



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
18 February 2021  
Russian  
Original: English

## Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

### Токелау

### Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории . . . . .	3
I. Конституционные и политические события . . . . .	5
A. Местное самоуправление . . . . .	5
B. Процесс референдума . . . . .	5
II. Экономическое положение . . . . .	7
A. Общий экономический обзор . . . . .	7
B. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой . . . . .	7
C. Транспорт и связь . . . . .	8
D. Энергоснабжение . . . . .	9
III. Положение в социальной сфере . . . . .	9
A. Общие сведения . . . . .	9
B. Образование . . . . .	10
C. Здравоохранение . . . . .	10
IV. Окружающая среда . . . . .	11

*Примечание:* Информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 1 декабря 2020 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещены на веб-сайте: [www.un.org/ru/decolonization/workingpapers](http://www.un.org/ru/decolonization/workingpapers).



---

V.	Внешние сношения . . . . .	12
VI.	Будущий статус территории . . . . .	13
A.	Позиция правительства территории . . . . .	13
B.	Позиция управляющей державы . . . . .	13
VII.	Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций . . . . .	15
A.	Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам . . . . .	15
B.	Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) . . . . .	15
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблей . . . . .	16
Приложение		
	Карта Токелау . . . . .	19

**Общие сведения о территории**

*Территория:* Токелау является самоуправляющейся территорией, как это понятие определено в Уставе Организации Объединенных Наций, и находится под управлением Новой Зеландии.

*Представитель управляющей державы:* Администратор Росс Ардерн.

*Географическое положение:* Токелау состоит из трех небольших атоллов: Атафу, Факаофо и Нукунону. Каждый атолл представляет собой участок суши шириной не более 200 м, располагающийся на высоте не более 5 м над уровнем моря. Самоа, находящееся в 480 км к югу, является ближайшим более или менее крупным по территории соседом Токелау и главной точкой связи Токелау с внешним миром. Попасть в Токелау можно только морским транспортом, средняя продолжительность пути из Самоа составляет 30 часов. Воздушное сообщение отсутствует.

*Площадь территории:* 12,2 кв. км.

*Площадь исключительной экономической зоны:* 318 990 кв. км.

*Население:* 1 647 человек (2019 год), распределено следующим образом: Атафу — 535 человек; Факаофо — 546 человек; Нукунону — 504 человека; и Самоа — 62 человека (гражданские служащие Токелау и их ближайшие родственники). 7176 выходцев из Токелау проживают в Новой Зеландии (по данным переписи населения 2013 года). Будучи гражданами Новой Зеландии, токелаунцы могут проживать также в Австралии.

*Ожидаемая продолжительность жизни при рождении:* 69,1 года (женщины: 70,4 года; мужчины: 67,8 года (по оценочным данным за 2010–2015 годы)).

*Этнический состав:* токелаунцы являются полинезийцами и имеют языковые, семейные и культурные связи с Самоа.

*Языки:* токелаунский язык. Широко используются также английский и самоанский языки.

*Столица:* отсутствует. Каждый атолл имеет собственный административный центр.

*Глава правительства территории:* Улу-о-Токелау. Должность титулярного главы Токелау подлежит ротации на ежегодной основе между фаипуле каждого атолла.

*Основные политические партии:* отсутствуют.

*Выборы:* проводятся раз в три года в январе. Последние выборы состоялись 23 января 2020 года.

*Законодательная власть:* однопалатный Генеральный фоно.

*Экономика:* основными источниками поступлений являются выдача лицензий на рыбный промысел и помощь, предоставляемая Новой Зеландией по линии бюджетной поддержки и финансирования проектов.

*Денежная единица:* новозеландский доллар.

*Валовой внутренний продукт на душу населения: 6275 долл. США (по данным Национального статистического управления Токелау за 2015/16 финансовый год).*

*Краткая историческая справка: Токелау, первоначально населенная полинезийцами с близлежащих островов, приняла протекторат Великобритании в 1889 году, а в 1926 году была передана под административное управление Новой Зеландии. В соответствии с Законом «О Токелау» 1948 года суверенитет над Токелау был передан Новой Зеландии.*

## **I. Конституционные и политические события**

### **A. Местное самоуправление**

1. Как сообщалось ранее, начало нынешнему процессу конституционного строительства было положено принятым Генеральным фоно (национальный представительный орган) в 1998 году решением одобрить всеобъемлющий доклад, озаглавленный «Новый дом Токелау» (“Modern house of Tokelau”), в котором был затронут ключевой для Токелау вопрос создания конституционной основы, подходящей для самоуправляющейся общины, члены которой проживают на атоллах или в деревнях и придерживаются традиционных обычаев в отношении принятия решений. Основой структуры управления Токелау является традиционный Совет старейшин на каждом атолле. Советы делегируют Генеральному фоно полномочия на ведение той деятельности, которая должна осуществляться на национальном уровне (см. [A/AC.109/2005/3](#)).

2. В настоящее время делегаты Генерального фоно избираются всеобщим голосованием на основе пропорциональной представленности деревень, а не как раньше — на основе системы равной представленности деревень, когда делегаты назначались соответствующими таупулегами (деревенские советы). На выборах, состоявшихся 23 января 2020 года, на следующий парламентский срок 2020–2022 годов были избраны 22 делегата Генерального фоно, в том числе четыре женщины.

3. Совет действующего правительства в составе шести человек является исполнительным органом в период между сессиями Генерального фоно. В состав Совета входят три фаипуле (представители каждой деревни) и по одному назначаемому таупулегами представителю Генерального фоно от каждой деревни. Должность Улу-о-Токелау, или главы правительства, каждый год поочередно занимает один из трех фаипуле. В марте 2020 года в должность Улу-о-Токелау вступил фаипуле от Факаофо. В марте 2021 года его, как ожидается, сменит фаипуле от Атафу.

4. Должностным лицом Новой Зеландии, несущим главную ответственность за поддержание связей с Токелау, является Администратор Токелау, назначаемый министром иностранных дел Новой Зеландии. В настоящее время должность Администратора занимает Росс Ардерн, который вступил в нее в мае 2018 года, а до этого занимал должность Верховного комиссара по Ниуэ. Канцелярия Администратора получает консультативную помощь и поддержку со стороны министерства, в том числе Группы по вопросам Тихоокеанского региона и развития.

### **B. Процесс референдума**

5. В 2003 году при поддержке всех трех деревенских советов Генеральный фоно принял официальное решение одобрить самоуправление в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией в качестве варианта, который следует активно проработать с правительством Новой Зеландии. В августе 2005 года Генеральный фоно утвердил проект конституции в качестве основы для предлагаемого акта самоопределения и текст проекта договора о свободной ассоциации. В ноябре 2005 года кабинет министров Новой Зеландии официально одобрил эти документы. Пакет документов для референдума, состоящий из проекта договора и проекта конституции, должен был составить основу для проведения референдума по вопросу о самоопределении. В соответствии с решением

Генерального фоно для изменения статуса Токелау требовалось общее большинство в две трети действительных голосов.

6. Первый референдум по вопросу о самоопределении был проведен последовательно в Апия и на трех атоллах в период с 11 по 15 февраля 2006 года (см. A/AC.109/2006/20). По его результатам требуемого большинства в две трети голосов получено не было, поскольку в пользу самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией высказалось 60 процентов зарегистрированных для участия в голосовании токелаунцев. Представители Организации Объединенных Наций, которые официально наблюдали за ходом референдума, сочли данный процесс заслуживающим доверия и отражающим волю народа Токелау. Наблюдение за ходом референдума осуществлял также представитель Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, которого сопровождала сотрудник по политическим вопросам из Департамента по политическим вопросам Секретариата.

7. В августе 2006 года Генеральный фоно проголосовал за проведение второго референдума по вопросу о самоопределении Токелау в конце 2007 года. Его предметом должны были стать все те же проект конституции и проект договора, известные как пакет документов о самоопределении, и при этом для принятия предложения по-прежнему требовалось получить законодательно установленное большинство в две трети голосов.

8. Второй референдум прошел с 20 по 24 октября 2007 года. В поддержку предложения о самоопределении было подано 64,4 процента голосов, что было опять же меньше требуемого большинства в две трети голосов, в результате чего статус территории остался неизменным (см. A/AC.109/2007/19). Как и в случае первого референдума, Организация Объединенных Наций осуществляла официальное наблюдение за ходом голосования, и представители Специального комитета и Департамента по политическим вопросам присутствовали в качестве наблюдателей.

9. В соответствии с результатами второго референдума Генеральный фоно обратился к правительству Новой Зеландии с просьбой оставить на обсуждении весь пакет документов о самоопределении. Совет действующего правительства отметил, что в будущем Токелау сможет изменить установленный для референдума порог в две трети голосов, но при этом следует принять меры к обеспечению того, чтобы тот или иной пороговый показатель пользовался поддержкой явного большинства в каждой деревне с целью гарантировать единство. Совет отметил также твердую приверженность территории курсу на самоопределение и ее стремление иметь свою конституцию, пусть даже и такую, которая не содержала бы положений о свободной ассоциации и самоуправлении.

10. Результаты референдумов, ни один из которых не набрал необходимого большинства голосов, установленного Генеральным фоно для изменения статуса, были приняты к сведению и признаны Новой Зеландией. В развитие итогов референдума 2007 года премьер-министр Новой Зеландии встретила с руководителями Токелау в феврале 2008 года, с тем чтобы обсудить дальнейшее развитие отношений между Новой Зеландией и Токелау. Была достигнута договоренность о целесообразности приостановления усилий Токелау по достижению самоопределения. Новая Зеландия оказывает Токелау поддержку в ее усилиях по развитию инфраструктуры, коммунальных услуг и потенциала в области самоуправления.

## **II. Экономическое положение**

### **A. Общий экономический обзор**

11. К числу основных причин, препятствующих экономическому росту Токелау, относятся такие неблагоприятные природные факторы, как малые размеры и изолированность территории, географическая разбросанность атоллов, дефицит природных ресурсов и стихийные бедствия. Экономическая стабильность территории обеспечивалась за счет значительного объема помощи, оказываемой управляющей державой, которая на протяжении последнего десятилетия дополнялась значительными поступлениями от выдачи лицензий на рыбный промысел. При постоянной помощи со стороны Новой Зеландии Совет действующего правительства продолжает уделять особое внимание улучшению предоставления основных государственных услуг, таких как образование и здравоохранение; завершению ключевых инфраструктурных проектов, таких как возобновляемые источники энергии, телекоммуникации и транспорт; мерам по адаптации к изменению климата; и укреплению Совета и государственной службы Токелау.

12. В 2012 году в рамках рыбопромысловой политики Токелау, направленной на извлечение максимальной экономической выгоды при неистощительном использовании ресурсов ее исключительной экономической зоны, территория присоединилась к системе учета судосудок. Эта система используется для рационального управления выловом промысловых видов тунца, а также для повышения доходов от рыболовства за счет взимания сборов с государств, занимающихся экспедиционным рыбным промыслом. В октябре 2015 года Генеральный фонд утвердил реформы в области рыболовства, нацеленные на дальнейшее повышение эффективности административной и управленческой деятельности в сфере морского и прибрежного рыболовства территории. Осуществление этой программы реформ продолжается под руководством координационной группы по реформам в области рыболовства, состоящей из представителей Токелау, Канцелярии Администратора, Министерства добывающей промышленности Новой Зеландии и технических консультантов Администратора и Агентства по управлению эксплуатацией рыбных ресурсов Токелау.

13. Традиционные и общинные ценности и практика играют ключевую роль в обеспечении общего благосостояния в этой территории; об этом свидетельствуют система «инати» и большое значение, придаваемое сохранению института семьи и/или расширенной семьи. Традиционная система «инати» предусматривает сдачу продовольствия и иной продукции в центральный пункт хранения для последующего распределения по принципу «долевых групп» для удовлетворения потребностей каждого члена общины, включая пожилых людей, вдов, родителей-одиночек и детей.

14. В апреле 2018 года состоялся первый посвященный Токелау экономический саммит по теме «Малый — значит неистощительный», организованный Департаментом экономического развития, природных ресурсов и окружающей среды правительства Токелау.

### **B. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой**

15. Адресная помощь оказывается в виде бюджетной поддержки и реализации конкретных проектов и региональных программ. В 2019/20 годах Новая Зеландия израсходовала 43 млн новозеландских долларов на оказание Токелау помощи в целях развития, в том числе 12,5 млн новозеландских долларов в рамках общей бюджетной поддержки, в качестве значительных единовременных

инвестиций в такие объекты инфраструктуры, как подключение Токелау к транстихоокеанскому подводному интернет-кабелю, строительство четырех причалов и широкий круг других видов деятельности. Прогнозируемые расходы на 2020/21 год составляют 23 млн новозеландских долларов. Новая Зеландия взяла на себя обязательство оказывать всестороннюю поддержку в деле укрепления полиции и судебной системы Токелау и обновления ее законодательства (правил) по смежным вопросам, поскольку Токелау, как ожидается, сделает первые шаги на пути реформирования своего сектора правосудия и верховенства права.

16. Международный целевой фонд для Токелау, учрежденный в ноябре 2004 года, призван служить гарантом безопасности для представителей всех поколений и независимым источником поступлений Токелау. По состоянию на 1 июля 2020 года остаток средств в фонде составлял 98,24 млн новозеландских долларов.

### **С. Транспорт и связь**

17. Транспортное сообщение в Токелау обеспечивается регулярными пассажирскими и грузовыми рейсами из Апия. В 2016 году правительство Новой Зеландии передало Токелау судно «Маталики», способное перевозить до 60 пассажиров и грузы первой необходимости на международных рейсах. Транспортное сообщение улучшилось с началом эксплуатации в марте 2018 года судна «Калопага». Средства на строительство этого грузового судна, способного перевозить также восемь пассажиров, были выделены правительством Токелау. В конце 2018 года Новая Зеландия предоставила Токелау поисково-спасательное судно «Фету о тэ Моана», которое также обеспечивает общие перевозки между атоллами. После завершения строительства всех четырех причалов и рифовых сооружений в 2019 году морские перевозки в Токелау были существенно улучшены.

18. В ходе своего визита в Токелау в июле 2019 года премьер-министр Новой Зеландии Джасинда Ардерн указала, что Новая Зеландия намерена сотрудничать с Токелау в деле развития авиасообщения с этой территорией. Это станет возможным при выполнении следующих условий: Токелау примет решение о том, на каком из трех атоллов должна быть построена взлетно-посадочная полоса; финансирование этого проекта будет осуществляться совместно с Токелау; будет подобран подходящий участок; и инженерно-технические и финансовые оценки докажут жизнеспособность воздушного сообщения. В октябре 2019 года Генеральный фондо принял решение о том, что первая взлетно-посадочная полоса будет построена на Нукунону, а конкретный участок будет выбран по результатам инженерно-технической оценки.

19. За оказание телекоммуникационных услуг в Токелау отвечает Телекоммуникационная корпорация Токелау («Телеток»). Инвестиции в подключение Токелау к подводному интернет-кабелю были подтверждены в 2019 году. Новая Зеландия выделяет 22,2 млн новозеландских долларов, а правительство Токелау — 7 млн новозеландских долларов. Таким образом, в общей сложности на эти цели выделяется 29,2 млн новозеландских долларов. Подводный интернет-кабель обеспечит высокоскоростной доступ к Интернету, что позволит улучшить связь и администрирование, управление и руководство и повысить качество услуг в области здравоохранения и образования. Завершается строительство кабельной посадочной станции на Нукунону, и на 2021 год запланирована прокладка кабеля.

## **D. Энергоснабжение**

20. В 2012 году по завершении проекта «Возобновляемая энергия в Токелау» эта территория первой в мире перешла на использование преимущественно солнечной энергии. В рамках этой инициативы на всех трех атоллах были установлены фотоэлектрические солнечные системы.

21. С 2012 года спрос на электроэнергию значительно вырос. В этой связи в 2016 году правительство Токелау выделило средства на незначительное расширение фотоэлектрических систем и модернизацию распределительных сетей селений. Тем не менее потребности по-прежнему не удовлетворяются в полном объеме. В 2019 году Новая Зеландия обязалась выделить 6 млн новозеландских долларов на расширение и обновление объектов возобновляемой энергетики Токелау, которые обеспечивают электроэнергией деревни. Правительство Токелау и деревни предоставят в этой связи 3 млн новозеландских долларов. Ожидается, что внедрение апробированных новых технологий, которые позволят Токелау вырабатывать 90 процентов электроэнергии из возобновляемых источников в течение как минимум 10 лет, будет завершено в 2021 году, поскольку введение пограничного контроля вследствие распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) привело к задержкам с их внедрением.

## **III. Положение в социальной сфере**

### **A. Общие сведения**

22. В октябре 2016 года Статистическое управление Новой Зеландии и Национальное статистическое управление Токелау провели организуемую раз в пять лет перепись населения. Официальная численность постоянно проживающего населения Токелау де-юре составляет 1499 человек, что на 6,2 процента больше по сравнению с предыдущей переписью населения, проведенной в 2011 году. В декабре 2019 года Статистическое управление Новой Зеландии и Национальное статистическое управление Токелау провели демографический подсчет, по результатам которого было сообщено о дальнейшем увеличении численности постоянно проживающего населения территории до 1647 человек.

23. В 2016 году при содействии Тихоокеанского сообщества было завершено Первое обследование доходов и расходов домашних хозяйств в Токелау. По оценкам, приведенным в обследовании, совокупный годовой доход домашних хозяйств составил 7 млн новозеландских долларов, при этом на трудовую деятельность приходится 77,2 процента, на условную ренту — 10 процентов, на доходы, поступающие в виде переводов (включая денежные переводы, пособия по социальному обеспечению, пенсии и стипендии), — 7 процентов и на подарки (в натуральной форме и в виде денежных переводов) — 5,1 процента. По оценкам, приведенным в обследовании, средний размер домашнего хозяйства составляет 4,6 человека, а годовой доход на душу населения — 6100 новозеландских долларов. Примерно 40 процентов населения Токелау моложе 20 лет, при этом средний возраст составляет 25 лет.

24. По данным управляющей державы, пандемия COVID-19 оказала серьезное социальное воздействие на народ Токелау. Ряду студентов пришлось отказаться от учебы за границей, больным стало труднее добираться до Новой Зеландии, а после прохождения курса лечения они не могли вернуться домой из Самоа и Новой Зеландии. Произошла серьезная дестабилизация семейной жизни.

## **В. Образование**

25. В Токелау дошкольное, начальное и среднее образование является бесплатным вплоть до 13 класса, и получить его можно в одной из трех школ (по одной на каждом атолле). Являясь одним из владельцев Южнотихоокеанского университета, Токелау имеет доступ к подготовительному курсу дистанционного обучения Университета через приемник спутниковой связи и центры Университета, расположенные на каждом атолле. Расходы на местную инфраструктуру и сотрудников Университета покрываются правительством Токелау.

26. Опираясь на значительную финансовую поддержку со стороны Новой Зеландии, Токелау при содействии Центра развития образования Университета Массей осуществила долгосрочный план по реформированию системы обязательного образования. В марте 2018 года представители Управления Новой Зеландии по обзору системы образования посетили три деревни в Токелау, с тем чтобы оценить достигнутый прогресс и провести с деревенскими советами и образовательными комитетами консультации по вопросу о приоритетных задачах на предстоящие годы. В ходе обзора 2018 года было установлено, что качество дошкольного и начального образования улучшилось по сравнению с 2013 годом, когда был проведен предыдущий обзор. Вместе с тем многое еще предстоит сделать, и особое внимание следует уделять расширению охвата и повышению качества среднего образования.

27. В 2019 году Новая Зеландия оказала поддержку Департаменту образования Токелау в успешном проведении в территории саммита по вопросам образования, предоставив финансирование и обеспечив координацию участия представителей новозеландских образовательных учреждений. На саммите были поддержаны исторические перемены в стратегии Токелау в области образования в направлении более тесной интеграции с новозеландской системой образования в целях повышения качества среднего образования и расширения возможностей для карьерного роста и обучения молодых токелаунцев. В октябре 2019 года Генеральный фондо утвердил новые стратегии Токелау в области среднего и цифрового образования. В мае 2020 года Новая Зеландия обязалась выделить 4 млн новозеландских долларов на поддержку Токелау в осуществлении ее стратегий в области среднего и цифрового образования, в частности, а также на дальнейшее повышение стандартов всех образовательных услуг.

## **С. Здравоохранение**

28. В 2019 году был завершен независимый обзор медицинских услуг, предоставляемых клиниками Токелау, и реализуемой правительством Токелау системы направления пациентов, по итогам которого было вынесено много рекомендаций в отношении повышения качества медицинского обслуживания. В ходе обзора было установлено, что, несмотря на наличие в Токелау хорошо профинансированной системы здравоохранения, в ее функционировании имеются существенные недостатки. Было отмечено, что напряженные взаимоотношения могут препятствовать эффективному оказанию медицинских услуг и координации на национальном уровне. В ходе обзора было установлено, что неудовлетворительное медицинское обслуживание и отсутствие доверия к местным клиникам приводит к более частому использованию системы направления пациентов. Это, наряду с ростом заболеваемости неинфекционными болезнями и наличием нормативных и процедурных проблем, усугубляет неустойчивое финансовое положение системы. Министерство иностранных дел и торговли Новой Зеландии наняло токелаунского советника по вопросам здравоохранения для оказания правительству Токелау помощи в определении степени

приоритетности рекомендаций, вынесенных по итогам обзора, и разработке стратегического плана и оперативных планов повышения качества медицинского обслуживания.

29. По данным Токелау, благодаря своевременному направлению матерей в Самоа и Новую Зеландию для получения медицинского обслуживания в период беременности Токелау удалось добиться низкого уровня младенческой и материнской смертности. Услугами по дородовому уходу и иммунизации детей охвачено 100 процентов населения. На Токелау также очень высоки показатели иммунизации. Страна проявила бдительность в целях защиты своего населения от вспышки кори в Самоа.

30. На момент подготовки настоящего рабочего документа Токелау сообщило об отсутствии случаев заболевания COVID-19. 21 марта 2020 года Токелау объявило о закрытии своих границ для всех стран и территорий, в которых имели место случаи COVID-19. В марте 2020 года Новая Зеландия предоставила правительству Токелау 3 млн новозеландских долларов в виде дополнительной бюджетной поддержки в целях обеспечения готовности к COVID-19 и реагирования на экономические и социальные последствия пандемии. Кроме того, было выделено 1,26 млн новозеландских долларов на укрепление диагностического потенциала Токелау и оказание помощи сектору здравоохранения в оборудовании надлежащих карантинных помещений для персонала и больничных изоляторов в каждой деревне. Эта финансовая поддержка дополняется консультациями министерства здравоохранения Новой Зеландии и текущей помощью со стороны региональных и международных организаций, которые поддерживаются правительством Новой Зеландии.

#### **IV. Окружающая среда**

31. Низколежащие атоллы Токелау подвержены таким последствиям изменения климата, как повышение уровня моря, экстремальные погодные явления и связанные с ними опасности. В июле 2016 года Генеральный фоно включил борьбу с изменением климата в число своих национальных приоритетов в области развития, перечисленных в рамочной программе национального развития Токелау на 2016–2020 годы. В апреле 2017 года Токелау официально приступила к осуществлению своей стратегии по борьбе с изменением климата, озаглавленной «Жизнь в эпоху перемен: всеобъемлющая национальная стратегия повышения устойчивости Токелау к изменению климата и связанным с ним опасностям на 2017–2030 годы».

32. Новая Зеландия признает свою уникальную обязанность перед Токелау содействовать усилиям по адаптации к изменению климата и обеспечению устойчивости к потрясениям, поскольку, будучи территорией Новой Зеландии, Токелау не может получить доступ к глобальным фондам, занимающимся вопросами изменения климата, и получает лишь ограниченную помощь от других доноров. Была продлена многолетняя программа технической помощи и безвозмездного финансирования в целях повышения готовности Токелау к стихийным бедствиям. В 2019 году инженеры-экологи, работающие по контракту с Новой Зеландией, завершили исследование опасных явлений в прибрежной зоне и разработали план повышения устойчивости прибрежных районов к внешним воздействиям. После того, как в ходе семинара с участием представителей деревень Токелау приоритет был отдан «беспроблемному» инвестированию средств в целях защиты жизни людей, ими были разработаны концептуальные проекты многоцелевых эвакуационных центров. В феврале 2020 года должностные лица Новой Зеландии и Токелау представили план осуществления на рассмотрение

советов деревень и обеспечили учет мнений жителей при пересмотре плана. В июне 2020 года Новая Зеландия обязалась выделить 5 млн новозеландских долларов на разработку рабочего плана и оказание первоначальной помощи в осуществлении проектов по повышению жизнестойкости, которым Токелау и Новая Зеландия отдали предпочтение. При планировании и привлечении услуг специалистов принимался во внимание введенный Токелау пограничный контроль в связи с COVID-19.

33. Новая Зеландия также адаптировала свой подход к укреплению безопасности водоснабжения в Токелау с учетом мер по борьбе с COVID-19. В ноябре 2020 года ВМС Новой Зеландии направили в Токелау крупное судно, которое при помощи вертолета переправило на атоллы резервуары для воды и материалы для проекта по использованию возобновляемых источников энергии, соблюдая при этом правила социального дистанцирования.

## V. Внешние сношения

34. Токелау, будучи самоуправляющейся территорией, не обладает отдельной от Новой Зеландии международной правосубъектностью, позволяющей принимать на себя официальные международно-правовые обязательства в качестве государства, выступающего от собственного имени. Ответственность за принятие любых таких обязательств от имени Токелау несет Новая Зеландия (в консультации с Токелау). Токелау участвует в региональных и международных организациях в собственном качестве в той степени, в какой это допускают соответствующие организации.

35. Токелау стремится расширять свое взаимодействие с региональными и международными организациями. Она является членом Тихоокеанского сообщества, Программы Секретариата тихоокеанского сообщества по рыбному хозяйству в прибрежной зоне, Совета Южнотихоокеанского университета, Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов. Токелау является ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, членом Группы полинезийских лидеров и ассоциированным членом Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Помимо связей с Новой Зеландией Токелау поддерживает важные двусторонние отношения с Самоа.

36. Представители Токелау в составе делегации Новой Зеландии приняли участие в работе двадцать пятой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Кульминационным моментом Конференции стал специальный показ фильма «Вака», посвященного уязвимости Токелау перед изменением климата.

37. На двадцать третьей сессии Новая Зеландия объявила о том, что по просьбе правительства Токелау она подала в Организацию Объединенных Наций официальный запрос о расширении сферы территориального применения Конвенции и Парижского соглашения, с тем чтобы действие обоих документов распространялось на Токелау. Национальные доклады Новой Зеландии в соответствии с Конвенцией теперь включают информацию о мерах, принятых Токелау.

## **VI. Будущий статус территории**

### **A. Позиция правительства территории**

38. На 4-м заседании Специального комитета 17 июня 2019 года Улу-о-Токелау заявил, что самоуправление отличается от самоопределения. Токелау продолжает осуществлять самоуправление и совершенствовать модель управления, которая основана на ее собственной культуре, но при этом включает элементы западных моделей управления.

39. Токелау и Новая Зеландия сотрудничают в вопросах укрепления местного потенциала. Новая Зеландия занимается совершенствованием инфраструктуры Токелау, в частности поддержанием и наращиванием энергетического потенциала, строительством школ, больниц и домов, а также налаживанием сообщения, в том числе транспортного сообщения между атоллами, и прокладкой нового телекоммуникационного кабеля. В свою очередь Токелау приступила к переводу находящихся на государственной службе старших должностных лиц из Самоа в Токелау, что будет еще больше содействовать интеграции традиционных и современных знаний, отражающей особенности новой модели управления Токелау.

40. Но в то же время Токелау живет в условиях изменения климата. Повышение уровня моря и закисление моря создают серьезные проблемы для Токелау. Токелау высоко оценивает предоставляемые Новой Зеландией, Организацией Объединенных Наций и другими странами и донорами возможности, которые вселяют в народ Токелау больше уверенности в том, что в будущем он сможет рассмотреть вопрос о самоопределении. Однако неспособность смягчить риски приведет к утрате этой уверенности.

### **B. Позиция управляющей державы**

41. Администратор Токелау Росс Ардерн выступил с заявлением на 4-м заседании Специального комитета 17 июня 2019 года. Он заявил о прочном партнерстве между Токелау и Новой Зеландией. За прошедшие 12 месяцев он посетил Токелау пять раз и на ближайшие месяцы запланировал новые поездки. В сентябре 2018 года и марте 2019 года лидеры Токелау посетили Новую Зеландию. Характер взаимоотношений и вопросы управления и самоопределения регулируются и определяются народом Токелау. Роль Администратора заключается в обеспечении поддержки и руководства, с тем чтобы Токелау могла реализовать свое видение и чаяния и обеспечить более высокое качество жизни своего народа.

42. Новая Зеландия неизменно стремится передать Токелау свои административные полномочия и содействовать созданию ее собственных институтов управления. Действующие в настоящее время механизмы отражают уникальные особенности территории и будут продолжать совершенствоваться. Роль Новой Зеландии заключается в оказании Токелау поддержки в разработке такой модели управления, в которой будут учтены эти особенности и которая при этом будет опираться на другие подходящие, по его мнению, модели. Важным аспектом процесса создания механизмов управления является растущее чувство единства между тремя атоллами, которое необходимо развивать. Имеющиеся в каждой деревне женские организации уже играют решающую роль в жизни своих общин, и необходимо прилагать все усилия для того, чтобы голоса женщин были услышаны, поскольку их вклад будет способствовать укреплению механизмов руководства и управления на местном и национальном уровнях.

43. Недавно Новая Зеландия увеличила объем помощи в целях развития, и около 86 млн новозеландских долларов будут использованы в течение следующих трех лет для развития территории, в том числе для укрепления механизмов руководства и управления ее государственными службами, финансами и инфраструктурой. По итогам проведенного в 2013 году обзора Новая Зеландия заключила контракты на оказание профессиональной поддержки школам Токелау и предоставляет Департаменту образования Токелау помощь в укреплении лидерского потенциала и повышении качества образовательных услуг. Согласно итогам последующего обзора, который был проведен в 2018 году, положение в области дошкольного и начального образования улучшилось, но при этом необходимо уделять больше внимания среднему образованию.

44. Первичная медико-санитарная помощь оказывается в каждой деревне Токелау, а вторичная и третичная медицинская помощь, как правило, предоставляется в Самоа и Новой Зеландии. На одном из атоллов близится к завершению строительство новой больницы. По просьбе Токелау Новая Зеландия заказала проведение независимого обзора положения дел в области медицинского обслуживания и направления пациентов к врачам-специалистам.

45. Жизненно важное значение для изолированных общин имеет наличие связи. Использование нового судна для сообщения между атоллами позволит населению получать более специализированную медицинскую помощь. Ведется работа по расширению доступа к Интернету, которая должна завершиться в четвертом квартале 2021 года. Новая Зеландия и Токелау внесли соответственно 22,2 млн новозеландских долларов и 7 млн новозеландских долларов на осуществление этого проекта, что позволит улучшить предоставление общественных услуг.

46. Реальную проблему для Токелау представляет изменение климата. Такие небольшие территории, как Токелау, которые в наименьшей степени причастны к изменению климата, в полной мере пострадают от потепления климата на планете. Новая Зеландия неизменно поддерживает позицию территории на международной арене, в том числе путем содействия участию ее представителей в региональных и международных форумах совместно с представителями Новой Зеландии. Новая Зеландия поддерживает усилия Токелау по адаптации к изменениям, которые уже происходят на атоллах. Национальная стратегия борьбы с изменением климата предусматривает, что в процессе принятия решений на местном уровне, должны учитываться вопросы, связанные с адаптацией к изменению климата и уменьшением риска бедствий. Новая Зеландия увеличила объем технической помощи в целях содействия учету вопросов адаптации к изменению климата и обеспечения устойчивости к потрясениям в деятельности по планированию деревень. Разработкой плана уменьшения опасности стихийных бедствий в прибрежных районах занимается конкретная международная фирма, которая будет оказывать помощь представителям деревень в определении и оценке мер по смягчению последствий таких бедствий.

47. После выступления Администратора одним из главных событий в рамках партнерства между Новой Зеландией и Токелау стал визит в Токелау в июле 2019 года премьер-министра Новой Зеландии. Это был первый визит премьер-министра Новой Зеландии за 15 лет. Премьер-министр Ардерн обещала поддерживать усилия по налаживанию авиасообщения с Токелау при соблюдении определенных условий (см. пункт 18) и сотрудничать с Токелау в деле улучшения медицинского обслуживания.

## **VII. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций**

### **A. Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам**

48. Основная сессия Специального комитета 2020 года, которую планировалось провести в период с 15 по 26 июня, не состоялась из-за пандемии COVID-19. Вместо этого Комитет в соответствии с решением 74/544 Генеральной Ассамблеи и ее последующими решениями 74/555, 74/558 и 74/561 вел работу своей основной сессии по переписке и рассматривал предложения, используя процедуру молчания. В соответствии с решением 74/561 Ассамблеи Председатель Специального комитета 30 июля 2020 года препроводил членам Комитета для рассмотрения в соответствии с процедурой молчания доклад о проделанной в 2020 году работе ([A/75/23](#)), содержащий представленный Папуа — Новой Гвинеей проект резолюции XV, озаглавленный «Вопрос о Токелау», который был принят 5 августа 2020 года на основе консенсуса.

### **B. Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)**

49. На 7-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 23 октября 2020 года, Постоянный представитель Новой Зеландии заявил, что Токелау и Новая Зеландия поддерживают теплые и уважительные отношения партнерства, основанные на общих ценностях и чаяниях. Новая Зеландия выразила удовлетворение в связи с тем, что в Токелау по-прежнему не зафиксировано ни одного случая COVID-19, и намерена обеспечить, чтобы такое положение сохранялось и в будущем.

50. Он заявил, что правительство его страны и правительство Токелау совместно работают над тем, чтобы заложить основы самоуправления таким образом, чтобы это отражало лучшие стороны вероисповедования, культуры и самобытности территории. Состоявшийся в 2019 году визит премьер-министра Новой Зеландии в территорию продемонстрировал тесные культурные и общинные связи между Токелау и его страной, а также их совместные усилия, направленные на повышение эффективности управления основными государственными услугами, работы транспорта и подключения к интернету, а также на повышение устойчивости к изменению климата и смягчение его последствий. Хотя закрытие границы Токелау с марта 2020 года в результате COVID-19 оказало значительное воздействие на некоторые оперативные аспекты отношений между Новой Зеландией и территорией, правительства обеих стран продолжали адаптировать методы своего взаимодействия для обеспечения того, чтобы их общие цели и обязательства своевременно реализовывались.

51. Новая Зеландия продолжала финансировать деятельность в области развития на Токелау. Она оказала помощь местным службам здравоохранения, в том числе в виде предоставления диагностического оборудования для повышения готовности территории к пандемии и найма консультанта по вопросам здравоохранения для контроля за повышением качества медицинского обслуживания. В предыдущем финансовом году Новая Зеландия также предоставила 4,6 млн

новозеландских долларов в виде дополнительной бюджетной поддержки и безвозмездных субсидий для оказания Токелау помощи в подготовке к экономическим последствиям пандемии и борьбе с ними. Поскольку рыбный промысел является единственным существенным источником независимых доходов территории и играет важнейшую роль в достижении ее цели по обеспечению большей самодостаточности, правительство Новой Зеландии продолжает сотрудничать с правительством Токелау в целях обеспечения устойчивого управления рыбным промыслом в исключительной экономической зоне Токелау.

52. В течение предыдущего года парламент Токелау одобрил более тесную интеграцию между системой среднего и высшего образования территории и системой образования Новой Зеландии, а правительство Токелау разработало новые стратегии и планы в области образования. За четырехлетний период правительство Новой Зеландии выделило 4 млн новозеландских долларов на осуществление стратегий правительства Токелау в области среднего и цифрового образования. До начала пандемии COVID-19 безопасность перевозок на атоллы территории и между ними была повышена благодаря модернизации причалов и рифовых сооружений. Несмотря на оперативные ограничения, вызванные пандемией, прокладка нового подводного кабеля и установление связи между атоллами шли по плану и должны быть завершены в начале 2021 года. Новая Зеландия также привержена делу оказания Токелау поддержки в модернизации законов территории, с тем чтобы они отражали международные нормы, и ведет диалог с руководителями Токелау о путях совершенствования работы юридической, судебной и полицейской служб территории.

53. Он добавил, что проблемы, вызванные пандемией COVID-19, укрепили решимость Новой Зеландии оказывать Токелау поддержку в ее усилиях по развитию потенциала в области самоуправления и принятия решений. Делегация его страны готова предоставлять Комитету своевременную и точную информацию по вопросам, касающимся Токелау.

## **С. Решение, принятое Генеральной Ассамблей**

54. 10 декабря 2020 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [75/118](#) по вопросу о Токелау. В этой резолюции Ассамблея:

а) приняла во внимание принятое Генеральным фоно в 2008 году решение о том, что рассмотрение вопроса о любом будущем акте самоопределения Токелау будет отложено и что Новая Зеландия и Токелау станут направлять больше усилий и внимания на заботу об укреплении и расширении основных служб и инфраструктуры на атоллах Токелау, обеспечивая тем самым более высокое качество жизни и более широкие возможности для народа Токелау;

б) приветствовала прогресс, достигнутый с 2004 года в деле передачи полномочий трем таупулегам (деревенские советы), и отметила, что запланировано дальнейшее обсуждение рекомендаций, которые вынесены в подготовленном в 2012 году докладе об обзоре хода передачи полномочий;

в) с удовлетворением отметила демократические выборы в Генеральный фоно десятого созыва в Токелау, состоявшиеся 23 января 2020 года, и последующее приведение к присяге Улу-о-Токелау 9 марта 2020 года;

г) с удовлетворением отметила, что Токелау и Новая Зеландия по-прежнему твердо привержены делу продолжения развития Токелау в долгосрочных интересах ее народа с особым упором на дальнейшее развитие на каждом атолле объектов инфраструктуры, отвечающих его нынешним потребностям, включая инвестиционную деятельность в целях подключения Токелау к подводному

оптоволоконному кабелю для более быстрого и надежного предоставления услуг Интернета, совершенствования инфраструктуры и услуг морского транспорта, качественного медицинского обслуживания и образования и поддержки рыболовного сектора;

е) напомнила о рассмотрении Токелау своего Национального стратегического плана на 2016–2020 годы, в котором приоритетное внимание уделяется благому управлению, развитию человеческого потенциала и инфраструктуры, устойчивости и адаптации к изменению климата, и отметила, что Токелау завершила доработку этого плана, в котором определены основные направления развития и первоочередные задачи на период 2016–2020 годов, и уделила в нем особое внимание развитию инфраструктуры для поддержки сферы услуг, в том числе посредством выработки вариантов развития транспорта и телекоммуникаций;

ф) приняла во внимание неизменную и твердую приверженность Новой Зеландии удовлетворению социально-экономических потребностей народа Токелау, в том числе с помощью новых морских транспортных средств и посредством развития инфраструктуры морских перевозок и выделения бюджетных средств на сферу образования — от обучения детей в раннем возрасте до базовой подготовки в целях получения высшего образования, а также сотрудничество и поддержку со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения;

г) высоко оценила завершение Токелау в 2013 году проекта «Возобновляемая энергия в Токелау» при поддержке управляющей державы, а также присуждение правительству Токелау премии в области возобновляемой энергии Управлением энергоэффективности и энергосбережения Новой Зеландии;

h) высоко оценила также принятые Токелау в последнее время меры по охране здоровья населения в рамках осуществляемой в территории политики «Токелау — без табака к 2020 году» и рекомендовала управляющей державе, системе Организации Объединенных Наций и соответствующим заинтересованным сторонам оказывать необходимую поддержку в деле ее практической реализации;

i) приняла во внимание потребности Токелау в дальнейшей помощи со стороны международного сообщества и желание территории включиться в дискуссии, посвященные Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, последствиям изменения климата и охране окружающей среды и океанов, и в этом контексте рекомендовала в соответствующих случаях оказывать помощь в реализации стратегии Токелау по борьбе с изменением климата, озаглавленной «Жизнь в эпоху перемен: всеобъемлющая национальная стратегия повышения устойчивости Токелау к изменению климата и связанным с ним опасностям на 2017–2030 годы», и связанного с ней плана осуществления, приняла во внимание также усилия, прилагаемые управляющей державой с целью включить в свои национальные отчеты, представляемые секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, информацию о мерах, принимаемых Токелау для смягчения последствий изменения климата, и с удовлетворением отметила в качестве важного достижения официальное начало 11 апреля 2019 года национальной инвентаризации выбросов парниковых газов;

j) с удовлетворением напомнила о создании и функционировании Международного целевого фонда для Токелау, призванного помогать удовлетворению текущих потребностей Токелау, и призвала государства-члены и международные и региональные учреждения вносить взносы в этот фонд, оказывая тем

самым Токелау практическую помощь в решении проблем, обусловленных малыми размерами, изолированностью территории и нехваткой ресурсов;

к) приветствовала готовность других государств и территорий региона сотрудничать с Токелау и оказание ими содействия в реализации экономических и политических устремлений этой территории и расширении ее участия в региональных и международных делах и отметила в этой связи успешное председательствование Токелау на десятом ежегодном совещании на уровне министров Комитета по рыболовству Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов, которое было проведено 1 и 2 июля 2014 года в этой территории, участие Улу-о-Токелау в качестве представителя Агентства в третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая была проведена 1–4 сентября 2014 года в Апия, и подписание Токелау Устава Форума развития тихоокеанских островов 27 апреля 2016 года, в результате которого Токелау стало двенадцатым членом Форума, а также недавнее участие Токелау, представленной Улу-о-Токелау, в качестве ассоциированного члена в сорок девятом совещании Форума лидеров тихоокеанских островов, состоявшемся в сентябре 2018 года в Науру;

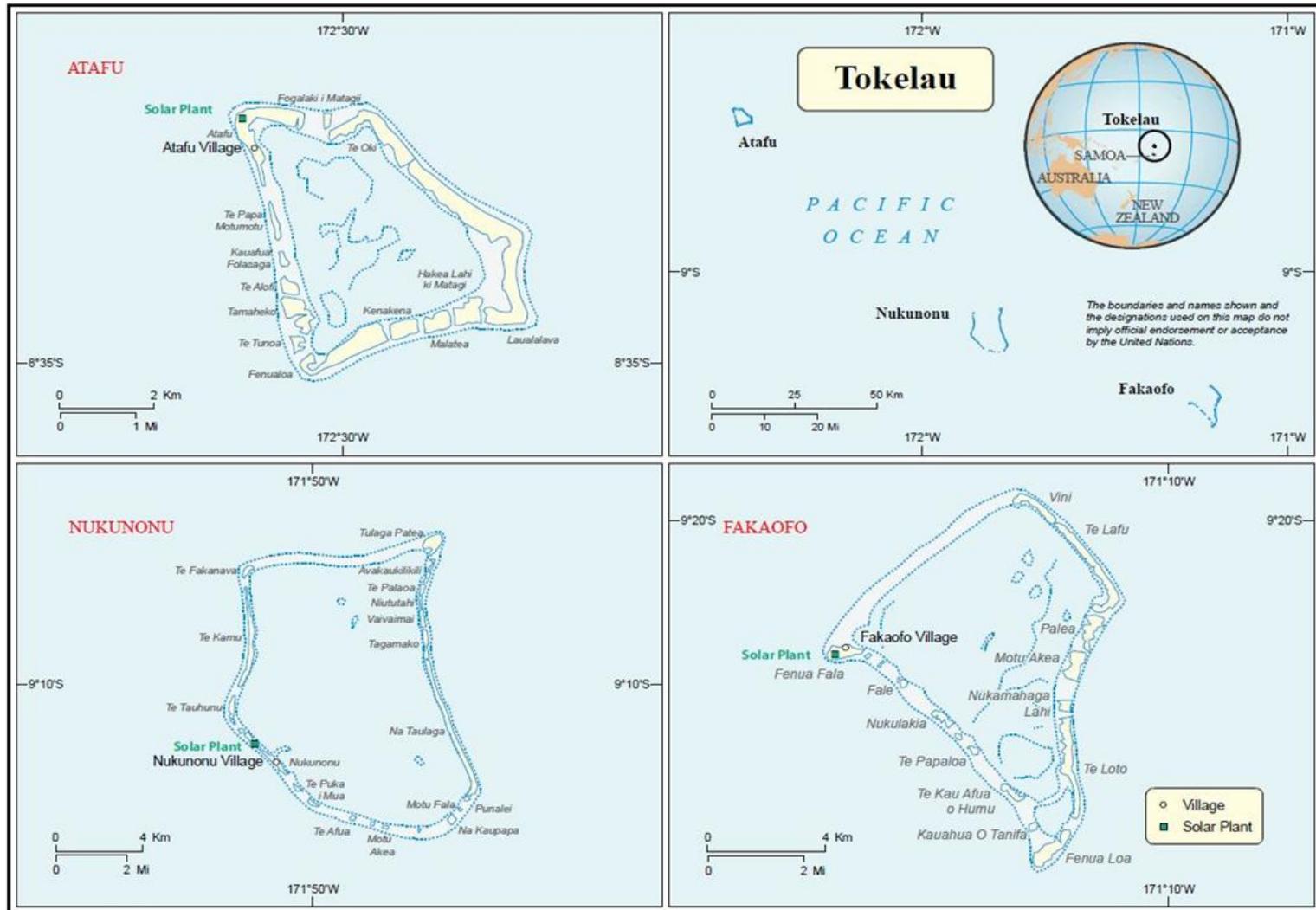
л) призвала управляющую державу и учреждения Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Токелау помощь в ее дальнейшем развитии;

м) выразила признательность управляющей державе за конструктивные меры, принятые для передачи Генеральному секретарю информации о политическом, экономическом и социальном положении в Токелау в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций;

н) высоко оценила сохраняющуюся твердую решимость Токелау и Новой Зеландии продолжать работать сообща в интересах Токелау и ее народа;

о) просила Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам продолжить рассмотрение вопроса о самоуправляющейся территории Токелау и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии.

# Приложение Карта Токелау



Map No. 2899 Rev.5 UNITED NATIONS  
June 2017

Department of Field Support  
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)