работами, произведенными в течение года в гостиницах и гостевых комплексах. Работы на дорогах, мостах и в аэропорту также внесли свой вклад в общий объем строительства.

Е. Транспорт и связь

27. Бермудские острова, дорожная сеть которых включает порядка 200 км дорог общего пользования с твердым покрытием и 400 км частных дорог, имеют высокий показатель плотности дорожного движения, который в 2016 году составил около 79 автотранспортных средств на километр. Благодаря ограничениям на владение автотранспортом — один автомобиль на домохозяйство — в сочетании с запретом на аренду автомобилей сформировалась система общественного транспорта, основанная на автобусном и паромном сообщении. В 2016 году Бермудские острова внесли в свое законодательство (Закон «Об автомобилях» 1951 года) поправки, благодаря которым стала впервые разрешена аренда малолитражных автомобилей. 20 апреля 2017 вступило в силу Положение «О малолитражных автомобилях» 2017 года. В 2019 году в территории было зарегистрировано в общей сложности 49647 автотранспортных средств по сравнению с 49087 автотранспортными средствами в предыдущем году, что свидетельствует об увеличении их числа четвертый год подряд.

28. Имеется регулярное коммерческое авиасообщение между Бермудскими островами и рядом аэропортов в Соединенных Штатах, Канаде и Соединенном Королевстве. На Бермудских островах есть собственные учреждения, регулирующие воздушные и морские перевозки, а именно Управление гражданской авиации и Бермудское управление судоходства и морских дел, которые ведут соответствующие реестры.

29. Согласно данным, предоставленным управляющей державой, имеется четыре международных подводных кабеля, связывающих Бермудские острова с материковой частью Северной Америки. Примерно 98 процентов жителей Бермудских островов имеют доступ к Интернету. Количество абонентов телефонной связи, составлявшее в 2016/17 году 32810 человек, в 2019/20 году сократилось до 21970 человек. На Бермудских островах имеется восемь радиостанций, две телевизионные станции, три службы абонентского телевидения, две компании мобильной связи и одна ежедневная газета.

IV. Положение в социальной сфере

А. Общие сведения

30. Согласно презентации бюджета на 2020/21 год, на нужды Министерства образования предусмотрены бюджетные средства в размере 137,6 млн долл. США, что эквивалентно 12 процентам от общего объема государственных расходов, запланированных на 2020/21 год. Кроме того, на нужды Министерства труда, по делам общин и спорта предусмотрены сметные ассигнования в размере 18,9 млн долл. США, из которых 4,3 млн долл. США предназначены для развития трудовых ресурсов.

В. Трудовые ресурсы

31. Общее число рабочих мест на Бермудских островах увеличилось на 1,5 процента – с 33 855 в 2018 году до 34 378 в 2019 году, что является самым высоким годовым приростом с 2006 года. Число бермудцев, имеющих работу, увеличилось на 1% с 23 615 человек в 2018 году до 23 841 человека в 2019 году,

но сократилось на 1% с точки зрения процентного распределения между бермудцами и другими жителями островов. Уровень безработицы составил в ноябре 2019 года 3,8 процента, что соответствует показателю предыдущего года. Среди бермудцев уровень безработицы был несколько выше, составив в ноябре 2019 года 4,4 процента, в то время как среди лиц не являющихся бермудцами, включая иностранцев с постоянным видом на жительство, небермудских супругов бермудцев и других лиц, не являющихся бермудцами, он составил в то же время 1,6 процента. Среднегодовой валовой доход трудоустроенных лиц, составлявший в мае 2019 года 64234 долл. США, сократился в ноябре 2019 года до 62 557 долл. США. Медианный доход работающих бермудцев составил 61 500 долл. США, в то время как медианный доход иностранцев с постоянным видом на жительство, небермудских супругов бермудцев и других лиц, не являющихся бермудцами, был несколько выше — 67750 долл. США.

32. Функционирующий с ноября 2013 года бермудский портал по трудоустройству — национальная база данных по вопросам занятости, которую ведет Департамент по развитию трудовых ресурсов, — доступен всем ищущим работу бермудцам, и его основное предназначение заключается в сведении воедино и централизованном хранении информации об открытых вакансиях на Бермудских островах в целях установления связи между работниками и работодателями, обеспечения квалифицированным бермудцам более широких возможностей трудоустройства и в конечном итоге снижения потребности в заявлениях о выдаче разрешений на работу.

33. С 1968 года на Бермудских островах действует специальный Комитет по реформе законодательства, учрежденный тогдашним министром внутренних дел и уполномоченный пересматривать, обновлять и совершенствовать трудовое законодательство. В 2018 году Комитет завершил работу по консолидации законов о труде и внесению поправок в Закон «О занятости» 2000 года. К числу других законодательных актов, принятых в последнее время в сфере труда, относится Закон «О занятости (Комиссия по заработной плате)» (2019 год), который вступил в силу в октябре 2019 года и был принят в целях стимулирования работы по введению минимальной заработной платы. Кроме того, в январе 2020 года вступил в силу Закон «О внесении поправок в законодательство о занятости (об увеличении продолжительности отпуска по беременности и родам и об отпуске по уходу за ребенком для отца)» (2019 год), в соответствии с которым был увеличен срок отпуска по беременности и родам и введен отпуск по уходу за ребенком для отца.

С. Образование

34. Из презентации бюджета на 2020/21 год следует, что на указанный финансовый год Министерству образования будет выделено порядка 137,6 млн долл. США (на 512 000 долл. США больше, чем в 2019 году). Образование на Бермудских островах является обязательным для детей в возрасте от 5 до 16 лет и предоставляется бесплатно в государственных школах для всех детей в возрасте до 19 лет. Государственная система школьного образования, которой, по данным управляющей державы, на сентябрь 2019 года было охвачено 4630 учащихся, включает 10 дошкольных образовательных учреждений, 18 начальных школ, 5 базовых средних школ, 1 специальную школу и 2 средние школы старшей ступени. Кроме того, имеется несколько частных школ — в том числе шесть школ, предлагающих раннее начальное образование, — в которых учится около

40 процентов от общего числа детей школьного возраста. Эти учреждения не получают государственного финансирования. Общее число учащихся, включая государственные и частные учебные заведения и Бермудский колледж, составило в 2019 году 9361 человек.

35. Студенты из заморских территорий имеют право оплачивать обучение в британских вузах по таким же тарифам, что и студенты из метрополии, при условии что на протяжении трех лет до начала первого года обучения они проживали в одной из британских заморских территорий, в пределах Европейского экономического пространства или в Швейцарии. Кроме того, такие студенты могут претендовать на финансовую поддержку Европейского союза для получения высшего или профессионально-технического образования.

D. Здравоохранение

36. Согласно презентации бюджета на 2020/21 год, Министерству здравоохранения было выделено бюджетных средств на сумму 243,3 млн долл. США (21,3 процента от общих сметных расходов), что представляет собой увеличение на 1,9 млн долл. США по сравнению с бюджетом на 2019/20 год. На Министерство здравоохранения приходилась наибольшая доля государственного бюджета на 2020/21 год. Помимо регулирующих функций, Министерство осуществляет стратегическое руководство сектором здравоохранения. Кроме того, оно отвечает за государственное медицинское обслуживание, услуги для пожилых людей и инвалидов, работу центра интенсивной терапии и психиатрической больницы, наличие доступных по стоимости планов медицинского страхования и регулирующие органы для медицинских работников и медицинского страхования. В настоящее время в территории действует смешанная система финансирования здравоохранения, включающая в себя прямое государственное финансирование и социальное медицинское страхование, поддерживаемое государственными субсидиями. В 2018 году Министерство возглавило инициативу по реформе системы финансирования здравоохранения в целях обеспечения всеобщего охвата населения основными медицинскими услугами через систему единого плательщика. Во второй половине 2019 года были проведены общественные консультации.

37. По данным, предоставленным управляющей державой, Бермудские острова занимают третье место в мире по расходам на здравоохранение, а по средней продолжительности жизни — тринадцатое место. Расходы на здравоохранение составляют 11,5 процента ВВП. Три четверти населения страдают от избыточного веса или ожирения, и у 12 процентов взрослых имеется диабет.

38. Для Бермудских островов характерны старение населения и низкая рождаемость. Согласно данным, представленным управляющей державой, демографический прогноз на 2019 год свидетельствует о том, что в 2019 году 19,6 процента населения составляли люди в возрасте 65 лет и старше по сравнению с 17 процентами в 2016 году. В 2016 году общий коэффициент фертильности составлял 1,5 живорождения на одну женщину, что ниже уровня простого воспроизводства населения, составляющего 2,1 живорождения на одну женщину. По данным, предоставленным управляющей державой, ожидаемая средняя продолжительность жизни при рождении в 2020 году прогнозируется на уровне 82,8 года (79,8 года для мужчин и 85,8 года для женщин). Как сообщается, ожидаемая продолжительность жизни для белого населения на четыре года больше, чем для остального населения.

39. По сообщению управляющей державы, правительство Соединенного Королевства оказывает поддержку заморским территориям на всем протяжении пандемии COVID-19. Поддержка включает в себя финансирование и поставку комплектов для тестирования, расходных материалов для лабораторий, медицинского оборудования и медицинских принадлежностей, а также предоставление услуг специалистов в области здравоохранения. Кроме того, правительство Соединенного Королевства взяло на себя обязательство поставлять в заморские территории часть закупаемых им вакцин против COVID-19. По сообщению управляющей державы, ее поддержка соответствует ее неизменной приверженности защите интересов народов ее заморских территорий.

Е. Преступность и общественная безопасность

40. Министерство национальной безопасности несет административную ответственность за Королевский бермудский полк, Полицейскую службу Бермудских островов, Службу пожарной охраны и спасения, Пограничную службу и Департамент национального контроля над наркотическими средствами. Министерство прилагает усилия для того, чтобы все учреждения и ведомства, находящиеся в его ведении, проводили согласованную работу по обеспечению всех аспектов безопасности на Бермудских островах.

41. Полицейская служба Бермудских островов прилагает все усилия к обеспечению общественной безопасности путем принятия эффективных мер по обеспечению соблюдения установленных норм, взаимодействия с населением и тщательного расследования преступлений для привлечения виновных к судебной ответственности. Служба продолжает уделять основное внимание пяти приоритетным областям деятельности по поддержанию общественного порядка, а именно: а) укреплению доверия общественности; б) обеспечению зримого непосредственного полицейского присутствия; в) оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации; г) проведению своевременных и качественных расследований; и е) защите находящихся в уязвимом положении людей. Межведомственная целевая группа по борьбе с групповыми преступлениями продолжает выступать с программами, нацеленными на пресечение и обуздание групповой преступности.

42. В 2020 году в рамках плана патрулирования британских ВМС в Северной Атлантике в Карибском море находились корабль «Медуэй» и вспомогательное судно «Аргус», обеспечивая постоянное морское присутствие Соединенного Королевства в целях оказания поддержки заморским территориям в подготовке к ураганам и другим стихийным бедствиям и ликвидации их последствий, а также для оказания гуманитарной помощи, чрезвычайной помощи в случае бедствий и услуг связи в кризисной ситуации в регионе. Правительство Соединенного Королевства заявило о своей готовности оказывать заморским территориям помощь, с тем чтобы они могли справляться с крупными штормами и другими стихийными бедствиями в будущем.

43. По данным, предоставленным управляющей державой, после того как в сентябре 2020 года Бермудские острова подверглись воздействию урагана «По-летта», под руководством Министерства общественной безопасности Королевский бермудский полк и службы реагирования на чрезвычайные ситуации совместно работали над обеспечением своевременного обмена точной информацией и восстановлением нормального функционирования служб.

F. Права человека и смежные вопросы

44. На Бермудских островах действуют основные международные и европейские документы по правам человека, в том числе Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В марте 2017 года действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной Соединенным Королевством, было официально распространено на Бермудские острова с двумя оговорками, касающимися статей 1 и 15 (4) Конвенции. Согласно данным, предоставленным управляющей державой, первая оговорка была снята после прекращения призыва в соответствии с Законом от июля 2018 года «О внесении поправок в законодательство об обороне». Вторая оговорка касается конституционных и иммиграционных положений, которые влекут за собой дискриминацию в отношении бермудских женщин, состоящих в браке с мужчинами, не являющимися бермудцами, из-за меньшего объема прав, предоставляемых мужчинам, не являющимися бермудцами и состоящим в браке с бермудками, по сравнению с женщинами, не являющимися бермудками и состоящими в браке с мужчинами-бермудцами.

45. Комиссия по правам человека Бермудских островов была создана в 1982 году для проведения в жизнь Закона «О правах человека» 1981 года. По данным, предоставленным правительством территории, три основных аспекта работы Комиссии заключаются в обеспечении эффективных и оперативных средств для урегулирования жалоб граждан, связанных с правами человека, сексуальными домогательствами и инвалидностью, повышении осведомленности по вопросам прав человека на Бермудских островах и побуждении людей к соблюдению принципов равенства, а также в содействии сокращению числа факторов, препятствующих достижению равенства в области занятости и доступа к услугам.

46. Согласно данным, предоставленным управляющей державой, правительство Бермудских островов направило в Судебный комитет Тайного совета ходатайство об обжаловании вынесенных в 2018 году решений Верховного и Апелляционного судов Бермудских островов, в которых положения Закона Бермудских островов «О сожительстве» от 2018 года были признаны неконституционными в том плане, что право на заключение брака ограничено разнополыми парами. Ожидается, что поданное правительством ходатайство об обжаловании будет заслушано Тайным советом в феврале 2021 года.

V. Окружающая среда

47. Департамент по окружающей среде и природным ресурсам несет ответственность за оказание поддержки в таких областях, как местное сельское хозяйство и рыболовство, сохранение морского наследия, борьба с загрязнением, права водопользования, управление охраняемыми природными территориями на суше, охрана видов, находящихся под угрозой исчезновения, контроль за домашними животными, борьба с инвазивными вредителями и работа океанариума, музея и зоопарка Бермудских островов.

48. Согласно данным, предоставленным управляющей державой, Министерство внутренних дел уделяет первостепенное внимание развитию и расширению Саргассовоморской комиссии, учрежденной на основании Гамильтонской декларации о сотрудничестве в целях сохранения Саргассова моря, с тем чтобы более эффективным образом управлять акваторией Саргассова моря, которое признано в Гамильтонской декларации важной экосистемой открытого океана. В сентябре 2020 года кабинет Бермудских островов утвердил назначение трех международных экспертов в Саргассовоморскую комиссию.

49. Бермудские острова продолжают прилагать усилия, направленные на обеспечение устойчивого управления рыбохозяйственными ресурсами и повышение продовольственной безопасности. Управляющая держава отметила, что, по наблюдениям рыбаков и правительственных чиновников, рыба стала уходить на нерест раньше — вероятно, в связи с повышением температуры воды.

50. Около 98 процентов электроэнергии в территории вырабатывается единственной частной компанией с использованием исключительно ископаемых видов топлива. Остальные 2 процента электроэнергии производятся на работающей на отходах электростанции «Тайнс-Бей», которая находится в ведении Министерства общественных работ и им же эксплуатируется.

51. Согласно данным, предоставленным управляющей державой, поправки, внесенные в декабре 2017 года в Закон 1986 года «О национальных заповедниках на Бермудских островах», обеспечили создание 16 новых охраняемых зон (90 акров) системы национальных парков. После реклассификации семи существующих парков в качестве охраняемых природных территорий общее число зон, охраняемых в рамках системы национальных парков, достигло 112 (общая площадь — 1129 акров).

VI. Военные вопросы

52. На Бермудских островах имеется полк сил обороны — Королевский бермудский полк — численностью порядка 320 военнослужащих: 39 военнослужащих несут службу на условиях полной занятости, остальные являются резервистами, служащими на условиях неполной занятости. Полк состоит из двух оперативных рот с численностью личного состава около 100 человек каждая, за поддержку которых отвечают рота тылового обеспечения и учебный центр. До 2015 года, когда был прекращен призыв на военную службу, личный состав полка состоял как из призывников, так и добровольцев. Законом «О внесении поправок в законодательство об обороне», вступившим в силу 1 июля 2018 года, предусмотрено, что мужчины и женщины могут поступить на службу в полк только на добровольной основе. В первой половине 2018 года полк провел стратегический обзор, который был обновлен в 2020 году с пересмотренным целевым показателем численности личного состава на уровне 420 человек. Его две основные цели заключаются в защите сил и оказании гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий.

53. Полк на регулярной основе сотрудничает с правительствами и вооруженными силами других стран, включая Канаду, Соединенные Штаты и Ямайку, и участвует в операциях по оказанию чрезвычайной помощи в случае бедствий в других территориях, находящихся под управлением Соединенного Королевства. В 2020 году в связи с реагированием на пандемию COVID-19 полк был

задействован в течение наиболее продолжительного периода, составившегося 175 дней.

54. В феврале 2020 года была сформирована Береговая охрана Королевского бермудского полка за счет слияния морского подразделения Бермудской полицейской службы и морского десанта Королевского бермудского полка. В ее обязанности входит морское патрулирование и обеспечение правопорядка в прибрежной акватории в соответствии с Законом «О внесении поправок в законодательство об обороне (касающихся подразделения береговой охраны)» от 2018 года.

VII. Отношения с международными организациями и партнерами

55. Бермудские острова являются ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Карибского сообщества и Карибского общего рынка, а также входят в состав Карибской группы разработки финансовых мер, созданной для борьбы с отмыванием денег. Служба финансовой разведки Бермудских островов является членом Эгмонтской группы подразделений финансовой разведки, а Финансовое управление Бермудских островов является членом региональных и международных органов финансового регулирования, включая Международную ассоциацию страховых инспекторов, Международную организацию комиссий по ценным бумагам и Группу надзорных органов международных финансовых центров. Бермудские острова играют также ключевую роль в работе Глобального форума ОЭСР по транспарентности и обмену информацией в налоговых целях, являясь членом его группы коллегияльного обзора. Кроме того, Бермудские острова участвуют в работе Фонда охраны морских черепах, в диалоге между странами Карибского бассейна и Соединенными Штатами по вопросам сотрудничества в области безопасности, в работе Международной конфедерации профсоюзов, Международной организации уголовной полиции и Международного олимпийского комитета.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

56. Информация о развитии ситуации, связанной с процессом определения будущего статуса Бермудских островов, приведена в разделе I выше.

B. Позиция управляющей державы

57. Ввиду распространения пандемии COVID-19 восьмое совещание Совместного совета на уровне министров Соединенного Королевства и заморских территорий было проведено в виртуальном формате 23–26 ноября 2020 года, когда управляющая держава принимала у себя представителей правительств своих заморских территорий. В присутствии премьер-министра Соединенного Королевства участники провели обширные дискуссии по таким темам, как экономические вопросы, реагирование на пандемию COVID-19 и ее преодоление, защита уязвимых групп населения и вопросы охраны окружающей среды. По

сообщению управляющей державы, заявление, сделанное принцем Уэльским на заседании в преддверии обсуждения вопросов окружающей среды и двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в 2021 году в Соединенном Королевстве, свидетельствует о том, что Соединенное Королевство придает важное значение своим отношениям с заморскими территориями и признает их значительный вклад в сохранение их биологического разнообразия.

58. В принятом на восьмом заседании Объединенного министерского совета коммюнике правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что принцип равноправия и самоопределения народов, воплощенный в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяется на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поощрения права народов территорий на самоопределение, отметив, что коллективную ответственность за это несут все составляющие правительства Соединенного Королевства.

59. Правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий взяли на себя обязательство изучать пути оказания заморским территориям дальнейшей международной поддержки для противодействия враждебным притязаниям на суверенитет. Было также заявлено, что применительно к тем территориям с постоянным населением, которые желают этого, Соединенное Королевство будет и далее поддерживать их просьбы об исключении территории из перечня самоуправляющихся территорий.

60. На 3-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 15 октября 2020 года в ходе семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между Соединенным Королевством и его заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории решать, останутся ли они британскими подданными.

61. Он заявил, что обязанность его правительства заключается в обеспечении безопасности территорий и их народов и благого управления ими и что, как предполагается, правительства территорий должны следовать тем же высоким стандартам, что и правительство Соединенного Королевства, в деле поддержания верховенства права, уважения прав человека и проявления добросовестности в общественной жизни, предоставления эффективных государственных услуг и создания сильных и успешных общин. Он пояснил, что его правительство привержено делу привлечения всех заморских территорий к переговорам о своих будущих отношениях с Европейским союзом, с тем чтобы обеспечить учет их приоритетов на каждом этапе этого процесса.

62. Он отметил также, что, хотя Соединенное Королевство будет выполнять все обязанности суверенной державы, правительства Соединенного Королевства и его заморских территорий согласны с тем, что заморские территории являются внутренне самоуправляемыми с учетом только того, что Соединенное Королевство сохраняет за собой полномочия, позволяющие ему выполнять свои обязательства по международному праву. Он добавил также, что Объединенный министерский совет собирается ежегодно для отслеживания выполнения и продвижения коллективных приоритетов.

IX. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

63. 10 декабря 2020 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 75/109 на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2020 год (A/75/23) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) подтвердила неотъемлемое право народа Бермудских островов на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) подтвердила также, что в процессе деколонизации Бермудских островов нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Бермудских островов предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

г) подчеркнула важность доклада Комиссии по вопросу о независимости Бермудских островов 2005 года, в котором содержится углубленный анализ фактов, касающихся вопроса о независимости, и вновь выразила сожаление по поводу того, что планы проведения публичных заседаний и представления «зеленого документа» Палате собрания, а затем «белого документа» с изложением предложений политического характера для независимых Бермудских островов до сих пор не материализовались;

д) подчеркнула необходимость дальнейшего укрепления надлежащего управления, повышения уровня транспарентности и подотчетности в правительстве в интересах территории;

е) просила, чтобы сообразно статье 73 б) Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

ж) приветствовала активное участие территории в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

з) подчеркнула, что территория должна продолжать участвовать в деятельности Специального комитета, в том числе в региональных семинарах, в целях представления Комитету обновленной информации, касающейся процесса деколонизации;

i) подчеркнула также важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Бермудских островов и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Бермудскими островами и управляющей державой;

j) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 е) Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 b) Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на Бермудских островах и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

k) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

l) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического и социального развития и развития человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

m) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

n) просила Специальный комитет продолжить рассмотрение вопроса о Бермудских островах и представить по нему доклад Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии и доклад об осуществлении резолюции [75/109](#).

Приложение

Карта Бермудских островов



Map No. 1423 Rev. 2 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)