



Asamblea General

Distr. general
18 de febrero de 2021
Español
Original: inglés

Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales

Tokelau

Documento de trabajo preparado por la Secretaría

Índice

	<i>Página</i>
Información básica sobre el Territorio	3
I. Evolución constitucional y política	4
A. Autogobierno local	4
B. Proceso de referendo	4
II. Situación económica	5
A. Panorama económico general	5
B. Asistencia de la Potencia administradora a Tokelau	6
C. Transporte y comunicaciones	6
D. Suministro de energía	7
III. Condiciones sociales	7
A. Aspectos generales	7
B. Educación	8
C. Atención de la salud	9

Nota: La información contenida en el presente documento de trabajo se ha obtenido de diversas fuentes públicas, incluidas fuentes del Gobierno del Territorio, y de información transmitida al Secretario General por la Potencia administradora en virtud del Artículo 73 e de la Carta de las Naciones Unidas. La información fue transmitida por la Potencia administradora el 1 de diciembre de 2020. Se puede obtener más información en los documentos de trabajo anteriores, que pueden consultarse en: www.un.org/es/decolonization/workingpapers.shtml.



IV.	Medio ambiente	9
V.	Relaciones exteriores	10
VI.	Estatuto futuro del Territorio	11
	A. Posición del Gobierno del Territorio	11
	B. Posición de la Potencia administradora	11
VII.	Examen de la cuestión por las Naciones Unidas	12
	A. Examen de la cuestión de Tokelau por el Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales	12
	B. Examen de la cuestión de Tokelau por la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)	13
	C. Medidas adoptadas por la Asamblea General	14
	Anexo	
	Mapa de Tokelau	17

Información básica sobre el Territorio

Territorio: Tokelau es un Territorio No Autónomo, según se define en la Carta de las Naciones Unidas, administrado por Nueva Zelanda.

Representante de la Potencia administradora: Administrador Ross Ardern

Geografía: Tokelau está formado por tres pequeños atolones: Atafu, Fakaofu y Nukunonu. Cada atolón ocupa franjas de tierra con una anchura máxima de 200 m y una altitud no superior a 5 m sobre el nivel del mar. Samoa, situada a 480 km al sur del Territorio, es el lugar de cierta extensión más próximo y su principal punto de contacto con el resto del mundo. Solamente se puede llegar hasta Tokelau en barco, en una travesía de 30 horas en promedio desde Samoa. No hay ningún servicio aéreo.

Superficie: 12,2 km²

Zona económica exclusiva: 318.990 km²

Población: 1.647 habitantes (2019), repartidos de la siguiente manera: Atafu, 535 habitantes; Fakaofu, 546 habitantes; Nukunonu, 504 habitantes; y Samoa, 62 habitantes (empleados de la administración pública de Tokelau y sus familiares directos). Aproximadamente 7.176 naturales de Tokelau residen en Nueva Zelanda (censo de 2013). Al ser ciudadanos de Nueva Zelanda, los naturales de Tokelau también pueden residir en Australia.

Esperanza de vida al nacer: 69,1 años (mujeres: 70,4 años; hombres: 67,8 años (estimaciones del período 2010-2015))

Composición étnica: los naturales de Tokelau son polinesios y tienen vínculos lingüísticos, familiares y culturales con Samoa.

Idiomas: tokelauano. También se utilizan ampliamente el inglés y el samoano.

Capital: no hay. Cada atolón tiene su propio centro administrativo.

Jefatura del Gobierno del Territorio: Ulu-o-Tokelau. La jefatura de Tokelau rota anualmente entre los *faipule* de los atolones.

Principales partidos políticos: ninguno.

Elecciones: se celebran en enero cada tres años. Las elecciones más recientes se celebraron el 23 de enero de 2020.

Órgano legislativo: Fono General unicameral.

Economía: las principales fuentes de ingresos son las tasas por las licencias de pesca y la asistencia que presta Nueva Zelanda en forma de apoyo presupuestario y financiación de proyectos.

Unidad monetaria: dólar neozelandés

Producto interno bruto per cápita: 6.275 dólares de los Estados Unidos (ejercicio económico 2015/16, Oficina Nacional de Estadística de Tokelau)

Breve reseña histórica: Tokelau estaba originalmente habitado por polinesios de las islas circundantes. En 1889 se convirtió en un protectorado británico y en 1926 la administración se transfirió a Nueva Zelanda. En virtud de la Ley de Tokelau de 1948, la soberanía de Tokelau se transfirió a Nueva Zelanda.

I. Evolución constitucional y política

A. Autogobierno local

1. Como se informó en ocasiones anteriores, el proceso de desarrollo constitucional en curso se basa en la decisión adoptada en 1998 por el Fono General (órgano representativo nacional) de hacer suyo un informe detallado conocido como “Modern House of Tokelau” que daba respuesta al problema fundamental que afrontaba el Territorio, a saber, crear un marco constitucional adaptado a una comunidad autónoma compuesta de atolones o aldeas que respetara las costumbres tradicionales en materia de adopción de decisiones. El Consejo de Ancianos tradicional de cada atolón es la base de la estructura de gobierno de Tokelau. Los Consejos delegan su autoridad en el Fono General respecto de las actividades que deben coordinarse a escala nacional (véase [A/AC.109/2005/3](#)).

2. Los diputados del Fono General son elegidos por sufragio universal según un sistema de representación proporcional de las aldeas, a diferencia del anterior sistema de representación igualitaria de las aldeas, en virtud del cual los diputados eran nombrados por los respectivos *taupulega* (consejos de aldea). En las elecciones celebradas el 23 de enero de 2020 se eligió a 22 diputados del Fono General, incluidas cuatro mujeres, para el próximo período parlamentario de 2020-2022.

3. El Consejo para el Gobierno Permanente, compuesto por seis personas, es el Gobierno ejecutivo cuando el Fono General no está reunido. Integran el Consejo tres *faipule* (representantes de cada aldea) y un diputado de cada aldea en el Fono General, designado por el correspondiente *taupulega*. El cargo de Ulu-o-Tokelau, o jefatura de Gobierno, rota anualmente entre los tres *faipule*. En marzo de 2020 asumió el cargo el *faipule* de Fakaofu; se prevé que en marzo de 2021 lo hará el *faipule* de Atafu.

4. El funcionario de Nueva Zelanda encargado principalmente de mantener las relaciones con Tokelau es el Administrador de Tokelau, nombrado por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Nueva Zelanda. Ross Ardern, que anteriormente desempeñaba la función de Alto Comisionado en Niue, es el actual Administrador, cargo que asumió en mayo de 2018. La Oficina del Administrador recibe asesoramiento y apoyo del Ministerio, en particular del Grupo para el Pacífico y el Desarrollo.

B. Proceso de referendo

5. En 2003, el Fono General decidió oficialmente, con el apoyo de los tres consejos de aldea, que la opción que se debía estudiar activamente con el Gobierno de Nueva Zelanda era el autogobierno en régimen de libre asociación con Nueva Zelanda. En agosto de 2005, el Fono General aprobó un proyecto de constitución, como base para el acto de libre determinación propuesto, y un proyecto de tratado de libre asociación. En noviembre de 2005, el Consejo de Ministros de Nueva Zelanda dio su aprobación oficial. El proyecto de tratado y el proyecto de constitución, o “paquete del referendo”, debían servir de base para celebrar el referendo sobre la libre determinación. Por decisión del Fono General, para modificar el estatuto de Tokelau era necesaria una mayoría de dos tercios de todos los votos válidos emitidos.

6. El primer referendo sobre la libre determinación tuvo lugar secuencialmente en Apia y en los tres atolones del 11 al 15 de febrero de 2006 (véase [A/AC.109/2006/20](#)). El porcentaje de votos válidos emitidos por naturales de Tokelau a favor del autogobierno en régimen de libre asociación con Nueva Zelanda fue del 60 %, con lo que no se alcanzó la mayoría de dos tercios necesaria. Las Naciones Unidas, que supervisaron oficialmente el referendo, consideraron que el proceso había sido creíble

y reflejaba la voluntad del pueblo de Tokelau. Actuaron también como observadores del proceso de referendo un representante del Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales y una Oficial de Asuntos Políticos del Departamento de Asuntos Políticos de la Secretaría.

7. En agosto de 2006, el Fono General votó a favor de celebrar un segundo referendo sobre la libre determinación de Tokelau a finales de 2007. El proyecto de constitución y el proyecto de tratado, comúnmente denominados “paquete para la libre determinación”, serían los mismos, y la mayoría necesaria para aprobar la propuesta seguiría siendo de dos tercios.

8. El segundo referendo se celebró del 20 al 24 de octubre de 2007. El porcentaje de votos a favor (64,4 %) volvió a quedar por debajo de la mayoría de dos tercios necesaria, de modo que el estatuto del Territorio no cambió (véase [A/AC.109/2007/19](#)). Al igual que en el primer referendo, las Naciones Unidas supervisaron oficialmente la votación mediante representantes del Comité Especial y el Departamento de Asuntos Políticos que actuaron como observadores.

9. Tras los resultados del segundo referendo, el Fono General solicitó al Gobierno de Nueva Zelandia que se siguiera estudiando todo el paquete para la libre determinación. El Consejo para el Gobierno Permanente señaló que, en el futuro, Tokelau podría modificar el requisito de una mayoría de dos tercios para el referendo, pero que debía adoptar medidas para que el nuevo requisito estuviera respaldado por una mayoría clara en todas las aldeas a fin de garantizar la unidad. El Consejo también puso de manifiesto la firme adhesión del Territorio a la libre determinación y su deseo de tener una constitución, siempre que no incluyera las disposiciones sobre la libre asociación y el autogobierno.

10. Nueva Zelandia ha reconocido y aceptado los resultados de los referendos, que no alcanzaron la mayoría fijada por el Fono General para un cambio de estatuto. A raíz del resultado del referendo de 2007, la entonces Primera Ministra de Nueva Zelandia se reunió con los dirigentes de Tokelau en febrero de 2008 para debatir los siguientes pasos en la relación entre Nueva Zelandia y Tokelau. Se acordó hacer una “pausa” en los esfuerzos de autodeterminación de Tokelau. Nueva Zelandia apoya a Tokelau en sus esfuerzos por desarrollar sus infraestructuras, servicios públicos y capacidad de autogobierno.

II. Situación económica

A. Panorama económico general

11. El crecimiento económico de Tokelau se enfrenta a obstáculos considerables, en particular la desventaja natural que suponen su pequeño tamaño, el aislamiento, la distancia entre los atolones, la falta de recursos naturales y los desastres naturales. La estabilidad económica del Territorio ha sido posible gracias a la cuantiosa ayuda proporcionada por la Potencia administradora, complementada durante el último decenio por los considerables ingresos derivados de las licencias de pesca. Con la ayuda continua de Nueva Zelandia, el Consejo para el Gobierno Permanente ha seguido centrándose en mejorar la prestación de servicios públicos básicos, como la educación y la sanidad; finalizar proyectos de infraestructura esenciales, como sistemas de energía renovable, telecomunicaciones y transporte; adaptarse al cambio climático; y fortalecer el Consejo y la administración pública de Tokelau.

12. En el marco de una política pesquera destinada a maximizar los beneficios económicos del uso sostenible de su zona económica exclusiva, en 2012 Tokelau se

sumó al Sistema de Limitación de Días de Pesca. El sistema se utiliza para gestionar de forma sostenible las capturas de especies de atún buscadas y para aumentar el rendimiento de las actividades pesqueras mediante la imposición del pago de una tasa de acceso a los países que pescan en aguas distantes. En octubre de 2015, el Fono General aprobó reformas pesqueras con objeto de mejorar aún más la gestión y ordenación de la pesca de altura y bajura del Territorio. El programa de reforma sigue ejecutándose bajo la orientación de un grupo directivo de reforma de la pesca integrado por representantes de Tokelau, la Oficina del Administrador el Ministerio de Industrias Primarias de Nueva Zelandia y asesores técnicos del Administrador y el Organismo de Ordenación Pesquera de Tokelau.

13. Las prácticas y los valores tradicionales y comunitarios son esenciales para el bienestar general en el Territorio, como demuestran el sistema *inati* y la importancia que se asigna a proteger la institución de la familia, tanto nuclear como extensa. La tradición del *inati* consiste en que los alimentos y los productos agrícolas se depositan en un lugar central para que sean asignados a los grupos que los comparten. Este sistema permite atender las necesidades de todos los miembros de la comunidad, incluidos los ancianos, las viudas, las familias monoparentales y los niños.

14. La primera cumbre económica de Tokelau, organizada en abril de 2018 por el Departamento de Desarrollo Económico, Recursos Naturales y Medio Ambiente del Gobierno de Tokelau, trató el tema “Lo pequeño es sostenible”.

B. Asistencia de la Potencia administradora a Tokelau

15. El Territorio recibe asistencia adaptada a sus particularidades en forma de apoyo presupuestario y financiación de proyectos y de programas regionales. En el ejercicio 2019/20, Nueva Zelandia gastó 43 millones de dólares neozelandeses en asistencia para el desarrollo de Tokelau, incluidos 12,5 millones en apoyo presupuestario general y considerables inversiones puntuales en proyectos de infraestructura, entre ellos el cable submarino de Internet, cuatro embarcaderos y otras muchas actividades muy diversas. El gasto previsto para el ejercicio 2020/21 es de 23 millones de dólares neozelandeses. Nueva Zelandia se ha comprometido a prestar un amplio apoyo al fortalecimiento de la policía y el poder judicial de Tokelau y a actualizar su legislación (normas) sobre asuntos conexos, ya que se espera que Tokelau dé los primeros pasos en el camino de la reforma de su sector legal y judicial.

16. El fondo fiduciario internacional de Tokelau, que se constituyó en noviembre de 2004, tiene por objeto proporcionar seguridad intergeneracional y servir como fuente independiente de ingresos para Tokelau. El saldo del Fondo al 1 de julio de 2020 ascendía a 98,24 millones de dólares neozelandeses.

C. Transporte y comunicaciones

17. Las necesidades de transporte de Tokelau se cubren mediante servicios regulares de transporte marítimo de pasajeros y de mercancías desde Apia. En 2016, el Gobierno de Nueva Zelandia donó a Tokelau el Mataliki, un buque de nueva construcción que puede transportar hasta 60 pasajeros y mercancías esenciales en viajes internacionales. La mejora de las conexiones de transporte continuó en marzo de 2018 con la botadura del Kalopaga, un buque de carga que puede transportar ocho pasajeros y fue financiado y adquirido por Tokelau. A finales de 2018, Nueva Zelandia donó a Tokelau el Fetu o te Moana, un buque de búsqueda y salvamento que también presta servicios de transporte general entre los atolones. Con la finalización en 2019 de los cuatro embarcaderos y los canales de los arrecifes, los servicios de transporte marítimo a Tokelau han mejorado sustancialmente.

18. Durante su visita a Tokelau en julio de 2019, la Primera Ministra de Nueva Zelandia, Jacinda Ardern, señaló que Nueva Zelandia estaba firmemente decidida a colaborar con Tokelau para establecer servicios aéreos al Territorio, a condición de que: Tokelau decidiera en cuál de los tres atolones debía construirse la pista de aterrizaje; se tratara de un proyecto conjunto cofinanciado por Tokelau; se pudiera encontrar un emplazamiento adecuado; y las evaluaciones técnicas y financieras demostraran la viabilidad de servicios de transporte aéreo. En octubre de 2019, el Fono General decidió que la primera pista de aterrizaje se construiría en Nukunonu y que su ubicación concreta dependería de las evaluaciones técnicas.

19. La prestación de servicios de telecomunicaciones en el Territorio corre a cargo de la Tokelau Telecommunications Corporation (Teletok). En 2019 se confirmó la inversión para conectar Tokelau a un cable submarino de Internet. Nueva Zelandia aporta 22,2 millones de dólares neozelandeses y el Gobierno de Tokelau aporta 7 millones para cubrir el costo total de la inversión, estimado en 29,2 millones de dólares neozelandeses. El cable submarino de Internet proporcionará servicios de Internet de alta velocidad, lo que facilitará la comunicación, la administración y la gobernanza y permitirá prestar mejores servicios de educación y atención de la salud. Se está completando la estación de llegada del cable en Nukunonu, y está previsto que el tendido comience en 2021.

D. Suministro de energía

20. En 2012, tras la finalización del Proyecto de Energía Renovable de Tokelau, Tokelau se convirtió en la primera zona del mundo cuyo suministro eléctrico procedía principalmente de la energía solar. En el marco de esa iniciativa se instalaron sistemas solares fotovoltaicos en los tres atolones.

21. La demanda de electricidad ha aumentado considerablemente desde 2012. En consecuencia, el Gobierno de Tokelau financió en 2016 una pequeña ampliación de los sistemas fotovoltaicos y diversas mejoras de las redes de distribución de las aldeas. Sin embargo, la demanda ha seguido siendo mayor que la oferta. En 2019, Nueva Zelandia se comprometió a aportar 6 millones de dólares neozelandeses para la ampliación y renovación de las instalaciones de energía renovable de Tokelau que generan electricidad para las aldeas. El Gobierno de Tokelau aporta 3 millones de dólares neozelandeses a ese fin. Los controles fronterizos debidos a la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) han retrasado la instalación, por lo que se prevé que en 2021 se terminará de instalar una nueva tecnología de probada eficacia que permitirá que Tokelau genere el 90 % de la electricidad que consume a partir de energía renovable durante al menos diez años.

III. Condiciones sociales

A. Aspectos generales

22. En octubre de 2016, la Oficina de Estadística de Nueva Zelandia y la Oficina Nacional de Estadística de Tokelau realizaron el censo quinquenal. La población oficial *de iure* habitualmente residente en Tokelau era de 1.499 personas, lo que representaba un aumento del 6,2 % respecto al censo anterior, realizado en 2011. En diciembre de 2019, la Oficina de Estadística de Nueva Zelandia y la Oficina Nacional de Estadística de Tokelau llevaron a cabo un recuento de población en el que se constató un nuevo aumento de la población residente habitual hasta los 1.647 habitantes.

23. La primera encuesta de ingresos y gastos de los hogares de Tokelau se completó en 2016 con la ayuda de la Comunidad del Pacífico. En la encuesta se estimó que los ingresos totales anuales de los hogares ascendían a 7 millones de dólares neozelandeses y que, de ellos, el 77,2 % procedían del empleo, el 10 %, de alquileres imputados, el 7 %, de ingresos por transferencias (remesas, prestaciones sociales, pensiones y becas), y el 5,1 %, de donaciones (en especie y remesas). Según la encuesta, el tamaño medio de los hogares se estimaba en 4,6 personas y los ingresos anuales per cápita, en 6.100 dólares neozelandeses. Aproximadamente el 40 % de la población de Tokelau tiene menos de 20 años y la mediana de edad es de 25 años.

24. Según la Potencia administradora, la COVID-19 ha tenido un impacto social considerable sobre la población de Tokelau. Varios estudiantes han tenido que renunciar a sus estudios internacionales, y los pacientes sanitarios han encontrado mayores dificultades para desplazarse a Nueva Zelandia y han quedado atrapados en Samoa y Nueva Zelandia tras recibir tratamiento. El trastorno para la vida familiar ha sido considerable.

B. Educación

25. En Tokelau, la educación preescolar, primaria y secundaria es gratuita hasta el 13^{er} curso y se imparte en tres escuelas, una en cada atolón. Tokelau es uno de los Gobiernos propietarios de la Universidad del Pacífico Sur y, por consiguiente, sus habitantes tienen acceso al curso básico que esta institución imparte a distancia a través de un receptor por satélite situado en el centro que la Universidad tiene en cada atolón. El costo de la infraestructura y el personal locales de la Universidad corre por cuenta del Gobierno de Tokelau.

26. Con considerable ayuda financiera de Nueva Zelandia, Tokelau ejecutó, con la asistencia del Centro de Desarrollo Educativo de la Universidad de Massey, un plan quinquenal para transformar la enseñanza obligatoria centrado en la educación preescolar y primaria. La Oficina de Inspección Educativa de Nueva Zelandia visitó las tres aldeas de Tokelau en marzo de 2018 a fin de evaluar los progresos logrados y consultar con los consejos de aldea y los comités educativos las prioridades para los años posteriores. La inspección de 2018 reveló que la calidad de la educación preescolar y primaria había mejorado desde la inspección de 2013. Pese a ello, sigue habiendo mucho por hacer y se debe dedicar especial atención a mejorar el alcance y la calidad de la educación secundaria.

27. En 2019, Nueva Zelandia prestó su apoyo al Departamento de Educación de Tokelau en la celebración de una exitosa cumbre de educación de Tokelau mediante la concesión de fondos y la coordinación de la asistencia de representantes de organismos educativos neozelandeses. En la cumbre se aprobó un cambio histórico en la estrategia educativa de Tokelau que integró esta más estrechamente con el sistema educativo neozelandés, con el fin de aumentar la calidad de la educación secundaria y ampliar las vías profesionales y de aprendizaje al alcance de los jóvenes tokelauenses. En octubre de 2019, el Fono General aprobó las nuevas estrategias de educación secundaria y digital de Tokelau. En mayo de 2020, Nueva Zelandia se comprometió a aportar 4 millones de dólares neozelandeses para apoyar a Tokelau en la aplicación de sus estrategias de educación secundaria y digital, en particular, y para seguir elevando el nivel de todos los servicios educativos.

C. Atención de la salud

28. En 2019 se realizó un examen independiente de los servicios de salud clínicos de Tokelau y del sistema de derivación de pacientes del Gobierno de Tokelau, en el que se formularon muchas recomendaciones para mejorar los servicios de salud. El estudio reveló que, aunque Tokelau dispone de un sistema sanitario con buenos recursos financieros, existen importantes áreas de disfunción. En el estudio se señaló que las relaciones tensas pueden obstaculizar la prestación efectiva de servicios sanitarios y la coordinación nacional. El estudio también reveló que la prestación de asistencia sanitaria deficiente y la falta de confianza en los servicios clínicos locales contribuyen a una mayor utilización del plan de derivación de pacientes. Esta circunstancia, unida a la creciente incidencia de enfermedades no transmisibles y a los problemas de políticas y procesos, contribuye a que la carga financiera del plan sea insostenible. El Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio de Nueva Zelandia ha contratado a un asesor sanitario tokelauano para que ayude al Gobierno de Tokelau a priorizar las recomendaciones del examen y a elaborar un plan estratégico y planes operativos con los que mejorar los servicios sanitarios.

29. En Tokelau, los informes indican que la mortalidad materno-infantil es baja, gracias a que se deriva rápidamente a las mujeres a los servicios de atención materna de Samoa o Nueva Zelandia. La cobertura de atención prenatal y de inmunización infantil es del 100 %. Tokelau también tiene tasas muy altas de inmunización. En el territorio se ha estado muy atento para proteger a la población del brote de sarampión en Samoa.

30. En el momento de redactar el presente documento de trabajo, Tokelau no había notificado ningún caso de COVID-19. El 21 de marzo de 2020, Tokelau declaró que cerraba sus fronteras a todos los países y territorios con casos de COVID-19. Nueva Zelandia proporcionó al Gobierno de Tokelau 3 millones de dólares neozelandeses en apoyo presupuestario suplementario en marzo de 2020 para que pudiera prepararse frente a la COVID-19 y responder a sus efectos económicos y sociales. También se comprometieron otros 1,26 millones de dólares neozelandeses para mejorar la capacidad de diagnóstico en Tokelau y para ayudar al sector sanitario a equipar adecuadamente las instalaciones de cuarentena y aislamiento hospitalario del personal de cada población. Ese apoyo financiero se complementa con el asesoramiento del Ministerio de Sanidad neozelandés y con la asistencia permanente de organizaciones regionales e internacionales, que cuenta con el apoyo del Gobierno de Nueva Zelandia.

IV. Medio ambiente

31. Los atolones de Tokelau son particularmente vulnerables a los efectos del cambio climático, como el aumento del nivel del mar, los fenómenos meteorológicos extremos y los peligros conexos. En julio de 2016, el Fono General incluyó el cambio climático entre las prioridades nacionales del marco de desarrollo de Tokelau para 2016-2020. En abril de 2017, Tokelau puso oficialmente en marcha su estrategia sobre el cambio climático, titulada “Convivir con el cambio: una estrategia nacional integrada para aumentar la resiliencia de Tokelau al cambio climático y los peligros conexos (2017-2030)”.

32. Nueva Zelandia reconoce su singular obligación de ayudar a Tokelau en sus esfuerzos de adaptación al cambio climático y de resiliencia frente a las catástrofes porque, como territorio de Nueva Zelandia, Tokelau no puede acceder a los fondos mundiales para el cambio climático y la asistencia que recibe de otros donantes es limitada. Se ha prorrogado un programa plurianual de asistencia técnica y

financiación mediante donaciones para reforzar la preparación para casos de desastre en Tokelau. En 2019, los ingenieros contratados por Nueva Zelandia completaron un estudio de las amenazas costeras y un plan de implementación para mejorar la resiliencia costera. Los ingenieros elaboraron diseños conceptuales para centros de evacuación polivalentes después de que en un taller con representantes de las aldeas de Tokelau se considerara prioritaria la inversión “útil en todo caso” para proteger vidas. Los funcionarios de Nueva Zelandia y Tokelau presentaron el plan de ejecución a los consejos de las aldeas en febrero de 2020 y se aseguraron de que las opiniones de las aldeas se incorporaran a la revisión del plan. En junio de 2020, Nueva Zelandia comprometió 5 millones de dólares neozelandeses para el diseño detallado de los proyectos de resiliencia priorizados por Tokelau y Nueva Zelandia y para la prestación de asistencia inicial en su implementación. En la planificación y contratación de servicios especializados se han tenido en cuenta los controles fronterizos en Tokelau relacionados con la COVID-19.

33. Nueva Zelandia también adaptó su enfoque para reforzar la seguridad del abastecimiento de agua de Tokelau con el fin de tener en cuenta las medidas de control relacionadas con la COVID-19. La marina neozelandesa envió un gran buque a Tokelau en noviembre de 2020, desde el que, respetando las medidas de distanciamiento físico, se transfirieron tanques de agua y materiales para energía renovable a los atolones por helicóptero.

V. Relaciones exteriores

34. Tokelau, como Territorio No Autónomo, no tiene personalidad jurídica internacional distinta de la de Nueva Zelandia que le permita contraer oficialmente y por derecho propio las obligaciones jurídicas internacionales que corresponden a un Estado. Nueva Zelandia tiene la responsabilidad de contraer esas obligaciones en nombre de Tokelau, en consulta con el Territorio. Tokelau participa en organizaciones regionales e internacionales por derecho propio en la medida en que esas organizaciones lo permitan.

35. Tokelau está tratando de participar más en las organizaciones regionales e internacionales. Es miembro de la Comunidad del Pacífico, el Programa de Pesca Costera de la Comunidad del Pacífico, el Consejo de la Universidad del Pacífico Sur, el Programa Regional del Pacífico para el Medio Ambiente y el Organismo de Pesca del Foro de las Islas del Pacífico. Tokelau es miembro asociado del Foro de las Islas del Pacífico, miembro del Grupo de Líderes Polinesios y miembro asociado de la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Además de Nueva Zelandia, Samoa es otro importante interlocutor bilateral de Tokelau.

36. Tokelau envió representantes al 25º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, al que asistieron como miembros de la delegación de Nueva Zelandia. Uno de los aspectos destacados de la Conferencia fue la proyección especial de *Vaka*, una película que trata la vulnerabilidad de Tokelau al cambio climático.

37. En el 23^{er} período de sesiones, conforme a lo solicitado por el Gobierno de Tokelau, Nueva Zelandia anunció que había presentado una declaración oficial ante las Naciones Unidas para hacer extensiva al Territorio la aplicación de la Convención y del Acuerdo de París. Los informes nacionales de Nueva Zelandia en virtud de la Convención incluyen ahora las medidas adoptadas por Tokelau.

VI. Estatuto futuro del Territorio

A. Posición del Gobierno del Territorio

38. En la cuarta sesión del Comité Especial, celebrada el 17 de junio de 2019, el Ulu-o-Tokelau dijo que el autogobierno era distinto de la libre determinación. Tokelau seguía practicando el autogobierno y perfeccionando un modelo de gobierno que se basaba en su propia cultura pero que incorporaba también elementos de los modelos occidentales.

39. Tokelau y Nueva Zelandia estaban colaborando para crear mayor capacidad local. Nueva Zelandia ha venido reforzando la infraestructura en Tokelau manteniendo y aumentando la capacidad energética; la construcción de escuelas, hospitales y viviendas; y mejorando la conectividad mediante una nueva embarcación que viaja entre atolones y un nuevo cable de telecomunicaciones. Tokelau, por su parte, había empezado a traer de regreso de Samoa a altos funcionarios de la administración pública nacional, lo que daría lugar a una mayor integración de los conocimientos tradicionales y modernos que caracterizaban su nuevo modelo de gobierno.

40. Tokelau estaba sufriendo también la realidad del cambio climático. El aumento del nivel del mar y la acidificación del mar constituían graves problemas para Tokelau. Tokelau agradecía las oportunidades ofrecidas por Nueva Zelandia, las Naciones Unidas y otros países y donantes, que habían dado a su pueblo mayor confianza para considerar la posibilidad de la libre determinación en el futuro. Sin embargo, la confianza se perdería si no se mitigaban los riesgos.

B. Posición de la Potencia administradora

41. El Administrador de Tokelau, Ross Ardern, formuló una declaración en la cuarta sesión del Comité Especial, celebrada el 17 de junio de 2019. Afirmó que la alianza entre Tokelau y Nueva Zelandia era sólida. Había visitado Tokelau cinco veces en los 12 últimos meses y tenía previsto hacer nuevos viajes en los meses siguientes. Autoridades de Tokelau habían visitado Nueva Zelandia en septiembre de 2018 y marzo de 2019. Era el pueblo de Tokelau quien orientaba y determinaba la naturaleza de la relación y las cuestiones de gobierno y libre determinación. El papel del Administrador consistía en proporcionar apoyo e impartir orientación de manera que Tokelau pudiera hacer realidad su visión y sus aspiraciones y ofrecer a su pueblo una mejor calidad de vida.

42. Nueva Zelandia había tratado sistemáticamente de delegar sus atribuciones administrativas en Tokelau y apoyar el desarrollo de sus propias instituciones de gobierno. Los arreglos vigentes reflejaban las características singulares del Territorio y seguirían evolucionando. El papel de Nueva Zelandia consistía en ayudar a Tokelau a establecer un modelo de gobierno que reconociera esas características y, al mismo tiempo, aprovechara otros modelos que, a su juicio, le serían útiles. El sentimiento cada vez mayor de unidad entre los tres atolones era un aspecto importante de la trayectoria hacia la gobernanza y había que fomentarlo. Las organizaciones de mujeres de cada aldea desempeñaban ya una función vital en sus comunidades y había que hacer cuanto fuera posible por amplificar la voz de las mujeres, ya que sus aportaciones consolidarían el liderazgo y la gobernanza a nivel nacional y en las aldeas.

43. La asistencia para el desarrollo que ofrecía Nueva Zelandia se había ampliado recientemente y en el curso de los tres años siguientes se destinarían unos 86 millones de dólares neozelandeses para el adelanto del Territorio, entre otras cosas para

fortalecer la gobernanza y la gestión de sus servicios públicos, finanzas e infraestructura. En respuesta a un estudio efectuado en 2013, Nueva Zelandia había contratado ayuda profesional para las escuelas de Tokelau y prestaba asistencia al Departamento de Educación de Tokelau a fin de crear capacidad de liderazgo y mejorar los servicios educativos. En un estudio de seguimiento realizado en 2018 se había observado que la educación preescolar y primaria había mejorado, pero que la educación secundaria requería mayor atención.

44. En todas las aldeas de Tokelau se prestaba atención primaria de salud, mientras que la atención secundaria y terciaria se prestaba en general en Samoa y Nueva Zelandia. En uno de los atolones se estaba terminando de construir un nuevo hospital. Por solicitud de Tokelau, Nueva Zelandia había encargado un examen independiente de los servicios de salud y la derivación de pacientes.

45. La conectividad era un elemento vital para las comunidades aisladas. La nueva embarcación para viajar entre los atolones permitiría que las personas recibieran servicios de salud más especializados. En el cuarto trimestre de 2021 habría mayor conectividad por Internet. Nueva Zelandia y Tokelau aportaban, respectivamente, 22,2 y 7 millones de dólares neozelandeses al proyecto, que redundaría en beneficio de los servicios públicos.

46. El cambio climático era un problema real. Los lugares pequeños como Tokelau, que eran los que menos habían contribuido al cambio climático, sufrirían en toda su amplitud los efectos del calentamiento del planeta. Nueva Zelandia estaba resuelta a apoyar al Territorio en el plano internacional, para lo cual, entre otras cosas, facilitaría la asistencia de sus representantes, junto con representantes de Nueva Zelandia, a los foros regionales e internacionales. Nueva Zelandia apoyaba los esfuerzos de Tokelau por adaptarse a los cambios que ya estaban experimentando los atolones. La estrategia nacional contra el cambio climático se centraba en integrar la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres en la adopción de decisiones en las aldeas. Nueva Zelandia había aumentado la asistencia técnica prestada para incorporar la adaptación al cambio climático y la resiliencia a los desastres en la planificación de las aldeas. Una empresa internacional estaba preparando un plan de reducción de las amenazas costeras y ayudaría a representantes de las aldeas a encontrar y evaluar opciones para mitigar esas amenazas.

47. Con posterioridad a las observaciones formuladas por el Administrador, uno de los aspectos destacados de la alianza entre Nueva Zelandia y Tokelau fue la visita al Territorio, en julio de 2019, de la Primera Ministra de Nueva Zelandia. Se trató de la primera visita en 15 años de un Primer Ministro de Nueva Zelandia. La Primera Ministra Ardern se comprometió a apoyar el establecimiento de servicios aéreos a Tokelau, siempre que se cumplieran ciertas condiciones (véase el párr. 18), y a colaborar con Tokelau para mejorar sus servicios de salud.

VII. Examen de la cuestión por las Naciones Unidas

A. Examen de la cuestión de Tokelau por el Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales

48. El período de sesiones sustantivo de 2020 del Comité Especial, que estaba previsto celebrar del 15 al 26 de junio, no tuvo lugar debido a la pandemia de COVID-19. Así, el Comité llevó a cabo la labor de su período de sesiones sustantivo por correspondencia y examinó las propuestas siguiendo el procedimiento de acuerdo

tácito, de conformidad con la decisión 74/544 de la Asamblea General y sus decisiones posteriores 74/555, 74/558 y 74/561. El 30 de julio de 2020, con arreglo a la decisión 74/561 de la Asamblea, la Presidenta del Comité Especial transmitió a los miembros del Comité para que estos lo examinaran siguiendo el procedimiento de acuerdo tácito el informe del Comité correspondiente a 2020 (A/75/23). En ese informe figuraba el proyecto de resolución XV, titulado “Cuestión de Tokelau”, presentado por Papua Nueva Guinea, que fue aprobado por consenso el 5 de agosto de 2020.

B. Examen de la cuestión de Tokelau por la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

49. En la séptima sesión de la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión), celebrada el 23 de octubre de 2020, el Representante Permanente de Nueva Zelandia declaró que Tokelau y Nueva Zelandia mantenían una asociación cordial y respetuosa basada en valores y aspiraciones comunes. Nueva Zelandia se congratulaba de que Tokelau siguiese sin tener casos declarados de COVID-19 y se comprometía a garantizar que esta situación continuaría en el futuro.

50. El Representante Permanente dijo que su Gobierno y el Gobierno de Tokelau estaban trabajando juntos para sentar las bases de la autonomía de manera que se reflejaran todas las creencias, culturas e identidades del Territorio. La visita de la Primera Ministra de Nueva Zelandia a los tres atolones del Territorio en 2019 puso de manifiesto los estrechos vínculos culturales y comunitarios entre Tokelau y Nueva Zelandia y los esfuerzos conjuntos para mejorar la gobernanza de los servicios públicos básicos, la conectividad del transporte y de Internet, y la resiliencia al cambio climático y la mitigación de sus efectos. Aunque el cierre de la frontera de Tokelau desde marzo de 2020 como consecuencia de la COVID-19 había tenido un impacto significativo en algunos aspectos operativos de la relación entre Nueva Zelandia y el Territorio, los dos Gobiernos habían seguido adaptando su compromiso para garantizar la continuidad de sus objetivos y compromisos compartidos.

51. Nueva Zelandia seguía financiando actividades de desarrollo en Tokelau. Había proporcionado ayuda a los servicios sanitarios locales, incluso en forma de equipos de diagnóstico, a fin de reforzar la preparación del Territorio ante una pandemia y contratar un asesor sanitario que supervisase las mejoras en los servicios sanitarios clínicos. Durante el ejercicio económico precedente, Nueva Zelandia también había proporcionado 4,6 millones de dólares neozelandeses en concepto de apoyo presupuestario suplementario y donaciones para ayudar a Tokelau a prepararse para el impacto económico de la pandemia y poder hacerle frente. Dado que la pesca era la única fuente importante de ingresos independientes del Territorio y desempeñaba un papel fundamental en el cumplimiento de su objetivo de ser más autosuficiente, el Gobierno de Nueva Zelandia seguía colaborando con el Gobierno de Tokelau para garantizar la gestión sostenible de la pesca en la zona económica exclusiva de Tokelau.

52. A lo largo del año anterior, el Parlamento de Tokelau había expresado su respaldo a una mayor integración entre los sistemas de enseñanza secundaria y postsecundaria del Territorio y los de Nueva Zelandia, y el Gobierno de Tokelau había elaborado nuevas estrategias y planes educativos. Durante un período de cuatro años, el Gobierno de Nueva Zelandia destinó 4 millones de dólares neozelandeses a la aplicación de las estrategias de educación secundaria y digital del Gobierno de Tokelau. Antes de la aparición de la pandemia de COVID-19, la seguridad del transporte hacia los atolones del Territorio y entre estos había mejorado gracias a la mejora de los muelles y los pasos de los arrecifes. A pesar de las limitaciones

operativas impuestas por la pandemia, la construcción de un nuevo cable submarino y la conexión entre los atolones iba por buen camino para ser completada a principios de 2021. Nueva Zelandia también se había comprometido a apoyar a Tokelau en la modernización de sus leyes para que reflejasen las normas internacionales, y estaba dialogando con los dirigentes de Tokelau sobre la forma de mejorar los servicios jurídicos, judiciales y policiales del Territorio.

53. El Representante añadió que los desafíos planteados por la pandemia de COVID-19 habían reforzado la determinación de Nueva Zelandia de apoyar a Tokelau en sus esfuerzos por desarrollar su capacidad de autonomía y de toma de decisiones. Su delegación se comprometía a proporcionar al Comité información oportuna y precisa sobre los asuntos relacionados con Tokelau.

C. Medidas adoptadas por la Asamblea General

54. El 10 de diciembre de 2020, la Asamblea General aprobó la resolución [75/118](#), relativa a la cuestión de Tokelau, sin someterla a votación. En esa resolución la Asamblea:

a) Reconoció la decisión adoptada por el Fono General en 2008 de posponer el examen de cualquier acto futuro de libre determinación por Tokelau y la intención de Nueva Zelandia y Tokelau de redoblar sus esfuerzos y su atención para mejorar y fortalecer los servicios esenciales y la infraestructura de los atolones de Tokelau, garantizando así una mejora de la calidad de vida y las oportunidades para el pueblo de Tokelau;

b) Acogió con beneplácito los avances logrados respecto del traspaso de competencias a los tres *taupulega* (consejos de aldea) desde 2004 y observó que se habían previsto nuevas conversaciones sobre las recomendaciones que figuraban en el informe sobre la transferencia de competencias, compilado en 2012;

c) Hizo notar con satisfacción las elecciones democráticas celebradas en Tokelau el 23 de enero de 2020 para el Décimo Fono General y la posterior toma de posesión del Ulu-o-Tokelau, el 9 de marzo de 2020;

d) Observó con aprecio que Tokelau y Nueva Zelandia seguían firmemente resueltos a trabajar en pos del desarrollo de Tokelau en beneficio del pueblo del Territorio a largo plazo, insistiendo especialmente en seguir mejorando las instalaciones de cada uno de los atolones para atender sus necesidades actuales, lo que incluía la inversión para conectar Tokelau a un cable de fibra óptica submarino que permitiera prestar servicios de Internet más rápidos y fiables, mejor infraestructura y servicios de transporte marítimo, asistencia sanitaria y educación de calidad y apoyo al sector de la pesca;

e) Recordó que Tokelau había examinado su Plan Estratégico Nacional para 2016-2020, en que se priorizaban la buena gobernanza, el desarrollo humano, el desarrollo de las infraestructuras, la sostenibilidad y la adaptación al cambio climático, e hizo notar que Tokelau había finalizado el Plan, que determinaba las prioridades de desarrollo y en otros ámbitos para el período 2016-2020, y el énfasis del Plan en el desarrollo de las infraestructuras para apoyar la prestación de servicios, entre otras cosas mediante soluciones de transporte y telecomunicaciones;

(f) Reconoció el empeño constante y sistemático de Nueva Zelandia por atender las necesidades sociales y económicas del pueblo de Tokelau, entre otras cosas mediante nuevos activos para el transporte marítimo y el desarrollo de la infraestructura de transporte marítimo, y el apoyo presupuestario para la prestación de servicios educativos que abarcaran desde la educación en la primera infancia hasta

cursos básicos de estudios superiores, así como el apoyo y la cooperación brindados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Organización Mundial de la Salud;

g) Encomió a Tokelau por haber finalizado en 2013 el Proyecto de Energía Renovable de Tokelau con el apoyo de la Potencia administradora, y al Gobierno de Tokelau por haber recibido el Premio a la Energía Renovable que otorgaba la Dirección de Eficiencia Energética y Conservación de Energía de Nueva Zelandia;

h) Encomió también a Tokelau por las medidas que había adoptado recientemente para preservar la salud de sus pueblos mediante su política encaminada a conseguir un Tokelau sin humo de tabaco para 2020, y alentó a la Potencia administradora, al sistema de las Naciones Unidas y a los interesados pertinentes a que prestaran el apoyo necesario para su aplicación;

i) Reconoció que Tokelau seguía necesitando apoyo de la comunidad internacional y que deseaba pasar a participar en las deliberaciones con respecto a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, los efectos del cambio climático y la protección del medio ambiente y los océanos, y, a ese respecto, alentó, según procediera, a que se prestara asistencia para la aplicación de la estrategia de Tokelau sobre cambio climático, titulada “Convivir con el cambio: una estrategia nacional integrada para aumentar la resiliencia de Tokelau al cambio climático y los peligros conexos (2017-2030)”, y el plan correspondiente, reconoció también los esfuerzos de la Potencia administradora por incluir las medidas de mitigación del cambio climático adoptadas por Tokelau en los informes nacionales que presentaba a la secretaria de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, y observó con aprecio la publicación del informe sobre el inventario nacional de gases de efecto invernadero de Tokelau el 11 de abril de 2019 como logro histórico;

j) Recordó con satisfacción el establecimiento y funcionamiento del Fondo Fiduciario Internacional de Tokelau para atender las actuales necesidades de Tokelau y exhortó a los Estados Miembros y a los organismos internacionales y regionales a que contribuyeran al Fondo y prestaran así apoyo práctico a Tokelau para que pudiera superar los problemas que suponían su pequeña extensión, su aislamiento y su falta de recursos;

k) Acogió con beneplácito la actitud de cooperación demostrada por otros Estados y territorios de la región hacia Tokelau y el apoyo que brindaban a sus aspiraciones económicas y políticas y a su creciente participación en los asuntos regionales e internacionales y, a ese respecto, hizo notar el éxito de la presidencia de Tokelau de la décima reunión ministerial anual del Comité de Pesca del Foro del Organismo de Pesca del Foro de las Islas del Pacífico, celebrada en Tokelau los días 1 y 2 de julio de 2014, la participación del Ulu-o-Tokelau como representante del Organismo en la Tercera Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, celebrada en Apia del 1 al 4 de septiembre de 2014, y la firma por parte de Tokelau de la Carta del Foro de Desarrollo de las Islas del Pacífico el 27 de abril de 2016, por la que se había convertido en el 12º miembro del Foro, así como la reciente participación de Tokelau, representado por el Ulu-o-Tokelau, como miembro asociado en la 49ª Reunión de Dirigentes del Foro de las Islas del Pacífico, celebrada en Nauru en septiembre de 2018;

l) Exhortó a la Potencia administradora y a los organismos de las Naciones Unidas a que continuaran prestando asistencia a Tokelau conforme siguiera desarrollándose;

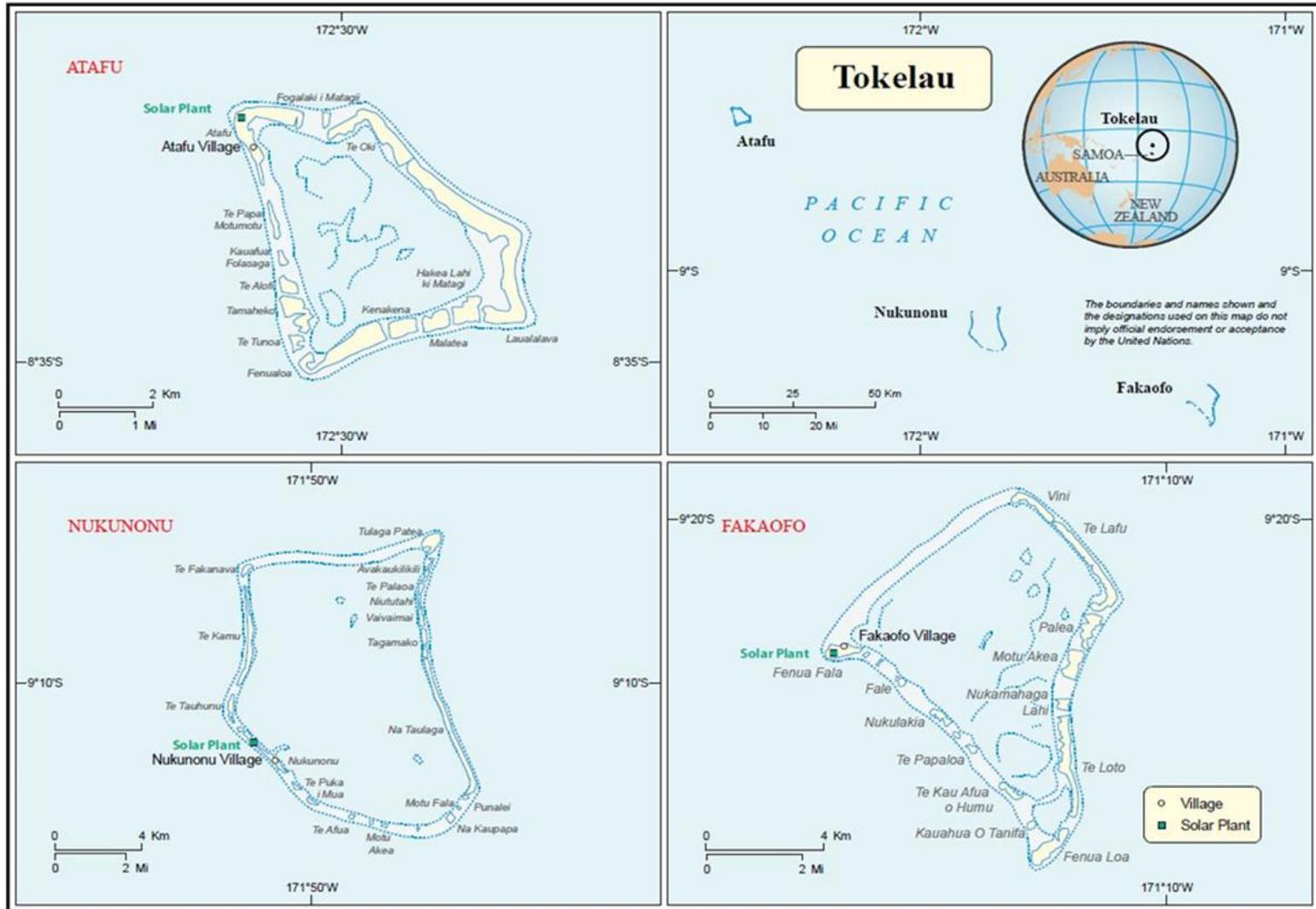
m) Reconoció las medidas positivas adoptadas por la Potencia administradora para transmitir al Secretario General información relativa a la situación política, económica y social de Tokelau, con arreglo al Artículo 73 *e* de la Carta de las Naciones Unidas;

n) Encomió el compromiso renovado tanto de Tokelau como de Nueva Zelandia de seguir trabajando conjuntamente en interés de Tokelau y su pueblo;

o) Solicitó al Comité Especial que siguiera examinando la cuestión del Territorio No Autónomo de Tokelau y la informara al respecto en su septuagésimo sexto período de sesiones.

Anexo

Mapa de Tokelau



Map No. 2899 Rev.6 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)