



大会

Distr.: General
10 March 2021
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况 特别委员会

美属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况.....	3
一. 宪政、政治和法律问题.....	4
二. 预算.....	6
三. 经济状况.....	6
A. 概况.....	6
B. 旅游业.....	8
C. 制造业和建筑业.....	8
D. 贸易、交通和公用事业.....	8
E. 农业和渔业.....	9
四. 社会状况.....	9
A. 劳工.....	9
B. 教育.....	9
C. 公共卫生.....	10
D. 犯罪和预防犯罪.....	11

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2020 年 12 月 21 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



五. 环境保护和备灾	11
六. 与国际组织和伙伴的关系	11
七. 领土的未来地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	12
八. 大会采取的行动	12
附件	
美属维尔京群岛地图.....	15

领土概况

领土：美属维尔京群岛是《联合国宪章》所指的非自治领土。作为美利坚合众国未并入、有组织的领土，由美国内政部岛屿事务办公室负责管理。

地理：该领土地处加勒比海东部，位于美国东南角的东南侧 1 075 英里及波多黎各以东 60 英里处。该领土由 4 个主要岛屿组成：圣克罗伊岛、圣约翰岛、圣托马斯岛和沃特岛。首府夏洛特阿马利亚位于圣托马斯岛。

土地面积：352 平方公里

专属经济区：33 744 平方公里

人口：104 000(2020 年估计数)

出生时预期寿命：81.2 岁(妇女：83.5 岁；男性：78.6 岁(2020 年估计数))

语言：英语或克里奥尔英语(74.70%)；西班牙语或克里奥尔西班牙语(16.78%)；法语或克里奥尔法语(6.57%)；和其他(1.95%)

首府：夏洛特阿马利亚

领土政府首脑：Albert Bryan Jr 总督(自 2019 年 1 月起)

领土在美国国会的代表：Stacey Plaskett(自 2018 年 11 月起)

主要政党：民主党；独立公民运动；共和党

选举：最近一次大选于 2020 年 11 月举行。

立法机构：一院制(15 名参议员)

人均国内生产总值(国内总产值)：30 336 美元(2018 年数据，连锁美元(2009 年))

经济：旅游业是主要的经济活动，占国内总产值和就业的 80%。制造业包括石油提炼、朗姆酒蒸馏制造、纺织、电子、医药和钟表装配。

货币单位：美元

失业率：9.4%(2020 年 12 月)

简史：1754 年到 1917 年，该群岛属丹麦领地(丹麦西印度群岛)。1917 年 3 月 31 日，丹麦政府将所有权转让给美国。美属维尔京群岛此后一直是有组织、未并入的美属领土。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 美属维尔京群岛一直是有组织、未并入的美属领土。根据《维尔京群岛组织法》(1936 年)、1954 年对该法的修订案及其后对 1954 年《经修订组织法》作出的修正,该领土设有立法机关,称为参议院,是一个由 15 名参议员组成的一院制机构,参议员由民众投票选举产生,任期 2 年。总督拥有行政权,1970 年以来一直由民众投票选举产生,与副总督结伴竞选,任期 4 年。总督只可以连任一次。总督在征求立法机关意见并经其同意后任命各行政部门负责人,并有权批准或否决立法及颁布行政命令。

2. 2018 年 11 月,Albert Bryan Jr 当选总督,Tregenza Roach 当选副总督,任期四年。该领土还选举一名出席美国众议院、并在众议院各委员会拥有表决权的代表。国会女议员 Stacey Plaskett 在 2020 年 11 月 3 日的选举中获胜,第四次当选代表。2020 年 11 月 3 日并举行了领土参议员的选举。

3. 该领土的司法系统中设有一个区法院、一个高等法院和一个最高法院,后者于 2007 年 1 月开始工作。最高法院是该领土的上诉法院,审理高等法院裁定的上诉案件。最高法院成立后,联邦法院不再介入纯属地方性质的法律事务。2012 年 12 月,美国总统签署众议院第 6116 号法案,授权美国最高法院直接审查美属维尔京群岛最高法院作出的裁决。该领土在国会的代表是这项立法的提案者。

4. 美国政府自 1954 年修订《维尔京群岛组织法》以来,曾先后 4 次试图以一部经该领土人民批准的地方宪法来取代组织法,以此组织政府的内部机制。虽然美国国会 1976 年按照美国 94-584 号公法授权该领土通过地方宪法,但 4 次尝试均没有成功。

5. 如以前的报告所述,2009 年 5 月 26 日,第五次制宪会议以三分之二多数通过了拟议的《美属维尔京群岛宪法》。《宪法》于 2009 年 5 月 31 日提交总督。案文共 27 页,分为序言和 19 个条款,就以下方面作出规定:权利法案;政府的原则、部门和分支部门;维尔京群岛人;选举;教育;青年;税收、财政和商业;经济发展;公共卫生、安全和福利;文化;环境保护;全民投票和罢免;以及成立一个政治地位咨询委员会。进一步详情见先前的工作文件。

6. 2010 年 2 月 26 日,美国总统向国会提交拟议《宪法》,表示认可美国司法部的结论,即需对拟议《宪法》案文中的一些特征进行分析并提出意见。这些特征包括:(a) 未明确承认美国主权和联邦法律的主导地位;(b) 关于就美属维尔京群岛领土地位举行特别选举的规定;(c) 关于根据出生地、出生时间、居住时间或祖籍而赋予某些群体有利法定条件的规定;(d) 某些职位对居住地的要求;(e) 保障某些地理区域具有立法代表权的规定;(f) 有关领水和海洋资源的规定;(g) 拟议《宪法》的权利法案中某些条款措辞不准确;(h) 假如拟议《宪法》获得通过,则某些联邦法律就可能需要废除;(i) 因国会就拟议《宪法》采取或不采取行动而可能产生的影响。

7. 2012 年 9 月 11 日，总督签署了第 7386 号法令，成立并召集了一个名为第五次订正会议的机构，该机构由选入第五次制宪会议的 30 名代表和 5 名律师组成。第五次订正会议于 10 月 1 日召开，任务是至迟在 10 月 31 日前，以全体代表三分之二的多数票批准和核可与美国政府指出的 9 个问题(见第 6 段)相符的最后订正宪法草案。该法令规定，如果第五次订正会议在期限前已经商定拟议订正宪法草案，会议主席应将草案提交给总督和美国总统。如案文无法通过即解散第五次制宪会议和第五次订正会议，由美属维尔京群岛立法机关全权负责处理该领土的宪法问题。但如先前的工作文件所报告的，第五次订正会议的结果存在种种争议，仍不明朗。2013 年 1 月，总督在领土咨文演说中表示，希望该领土能找到“从《组织法》走向维尔京群岛宪法的途径和勇气”。

8. 管理国指出，2016 年 3 月，内政部岛屿事务办公室向维尔京群岛大学提供 250 000 美元，用于设立自决和宪政发展问题办公室。该办公室与该领土内所有其他利益攸关方携手解决自决方面的问题。主要的职责包括政治地位和宪法方面的教育、研究与发展、普及公共教育。

9. 该领土于 2019 年 10 月 19 日在圣托马斯举行了第 46 届美属维尔京群岛-英属维尔京群岛友好日庆祝活动。这一活动为两个领土提供了一个机会，以重叙旧谊，讨论共同合作，并反思两个领土遇到的许多挑战。在中断两年后，鉴于“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风灾后恢复情况，被一小片水域隔开的家人和朋友聚集在一起，参加了一年一度的庆祝活动。

10. 在 2019 年 5 月 2 日至 4 日举行的加勒比非殖民化问题区域研讨会上，副总督说，在非殖民化进程中需要对美属维尔京群岛单独对待。他指出，美利坚合众国国会已通过授权当地起草宪法的立法，但该宪法需要经过国会批准。然而，大会第 1514(XV)号决议指出，联合国不会支持非自治领土通过必须经管理国批准的宪法。他还指出，现任领土政府认识到该领土需要就其地位问题展开新的、切实的对话，最终应在四年任期内举行地位公投。存在着与身份问题相关的挑战，土著居民应有权获得特别承认。该领土欢迎联合国发出非殖民化进程中客观和可信的声音，并欢迎能够促进对话的财政支持和其他资源。他还指出，管理国也应在这方面提供财政支持。

11. 2020 年 5 月 7 日，领土立法机构通过了一项法案，规定就召开制宪会议进行全民投票，以考虑是否通过《美属维尔京群岛订正组织法》或其部分内容作为该领土的《宪法》。总督于 2020 年 5 月 19 日签署了该议案。在 2020 年 11 月 3 日举行的大选中，选民被问到他们是否赞成立法机构颁布立法召开制宪会议，以通过《美属维尔京群岛订正组织法》(68 Stat.497)，或其一部分作为《维尔京群岛宪法》。占 72%的多数人投了赞成票。

12. 根据 2010 年 4 月 14 日 13537 号行政命令设立的岛屿地区问题机构间小组就制定或执行有关岛屿地区的政策向美国总统提供咨询意见，向岛屿地区的总督和其他民选官员以及各实体代表或其他个人征求关于岛屿地区的信息和咨询意见，并为执行其任务而向执行部门或机构征求意见，以帮助确保联邦机构之间在处理美属萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛等地区关切问题方面进行协调和协作。2020

年，该机构间小组在内政部长和总统副助理兼白宫政府间事务办公室主任的共同主持下，于 2 月 11 日举行全体会议，重点讨论经济发展和岛屿复原力问题。美属维尔京群岛总督出席了会议。

二. 预算

13. 据美属维尔京群岛政府称，领土政府 2021 财政年度拟议预算为 1 224 532 219 美元，其中普通基金为 742 779 823 美元，其他批款为 33 104 434 美元，非灾害相关联邦基金为 290 906 550 美元。财政年度为 10 月 1 日至 9 月 30 日。主要收入来源包括个人所得税、企业所得税、房地产税和总收入税。

14. 根据国会研究事务处 2018 年 6 月编写的题为“美属维尔京群岛的经济和财政状况”的报告，2017 年 9 月，“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风造成的损害给该领土带来了进一步的经济和社会挑战。两次飓风过后，公共收入减少了一半。该领土经济严重依赖旅游业和相关的商业活动，这使得它比经济更多样化的司法管辖区更容易受到飓风的影响。联邦灾难援助包括对公共机构的援助，如向领土政府和两家医院提供长期贷款；向个人和小企业提供贷款和赠款；以及联邦紧急事务管理署、美国陆军工程兵团和美国海岸警卫队等联邦机构的直接行动。通过追加拨款增加了救灾资金。

15. 维尔京群岛灾后恢复办公室成立于 2019 年 2 月，隶属于维尔京群岛公共财政局。灾后恢复办公室是预计将收到的 80 亿美元联邦资金的协调中心，用以支持从 2017 年“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风造成的破坏中获得恢复。根据总督的行政命令，灾后恢复办公室负责监督该领土的所有联邦灾害援助资金计划，其中最大的是：公共援助赠款计划、减灾赠款计划、社区发展整体赠款——灾难恢复和联邦公路管理局——紧急救济。

16. 灾后恢复办公室 2020 年 9 月发布的关于“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风后恢复进度报告中指出，该领土继续与联邦政府及其他利益攸关方合作推进各种关键项目并解决复杂问题。报告称，该领土收到了联邦预期资金 35 亿美元。

三. 经济状况

A. 概况

17. 2019 年 12 月 17 日，美国经济分析局公布了 2018 年美属维尔京群岛国内生产总值(国内总产值)估计数，此外还公布了 2017 年按行业分列的国内总产值估计数和薪酬。经济分析局指出，2017 年 9 月，该领土遭受两次强烈飓风的严重破坏，这影响了用于估计国内生产总值的各种来源数据的提供，包括领土政府及其独立机构的财务报表。估计数显示，2018 年实际国内生产总值增加了 1.5%，而此前 2017 年则减少了 0.6%。该领土经济的增长反映了政府支出、私人固定投资和消费支出的增加。增加额因服务输出的减少而被部分抵销。领土政府支出增加了 38.7%，反映了主要由联邦紧急事务管理局公共援助拨款提供资金的飓风应对

和恢复活动支出。主要项目包括急赈工作和电力系统的长期维修。由于灾后恢复活动，包括清除残块和清理漏油，联邦政府的支出也大幅增加。民间固定投资增长 51.4%，反映出企业购买设备和包括住房在内的建筑业的增长。联邦拨款用于在 2017 年飓风中摧毁或严重受损的企业和房屋的重建和大修。消费支出也有所增加，反映出家庭购买包括机动车和食品在内的商品的增长。

18. 2020 财政年度，金融服务业就业率下降 2.8%，工作岗位从 2019 财政年度的 1 846 个下降到 1 795 个。2017 年飓风之前，该金融服务业平均有 2 400 个工作岗位。然而此后，几个金融服务实体已要求美属维尔京群岛经济发展委员会允许其临时裁减其雇员同时重组业务。

19. 美国财政部批准圣托马斯和圣约翰区的 14 个社区作为联邦商机区。合格的商机区(在某些条件下新投资可能有资格享受税收优惠的经济困难社区)是根据 2017 年《减税和就业法案》创建的。该计划旨在鼓励在被指定为经济困难的社区进行投资，允许将资本利得收益再投资于位于指定商机区的合格房产或企业的投资者推迟并降低资本利得税。当地政府官员将该计划视为对经济发展委员会计划的补充。根据新税法，在商机区投资合格房产的美国投资者，可以将新投资的资本利得税推迟至多七年；减少高达 15% 的资本利得金额；这项新投资的增值部分免缴联邦资本利得税。财政部批准了美属萨摩亚和美属维尔京群岛等地商机区的创设。美属维尔京群岛的区域包括克里斯琴斯特德和圣克罗伊的全部西端，以及圣托马斯南半部的大部分。合格商机区的地位可保留 10 年。

20. 据美属维尔京群岛管理和预算局经济研究司称，2017 年飓风过后，该领土开始了一段经济恢复期，主要受到联邦灾害援助、旅游业支出回升以及炼油厂建设相关活动的推动。然而，由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，复苏在 2020 年 3 月戛然而止。为了减缓 COVID-19 的蔓延，总督颁布了该领土居家令。该命令将经济活动停滞到 2020 年 6 月。领土政府制定了几项举措，以刺激商业活动并向居民提供经济救济。该领土继续面临长期的财政和预算问题。此外，2021 年领土政府养恤金制度的财政可持续性并不确定。

21. 据领土政府称，该领土是一个依赖旅游业和朗姆酒出口的小型开放型经济体。这种经济容易受到外部冲击，实际经济增长率出现波动。2008-2018 年期间，实际增长 5 年为正、6 年为负。经济经历了三次重大冲击，导致经济低迷(2008 年金融衰退、2012-13 年中霍文萨炼油厂关闭和 2017 年飓风)，造成约 107.6 亿美元的经济损失。经济面临的主要挑战仍然是如何实现经济结构多元化，创造收入更高的就业机会，减轻公共债务负担，改善领土政府的财政状况，提高竞争力和提高公共服务质量。

22. 2020 年 10 月 20 日，总督宣布启动领土 20 年经济发展计划。该计划的目的是为多样化、自给自足和繁荣的经济制作路线图，预计将侧重于以下 5 个关键领域的经济发展：服务、技术、能源、农业和制造业。

B. 旅游业

23. 根据管理国的数据，美国和其他国家发布的就地躲避指令影响到前往该领土的游客。在 2020 年终了的财政年度，游客人数为 1 342 229 人次，与 2019 财年同期的 2 104 547 人次相比下降了 36.2%。乘飞机抵达的游客人数减少了 30.5%，从 637 876 人次减少到 445 409 人次。大流行病暴发前的数据显示，该领土乘飞机抵达的人数呈正增长。当地的居家令影响了 2020 年 4 月至 6 月期间的旅行。在这一期间，任何一个月的第一个星期从加勒比以外飞抵的每日预定航班的周平均上座数为 7 340 个，比 2019 年同期的 13 380 个减少了 45.3%。然而，到 2020 财政年底，每周平均上座数为 12 730 个，而 2019 财政年度为 12 630 个。2020 财政年度乘邮轮到访的游客人数为 898 820 人次，比上一财政年度的 1 466 670 人次下降了 38.7%。

24. 在 2020 年 3 月至 6 月该领土因大流行病关闭的数月间，休闲和酒店业净就业岗位平均 4 900 个，比 2019 财年同期下降 9.7%。

C. 制造业和建筑业

25. 根据经济研究司的数据，2020 财政年度，由于正在进行与灾害相关的基础设施恢复以及椴树湾码头炼油厂重新开工等最近的相关施工业务，建筑部门的就业岗位继续增长。到 2020 财政年底建筑业就业岗位增加到 3 765 个，比 2019 年财政年度报告的 2 513 个增长 49.8%。建筑业目前占非农就业人数的 9%。前几年，该领土建筑业从业人员只占非农业就业人数的 4%。

26. 经济研究司称，朗姆酒酿造业有两家公司。两家酿酒厂的总产能为年产 2 900 万加仑标准酒精度朗姆酒。该领土生产的朗姆酒主要是成批出口到美国，出售给地方和地区的瓶装公司，以各种品牌销售。2020 财政年度的发货量共计 1 990 万标准加仑朗姆酒。联邦政府对美属维尔京群岛生产并向美国出口的朗姆酒规定并征收联邦消费税。该领土 2019 财政年度消费税收入为 2.568 亿美元，预计 2020 财政年度为 2.309 亿美元。

27. 据管理国称，2020 财政年第三季度末，美国内政部未向美属维尔京群岛支付的朗姆酒税“返还”款约为 1.386 亿美元。

D. 贸易、交通和公用事业

28. 美属维尔京群岛公路总长约 1 250 公里。该领土还拥有加勒比地区最深的天然港之一，并且地处通往巴拿马运河的重要航线——阿内加达海峡的战略性位置。该领土有 5 个主要码头，可停靠游轮和一些军舰。圣克罗伊岛有 3 个码头，即南岸、盖罗斯湾和弗里德里斯德码头；其余 2 个码头位于圣托马斯岛克朗湾，由半自治政府机构维尔京群岛港务局和美属维尔京群岛所有的西印度公司经营。

29. 根据灾后恢复办公室编写的 2020 年进度报告(见上文第 16 段)，2017 年飓风破坏了 90% 以上的地面电线，吹倒了一半以上的木质电线杆。最初的恢复工作集中于为医院提供不间断的能源供应，恢复水处理厂和其他关键设施的电力供应，并最终恢复了对私人住宅和商业的供应。维尔京群岛水利和电力局的复原力计划

是多方面的，有超过 7.42 亿美元的纾困项目，涉及：(a) 增加地下电力；(b) 安装复合电线杆；(c) 加固基础设施；(d) 利用紧急备用发电机。水利和电力局继续着力于实现其目标，即使 50% 的客户过渡到地下电力线路，其余的地上连接线路利用复合电线杆。整个领土已安装超过 2 500 根额定风速为每小时 200 英里的复合杆。

30. 根据经济研究司的数据，2020 财政年度的一整年里，贸易、交通和公用事业部门平均有 6 661 个就业岗位，比前一年同期的 7 073 个下降了 20.5%。

E. 农业和渔业

31. 维尔京群岛农业部向该领土的农业社区提供基本农业服务和技术支持。农业部主要负责扩大农产品生产和销售相关活动，在全领土加工农产品，执行与土地、水和土壤有关的环境保护法律，以及执行与兽医服务有关的监管。

四. 社会状况

A. 劳工

32. 根据经济研究司的数据，2020 财政年度有 41 297 人从事文职工作。这比 2019 财政年的 40 493 就业人数增加了 2%。该领土 2020 财政年度的失业率为 9.4%，而 2019 财政年度报告的失业率为 6.0%。

33. 2020 财政年期间，每月失业保险申领人数平均增至 704 人，而去年同期报告的平均人数为 137 人。首次申领失业救济金人数的增加，是由于 COVID-19 在全球暴发而导致 2020 年 3 月发布第一个本地居家令期间就业岗位损失。2020 年 4 月至 7 月，全领土平均失业率为 12.2%。圣克罗伊区的失业率为 9.8%，圣托马斯和圣约翰区的失业率为 13.8%。

34. 由于大流行病的影响而需要援助的小企业主有机会向由美国小企业管理局提供的联邦薪资保护计划提出申请。根据小企业管理局薪资保护计划的一份报告，截至 2020 年 8 月，该领土约有 2 000 家小企业经该计划获得共计 1.278 亿美元的贷款。

B. 教育

35. 美属维尔京群岛为所有 5 岁至 16 岁儿童提供免费义务教育。该领土教育部包括一个国家级教育机构及两个地方教育机构，两个地方教育机构一个位于圣托马斯-圣约翰区，另一个位于圣克罗伊区。每个区都有 2 所高中，3 所中学和 10 所小学。维尔京群岛大学在圣托马斯岛和圣克罗伊岛设有校区，约有 2 500 名全时和非全时学生就读。

36. 根据灾后恢复办公室编写的 2020 年灾后恢复进度报告(见上文第 16 段)，一份将指导预计用于重建学校系统投资的未来联邦恢复资金的教育设施总计划在向公众、立法机构和总督提出后，已于 2020 年 6 月 30 日完成。

37. 据管理国称，2019-2020 学年的在校生人数为 10 907 人：圣克罗伊区 5 492 人，圣托马斯-圣约翰区 5 415 人。这一总数比 2018-2019 学年增加了约 189 名学生。作为成人教育计划的一部分，在这两个区提供了成人基础教育和成人中等教育课程。2020 年 6 月，共向职业与技术教育计划毕业生颁发了 275 份证书。

38. 2020 年 8 月 13 日，领土教育局于发布了以虚拟模式重新开放公立学校指南。2021 年 1 月 14 日，教育局宣布，公立学校将在 2 月和 3 月期间轮流重新开学，采用混合教学模式，一些学生接受面授，另一些学生继续在家学习。2021 年 1 月 29 日，总督宣布正式启动一项方案，向公立学校教育工作者补偿 2020-2021 学年与远程教学有关的自付费用。

C. 公共卫生

39. 该领土卫生部在圣托马斯岛、圣约翰岛和圣克罗伊岛建有设施，在圣托马斯岛有一个长期护理设施。其外展工作包括通过诊所和分支机构提供妇幼保健、计划生育、环境卫生、性传播感染、艾滋病毒、结核病、心理健康及药物滥用方面的教育、预防和治疗服务。卫生部在专员办公室和财政事务、支助服务、公共健康服务及保健宣传和统计等部门的支持下，管理 33 个活动中心和 16 个联邦方案。

40. 根据灾后恢复办公室编写的 2020 年进度报告(见上文第 16 段)，美国联邦紧急事务管理局批准全面更换圣克罗伊岛的胡安·F·路易斯总督医院和查尔斯·哈伍德医疗中心，并全面修复施耐德地区医疗中心的所有组成部分。为促进全面整合医院系统的发展并确保一致适用标准，成立了全领土医院重建小组，负责监督修复被风暴破坏设施的所有设计和建造流程。

41. 总督在确认领土首例 COVID-19 病例后于 2020 年 3 月 13 日宣布进入紧急状态，随后发布了居家令和其他措施。还制定了一项由 5 部分组成的咨询计划，旨在安全地恢复领土内所有活动；这些阶段为：全面检疫、居家、加强居家安全、走出家门、新常态。截至 2021 年 2 月 15 日，该领土处于第三阶段(加强居家安全)。

42. 据管理国称，美国政府向美属维尔京群岛提供了大量财政援助，以协助该领土应对 COVID-19 大流行。《冠状病毒援助、救济和经济安全法》为包括美属维尔京群岛在内的岛屿地区提供 5 500 万美元资金援助，用于资助准备、预防和应对 COVID-19 大流行。对美属维尔京群岛的具体机构应对措施包括但不限于：

(a) 到 2020 年 4 月底，美国内政部按《冠状病毒援助、救济和经济安全法》提供了 780 万美元的资金；

(b) 美国卫生和公众服务部以及疾病防治中心通过《冠状病毒援助、救济和经济安全法》向美属维尔京群岛提供了 170 多万美元；

(c) 至 2020 年 4 月中旬，小企业管理局向 240 家美属维尔京群岛小企业发放了超过 6 220 万美元的贷款。2020 年 3 月 21 日，应总督的请求，小企业管理局宣布美属维尔京群岛发生经济灾难，使领土各地的小企业能够获得低息贷款的

机会。截至 2020 年 4 月 19 日，小企业管理局已经批准了 404 笔经济损失灾难贷款预付款，付给每个受 COVID-19 影响的美属维尔京群岛小企业的金额最高达 10 000 美元，共计 170 万美元。这些预付款是根据《冠状病毒援助、救济和经济安全法》授权的，无需偿还；

(d) 到 2020 年 4 月底，财政部和国家税务局已向包括美属维尔京群岛在内的所有领土和海外个人发放了 267 000 多笔合计超过 5.01 亿美元的经济影响补偿金；

(e) 住房和城市发展部通过《冠状病毒援助、救济和经济安全法》授权向美属维尔京群岛受让者提供 180 多万美元的 COVID-19 资金；

(f) 美国劳工部扩大了带薪病假、家庭假和病假，截至 2020 年 4 月底，已向美属维尔京群岛发放了超过 17.4 万美元的紧急行政失业保险补助金；

(g) 到 2020 年 4 月，教育部宣布从根据《冠状病毒援助、救济和经济安全法》设立的高等教育紧急救济基金拨款共计 170 多万美元，用于支持美属维尔京群岛的大专学生和高等教育机构；

(h) 同期，交通部划拨了 410 多万美元的联邦交通运输局资金帮助美属维尔京群岛公共交通系统应对 COVID-19 的挑战，并提供超过 4 110 万美元的联邦航空局资金帮助资助美属维尔京群岛内机场的持续运营和补偿机场收入损失；

(i) 同期，司法部透过冠状病毒紧急补充资助计划，向美属维尔京群岛拨款 290 多万美元，以协助领土政府应对大流行病。

D. 犯罪和预防犯罪

43. 根据 2021 财政年度行政部门拟议预算，维尔京群岛警察部的任务是保护维尔京群岛生命和财产，并确保一个安全和有保障的环境。该部的主要重点是提供基本的警察服务：维持和加强警务管控，对事件和呼救作出快速反应，有效调查和解决罪案，及时逮捕罪犯。该部包括以下 7 个司：专员办公室、圣托马斯岛/沃特岛警察行动司、行政支助和后勤司、圣克罗伊岛警察行动司、高速公路安全司、培训司和圣约翰警察行动司。

五. 环境保护和备灾

44. 维尔京群岛领土紧急情况管理署是主要负责确保该领土抗灾能力的机构。管理署通过评估和减轻灾害、加强备灾、确保有效应对和建设恢复能力，确保该领土从大小各类灾害中迅速恢复的能力。

六. 与国际组织和伙伴的关系

45. 美属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。该领土具有加勒比国家联盟和小岛屿国家联盟观察员地位，并以此为平台，促进就包括气候变化

等环境问题采取的行动。据管理国提供的资料，2009 年，东加勒比国家组织接纳美属维尔京群岛为具有观察员地位的领土政府。

46. 该领土出席英属维尔京群岛和美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会会议，以讨论共同的利益和挑战，推动和促进两个领土间的合作。会议讨论的议题包括：执法；游艇驾驶和海钓；其他海洋事务；旅游、能源和公用事业方面的合作；文化和教育。维尔京群岛间理事会第八次会议于 2020 年 2 月 4 日在英属维尔京群岛托尔托拉举行。理事会讨论了旅游战略以及在旅游营销、机场和海港发展、包租游艇公司之间的领土间合作、边境安全、渔业以及应对 COVID-19 潜在威胁方面开展区域合作的潜力。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

47. 美属维尔京群岛未来地位的讨论动态见第一节。

B. 管理国的立场

48. 负责立法事务的助理国务卿在 2006 年 11 月 2 日给美属萨摩亚驻美国众议院代表的信中阐述了美国政府的立场。他表示，各个海岛地区在同联邦政府政治关系中的地位是美国的内政问题，不属于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的权限范围。他说，特别委员会无权以任何方式改变美国与这些领土的关系，也没有就后者的地位提出与美国进行谈判的任务授权。他还表示，与此同时，联邦政府根据《联合国宪章》规定的定期向联合国提供关于非自治领土经济、社会和教育状况的统计及其他技术性资料的义务，每年向特别委员会提交有关其管理的领土的最新资料，以此表明美国作为管理国的合作意愿，同时纠正特别委员会可能从其他来源获得的资料中存在的任何错误。

49. 在第四委员会 2020 年 11 月 6 日第 10 次会议上，美国代表重申美国代表团的关切，即在会上通过的某些决议草案过于重视独立，将独立视为各领土追求自决过程中“一刀切”的地位选项。他说，正如 1970 年《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》指出，非自治领土人民可以有效地选择自由联系，作为替代独立或任何其他政治地位的办法，包括与管理国合并，只要这种地位由人民自由决定，因此联合国绝不能试图影响非殖民化进程的结果，而是要尊重人民的自由意志(见 A/C.4/75/SR.10)。

八. 大会采取的行动

50. 2020 年 12 月 10 日，大会根据特别委员会 2020 年报告(A/75/23)和第四委员会随后的建议，未经表决通过了第 75/120 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申美属维尔京群岛人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在美属维尔京群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由美属维尔京群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与该领土政府和联合国系统有关机构合作，为该领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 欢迎作为美属维尔京群岛第五次制宪会议的工作成果，于 2009 年提出了宪法草案供管理国审查，请管理国协助该领土政府实现其政治、经济和社会目标，特别是顺利完成内部制宪会议工作；

(e) 请管理国在该领土商定宪法提案后，推动批准和实施该提案，并定期向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会提供这方面的相关最新信息；

(f) 又请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助该领土推动公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向该领土提供协助；

(g) 欢迎在维尔京群岛大学设立自决和宪法发展办公室，由管理国提供经费，旨在处理包括政治地位和宪法教育在内的自决问题；

(h) 回顾霍文萨炼油厂 2012 年关闭对该领土产生的负面影响；

(i) 再次呼吁按照其他非自治领土的参与情况，将该领土纳入联合国开发计划署的区域方案；

(j) 欢迎该领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(k) 强调该领土应继续参加特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(l) 又强调特别委员会必须获悉美属维尔京群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括美属维尔京群岛与有关管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(m) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进美属维尔京群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往该领土的访问团和特别代表团提供便利；

(n) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存该领土的文化特征，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强该领土的经济；

(o) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，着重指出必须促进该领土的经济和社会可持续发展，为此推动持续、包容和公平的经济增长，

为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进统筹和可持续管理自然资源和生态系统，除其他外支持经济、社会和人类发展，同时促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，应对新的和正在出现的挑战，并强烈敦促管理国不要进行任何形式的非法、有害无益的活动，包括使用该领土作为国际金融中心，损及该领土人民的利益；

(p) 请该领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(q) 再次促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向该领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险的能力，特别是在 2017 年“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风在领土造成影响之后；

(r) 请特别委员会继续审查美属维尔京群岛问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十六届会议提出报告。

附件

美属维尔京群岛地图

