



大会

Distr.: General
25 February 2020
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

直布罗陀

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概述	3
二. 宪政、法律和政治问题	3
三. 预算	4
四. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 银行和金融服务	6
C. 运输	6
D. 旅游业	7
五. 社会状况	8
A. 劳工	8
B. 社会保障和福利	8
C. 公共卫生	8
D. 教育	8

注：本工作文件所载资料来自管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料，也包含西班牙政府提供的资料和一些公开的资料，包括领土政府的资料。资料由管理国于 2019 年 12 月 9 日递送。更多详情见以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



E. 犯罪和公共安全	8
F. 人权	9
六. 环境	9
七. 直布罗陀问题对话论坛	9
八. 领土的未来地位	9
A. 管理国的立场	9
B. 领土政府的立场	10
C. 西班牙的立场	10
D. 联合王国与西班牙的谈判	11
E. 联合王国与直布罗陀之间的讨论	12
九. 联合国的审议情况	12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	12
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	13
十. 大会采取的行动	13

一. 概述

1. 直布罗陀是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。管理国称，联合王国政府与其非自治领土现行关系的基础庄严地载入了每个领土的宪法；根据 1713 年《乌得勒支条约》，西班牙把直布罗陀的主权割让给了联合王国，而其领水来自对陆地的主权。西班牙则声称，根据该条约第 10 条，它仅割让了直布罗陀城市和城堡及其港口、防御工事和要塞。长期以来，大会一直呼吁西班牙和联合王国就直布罗陀问题进行谈判(见 1965 年 12 月 16 日通过的第 2070(XX)号决议)，2019 年大会在第 74/515 号决定中，敦促西班牙政府和联合王国政府在倾听直布罗陀符合国际法的权益和愿望的同时，本着 1984 年 11 月 27 日《布鲁塞尔宣言》的精神，按照大会有关决议及各项适用原则并本着《联合国宪章》的精神，达成最终解决直布罗陀问题的办法(见下文第八节至第十节)。

2. 该领土是一个狭窄的半岛，从西班牙西南海岸向南延伸，由约 1.6 公里的地峡与西班牙相连。西班牙港口阿尔赫西拉斯位于海湾以西 8 公里处，非洲大陆位于直布罗陀海峡以南 32 公里处。管理国称，直布罗陀的面积为 5.8 平方公里；而声称对该领土拥有主权的西班牙则表示，领土面积为 4.8 平方公里。与地峡及直布罗陀周边水域有关的问题仍然存在争议。

3. 该领土人口为 34 003 人(2016 年数据)。领土货币为直布罗陀镑，与英镑等值流通。领土主要与欧洲国家、美利坚合众国和北非国家进行商贸活动。2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。

二. 宪政、法律和政治问题

4. 根据 2006 年《直布罗陀宪法令》，直布罗陀政府由当选部长组成的部长理事会和在直布罗陀代表英王的总督共同组成。自 2016 年 1 月以来一直担任总督的爱德华·戴维斯中将于 2020 年 2 月 18 日结束了其总督任期，同一天，尼古拉斯·派尔被任命为临时总督。2006 年《宪法》规定，总督负责对外事务、国防、国内安全(包括与直布罗陀警察局共同负责警务)以及依照《宪法》的授权任命某些公职人员。直布罗陀民选政府负责所有其他事务。

5. 选举之后，总督从直布罗陀议会当选议员中任命其认为最有可能得到议会议员最大限度信任的议员担任首席部长。总督根据首席部长的建议，从议会当选议员中任命其他部长。根据 2006 年《宪法》，议会可以为直布罗陀的和平、秩序和善政制定法律，而英王则保留随时为上述同样目的制定法律的全权。管理国称，2006 年《宪法》生效以来，英王没有行使过这些权力。2006 年《宪法》还对英王在直布罗陀的土地作出了规定。

6. 直布罗陀设有最高法院，可向上诉法院提出上诉，之后可根据枢密院司法委员会的建议在枢密院向女王陛下申诉。

7. 以法比安·皮卡多为首的直布罗陀社会主义工党/直布罗陀自由党联盟在 2019 年 10 月 17 日举行的大选中以 52.5% 的得票率获胜，赢得议会 10 个席位，直布罗陀

社会民主党获得 6 个席位，直布罗陀团结党赢得 1 个席位。随后，自 2011 年 12 月 9 日以来一直担任首席部长的皮卡多先生再次当选此职，这是他此职的第三个任期。下次选举须于 2024 年 2 月 24 日之前举行。

8. 2006 年《宪法》确认，在不影响管理国对直布罗陀遵守欧洲联盟法律负最终责任的情况下，当选部长负责的事项应继续由其负责，即便这些事项是在欧洲联盟范围内产生的。管理国专门为欧洲议会选举目的设立了一个由直布罗陀和英格兰西南地区(称为“合并区”)组成的新选区，直布罗陀居民于 2004 年 6 月第一次参加了欧洲议会选举，其后于 2009 年 6 月、2014 年 5 月和 2019 年 5 月再次参加了欧洲议会选举。2016 年 6 月 23 日，直布罗陀的选民还参加了联合王国是否脱离欧洲联盟问题的全民投票，96% 的选民投票选择留在欧洲联盟。据管理国称，2019 年，联合王国在联合王国脱离欧洲联盟(所称的“英国脱欧”)的谈判中一直负责代表海外领土的优先事项，谈判的一个明确目标是达成一项对包括直布罗陀在内的联合王国大家庭所有部分均行得通的协议。

9. 联合王国依然认为，作为联合国承认的单独领土，直布罗陀自 1946 年以来一直列入联合国非自治领土名单，享有《联合国宪章》赋予的单独和集体权利。联合王国还认为直布罗陀人民享有自决权。管理国明确指出，2006 年《宪法》列明了联合王国政府和直布罗陀政府的相关权限。

10. 西班牙的立场仍然是，2006 年《宪法》不影响直布罗陀的国际地位；《宪法》的通过是对殖民制度的改革，但殖民制度并没有改变；《宪法》毫不影响直布罗陀未决的非殖民化进程，如大会第 2353(XXII)号决议所述，这一进程适用的是领土完整原则，而不是自决原则。在这方面，西班牙强调，直布罗陀对任何国际文书的参与必须通过负责领土国际关系的管理国联合王国进行，包括在国际金融服务、人权和环境领域。

11. 2020 年 1 月 30 日，欧洲理事会批准了退出协议和关于欧洲联盟与联合王国未来关系的政治宣言。前者还包括一项关于直布罗陀的议定书。直布罗陀议会通过了《2019 年欧洲联盟退出(国际协定适用)法》和《2020 年欧洲联盟(退出协定)法》，为英国脱欧做准备，包括退出协定中规定的过渡期，该过渡期预计将于 2020 年 12 月 31 日结束，如果欧洲联盟和联合王国联合做出决定，则有可能延长。

12. 2018 年 11 月 29 日，在直布罗陀政府参与的情况下，西班牙和联合王国缔结了关于公民权利、烟草和其他产品、环境事项合作以及警察和海关事项合作的四份谅解备忘录，以及一项缔结税收和保护金融利益条约的协定。2019 年 3 月 4 日，签署了《西班牙和联合王国关于直布罗陀的国际税收和保护金融利益协定》。继 2020 年 1 月 23 日在马德里举行技术会议之后，根据备忘录设立的委员会第一次会议于 2020 年 2 月 26 日和 27 日在西班牙阿尔赫西拉斯举行。

三. 预算

13. 管理国称，领土政府 2018/2019 年财政年度的收入为 7.066 亿英镑，支出约为 6.488 亿英镑。在 2019/20 财政年度，领土政府收入总额估计为 6.965 亿英镑，政府预算支出总额为 6.764 亿英镑。在 2019/20 年度的估计收入中，所得税占最大份额(47%)，其次是关税、各种税收和其他收入(27%)。此外，领土政府批准了 2019/2020 年度基本建

设项目支出 8 200 万镑，由改善和发展基金供资，这一数额略低于 2018/2019 年度的 8 440 万镑。

14. 西班牙将直布罗陀视为避税地，根据这一制度，在直布罗陀注册的公司获得的海外利润免于交税。西班牙回顾指出，2013 年 10 月，欧洲联盟委员会启动了一项正式调查程序，以查核直布罗陀税收制度的某些规定是否违反了欧洲联盟的国家援助规则，并于 2014 年 10 月决定将其调查范围扩大到直布罗陀对一些公司作出税收裁定的做法。西班牙还回顾指出，欧盟委员会 2018 年 12 月 19 日关于联合王国对直布罗陀公司所得税制度实施国家援助问题的 SA.34914(2013/C)号决定认定，直布罗陀对利息和特许权使用费实行的公司免税制度，以及直布罗陀政府根据其有利于五家直布罗陀公司的税收裁定所给予的税收待遇，构成直布罗陀非法实施的国家援助计划下的个别国家援助措施。欧盟委员会的结论是，该国家援助计划与欧盟的内部市场条例相抵触，并裁定应立即切实收回援助，欧盟委员会估计这笔援助相当于约 1 亿欧元的未付款。欧盟委员会还决定，联合王国应确保在四个月内执行该决定，随时向委员会通报为执行其决定而采取国家措施方面的进展情况，直至援助完全收回，并在委员会提出要求时，向其提交资料，说明为遵守该决定已经采取和计划采取的国家措施。

15. 管理国则坚持认为，直布罗陀遵守欧洲联盟关于金融监督和管制、直接征税和反洗钱的所有相关指令。管理国认为，2018 年 8 月，欧盟委员会确认，就要求有限责任公司公布年度财务报表的第 2013/34/EU 号指令和关于税务领域行政合作的第 2011/16/EU 号指令而言，委员会没有发现直布罗陀的做法有任何前后不一或不合规之处。管理国还回顾指出，欧洲理事会 2017 年就为税务目的制定欧洲联盟不合作管辖区名单进行的筛查并不涵盖直布罗陀。此外，管理国称，欧盟委员会 2018 年 12 月 9 日的决定明确认定，2010 年《所得税法》下的税收裁定做法不构成《欧盟运作条约》第 107(1)条意义上的国家援助计划；裁定欧盟委员会调查的 165 项直布罗陀税收裁决中只有 5 项违反欧洲联盟的国家援助规则；明明没有发现与所调查的其他 160 项裁决相比有任何选择性优势，因此认定这些裁决没有违反欧洲联盟的国家援助规则；并欢迎直布罗陀采取重大行动，加强其税收裁定程序，强化其转让定价规则，增强纳税人的义务，并提高其在实施领土税收制度方面的透明度。管理国还回顾指出，就西班牙在调查过程中对区域选择性发表的评论而言，欧盟委员会还明确指出，它对区域选择性不表示怀疑。

四. 经济状况

A. 概述

16. 直布罗陀没有探明的自然资源，农业用地匮乏。除在线博彩外，经济越来越偏重于旅游业和包括银行、保险、航运和证券管理在内的金融服务。据预测，2018/19 年度直布罗陀国内生产总值增至 23 亿镑，人均国内生产总值估计为 69 917 镑。

17. 1980 年之前，领土经济主要依靠联合王国国防部的支出。管理国称，这些年来情况发生了重大变化，联合王国的军事支出从占直布罗陀经济的 60%降至不到 6%。管理国称，英国驻直布罗陀部队包括约 1 000 名人员，其中包括联合王国军人、皇家直布罗陀团的正规和后备人员、国防部公务员和当地雇用的文职人员。

B. 银行和金融服务

18. 管理国称，直布罗陀私营金融部门发展相当成熟，该部门由金融服务委员会负责监管。监管范围涵盖各种形式的金融服务。管理国认为，直布罗陀的立法、制度和行政管理办法全面遵守它对欧洲联盟承担的义务并经过金融行动任务组、国际货币基金组织和其他机构审查的独立验证。直布罗陀还参加了金融行动任务组的国家风险评估和同行审议进程。

19. 逃税被定为洗钱的上游犯罪并列入可疑交易报告。作为金融情报中心埃格蒙特集团成员，直布罗陀金融情报中心与该集团的其他成员系统地分享信息。据管理国称，截至 2019 年 9 月 3 日，直布罗陀与 174 个国家和领土签订了税务信息交换协议，其中 163 项已经生效。自 2015 年 9 月以来，根据《外国账户依法纳税法》关于自动交流信息的协议，直布罗陀向美国提供了税务信息，美国是直布罗陀第一个达成此协议的国家。自 2016 年 9 月以来，根据一项类似协议，即 2015 年(联合王国)(改进国际依法纳税)国际合作条例，直布罗陀与联合王国达成了类似的协议。为了达到经济合作与发展组织关于统一报告标准的要求，欧洲联盟成员国间自动交流信息的条例，即 2015 年(改进国际依法纳税)国际合作条例于 2016 年 1 月生效。此外，欧洲联盟第四次反洗钱指令和实际所有人登记册于 2017 年 6 月 26 日在该领土生效。2019 年 10 月 1 日和 15 日，联合王国和直布罗陀分别签署了一项协议，取消对所得税和资本利得税的双重征税，并防止逃税和避税。

20. 2019 年 12 月，作为欧洲委员会常设监察机构的评价反洗钱措施和打击资助恐怖主义行为专家委员会在法国斯特拉斯堡举行的第 59 次全体会议上通过了第五轮相互评价报告。该报告概述了截至 2019 年 4 月 1 日至 12 日实地访问时直布罗陀正在实施的反洗钱和打击资助恐怖主义措施，分析了金融行动特别工作组各项建议的遵守程度和直布罗陀反洗钱和打击资助恐怖主义制度的成效，并就如何加强该制度提出了建议。

21. 直布罗陀于 2017 年 6 月通过了实际所有人条例。管理国称，直布罗陀致力于设立最终实际所有人公共登记册，还设立了中央登记册，将之保存在安全的离线数据库中，并任命了负责管理条例的登记官。根据条例，关于组建新公司的数据必须在 30 天内提供给登记官。

22. 西班牙政府回顾指出，欧洲联盟委员会欧洲反诈骗局在 2014 年的报告中得出结论，它有理由相信直布罗陀存在走私烟草和洗钱的犯罪行为，这对欧洲联盟的金融和其他利益造成了影响。

23. 管理国称，直布罗陀政府从那之后征求的法律意见认为，该局报告提出的指控缺乏证据。

24. 自 2018 年以来，在直布罗陀政府的参与下，西班牙和联合王国就与直布罗陀有关的财政和税务问题进行了积极讨论(见上文第 12 段)。

C. 运输

25. 2006 年在西班牙科尔多瓦进行的谈判，商定了关于改善出入直布罗陀公路运输的安排。其中包括在栅栏/边境开辟双向通道并为人和车辆开设红色和绿色通道。

截至 2020 年 2 月,鉴于直布罗陀仍不属于欧洲联盟共同关税区,如英国脱欧前的情况一样,仍然需要适度的海关和警察检查。此外,就入境管制而言,联合王国和直布罗陀都不属于申根地区。管理国认为,自 2013 年 7 月 26 日以来,西班牙政府不时在直布罗陀和西班牙边境地区实施过度、耗时的检查;情况虽有改善,但仍然无法预测。

26. 欧洲联盟委员会分别于 2013 年 9 月、2014 年 7 月和 2015 年 10 月向拉利内亚德拉孔塞普西翁和直布罗陀派出三个技术实况调查团。在头两次访问之后,欧洲联盟委员会向联合王国和西班牙当局提出了建议。

27. 西班牙强调,在栅栏进行检查绝非出于政治动机,只是为了确保西班牙和欧洲联盟的法规、特别是《申根边境法令》及其程序得到严格遵守。这种检查对于西班牙履行对整个欧洲联盟的义务不可或缺,特别是必须考虑到在这个地区各种非法贩运活动十分常见,而直布罗陀既不属于申根地区,又没有参加欧洲联盟关税同盟。同时西班牙强调,按照《乌得勒支条约》,拉利内亚德拉孔塞普西翁的警察和海关检查站(栅栏)并非对应于西班牙承认的划界。西班牙还强调,它已充分遵守了欧洲联盟委员会关于管理栅栏的人员、车辆和货物流动的建议并在 2015 年重建了海关检查站,在两个方向安装了 13 台自动电子护照阅读机,使过境更加通畅。

28. 在英国脱欧的背景下,联合王国认为有必要并为了双方人民的利益,保障直布罗陀和西班牙之间人员和货物的持续流动,并保护几十年来建立起来的密切的经济相互关系(另见下文第 33-34 段)。而西班牙则认为,应当正视直布罗陀和坎波德直布罗陀县之间密切的社会和经济关系所遭受的任何潜在的负面影响。

29. 联合王国继续负责履行机场(一个供民用航班使用的军用机场)航空安全和安保的所有国际义务,国防部则保留该机场军用航空的所有权和运营职责。管理国称,直布罗陀议会颁布的法律对民用航空安全和安保作出了规定,民航事务由直布罗陀政府负责。西班牙仍然拒不接受这一责任。西班牙的立场是,根据《乌得勒支条约》割让的地区不包括机场所在的地峡,联合王国对这一地峡的占领是非法的,不符合国际公法。联合王国则坚持认为它拥有的主权涵盖整个直布罗陀的领土。

30. 直布罗陀海峡是一条主要水上通道;许多长途客轮和货轮都使用领土的港口设施。联合王国称,它依照《联合国海洋法公约》提出英属直布罗陀的领水为 3 海里(在与其他领水毗邻采用中间线的水域还不足 3 海里)。西班牙则认为,西班牙对其领水,包括直布罗陀周围所有海域(港口设施除外)拥有主权和管辖权。

31. 管理国经常向西班牙国有船只提出质疑,就其非法侵犯英属直布罗陀领水向西班牙政府提出抗议,指出这种侵犯违反《联合国海洋法公约》关于领海无害通过含义的第十七至第十九条并违反《国际海上避碰规则公约》。

32. 西班牙则认为,联合王国所指西班牙船只的“非法侵犯”都是西班牙船只在西班牙领水的例行活动,因为西班牙对其领水行使主权。

D. 旅游业

33. 据管理国称,游客从 2017 年的 1 050 万人次增加到 2018 年的 1 100 万人次。2018 年,搭乘飞机前来的游客约有 217 000 人,陆路游客约有近 10 402 000 人,而

2017 年分别约为 278 000 人和 9 876 600 人。据管理国称，2018 年海路游客达 576 397 人，其中大部分搭乘邮轮前来。

五. 社会状况

A. 劳工

34. 2018 年，领土有 29 995 个工作岗位，而 2017 年为 28 029 个，同比增长 1.97%。根据管理国的数据，截至 2018 年 10 月，工作岗位在五大产业的分布情况是：银行和金融业 4 068 个，建筑业 4 062 个，博彩业 3 800 个，卫生和社会工作 2 876 个，零售和批发贸易 2 824 个；居民人口失业率为 0.46%，包括边境工人在内的总劳动人口失业率为 0.30%。2019 年，边境工人人数在约 14 500 人到 15 300 人之间，其中包括 9 200 至 9 800 名西班牙国民。

B. 社会保障和福利

35. 直布罗陀社会保障和福利部门仍须遵循先前各工作文件提到的各项社会保障法，它们涵盖工伤、残疾和工业事故死亡抚恤金、失业补助、产妇补助和津贴、死亡抚恤金、养老金、遗属抚恤金和监护人津贴等方面。

C. 公共卫生

36. 直布罗陀卫生局是领土政府负责提供领土卫生保健服务的部门。领土政府继续努力满足老年人的需求。

D. 教育

37. 直布罗陀 4 至 15 岁儿童享受免费义务教育。教学语文为英文。公共教育系统包含 11 所小学和 2 所中学，以及直布罗陀继续教育学院和职业培训中心，学生有 5 000 多名。领土的识字率据信接近 100%。直布罗陀大学于 2015 年 9 月投入运行。

38. 根据管理国的数据，在 2019 年 3 月 31 日终了财政年度政府的教育支出为 5 020 万英镑，其中校舍修缮支出约 148 万英镑。管理国称，直布罗陀政府把建造七所新校舍列为优先事项，其中一些项目已经上马或完工。新学校中的第一所面向 4 至 8 岁儿童，于 2018 年 9 月投入运行。两所男女同校的学校和另一所面向 6 至 10 岁学生的学校于 2019 年 9 月竣工。被联合王国的大学录取的学生可以领取直布罗陀政府的奖学金。2020 年，在直布罗陀境外学习的学生人数有 1 086 名。

E. 犯罪和公共安全

39. 皇家直布罗陀警察与直布罗陀警察局共同负责领土的执法工作。总督对直布罗陀警察的廉洁、正直和独立以及国家安全、包括国内安全的警务方面负有最终责任。

40. 管理国称，2018/19 年度皇家直布罗陀警察的预算为 1 613.7 万英镑，为 240 名警察和 37 名辅助人员编列了经费。2018/2019 年，皇家直布罗陀警察录得 1 721 起犯罪 (2017/2018 年为 1 878 起)，其中 926 起被侦破(破案率为 54%)，而 2017/2018 年录得 1 878 起犯罪，破案率为 55%。

F. 人权

41. 以下主要国际人权文书在直布罗陀适用：《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《欧洲保护人权与基本自由公约》。2006 年《宪法》列有关于个人基本权利和自由的章节。管理国称，直布罗陀政府于 2013 年正式请求将《消除对妇女一切形式歧视公约》适用于领土，于 2016 年正式请求将《儿童权利公约》适用于领土。此外，2016 年 10 月，直布罗陀议会通过了 2016 年《公证结婚修正法令》，其中对同性婚姻作出了规定。继 2011 年《犯罪法》修正案获得批准后，直布罗陀定于 2020 年 3 月 19 日就某些情况下堕胎合法化问题举行全民投票。

六. 环境

42. 2016 年，直布罗陀政府请求管理国将《巴黎协定》的批准范围扩大到直布罗陀。2019 年 5 月，直布罗陀宣布进入气候紧急状态，承诺到 2020 年实现直布罗陀碳平衡，到 2035 年减排 50%。《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书基加利修正案》的适用范围已涵盖直布罗陀。管理国称，已经起草了适当的立法，并拟定了这方面的执行措施。

43. 西班牙认为，直布罗陀当局必须遵守欧洲联盟法律建立污水处理厂，它回顾指出，2017 年 5 月 4 日欧洲法院在欧洲联盟委员会诉联合王国案的判决中宣布，联合王国未能在直布罗陀履行欧洲联盟关于城市污水处理的指令规定的义务。

44. 管理国称，领土政府已经启动了直布罗陀污水处理厂建造和运营合同的授予程序。污水处理厂的建造预计将于 2021 年完工。

七. 直布罗陀问题对话论坛

45. 联合王国和西班牙就直布罗陀问题进行过多次谈判，在 2004 年成立了直布罗陀问题对话三方论坛。自 2010 年以来，该论坛没有举行过会议。在 2012 至 2018 年期间，联合王国表示愿意继续举办论坛并在此期间提出举行非正式专门对话，酌情邀请议题涉及的所有有关方面参加对话。西班牙表示其立场是，论坛已不复存在，应为了社会福祉和地区经济发展的利益，设立一个有坎波德直布罗陀县和直布罗陀人民的代表参加的地方合作“专门”机制，取代该论坛。截至 2020 年 2 月，没有举行过任何专门会谈。

八. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

46. 大会第七十四届会议期间，2019 年 10 月 9 日，联合王国代表在大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 3 次会议上发言行使答辩权，她说，联合王国政府对直布罗陀及其周围水域拥有主权，直布罗陀作为联合国承认的单独领土，自 1946 年以来一直被列入非自治领土名单，享有《联合国宪章》赋予的权利。直布罗陀人民享有自决权。通过全民投票获得认可的 2006 年《直布罗陀宪法》规定在直布罗陀与联合王国之间保持现代、成熟的关系。

47. 她还指出，联合王国重申，它不会违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的意愿，缔结将其置于另一国主权管辖之下的安排；联合王国也不会开展任何令直布罗陀不满意的主权谈判进程。

48. 在 2019 年 10 月 15 日第四委员会第 7 次会议上，联合王国代表说，联合王国政府完全致力于让所有海外领土参与脱离欧洲联盟的谈判。为此，它设立了欧洲联盟谈判问题部长级联合理事会，来讨论海外领土的优先事项，并设立了单独的部长级联合理事会，以讨论直布罗陀特别强烈的兴趣和优先事项，并制定共同的实质性工作方案，加强联合王国与该领土之间的联系。

49. 她还再次表示，联合王国重申其对直布罗陀人民的长期承诺，就是它不会违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的愿望，缔结将其置于另一国主权管辖之下的安排，也不会参加令直布罗陀人民不满意的主权谈判进程(A/C.4/74/SR.7)。

B. 领土政府的立场

50. 在 2019 年 10 月 9 日第四委员会第 3 次会议上，直布罗陀副首席部长除其他外表示，直布罗陀人民第一次出现在委员会的时间是 1963 年，因此等待了半个多世纪才实现其自决权。自 1963 年以来，直布罗陀一直在联合国发言，主张应享有自决权，但缺乏回应似乎表明，联合国不希望与直布罗陀合作。2007 年，一部新宪法在直布罗陀生效，根据这部宪法，直布罗陀享有比以往任何时候都更大程度的自治。《宪法》已送交特别委员会，但又一次没有得到答复。直布罗陀每年都表示欢迎联合国派团前来访问，但联合国一次都没有来。

51. 他指出，直布罗陀接受与所有以前一直无法行使自决权的国家相同的价值观：民主、善治、人权和法治。人民决定自己未来的权利是这些价值观的基础。直布罗陀人民截然不同与殖民国家，殖民国家的特征是不同的民族涌入，这种涌入三百多年来使其社会更加多样。此外，西班牙独裁者佛朗哥将军所采用的关闭直布罗陀和西班牙之间边界的胁迫手段绝不能再被用作政治武器。

52. 他说，当月晚些时候，直布罗陀和联合王国可能会脱离欧洲联盟，不过绝大多数直布罗陀人民都投票赞成留在欧盟。直布罗陀与包括西班牙在内的欧洲联盟成员国进行了讨论，讨论的结果是在退出协议中对直布罗陀作了特别规定。显然，只要秉持善意和相互尊重，就有可能找到符合双方利益的积极解决办法。至关重要的是，要确保在英国脱欧的背景下，公民和企业能够继续他们的日常生活。

53. 最后，他说，直布罗陀政府希望与特别委员会和第四委员会合作，将直布罗陀从非自治领土名单上除名，直布罗陀人民以自由、民主方式表达的愿望必须高于一切(A/C.4/74/SR.3)。

C. 西班牙的立场

54. 在 2019 年 10 月 9 日第四委员会第 3 次会议上，西班牙代表指出，直布罗陀是欧洲的最后最后一个殖民地，是不公正历史的过时残余。1704 年，联合王国作为西班牙王位继承战争中的交战国之一的盟友，占领了直布罗陀，在敌对行动停止后未能恢复西班牙对其的主权。他说，根据《乌得勒支条约》，西班牙仅将直布罗陀城和城堡连同其港口、防御工事和堡垒割让给联合王国，而并未割让领土管辖权；其后联合王国

乘西班牙虚弱之时、包括 1815 年至 1854 年期间爆发一系列黄热病疫情之时，占领了地峡及周边水域，继而拒绝撤出，并且扩大了其通过修建围栏和军事设施非法占领的领土。西班牙从未接受联合王国的占领，并将继续要求归还其以武力攫取的领土。

55. 他接着说，大会和第四委员会授权西班牙和联合王国就结束殖民地状态开始谈判达半个多世纪，并在一系列决议中明确指出，直布罗陀的非殖民化必须遵循领土完整原则，而非自决原则，而且把 1969 年 10 月 1 日定为非殖民化的最后期限。他指出，只有在全面遵守国际法和联合国既定原则的框架内才可开展这些谈判。他说，然而，在这方面管理国行为乖张；它蓄意无视联合国的相关决议，在 1967 年就主权问题举行全民投票，对此大会第 2353(XXII)号决议给予了谴责。它在看来正在日趋接近达成一个双方都能接受的解决办法时，单方面中止了谈判。五十多年来没有取得任何进展，武力的逻辑与逻辑的力量相比继续占上风。

56. 他说，直布罗陀问题远不止是非法占领或侵犯领土完整问题。他说，殖民地在西班牙境内的存在所产生的有害影响超出了政治领域；直布罗陀的特殊税收制度扭曲了该地区的经济，损害了西班牙和欧洲的国库；西班牙政府认为，直布罗陀人的繁荣有助于改善关系并产生社会和经济惠益，但它不会允许使非法贩运得以发生的经济失衡或税收制度损害坎波德直布罗陀县。

57. 他指出，在确保联合王国有序脱离欧盟的谈判背景下，西班牙和联合王国谈判拟订了一系列适用于直布罗陀的协议和谅解备忘录，以减轻负面影响，前提是联合王国批准与欧洲联盟达成的全面协议。他最后说，西班牙仍对对话持开放态度，并随时准备与联合王国达成协议，以制定一项新的区域合作计划，使边界两侧的居民受益，包括受殖民状况所引起问题影响最大的坎波德直布罗陀县的西班牙居民(A/C.4/74/SR.3)。

58. 在同次会议上，西班牙代表在发言行使答辩权时表示，联合国已经多次注意到，直布罗陀作为殖民地的地位损害了西班牙的领土完整。联合王国和西班牙应按照联合国的提议，进行双边谈判，以解决争端，确保直布罗陀非殖民化。大会第 2353(XXII)号决议规定，任何部分或完全破坏一国国家统一和领土完整的殖民状况都有悖《联合国宪章》的宗旨和原则。大会在该决议中指出，1967 年全民投票违反了关于执行《非殖民化宣言》的各项决议。令西班牙感到遗憾的是，管理国和殖民地领土当局力图改变其政治关系，否认殖民关系的存在，同时主张拥有自决权。

59. 他指出，西班牙不承认英国对直布罗陀海域拥有主权的法律依据，即 1713 年的《乌得勒支条约》。西班牙批准了《海洋法公约》，但有一项明确的谅解，即该文书不适用于直布罗陀。西班牙政府清楚其领土的界限，其领土包括直布罗陀周围的水域。自远古以来，西班牙船只一直在这些水域航行，没有任何事发生；最近的争议只是因某些据称的事件而产生的(A/C.4/74/SR.3)。

D. 联合王国与西班牙的谈判

60. 在独立于直布罗陀问题对话论坛的布鲁塞尔进程框架内，2019 年没有进行双边谈判。联合王国政府在 2006 年《直布罗陀宪法》序言部分中明确表示，它“绝不会违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的意愿，缔结将其置于另一国主权管辖之下的安排”。此外，联合王国还宣布，未经直布罗陀同意，它决不会参加有关主权的谈判，也永远不会参与让直布罗陀不满意的主权谈判进程。

61. 西班牙政府则继续要求与联合王国政府恢复有关主权问题的双边谈判。西班牙认为联合王国的立场违反了大会有关决议的原则，也违背了联合王国与西班牙在 1984 年《布鲁塞尔宣言》中作出的承诺。

E. 联合王国与直布罗陀之间的讨论

62. 海外领土部长级联合理事会于 2017 年 11 月 28 日和 29 日在伦敦举行了第六次会议，联合王国和海外领土通过公报，表示《联合国宪章》所载人民享有平等权利与自决权的原则适用于海外领土人民。它们重申必须促进领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。它们承诺探讨海外领土可如何在应付具有敌意的主权主张方面继续获得国际支持。对那些永久居民希望自身从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。

63. 此外，在同一公报中，联合王国政府明确表示，联合王国关于脱离欧洲联盟的全民投票的结果不会改变其对各领土主权问题的立场，并强调联合王国不会违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的愿望，缔结将直布罗陀人民置于另一国主权管辖之下的安排，也不会参加让直布罗陀人不满意的主权谈判进程。

64. 管理国称，在 2018 年于伦敦举行的部长级联合理事会第七次会议上，联合王国政府和海外领土领导人重申了第六次会议公报中反映的立场。联合王国申明，它将继续更经常地与各海外领土的政府和代表就宪政问题互动协作，以确保宪政安排有效运作和发展，推进这些领土和联合王国的良好心愿。截至本报告编稿时，部长级联合理事会第八次会议尚未召开。

65. 2018 年 11 月，联合王国政府和直布罗陀政府批准了一项关于执行《退出协定直布罗陀议定书和相关谅解备忘录》的协约，其中，双方重申 2006 年《宪法》，并重申属于直布罗陀政府职权范围的事项将继续如此，并重申它们打算确保联合王国与直布罗陀之间宝贵的历史联系得到发展、深化并长期存在。

66. 联合王国政府和直布罗陀都确认，《直布罗陀宪法》规定了双方现代和成熟的宪政关系。直布罗陀政府认为，必须与联合王国一起审查 2006 年《宪法》，以评估哪些方面要作必要和适当的进一步发展或修改。这项审查应包括审议人权问题和将直布罗陀从非自治领土名单中除名问题。管理国称，2016 年 3 月，直布罗陀议会设立了宪政改革专设委员会，目的是评估 2006 年《宪法》可以进行哪些必要或适当的修改。宪政改革专设委员会于 2019 年 12 月重组。尽管联合王国政府对除名机制表明了意见，双方政府都注意到，根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款，联合王国有义务继续提交年度报告，直到大会把有关领土从非自治领土名单中除名。

九. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

67. 西班牙代表出席了 2019 年 5 月 2 日至 4 日在格拉纳达大湾举行的加勒比区域讨论会并发了言，直布罗陀代表也参加了会议并发了言(见 [A/74/23](#)，附件二)。

68. 在 2019 年 6 月 17 日举行的第 3 和第 4 次会议上，特别委员会面前有秘书处编写的关于直布罗陀的 2019 年工作文件([A/AC.109/2019/8](#))，并审议了直布罗陀问题。

如会议简要记录(A/AC.109/2019/SR.3)所示，西班牙代表和直布罗陀首席部长在会上发言。经主席提议，委员会决定其下届会议继续审议这一问题并向大会转递有关文件，为第四委员会审议这一问题提供便利。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

69. 2019年10月9日，大会第四委员会第3次会议审议了直布罗陀问题，并听取了西班牙代表和直布罗陀副首席部长的发言。此外，在10月15日第7次会议上，联合王国代表发了言。在第3次会议上，西班牙代表和联合王国代表均行使了答辩权(见A/C.4/74/SR.3)。

70. 10月17日，第四委员会第9次会议未经表决通过了关于直布罗陀问题的决定草案(A/C.4/74/L.4)，决定草案由委员会主席提出(见A/C.4/74/SR.9)。

十. 大会采取的行动

71. 2019年12月13日，大会根据第四委员会的建议，未经表决通过了关于直布罗陀问题的第74/515号决定。在该决定中：

大会回顾其2018年12月7日第73/519号决定：

(a) 敦促西班牙政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在倾听直布罗陀符合国际法的权益和愿望的同时，本着1984年11月27日《布鲁塞尔宣言》的精神，按照大会有关决议及各项适用原则，并本着《联合国宪章》的精神，达成最终解决直布罗陀问题的办法；

(b) 表示注意到联合王国希望继续维持三边对话论坛；

(c) 表示注意到西班牙的立场，即三边对话论坛已不复存在，应建立一个有坎波德直布罗陀县和直布罗陀人民代表参加的新的地方合作机制，以取代该论坛；

(d) 欢迎各方本着信任和团结的精神努力解决问题并取得进展，以便找到共同的解决办法，在彼此关心的领域发展以对话和合作为基础的关系。