Организация Объединенных Наций A/AC.109/2021/12

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 February 2021
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Питкэрн

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

Стр.

Общие сведения о территории 3

I. Конституционные, правовые и политические вопросы 4

A. Избирательный ценз 5

B. Судебная система и права человека 5

II. Бюджет 6

III. Социально-экономические условия 7

A. Транспорт 9

B. Связь и энергообеспечение 10

C. Землевладение 10

D. Занятость 10

E. Образование 11

F. Медико-санитарная помощь 11

G. Уголовное правосудие 12

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 9 декабря 2020 года. Более подробная информация содержится в предыдущих рабочих документах (URL: https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers.

21-01363 (R) 150221 160221

Просьба отправить на вторичную переработку

IV. Окружающая среда 13
V. Отношения с международными организациями и партнерами 15
VI. Будущий статус территории 16
A. Позиция правительства территории 16
B. Позиция управляющей державы 16
VII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей 17
Приложение
Карта Питкэрна 20

Общие сведения о территории

Территория: Питкэрн является несамоуправляющейся территорией по смыслу Устава Организации Объединенных Наций и находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Лора Кларк (с января 2018 года).

География: Питкэрн расположен на полпути между Новой Зеландией и южноамериканским континентом в точке с координатами 25°ю. ш. и 130°з. д. Территорию образуют четыре острова: Питкэрн (единственный обитаемый остров), Хендерсон, Дюси и Оэно.

Площадь территории: 35,5 кв. км (остров Питкэрн — 4,35 кв. км).

Исключительная экономическая зона (в настоящее время — морской охраняемый район): 836 000 кв. км.

Население: 46 человек (2020 год), включая лиц, временно находящихся за рубежом.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: данных нет.

Языки: официальные языки — английский и питкэрнский (смесь английского языка XVIII века и таитянского языка).

Столица: Адамстаун (единственный населенный пункт).

Мэр: Шарлен Уоррен-Пё (с января 2020 года).

Основные политические партии: отсутствуют.

Выборы: раз в два года проводятся выборы в Совет острова и выборы заместителя мэра (последние выборы состоялись в ноябре 2019 года); выборы мэра (главы Совета) проводятся раз в три года. Последние выборы мэра состоялись 6 ноября 2019 года.

Экономика: основу экономики Питкэрна составляют рыболовство, садоводство, продажа марок и ремесленных изделий, пчеловодство и производство меда. Питкэрн получает бюджетную помощь от Соединенного Королевства.

Денежная единица: новозеландский доллар.

Краткая история: Питкэрн назван в честь британского мичмана Роберта Питкэрна, который в 1767 году первым его заметил. Остров был необитаем до тех пор, пока в 1790 году на него не высадились 9 мятежных матросов и 18 полинезийцев с британского военного корабля «Баунти». Большинство сегодняшних жителей Питкэрна — потомки этих мятежников.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. В марте 2010 года вступила в силу новая конституция, заменившая Указ о Питкэрне 1970 года и Королевские распоряжения по Питкэрну 1970 года. Губернатор назначается британским монархом. На практике функции губернатора Питкэрна по совместительству выполняет Верховный комиссар Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Новой Зеландии, на которого и возлагается общая ответственность за управление этим островом.

2. По Конституции губернатор уполномочен после консультаций с Советом острова издавать законы в интересах обеспечения мира, порядка и благого управления Питкэрном. Законы, вводимые в действие губернатором, называются ордонансами. Любые ордонансы могут быть отменены британским монархом по рекомендации государственного секретаря. За правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии сохраняется общее право напрямую издавать для Питкэрна законы в форме актов парламента или указов в Совете.

3. Жители Питкэрна ведут свои внутренние дела через Совет острова, положение о котором закреплено в Конституции и состав и функции которого определены в Ордонансе о местных органах власти (Питкэрнские законы, редакция 2017 года). Согласно этому ордонансу, Совет обязан обеспечивать в соответствии с предписаниями и указаниями губернатора соблюдение питкэрнских законов и уполномочивается издавать распоряжения в целях надлежащего управления Питкэрном, поддержания мира, порядка и общественной безопасности и улучшения социально-экономического положения островитян. Согласно этому ордонансу в редакции 2017 года, Совет состоит из семи голосующих членов (мэр, заместитель мэра и пять советников; все должности выборные) и трех неголосующих членов ex officio (губернатор, заместитель губернатора и администратор (эта должность была учреждена в декабре 2014 года)). На выборах, состоявшихся в ноябре 2019 года, мэром была избрана Шарлен Уоррен-Пё, которая стала первой женщиной, избранной на этот пост. Заместителем мэра был избран советник Кевин Янг.

4. В мае 2018 года губернатор Питкэрна нанесла свой первый визит в территорию. В ходе состоявшейся 25 мая 2018 года встречи с Советом острова губернатор с удовлетворением отметила принимаемые Советом меры по таким важным вопросам, как обеспечение безопасности детей и проведение семинаров по будущему Питкэрна. В ходе специальной открытой встречи с населением, также состоявшейся 25 мая, губернатор отметила продуктивное взаимодействие между правительством Соединенного Королевства и Советом. Это позволило достичь прогресса в усилиях, связанных с обеспечением безопасности детей, будущим Питкэрна и другими вопросами. Губернатор и жители острова обсудили ряд вопросов, касающихся будущего Питкэрна, в том числе вопрос о том, как помочь уроженцам Питкэрна вернуться в территорию и как привлечь новых жителей, вопрос о возможном строительстве аэропорта и вопросы, связанные с экономикой. По данным Совета острова Питкэрн, 16, 18 и 20 апреля 2019 года были проведены общественные семинары, посвященные будущему Питкэрна (конкретные результаты не известны). В августе 2019 года губернатор вновь посетила эту территорию и провела многочисленные обсуждения с представителями местного населения по таким вопросам, как решение Соединенного Королевства о выходе из Европейского союза («брекзит») и будущее Питкэрна.

A. Избирательный ценз

5. В выборах должностных лиц острова могут участвовать лица в возрасте не моложе 18 лет, не планирующие покидать Питкэрн и проживающие в территории в течение определенного срока: для лиц, имеющих право проживать на Питкэрне, или супругов лиц, получивших право участия в голосовании на ином основании, — один год; для фактических партнеров лиц, получивших право участия в голосовании на ином основании, — два года; и для лиц, обычно проживающих на Питкэрне, — три года. Все, кто имеет право голоса и в течение последних пяти лет не приговаривался к тюремному заключению на срок от трех месяцев, могут также баллотироваться на любую должность в органах управления острова. В сентябре/октябре каждого года проведения выборов секретарь острова составляет список избирателей, а выборы проводятся в период с 1 по 15 ноября включительно.

B. Судебная система и права человека

6. Магистрат острова назначается губернатором из числа жителей Питкэрна. Для председательства в Магистратском суде по делам, выходящим за рамки полномочий магистрата острова, назначаются другие магистраты, получившие юридическую квалификацию в одной из стран Содружества. Заседания Магистратского суда проводятся в присутствии двух заседателей, за исключением особо оговоренных случаев. Уголовная юрисдикция Магистратского суда ограничена делами, подпадающими под упрощенное или иное производство, рассмотрением вопросов о возбуждении дел и проведением определенных расследований, а магистраты наделены ограниченными полномочиями по назначению наказаний. Под юрисдикцию Магистратского суда также подпадают гражданские тяжбы до установленного предела. Предусмотрено право обжалования решений в Верховном суде Питкэрна, который является вышестоящим судом письменного производства и которому подсудны уголовные и гражданские дела, выходящие за пределы компетенции Магистратского суда. Верховный суд проводит заседания с участием одного судьи. В состав Верховного суда входят один главный судья и до четырех других судей. Заседания Верховного суда могут проходить в присутствии заседателей, если Суд сочтет это целесообразным или полезным. Дальнейшее обжалование может происходить в Апелляционном суде Питкэрна, состоящем из председателя, двух или более апелляционных судей и главного судьи, и в Судебном комитете Тайного совета.

7. Верховный суд обладает компетенцией суда первой инстанции в отношении предполагаемых нарушений основных прав, гарантированных Конституцией. Для защиты этих прав он уполномочен делать такие заявления и выносить такие постановления, какие сочтет нужными, и может присуждать возмещение ущерба. Губернатор как высший представитель исполнительной власти и главный судья как глава судебной власти осуществляют в пределах своих полномочий надзор за соблюдением прав человека на Питкэрне.

8. По данным управляющей державы, в ходе обзора положения дел в области обеспечения безопасности детей, проведенного в 2017 году, был принят во внимание достигнутый прогресс и было отмечено, что население Питкэрна придает большое значение совместной работе с правительством Соединенного Королевства в целях формирования культуры защиты детей. Правительство Питкэрна

изучило результаты этого обзора и начинает выполнять некоторые из вынесенных по его итогам рекомендаций.

II. Бюджет

9. По данным Соединенного Королевства, бюджет Питкэрна на 2020/21 годы, поддерживаемый Министерством по вопросам международного развития (в настоящее время это Министерство иностранных дел и по делам Содружества и развития), составил 4,52 млн фунтов стерлингов, включая 3,64 млн фунтов стерлингов (нетто) на финансовую помощь и 878 060 фунтов стерлингов на расходы по смягчению последствий коронавирусной инфекции (COVID-19). По данным Министерства, за счет финансовой помощи удовлетворяются разумные потребности граждан в поддержке, в том числе в области здравоохранения, образования и обеспечения доступа к морю. Кроме того, финансовая помощь используется для обеспечения морского сообщения, за счет которого производится доставка жизненно необходимых грузов и осуществляются пассажирские перевозки. Перспективы достижения Питкэрном самообеспеченности весьма слабы по причине его размеров и удаленности. Начиная с 2004 года Питкэрн нуждается в помощи в целях развития (90–95 процентов его бюджетных потребностей). В ближайшем будущем эта тенденция, вероятно, усилится в связи с воздействием пандемии COVID-19 на туризм и доступ к острову. За период 2007–2017 годов объем финансовой помощи острову увеличился примерно на 200 процентов, главным образом из-за расходов на открытую в 2008 году новую линию морского сообщения, сопутствующих расходов на содержание четырех специалистов-экспатриантов (полицейского, консультанта по семейным и социальным вопросам, учителя и врача) и колебаний валютного курса. К основным периодическим статьям расходов относятся субсидирование перевозок и фрахта; содержание специалистов, привлеченных извне для обеспечения дальнейшего функционирования системы защиты детей и решения других вопросов, связанных с медицинским обслуживанием, охраной правопорядка, преподаванием и социальным обеспечением; а также финансирование услуг спутниковой телекоммуникационной связи. В последние годы Питкэрну было выделено 2,4 млн евро по линии как десятого Европейского фонда развития, так и одиннадцатого Европейского фонда развития.

10. 5 декабря 2018 года член Совета острова Питкэрн советник Лесли Жак дал устные показания в рамках расследования по вопросу о будущем заморских территорий Соединенного Королевства, проводимого Комитетом по иностранным делам Палаты общин парламента Соединенного Королевства. Он отметил, что Министерство по вопросам международного развития оказывает помощь в целях удовлетворения основных потребностей Питкэрна. Кроме того, территория является бенефициаром Европейского фонда развития. Питкэрн выразил обеспокоенность по поводу перехода на другой механизм финансирования вместо выделения средств со стороны Европейского союза после выхода Соединенного Королевства из его состава. Было отмечено, что крайне важно обеспечить продолжение финансирования. Совет острова в сотрудничестве с правительством Соединенного Королевства работал над тем, чтобы обеспечить для Питкэрна светлое будущее, открывающее возможности для экономического роста как в государственном, так и в частном секторах. В основе определенного Советом острова видения будущего лежат пять основных компонентов: экономическое развитие, увеличение численности населения, общинное развитие, государственное управление и охрана окружающей среды.

III. Социально-экономические условия

11. Главным источником доходов в государственном секторе экономики традиционно была продажа марок. Однако в силу причин, обусловленных главным образом спадом на филателистическом рынке, сейчас остров получает финансовую помощь от Министерства иностранных дел и по делам Содружества и развития. Торговля марками, хотя и в меньшем объеме, все же продолжается: каждый год выпускается по шесть–семь новых серий. Другой предмет коллекционирования — это питкэрнские монеты (их чеканят в Новой Зеландии), но, как и в случае с марками, получаемые от них доходы невелики. Еще одной статьей дохода являются сборы, взимаемые с прибывающих на остров туристов.

12. Доходы территории пополняются также за счет продажи доменных имен в Интернете. По данным правительства территории, пользователи Интернета из любой страны мира могут приобрести доменный суффикс “.pn”, который навсегда закреплен за Питкэрном, за 100 долл. США в год или 10 долл. США в месяц. Кроме того, за 50 долл. США в год можно приобрести домены второго уровня с суффиксом “.co.pn”, “.net.pn” или “.org.pn”.

13. Основу частного сектора питкэрнской экономики составляют изготовление и продажа ремесленных изделий, часть которых можно приобрести напрямую через Интернет. Кроме того, важной частью экономики является бартер, главным образом с проходящими судами. Плодородная почва острова позволяет выращивать разнообразные фрукты и овощи. Некоторые питкэрнцы также предлагают жилье в аренду посещающим остров туристам. Отелей и мотелей на Питкэрне нет. Кооператив сельскохозяйственных производителей острова Питкэрн, основанный в 1999 году, занимается расширением и координацией сбыта меда и продукции из него.

14. Правительство Питкэрна подготовило пятилетний стратегический план развития на 2019–2024 годы, в котором учтены мнения и устремления питкэрнцев в отношении социально-экономического развития острова. В этом плане прежде всего предлагается предпринимать усилия в целях увеличения доходов за счет роста туризма, развития малого предпринимательства и производства меда. Этот документ открыт для внесения изменений, и он часто обновляется. В период до пандемии COVID-19 туризм представлял собой одну из потенциальных областей роста, и предпринимались согласованные усилия по продвижению Питкэрна на рынке в качестве туристического направления.

15. Министерство иностранных дел и по делам Содружества и развития назвало три главных фактора, осложняющих социально-экономическое развитие: последствия сексуальных надругательств над детьми, имевших место в прошлом, и сохраняющуюся необходимость поддержания строгих мер по защите детей; старение населения и уменьшение доли экономически активного населения в условиях полного или почти полного отсутствия миграции на остров; и доступ на остров и с острова.

16. Что касается первого фактора, то управляющая держава приняла меры по созданию надежного механизма защиты детей. По итогам независимых обзоров положения дел в области обеспечения безопасности детей, которые были проведены в 2009, 2011, 2013, 2015 и 2017 годах, была отмечена эффективность принятых на данный момент мер по исправлению ситуации. В докладе по итогам обзора 2017 года была подчеркнута важная роль, которую играет сообщество специалистов в составе полицейского, социального работника, учителя и врача, которые делятся своими идеями и знаниями, оказывают консультативную

помощь и осуществляют надзор за деятельностью по защите детей на острове. Кроме того, по итогам обзора 2017 года была отмечена атмосфера взаимодействия и сотрудничества среди населения в вопросах защиты детей, а также приверженность обеспечению того, чтобы имевшие место надругательства остались в прошлом и на острове начались более радостные времена. Ожидалось, что следующий обзор положения дел в области обеспечения безопасности детей будет проведен в 2020 году (на момент подготовки настоящего доклада никакой дополнительной информации не имелось).

17. Что касается второго фактора, то в последние годы наблюдается неуклонное сокращение численности населения, и ожидается, что в отсутствие прироста численности населения эта тенденция сохранится. Численность трудоспособного населения сократилась, а темпы естественного прироста населения уже значительно ниже уровня его устойчивого воспроизводства. Семеро из 46 человек (7 из которых в долгосрочной перспективе находятся за пределами острова) — это дети в возрасте до 18 лет, двое из которых посещают среднюю школу в Новой Зеландии. Оплачиваемым трудом занято 26 человек, при этом половина из них моложе 50 лет. В стране насчитывается 12 человек пенсионного возраста. Правительство Соединенного Королевства отмечает, что, поскольку путей увеличения численности населения всего три — рождение детей у жителей острова, возвращение на остров некоторых членов диаспоры и/или иммиграция на остров, — эта проблема будет по-прежнему приниматься во внимание при планировании социально-экономического развития в обозримом будущем. В контексте будущих циклов программ финансовой помощи старение населения означает, что в среднесрочной перспективе придется увеличить расходы на поддержку стареющего населения.

18. План увеличения численности населения, подготовленный Советом острова и рассчитанный на период 2014–2019 годов, был направлен на привлечение и удержание мигрантов и — в целях обеспечения его успешной реализации — на решение проблем в таких областях, как обеспечение жильем, образование и здравоохранение. Теперь этот план заменен на новую стратегию увеличения численности населения. Как и в плане, в новой стратегии отмечается исключительная важность привлечения на Питкэрн новых мигрантов для постоянного проживания или трудоустройства. В соответствии со стратегическим планом развития в сентябре 2015 года Совет острова утвердил иммиграционную политику, направленную на дальнейшее содействие иммиграции и увеличение численности населения путем привлечения людей, обладающих требуемыми навыками и готовых жить на Питкэрне.

19. Что касается третьего фактора, то в последние годы увеличились расходы на обеспечение доступа и транспортировку, и на них приходится наибольшая доля финансовой помощи. Отсутствие доступа препятствует социально-экономическому развитию острова, особенно с учетом растущих расходов на доставку грузов и того факта, что эти расходы едва окупаются за счет туризма.

20. По сообщению Министерства иностранных дел и по делам Содружества и развития, при разработке программы финансовой помощи Питкэрну учитывались ее потенциальное влияние на проблему гендерного неравенства и ее способность обеспечить стабильный прогресс в усилиях по устранению этой проблемы. По состоянию на 2020 год три из шести ключевых должностей, отвечающих за управление делами острова, занимали женщины. В состав вновь избранного Совета острова входят четыре женщины и трое мужчин, причем впервые в истории острова мэром была избрана женщина (см. п. 3 выше). Все еще

предстоит распространить на Питкэрн действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принимаются активные меры по решению главной гендерной проблемы на Питкэрне, а именно по ликвидации последствий надругательств над детьми, имевших место в прошлом. Обеспечение защиты детей остается в числе приоритетных задач правительства Соединенного Королевства на острове Питкэрн. Кроме того, в программе финансовой помощи предусмотрено выделение ассигнований на оказание услуг всем без исключения жителям острова, прежде всего на удовлетворение потребностей детей и пожилых людей, а также на оказание поддержки и помощи лицам с психическими расстройствами.

21. В мае 2018 года парламент Соединенного Королевства принял Закон о санкциях и борьбе с отмыванием денег, в соответствии с которым государственный секретарь должен оказывать правительствам заморских территорий любую разумную помощь, с тем чтобы правительство каждой из этих территорий могло создать общедоступный реестр собственников-бенефициаров компаний, зарегистрированных в их юрисдикции, и не позднее 31 декабря 2020 года подготовить проект королевского указа в совете, требующего, чтобы все заморские территории, которые еще не создали такой реестр, сделали это. Срок подготовки таких реестров был продлен до 2023 года. 15 июля 2020 года правительство Соединенного Королевства приветствовало заявления восьми заморских территорий (включая Питкэрн), в которых они обязались повысить транспарентность финансовых услуг, объявив, что они создадут общедоступный реестр собственников-бенефициаров компаний.

A. Транспорт

22. Попасть на Питкэрн можно только по морю. С начала 2019 года компания «Силвер Саппортер» предоставляет услуги морского сообщения, увеличивая число пассажирских рейсов с острова Мангарева до Питкэрна с 12 до 23 (с дополнительными тремя специальными турами на отдаленные острова), продолжая при этом осуществлять четыре грузовых рейса в год между Новой Зеландией и Питкэрном. Морское право ограничивает количество пассажиров, оплачивающих проезд, двенадцатью. На эти новые услуги приходится наибольшая часть расходов, составляющая 66 процентов от общего бюджета, и они в значительной степени зависят от продаж туристических услуг в течение всего года. Ожидалось, что в первой половине 2020/21 финансового года управляющая держава будет взаимодействовать с Канцелярией губернатора в целях анализа прогресса в области продаж и поступлений, соответствующих прогнозов и того, что это должно означать с точки зрения количества предлагаемых перевозок между островом Мангарева и Питкэрном, а также их подхода к переговорам о продлении услуг судоходства в конце периода, охватываемого двухгодичным договором (конец 2020 года). Они также планировали рассмотреть вопрос о том, существуют ли альтернативные варианты с точки зрения морского сообщения и доступа на остров, поскольку контракт на судоходство должен быть продлен в 2021 году. В связи с пандемией COVID-19 и ее последствиями для морского сообщения в планируемом обзоре необходимо будет в рамках этих обсуждений принять во внимание глобальные прогнозы в отношении судоходства и элитного туризма. Ожидается, что повышение объема и частоты перевозок на Питкэрн и с Питкэрна позволит сократить расходы на поездки в медицинских целях во Французскую Полинезию, поскольку пациенты будут иметь возможность

лечиться и скорее возвращаться на Питкэрн. В туристический сезон, продолжающийся с декабря по апрель, на Питкэрн заходят также круизные суда.

B. Связь и энергообеспечение

23. Система связи была установлена в 2006 году и усовершенствована в 2011 году. В ноябре 2017 года в целях обеспечения более быстрого (в 10 раз) и надежного подключения к Интернету и телефонной связи была установлена усовершенствованная система телекоммуникационных услуг. Ввиду удаленности острова установка, запуск и обслуживание систем связи являются дорогостоящим делом. В настоящее время дизельными генераторами вырабатывается электроэнергия напряжением 240 вольт, подача которой осуществляется по 15 часов в сутки (с 7 ч 00 мин до 22 ч 00 мин). В настоящее время изучается возможность осуществления проекта по использованию солнечной энергии с привлечением средств по линии Европейского фонда развития.

C. Землевладение

24. В конце 2006 года был принят ордонанс о реформе землевладения, предусматривающий предоставление каждому островитянину гарантий права на участок земли под дом, сад, огород и лесопосадки. По данным управляющей державы, в настоящее время ведется работа по составлению архивов, после завершения которой можно будет определить необходимость и/или целесообразность дальнейших реформ. Более подробная информация о распределении земли приводится в рабочем документе за 2005 год (A/AC.109/2005/10).

D. Занятость

25. Часть населения Питкэрна работает в государственном секторе, а другая часть занимается индивидуальной трудовой деятельностью. В настоящее время на Питкэрне оплачиваемым трудом занимаются 26 человек, которые по совместительству выполняют функции 74 должностей в правительстве Питкэрна (в том числе 13 специальных должностей). При введенной в апреле 2009 года новой структуре управления большинство жителей трудоспособного возраста работают как минимум на одной государственной должности в режиме частичной занятости. По данным управляющей державы, при содействии правительства Питкэрна развивается частное предпринимательство. На острове нет банков, но в правительственном казначействе можно снять наличные с кредитной карты и обменять иностранную валюту. В ноябре 2015 года Совет острова утвердил политику и руководящие принципы в области занятости. Эта политика направлена на содействие работе правительства по решению его задач, определенных в стратегическом плане развития, и служит надежной основой для найма сотрудников, управления служебной деятельностью, применения дисциплинарных процедур и урегулирования споров на государственной службе Питкэрна. Также в ноябре 2015 года Совет острова утвердил политику по охране труда и технике безопасности. Эта политика нацелена на обеспечение того, чтобы все сотрудники, подрядчики и добровольцы знали свои обязанности перед правительством и несли ответственность за охрану здоровья и благополучие сотрудников, подрядчиков, добровольцев и жителей острова Питкэрн.

E. Образование

26. Образование является бесплатным и обязательным для всех детей в возрасте от 5 до 15 лет. В 2006 году была полностью перестроена единственная на острове школа. Преподавание ведется на английском языке по стандартной учебной программе новозеландской школы. Должность специалиста по вопросам образования занимает квалифицированный учитель, нанимаемый на один год. Из практических соображений большинство детей, окончивших начальную школу, проходит дальнейшее обучение в школах Новой Зеландии. С помощью стипендий стимулируется получение среднего образования за рубежом, и несколько учащихся окончили среднюю школу в Новой Зеландии за счет правительства Питкэрна. В августе 2015 года Совет острова утвердил политику в области образования, направленную на предоставление жителям острова Питкэрн равных и справедливых возможностей в сфере образования.

27. Студенты из заморских территорий имеют право оплачивать обучение в британских вузах по таким же тарифам, что и студенты из метрополии, при условии, что на протяжении трех лет до начала первого года обучения они проживали в одной из британских заморских территорий, на территории Европейского экономического пространства или в Швейцарии. Кроме того, такие студенты могут претендовать на финансовую поддержку Европейского союза для получения высшего или профессионально-технического образования.

28. На дотацию правительства Соединенного Королевства на Питкэрне был построен музей. Среди его экспонатов — каменные орудия, изготовленные полинезийцами до прибытия мятежников, а также пушечные ядра, якорь и пушка с корабля «Баунти». Единственная церковь на острове — церковь адвентистов седьмого дня.

F. Медико-санитарная помощь

29. На острове по годичному контракту работает врач общей практики, которому помогает медсестра. Кроме того, правительство Соединенного Королевства профинансировало программу социального обеспечения, в рамках которой на острове работает, в частности, консультант по семейным и общинным вопросам. Как и в случае других тихоокеанских островов, жители Питкэрна испытывают проблемы со здоровьем, связанные с ожирением и диабетом.

30. Как указывается в Стратегии сотрудничества Всемирной организации здравоохранения по тихоокеанским островным странам и районам на 2018-2022 годы, к числу основных причин заболеваемости на Питкэрне относятся диабет, сердечно-сосудистые заболевания, аллергии, астма и различные происшествия. Питкэрн принимает активное участие в работе Тихоокеанской сети наблюдения за состоянием здоровья населения и внимательно следит за ситуацией с инфекционными заболеваниями. Все жители острова имеют право и возможность пользоваться первичными медико-санитарными услугами. Система здравоохранения финансируется Министерством иностранных дел и по делам Содружества и развития. В медицинском центре в настоящее время предоставляют услуги врач общей практики и медсестра, а также проводятся рентгенография зубов и ультразвуковое исследование. Экстренная эвакуация осуществляется по морю на остров Мангарева (Французская Полинезия) и далее — воздушным транспортом на Таити (Французская Полинезия) или в Новую Зеландию.

31. В условиях пандемии COVID-19 12 марта 2020 года Совет острова Питкэрн принял решение не разрешать высадку круизных или туристических судов. 9 апреля 2020 года губернатор Лора Кларк дистанционно приняла участие в заседании Совета острова Питкэрн, в ходе которого она рассказала о проведенных ею с министром заморских территорий обсуждениях вопроса о создании механизма медицинской эвакуации (MEDEVAC) тяжелобольных жителей Питкэрна. 15 июля Совет острова Питкэрн постановил официально оформить соглашение между Советом и управляющей державой, в соответствии с которым пунктом медицинской эвакуации жителей Питкэрна во время пандемии COVID-19 станет Новая Зеландия, а пунктом экстренной медицинской эвакуации — Таити. В связи с удаленностью Питкэрна и своевременным решением приостановить посещение острова туристами на момент подготовки настоящего доклада на острове не было зафиксировано ни одного подтвержденного случая COVID-19. Однако влияние на местную экономику было существенным. По сообщению управляющей державы, в июле 2020 года правительство Соединенного Королевства объявило о пакете поддержки местного населения в связи с пандемией COVID-19 в целях оказания помощи жителям острова в период пандемии.

32. По сообщению управляющей державы, правительство Соединенного Королевства оказывает поддержку заморским территориям на протяжении всего периода пандемии COVID-19. Эта поддержка предусматривает финансирование и поставку наборов для тестирования, расходных материалов для лабораторий, медицинского оборудования и медицинских принадлежностей, а также предоставление услуг специалистов в области общественного здравоохранения. Кроме того, правительство Соединенного Королевства взяло на себя обязательство поставлять в заморские территории часть закупаемых им вакцин от COVID-19. Согласно заявлению управляющей державы, оказываемая ею поддержка соответствует ее неизменной приверженности интересам народов ее заморских территорий.

G. Уголовное правосудие

33. По данным Соединенного Королевства, уголовное правосудие на Питкэрне отправляется в рамках процессов, осуществляемых как на острове, так и за его пределами. Нормы уголовного права зафиксированы в местных ордонансах и положениях, а также в английском законодательстве общего применения. Обвинение предъявляется сотрудником полиции или государственным обвинителем. На Питкэрне имеются два сотрудника полиции: участковый полицейский, назначаемый из числа жителей острова, и полицейский из Новой Зеландии, нанимаемый обычно на 12 месяцев. На должность государственного обвинителя назначается юрист, получивший квалификацию в одной из стран Содружества.

34. Губернатор назначает государственного защитника для представления интересов обвиняемых по уголовным делам, и каждому, кто не в состоянии оплатить услуги адвоката, предоставляется юридическая помощь. Кроме того, была учреждена должность общественного адвоката, финансируемая за государственный счет.

35. Разбирательство по менее серьезным уголовным преступлениям, связанным с нарушением местных ордонансов или положений, может осуществлять магистрат острова. Разбирательства по другим правонарушениям, преследуемым в порядке суммарного производства, и предварительные слушания могут проводиться магистратами из-за пределов острова в Магистратском суде.

Разбирательства по всем уголовным правонарушениям, за которые установлено наказание в виде штрафа в размере свыше 400 новозеландских долларов, проводятся магистратами при обязательном участии заседателей, произвольно выбираемых из числа жителей острова, за исключением случаев признания обвиняемым своей вины или отсутствия кандидатов в заседатели. Разбирательства по правонарушениям, влекущим за собой обвинительное заключение, должны проходить в Верховном суде.

36. Заседания Магистратского суда и Верховного суда могут проходить на Питкэрне, в Новой Зеландии или в Соединенном Королевстве. С учетом удаленности и труднодоступности Питкэрна судья может принять решение о том, что то или иное лицо будет участвовать в разбирательстве по видеосвязи. При вынесении подобного решения судья обязан обратить особое внимание на то, как оно повлияет на осуществление права обвиняемого на справедливое судебное разбирательство. Апелляции могут подаваться в Апелляционный суд и Судебный комитет Тайного совета. В настоящее время идет работа по дальнейшему совершенствованию уголовного судопроизводства и расширению доступа к законодательству и судам.

IV. Окружающая среда

37. Во всех жилых и общественных зданиях проводится анализ качества воды с регистрацией его результатов. Чтобы уменьшить загрязнение и засорение водотоков, все жилые и общественные здания были оборудованы фильтрами, задерживающими листья, устройствами для отвода первых потоков грязной дождевой воды и защитными лотками для водостоков. Производится сбор данных о количестве воды, поступающей из различных источников, и секретариат Тихоокеанского сообщества помогает сопоставлять данные и оказывает техническую помощь. На остров было передано в общей сложности 240 резервуаров для хранения воды общей емкостью 1,4 млн литров, в результате чего объем запасов воды увеличился в целом на 268 000 литров. Ежедневно проводятся метеонаблюдения, причем сбор метеорологических данных ведется с 1945 года. Секретариат Тихоокеанского сообщества оказывает техническую помощь в составлении диаграмм и определении средних значений.

38. В рамках инициативы «Голубой пояс» 15 сентября 2016 года министр иностранных дел и по делам Содружества (в настоящее время это Министерство иностранных дел и по делам Содружества и развития) объявил о вступлении в силу закона о создании охраняемого морского района вокруг Питкэрна. Управляющая держава указала, что в соответствии с этим законом запрещается лов рыбы на более чем 99 процентах окружающей острова океанской акватории площадью 836 000 кв. км с сохранением за жителями Питкэрна права на экологически безопасный рыбный промысел местного значения. На шестом заседании Объединенного министерского совета Соединенного Королевства и заморских территорий, состоявшемся в ноябре 2017 года в Лондоне, был с удовлетворением отмечен существенный прогресс в реализации инициативы «Голубой пояс», направленной на защиту морской среды в районе Питкэрна и других заморских территорий, и было решено, что цели этой инициативы будут приведены в соответствие с приоритетными задачами территорий, включая наращивание в них долгосрочного потенциала в области управления морской средой.

39. Стратегия Соединенного Королевства по сохранению биологического разнообразия в заморских территориях была разработана в качестве одного из главных инструментов, призванных помочь правительствам Соединенного Королевства и заморских территорий выполнить соответствующие международные обязательства по сохранению и неистощительному использованию биоразнообразия. В апреле 2014 года был опубликован доклад о мероприятиях, проводимых и запланированных в каждой из областей, охватываемых этой стратегией, при поддержке Министерства охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития, Министерства иностранных дел и по делам Содружества и Министерства по вопросам международного развития правительства Соединенного Королевства, а также его официального консультативного органа — Объединенного комитета по охране природы. В докладе отмечается, что правительство Соединенного Королевства выделило в рамках Дарвиновской инициативы 249 946 фунтов стерлингов для разработки плана экологически рационального ведения морского и рыбного хозяйства на Питкэрне. В рамках этого проекта, осуществляемого под руководством Университета Данди, будет разработан полностью функциональный план управления морским и рыбным хозяйством, основанный на экосистемном подходе и принципе устойчивости, что имеет исключительно важное значение для обеспечения жителям острова безопасного будущего и защиты уникального биологического разнообразия морской среды Питкэрна. По данным управляющей державы, по состоянию на декабрь 2017 года продолжалась подготовка проекта правил сохранения морской среды. Кроме того, велись внутренние обсуждения по вопросам разработки плана ведения рыбного хозяйства.

40. Необитаемый остров Хендерсон, который Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры объявила в 1988 году объектом всемирного наследия, — крупнейший и самый богатый природными ресурсами остров по сравнению с тремя другими островами этой группы. Ученые-экологи время от времени посещают остров Хендерсон, поскольку он известен своими эндемическими видами птиц и растений, существующими в условиях практически девственной природы. 19 марта 2019 года Международная ассоциация темного неба присвоила группе островов Питкэрн статус Международного заповедника темного неба.

41. На острове Хендерсон зарегистрирован один из наиболее высоких показателей плотности загрязнения пластиком в мире. В июне 2019 года была предпринята научная экспедиция на этот остров в целях изучения последствий его загрязнения пластиком. Члены экспедиции расчистили 6,25 тонны пластика и другого морского мусора на пляже в восточной части острова протяженностью 2,25 км, а также провели научную работу на суше и в море. Входившая в состав экспедиции группа журналистов, сотрудничавших с новозеландским новостным веб-сайтом “Stuff”, подготовила обширные кино- и видеоматериалы, которые были распространены по всему миру. Группа водолазов провела исследование этого морского района, а ученый из Научного центра по окружающей среде, рыболовству и аквакультуре провел работу по телеметрическому исследованию и картированию биологического разнообразия. Фотограф Мэнди Баркер, которая в своих работах привлекает внимание, в частности, к проблеме загрязнения пластиковым мусором, также приняла участие в экспедиции и подготовила серию снимков под названием «Бесчисленные пластиковые отходы на острове Хендерсон», которая была представлена на виртуальной выставке, открывшейся 7 октября 2020 года.

42. В 2011 году под руководством одной из неправительственных организаций началось осуществление проекта по истреблению крыс, которые угрожали популяции птиц на Хендерсоне. Однако этот проект, для реализации которого правительство Соединенного Королевства выделило более 400 000 фунтов стерлингов, не увенчался успехом: крысы с острова не исчезли.

V. Отношения с международными организациями и партнерами

43. Питкэрн является членом Тихоокеанского сообщества — старейшей и крупнейшей организации в составе Совета региональных организаций Тихого океана (это объединяющий 10 участников консультативный процесс, которым на политическом уровне руководит секретариат Форума тихоокеанских островов). Секретариат Тихоокеанского сообщества оказывает 22 островным странам и территориям Тихого океана техническую поддержку, консультационную помощь по стратегическим вопросам и услуги учебного и исследовательского характера в таких областях, как здравоохранение, развитие человеческого потенциала и сельское, лесное и рыбное хозяйство. Кроме того, Питкэрн участвует в Программе Тихоокеанского сообщества по прибрежному рыболовству. К Питкэрну применяются следующие международные конвенции и пакты: Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенция о правах ребенка. В мае 2016 года Совет острова обратился с официальной просьбой распространить на Питкэрн действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Министерство иностранных дел и по делам Содружества (в настоящее время Министерство иностранных дел и по делам Содружества и развития) и Государственное управление по вопросам равноправия ведут с Питкэрном работу по обеспечению распространения на него действия этой конвенции.

44. Губернатор Питкэрна приняла участие в Диалоге на высоком уровне по вопросам изменения климата и биоразнообразия, состоявшемся 4 мая 2018 года в штаб-квартире Тихоокеанского сообщества в Нумеа (Новая Каледония). Заместитель губернатора Питкэрна принял участие в 48-м заседании Комитета представителей правительств и органов управления стран — членов Тихоокеанского сообщества, состоявшемся 26–28 июня 2018 года в Нумеа, а губернатор острова приняла участие в 49-м заседании Комитета, состоявшемся 17–20 июня 2019 года.

VI. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

45. Последнее заявление представителя мэра острова было сделано на тихоокеанском региональном семинаре по вопросу о развитии процесса деколонизации в Тихоокеанском регионе, состоявшемся 18–20 мая 2004 года в Маданге, Папуа — Новая Гвинея. Резюме этого заявления содержится в докладе Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2004 год (A/59/23).

B. Позиция управляющей державы

46. В результате пандемии COVID-19 восьмое заседание Объединенного министерского совета Соединенного Королевства и заморских территорий состоялось в виртуальном режиме 23–26 ноября 2020 года, когда управляющая держава принимала у себя представителей правительств своих заморских территорий. При участии премьер-министра Соединенного Королевства участники провели широкие дискуссии по таким темам, как экономические вопросы, принятие мер реагирования в связи с COVID-19 и последующее восстановление, защита уязвимых групп населения и вопросы охраны окружающей среды. По сообщению управляющей державы, заявление, сделанное принцем Уэльским на заседании в преддверии обсуждения вопросов охраны окружающей среды и двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в 2021 году в Соединенном Королевстве, свидетельствует о том, что Соединенное Королевство придает большое значение своим отношениям с заморскими территориями и признает их значительный вклад в сохранение их биологического разнообразия.

47. В принятом на восьмом заседании Объединенного министерского совета коммюнике правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что принцип равноправия и самоопределения народов, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяется на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поощрения права народов территорий на самоопределение, отметив, что коллективную ответственность за это несут все структуры правительства Соединенного Королевства.

48. Правительство Соединенного Королевства и лидеры заморских территорий взяли на себя обязательство изучить пути обеспечения заморским территориям дальнейшей международной поддержки для противодействия враждебным притязаниям на суверенитет. Было также отмечено, что применительно к тем территориям с постоянным населением, которые желают этого, Соединенное Королевство будет продолжать поддерживать их просьбы об исключении из перечня несамоуправляющихся территорий.

49. На 3-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертого комитета), состоявшемся 15 октября 2020 года в ходе семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между правительством страны и его заморскими территориями отвечают духу времени и

основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории решать, останутся ли они британскими подданными.

50. Он заявил, что обязанность правительства его страны заключается в обеспечении безопасности территорий и их народов и благого управления и что, как предполагается, действия правительств территорий должны отвечать тем же высоким стандартам, что и действия правительства Соединенного Королевства, в деле поддержания верховенства права, уважения прав человека и проявления добросовестности в общественной жизни, предоставления эффективных государственных услуг и создания сильных и успешных общин. Он пояснил, что правительство его страны привержено делу привлечения всех заморских территорий к переговорам о своих будущих отношениях с Европейским союзом, с тем чтобы обеспечить учет их приоритетных задач на каждом этапе этого процесса.

51. Он добавил, что, хотя Соединенное Королевство будет выполнять все обязанности суверенной державы, правительства Соединенного Королевства и его заморских территорий согласны с тем, что заморские территории являются внутренне самоуправляемыми при условии, что Соединенное Королевство лишь сохраняет за собой полномочия, позволяющие ему выполнять свои обязательства по международному праву. Он также добавил, что Объединенный министерский совет проводит ежегодные заседания для мониторинга и обеспечения выполнения коллективных приоритетных задач.

VII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

52. 10 декабря 2020 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 75/116 на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2020 год (A/75/23) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

a) подтвердила неотъемлемое право народа Питкэрна на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

b) подтвердила также, что в процессе деколонизации Питкэрна нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

c) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Питкэрна предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала управляющую державу разрабатывать для этой территории в сотрудничестве с ее правительством и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

d) приветствовала все усилия управляющей державы и правительства территории, направленные на дальнейшую передачу территории оперативных полномочий в целях постепенного расширения самоуправления, в том числе на основе подготовки местных кадров;

e) просила, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

f) просила также управляющую державу продолжать оказывать помощь в целях улучшения условий жизни населения территории в экономической, социальной, образовательной и других сферах и продолжать обсуждать с правительством территории вопрос о наиболее эффективных путях оказания поддержки социально-экономической и экологической безопасности на Питкэрне, в том числе в вопросах, касающихся демографии;

g) подчеркнула, что территории следует продолжать участвовать в мероприятиях Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в том числе в региональных семинарах в целях представления Комитету обновленной информации, касающейся процесса деколонизации;

h) приветствовала проделанную работу над подготовкой пятилетнего стратегического плана развития острова;

i) подчеркнула важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Питкэрна и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Питкэрном и управляющей державой;

j) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на Питкэрне и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

k) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

l) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и социальной интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями социально-экономического развития и развития человеческого потенциала и одновременно

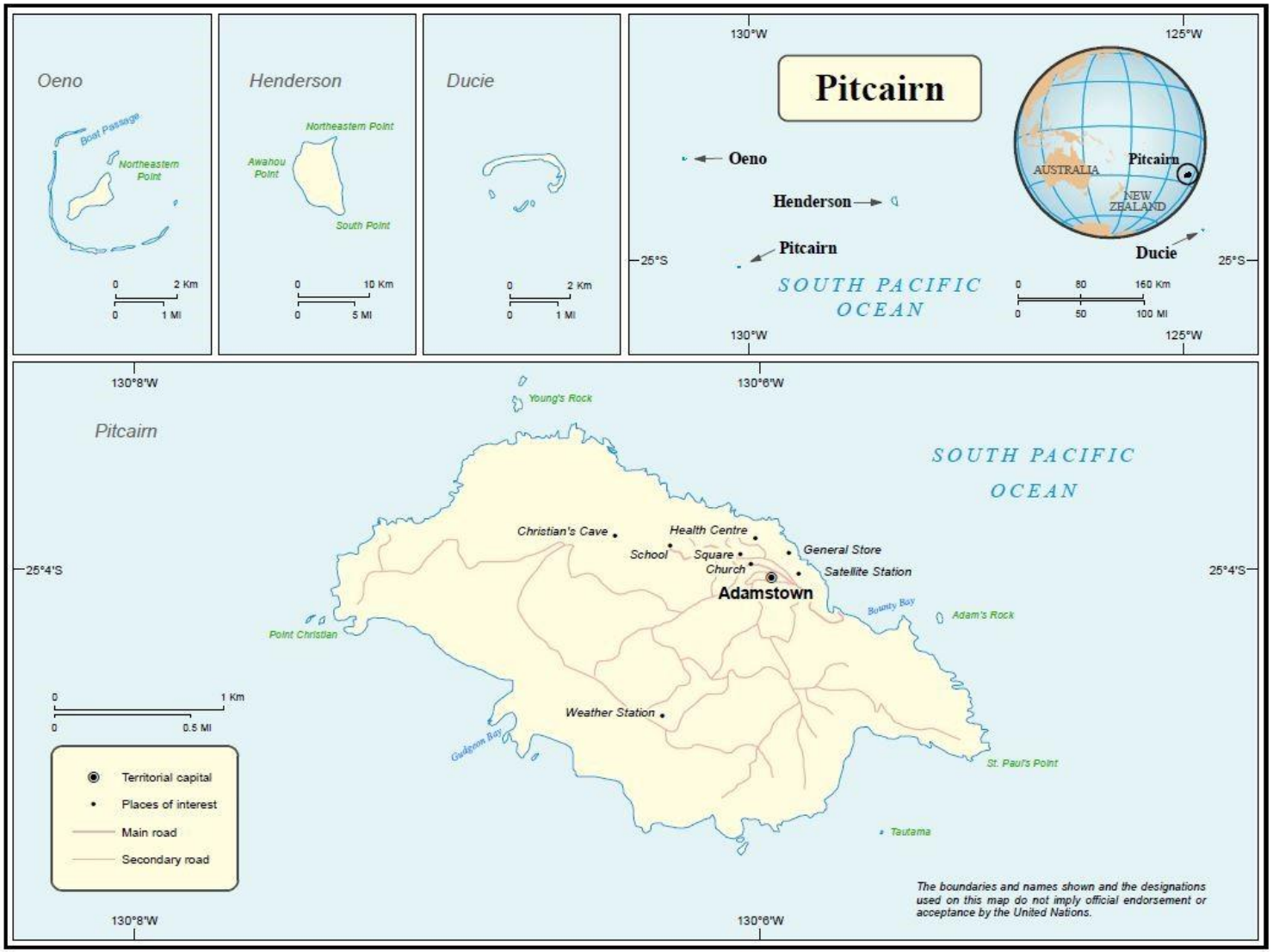
способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

m) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

n) просила Специальный комитет продолжить рассмотрение вопроса о Питкэрне и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии доклад по этому вопросу и об осуществлении настоящей резолюции.

Приложение

Карта Питкэрна



Map No. 3312 Rev. 1 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)