



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪制、法律和政治发展	5
二. 预算	5
三. 经济状况	6
A. 概况	6
B. 发展	6
C. 渔业和农业	6
D. 交通运输和公用事业	7
E. 银行和信贷	7
F. 旅游业	8
四. 社会状况	8
A. 概况	8
B. 就业	9

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2020 年 12 月 9 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



C. 教育	9
D. 环境	10
五. 阿森松	10
A. 宪法和政治地位	10
B. 经济和社会状况	11
C. 环境	12
六. 特里斯坦-达库尼亚	12
A. 宪法和政治地位	12
B. 经济和社会状况	13
C. 环境	13
七. 与国际组织和伙伴的关系	14
八. 领土的未来地位	14
A. 领土政府的立场	14
B. 管理国的立场	14
九. 大会采取的行动	15
附件	
圣赫勒拿地图	17

领土概况

领土：圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。

管理国代表：总督菲利普·拉什布鲁克(2019年5月起)。

地理：圣赫勒拿是南大西洋的一个小火山岛，距安哥拉约1 900公里，距巴西约2 900公里。阿森松位于圣赫勒拿西北1 200公里处，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛位于南面约2 400公里处。

陆地面积：310平方公里，由圣赫勒拿岛、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚岛群组成。

专属经济区：1 641 294平方公里。

人口：圣赫勒拿岛4 512人(2020年10月)；阿森松岛806人(2020年1月估计)；特里斯坦-达库尼亚244人(2020年11月)。

出生时预期寿命：77岁(女性：81岁；男性：75岁(2019年))。

语言：英语。

首府：詹姆斯敦(圣赫勒拿)；乔治敦(阿森松)；七海爱丁堡(特里斯坦-达库尼亚)。

主要政党：无。

选举：最近一次：圣赫勒拿：2019年11月(补选)；阿森松：2019年9月；特里斯坦-达库尼亚：2019年3月。

立法机构：圣赫勒拿一院制立法议会(15个席位，12个当选议员；15个席位中20%由妇女占据；副议长是妇女)。根据2009年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商，可制定阿森松和特里斯坦-达库尼亚的法律。

人均国内生产总值：8 230英镑(圣赫勒拿，2018/19年)。据管理国资料，由于阿森松没有永久居民，无法计算其国内生产总值。特里斯坦-达库尼亚没有这一数据。

经济：圣赫勒拿的出口收入来自旅游业、渔业、咖啡及纪念币和邮票的销售。圣赫勒拿公共服务的提供依赖所得税、关税和联合王国的财政援助，以及鱼类和咖啡豆的销售和旅游业(入境许可证、自然养护旅游)。关于阿森松，联合王国提供一些财政援助，用于发展关键基础设施，主要收入来源是税收和企业税，此外还有邮票和硬币及手工艺品的销售加之旅游业收入。特里斯坦-达库尼亚得到联合王国的一些财政援助，用于发展基础设施、教育岗位经费、医疗保健和公共服务培训。主要收入来源是渔业、邮票和硬币。

失业率：2.8%(2016年普查)。在阿森松，除孩子、配偶和长期伴侣外，其他人必须有工作才能居住在该岛。特里斯坦-达库尼亚就业充分。

货币单位：与英镑保持固定汇率的圣赫勒拿镑(圣赫勒拿和阿森松)；英镑(特里斯坦-达库尼亚)。

历史概况：据说圣赫勒拿岛于 1502 年由一名为葡萄牙服务的西班牙航海家发现。十六世纪末，该岛成为从欧洲驶往东印度群岛地区船舶的一个中途停靠港口。1633 年，荷兰宣称对其拥有主权，但未定居。1659 年，在英联邦护国公奥利弗·克伦威尔两年前被特许管理该岛后，英国东印度公司占领并定居该岛。该岛于 1833 年正式成为英国殖民地，1981 年成为英国附属领土，2002 年成为英国海外领土。

一. 宪制、法律和政治发展

1. 现行《圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚宪法》于 2009 年 9 月生效，规定保护个人基本权利和自由。新《宪法》将该领土名称从“圣赫勒拿及其属岛”改为“圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚”，使三个岛屿在领土内具有平等地位。政府首脑为总督，由英国王室任命。然而，与此前的《宪法》相比，总督不顾各当选议员意愿行事的能力受到制约。《2002 年英国海外领土法案》规定，在符合一定条件的情况下赋予“英国海外领土公民”英国公民身份。
2. 圣赫勒拿立法议会由议长、副议长、3 名当然成员(首席秘书、司库和检察长)和 12 名当选议员组成。行政委员会由总督主持，由立法议会的当然成员和五名当选议员组成。当然成员在这两个机构均无表决权。选举以无记名投票方式进行，间隔周期不得超过 4 年，凡年满 17 岁的岛民均享有普遍投票权。
3. 2009 年《宪法》就确保司法机关对于政府的立法机关和行政机关的独立性作出了进一步规定。司法系统由上诉法院、最高法院和下属法院(目前是治安法庭和劳资管理局，负责处理劳资纠纷；可根据法令设立其它下属法院)以及法医组成，法医负责调查某些猝死或可疑死亡。在符合法律规定的情况下，还可向枢密院司法委员会提出最后上诉。媒体委员会系根据法令设立，负责处理涉及违反媒体业务守则的投诉。
4. 2018 年 11 月 6 日，圣赫勒拿政府在题为“联合王国海外领土的未来”的调查框架内，向大不列颠及北爱尔兰联合王国议会下议院外交事务委员会提交了书面证据。在该文件中，领土政府提供了以下方面的证据：圣赫勒拿与联合王国的关系；资助海外领土；资产和负债(包括但不限于生态丰富程度和极端天气的影响，以及矿物和鱼类等自然资源)。圣赫勒拿立法议会、圣赫勒拿旅游协会、圣赫勒拿商会和平等与人权委员会的当选成员也提交了书面证据。2018 年 12 月 5 日，圣赫勒拿立法会议员德里克·托马斯向委员会提供了口头证据。
5. 应立法委员会和行政委员会的要求，于 2019 年和 2020 年进行了政治治理审查，并于 2019 年 12 月和 2020 年 3 月发布了有关报告。圣赫勒拿政治治理审查的职权范围是，“评估当前政治治理制度的推动因素和使能因素以及改变当前政治治理制度的可能理由”。2020 年 8 月 3 日，总督设立的治理委员会向立法议会提交了报告，该委员会负责审查和界定改善治理制度的本地可行方案。随后进行公众咨询，就审查中提出的两种不同治理制度，即“经修订的委员会制”和“部长制”，征询公众看法和意见。进度委员会 2020 年 10 月 16 日由立法议会成立，于 2020 年 12 月 22 日提交了报告。

二. 预算

6. 部分由于移居和人口老龄化等原因，圣赫勒拿的课税基础小，因此严重依赖联合王国提供资助。欧洲联盟也为发展基础设施提供预算支持。据管理国称，

2020/21 财政年度，联合王国政府提供的财政援助总额最高为 3 430 万英镑(包括冠状病毒病(COVID-19)备灾支助 300 万英镑)，而前一年为 3 185 万英镑。

三. 经济状况

A. 概况

7. 2009 年至 2017 年，在收入大幅增长的推动下，圣赫勒拿在人类发展指数中的排名上升了 10 位(在该类别中上升了 23 位)。最大的雇主是圣赫勒拿政府，其次是零售业和服务业。当地居民还通过渔业、畜牧业和销售手工艺品赚取收入。根据管理国的资料，目前失业率很低，但人们对劳动力的生产率感到关切。自机场建成以来，圣赫勒拿的工资涨幅普遍低于通胀率，导致实际小幅下降。2018/19 年度，全时就业总收入中位数为 8 410 英镑，比上一年实际下降 0.9%。生活费用被认为很高，因为大多数商品均须进口。价格受外部因素影响很大，包括英镑对南非兰特的汇率、海运费和联合王国的通货膨胀率。2019 年平均通胀率为 3.3%。2017 年 10 月机场开放商业航空服务后，游客增加，2019 年圣赫勒拿岛游客(包括游客和回国探亲访友的侨民)在岛上消费 490 万至 610 万英镑之间。圣赫勒拿正积极寻求通过国际参与和支持当地供应商来提升其旅游业，但这需要时间。南非和联合王国是两个最大的进口来源国。2019/20 年度，货物出口总额为 35 万英镑，其中鱼类出口 29 万英镑，咖啡出口 6 万英镑。

B. 发展

8. 据管理国称，圣赫勒拿有资格通过第十一期欧洲发展基金获得欧洲联盟提供的预算支持，阿森松和特里斯坦-达库尼亚也同样如此。该领土 2014-2020 年期间获得第十一期欧洲发展基金 2 150 万欧元赠款，领土最近获悉，其还可获得 61 万欧元 B 类封套资金。圣赫勒拿于 2018 年 6 月 20 日签署了第十一期欧洲发展基金领土拨款融资协议。迄今已承诺向圣赫勒拿提供总额为 2 150 万欧元的资金，并发放了 1 915 万欧元，以支持实施圣赫勒拿数字战略，安装一条海底电缆，使岛上的互联网连接更加快捷可靠。有些供资也将进入阿森松和特里斯坦-达库尼亚。圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚仍然有资格向“伊拉斯谟+”等各种方案申请资金。2019 年，国际发展部启动了一项经济发展投资方案，价值高达 3 000 万英镑，为期六年，目标是为圣赫勒拿经济发展提供支持的基建项目。

9. 2018 年 5 月 1 日，行政委员会批准了《2018-2028 年可持续经济发展计划》，重点是提高领土的生活水平和生活质量。

C. 渔业和农业

10. 渔业是圣赫勒拿经济的一个重要部门。2019 年鱼类购买量为 329.3 吨，而 2018/19 年度为 269.1 吨。据管理国称，渔获量减少的部分原因是近海渔业缺乏鱼类资源以及不合常规的捕鱼行为。当地销售量为 54 公吨，出口量 186 公吨。此外，2019/20 年度，圣赫勒拿出口了 1 140.5 公斤阿拉比卡绿尖波旁咖啡。

11. 根据 2017 年牲畜普查记录，牛 952 头、羊 1 597 只、猪 593 头、山羊 924 只、驴 19 头、鸡 5 457 只。2019 年，当地猪肉产量为 66.5 吨，羊肉 2.2 吨，牛肉 27.6 吨。

D. 交通运输和公用事业

12. 出入圣赫勒拿主要经由机场。从 2017 年 10 月 14 日开始，南非至该岛每周有定期商业航空服务，可提供客运和货运能力。2018 年，增加了旺季商业航班。圣赫勒拿和阿森松之间通常每月有一班包机。圣赫勒拿也接待其他航空交通，如私人包机和医疗后送飞行。

13. 据管理国称，由于 COVID-19 大流行导致往返南非的航空旅行受到限制，自 2020 年 3 月以来，往圣赫勒拿或圣赫勒拿和阿森松之间无商业班机。圣赫勒拿政府在管理国的支持下，组织了从联合王国飞往圣赫勒拿以及圣赫勒拿和阿森松之间的包机，以维持出入岛屿的通道。目前正计划在条件允许时尽快恢复商业班机。

14. 一艘名为“海伦娜”号的货轮向该岛提供定期货运服务，每年在阿森松停靠四次。该领土约有 166 公里的铺面公路(圣赫勒拿 116 公里、阿森松 40 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)加 30 公里的土路(圣赫勒拿 20 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)。

15. 圣赫勒拿有 2 个地方广播电台和 1 个卫星电视地面转播站。阿森松有 1 个地方广播电台，接收圣赫勒拿转播的节目。当地可以接收到英国军队广播署的广播以及美利坚合众国军队的电视节目。特里斯坦-达库尼亚有 1 个地方广播电台，并可接收英国军队广播署的电视和广播节目。2019 年 12 月，领土政府宣布与一家供应商签署合同，将该岛连接到海底通信电缆以接入高速宽带。据管理国称，目标是到 2022 年初，向领土提供电缆和相关高速互联网。

16. 据管理国称，通过购电协议购买电力的采购程序已经完成，2020 年 5 月，一家可再生能源供应商与一家当地公用事业公司签署了购电协议。一个太阳能发电场扩建、电池储存设施和三台大型风力涡轮机已经获得开发许可。最后条件正在制定中，需要在 2021 年 1 月 9 日之前予以满足，之后应发放资金并下订单。

17. 据管理国称，2019 年缺水情况持续到 2020 年头几个月。然而，与以往缺水不同的是，由于用水量减少，而且，由于新的管道基础设施，得以从机场建设期间所用井眼取水，水库存水逐渐增加。下雨时，水库迅速蓄满，截至 2020 年 12 月，水库蓄水量达到 100%。该岛正在制定一项水资源战略，该战略通过了公众咨询阶段，应在今后几个月进行政治审批。

E. 银行和信贷

18. 圣赫勒拿银行是唯一的银行实体，在圣赫勒拿及其在阿森松的分行提供各种银行服务和有关金融服务。当地借记卡服务于 2017 年 12 月开通。

19. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》。根据该法，内阁大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府能够为在其管辖范围内注

册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一份枢密院令草案，规定任何尚未建立该登记册的海外领土必须这样做。此后，这一截止日期被延长至 2023 年。2020 年 7 月 15 日，联合王国政府欢迎包括圣赫勒拿在内的八个海外领土发表声明，承诺提高金融服务的透明度，宣布将建立可公开查阅的公司实益所有权登记册。

F. 旅游业

20. 管理国和圣赫勒拿政府表示，新机场是为该岛带来新财政机遇的重要途径，并有助于促进旅游业。该领土有雄伟的自然美景、珍稀的野生动植物及历史遗址，如长林庄园和拿破仑墓，可以吸引游客。自机场开放商业航班三年来，有 10 335 名乘客乘飞机抵达；6 357 名乘客是休闲游客，其中 2 936 名是圣赫勒拿人探亲访友，3 421 名是游客。在 COVID-19 造成航班中断之前，每周都有飞往南非约翰内斯堡的航班，并计划在 12 月至 2 月期间增加一班飞往开普敦的航班。圣赫勒拿岛与阿森松岛之间通常每月有一班包机。2019 年，有 178 艘游艇抵达，搭载了 668 人。

四. 社会状况

A. 概况

21. 据管理国的资料，自 2002 年重新实施给予圣赫勒拿人英国公民身份的政策后，该岛出现了外移潮。2016 年进行的人口普查显示，人口有了一些恢复，普查之夜圣赫勒拿在住人口为 4 122 人，比 2008 年增加了 5.5%。人口增加始于航空交通项目，越来越多圣赫勒拿人因此项目返岛，利用增加的就业和商业发展机遇。2016 年 2 月的人口普查结果显示，居民共计 4 534 人，此外还有 268 名游客，据此总人数为 4 802 人。此后，圣赫勒拿的人数略有下降，领土政府表示，截至 2020 年 10 月，圣赫勒拿的人口为 4 512 人。

22. 根据管理国提供的资料，以国际标准衡量，圣赫勒拿领土的收入情况为中等，很少有贫困现象。2013 年 7 月开始实行最低收入标准，向收入低于门槛的家庭提供收入相关福利，保护其免于陷入贫困。截至 2020 年 10 月底，220 户家庭领取收入相关福利，797 人领取岛屿基本养恤金。

23. 2016 年人口普查显示，圣赫勒拿的老年受抚养人比率为 35%，总的人口抚养比为 56%。这一比率使圣赫勒拿成为世界上老年人口抚养比最高的国家之一，在可预见的将来，人口自然变化对纠正这种情况的可能性微乎其微。这将不可避免地带来压力，为有多种需求者提供适当护理服务和满足老年人的护理需要。从事护理业的工作人员年龄也是棘手问题(25%的人员年龄为 55-65 岁，10%的人员超过 65 岁)。

24. 詹姆斯敦有一家综合医院，有四家诊所为农村地区的居民服务。复杂病例转至比勒陀利亚。2019/20 财政年度，有 112 名病患被转诊到南非。2020 年，由于 COVID-19 大流行和南非出台的限制措施，大多数复杂病例被转诊到联合王国。不过，紧急医疗后送仍被送往南非。有两个寄宿单位为有学习障碍和身体伤残者

提供照护和支助。此外，该岛有两个家庭中心，服务对象是需要帮助食宿的儿童和青年，还有两个地方为弱势和老年人提供服务。卫生局 2018-2021 年战略计划包括六个战略优先事项及其相应的具体目标，概述了圣赫勒拿保健部门面临的挑战(见 [A/AC.109/2020/13](#))。

25. 据管理国称，为应对 COVID-19 大流行，修订并实施了相关立法和适当政策。建立了一个检疫设施，只有包机才能出入该岛。2020 年间，来自受病毒影响的国家的入境旅客必须在检疫设施进行检疫。联合王国政府通过提供医务人员、技术支持、医疗设备、用品和资源，为建设圣赫勒拿的复原力和改善其准备工作提供了支持。

26. 据管理国称，圣赫勒拿在发展专业儿童服务部门方面取得了重大进展，该部门为儿童和家庭提供有效的儿童保护服务和预防性干预措施(见 [A/AC.109/2018/13](#))。

27. 圣赫勒拿已经制定、公布并开始实施一项关于保护儿童的国家应对计划。该计划的三个战略优先事项是：儿童的身心健康及其安全和保障并在家庭需要时提供支助。儿童和成人社会关爱局致力于制定开展儿童、家庭和弱势成人工作的方法。该局正在实施和纳入“安全标志”实践框架，这是一个利用国际力量的办法，直接开展儿童、家庭和弱势成年人的工作和评估。该局《2019-2022 年战略计划》包括四个战略优先事项及其相应的具体目标。

B. 就业

28. 很多圣赫勒拿人在岛外就业，特别是在阿森松、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)¹ 和联合王国工作。在 2011 年底开始的机场建设期间，对工人的需求大幅增加。机场项目接近完工，受雇的工人转往缺少人手的其他经济部门。截至 2020 年 10 月底，有 55 人领取失业救济金。

C. 教育

29. 5 岁至 16 岁儿童须接受免费义务教育。目前圣赫勒拿开办了 4 所公立学校。如今，来自海外领土的学生在英国大学享有缴纳本地学生学费的福利，前提是他们在第一个学年之前的三年里住在英国的海外领土、欧洲经济区或瑞士。目前，所有奖学金都由领土政府资助。教育和就业局还支持一项学徒方案，为所有离校生提供深造或在职培训和发展的机会。通过社区学院提供的(在线)课程，也可以为离校生和其他人提供持续培训和发展。私营部门大力支持借助社区学院的专业发展和培训。

30. 留用合格和经验丰富的工作人员仍然是一个难题。通过职业发展提升总体教学质量问题目前已有具体规定。据管理国称，过去一年留任情况良好，2020/21 学年，有 92% 的教师留任。目前，66% 的教师达到了 4 级或 4 级以上国际资质。

31. 据管理国称，2020 年，51% 的学生取得了五个或五个以上普通中等教育证书，成绩达到 C 级或以上，包括英语和数学。这一结果与预期目标一致。2020 年的高

¹ 阿根廷政府与大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)的主权问题上存在争议。

等教育成绩显示，通过率为 96%，而 2019 年为 95%。2020 年有 3 名学生被授予奖学金。一名学生于 2020 年以二等荣誉完成本科学业，已返回圣赫勒拿，在卫生局工作。此前，2019 年有 3 名学生返国，均在圣赫勒拿就业。

32. 小学教育工作继续紧锣密鼓地进行，以达到新课程要求并提高数学和英语成绩。2020 年，重点阶段 2 标准化评估测试结果显示，与 2019 年相比，学生成绩提高了。在数学方面，64% 的学生达到了其年龄组的预期成绩，而 2019 年为 57%。在英语方面，6 年级学生中有 71% 达到了其年龄组的预期成绩，而 2019 年为 43%。这些结果表明学生的学习水平正在提高。包容仍然是学校的一个主要重点，所有学校都承诺为所有学生提供机会。在顾及特殊教育需要和残障问题的学校系统中，儿童人数越来越多。目前，学校系统中约 16% 儿童有特殊教育需要和残障问题。一个多学科小组提供持续支持，确保与学生、教师和家长或照护者密切合作，制定适当的个人学习计划并予以定期审查。圣赫勒拿社区学院继续改进工作，为成人学员提供强有力的学习和支助方案，并提供越来越多的学术和职业课程。学院目前提供超过 260 门课程，有 949 名学生注册。2019/20 学年，学院能够满足岛上劳动力已确定的培训需求的 65%。

33. 2019 年 11 月，教育和就业局正式启动了圣赫勒拿研究所。迄今为止，联合王国收到包括领土在内的 14 个不同国家的 25 份申请。2020 年 9 月，研究所推动并参加了虚拟岛屿峰会，2020 年 11 月，研究所举行了题为“从发现到发现”的岛上会议，庆祝研究所成立一周年，展示了岛上目前正在进行的研究。教育和就业局还为圣赫勒拿人民提供公共图书馆服务。迄今为止，该局共有 1 118 名成员，其中包括 832 名成人成员和 286 名儿童。

D. 环境

34. 据管理国称，圣赫勒拿的孤立地位造就了一系列不同寻常的陆地和海洋动植物群。圣赫勒拿严重依赖项目供资来支持生物养护举措。环境、自然资源和规划局的《2020-2023 年战略和实施计划》包括 6 个战略优先事项，并制定了改善和保护圣赫勒拿环境、自然资源和生物多样性的相应目标。2019 年，圣赫勒拿周围海域 200 海里的海区被正式指定为海洋保护区。

35. 据管理国称，虽然一些废物(例如危险废物)的管理仍然是该岛面临的一项挑战，但废物管理战略和基建供资改善了该岛的废物收集服务、废物分类活动和垃圾填埋场的废物流回收利用。

五. 阿森松

A. 宪法和政治地位

36. 阿森松的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。岛屿理事会向总督提供咨询意见，理事会目前包括五名当选成员以及行政长官、资源主任和检察长三名当然成员。当然成员无表决权。现任行政长官肖恩·伯恩于 2020 年 3 月 15 日宣誓就职。行政

长官代表领土总督，是阿森松政府的首脑，并作为当然成员在总督缺席时主持岛屿理事会。

37. 选举每 3 年举行一次。最近一次大选于 2019 年 9 月举行。凡 18 岁以上的登记选民均有选举权。根据 2009 年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商可制定阿森松法律。阿森松有自己的立法，但圣赫勒拿法律如并不与当地法律冲突并适合当地情况，则在根据当地情况作出必要修订后也适用于该岛。

38. 据管理国称，由圣赫勒拿五名专职警察组成阿森松分遣队，其中 1 名督察级别的高等干事向圣赫勒拿警察局长报告。法律干事的职责由阿森松检察长履行，他还担任圣赫勒拿和特里斯坦-达库尼亚的检察长。检察长驻在圣赫勒拿，一名检察官在当地提供支持。圣赫勒拿首席治安法官担任阿森松的治安法官，当地四名业余治安官提供协助。圣赫勒拿公共律师向阿森松居民提供法律咨询，当地三名业余律师提供协助。当地有两名法医，一名设在圣赫勒拿首席治安法官办公室。

39. 2018 年 11 月 18 日，阿森松岛理事会在题为“联合王国海外领土的未来”的调查框架内，向联合王国议会下议院外交事务委员会提交了书面证据。2018 年 12 月 5 日，阿森松岛议会议员凯图拉·乔治向委员会提供了口头证据。

B. 经济和社会状况

40. 据管理国称，在阿森松居住的先决条件是须有工作，因此阿森松居民享有充分就业(640 名工人)或者是就业人员的受抚养人。截至 2020 年 3 月 31 日，57 名居民为非工作成年人，10 名居民年龄在 16 岁至 18 岁之间，参加了青年培训计划，99 名居民是儿童。管理国称，阿森松居民无居留权，虽然有人在岛上几年了，还有子孙住在岛上。服务大多由政府提供。一家私营部门公司向该岛大部分地区供应水电，美国军事基地则自给自足。该岛没有商业性出口，除政府新建的试验性水耕栽培设施以外，本地几乎不生产粮食。该岛经济比较脆弱，依赖于驻岛国防和通信组织。由于经济状况和技术变革，岛上人口降至 806 人。政府活动经费来自企业税、财产税、所得税和关税等。这些收入用于支付提供基本公共服务的必要开支。需要继续投资于该岛的基础设施，同时兼顾建立足够流动储备金的必要性。自 2018 年以来，联合王国政府一直在冲突、稳定和安全基金项下为阿森松的关键基础设施供资。

41. 过去，悬挂外国国旗的金枪鱼渔船获准在阿森松专属经济区捕鱼。最近一次发放许可证是在 2018 年。2019 年 8 月，整个区域被指定为海洋保护区，履行了联合王国政府所作承诺，为其更广泛的“蓝带”倡议作出了贡献。当地政府称，打算不允许在海洋保护区进行大规模商业捕鱼或矿物开采，使其成为世界上提供这种保护程度的最大保护区之一。

42. 保健服务由功能齐全的乔治敦医院提供。如果在当地无法治疗，则将病例转到联合王国。岛民可使用两个健身房、四个游泳池和其他体育设施。

43. 阿森松岛机场已启动运作。2017 年 11 月 18 日，首个每月直飞包机从圣赫勒拿飞抵阿森松。海上联系由包租的再补给船和“海伦娜”号维继，该船目前每年在阿森松停靠四次。在某些情况下，平民也可乘坐联合王国的军用飞机。

44. 位于双舟村的学校向所有 3 岁至 16 岁儿童提供教育。设立了一个保护儿童的个案管理小组，其成员包括一名社会工作者以及警方、卫生和教育部门的代表。小组开会讨论个案，并就如何最佳处理具体保护情况作出决定。由行政长官担任主席的规模较大的保护委员会每季度召开一次会议，监督小组工作，探讨阿森松的广大保护主题。聘用了一名全职社会工作者，大大提高了对保护工作的认识，并实施了新的政策和程序，提供了培训，使阿森松的做法与联合王国的做法更加一致。对保育员的管制和登记工作取得了成效，由于岛上目前没有托儿设施，因此提供学前儿童保育至关重要。对广大社区成员开展社区教育和联系也提高了保护意识，增加了获得社会福利的机会。

C. 环境

45. 该岛拥有大西洋第二大绿海龟巢穴，并有该岛特有的 7 种植物、1 种海鸟和 11 种鱼类。其他研究较少的种群可能包含仅在阿森松岛上发现的独特物种。对该岛生物多样性的最大威胁是外来入侵物种和气候变化。

46. 养护和渔业局在岛上设立了一个由科学家和管理人员组成的多学科小组，实施阿森松生物多样性行动计划。八个保护区保护着该岛的陆地动植物，2019 年 8 月，划定了一个海洋保护区，覆盖了整个 440 000 平方公里的阿森松专属经济区。该计划将禁止大规模商业捕鱼，但该岛将继续进行当地和体育捕鱼。领土政府正在与当地渔民合作，建立一个为该岛创收的可持续的渔业管理系统。

六. 特里斯坦-达库尼亚

A. 宪法和政治地位

47. 特里斯坦-达库尼亚的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。现任行政长官菲奥娜·基尔帕特里克和斯蒂芬·汤森共同分担工作。这是该岛首次实行联合管理，菲奥娜·基尔帕特里克是担任这一职务的首位女性。岛屿理事会负责向总督提供咨询，理事会主席由行政长官担任，理事会成员中有 8 人经选举产生(包括 1 名岛长和至少 1 名妇女)，还有 3 名获任命的成员。选举每三年举行一次。凡 18 岁以上的登记选民均有选举权。根据 2009 年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商，可制定特里斯坦-达库尼亚法律。

48. 特里斯坦-达库尼亚有本岛法律，但不与当地法律相冲突且适合当地情况的圣赫勒拿法律也可在根据当地情况作出必要修订后适用于该岛。英格兰和威尔士法律也可作为最后的法律依据适用。该岛设有三名特别治安官和一名专职警察。行政长官兼任治安法官。

49. 2018 年 11 月 6 日，岛长在题为“联合王国海外领土的未来”的调查框架内，向联合王国议会下议院外交事务委员会提交了书面证据。2018 年 12 月 5 日，时任岛长伊恩·拉法雷洛向委员会提供了口头证据。

B. 经济和社会状况

50. 特里斯坦-达库尼亚的经济基于传统的自给农业和渔业。该岛以可持续方式捕捞岩龙虾，出口至澳大利亚、欧洲联盟、日本和美国。2014年8月，欧洲联盟决定允许特里斯坦-达库尼亚的龙虾进入欧盟市场，这是一个重大的里程碑。

51. 自2007年以来，特里斯坦-达库尼亚的电信服务较为有限。社区现在可以通过网吧和Wi-Fi系统接入互联网。互联网连通速度提升了。

52. 2009年，岛屿理事会为确保该岛的财政前景推出了广泛战略。联合王国称，即使推行了这些改革，如果不采取进一步的强有力措施，该岛仍将很快丧失偿债能力。2011年，对预算进行了仔细审查，并对采购和开支制定了严格规则。管理国称，基础设施项目和能力建设仍需外来财政援助。

53. 联合王国外交、联邦和发展事务部为驻岛医生的职位供资。为了建设岛上的能力，该部还资助了几个外派职位，包括两名临床护士、一名财务干事、教师和一名社会工作者。该部还资助每年一次的牙医问诊、每两年一次的眼科验光问诊以及其他专科医生问诊。还为兽医和审计员等其他专家的短期访问供资。该部还为岛上和岛外的培训供资。政府各行政部门均提供这项培训，涵盖以下领域：渔业、农业、旅游业、邮政服务、公共工程和信息通信技术。通过一项价值1280万英镑的多年期基建方案，建设了新的卫生设施和港口基础设施。目前正在就今后的进一步基建投资进行谈判。

54. 岛上有一所学校，为3至16岁的儿童和青年提供教育。该校目前有一名外雇教师。16岁后，学生必须赴岛外继续接受教育。近年来，有两名学生在开普敦学习；2019年，有三名学生在联合王国学习两年后返回该岛。大多数学生年满16岁时离校，通常到政府或渔业部门工作。

55. COVID-19大流行意味着一些外雇工作人员无法到达特里斯坦-达库尼亚，而且，唯一的船舶运输工具中断，造成必要物资运送延误。

C. 环境

56. 特里斯坦-达库尼亚于2019年7月和11月遭遇重大风暴。特别是7月风暴造成广泛破坏，被认为是自1961年10月火山爆发以来影响该岛的最具破坏性的自然灾害之一。大多数受影响的建筑现已修复，正在计划进行较长期的可持续修复和基础设施升级工作。

57. 特里斯坦-达库尼亚在皇家鸟类保护协会等合作伙伴的帮助下在实施多个养护项目中取得成功。海外领土环境方案开展的项目包括从特里斯坦-达库尼亚群岛无人居住岛屿中清除外来入侵物种工作。联合国教育、科学及文化组织世界遗产所在地高夫岛的灭鼠项目预计2020年5月开始，但由于COVID-19大流行，该项目至少推迟了一年。

58. 2020年11月，特里斯坦·达库尼亚在其专属经济区划定了690 000平方公里的海洋保护区，形成了大西洋最大的禁渔区。海洋保护区将有助于保护极度濒危的信天翁、跳岩企鹅、蓝鲨和喙鲸以及其他海洋生物和环境。

七. 与国际组织和伙伴的关系

59. 据领土政府称，2020年2月27日，经济发展委员会核可了一项建议，即圣赫勒拿正式宣布为小岛屿发展中国家，并启动必要步骤，加入联合国的一个区域委员会。3月24日，行政委员会核准了这项建议，但须经外交和联邦事务部确认的是，无需管理国的委托。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

60. 关于圣赫勒拿地位的政治和宪制发展的情况见上文第一节。

B. 管理国的立场

61. 据管理国称，由于 COVID-19 大流行，联合王国海外领土部长级联合理事会第八次会议于 2020 年 11 月 23 日至 26 日在网上举行，当时管理国接待了海外领土政府代表。联合王国首相出席了会议，与会者就经济问题、COVID-19 应对和恢复、保护弱势群体和环境问题等议题进行了广泛讨论。据管理国称，威尔士亲王在会上的发言表明，联合王国重视与海外领土的关系，承认海外领土对其生物多样性的贡献，之后讨论环境问题并会举行 2021 年将由联合王国主办的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议。

62. 联合王国政府和海外领土领导人在部长级联合理事会第八次会议通过的公报中表示，《联合国宪章》规定的人民平等权和自决原则适用于海外领土人民。他们重申必须促进领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。

63. 联合王国政府和海外领土领导人承诺探讨如何使海外领土能够在应对敌意主权主张方面保持国际支持。还有人指出，对那些有永久居民并希望从非自治领土名单上除名的领土，则联合王国将继续支持其除名请求。

64. 2020 年 10 月 15 日，在大会第七十五届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 3 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。

65. 他指出，联合王国政府的责任是确保领土及其人民的安全和善治，领土政府在维护法治、尊重人权和公共生活完整性、提供高效公共服务、建设强大和成功的社区方面，应达到与联合王国政府同样的高标准。他解释说，联合王国政府致力于让所有海外领土参与关于其与欧洲联盟未来关系的谈判，以确保在谈判进程的每个阶段都考虑到它们的优先事项。

66. 他补充说，虽然联合王国将履行主权国家的所有责任，但联合王国政府及其海外领土政府一致认为，海外领土在内部实行自治，但联合王国须保留使其能够履行国际法义务的权力。他还补充说，部长级联合理事会每年举行一次会议，监测和推动集体优先事项。

67. 联合王国政府在 COVID-19 大流行期间一直支持海外领土。这种支持包括资助和提供检测包、实验室消耗品、医疗设备和医疗用品及提供公共卫生专门知识。此外，联合王国政府还承诺向海外领土提供其采购的部分 COVID-19 疫苗。管理国称，其支持符合对海外领土人民长期以来的承诺。

九. 大会采取的行动

68. 2020 年 12 月 10 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2019 年报告(A/75/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 75/117 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申圣赫勒拿人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在圣赫勒拿非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由圣赫勒拿人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助圣赫勒拿人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 强调指出领土 2009 年《宪法》的重要性的进一步发展和民主治理和善治的重要性；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款协助领土推动公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 请管理国以及有关国际组织继续支持领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战；

(g) 强调指出该领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 又强调指出特别委员会必须获悉圣赫勒拿人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括圣赫勒拿与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进圣赫勒拿的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

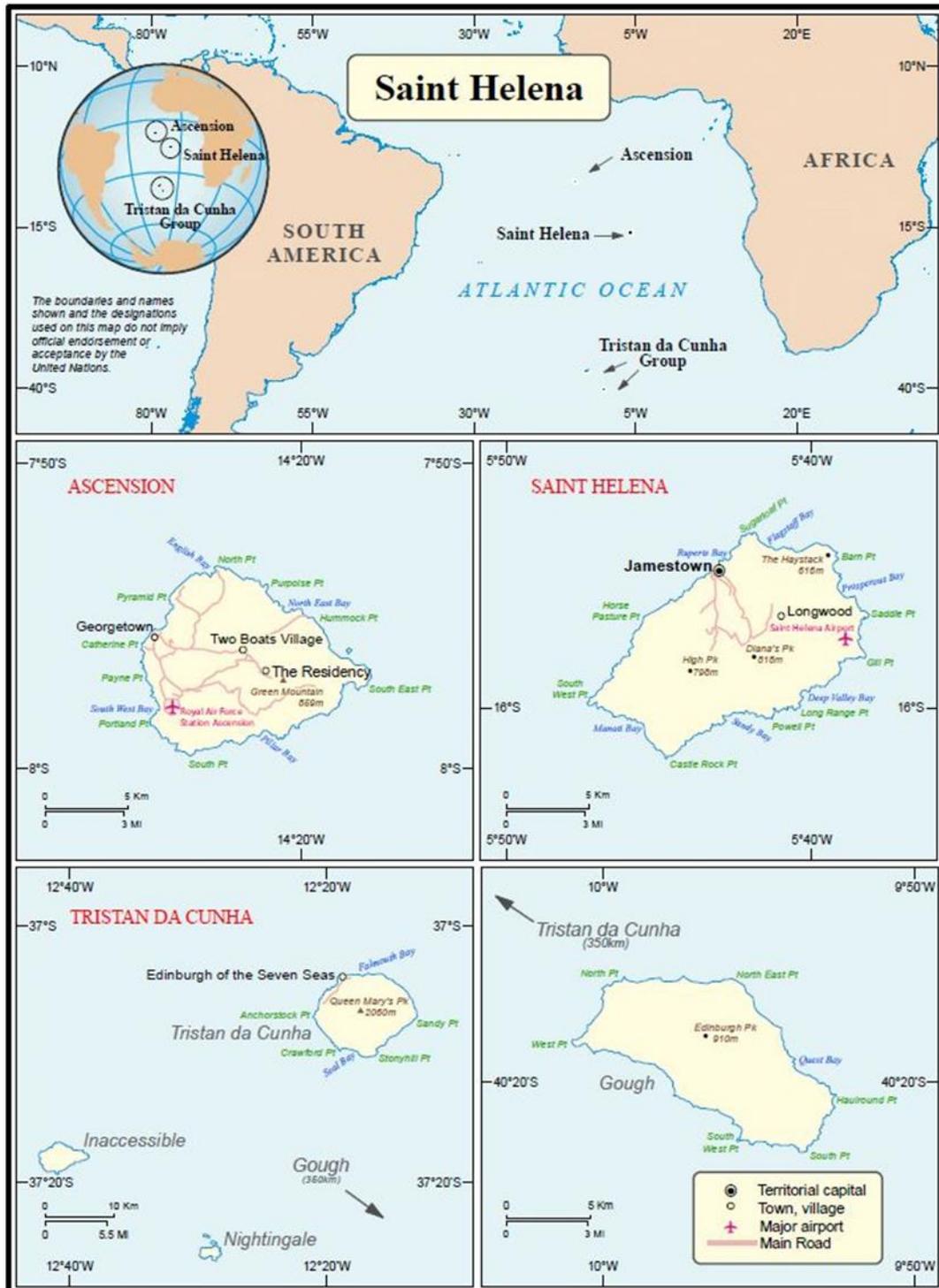
(k) 考虑到《2030年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(m) 请特别委员会继续审议圣赫勒拿问题，并就此问题和该决议的执行情况向大会第七十六届会议提出报告。

附件

圣赫勒拿地图



Map No. 4569 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)