联合国 A/AC.109/2021/10

大 会

Distr.: General
9 March 2021
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

蒙特塞拉特

秘书处编写的工作文件

目录

页次

领土概况 3

一. 宪政、法律和政治问题 4

二. 预算 5

三. 经济状况 6

A. 概况 6

B. 农业和渔业 7

C. 金融服务 7

D. 旅游业 7

E. 建设 8

F. 公用事业和通信 8

四. 社会状况 9

A. 概况 9

B. 劳工 9

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2020 年 12 月 14 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅 www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。

21-03236 (C) 160321 120421

请回收

C. 教育 9
D. 公共卫生 10
E. 犯罪和公共安全 10
F. 人权 11
五. 环境和火山活动 11
六. 与国际组织和伙伴的关系 11
七. 领土的未来地位 12
A. 领土政府的立场 12
B. 管理国的立场 12
八. 联合国的审议情况 13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 13
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会) 13
C. 大会采取的行动 13
附件
蒙特塞拉特地图 15

领土概况

领土：蒙特塞拉特是大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督安德鲁·约翰·皮尔斯(2018 年 1 月起)。

地理位置：位于东加勒比背风群岛，在安提瓜西南 43 公里和瓜德罗普西北 64 公里处。全岛由火山组成。1995 年 7 月，休眠 400 多年的苏弗里耶尔山火山喷发，产生破坏性影响，包括首都被毁，导致大约 70%的人口从该岛南部撤离和迁移。目前仍然感觉到这次喷发和随后小规模火山活动造成的影响。

陆地面积：103 平方公里(可居住陆地面积：40.1 平方公里)。

专属经济区：7 582 平方公里。

人口：4 519(2019 年估计数)。

出生时预期寿命：80.55 岁(男子为 78.18 岁，妇女为 83.21 岁(2019 年估计数))。

语言：英语。

首都：普利茅斯，1997 年火山喷发后被废弃。目前正在该岛西北沿岸的小湾区开发新的城市中心。

领土政府首脑：总理约瑟夫·伊斯顿·泰勒·法雷尔(2019 年 11 月起)。

主要政党：变革与繁荣运动；人民民主运动。

选举：最近一次：2019 年 11 月 18 日；下次：预计于 2024 年 11 月举行。

人均国内生产总值：12 753 美元(据 2020 年联合国数据)。

经济：金融服务、投资、建筑业。

主要贸易伙伴：加拿大、日本、特立尼达和多巴哥、美利坚合众国。

失业率：6.51%(2018 年)。

货币单位：东加勒比元，与美元挂钩(2.70 东加元等于 1 美元)。

简史：克里斯托弗·哥伦布以西班牙巴塞罗纳附近的一座修道院给蒙特塞拉特命名。土著名称为阿拉瓦加纳。第一批欧洲定居者于 1632 年抵达，大多为爱尔兰人。该岛后来成为运往英属西印度群岛的爱尔兰契约仆人的避难所。1768 年圣帕特里克节爆发了一场大规模奴隶起义。在十八世纪，蒙特塞拉特曾被法国断断续续占领，之后于 1783 年被确认为英国属地。1871 年，蒙特塞拉特成为英国直辖殖民地。1962 年继西印度联邦解体后，蒙特塞拉特没有选择联系邦地位，而选择保留其英国直辖殖民地地位。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据 2011 年 9 月生效的 2010 年《蒙特塞拉特宪法令》，蒙特塞拉特设有一名由英国王室任命的总督、一个内阁和一个立法会议。总督负责内部治安(包括警察部队)、外事、防务、公共服务和国际金融服务管制等事务。现任总督于 2018 年 1 月就职。根据颁布《宪法》所依据的立法，英国王室保留按照大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院的咨询意见总体制订法律或为蒙特塞拉特的和平、秩序和善政制订法律的权力。

2. 内阁由总理、其他三名部长以及作为当然成员的总检察长和财政部长组成。副总督为总督任命的蒙特塞拉特人，出席会议，但无表决权。内阁由总督主持，总督在内阁中没有表决权，负责政府的全面管理和领导，集体对立法机构负责。

3. 立法会议由 9 名民选议员以及与内阁相同的 2 名当然成员组成。蒙特塞拉特实行成人普选制，通常每五年举行一次选举。在 2019 年 11 月 18 日举行的最近一次选举中，变革与繁荣运动从人民民主运动手中重新夺取了权力，赢得了议会 9 个席位中的 5 个。2019 年 11 月 22 日，约瑟夫·法雷尔宣誓就任蒙特塞拉特总理。

4. 蒙特塞拉特的法律主要包括蒙特塞拉特立法机构颁布的法律；延伸适用于蒙特塞拉特的一些联合王国议会法令；英国王室在枢密院代表领土颁布的敕令；英国普通法。蒙特塞拉特归东加勒比最高法院(高等法院和上诉法院)管辖。上诉法院是一个巡回法院，根据西印度群岛联系邦最高法院 1967 年第 223 号命令成立，在其 9 个成员包括蒙特塞拉特轮流开庭。民事和刑事案件最后上诉庭为枢密院司法委员会。2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。

5. 在 2019 年 6 月 25 日举行的在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会第 8 次会议上，时任蒙特塞拉特总理提到了 1997 年 6 月火山喷发周年及其后果。他说，在过去 20 年里，蒙特塞拉特政府 60%的经常预算、90%以上的基本建设预算仍然依赖联合王国。他感谢通过了关于蒙特塞拉特问题的至关重要的大会第 73/114 号决议，同时感谢联合王国政府同意由特别委员会派遣视察团，这将使蒙特塞拉特人民未经过滤的声音得到倾听(见 A/AC.109/2019/SR.8)。

6. 在 2019 年 10 月 10 日举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 4 次会议上，时任蒙特塞拉特总理说，特别委员会的视察将使其能够第一手评估近半个世纪以来为将蒙特塞拉特从其非自治领土名单中除名而采取的行动。不幸的是，蒙特塞拉特的居民没有意识到他们根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款享有的权利。如果蒙特塞拉特政府坚持及时实现这些权利，该国很久以前就可以自力更生了，火山喷发造成的破坏和生命损失本来可以避免，因为这是灾后恢复和重建工作拖延和缺乏关键资金造成的结果。联合王国政府在满足蒙特塞拉特更换其丧失的基础设施的需要方面迈出了重要的一步，基础设施对其经济和社会至关重要。联合王国的再次承诺值得赞扬，但这一承诺是在危机本身发生很久之后才作出的。他呼吁委员会在视察蒙特塞拉特后，为其全面非殖民化制定一个框架、时间表和行动方案(见 A/C.4/74/SR.4)。

7. 特别委员会于 2019 年 12 月 17 至 20 日向蒙特塞拉特派遣一个视察团，其报告(A/AC.109/2020/20)于 2020 年 2 月 11 日印发。

二. 预算

8. 据管理国报告，蒙特塞拉特公共部门继续依赖联合王国的预算援助。领土政府 2020 年 6 月提交的 2020/21 年度预算报表显示，2020/21 财政年度预算拨款总额为 2.276 亿东加勒比元(东加元)。经常性开支总额预算为 1.486 亿东加元，包括偿债。2020/21 年度的收入估计数为 1.266 亿东加元，比 2019/20 年度减少 9%，这是由于冠状病毒病(COVID-19)大流行造成国内收入估计下降。管理国提供的预算支助达 8 160 万东加元(占经常性预算的 64.4%)，并为抗击 COVID-19 大流行的影响而提供 800 万东加元的额外直接支助。领土政府要求管理国提供进一步支助，以弥补预算中估计的 2 190 万东加元赤字。2020/21 年度的基本建设预算达 7 900 万东加元，由管理国、欧洲联盟、联合王国加勒比基础设施伙伴关系基金、其他捐助方和当地资源提供资金。基本建设预算将为各项目、如促进弹性经济增长资本投资计划下的项目提供资金(包括海底光缆系统、机场跑道重铺、改善蒙特塞拉特中学和启动建造新医院)；发展旅游景点和设施(火山解说中心)和保护和加强自然环境方面的项目；港口发展项目。

9. 根据 2020/21 年度预算报表，蒙特塞拉特面临 COVID-19 大流行带来的负面影响，为支持其经济而实施了一些财政措施。领土政府于 2020 年 3 月向国际发展部(现为外交、联邦和发展部)提交一份企划案，请求提供直接支持，结果为应对危机而额外获得 250 万英镑(830 万东加元)。为应对危机，共拨款 690 万东加元用于财政支助措施，包括对企业的财政工资支助、直接赠款、危机期间发放失业救济金、对农业部门的财政支助和教育支助，140 万东加元用于古巴提供的医疗支助。

10. 2019 年 4 月，联合王国政府通过英国国际发展部与蒙特塞拉特政府签署了促进弹性经济增长资本投资计划谅解备忘录。该计划涵盖 2019-2024 年期间，由英国国际发展部资助，是一个五年期基本建设计划，目的是实现蒙特塞拉特的经济增长，并通过改善关键基础设施和加强其旅游服务，增强领土抵御自然灾害和经济冲击的能力。根据外交、联邦和发展部 2020 年 7 月发布的促进弹性经济增长资本投资计划年度审查报告，预计该计划将支持蒙特塞拉特政府的经济增长战略，从而促进领土自给自足的前景，减少对管理国援助的依赖。该计划所确立的具体目标是灵活的，其中包括过去几年与领土政府讨论的一些关键项目，如新医院、跑道重铺和海底光缆项目。在通过一个明确的治理机制批准该计划后，对各项目进行了优先排序。在计划实施的第一年内成立了一个计划委员会，讨论拟议项目的技术问题。该计划委员会向指导委员会推荐拟议项目，供其根据该计划予以批准。审查表明，除少数例外，促进弹性经济增长资本投资计划正按部就班地实现其大部分产出。优先项目(医院、光缆、蒙特塞拉特中学和机场跑道)进展顺利。审查还包括经验教训以及对未来一年的建议。

11. 根据英国国际发展部 2019 年 12 月提供的信息，治理改革和机构发展计划是一项耗资 350 万英镑(1 200 万东加元)的倡议，旨在为蒙特塞拉特公共部门正在开

展的由地方主导的改革进程提供有针对性的技术支持。改革涵盖公共财政管理、项目管理、采购、人力资源和加强总理办公室的核心作用。改革的目标是改善公共部门的执行，并提供更大的保证，即高成效、高效率地管理公共财政，同时提高透明度，加大问责力度。该计划预计将于 2023 年 3 月 31 日前完成。外交、联邦和发展部于 2020 年 9 月发布的治理改革和机构发展计划年度审查表明，计划产出基本上没有达到预期。在 6 个阶段性目标中，有一个已实现，两个正在实施，三个尚未开始。审查还包括经验教训以及对未来一年的建议。

12. 据管理国称，蒙特塞拉特的税法目前规定，居民个人在世界各地一切来源的收入都要缴税。此外，所有注册公司、房屋互助协会或法人团体的应课税收入也要缴税。目前公司税的税率是利润的 30%。蒙特塞拉特税法目前没有规定资本利得税。

13. 据管理国称，领土受益于第十一期欧洲发展基金划拨的大约 1 840 万欧元(6 840 万东加元)。2020/21 年度预算报表显示，领土政府已获得保证，即领土将继续受益于第十一期欧洲发展基金计划，直至 2022 年完成。

三. 经济状况

A. 概况

14. 根据东加勒比中央银行对蒙特塞拉特的统计，2017 年实际国内生产总值(GDP)增长率(市场价格)为-3.78%，2018 年为 3.99%，2019 年为 5.92%，2020 年为-7.93%。据联合国统计司报告，近年来人均国内生产总值出现了波动：从 2014 年的 11 893 美元增加到 2016 年的 12 615 美元，2017 年减少到 11 972 美元，2018 和 2019 年分别增加到 12 436 美元和 13 487 美元。

15. 蒙特塞拉特政府制定了 2018-2022 年期间经济增长战略和执行计划，作为今后几年公共投资的指南，目标是最终实现经济再平衡，由公共部门驱动变为私营部门主导。根据该计划，政府力求通过分析关键部门的潜力实现这一目标，这些部门已被定为经济上最可行的部门，最终目标是实现长期可持续性。该计划确保行动与这些目标挂钩，为此明确概述了执行计划，其中详细说明完成旨在实现经济里程碑的任务的责任机构和期限。该计划的战略重点预计将持续到 2022 年之后，以配合为 2021 年拟定新的可持续发展计划。经济增长战略和执行计划确定了蒙特塞拉特经济的一些主要优势和弱点，以及领土今后面临的最大威胁和机遇。联合王国根据《宪章》第七十三条支持该领土是确定的优势之一。该计划确定的蒙特塞拉特经济的未来驱动因素(即能够支持蒙特塞拉特实现其增长目标的产业和服务)是游客经济、企业文化、基础设施及采沙、农业、金融服务和发电部门。

16. 蒙特塞拉特总理办公室贸易和优质基础设施司在 2020 年 3 月 25 日至 4 月 13 日期间对当地私营部门进行了一次企业影响评估，以确定该部门因 COVID-19 大流行以及领土政府为控制和遏制该疾病蔓延而采取的措施所造成的影响程度和类型。除其他调查结果外，评估发现，疫情对经济造成的破坏达 360 万东加元。

B. 农业和渔业

17. 由于持续的火山活动，大部分肥沃的农田、牧场和捕鱼区仍受到限制或无法进入。不过，近年来，据报农业收成、渔业和畜牧生产都有增长。根据经济增长战略和执行计划，通过推广黑莓和“灌木朗姆酒”等利基岛屿产品、增加冷藏设施、商业鸡肉生产以及园艺产品的进口替代，有可能扩大农业产出和就业。

18. 近年来，领土政府继续以农业为重点，将其作为打造自给自足政策的关键领域。各项举措包括提供就业机会和鼓励增加地方生产，特别是建设后院菜园和增加种植土地面积。2020 年，由于发生 COVID-19 大流行，本地生产政策有了很大的提升，对后院种植提供更多的支持，并限制一些蔬菜的进口，以促进更多本地农产品的发展。

C. 金融服务

19. 蒙特塞拉特是东加勒比中央银行成员，东加勒比中央银行充当领土中央银行，是东加勒比证券交易所以及加勒比金融行动特别工作组的成员，后者负责监测反洗钱活动，致力于打击区域内资助恐怖主义的行为。2019 年 12 月 11 日，加拿大皇家银行宣布，加拿大皇家银行在加勒比地区的银行业务由其业务所在国的本土银行接管；蒙特塞拉特的业务由蒙特塞拉特银行接管。在蒙特塞拉特银行试图找到办法解决由于相应的银行服务有限而带来的境况时，逐步接管的工作仍在进行。据管理国称，当地信用社正进行自我调整，以提供更多类似银行的服务，2021 年应该能够做到这一点。

20. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》。根据该法，内阁大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能够为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并至迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一份枢密院令草案，规定任何尚未建立该登记册的海外领土必须这样做。此后，这一截止日期已被延长至 2023 年。2020 年 7 月 15 日，联合王国政府欢迎包括蒙特塞拉特在内的 8 个海外领土发表声明，承诺提高金融服务的透明度，宣布将建立可供公众查阅的公司实益所有权登记册。

D. 旅游业

21. 在 1995 年火山喷发前，旅游业是创造国内总产值的主要部门，旅游业的重建仍是领土政府的一个优先事项。2019 年 2 月任命了一名旅游总监，合同为三年。

22. 如先前的报告所述，2013 年 12 月启动了经过改良的渡轮服务，容量增大。该渡轮往返于蒙特塞拉特和安提瓜之间，旅程约需一小时，使蒙特塞拉特能作为一日游目的地进行营销。管理国称，由于合同原因，2016 年 4 月暂停了渡轮服务，经过完整采购过程后，新的服务于 2016 年 12 月 2 日投入运行。2018 年，领土政府宣布将与安提瓜和巴布达政府共同推广蒙特塞拉特，以吸引更多的一日游游客。2019 年 9 月 23 日，蒙特塞拉特政府宣布批准渡轮服务的优惠票价。折扣票价适用于多个类别，包括：团体预订、体育和文化群体、培训和发展交流方案以及国家级团队。该政策还为乘客的照顾者或护送人员或证明患有蒙特塞拉特政

府认定的精神或身体残疾或其他情况乘客的陪同者提供在成人基本票价基础上八折的优惠。但 2020 年 9 月，由于 COVID-19 大流行对需求带来的影响，轮渡服务被终止。不久的将来仍有可能恢复这一服务。

23. 根据蒙特塞拉特旅游局的数据，2019 年到访游客总数为 20 956 人次，比 2018 年的到访人次(18 338)增长了 14%，这是自 1995 年苏弗里耶尔山火山喷发以来，游客人数首次超过 20 000 人次。COVID-19 大流行对蒙特塞拉特的旅游业产生了重大影响。根据 2020/21 年度预算报表，在 2020 年第一季度，过夜游客减少了 12%，而游轮游客则减少了 20.3%。

24. 管理国称，蒙特塞拉特政府在 2019 年发布了一项新的旅游业战略，详细说明了未来旅游业发展的计划。这一战略，再加上加勒比开发银行宣布将管理联合王国加勒比基础设施基金的赠款，用于在海港建造一座防波堤，使游轮能够停靠，将使游客人次有望大幅增加。

25. 根据经济增长战略和执行计划，就目前的规模和增长潜力而言，游客部门是蒙特塞拉特经济最重要的驱动力。旅游业的竞争优势包括苏弗里埃尔山火山和普利茅斯“当代庞贝”出土古城、原始海洋和森林环境、和平与宁静、现代音乐史和人身安全。

26. 2021 年 1 月 19 日，蒙特塞拉特政府宣布推出蒙特塞拉特远程工作者类别。新的旅行许可证允许专业人员在蒙特塞拉特远程工作长达 12 个月，并向符合要求且工作地点不受限制的专业人员(及其伴侣和家人)开放。2020 年 10 月，蒙特塞拉特旅游局启动一个新的目的地网站。

E. 建设

27. 2013-2022 年期间的实物发展计划勾勒出领土政府关于开发领土北部地区的构想，并为帮助实现可持续发展计划所载各项目标提供了框架，致力解决土地供应、资源有限和基础设施发展等问题。据管理国介绍，本计划今年正在进行公开协商，为 2022 年做准备。已有迹象表明，计划的改变将对禁区和采砂区划权产生影响。

F. 公用事业和通信

28. 法定机构蒙特塞拉特公用事业有限公司负责领土的水电配送。管理国称，全体居民都可获得充沛的饮用水供应，供水系统连通了大约 98%的居民。该公司的供水部还负责一些地区的污水处理，特别是卢考特和戴维山地区。

29. 管理国称，预计未来可以供应足够的地热能源，最终满足电力需求。但从近期来看，目前反而是侧重于其他能源，如太阳能项目和潜在的风能以及电动汽车的使用，促使蒙特塞拉特实现拥有绿色可持续能源的目标。

30. 由于 COVID-19 对乘客需求造成影响，蒙特塞拉特 2020 年 9 月停止提供轮渡客运服务。但蒙特塞拉特仍通过两家公司运营的班机和包机服务与安提瓜和巴布达相连。蒙特塞拉特领空由国际航空安全支助组织管理，该组织也管理该领土的航空公司。

31. 通过由管理国资助的弹性经济增长资本投资计划，蒙特塞拉特在 2020 年重新接通了海底光纤线路，提高了该岛的通信复原力。这条线路最初在 1995 年的火山爆发中中断。

四. 社会状况

A. 概况

32. 火山危机对领土的传统社会结构和支助系统造成了深远的影响。许多家庭和社群被拆散并移居到世界不同地区。管理国称，蒙特塞拉特的社会福利服务继续包括每月财政援助、租金补贴以及基本物品的一次性补贴。管理国指出，它正利用联合王国政府和联合国儿童基金会提供的技术支持，在蒙特塞拉特发展综合社会服务交付。

B. 劳工

33. 根据 2019 年完成并交付的 2018 年人口普查和劳动力调查，蒙特塞拉特的劳动力约为 2 703 人。2018 年就业绝对人数为 2 527 人(女性占 50.5%，男性 49.5%)。2018 年失业人口为 176 人(女性占 44.9%，男性 55.1%)。失业率从 2011 年的 6.6%略降至 2018 年的 6.5%。青年失业率从 2011 年的 16.9%下降到 2018 年的 11.8%。劳资关系受《就业法》和《劳工法》约束(两法均于 2012 年修订)，劳工部根据两法提供调解和调和服务，而劳工法庭则负责解决争端。

34. 2012 年订正的《劳工法》规定了最低雇用条件并确定了解决劳资纠纷的程序，提出就业待遇平等，不管雇员的种族、肤色、性别、宗教信仰、族裔血统、国籍、政治见解或联系、残疾状况、家庭责任、怀孕与否、婚姻状况或年龄。

C. 教育

35. 蒙特塞拉特设有可全面提供初等和中等教育的教育基础设施和服务。义务教育 5 岁开始，16 岁结束。

36. 2012-2020 年期间教育发展计划阐述了指导教育部提供早期幼儿教育、初等教育、中等教育、大专教育、以及特殊需要教育、教师培训和教育支助服务的准则。领土有一些政府日托设施和幼儿园，还有一个私立幼儿教育设施。管理国称，2015 年完成了一次儿童安全保障审查并提出了一些加强机构间协调的建议，以便更好地保护儿童。多机构规程已经制定，程序已经修订，立法改革方案正在拟订，以确保儿童得到更好的保护。技术合作是通过各种项目进行的，包括与社会工作者和缓刑执行官合作，以帮助地方建设能力，进行可持续的变革。所有这些措施构成了审查中所建议的加强协调的基础。

37. 位于塞勒姆的蒙特塞拉特社区学院的经费部分来自补贴，为 16 至 18 岁学生开设高等教学课程，还开办了技能课程。西印度群岛大学在社区学院旁设有一个校外部。研究生可攻读该大学远程授课的各种学位。

38. 来自海外领土的学生如果在第一个学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住，则可享受英国大学的本国学生学费费率。此外，他们也可获得欧洲联盟提供的高等教育或职业教育资助。

39. 教育部门于 2020 年 3 月因 COVID-19 大流行而关闭，并于 2020 年 6 月通过在线和面对面混合运作重新开放。2020 年 8 月 24 日，教育、青年事务和体育部宣布发表 2020/21 学年政府学校重新开放的指导方针。

D. 公共卫生

40. 卫生和社会事务部负责蒙特塞拉特的公共卫生，并提供初级和中级保健服务、牙科保健和环境卫生服务以及社会保健和服务，包括对儿童和弱势成年人的保障。一系列专家常年访问该岛，并提供远程支持。截至 2020 年 12 月，由于实施旅行限制，2020 年 3 月以来就没有专家进行过任何岛屿访问。需要三级护理的病人转诊到邻近的岛屿，同时每年有 4 名病人可以转诊到联合王国，利用联合王国国家卫生部的配额协议获得护理。还制定了将病人紧急运送到安提瓜和巴布达以及法国瓜德罗普岛就诊的规程。

41. 据管理国称，社会服务部与联合王国一个地方当局建立了联系，向其提供远程咨询和支持，以帮助加强其儿童保障程序。此外，卫生和社会服务部还负责制定和执行与卫生和社会护理有关的政策和条例。

42. 领土的卫生设施包括圣约翰设有 30 张病床的格兰敦医院。该医院提供与日常保健、X 光检查以及小手术有关的服务。另外还有几个初级保健诊所。目前正在拟订新建一所配备 24 张病床的医院的初步设计，而详细设计工作定于 2021 年初开始进行，并将于 2021 年底开工建设。新医院项目将由管理国根据促进弹性经济增长资本投资计划提供资助。

43. 蒙特塞拉特题为“健康蒙特塞拉特”的 2008-2020 年期间国家可持续发展计划突显其政府的目标是，确保蒙特塞拉特居民能以负担得起的价格获得二级和三级保健。非传染性疾病是发病和死亡的主要原因。

44. 根据 2020/21 年度预算报表，领土政府 2020 年 3 月以后推出多项公共卫生禁令，以帮助遏制 COVID-19 的蔓延。2020 年 12 月，对所有前往蒙特塞拉特的旅行者实行 14 天的检疫隔离，并在 2021 年 2 月 11 至 21 日实行每天 24 小时的宵禁。截至 2021 年 2 月 17 日，领土报告了 20 起病例，1 人死亡。

45. 在 COVID-19 大流行期间，联合王国政府一直在支持海外领土，包括资助和供应检测包、实验室消耗品、医疗设备和医疗用品以及提供公共卫生专门知识。此外，联合王国政府还承诺向海外领土提供其采购的一部分 COVID-19 疫苗。据管理国称，它的支持符合其对海外领土人民的长期承诺。

E. 犯罪和公共安全

46. 根据一项五年战略，蒙特塞拉特皇家警察局重点开展街区治安和以情报为先导的警务活动、减少和预防犯罪以及与刑事司法系统建立伙伴关系。管理国称，与加勒比区域其他地区相比，蒙特塞拉特的犯罪率非常低，从某些指标看，犯罪

率在美洲最低。据领土政府称，作为努力加强其调查能力的一部分，蒙特塞拉特皇家警察局购置了新的法医设备并对警官进行培训。2020 年 9 月 11 日，警察局长宣布启动 2020 年 9 月 12 日至 12 月 23 日期间的火器大赦计划。

47. 2020 年，皇家海军舰艇“梅德韦”号和“百眼巨人”号驻扎加勒比地区，执行皇家海军在北大西洋的部分巡逻任务，确保联合王国全年都有海上部署，支持海外领土防备和应对飓风和其他灾害的威胁，并在这一区域提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。联合王国政府表示承诺向海外领土提供援助，应对未来的重大风暴和其他灾害。

48. 管理国已承诺在 2019/20 和 2020/21 财政年度提供超过 50 万英镑的资金，支持刑事司法项目。

F. 人权

49. 领土的《宪法》对个人基本权利和自由作了规定。主要的国际和欧洲人权文书延伸适用于蒙特塞拉特。此外，据管理国报告，蒙特塞拉特已要求将联合王国对《消除对妇女一切形式歧视公约》的批准延伸适用于领土。目标是在 2018 年将该公约延伸到蒙特塞拉特，但由于社会服务部内工作人员严重短缺，工作量增加，这一延伸尚未完成。

50. 社会服务部过去曾试图开展一些这方面的工作，但根据管理国提供的资料，目前没有任何政府机构应对蒙特塞拉特的人权问题，只有两个非政府组织这样做。不过，有一些民间社会组织正致力于一系列广泛的相关问题，其中包括蒙特塞拉特残疾人协会、蒙特塞拉特糖尿病协会、蒙特塞拉特老年公民协会、蒙特塞拉特妇女资源中心和妇女支助小组。

五. 环境和火山活动

51. 1995 年苏弗里耶尔山火山喷发后设立了一个面积约占该岛南部三分之二的禁区。该火山自 2010 年 2 月发生最近一次重大喷发活动以来一直处于暂停活动状态，2014 年解除了对属于外部禁区一部分的 C 区的一些准入限制，容许不受限制地进出一些地区。

52. 据管理国称，蒙特塞拉特有一个明确的应灾体制框架，曾在 2013 年进行测试。2013 年制定的飓风计划概述了由领土机构、部委或部门负责的主要工作，这是规划和应对热带天气系统的应急管理体系的一部分，该计划每年修订一次。

53. 总督根据内阁的建议，于 2020 年 6 月 30 日签署宣布 2020 年 7 月 15 日为蒙特塞拉特公共假日的公告，以纪念火山活动开始二十五周年。

六. 与国际组织和伙伴的关系

54. 蒙特塞拉特是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其附属机构的联系成员。据管理国称，领土继续与国际货币基金组织保持双边对话，参与方包括公共部门、银行业、企业和工会代表。

55. 蒙特塞拉特是加勒比共同体和东加勒比国家组织(东加组织)的创始成员，也是这两个组织的联系机构、包括西印度群岛大学、加勒比开发银行和东加勒比中央银行以及为支持东加组织的立法工作于2012年根据《经修订的巴斯特尔条约》设立的东加组织大会的成员。此外，领土具有加勒比金融行动特别工作组观察员地位，并且是加勒比区域渔业机制的成员。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

56. 领土政府对蒙特塞拉特未来地位的立场资料见上文第一节。

B. 管理国的立场

57. 由于 COVID-19 大流行，联合王国-海外领土部长级联合理事会第八次会议于 2020 年 11 月 23 日至 26 日在线上举行，管理国主持会议，其海外领土政府的代表与会。联合王国首相出席了会议，与会者就经济问题、COVID-19 应对和恢复、保护弱势群体和环境问题等议题进行了广泛讨论。据管理国称，威尔士亲王在会上的发言表明，联合王国重视与海外领土的关系，承认海外领土对其生物多样性的重要贡献，之后讨论环境问题并会举行 2021 年将由联合王国主办的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议。

58. 联合王国政府和海外领土领导人在部长级联合理事会第八次会议通过的公报中表示，《宪章》规定的人民平等权和自决原则适用于海外领土人民。他们重申必须促进领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。

59. 联合王国政府和海外领土领导人承诺探讨如何使海外领土能够在应对敌意主权主张方面保持国际支持。还有人指出，对那些有永久居民并希望从非自治领土名单上除名的领土，则联合王国将继续支持其除名请求。

60. 2020 年 10 月 15 日，在大会第七十五届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 3 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。

61. 他指出，联合王国政府的责任是确保领土及其人民的安全和善治，领土政府在维护法治、尊重人权和公共生活完整性、提供高效公共服务、建设强大和成功的社区方面，应达到与联合王国政府同样的高标准。他解释说，联合王国政府致力于让所有海外领土参与关于其与欧洲联盟未来关系的谈判，以确保在谈判进程的每个阶段都考虑到它们的优先事项。

62. 他补充说，虽然联合王国将履行主权国家的所有责任，但联合王国政府及其海外领土政府一致认为，海外领土在内部实行自治，但联合王国须保留使其能够履行国际法义务的权力。他还补充说，部长级联合理事会每年举行一次会议，以监测和推动共同的优先事项。

八. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

63. 原定于 2020 年 6 月 15 至 26 日举行的特别委员会 2020 年实质性会议因 COVID-19 大流行没有举行。取而代之的是，委员会依照第 74/544 号决定及其后续决定(第 74/555、74/558 和 74/561 号决定)，通过信函进行实质性会议的工作，并通过默许程序审议各项提案。2020 年 7 月 30 日，特别委员会主席根据大会第 74/561 号决定，向委员会各成员转递其报告，供委员会在默许程序下审议。报告中包括 2020 年 8 月 5 日协商一致通过的题为“蒙特塞拉特问题”的决议草案十一。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

64. 在 11 月 6 日举行的第 10 次会议上，第四委员会未经表决通过了给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2020 年的报告(A/75/23)第五章所载题为“蒙特塞拉特问题”的决议草案十一。

C. 大会采取的行动

65. 2020 年 12 月 10 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2020 年的报告(A/75/23)及后来第四委员会提出的建议，未经表决通过了第 75/114 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申蒙特塞拉特人民根据《宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在蒙特塞拉特非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由蒙特塞拉特人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助蒙特塞拉特人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾 2010 年蒙特塞拉特宪法以及领土政府在推动巩固宪法所带来的成果方面开展的工作；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 欢迎领土参与东加勒比国家组织及拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 强调指出领土应继续参与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及各区域组织和其他组织继续向领土提供援助，以减轻火山爆发造成的后果；

(i) 强调指出特别委员会必须获悉蒙特塞拉特人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括蒙特塞拉特与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(j) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进蒙特塞拉特的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(k) 表示感谢管理国和蒙特塞拉特政府和人民向 2019 年 12 月联合国赴蒙特塞拉特视察团提供合作与协助；

(l) 核可视察团的报告、结论和建议；

(m) 赞扬视察团向管理国联合王国政府和蒙特塞拉特政府提出结论和建议，供采取适当行动；

(n) 请管理国向秘书长报告就视察团报告所载建议采取的步骤和取得的进展；

(o) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特征，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

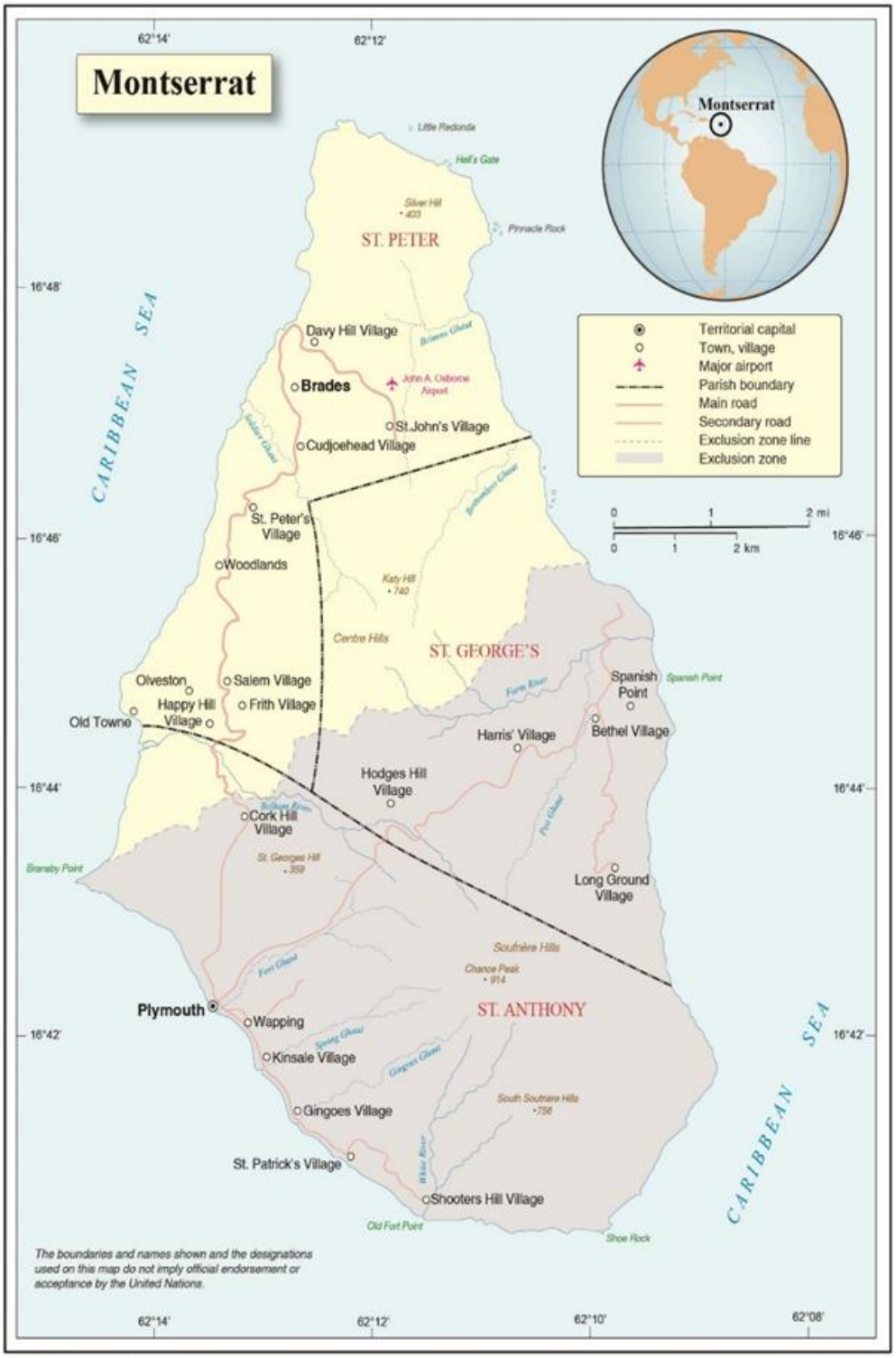
(p) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(q) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(r) 请特别委员会继续审查蒙特塞拉特问题，并就此问题和决议的执行情况向大会第七十六届会议提出报告。

附件

蒙特塞拉特地图



Map No. 2871 Rev. 3 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)